

(第一類 第十六号)

第一回國會 衆議院 財政及び金融委員會會議 録 第九号

(一五八)

昭和二十二年八月六日(水曜日) 午前十時五十二分開議

出席委員

委員長 北村徳太郎君

理事 島田 晋作君 理事 中崎 敏君

理事 山田 正三君 理事 塚田 十一郎君

理事 葉梨 新五郎君 理事 吉川 久徳君

赤松 勇君 川合 彰武君

川島 金次君 佐藤 嗣次郎君

西村 榮一君 林 大作君

松尾 トシ君 大上 司君

後藤 悦治君 中曾 根康弘君

原 彰君 松田 正一君

泉山 三六君 島村 一郎君

周東 英雄君 若米 地英俊君

宮崎 靖君 井出 一太郎君

内藤 友明君 河野 陽一君

出席國務大臣 大藏大臣 東 郷 勉 夫 君

出席政府委員 大藏事務次官 小坂 善 太郎 君

大藏事務官 野田 卯一君

大藏事務官 前尾 繁三郎君

大藏事務官 福田 越 夫 君

七月二十七日委員平岡良藏君議員退職につき、その補闕として八月二日青木孝義君が議長の指名で委員に選任された。

本日の會議に付した事件

救國貯蓄運動に關する決議案(松田正一君外四十六名提出)(第五號)

生命保険中央會及び損害保険中央會の保險業務に關する權利義務の承繼等に関する法律案(内閣提出)(第七號)

○北村委員長 會議を開きます。これより救國貯蓄運動に關する決議案を議題といたします。まず提案者の説明を求めます。松田正一君。

救國貯蓄運動に關する決議案 待望久しい貿易の再開も目前の間に迫り、今やこの新日本經濟建設の好機に際會して、速かにわが國經濟の安定を確立すべきことが、喫緊の要請となつた。而して、通貨の安定、貯蓄の増強は眞に經濟安定の基礎であることに鑑み、既に昨春秋、自由、進歩、社會、協同、國民の各政黨は、衆議院において通貨安定に關する共同決議をなし、爾來これが趣旨に則り、聯合軍總司令部の深甚なる好意と支援の下に、救國貯蓄運動を展開して今日に至つたのである。

が、既往八箇月間の推移並びに貿易再開等、現下の内外の經濟情勢に顧みれば、今や本運動は啓蒙、宣傳の域を脱し、物價引下運動あるいは新日本建設運動とも相提携して、國民の生活刷新、勤儉貯蓄の實踐を強力に推進し、以てわが國經濟の安定、再建の基礎を速かに確立すべき段階に直面してゐるのである。本運動の成否如何は、直ちに日本再建の成否如何にかかり、その重要性の感、加重せられつつあることを痛感するものである。

よつて、われわれはここに政府に對して、さきに發表した經濟緊急對策の急進且つ強力なる實現、特にその最大眼目である健全財政主義の堅

持については、萬難を排してその貫徹を期せられんことを要するものであるが、これと表裏一體をなす本運動については、われわれは政黨政派を超越し、一致協力、救國の熱情を傾注し、以て通貨の安定、貯蓄の増強を圖るべき本運動の極目的の完遂のため、全力を盡さんことをここに誓ふものである。

○松田委員 救國貯蓄に關する共同決議案の提案の理由を申し述べます。

昨年の秋御承知の戦時補償の打切に伴ひまして、政府は一連の諸施策を實施されました。由來わが國の經濟はその再建へ力強く新發足をいたしましたのであります。このときに際しまして通貨の安定、貯蓄の増強、これがわが國の經濟再建の根本であると申し上げます。また政府の實施されました重要な諸施策がよくその所期の効果を收めるかどうかということは、かかつてこの通貨安定、貯蓄の増強にありとい

いたしまして、通貨安定に關する諸施策を政府に對して要請いたしましたのであります。それ以來通貨安定本部を中核としたしまして、救國貯蓄運動に専心いたしました。今日まで努力を拂つてまいりました。政府はじめ關係各方面の協力、連合軍總司令部の好意と指示によりまして、これが國民各階層に浸透いたしました。深刻な通貨不安を漸く

