

第一百九十八回

参議院財政金融委員会會議録第十一号

(一一〇)

令和元年五月二十三日(木曜日)
午前十時開会

委員の異動

五月十六日

辞任

難波 権二君

元榮太一郎君

五月十七日

辞任

長浜 博行君

五月二十日

辞任

愛知 治郎君

五月二十一日

辞任

長峯 誠君

五月二十二日

辞任

松川 るい君

大門 寒紀史君

五月二十三日

補欠選任

有村 治子君

五月二十四日

補欠選任

山東 昭子君

五月二十五日

補欠選任

吉田 博美君

五月二十六日

補欠選任

古賀 之士君

五月二十七日

補欠選任

辰巳孝太郎君

五月二十八日

辞任

長浜 博行君

五月二十九日

辞任

大島九州男君

出席者は左のとおり。

委員長

理事

長峯 中西 健治君

政府参考人	羽生田 俊君 三木 亨君 藤巻 健史君 風間 直樹君
金融庁企画市場局長	三井 秀範君
金融庁監督局長	栗田 照久君
法務大臣官房審議官	筒井 健夫君
財務省主計局次長	神田 真人君
厚生労働大臣官房審議官	吉永 和生君
厚生労働省社会・援護局障害健福祉部長	橋本 泰宏君
農林水産大臣官房審議官	藤末 健三君
経済産業大臣官房審議官	山北 幸泰君
中小企業庁事業統括調整官	古川 俊治君
経済産業省商務情報政策局商務統括調整官	松川 るい君
日本銀行副総裁	宮沢 洋一君
日本銀行副総裁	小池 恒君
日本銀行理事	杉 久武君
参考人	熊野 正士君
参考人	古賀 之士君
参考人	大島九州男君
参考人	大門寒紀史君
参考人	渡辺 喜美君
参考人	中山 恭子君
参考人	藤田 幸久君
参考人	大塚 耕平君
参考人	古賀 之士君
参考人	辰巳孝太郎君
参考人	大島九州男君
参考人	大門寒紀史君
参考人	渡辺 喜美君
事務局側	麻生 太郎君
事務局側	鈴木 敬君
事務局側	前田 栄治君
常任委員会専門官	長尾 啓祐君
常任委員会専門官	前山 秀夫君
大臣政務官	松川 るい君
大臣政務官	長峯 誠君
副大臣	中西 健治君
財務副大臣	古賀 雅之君
國務大臣(内閣府特命大臣)	長浜 博行君
國務大臣(金融大臣)	大島九州男君

- 件 本日の会議に付した案件
- 参考人の出席要求に関する件
- 理事補欠選任の件
- 政府参考人の出席要求に関する件
- 参考人の出席要求に関する件
- 財政及び金融等に関する調査
- (景気の現状認識と財政出動の必要性に関する件)
- 委員長(中西健治君)政府参考人の出席要求に関する件についてお詫びいたします。
- それでは、理事に長峯誠君を指名いたします。
- 委員長(中西健治君)御異議ないと認めます。
- それでは、理事に長峯誠君を指名いたします。
- 委員長(中西健治君)政府参考人の出席要求に関する件についてお詫びいたします。
- 財政及び金融等に関する調査のため、本日の委員会に、理事会協議のとおり、金融庁企画市場局长三井秀範君外十名を政府参考人として出席を求める、その説明を聴取することに御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり
○委員長(中西健治君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

○委員長(中西健治君) 参考人の出席要求に関する件についてお諮りいたします。

財政及び金融等に関する調査のため、本日の委員会に日本銀行副総裁兩宮正佳君、同副総裁若田部昌澄君及び同理事前田栄治君を参考人として出席を求め、その意見を聴取することに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(中西健治君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

○委員長(中西健治君) 財政及び金融等に関する調査を議題とし、質疑を行います。
質疑のある方は順次御発言願います。
○西田昌司君 おはようございます。自民党的な西田昌司でございます。

○委員長(中西健治君) 財政及び金融等に関する調査を議題とし、質疑を行います。

○西田昌司君 おはようございます。自民党的な西田昌司でございます。

状況に陥つてきていると、こういうことだと思ふんですが、麻生大臣はまずこれについてどういう御感想をお持ちなのか、お聞きしたいと思います。

○国務大臣(麻生太郎君) 二十日の日に発表されたGDPの、二〇一九年一一三月のGDPの話をしておられるんだと思いますが、成長率は御存じのように〇・五ということになりました、年率では二・一%プラスということになつたんで、言われますとおり、これ二四半期連続プラスとなつたということは事実だと思っております。

今、結果につきましていろいろあるんだと思いますが、それでも、これはもう中国の経済というのは減速しつつあるという背景で、いわゆる生産用の機械というのが今止まつておりますし、電子部品とかデバイス等々の財貨の関係する輸出がマイナスとなつたということは確かだと思いますけれども、製造業等々、一部それに関連して先送りが見られるといったことから設備投資もマイナスになつた、もうおっしゃるとおりなんだと思いますが。

他方、昨年度の補正予算等の執行等々を背景に、いわゆる公共投資がプラスとなつたこと等々によつてGDP全体としてはプラスになつたといふようなことだと思いますが、こういった状況で、今言われたような分析も成り立つんだと思いますけれども、雇用とか所得とかそういう面を見ますと、これは間違ひなく水準が極めて高い状況で推移しております。企業収益等々が統いておりまして、いわゆる内需といふもの支えるファンダメンタルというのは、今から予算も執行されてきますし、今までと同様しっかりといるんだと私は考えております。

今個人消費とか設備投資のマイナスというのは、これは間違ひなく、前期の反動減というのは間違いなくあると思つておりますので、そういうことだと思うんですね。これで、要するに輸入というのはそういう内需から引く控除項目ですから、控除項目がマイナスになると、マイナスでプラスになつたというだけの話で、これは計算式だけの話で、実態は要するに景気がどんどんどんどん縮小していると、そういうふうに考えられるわけあります。つまり、インフレ状況ではなくて完全にデフレ

も、今年度後半から確実に上がつてくるというようになりますが、IMFも論評しておりますので、そういうことを考えながら我々としては引き続き内外の経済状況というものを見つかりと注視して、経済運営というのをより一層しっかりと注視して、経済運営というのをより一層しっかりとしたものにしていかにやならぬと思っております。

○西田昌司君 今の麻生大臣の答弁によりますと、内需は落ちてきているんだが、片一方で雇用等が安定していると、だから引き続きファンダメンタルズはいいんだと、こういう話なんですが、私はそれはとんでもない話だと思いますね。

つまり、雇用の話も、失業率が低いとかいろいろ言ふんですけれども、この間の一一番問題は、要するに労働分配率がどんどん下がつてゐるわけですから、労働分配率が下がつてゐるから、その分配率が下がつてゐるから、その分配率が下がつてゐるから、個人消費は伸びないんですよ。この個人消費が伸びない原因といふところが最大の問題でありますから、失業率が幾ら低くても、個人消費が伸びなければ、これ先行き全く良くないんですよ。

しかも、しかもですね、昨日はOECDのまた経済見通しも発表されましたけれども、これは経済は大減速。中国とアメリカとの貿易戦争、摩擦というよりももう戦争のような感じの対立がありますから、先行きに関しましても、どこを見て良くなるというのが見えていないわけですね。この状況で私は消費税をやるというのを本当にもうとんでもない話であると思います。ですから、今ここで、消費税議論というのはもう一度政府内でもこの経済状況を見て議論をしてもらわなければなりませんし、私は党内でも役員会でももう一度議論すべきだということを言つてゐるわけでもありますけれども。

麻生大臣は、元々経済に關しましても一家言お持ちでありましたし、非常に鋭い洞察力でこの日本を引っ張つていただいたわけですよ。今ここ

で、今までの、いわゆる財務大臣として、法律上消費税は決まつてますからやらなきゃならないことを考へながら我々としては引き続き内外の経済運営のじやなくて、一議員として、今までの麻生大臣がずっと経済について持つておられた知見で見れば、この状況で消費税を上げるなんということはあり得ないと私は思いますよ。ですから、そういう今までの知見を踏まえた上で、財務省などが安定していると、だから引き続きファンダメンタルズはいいんだと、こういう話なんですが、私はそれはとんでもない話だと思いますね。

○国務大臣(麻生太郎君) 私、今ここに一個人で呼ばれているわけじゃありませんのでね、その分、國民側に分配されてしまふから個人消費は伸びないんですよ。この個人消費が伸びない原因といふのは、まさにこの経済の仕組みそのものがバブル以降そういうコストカット型に変わつてきているところが最大の問題でありますから、失業率が幾ら低くても、個人消費が伸びなければ、これ先行き全く良くないんですよ。

しかも、しかもですね、昨日はOECDのまた経済見通しも発表されましたけれども、これは経済は大減速。中国とアメリカとの貿易戦争、摩擦というよりももう戦争のような感じの対立がありますから、先行きに関しましても、どこを見て良くなるというのが見えていないわけですね。この状況で私は消費税をやるというのを本当にもうとんでもない話であると思います。ですから、今ここで、消費税議論というのはもう一度IMFも、この間のG20の会議でも、いずれも同じことを述べておりますので、緩やかな回復が続けています。

中国におきましても、今いろいろ長期的には問題かと思いますけれども、中国においても、少なくとも、鉄鋼生産約八億トンというもののうち、世界中ですよ、そのうち中国だけで八億トンというような生産量を持つていて、日本とかインドとかフランスとかアメリカの持つていて鉄鋼のあれが全部余つちゃうという話になるんですが、今

ところそいつた影響がこの数か月出でていない。理由は簡単で、中国でそのものを使つてはいるからですな。少なくとも丸棒だ鉄鋼だというものを中國で国内で消費している。すなわち、中国では財政出動しているということの裏付けだと思いますので、そいつた意味で、それは先になつたらまた問題になると思いますよ、こういうようなことをやつていると。問題になると思いますが、当面はそいつた形になつてきておると思いますので。

私どもとしては、こういつたような情勢を考えて、今我々が置かれている状況というのは、少子高齢化という中長期的には最大の日本にとっての問題でもありますので、この問題を解決していくときに、そこに付隨しております社会保障関係費の急速な拡大ということはこれは避けて通れない問題なので、これを、勤労世代と言われる世代が減つていく中にあってこういつたものを放置しておくわけにはいかぬということで、全世代型の社会保障の構築というのに向けて、今、この社会保障の安定的な財源というものを確保していくためにはこの消費税というのはどうしても必要なものだと思っておりますので、今年の十月、予定どおり一〇%に引き上げさせていただきたいと考えております。

いわゆるこの引上げにとっていろいろ景気がどう起きていたり数字を見てもこれで駆け込み需要が住宅等々などいうように考えておりますので。

いずれにいたしましても、中国と米国の話等々、海外の事情というのは十分に考えておかなければならぬところだとは思つておりますけれども、経済運営等々に万全を尽くしてまいりたいと考えております。

○西田昌司君 事実の捉え方が違うところなつてしまふので、非常に残念であります。この問題はまたいずれ、もう一遍詰めたいと思いますが。
日銀の副総裁にお聞きしたいと思うんですけども、今、財政問題で言われているんですけれども、財務省が言つてはいる財政の問題は基本的に事実認定がまたこれ異なつてはいるんです。そこで、今日はそれを明らかにしたいと思うんですが。

まず、サラ金ありますね、皆さん方。サラ金といふのは、銀行からお金を借りてそれを貸していいわけですね。そういうビジネスモデルになります。ところが、銀行は、皆さん方から集めたお金をそのまま出してはいけないわけなんですね。ここに信用創造というのが出てきます。サラ金とこのいわゆる民間銀行、同じ両方ともものを借りているように見えますけれども、仕組みが違うんですが、そのところ、副総裁、説明していただけますか。

○参考人(雨宮正佳君) お答え申し上げます。

今御指摘のとおり、金融機関というのは、基本的には貯蓄超過主体から投資超過主体に対して資本の融通を行うというのが仕事でありますので、これがについて言いますと、銀行のみならず、ノンバンクですとか株式市場、債券市場で資金仲介する様な金融機関によって行われておるわけがあります。ただし、こうした様な主体の中で決済性預金口座というものを提供しておる銀行だけが、その与信行動により、自ら貸出しと預金を同時につくり出すことができるわけであります。

私が例えればノンバンクに行って金を借りるときには、ノンバンクはどちらかで調達してその金を私に貸してくれるわけですから、銀行は私に金を貸すときには、私の預金口座に記帳すると、後から預金が発生するという恰好になります。これを信用創造と言つておるわけであります。

けれども、この点で銀行はノンバンクなど他の金融機関とは異なる機能を持つておるというふうに理解しております。

○西田昌司君 事実の捉え方が違うところなつてしまふので、非常に残念であります。この問題はまたいずれ、もう一遍詰めたいと思いますが。
日銀の副総裁にお聞きしたいと思うんですけども、今、財政問題で言われているんですけれども、財務省が言つてはいる財政の問題は基本的に事実認定がまたこれ異なつてはいるんです。そこで、今日はそれを明らかにしたいと思うんですが。

それで、国債の新規発行も実は中央銀行を通じてこれやっていきますから、同じように国債を新規発行して銀行が引き受けると、そして、その調達したお金を政府が財政出動するという形でやつた場合、結局は、今言いましたように政府の負債は増えます、国債として。

ところが、当然のことながら、民間貯蓄が、政府の予算が執行されて政府が出した政府小切手が銀行から取り立てられて日銀に回つてくるわけでありますけれども、当然、民間貯蓄が増えると、こういう理解でいいですね。

○参考人(雨宮正佳君) 国債発行による財政支出が預金通貨の創造につながるかどうかは、国債の最終的な消化形態によつても変わつてくるわけでありまして、国債が個人や投資家に、最終投資家に消化されれば、それは預金の創造にはつながらないわけでありますけれども、銀行が保有している分について申し上げますと、それは信用創造を通じて預金が増加するという格好になります。

○西田昌司君 ですから、今言いましたように、政府が、財務省がずっと言つてきたのは、国債をどんどん出せば借金がどんどん増えちゃつて大変だといふんですねけれども、政府の負債は増えていますから、だから、これは全く財務省の説明はおかしいんですよ。

それで、財務省の説明が正しいとすると、いわゆる個人向け国債、僅かでありますけれども出ておりま

す。個人向け国債は、個人の預貯金が国債と振り替わるわけでありますから、いわゆる信用創造的な形にはならないわけですね。この貯蓄が債券に変わつてしまふわけでありますから、この預金がですね。

ですから、その場合には限度額は個人の貯蓄の額ということになりますけれども、いわゆる銀行

が引き受けている新規国債の発行にはそういう個人貯蓄の限度額というものが、民間貯蓄がその発行の限度額とかいうことにはならないと思いますが、副総裁、いかがですか。

○参考人(雨宮正佳君) お答え申し上げます。

ただいま申し上げたように、銀行のバランスシートあるいはマクロ経済全体のバランスシートを見ますと、投資には貯蓄が対応し、負債には何らかの金融資産が対応するという事後的な対応関係と申しますか、恒等関係は必ずあるわけであります。

したがつて、御指摘のとおり、金融機関が国債を保有し財政支出が行われれば、それに対応する預金通貨は事後的には同額発生しているわけであります。これがあくまで事後的な対応関係であります。そのプロセスで例えば政府の財政の持続性とあるいはインフレ懸念というようなものが発生して金利なり為替なり資金の流れがどう変わるとかということは、これはまた別の問題であるといふふうに考える必要があるようと思つております。

○西田昌司君 事後的にとおっしゃるけれども、結局、政府が予算化したら、当然それは消費になつたり所得になつたりして、結果的には誰かの貯蓄が増えるわけですね。そうでしょう。だから、事後的にと言つけど、それはいわゆるタイムラグの話であります。結果的には同額の、政府の負債と同額の民間貯蓄が増えるということじゃないですか。そうでしよう。

○参考人(雨宮正佳君) 御指摘のとおり、投資が発生すればそれに対応する貯蓄が発生するわけであります。問題は、銀行であれ、あるいは個人投資家であれ、その発生した貯蓄をどういう金融資産に割り当てるか、何で運用するかと云ふことがあります。銀行であれ、あるいは個人がポイントとなるわけであります。その際、例えば財政の持続可能性に対する信頼ですとか、あるいは将来の経済や物価に対する、変動に対する需要がどうなるかといったことによつて様々な変動が生

じるということかといふように理解してございま

す。

○西田昌司君 答弁、かなりごまかしてしまったんですね。そこでね、単純に、要するに政府が財政出動すれば民間貯蓄が増えるというのには、これはもうどこまでも否定できない事実ですよ。問題の次の財政がどうだとか信認がどうなんとか言つているけれども、そもそも、日銀がすごいことを発明してくれたんですよ。

要するに、国債をどんどん出していく、民間ではそんなことをしちゃうと通貨量が増えてインフレになるんぢやないかと、こういう話だつたんですね。まさにそう思つてやつたわけです、日銀は。爆買いしたわけですよ。國債の。

ところが、現実には通貨量は増えない。要するに、信用創造がどんどんやつていかないと実際の通貨量は増えないわけです。だから、思つたどおりのインフレにならなかつた。それよりも、どんどんこのインフレ率を抑えるというか、利子率を抑える技術を発明しちやつたわけですよ、日銀が。要するに、たくさん買って、そしていわゆる短期市場の金利がゼロになつちやつたわけですね、融通する必要なくなつちやいましたから。長期についても国債のこの率を調整しまして、いわゆるイールドカーブコントロール、長短含めてインフレさせない仕組みをつくつちやつてゐるわけですよ、つまり。

要するに、いわゆるハイパーインフレにならうと思つても、あなた方がそういう見事な装置をつくりてくれたから、それでコントロールできるんじゃないですか。今、現にコントロールしているんじやないですか。どうですか。

○参考人(雨宮正佳君) 私どもとしては、物価安定目標の実現のために強力な金融緩和措置を講じているわけでございまして、今の段階では、こうした金融緩和がそれぞの経済主体の前向きな経済活動に結び付いて需要が増加し、需給ギャップ等が改善することを通じて物価安定目標に近づいていくと、これを目指して金融緩和を続けてい

るわけでございます。

○西田昌司君 それで、信用創造で一番大事のは、要するにお金を何かに使うという需要がないれば借らないということなんですよ。これはもう常識なんですよ。だから、幾ら金利が低くとも先行きが見通せなかつたら、返済できないと思ったら借らないんです、借らないんです。だから、需

要創造ができない。ところが、政府の財政出動は、需要そのものを予算によつてつくつてしまつて、需要そのものを使つて増やしている、これが財政出動ですよ。これを財務省がP.Bバランスなんか言い出したために止めちやつてゐるんですよ、麻生大臣。

是非ここを、麻生大臣、元々、どんどんこの需

要創造をすべきだという意見だつたはずですが、消費税を上げるんだつたら、上げてもいい環境をつくるためには、まさに財政出動をどかんとやらなきやならないと思いますが、いかがですか。

○國務大臣(麻生太郎君) 今おつしやつてあることは、決してあながち丸々間違つてますよなん

て否定するつもりはありませんよ。私どもを励ま

すつもりは、一面確かですから。

しかし、物事はいろいろ多面性がありまして、これを出すことによってどういう評価を日本とい

う国が得るか。例えば、格付の問題にしても何の

問題にしても、これは響いてきますから。そう

いった意味では、全体のことを考えなければなら

ないのですので、確かに政府の借金であつて国民

の借金じゃないという指摘は正しいですよ、間違

いなくそりますから。それは事実ですけれども、ただ、現実考証をおかにやいかぬ。だからと

いつて、国がどんどん日銀に肩代わつてどんどん

借金をしていくといった結果、マーケットにおい

てどんな信用、どんな格付、どんな円の位置付け

等々、いろんなものを考えにやいかぬ。波及する

ところがでかいので、全体としてバランスを見な

がらよくやつていかないかぬというのが財政当局

が改善することを通じて物価安定目標に近づいていくと、これを目指して金融緩和を続けてい

るのか、見解をお答えをいただきたいと思いま

るわけでございます。

○西田昌司君 もうこれで終わりますが、財務省のホームページには、自國建ての通貨でやつていの国債は絶対破綻、デフォルトしないと格付変更されたときにも堂々と反論されているという事実をここで伝えておきたいと思います。

○藤田幸久君 立憲民主党の藤田幸久でございま

す。

久しぶりで財政金融委員会で質問させていただ

く、理事、皆さんの御配慮に感謝申し上げます。

私は、農林水産委員会で農林中金の問題を取り上げてまいりました。と申しますのは、最近、ア

メリカの経済新聞なんかで、この農林中金に關す

る記事が多数出ております。例えば、二月十九日

のウォール・ストリート・ジャーナルでは、日本

の農家の預金がアメリカ企業の財務の健全性と連動していると書いてござります。同じ二十六日付のこの新聞では、C.L.O.、ローン担保証券の格付と一つの銀行への依存が双子の脅威であるとも書いております。