ぼつ／＼とその解消に近づかしておるのであります。貯蓄の上から申しますれば、自由預金は相當効果をあげておるのであります。終戦後起つてまいりました／＼の國民運動、これら目的達成の模様から考へてみますれば、貯蓄目標に對してこの運動は九割以上の成績を收めておるのであります。

當の成績を收めておるのであります。御承知のごとく近く貿易が再開され、これに基きまして／＼なる流音が行われまして、あるいは平價を切下げたのではなからうか。あるいは新圓を封鎖するのではなからうか。また新圓の登録するのではなからうかというよきなことは、相當廣く流言が行われまして、このときにあたつて、この救國貯蓄を昨年来やつてまいりました。その実績と將來を見透しますれば、公定價格が上つたそれらのことによつてやみ取りがまた上るのではないか、いろいろなる悪條件がここに起つてきておりますので、通貨安定本部は先月の七日に第五回の總會を開きまして、それで救國貯蓄運動に對してさらに本年は強化したいといひの十應の案を立てまして、これを委員會で決議をいたしましたのであります。それらの案の内容につきましては委員長以下、理事會の方でしかるべく案を陳つていただいで、

案をつつていただきました。それ結構であります。その理由といたしましては、今申しますごとく、この際貿易再開、それらによつて産業を起

して行く。これらの資金というものは何處から出て行くか。結局健全財政主義を堅持するということになりますれば、この資金の蓄積のその額から、一定部分を産業に充て、一部分を地方の財政に充てるというよきな、一つのわくをつくつていくにあらざれば、無制限にこの資金を出していく、あるいは不足した金は赤字公債で補うというよきなことは、健全財政堅持の上からいつて許されぬのであります。とにかく資金の蓄積があつて初めて産業が起るのである。産業が起つて初めて貿易の實績も上るのである。こういふ新事態に對しまして、本年改めて救國貯蓄運動に關する共同決議を願ひまして、議會を通じて一般國民にこれを表明したいので、この救國貯蓄運動に關する共同決議の提案をいたしましたわけでありまして、願くば各位にも御賛成を得まして、これを本會議に提出し、この議會を通じて、天下に表明したいと存する次第であります。(拍手)

○北村委員長 ただいまの救國貯蓄運動に關する決議案について質疑はございませんか。

それでは暫時休憩いたします。午前十一時五分休憩

午前十一時十五分開議

○早稻田委員長代理 休憩前に引續き會議を開きます。

生命保険中央會及び損害保険中央會の保險業務に關する權利義務の承繼等

に關する法律案に對する質疑を續行いたします。

○西村(委員) 本件の問題について質問する前に、これは私前にも質問申したのですが、時間の關係でとぎれとぎれになつて、二回か三回續けてい

るのです。これから一つ委員長に議事進行について希望することは、大臣の出席を求めるときと、それほど必要でない政府委員の答辭で明瞭になることとわけて、それほど緊急でない、突拍子もないものでない限り、法案を一つ一つ片づけるというふうに、簡率的に委員長並びに理事の方々に對して、議事の進行運賃について考慮してもらいたいという希望を申し述べたいのであります。さういふにだら／＼やられると、聞き折から前に自分で何を質問したのか忘れてしまうこともあるから一つよろしくお願いいたします。大臣の出席のあるときは時間通り大臣に出席してもらつて、大臣も忙しいでしょうが、議員も忙しいのですから、時間をきつちり厳守してもらいたいと思

います。前回は引續いて私は生命保険中央會が協榮保險に權利を繼承せしめることの法律案について質問したいと思つて、それとともに現在大藏當局に御質問したい點は、將來の銀行の銀行業的、金融的地位を占むる生命保険の業務の、將來の指導監督に對して、大藏省はいかなる考案を有しておられるかといふことを御質問したのであります。私は率直に自分の意見を申し述べれば、今生命保険の業を改組するに絶好のチャンスではないかと、思つておりますが、大藏當局の現在とられつつある方針は、何らさういふ方面には手を