一方で、資料の一枚目を御覧いただきたいと思

いますが、農林中金の経常利益は、これはマイナ

ス金利の下、二〇一四年度をピークにして、二〇

一七年度には千七百十億円、二〇一八年度は第

三・四半期が前年度同期で五割に落ち込んでいま

す。

そんな中、農林中金は、昨年、C.L.O.への投資

を三兆円近く増やしております。この件につい

て、農水委員会で私の質問に対し吉川農水大臣

は、金融庁とともにC.L.O.投資の拡大がシス

テミックリスクに発展をして金融システムの安

定が損なわれないように三月に規制強化を行つたとい

うことあります。

麻生大臣は金融担当大臣、吉川大臣と同じよう

な認識、姿勢であるというふうに理解していいの

かどうかについてお答えをいただきたいといふこ

と、このC.L.O.投資の拡大がシステムミックリス

クに発展する可能性は十分にあると考えておられ

るのか、見解をお答えをいただきたいと思いま

す。

○國務大臣(麻生太郎君) いわゆるコラテラライズド・ローン・オブリギーションでしたつけね、たしかC.L.O.のあれだと思いますけれども、これを農林水産省と連携をいたしながら、農林中央金庫に対し、このC.L.O.への投資を含めてこれモニタリングを行つているのは当然なことであります。

○西田昌司君 もうこれで終わりますが、財務省のホームページには、自國建ての通貨でやつていの

る国債は絶対破綻、デフォルトしないと格付変更されたときにも堂々と反論されているという事実をここで伝えておきたいと思います。

終わります。

○西田昌司君 もうこれで終わりますが、財務省のホームページには、自國建ての通貨でやつていの

る

国債は絶対破綻、デフォルトしないと格付変更

されたときにも堂々と反論されているという事実

をここで伝えておきたいと思います。

終わります。

たいと考えているところであります。

○藤田幸久君 それで、三枚目の資料をちょっと御覧いただきたいと思いますが、それで、突然でありますけど、お分かりと思いますが、雨宮副総裁、この三枚目の資料でございますけれども、例えば上から二つ目、イエレン前F.R.B議長は、米国内で信用力が低い企業向けの融資であるレバレッジド・ローンや低格付社債の発行が拡大していることに懸念を示したと。それから、上から三つ目、これはイングランド銀行のカーニー総裁ですかでも、一兆ドルのレバレッジド・ローン市場を十年前の世界的金融危機のきっかけとなつたサブプライムローンになぞらえ、拡大に警鐘を鳴らしたと。で、下の方から二行目ですけれども、サブプライムとの類似性は完璧ではないが、十一年前に見られたノードックの引受けに向かつていると述べたとあります、同じ中央銀行のトップとして、このアメリカ及びイギリスの総裁あるいは元議長がおっしゃつていらっしやるこの認識についても同じですか、違いますか。

○参考人(雨宮正佳君) お答え申し上げます。

近年、先進国を中心とした低金利環境が続く下で、投資家による言わば利回り追求の動きが見られておりまして、欧米のクレジット市場でこうしたレバレッジド・ローンといった企業債務の残高が増加しております。

私は、先々週末もB.I.Sの総裁会議に出でまいりましたが、そうした場でも、こうした国際金融市场におけるデットの積み上がりということが一つの検討の課題になっているということは事実でございます。

○藤田幸久君 時間の関係で、農水省の質問、ちょっと後に飛ばします。

近年、農林中金はいわゆるダイレクトレンディングへの投資を増額させています。これは、銀行が貸出しきれないような無格付の中小企業に対し事業法人、つまりファンドが貸与を行う商品で、銀行が与信管理できないような貸付先に対し、ファンダードを通せば銀行が実質的に与信を持つ

といふ極めて矛盾したシステムであります。

金融庁は、十六日の本委員会で、現時点での問題ではないシステムに影響があるところまでの問題ではないという答弁をしておりますけれども、ダイレクトレンディングというのは金融監督当局の貸出抑制の指導が及ばないとされておりますので、その意味ではC.L.O以上に危険性があるんではないかと思ひますけれども、麻生大臣の見解を伺いたいと思います。

○國務大臣(麻生太郎君) これは、御指摘のありましたように、ダイレクトレンディングというものは、これ一般的にはですよ、一般的には、銀行と比較して厳しい規制を受けねといったようなファンダなどによって、主に無格付の中堅・中小企業に対象としてはいわゆる貸し付けでありまして、このリスク特性というのを踏まえた投資方針の策定とか、ファンダによるモニタリングが適切に行われていることがリスク管理において重要ないわゆる金融商品であるというようによく承知をいたしております。

一方で、先ほど出ましたC.L.Oは、一般的には銀行などによる主に格付が低い企業向けを裏付け資産として作り出された証券化商品であります。こちらにつきましても、格付のみの依存があるので、こちらにつきましても、格付のみの依存思ひますけれども、金融庁といたしましては、引き続き金融システムの安定性が損なわれないよう、内外の経済・市場動向を注視するとともに、金融機関との対話を通じてリスク管理の高度化を促すなど、必要な対応を取つてまいりたいというふうに考えております。

農林中央金庫を含めました日本の大手金融機関が行う有価証券運用に関しましては、これは金融行政が実施しておりますモニタリングにおきましては、C.L.Oとかダイレクトレンディングといったような金融商品のリスクの特性というのを踏まえます。

○國務大臣(麻生太郎君) これは、地域銀行、約百六行と言われますけれども、そういった経営環境は厳しい状態が続いておりまして、貸出金利を見ましても下がつてきておるというのは事実であります。一方で、一定の収益を確保するため、地域銀行の貸出残高といふのはむしろ増えております。その上で、地域銀行をめぐる厳しい経営環境の背景として、これは、人口が減っているとか企業数が減つておるとか倒産したとか、いろんな背景ありますけれども、超低利の金利といふものの継続の影響というのだけではなくて、これは顧客と言われる借りる側の人の資金需要と、今、金が減つておるとか倒産したとか、いろんな背景でござります。

○藤田幸久君 時間の関係で次に参ります。

このマイナス金利で地域銀行が大変な状況になつております。これは、いろいろ最近新聞記事を出ておりますが、四枚目に朝日新聞の記事を付けて、いざれにいたしましても、金融機関との対話を通じてリスク管理の高度化を促すなど、必要に

応じて適切な対応を行つてまいりたいと考えているところであります。

○藤田幸久君 追加した質問でございますけれども、世界的なシステム上重要な銀行、G-SIBの規制というのがございますけれども、今、日本ではメガバンク三行と野村証券のみがこの規制下にあります。これらの金融機関と農林中金ど、ある意味では同様の規模を有するわけでございます。

○政府参考人(栗田照久君) 今ありましたグローバルなシステム上重要な銀行、ジーシングなどと読み習わしておりますけれども、それにつきましては、グローバルな活動、規模、相互関連性、代替可能、複雑性の基準に基づいて金融安定理事会、F.S.Bにおいて選定され、公表されているものだと承知しております。日本からは三メガが選定されているということをございます。

個別金融機関のG-SIB選定過程についてコメントすることは差し控えさせていただきたいと思ひますけれども、金融庁といたしましては、引き続き金融システムの安定性が損なわれないよう、内外の経済・市場動向を注視するとともに、金融機関との対話を通じてリスク管理の高度化を促すなど、必要な対応を取つてまいりたいというふうに考えております。

なお、農林中金につきましては、G-SIBではございませんけれども、国内のシステムの重要な銀行、D-SIBというふうに言つておりますけれども、として指定しております。資本水準を上乗せして求めるなどの規制を適用していくところでございます。

○藤田幸久君 時間の関係で次に参ります。

このマイナス金利で地域銀行が大変な状況になつております。これは、いろいろ最近新聞記事を出ておりますが、四枚目に朝日新聞の記事を付けて、いざれにいたしましても、金融機関との対話を通じてリスク管理の高度化を促すなど、必要に

行が減少しています。一部の地銀では利ざやがマイナスに陥っていると。それから、日銀の金融システムレポートでもかなり書いておりまして、例えば、二〇二八年度の利ざやが二〇〇九年度に比べて約一%縮小するという試算もされています。それから、貸出手数料といつた本業だけだと約半数の地銀が赤字になると言わっております。

今まで金融庁や日銀の答弁ですと、人口や企業数の減少などをこの原因としておりますけれども、やはり日銀の低金利政策が長期化して利ざやが減少しているという状況があると思うんですけども、利ざやが減少している状況では有望な融资先を開拓し、融資を増やすことは難しいと思いますが、これについて麻生大臣の見解を伺いたいと思います。

○國務大臣(麻生太郎君) これは、地域銀行、約百六行と言われますけれども、そういった経営環境は厳しい状態が続いておりまして、貸出金利を見ましても下がつてきておるというのは事実であります。一方で、一定の収益を確保するため、地域銀行の貸出残高といふのはむしろ増えております。その上で、地域銀行をめぐる厳しい経営環境の背景として、これは、人口が減っているとか企業数が減つておるとか倒産したとか、いろんな背景ありますけれども、超低利の金利といふものの継続の影響というのだけではなくて、これは顧客と言われる借りる側の人の資金需要と、今、金が減つておるとか倒産したとか、いろんな背景でござります。

○藤田幸久君 時間の関係で次に参ります。

このマイナス金利で地域銀行が大変な状況になつております。これは、いろいろ最近新聞記事を出ておりますが、四枚目に朝日新聞の記事を付けて、いざれにいたしましても、金融機関との対話を通じてリスク管理の高度化を促すなど、必要に

行が減少しています。一部の地銀では利ざやがマイナスに陥っていると。それから、日銀の金融システムレポートでもかなり書いておりまして、例えば、二〇二八年度の利ざやが二〇〇九年度に比べて約一%縮小するという試算もされています。それから、貸出手数料といつた本業だけだと約半数の地銀が赤字になると言わっております。

今まで金融庁や日銀の答弁ですと、人口や企業数の減少などをこの原因としておりますけれども、利ざやが減少している状況では有望な融资先を開拓し、融資を増やすことは難しいと思いますが、これについて麻生大臣の見解を伺いたいと思います。

○國務大臣(麻生太郎君) これは、地域銀行、約百六行と言われますけれども、そういった経営環境は厳しい状態が続いておりまして、貸出金利を見ましても下がつてきておるというのは事実であります。一方で、一定の収益を確保するため、地域銀行の貸出残高といふのはむしろ増えております。その上で、地域銀行をめぐる厳しい経営環境の背景として、これは、人口が減っているとか企業数が減つておるとか倒産したとか、いろんな背景ありますけれども、超低利の金利といふものの継続の影響というのだけではなくて、これは顧客と言われる借りる側の人の資金需要と、今、金が減つておるとか倒産したとか、いろんな背景でござります。

○藤田幸久君 時間の関係で次に参ります。

このマイナス金利で地域銀行が大変な状況になつております。これは、いろいろ最近新聞記事を出ておりますが、四枚目に朝日新聞の記事を付けて、いざれにいたしましても、金融機関との対話を通じてリスク管理の高度化を促すなど、必要に

ことが大事なんだと私どもは考えております。

したがいまして、金融庁といたしましても、適切なモニタリングを通じてアドバイスするとか

ファイナンスする点で等々、地域銀行の独自の取組というものをこれは促してしかるべきだと思つておりますし、そうした取組をサポートするため業務の範囲規制に関する規制緩和などの環境整備に引き続き努めてまいりたいと考えております。

○藤田幸久君

済みません、質問に答えていただいているおりません。

私の質問は、利ざやが減少し続ける中では融資を増やすことは難しいのではないかという部分についてお答えをいただきたいと思います。

○国務大臣(麻生太郎君)

増えておると申し上げ御理解いただきていらないようなので、数字で申し上げます。

貸出残高を見ると、二〇一二年の二百十九兆円から二〇一七年二百六十一兆円と、プラス四十二兆円貸出残高が増えております。貸出し利ざやは、御存じのように一・五五が一・一一と〇・四四減っているにもかかわらず、貸出残高は増えておるというのが実体の数字であります。

○藤田幸久君

その有望な、特に地方における融資先が増えていないという実態があると思いますが、改めて伺いたいと思います。

それから、日銀の低金利政策によつてリスク性資産の保有を増やしてきたわけでござりますので、地銀の自己資本比率も減つてきております。国内基準行の自己資本比率が二〇一七年度では九・五九%と、二〇一二年度に比べて一・五%減少しています。自己資本比率の低い銀行ほど貸出しに消極的な傾向が見られるために、貸出しで抑制を通じて実体経済に悪影響を及ぼすということが想定されると思います。

麻生大臣は十六日のこの委員会で、地銀平均の自己資本比率が約一〇%のレベルであつて、システム総体としては安定していると発言しております。

すけれども、実際にこの先ほど申しました数字を見ても放置できない状況にあるのではないかと思ひます。

○國務大臣(麻生太郎君) 地域銀行の自己資本比率というのは、これは貸出金の増加等といふもの

を背景にして低下傾向にありますものの、地域銀行全体の自己資本の総額は増加をしております。こうしたことを踏まえますと、現時点において地域銀行の資本基礎といふものは充実をしておるのであって、日本の金融システムは総体としては安定しているものだと考えております。

また、自己資本比率の高低にかかわらず、総体として地域銀行の貸出総額と、残高といふものは増加傾向にあります。地域銀行におきましては、貸出しなどの金融仲介機能を十分に發揮することによって地域企業の生産性を図るとか、また

地域経済の発展に貢献していくことが求められます。

○藤田幸久君 全体であつても、いろんな地域においてこの実は自己資本比率の低下といふもの

がいろいろな悪影響が出てきておると思つておりますけれども、また改めて質問いたします。

そこで、日本の銀行のアメリカ市場への投資が随分と増加しております。資料の五ページ、御覧いただきたく思いますけれども、日本の銀行は

金利の高い米国などに資金を還流させておるわけあります。日銀の金融システムレポートによれば、アメリカにおける日本の銀行の国際与信のシエアは二五%以上に拡大しております。ゆう

ては、世界共通、先進国共通で見られるといふこと

なりますが、金融庁といたしましては、こうした

観点から地域銀行の自主的な取組といふのを引き

続々促してまいりたいと考えております。

○藤田幸久君 全体であつても、いろんな地域に

おいてこの実は自己資本比率の低下といふもの

がいろいろな悪影響が出てきておると思つてお

りますけれども、また改めて質問いたします。

そこで、日本の銀行のアメリカ市場への投資が

随分と増加しております。資料の五ページ、御覧

いただきたく思いますけれども、日本の銀行は

金利の高い米国などに資金を還流させておるわけ

あります。日銀の金融システムレポートによれば、アメリカにおける日本の銀行の国際与信のシエアは二五%以上に拡大しております。ゆう

ては、世界共通、先進国共通で見られるといふこと

しているという構造になつてゐると思います。黒田日銀総裁は十四日の本委員会で、CLOを含むクレジット投資が増えているのは先進国では一般的な現象であると答弁しておりますが、日銀の金融政策の結果、この日本の米国クレジット投資に関する寄与度が高まつてゐるということは間違いないのではないかと思いますが、副総裁、お答えをいただきたいと思います。

○参考人(雨宮正佳君) 先ほど申し上げましたとおり、諸外国の中央銀行総裁も言及しておりますとおり、今、先進国全体で低金利が続く中で利回り追求の動きが見られておりまして、クレジット市場で様々な債務の残高が増加しているという傾向は、世界共通、先進国共通で見られるということがあります。そうした中でも、我が国の大手金融機関を中心に、CLO、先ほどから話題になつておりますCLOを含む海外クレジット投資なども、また改めて質問いたします。

ただ、その背景は、先ほど来御議論がございましたけれども、国内での低金利環境の長期化ということもございますが、それに並びまして、やはり人口減少ですとか企業数の減少、あるいは成長期待の低下といったことを背景とする資金需要の伸び悩みを受けて、金融機関が有価証券運用などで積極的なリスクテークを行つてゐるといったことがございます。

ただ、その背景は、先ほど来御議論がございましたけれども、国内での低金利環境の長期化ということもございますが、それに並びまして、やはり人口減少ですとか企業数の減少、あるいは成長期待の低下といったことを背景とする資金需要の伸び悩みを受けて、金融機関が有価証券運用などで積極的なリスクテークを行つてゐるといつたことをございますので、様々な要因が背景にあるものと

いうふうに認識してござります。

○藤田幸久君 やや、様々な要因といふのは、そういう答弁をしておりますけど、やつぱりメイン

はこの低金利政策ということであり、かつ、先ほどの質問、つまり、イエレン前議長、カーニー総裁の話もそうですねけれども、これだけ中央銀行のイギリスやアメリカの方々がこれだけはつきり言つてゐるということは、様々な原因で、つまり、CLO投資等に行つてゐるその危険性をこれだけの方が發言されているのに比べれば、日銀の

だけの方が發言されているのに比べれば、日銀の

本当にそうですか。

○参考人(雨宮正佳君) 先ほど大臣の方から御答弁ございましたけれども、私どもこうした状況については点検を重ねておきます。現段階では、本邦金融機関が保有するCLOは格付が最高位のものが中心でありますとか、あるいは裏付け資産のモニタリングやストレステストなど、リスク管理は相応にしっかりと行つてあるというふうに認識してございます。

もとより、昨秋以降ですか、市場の動向に応じてこうしたクレジット商品の価格が大きく変動するといったこともございますので、こうした金融機関による投資動向については今後とも注視していきたいというふうに考えております。

○藤田幸久君 ここで金融庁の局長に伺います

が、私が農水委員会でこのCLO等の質問しま

たところ、格付をうのみにせず、このリスクの所

在の把握が重要であります。リスクの所在が重要で

ある、格付をうのみにせず、このことからします

と、このいわゆるリスクの所在の部分がダイレクト

トレンドイングも含めまして非常に危ういのでは

ないかと。それが、アメリカあるいはイギリスの

中央銀行総裁等がおつしやつてゐる、しかも、い

たと、このいわゆるリスクの所在の部分がダイレクト

トレンドイングも含めまして非常に危ういのでは

ないかと。それが、アメリカあるいはイギリスの

中央銀行総裁等がおつしやつてゐる、しかも、い

具体的には、要するに、C L O の原債権になつてゐるような貸出しがどういう質のものか、どういう条件が付いてゐるのか、そういう点も含めて、できるだけ細かく我々としてはモニタリングしていきたいというふうに考えてございま

す。

○藤田幸久君 また日銀の副総裁にお伺いしたいと思いますが、アメリカの国債債務利払い費は、ほかのG 7諸国に比べて非常に増えてきています。かつ、巨額になっています。国家債務に対する利息の利払いが一日千五百億円というような数字もあります。

資料の六を御覧いただきたいと思います。これまた見てびっくりしたんですねけれども、これ、一応円に換算しました。そうすると、日本が八兆一千四百十七億円、アメリカは五十二兆九千六百五十億円ぐらいになります。これ、増え続けています。これ、大変な実はアメリカの債務でありますけれども、日銀がマイナス金利政策を止めた場合、日本からの資金の流入がストップして、これはアメリカの財政、経済は大変なことになると。恐慌の場合に第二のシステムリスク、世界恐慌の引き金になるという話まで実はアメリカの新聞なんかに出ておりますけれども。

ということは、今の異次元金融緩和政策を続けると、今日指摘しました地銀なんかも大変になつてきておりまして、日銀が国債の四十数%を持つてゐるので国内の流動債が減つていて、ですから、マイナス金利政策の弊害が明らかになつてしまつたわけですが、一方で、これを止めるに世界的に危機的な状況に陥ると。ですから、続けるにしても止めるにしても、進むも地獄、引くも地獄じやありませんけれども、今非常にいろんな意味で重要な局面になつていて、大変重要な状況にあると思つておりますけれども、こういう中でのマイナス金利政策についてどう対応すべきかについて、日銀のお答えをいただきたいと思います。

○参考人(雨宮正佳君) まず御理解いただきたいことでございますけれども、私どもでは、目標で

ある物価安定の実現にはなお時間が掛かるというふうに考えております中で、物価の安定という使命を果たすため、現在の強力な金融緩和を粘り強く続けていくことが必要であると考えております。

その上で、例えば御指摘のありました出口の際の影響でございますが、まず御理解いただきたいことは、仮に出口に到達するということは、日本経済がいよいよ物価安定の下での安定的な成長経路をしっかりと確保したことでございますので、世界第三位の経済がそうしたしつかりした安定成長経路を確実にすることとは、これは世界経済、アメリカも含めまして世界経済にとってもプラスに寄与するということは基本だらうと思