染めておられないようであります。それでたして將來の生命保険業が、完全な機能を發揮することができるといふか。申し上げるまでもなく生命保険業は、他人の財産を二十年三十年にわたつて預かる事業でありまして、その長期間預かる他人の財産を、主として銀行に融資して、銀行の銀行業的な役割を受持つているのであります。日本經濟を將來復興再建するためには、この銀行の親元であるという機能をもつ生命保険の機能というものを、よほど重視しなければならぬと、その基礎が最も堅固でなければならぬと思つておられます。しかるに現在の生命保険業を見ますならば、その内容について、はなはだ不安の點が多々あるのであります。私は一例を言いますが、これは民間會社においては少し信用その他の點において差障りがあると思つて、政府が經營しておられる簡易保險に一例をとりますと、この簡易保險は從來保險業の中でも優秀な成績を示してきたのであります。官營事業の中に成功に屬するものはこの事業であつたのであります。昭和二十二年簡易保險といふことも、昭和二十二年

において収入保険料が二十二億圓と見積られておるうち、事業費その他で支出される額は八億八千から十億圓であります。さうすると全額を被保險者から収入した二十二億圓は、ほとんどその年度内において消費されてしまつて、これが本年度における傾向であります。来年度になりますとその年度に収入した収入保険料ではおつたかないので、おそらく前年度の積立金を食つてしまわなければ、やつていけないという状態ではないかと思つてお

ります。これが一番優秀な成績を示しておる簡易保險の現在の營業實態である。しからは翻つて民間生命保險においては、私は、私は個々の會社の例をあげることを控えますが、おそろしくこの傾向でまいりますと、被保險者は二十年ないし三十年の後、自分の年をとつたときの保障になる、あるいは死んだときに妻に行く保障の拂込金が、ほとんど保險會社の營業費に食われていゝことが、今日の現状ではないかと思つておられます。簡易保險には戦前にはさういふことはなかつたのであります。民間保險會社においては、戦前においてはすでに生命保險の整理、統合ということが論ぜられたのであります。その基本はどこにあるかといふと、營業費の過大と、營業能率の拙劣です。従つて生命保險が著しくその目的たる内容を惡化して來たのは、昭和十九年度から二十年度でありまして、もちろん戦争に

おいて多くの影響をこうむつておるのであります。生命保險が弱体化した一つの主要原因は、經營能率の問題、これを考へてみますと、今ここに

る戦前保有しておつた二十いくつかの會社を、そのまま代理會社を許可されておるような傾向であります。さういふ無方針のもとに從來ある老舗だけを認めて、その營業内容に觸れていない。しかもこの絶好のチャンスを利用して、この銀行業務の金融的地位を占むる生命保險を、改組しようといふ傾向さえも見えないことは、私はまことに遺憾だと思つておられます。そこで率直に言へば、さういふ状態のもとに

おいて、先ほど松田君から野野野勸勵のお話もありましたし、その一翼としてこの生命保險は長期の金を扱ふ。しか

も個人と國家の財政と、國民の經濟的安定をはかる重要な國民經濟の機關であるこれを、私は根本的に整理すべき段階であると思つておられます。大藏當局の今のやり方は、それと合致しないように思つておられます。この點について御説明を承りたいと思つてお

○福田政府委員 生命保險會社を整理統合すべき絶好の機會であるといふ御説であります。その點につきましても、はまつた同感であります。ただそれをいかなる方法でやるかといふ方法論の問題ではないかと考へるのであります。大藏省といつたしましては、昨年の夏の議會に