います。ただし、その上で、御指摘のありましたとおり、金利水準の調整ということを行ふ場合には、それが内外の市場にどのような影響を与えるかといったことも十分配慮しながら進めていく必要があるというふうに考えております。

いずれ先行き物価安定の目標の実現に近づく際には、この出口に向けた戦略や方針について、内外の市場参加者に対し適切に情報発信していくことが大事であると思いますし、そうしたしつかりとしたコミュニケーションを続けながら安定を確保しつつ、しっかりと対応を取るということは可能であるというふうに考えております。

○藤田幸久君 昨年の七月だらうと思いますが、日銀の政策決定会合で金融緩和政策変更ないと決議したところ、欧米の新聞がほつとしたといふうな見出しの記事が出ました。つまり、日銀がこれまで金融緩和政策をやめると金利差がなくなるので、アメリカの財政が大変になつてしまふというふうに見ておりますけれども、世界がこのことで、実際に見出しが出たぐらいです。

つまり、日銀の政策決定会合の動向が、これ世

ると、そういう認識お持ちですか。

○参考人(雨宮正佳君) 今、世界の金融市场、為替市場はグローバル化しておりますので、日本だけではなく、各国の経済情勢あるいは政策運営が大きな広がりを持つということは御指摘のとおりでございますし、そうした点は私どもとしてもしっかりと念頭に置いて、適切な政策運営と丹念な市場とのコミュニケーションに努めてまいります。

ただし、私どもの仕事は、あくまで日本経済の物価安定、物価安定の下での健全な国民経済の発展でございますので、米国経済の面倒は米国政府とF R B が見るべきだというふうに考えてございます。

○藤田幸久君 麻生大臣、今、日銀はそういうふうにおっしゃっていますけれども、実際に日本の金融政策が、実はアメリカの、先ほど資料を示しましたように、相当お金がアメリカに行つているわけです。聞きますと、ヨーロッパにも相当行つています。これだけアメリカ及びヨーロッパにお金が行つているということは、この日本の政策がそれだけ他国特に財政赤字に対して尻拭いといいますか、下支えをしているわけですから、これはやはり、これだけグローバル化しているということは、先ほど日銀は、日本経済はうちがやる、アメリカ経済はアメリカが勝手にやれみたいな話でしたけれども、それ以上に重みを持っておると思いますので、そういう意味での金融政策をやつていただきたいと思いますが、それについてコメントがあればお答えをいただきたいと思います。

○國務大臣(麻生太郎君) 日本銀行が自国の物価安定、自国の経済、金融等々に多大なる責任を持つて優先順位の一番としてもらわなければ困るのであって、それは当たり前の話を今副総裁の方からあつたんだと思いますが、加えて、国際社会の中で非常に大きな影響力をを持つようになつてゐるというのはこの数年間はつきりしていと思つておりますので、それに対応して私どももいろいろなことから、私どもとしてI M F に、少なく

ともI M F に、あの金融危機が起こりました十年前にI M F に金を十兆円ローンするというふうな

ことでもやつておるわけですから、今に始まつたことではなく、昔からそのような対応をしてきたと思っております。

○藤田幸久君 終わります。ありがとうございます。

○古賀之士君 国民民主党・新緑風会の古賀之士です。まず、麻生大臣にお札を述べさせていただきます。今年三月の本会議において代表質問をさせていただいた際に、国税庁の軽減税率の相談ダイヤルが有料であるということを指摘をいたしました。そうしましたところ、四月の二十二日からその有料相談ダイヤルが無料、フリーダイヤルとなりました。麻生大臣始め関係各位の皆様方に、対応を本当にありがとうございました。多くの小売これから飲食始めとする特に中小企業の皆様方につつては、この無料ダイヤルというのは朗報だと思っております。感謝申し上げます。

それでは、質問に移らせていただきます。まず、資料の一、御覧いただきたいと思います。信用保証協会についての理事長等の選任方法についてお伺いをいたします。

まず、役員について、この資料にありますとおり、五十の協会における選定プロセス、公募形式が十四、それから第三者委員会形式が三十六の協会となつております。公募の形式ですとか審査のプロセス、それから第三者委員会の構成や審査のプロセスについて国はチェックをしているんでしょうか、そして、選定プロセスをホームページ等で公開している協会がどれぐらいあるんでしょうか、経産省参考人にお伺いします。

○政府参考人(木村聰君) お答え申し上げます。

○信託保証協会は、公的機関といたしまして透明性や公平性を確保することが求められてございま

す。中小企業庁といたしましては、その役員につきましても、適切な手続に基づきまして能力本位

で適材適所の人材が選任されることが望ましいと考えてございます。このため、平成二十六年十月に保証協会向けの監督指針を改正させていただきまして、関係する地方公共団体からの理事選任につきましては透明性の高い手続を経なければならないこととさせていただいたところでござります。

中小企業庁といったしましては、各保証協会の業務方法書の認可等を通じましてそうした手続の整備状況について確認を行っているところでござります。平成二十六年十月の監督指針改正前に公募や第三者委員会といった透明性の高い手続を通じた選任を行っていたのは四協会でございましたが、監督指針の改正を経た現在では、五十一の保証協会全てが透明性の高い手続を講じているところでございます。

また、中小企業庁は実際に各保証協会で役員が選任された際に報告を受けてございまして、仮に業務方法書に沿った手続が行われていなければ、法律に基づく検査により確認し、必要な指導を行ないますなど、保証協会の健全な運営の確保に向けて適切な監督を行なっているところでございます。その結果、中小企業庁としてでございますけれども、監督指針の改正後におきまして選任手続上の問題があつた事案は把握しておりませんで、各保証協会では所定の手続が適切に実施されているものと認識しているところでございます。

御指摘ございました理事長、会長の選定プロセスのホームページ等での公表状況につきましては、現在、五十一の保証協会のうち十三の保証協会が選定の手続を保証協会自身あるいは関係する地方公共団体のホームページで公表しているものと承知しているところでございます。

○古賀之士君 今述べていただいたとおり、資料

一にも、下のところにアンダーラインで引かせていただいておりますが、この関係地方公共団体の理事については公募や複数の候補者からの選定等の透明性の高い手続が経られたものとして選任が

行われるようにしているかと、まさにそこだと思ひます。

一ページおめくりいただいて資料の一を御覧いただきたいたいんです、これは琉球新報の電子版であります。つまり、信用保証協会の理事長それから会長人事に当たっては、第三者委員会の設置の前から県の役人の方が本命であるというふうに、実質これ漏れているわけですね。これつて、言葉は悪いですが、出来レースの疑いもあると。こうした点をどのように考えていらっしゃいますか。

○政府参考人(木村聰君) 先ほど御答弁申し上げましたとおり、それぞれ適切に選任が行われていて、このふうに認識をいたしておりますけれども、信用保証協会法上は、主務大臣は、保証協会を監督し、必要あらば報告させ、仮に業務方法書等に違反する場合には、同法の目的を達成するためには、役員の解任等の必要な措置を命ずることが可能となつてございます。引き続き適切に監督してまいりたい、このように考えてございます。

以上でございます。

○古賀之士君 是非チェックをもう一度きちんと書いていただければと思っております。

資料の三を御覧ください。金融担当大臣でもいらっしゃる麻生大臣にお伺いいたしますが、この資料の三を御覧ください。金融担当大臣でもいらっしゃる麻生大臣にお伺いいたしますが、この

ことは透明性の高い手続を実施するということを求めております。今たしかに石川県がきちんとだと思いきやにかかるわらず、適切なプロセスというものを経て選任されているんだと承知をしておりますが、いざれにいたしましても、中小企業庁や関係公共団体と連携をいたしまして、この客観的かつ公正な事務運営が確保されるようにしておきませんと、妙な形になると癒着とか天下りとか話になってしまいますので、適切な指導監督を行なつてしまいたいと考えております。

○古賀之士君 是非そのように適切な対応をよろしくお願いをいたします。今大臣の御答弁にもありましたとおり、石川県はこれゼロ、ゼロという形なんですが、そのほかは一桁というのがもうほとんどありませんで、どうかしますともう数十年にわたつているものがほんとんどございますので、よろしくお願いをいたします。

では、その信用保証協会の業務について伺います。

愛知県と名古屋市、それから岐阜県と岐阜市のよう県と市の両方に信用保証協会があることについてどのように考えていらっしゃるでしょうか。また、先行して実は合併をしているのが大阪府と大阪市です。この効果の検証などを経産省は行ったのでしょうか。お尋ねです。

○政府参考人(木村聰君) お答え申し上げます。

信用保証協会は、各地域の経済と雇用を担いまして、その業務の資金繰りの円滑化を支援している信託協会法に基づく認可法人でございます。現在業務を行なっている信託協会は、例えば、関係する地方公共団体や商工団体等の発意によりまして、その業務の対象区域を含む定款を作成した上で信用保証協会法に基づく認可を受け設立されてきたものでございます。現在全国に五十一ある保証協会は、それ適切に業務運営を行なっているものと承知をいたしてございます。

大阪府と市の保証協会の合併につきましては、信用保証協会法におきまして、定款に合併に係る規定があるときは理事の決定によつて合併することができることとされ、保証協会における諸手続や主務大臣による認可に係る規定等が整備されているところでございます。

中小企業庁といったしましては、現在、県と市に保証協会が併存する地域におきまして合併に向けた検討が行われてているということは承知しておりますけれども、今後、仮に具体的な動きがあれば、法律の規定に沿つて適切に対応してまいりたい、このように考えてございます。

また、御指摘ございました大阪府信用保証協会と大阪市信用保証協会の合併の効果についてござりますけれども、合併後の保証協会が、事務所面積の見直しによります賃料削減効果がありますけれども、合併後の保証協会が、事務所面積の見直しによります賃料削減効果がありますとか、あるいは重複業務に従事する職員の配置転換等によります人件費削減効果があつたという評価をしているとの報告を受けているところでございます。

中小企業庁といったしましては、今後とも関係す

る地方公共団体とも連携しながら、各保証協会が安定かつ効率的に組織運営を行つていけるよう適切に監督してまいりたいと、このように考えてございます。

以上でございます。

○古賀之士君 是非、こういった信用保証協会の理事長、会長の選任はもちろんなんですけども、具体的にこういった合併が行われているところもあるわけですので、是非その辺を無駄のない

よう、そしてあらぬ誤解や疑いが掛けられない

ような形で業務の効率化を是非図つていただきたいというふうに思つております。

それからあと、みちのく銀行以外の金融機関、

信用保証協会に提出する書類、これ偽造事案の件

でござりますけれども、みちのく銀行以外の金融

機関に、信用保証協会に提出する書類の偽造事案

はほかにはなかつたのでしようか。こちらは金融

府の参考人の方に。

○政府参考人(栗田照久君) お尋ねのございまし

た金融機関が信用保証協会に提出する書類を偽造

していただいているうちのく銀行の事案に關しまし

て、他の銀行、金融機関から提出されました過去

五年間の不祥事件等届出書を確認させていただき

ましたところ、みちのく銀行以外にも同様の事案

が認められたところでございます。

金融庁といたしましては、今後とも、引き続き

金融機関に対しまして適切な金融仲介機能の發揮

を促すとともに、金融機関の業務の動向をきっち

とモニタリングしてまいりたいというふうに考え

てございます。

○古賀之士君 そういうふうに承知して

おられます。

○政府参考人(栗田照久君) 何か問題になるよう

な事件が起こりましたときにこれを公表するか非

公表とするかの判断については、一義的に金融機

関自らが判断すべきものだというふうに承知して

おります。

我々金融庁といたしましては、金融機関における情報発信の状況等を含めまして、問題が発生した場合の対応が十分なものか、適切なものになつてあるかについて確認するなど、実態把握に努めているところでございます。

る情報発信の状況等を含めまして、問題が発生した場合の対応が十分なものか、適切なものになつてあるかについて確認するなど、実態把握に努めているところでございます。

ざいます。

一般論としまして、競争の激しい分野におきま

しては各社で事業本質の強化に向けた様々な対応

が行われるということは承知しております。そ

ういった場合に、仮に人員削減などの構造改革を実

施するに当たりましては、その企業におかれて

は、労働関連法令の遵守を大前提といたしまし

て、従業員、地元などの関係者にしっかりと經營

方針や構造改革の必要性などを説明し、地域経済

への影響にも配慮するなど、丁寧な対応を行つこ

とが重要と考えております。

○古賀之士君 やつぱり、公的な機関である産業

革新機構ですか INCJ が私たち従業員を守つ

てもらえるという部分というのはあつたと思うん

ですね。こういう厳しい現実をしっかりと改め

て認識していただきたいと思っております。

この決算説明会の資料四でございますけれど

も、上の段に減損損失(特別損失)七百五十二億

円、うち石川県の白山工場分で七百四十七億円と

なっております。もちろん、この全てが公金とい

うわけではないんですけども、実はこの石川県

の白山工場というのはまだ二年半なんです

よね。この二年半という期間の短さを考えると、

これ、機構や INCJ からジャパンディスプレイ

を通じて、これ税金、公金がもうどんどんどんど

ん使われているという印象があります、そういう

思いが出てきます。その一方で、下段に書いてあ

りますように一千人規模の早期希望退職を募集と

いう、この辺についてはどうお考えですか。

○政府参考人(成田達治君) この JDI につきま

しては、設立されました二〇一二年当初、この時

点におきましては、日本の高い技術力を結集し

て、当時、急成長が見込まれていたモバイル向け

の液晶パネルを中心とした競争力を高めていくと

ござります。

その後、二〇一四年以降、特に二つのこと、一

つはモバイル市場におきまして量産可能な技術力

を持つ有機EL がコストを下げて急速に参入して

きたこと、それからもう一つは、新興勢力が液晶

の技術力を高めてモバイル市場に参入したことな

どを背景に、ディスプレー市場におきまして多額

の投資競争が発生し、結果として非常に激しい価

格競争など競争環境が激変したという状況に至つ

ています。

こうした中、 JDI それから INCJ におきま

しては、二〇一六年十二月の中期経営計画におき

まして、単独で事業展開を図るのではなく、グ

ローバルパートナーを確保しながら必要な資金力

を確保する必要があると、そういう戦略を明確

にして、それ以来、グローバルパートナーの確保

に向けた検討を続けてきたと承知しております。

現在、いわゆる Suwa コンソーシアムと言わ

れるパートナーと協議を継続しておりますけれど

も、こういった形で経営を安定化させていくと

いつたようなことに取り組んでいるという認識で

ございます。

○古賀之士君 確かに今お話をあつたように、今

現状はグローバルパートナーを見付けていくとい

うことなんですが、ただ、本来、事の発端は、こ

れジャパンディスプレイという会社をそれぞれの

日本の主たる産業が出资をして、そして日本の技

術を守り、そしてそれを世界にという思いからや

はり発足したという大前提があるかと思うんです

ね。そのスタートが、いつの間にやらといいます

か、確かにその厳しい経済環境や世界的な状況は

あると思いますけれども、結果的に、グローバル

パートナー、つまり、いわゆる今の現状は中国や

台湾に、これもちょっとと言葉は悪いかもしませ

んが、売却してしまうというような形にならざる

を得ないような今状況になつてきています。しか

も、その売却あるいは条件がかなり厳しい、私ど

もにとつては厳しいような条件じゃないのかなと

いうことをちょっとこれから質問させていただ

きます。

Suwacoンソーシアムとの戦略的提携及び資本増強策の概要とあるのがあるんですけれども、このINCJは、Suwaから資金が入るまでのプリッジローン、つまりつなぎ融資を行つて、Suwaからの資金が入つた後にコミットメントラインと言われております一千七十億円をINCJの長期ローンに振り替えることで財務的安定性を確保すると書いてございます。

この点について、資料の五、御覧ください。コミットメントラインの期限は、これ、この日経新聞の電子版の記事は去年の八月に書かれているもので、新たな期限も一年間とすると。アンダーラインを引いているところです。ということは、コミットメントラインの期限は今年八月の頭のようですが、台湾側のTPKは、意見の相違がある、年内に妥結したいと。つまり、こちらでは、記事では今年八月が頭、しかし台湾側は年内と。これ、時間軸の違い、捉え方がかなり時期的なずれがあるように思えるんですけども、どう考えていらっしゃいますか。

○政府参考人(成田達治君) お答えいたします。

委員御指摘ございましたように、現在、Suwaコンソーシアムとの資本業務提携につきまし

ては、JDIの方から、五月十八日に、Suwaとの間で、当社の事業、財務基盤の更なる強化、安定策を含めて協議を継続しているということ、

それから、今後、各出資予定者側の内部の機関決

定等、開示すべき事項が生じた場合には速やかに公表するということで協議が継続されているとい

うふうに認識しております。現在、その状況を見守つてます。

○古賀之士君 あと、懸念することがちょっとあるんですね。ちょっとじゃない、相当あるんで

す。

台湾のこのTPKというのは、中国の企業とも御存じだと思いますが提携していると思います。こ

の点、東芝スマリのように中国のこれ独禁法当局の審査が長引いたりするケースがあるわけですよね。こうするといどんどんどん時間的な問題が

出てくると、これ大丈夫なのか。それから、あとアメリカです。これ、対米の外国投資委員会のこれ対象になるんぢやないかというおそれもあると思うんですけれども、これについてはどのようにお考えですか。

○政府参考人(成田達治君) 今御指摘がございましたように、独禁法の審査であつたりとか他国のお規制におきましても十分に関係者の間で認識を共有しながら協議の継続が行われているというふうに認識しております。

それから、後段で御質問のありました米国の規制でござりますけれども、米国の対内直接投資審査手続など、他国の行政手続に関する件でござりますので、これについてのコメントをすることには差し控えたいというふうに考えております。

○古賀之士君 時間がなくなりましたので、なかなかスチュワードシップ・コードまで行けないと思いますが、資料の六を御覧いただきたいと思います。概要ではこれハーベストテックとの業務提携というふうに大きく書いてあるんですけれども、内容は事業の立ち上げに向けて協議開始を基本合意となつております。つまり、もう協議を始めればそれでももう結果に関しては閲知しないよというふうにも読めるんですね。

資料の七、次のページちょっと御覧いただきたいんですけれども、こちらの真ん中のところの右側ですね、ハーベストとOLEDの業務提携というふうに認識してあります。現在、その状況を見守つてます。

○古賀之士君 時間が来ましたのでまとめますが、是非、厳しい状況の中でどこまで公金をといふのは大変難しい、悩ましい問題だと思いますけれども、それこそそいつた面も含めると日本版のスチュワードシップ・コードのことも検討していただきたいと、ほかの事例も公的機関でもあるわけですので、考えていただければと思つております。

○熊野正士君 公明党の熊野正士です。よろしくお願いをいたします。

今月の十二日だったんですけども、ニュースがありまして、日本の研究力が、科学技術の研究力が低下しているということで、引用回数の論文を分析すると、百五十一分野で八十でアメリカがトップ、七十一で中国ということで、この二か国で全て第一位を独占しておりまして、日本は一位がなくて、第三位が二つの分野ということです。五位以内を調べましても、一九九七年

だきます。どのように今お考えでしょうか。

○政府参考人(成田達治君) お答えいたします。

御指摘ございましたOLEDの業務提携基本合意につきましては、JDIの方から四月十一日に適時開示ということで、その中で、当社すなわちJDIとハーベストテクノロジーは蒸着方式OLEDディスプレーの量産計画に関する業務提携の実現に向けて引き続き協議を行う旨を合意したといった開示がなされていると承知しております。

あわせて、先生御指摘のとおり、OLED業務提携基本合意での規定事項には法的拘束はないという開示がなされておりますけれども、その同じく開示をおきました。その最終的な内容に関して現状在協議中ということで、当該内容が決定次第、速やかに開示するといった開示がなされていると考えております。

いずれにしましても、こういった協議、引き続き継続しているという認識でございますので、その状況を見守つてまいりたいというふうに考えております。

○古賀之士君 時間が来ましたのでまとめますが、是非、厳しい状況の中でどこまで公金をといふのは大変難しい、悩ましい問題だと思いますけれども、それこそそいつた面も含めると日本版のスチュワードシップ・コードのことも検討していただきたいと、ほかの事例も公的機関でもあるわけですので、考えていただければと思つております。

○熊野正士君 公明党の熊野正士です。よろしくお願いをいたします。

科学技術への投資は、こういった経済社会の激変がもたらす様々な課題を解決し得るイノベーションを生み出し、日本、ひいては世界の新たな未来を切り開いていく重要な未来への投資であり、そうした点に血税を使わせていただくことの意義があると考えておりまして、実際、日本の政策が知識集約型にシフトしているところ、これにキャラッチャアップしなければならない。更に言えば、人口問題あるいは気候変動といったグローバルリスクが世界的な課題となる中、日本は課題先進国として世界に貢献できる役割が大きいとも考えております。