えておられますのは、昨年の夏の議會に成立いたしました金融機關再建整備法の線に沿ひまして、保險會社の強化健全化をはかつていゝことでありまして、ただいま整理が進行中でありまして、この整理の結果、保險會社、特に生命保險會社におきましては、相當の損失を含んでおることが判明いたしましたのであります。その結果その損失をいかに處理するかといふ問題が残つておるのであります。その處理の方法といつたしましては、再建整備の線において自己資本、また外部債券の切捨てまで行ひまして、その再建整備の線におきましては、債權、債務は皆見合ひ勘定であります。その際におきまして大藏當局といつたしまして、再建整備の機會に、從來の會社の存続を許すかどうかという問題であります。この點につきましては、從來の運賃の方法、運賃の能率程度等を勘案いたしまして、多少經濟の客觀情勢の改善された場合におきましては、おなかつたていけません。のにつきますしては、この際斷固として整理をするという考へ方をいたして

るのであります。もちろんたたいまインフレが除々に進行しておる状況でありまして、保險會社といつたしましては、未曾有の難局に立つておるのであります。おつしやる通り多少の不満の點は現在としてはあるのであります。これは過渡的なことと考へま

て、多少經濟の客觀情勢が改善されたならば、立ち行くものについては、この際續續していくことを認めるという考へ方をいたしておるのであります。簡易生命保險につきましても、非常に經營能率が悪いというお話であります。これは簡易保險の額がたゞ非常に小さいのであります。五千圓で常に行つておられます。貨幣價值からみますと、よほどこれは上げていかなければならぬわけでありまして、上げますなら收支が非常に改善される。しかしこれは民間業との關係もあり、非常に高額にこれを上げることもむづかしい状況かと考へますが、ある程度の引上げはやむを得ないのではなからうかと考へておられます。それによつて改善をいたしてまいります。さういふに考へておるのであります。なお保險會社の經理の状況をみますと、貨幣價值の變化から、相當高額のものができてまいると思つておられます。依然として小さい額が多いのであります。今後高額のものを極力設置するような方法をとりたいと思つてお

ります。従つてそれによつて經營の節約をはかつていくといふようなことを今言つておられるのであります。いすれにいたしましても、今後立ち行き得ないものについては、斷固たる態度に出る考へてお

○西村(委員) 先般他の同僚委員の質問に對して小坂政務次官は、將來の

外國保險との對抗上、生命保険料のハ  
スト高は何らかの方法で合理化したい  
という答辯をせられた。私はこれは  
は非常に大きな問題であるとともに、  
たゞいま銀行局長が述べられたよう  
に、一例を簡易保険にとつてみて、  
營業費の高いことは、額が小さ  
いからだといふよりも、むしろ保  
險業の運営方法が違つてきたのではな  
いか、これは各社共通の悩みでありま  
す。というのは今まで契約高いくらに  
ついていくらという手数料があつたの  
でありましたが、今後は生活給とい  
うか、固定給、これがほとんど簡易保  
の年度収入を全部食つてしまつたとい  
う原因の本なるものをつつたのではな  
いかと思ふのであります。その意味に  
ついて大蔵當局が將來保險業を監督す  
る上においては、そういう方面にも考  
慮を向けてもらいたいことを希望いた  
します。同時に私は率直にその具體案  
について大蔵當局の見解を伺いたい。

金融再建整備法に則つて生命保険もや  
ると言われますが、これはいささか金  
融再建整備法で全部取扱うには少し性  
格が違ふ。戦前イギリスにおいて  
も、戦中から準備したり、ブリティ  
の生活保障のごときでも見られる通  
り、特に敗戦國の日本においては、な  
るべくから政府の國庫負擔にならない  
で、國家が保障しない。ただ國民全  
體が三人より五人、五人より何千萬の  
國民が集まつて、お互い不時にできる  
不幸を防止し合ひ、十人二人でできな  
いものを集團においてなされるという  
態度に國家が指導して、財政面の負擔  
を避けるという社會保險の確立が今後  
必要ではないか、そういう意味におい  
て現在民間生命保険は大蔵省で監督し

ておる。また簡易保険は資金の方面は  
大蔵省で監督しておる。業務は逓信省  
である。また將來生まれる失業保險を  
の他の社會保險は、厚生省ないしは勞  
働省でこれを監督するといふやうな、  
社會保障制度の多岐にわたる監督制度  
は非常に不自然ではないか。こうい  
ものは何か一省に統合する。統合する  
とともに生命保険を根幹として、そ  
に先ほど言つたように、財政の負擔を  
多くかけない。そして各人の社會保  
障制度が確立されるというやうに、生  
命保險の問題について考慮せられては  
どうかといふのが第二點。第三點にお  
いては、これらの簡易生命保險が今の  
状態をやつていけるかどうか。やつて  
いけないれば、これは逓信省の經營と  
いうか、逓信省の經營といふのはあた  
らないかもしれないが、何か國家の信  
用を貸すのみで、あの機能を分離して  
獨立經營させる。資金は資金運用委員  
會が國家、大蔵省なら大蔵省でこれ  
やる。それは監督はするとしても、企  
業の主體だけは今の状況から切り離し  
て獨立經營させたらどうかといふのが  
第三點。第四點においては、今銀行  
局長が述べられた民間生命保險業に對  
する整備の斷行と、新しい認可、許可  
を與ふる内容の調査といふものは、特  
別の機關をつつてそこで査定され  
らどうか。これが第五點。これをお伺  
いたしたいと思ひます。

○福田政府委員 民間生命保險を中心  
としたしまして、將來廣汎なる國民相  
互扶助の計畫を立てるべきではないか  
という御議論に對しましては、これは  
一應さうな考え方が成立し得ると思  
うのであります。他の諸政策との調子  
を合わせるという問題もありませんが、

さうなことも考へつつ、今後十分研  
究してみたい、かように考へておられ  
ます。それから簡易生命保險を獨立せしめ  
てはどうかといふお話であります。こ  
れはきつめて低額なものでありまし  
て、たゞいまのところは五千圓以下で  
いふやうなわけでありませぬ。従いま  
し經營が非常に當むのであります。こ  
れをたゞいまの段階におきまして獨立  
せしめるということには、とうてい企業  
として成立し得ざる状況であるうかと  
考へているのであります。しかしなが  
ら客觀情勢の推移、また簡易保險の内  
容の修正等を併せ考へまして、將來こ  
れを獨立經營にいたすかどうかとい  
うことは、十分研究の餘地ある問題であ  
るといふやうに考へているのでありま  
す。

それから再建整備にあたりまして、  
保險會社の整理統合を民主的に行うと  
いふ點から、何らかの機關を設けた  
らどうかといふお話であります。そ  
の點につきましては、まづたく同感で  
ありまして、さうな見地から保險再  
建會社といふものを設ける。これは保  
險會社の使用者側、また従業員側の代  
表者が各社から集まりまして、その  
てこの會議におきまして、各會社の個  
個具體的ではありませぬが、かような  
ことに該當するものは今後とりやむ不  
きものではないか、また今後活かすべ  
きではないかといふ基準を、ここで  
決定する仕組みをとつておるのであり  
ます。その基準は私どももいたしまして  
も大體妥當と認めますので、その線に  
よりまして今後存続すべきや、解散す  
べきやといふやうな措置をとりたいと  
考へておられます。

○西村(總)委員 大臣が見えたよ  
うでありますから、生命保險に關する私の  
質問は中止いたします。それでたゞ  
銀行局長の説明の中の再建會社の内  
容は別に承りたいと思ひます。それか  
らこれは委員長に希望するのですが、  
委員會として資料の提出を銀行局長  
に大蔵大臣に交渉していただき  
たい。本年の一月二十日に發足いたしま  
した復興金融庫のその後の營業の實  
體を私は知りたのであります。復興  
金融庫の將來の日本産業に果すべき  
地位、役割はきつめて重要であります  
が、遺憾ながら發足以來今日までの經  
過は、七七多分赤字融資で、あとは産  
業復興に對してどれだけの貢獻をして  
きたか、はたして從來の經營のやり方  
でいいのか悪いのか、一應檢討の要が  
あると思ひます。國會議法に基いて委員  
長から議長に相談していただき、一  
月二十日發足以來の復興金融庫の營  
業の状態を詳細に報告してもらいた  
い。