科学技術への投資は、こういった経済社会の激変がもたらす様々な課題を解決し得るイノベーションを生み出し、日本、ひいては世界の新たな未来を切り開いていく重要な未来への投資であり、そうした点に血税を使わせていただくことの意義があると考えておりまして、実際、日本の政策研究開発投資の規模は、減税も加えて対GDP比で見ますと〇・八%でございます。アメリカ〇・七一%、イギリス〇・六八%、ドイツの〇・九二%と比べても、決して遜色のない規模を確保しております。

他方、投資の質の向上、これにも取り組んでいく必要もございます。例えば、高等教育部門における研究開発費百万ドルに対するトップテン論文数を見ると、日本は〇・一五、他方、ドイツは〇・二六、イギリスは〇・七一であり、日本は極めて低い。また、民間企業の研究開発費に占める

大学に投げる割合、これは日本の〇・七%に対し、ドイツ三・五%、イギリス一・七%と低いなど、民間投資の活用もまだまだ不十分であります。

こうした研究生産性の低さ、民間企業等のオーブンノベーションが進まない背景には、研究開発のフロンティアが、先生御案内とのおり、今、学際・分野融合的な領域、あるいは国際協力の中で形成されているにもかかわらず、依然として我が国は硬直的、閉鎖的、内向的であり、新陳代謝がないことにもあると考えられます。こうした構造を改革しない限り、投資に対する高い成果を得ることはできませんし、けだし、一般会計の三二%、三十二兆円を国債、つまり次世代への借金でファイナンスしている以上、より効果的なものに絞り込むことも必要であります。

したがって、厳しい優先順位、めり張りを付けて、新しい分野への転換が促進され、質の低い研究開発が温存されないように資源配分を行つていくことなどを通じて、より意義のある投資にしてまいりたいと存じます。

○熊野正士君 御丁寧にありがとうございました。いふうなお話をございました。いわゆる医学の分野でおきますと、基礎研究の部分、それからその出口に近い実用化に向かた研究というのがあるわけですが、そういう中で、医工連携事業化推進事業というのがございます。この意義と、それから予算額についてお示していただきてよろしいでしょうか。

○政府参考人(神田真人君) お答え申し上げます。

先生御指摘の先端医療機器の開発、これは中小企業の物づくり技術が生かせる領域であります。そのため、技術を有する中小企業と大学や医療機関などのコンソーシアムによる現場ニーズに応える医療機器の

開発、事業化の取組に対し開発資金の補助等を行い、物づくり企業と大学、医療機関等による医工連携の取組を国として支援しているものであります。

お尋ねの事業費につきましては、令和二年度までに本事業実施により開発した医療機器等の実用件數百件とすることを目標とする中、今年度予算においては約二十七億円を計上してございます。これは言わばシードマネーでございまして、収益性、事業拡大が見込まれる分野である以上、将来的には民間の自律的な取組によってイノベーションが生まれ、市場の拡大、獲得につながつていくことを期待しておりますが、いずれにいたしましても、本事業を含め、これらに係る予算については、その事業の効果、効率性等を十分に踏まえて、毎年度の予算編成において適切に対応してまいりたいと存じます。

○熊野正士君 ありがとうございます。

これは経産省主導でやつている事業というふうに承知をしておりますが、これ、平成二十六年から始まっているというふうに聞いております。いろいろと成果も上がっていると思いますので、その辺のことについて、経産省の、どう評価しているかということについて御答弁お願いします。

○政府参考人(江崎楨葉君) ありがとうございます。

医療機器市場でござりますけれども、全世界的に現在拡大傾向にありますが、残念ながら日本の医療機器産業は、欧米企業の後塵を拝しているのが実情でございます。しかしながら、高齢化に伴います疾患や、例えば千グラム以下の超低体重児の乳児に対する人工呼吸器のように、これまで見過ごされてきた医療ニーズへの対応など、日本の中でも、医工連携事業化推進事業というものがございます。この意義と、それから予算額についてお示していただきてよろしいでしょうか。

○政府参考人(神田真人君) お答え申し上げます。

先生御指摘の先端医療機器の開発、これは中小企業の物づくり技術が生かせる領域であります。そのため、技術を有する中小企業と大学や医療機関などのコンソーシアムによる現場ニーズに応える医療機器の開発、実用

化を実施しているところでございます。

具体的には、研究開発費助成に加えまして、事業化に向けた専門家からの助言、さらには情報提

供などを実施しております。これまで、平成三十一年三月まででございますが、百七十六件の医療機器開発を支援し、これまでに七十一の医療機器が上市、すなわち製品化に至つたものでございます。

こうした取組によりまして、自動車産業や産業機械分野など異業種からの参入、さらにはベンチャー企業の参入を実現するとともに、専門家の助言によって出口を見据えた開発に着手できましたといつた声もいただいているところであります。それでも、本事業を含め、これらに係る予算については、その事業の効果、効率性等を十分に踏まえて、毎年度の予算編成において適切に対応してまいりたいと存じます。

○熊野正士君 ありがとうございます。

どうしても研究者は自分の興味のあることしか研究しないので、それが本当に実用化につながるかどうかという点は別の部分、まあそれはそれで大事な研究だと思いますけれども、医療というこの点に関して言えば、ニーズがあつて、いわゆる医療者側というか患者さんを含めた医療としてのニーズがあつて、そのニーズにどう例えれば日本の物づくりの技術を生かしていくかと、中小企業を中心にしてその物づくりと融合させていくというふうなことだと思います。

それがある一定の成果を上げていらっしゃると

いうことで、事例集なども私拝見をさせていただきました。その中に、軟骨伝導補聴器というものが取り上げられておりまして、中小企業のそういう技術を生かして、いわゆる難聴の方に対する補聴器の開発ということだと思いますけれども、この軟骨伝導補聴器開発の経緯というものについてちょっとお話ししていただきてよろしいでしようか。

○政府参考人(江崎楨葉君) ありがとうございます。

今御説明していただきたいんですけども、お手元の資料を見ていただけたらと思います。

一枚目の上の方に外耳道閉鎖症という写真を付けてさせていただいておりますが、もう耳が塞がつた、外耳道が塞がった状態で、なおかついわゆる耳介というものがない、いわゆる小耳症といいます。これが、そういうのが合併していることが非常に多い病気でございます。したがって、こういう方は、いわゆる耳の穴の中に入れる通常の補聴器が使えないということです。こういった患者さんは今までどうしていったかというと、下にあるこの骨導補聴器ということで、もうカチューシャ型でやるわけです。

へ直接音を伝達する軟骨伝導の原理、これを活用

した世界初の補聴器であり、外耳道閉鎖症、耳の穴が塞がっている方ですね、そして耳垂れ、こうした症状によって通常の補聴器を使うことができない難聴の方に適した医療機器でございます。

この補聴器の特徴でございますけれども、耳の穴を塞がないため、圧迫感がございません。さらには、装用のための手術も不要であるため身体への負担が少ないと加えまして、スピーカー型のイヤホンを使わないため、小型化、低消費電力化を実現しております。さらに、この技術でございますけれども、耳の穴を塞がないために、外部の音を遮断することなく耳軟骨を通じた質の良い音、これが届くとともに、外部への音漏れが一切発生しません。このため、実は補聴器から更に発展して、健常者の日常生活を豊かにする新たなオーディオ機器への応用も期待されているところでございます。

この補聴器の開発経緯でございますけれども、奈良県立医科大学、ここで発見されました軟骨伝導の原理を基に、物づくり中小企業の金型技術、これを活用しまして、国内補聴器メーカーとコンソーシアムを組むことによって現場のニーズに応える医療機器の開発が実現したものでございます。

○熊野正士君 ありがとうございます。

今御説明していただきたいんですけども、お手元の資料を見ていただけたらと思います。

一枚目の上の方に外耳道閉鎖症という写真を付けてさせていただいておりますが、もう耳が塞がつた、外耳道が塞がった状態で、なおかついわゆる耳介というものがない、いわゆる小耳症といいます。これが、そういうのが合併していることが非常に多い病気でございます。したがって、こういう方は、いわゆる耳の穴の中に入れる通常の補聴器が使えないということです。こういった患者さんは今までどうしていったかというと、下にあるこの骨導補聴器ということで、もうカチューシャ型でやるわけです。

次のページめくついたいなどと、これはこれでいい補聴器であると思うんですけれども、課題としては、問題点としては、締め付けますので、そこから発赤が起こつたりびらんが起こつたりという、そういうつたいわゆる弊害があるということで、この新しい軟骨伝導の補聴器というものが非常にこういった患者さんにとって有効じゃないかなと、画期的なイノベーションではないかなとうふうに思つところですけれども。

厚労省の方に伺いたいんですけれども、この外耳道閉鎖症という難病ですけれども、非常に画期的であると思いますけれども、厚労省の見解をお願いしたいと思います。

○政府参考人(吉永和生君) お答え申し上げま

す。軟骨伝導補聴器につきましては、軟骨伝導といふ従来の補聴器とは異なる音の伝導経路を用いておりまして、従来の補聴器に比べ、装着のための手術を受ける必要がない、装着による圧迫感が少ないので、使用する方に負担が少ないものと聞いてございます。

厚生労働省にいたしましては、現在、疾病的専門家によります診療ガイドラインの作成等を行っておりまして、従来の補聴器に比べ、装着のための手術を受ける必要がない、装着による圧迫感が少ないので、使用する方に負担が少ないものと聞いてございます。

厚生労働省にいたしましては、現在、疾病的専門家によります診療ガイドラインの作成等を行つてございました。この新しい軟骨伝導の補聴器は、外耳道閉鎖症を含む難治性聽覚障害に対する良質かつ適切な医療の確保に向けて取り組を行つてあるところです。この新しい軟骨伝導の補聴器は、患者数が少なく、治療方法の開発が進みにくい難治性聽覚障害を持つている方にとって非常に有り難いものではないかと。このような取組と併せて、厚生労働省としても、良質かつ適切な医療の確保に向けて研究を更に進めます。