○福田政府委員 先般の委員會におき  
まして留保した質問に對する回答をい  
ただきたいと思ひます。先般福田委員  
から生命、損害兩中央會の資本金は  
くらであつて、整理についてはどうい  
うふうになるかといふお話であります  
が、生命保險は資本金が一千五百萬圓  
でありまして、そのうち政府出資額は千  
四百五十萬圓であります。政府出資を  
含めた千四百五十萬圓の資本金全部が  
整理されるべき勘定に属します。これは協  
業生命保險會社に移譲せられないので  
あります。他面千五百萬圓の政府出資  
その他の出資になる資産といふものは  
整理勘定に留保いたしました。餘損を  
生ぜしめないやうに政府出資金はその

まま回收し得る。それから損害保險中  
央會にありましては、これは五千萬圓  
の出資金になつておりました。全額政  
府の出資金であります。これまた生命  
保險中央會の場合と同様に整理勘定に  
属するのであります。しかしながらその  
見合ひとなる資産を保有してあります  
ので、これまた政府の回收は確實とみ  
られております。

それから中崎委員から農業者協同  
組合法の結果解散になる。その場  
合におきまして農業者協同組合に相  
當不安動搖があるかと思ふが、それ  
對する對策いかんといふやうなお話で  
ござります。なお協同組合法案にお  
きましては、目下政府において検討中  
であります。いづれ決定案になるか  
と見られておるものであります。その際にお  
きましては、おつしやる通り農業者協  
同組合になることとあります。しかしながら  
その農業者協同組合の行つておりましたところ  
の金融關係の業務に、非常に不安動搖  
があつてははいけませんから、それにつ  
きましては萬全の策を講じていきたい  
といふやうに考へておられます。特に新  
農業者協同組合が設立せられます際  
には、なるべく金融關係の業務につ  
きましては、それから農業者協同組合  
に、農業者協同組合に引續くといふや  
うにしたいと思つておられます。その他  
にいろいろ地方農民に對する誤解等  
も起り得る問題でありますから、この  
點につきましては十分に考へていき  
たいといふやうに配意いたしたいと思  
ひます。

それから内藤委員より生命保險中央  
會並びに損害保險中央會の移譲すべき  
資産の評価基準は、いかなるものによ  
るべきであるかといふお話でありま

したが、この點につきましては、ただいまのところ金融機關再建整備法によりますところの評價基準、すなわち移譲の際までに評價基準が確定したものであるについては、確定評價基準により、それまでに確定評價基準の決定せざるものは、暫定評價基準によるというふうには御了解願います。

○川島委員 大臣が見えせんから、銀行局長にその間五、六分お尋ねをしたいと思ひます。これは保險法に直接關係のある問題ではありせんから、その點も御了承願つておきます。

端的にお尋ねしますが、第一は日本銀行に今保管されている金の量、金額、それから終戦後大蔵省が買上げた金の量、並びに金額。それから事務當局は現在資金の政策の問題についてどういう所見をもつて進んでおられるか、これをひとつ簡單でよろしゅうございませうからお伺ひいたします。

○福田政府委員 これは数字にわたる問題なので、書面または次會においてお答えいたします。

○川島委員 最後のお尋ねに對しましては数字の問題ではないのであります。できたらお話し願ひたいと思ひます。

○福田政府委員 私、實はその方の主管でない關係上、的確なことはお答えしにくいのであります。なお打合わせまして次會に一緒にお答えいたします。

○松田委員 あと、もあることですから申し上げます。國會法の政められたいことばかりお尋ねすけれども、大體委員會には今日までの慣例というものがある。一旦大臣がこの委員會へはいつてきて大臣の席に著いた場合は、

に、今大臣に質問しようと思つておられる人があるのに、大臣が黙つて部屋を出ていくという事はない。委員長が大に對する質問者の意向をお聴きになつて、大臣が退席してよいかどうかを詰つていただいでからやらなければならぬ。ここへ来てここへお尋ねになつたかと思つて、ここへ質問しようと思つておられるに電氣委員會に行かれる。電氣委員會に行かれるという事は私も私にはわかりません。委員會の議事の進行というものはそういうものではない。そういうふうなら、でもつてこれをやるという事は、大蔵省自身がこの提案をしておられる審議をやらせ、この委員會を廻らしておるといふおそれがある。(拍手)

これは今日までの慣例に違反いたしておられる。一體この委員會を何と見るか。ここへ来て質問しようと思つておられる。それを黙つて出ていく。それらの點については、大蔵大臣がここへお越しになりましたら、委員長の方から警告を發してもらいた。これは後々のこともありますから議事進行上申し上げておきます。

○早稲田委員長代理 ただいまの松田委員からのお話は至極ごもつともでありまして、大臣に嚴重に通告いたしまして遺憾いたします。

○川島委員 今私が尋ねましたことは、いづれひとつ適當な係官から、できる範圍において説明を願ひたいと思ひます。さらに大臣が見えせんから銀行局長にこの機會に一つお伺ひいたします。それはこの間の經濟白書の中に、結論として、國家も赤字、企業も赤字、いわゆる個人もほとんど全部赤字だとあります。こういう企業も個人

も赤字だということをお断定しておられるのは、われわれも不思議に思ふのですが、どこから資金を吸収するか。どこに餘裕があつて貯蓄を増強するか。こういう矛盾が生ずるのではないかと私は思ふのであります。そういう點について一體當局はどういう考えをもつておられるか。この問題は大臣が來られてからお尋ねするわけですが、一應その前哨戰として銀行局長の御見解を聽いておきたい。

○福田政府委員 白書に、國家も赤字、企業も赤字、また個人も赤字であるということが書いてあるのは私も承知しております。これは理詰めに申し上げますればどうかと思ひるのであります。が、敗戦日本の様相というものを端的に感じとして書いたというふうには私も受取つておるのであります。そういう點に立ちますれば、まさしくみな赤字であるというのが實情ではないかというふうに考へております。そこでそういうものに對して、貯蓄とかあるいは國家資金を吸収するというふうなことが考へられるかという問題であります。さういふ赤字を出すというところで、どうして貯蓄ということ

ができましたか。この蓄積というものは赤字が出たのではとてもできないのでありますから、赤字を清算して、ここに新たな均衡のとれた生活をしていく。しかもその上にいくばくの蓄積をしていくというところに、國家の再建へ向う餘力があるのではないかと、いふふうな考へ方を導き出しますところのスタートをいたして、皆がこの赤字を清算しなければいかぬといふやうな言ひまわしをしておるので私は了解しております。

○赤松(男)委員 議事進行について。先ほざから所管大臣の出席のないことにつきまして、相當各委員から不滿の點があるのではありません。前回の委員會におきまして和田國務大臣に對しまして質問通告をしていただいたのであります。本日は同僚議員であります川合彰武君が大蔵大臣に質問があるというところでありましたので、私の和田國務大臣に對する質問はこれを延期いたします。従いまして本日は川合委員から大蔵大臣に質問通告をやつておりますので、それを先にしたいと思ひたい。これを議事進行について一言申し上げておきますが、委員會の權威をいたしまして、一旦入場されてお尋ねしてまた退席され、その行方がわからぬといふようなことは、はなはだけしからぬことではあります。

私はぜひとも大蔵大臣が出席するまで、一時議事を中止する、こういうふうにしていただきたいと思ひます。委員長においで適當に計らつていただきたいと思ひます。

○中會根委員 和田安本長官の出席も求めてあつたはずですが、そつちの方はどうですか。

○早稲田委員長代理 實は今和田安本長官の方から連絡がありまして、きょうはのつびきならぬ所用ができておられるので、谷口物價局長が代つて出席しておられます。従つて本日は安本長官の出席はないものと豫想されます。

○中會根委員 この前の委員會のとき、長官と大臣に出席を求めたという事で、今度の委員會は開かれたのであります。そういう條件が潰れたのでは、開いても意味がないと思ひます。大臣並びに和田安本長官が出席しないならば、會議を延期したらいと思ひます。

○中會委員 先ほどから大蔵大臣の無断退場の問題を中心にして、またわれわれが前回要求しておつた安本長官の出席がないことは、非常に遺憾であります。しかししきわめて重要な問題も山積しておられるわけでありまして、それらの大臣でなくとも、質問の目的をはたす事項も多々あると思ひますので、それらの委員の質問を引續いてやらせまして、ぜひとも要求せられた各大臣の必要の範圍においての問題は、あとへ繰りまわすというふうにして、議事進行をお願いしたいと思ひます。

○早稲田委員長代理 それではこの場合私から各位の總意を大臣にお傳へしておきます。ただいま大臣は本委員會へ場へ姿を見せ、ただちに行方が不明になつたといふので、實は驚々たる非難があるわけでございます。本委員會が開かれてから、大臣は出席せらるることわずか一回、その他局長におきましては、わずかに小坂次官が熱心に出席されるくらいで、その他は總々たる状況であります。本委員會で審議を要求されておられる議案も相當あるにかかわらず、かくのごとく政府當局が熱意がないといふことは、實に心外であり、またこの種の質問に對してもお答えをいただくことのできないといふこととは、いきおい審議が廻れる結果に相なります。従いまして本委員會は先ほど來各位より御意見があるわけですが、もし政府にしかくのごとく熱意を缺くならば、熱意の生ずるまで議事を中止しようといふやうな御意見もあるわけでありまして、この場合私は

各委員の總意をお傳へして、政府の反省を促すと同時に、この際確固たる所信を承つておきたいと存じます。なお本日は大臣、安本長官、その他打ちそろつて御出席方を、委員長から要求してあつたはずであります。しかし出席の了承を願つておるにかかわらず、一向委が見えぬといふことも、實に遺憾に思つております。いづれいらくな御都合があらせられたと存じますが、この際大臣からひとつその経緯について釋明を要求いたします。

○栗橋國務大臣 一言お詫びをいたしておきます。實はまず本日のことを申し上げますと、きよう二箇所から御要求がありまして、電力委員會がさきで、こちらの御要求と、兩方あつたのであります。電力委員會の方にも出ることを承諾いたしておきました。こちらもございますので、承諾いたしましたよるな次第であります。ところが今朝まで司令部關係で、重要な資料を豫算の關係で早く出せといふことで、實はいろいろ折衝いたしました。そうして私電氣の方の委員會へまいりまして、簡単に済ませて、こちらでゆつくりいゝる御答辨をいたしたい。こゝろいゝるに考へたものでありますから、誤つてこちらに案内をされました。こゝろいゝることもきわめて不案内でございまして、實は退場しような次第で、まつたく知らなかつたのでございまして、お許しを願ひたいと思つたのであります。率直にお詫びをいたします。なほかういゝる委員會に出方がみな少いといふお叱りをこゝろむりました。これはまづたく申し譯ない次第であります。實は今豫算とか、あるいは法律案を十

日までにつくることにも追われておりますし、それに司令部關係の方にもいゝる呼び出されておりますので、まことに心ならずも出席が少うなつて、申譯ない次第でございまして。しかし大體こゝろいゝるものが十日前後までに一巡いたしますれば、その案の進行とも、私はできるだけここに申して、いゝる隙を突き交えて、ありのままを申し上げ、またいゝる御意見も承つて、この經濟危機の突破のお役を果さしていただきたい。こゝろいゝるに私考えておる次第でございまして。簡単に私考えておる次第でございまして。釋明をいたしたよるな次第でございまして。

○早稻田委員長代理 ただいま大臣からお詫がありましたので、その點は御了承いたします。お諮りいたします。いゝる御意見もあられるようであります。午後一時から理事會を開いて今後の委員會運営に對して、すべての御相談をするといふことにお任せをいたしまして、本日はこれで散會をしたいと存じます。  
〔異議なしと呼ぶ者あり〕  
○早稻田委員長代理 それでは散會いたします。  
午後零時二分散會

昭和二十二年九月一日印刷

昭和二十二年九月二日発行

衆議院事務局

印刷者、印刷局