○熊野正士君 ありがとうございます。
実はこれ、耳の穴が塞がっているので、手術をしていわゆる耳道形成すればいいじゃないかといふのもあるんですけど、なかなかやはり難しい。技術的にも難しくて、またすぐに再閉塞というふうなこともあるようですので。もう是非これを、こういった病気で苦しんでる、もう子供の病気ですので、特に子供にとって、こういう病気で苦しんでいる方が、この新しい軟骨伝導の補聴器で救つていただきたいなとうふうに思います。

お付けした資料の三ページ目に、実は、先ほど御紹介していただきましたけれども、県立奈良医大の方で臨床試験が実行られておりまして、耳鼻科の学長の細井先生とかあるいは西村先生が中心にやられているんですけど、などの方にとつて画期的なものだと思います。手術による侵襲がなく、感染のリスクが低く、調整がうまくいけば簡単。上記にも書きましたが、人と話した

といふこと、感想といふことで、この補聴器は小耳症、下のところですけれども、などの方にとつて画期的なものだと思います。手術による侵襲がなく、感染のリスクが低く、調整がうまくいけば簡単。上記にも書きましたが、人と話した

といふこと、感動を与えてくださつています

といふこと、感動を与えてくださつています

といふ声とか、次のページですけれども、これ

は小学校の男の子ですけど、下のところですが、見た目は気導式補聴器と変わりませんが、聞こえは良くなりました。本人も手術をしなくてよく聞こえるようになりました。とても喜んでいます。ふだん補聴器を装着していると困ることはほとんどなく、普通に生活しています。使い勝手も簡単です。ちょっと飛ばして、本当に軟骨伝導補聴器といつた声が寄せられております。

一番最後のところには、この論文も英語論文として発表されております。

こういった形で、このイノベーションを何とか、こういった軟骨伝導補聴器を先ほど言いまして外耳道閉鎖症の人々に使ってもらいたいんですけれども、ただ、現在のところ、この軟骨伝導補聴器を福祉用具として補助を受けるには特例補装具

として申請するしかないというふうに厚労省に聞きました。でも、この特例申請であると、ちょっと自治体によってばらつきがあるそうです。そういう声もお聞きをしました。やっぱり、同じ病気で苦しむ子供さんにとって、差別があつてはいけないなとうふうに思います。そういう意味も含めて、厚労省の見解をお願いしたいと思います。

○政府参考人(橋本泰宏君) 補聴器等の補装具でござりますが、JIS等の定められた規格を踏まえまして、その性能等を補装具の種目、購入等に要する費用の額の算定等に関する基準という厚生労働省の告示の方に定めてございます。しかしながら、現在、軟骨伝導補聴器はこのJIS等の規格が定められておりませんので、この告示には位置付けられございません。ただ、今先生御指摘いただきましたように、軟骨伝導補聴器が有効であるとうふうに医学的に判断された方に対しましては、市町村の方で、身体障害者更生相談所の判定に基づいて特例補装具という形で支給決定することが可能でございます。

この補装具費の支給決定に当たりましては、障害の状況ですとか生活環境等を総合的に検討して、必要性を個別に判断して支給決定をするということになるわけでございますが、今御指摘いたしましたように、自治体間で取扱いに大きな違ひが生じないようにしていくという必要があるものと考えてございます。このため、補装具費として軟骨伝導補聴器を支給した自治体に対しまして支給決定の詳細に関する調査を行つて、そしてまた、支給の判定を行います身体障害者更生相談所の研修会等において軟骨伝導補聴器に関する対応事例を共有していく、それから、市町村に対しまして、軟骨伝導補聴器を特例補装具として支給することができますということを明確に示すQANDAを発出して周知を図る、こういった対応を行つことによりまして適切な支給決定が行われるような取組を進めてまいりたいと考えております。

○熊野正士君 ありがとうございます。
これ聞きますと、世界初の日本の技術なんです

○熊野正士君 是非よろしくお願ひしたいと思ひます。

この医工連携事業で製品開発されるわけですから、この事業の中では、製品開発のみならず、事業化された製品を販売していくところまでしっかりと応援しているとうふうに聞いております。専門家の助言等も行つていただいているといふうに聞いておりますけれども、その辺りを詳細をお聞かせ願えますでしょうか。

○政府参考人(江崎禎英君) ありがとうございます。
お尋ねありました医工連携事業化推進事業でござりますけれども、これは開発を促進するための資金的支援だけでなく、専門家による、伴走コンサルと呼んでおりますけれども、着実な事業化に向けた支援を行つてあるものでございます。具体的には、事業戦略、事業コンセプトの設計から薬事、知財、販売戦略まで、医療機器の事業化プロセス全般について専門家による助言を実施するものでございます。

実際この支援を受けた企業からは、専門家のアドバイスによって法規制、これへの対応方法がよく理解できたと、そして事業戦略を再構築することで上市、市場化の時期を早めることができたなどとの評価をいただいており、事業化の加速に有効に機能していると認識しております。

ちなみに、先ほどお尋ねいただきました軟骨伝導補聴器の開発事業におきましては、法律の専門家のサポートの下に行いました、PMDA、この薬事戦略相談の結果、世界初の技術であるにもかかわらず臨床試験なしで薬事認証を取得することが可能となりまして、早期に事業化を実現したところでござります。

経済産業省としましては、引き続き、製品開発の支援を行うとともに、伴走コンサルの活用などを通じて画期的な製品開発に向かって取組を支援してまいりたいと考えております。

けれども、この病氣で苦しんでいらっしゃるのには、アメリカにもいらっしゃるし、インドネシア等でも何か先生がアピールをしていらっしゃるそうです。是非、そういう海外に向けてもよろしくお願いしたいと思います。

最後に質問ですけれども、こうした画期的なノベーションをもたらす研究開発事業ということでも、財務省の方としても、先ほど答弁していただきまして、たけれども、更にこの研究開発が進むよう予算をしっかりと付けていただきたいというふうに思いますけれども、御答弁よろしくお願ひいたします。

○副大臣(鈴木鑑祐君) 科学技術全体ということでお申し上げれば、今非常に厳しい財政局面でそれでも、かなり重点的に確保をしているところであります。例えば科学技術関係予算全体ということでも申しあげれば、前年比一〇・四%増の今四兆二千三百七十七億円という状況になつております。その一方で、先ほど財務省からも答弁いたしましたように、例えは引用の論文数であつたりとか、あるいは様々な企業からの大学への資金がなかなか行つてないとか、そういう問題もある中であります。

そうした中で、やはり、例えは学際的な、あるいは分野横断的なそういうことなどについても、かなり重點的に確保をしております。それは、例えは引連携であつたりとか、あるいはニーズに基づいたそうした産学連携ということを考えれば、先ほどおつしやつた軟骨伝導型の補聴器といふこともあらうかと思います。そういう意味で、いろんな形で日本発のノベーションに向けてしっかりと予算が効率的に、意味がある使い方をされるようにしっかりとこれからも努めていきたいと思います。

○熊野正士君 ありがとうございました。終わります。

○藤巻健史君 日本維新の会の藤巻です。よくお願いいたしました。日本維新の会・希望の党を、会派を代表して御質問させていただきます。今日は日銀の財務の健全性についてお聞きました

いんですが、若田部副総裁、前回、私がF.R.B.アメリカの中銀であるF.R.B.の純利益が利上げを始めてからぐつと減つてきていると、二〇一六年には十兆円の純利益があつたものが、二〇一八年は七兆円に下がつてきて、三兆円も減つてしまつたと、この理由は何かというふうにお尋ねしました。当然のことながら、F.R.B.当座預金、これに予算をしつかりと付けていただきたいというふうに思いますけれども、御答弁よろしくお願ひいたします。

日銀当座預金に相当する部分ですね、J.P.モルガン・チエースとかシティバンクがF.R.B.に預金しているその預金金利を引き上げてきたから。要するに、これは金利引上げの唯一の手段、異次元の量的緩和をやつた以上、ここに金利を、付利金利を上げていくのが唯一の手段ということで、F.R.B.もそれを採用しているわけですね。それがゆえに純利益が減つてきたというふうに御回答なさいました。もちろんそだだと思います。

○参考人(若田部昌澄君) まず、F.R.B.の利息收入につきましては、委員御指摘のとおり、二〇一五年以降千百億ドル程度で安定的に推移してきました。もちろんそだと思いません。

○参考人(若田部昌澄君) まず、F.R.B.の利息収入につきましては、委員御指摘のとおり、二〇一五年以降千百億ドル程度で安定的に推移してきました。もちろんそだと思いません。その後、米国の大手銀行のF.R.B.の純利益は現在十兆円ある。日銀の純利益は一・三兆円で、十分の一しかない。これで本当に日銀当座預金の金利を上げて、日銀は財政はもつのかといひました。それは支払金利は上がるかもしれないけれども、保有国債、これは長期金利ですけれども、上がつていて、だから受取利息も増えていく、だから大丈夫ですよという御回答をされました。

○参考人(若田部昌澄君) じゃ、そこでお聞きいたします。F.R.B.はどうなんでしょうか。F.R.B.の受取利息というのは、米国において長短の金利差が相応にありました。その後、米国の大手銀行の長期金利が総じて安定的に推移したことから、保有債券の利回りが安定していたためと理解しております。つまり、残高が大体一定であつて、そしてそれに掛かる長期金利というのも大体安定的であるので、利息収入も安定的に推移してきたということです。

○参考人(若田部昌澄君) ここで、F.R.B.が利上げをしたときには、アメリカにおいて長短の金利差が相応にありましたので、その長短金利差が縮小するような形で行われたと。日本の場合はその長短金利差というのではなくて、ほとんどございませんので、これから先上がる場合には長期金利が上がる、つまり短期金利が上がるると同時に長期金利も上がるというような場合を想定しておりますので、そのような形で先日はお答えさせていただいたと。つまり、その出口、いわゆる出口においては、長期金利が上がるということによつてその再投資をする部分の利息収入というのは増えますけれども、どうでしょ。

○参考人(若田部昌澄君) 要は、若田部副総裁が、前回に同じですよ、日銀も同じ、この前お聞きしました、五十四兆円しか来年満期来ないんですよ、一年間、四月一日からね。五十四兆円分しか、五百兆円ぐらいでしりとりに変わらないわけですよ。長短金利差、上げようが下げようが関係ないじゃないですか。たっけね、国債の、四百九十から五百兆円ぐらい持つてゐる国債のうち、五十四兆円分しか新しい利回りに変わらないわけですよ。長短金利差、上がつて、もう持つてゐるものも満期が来るまで変わらないんですから。受取利息が増えるなんて聞いていたことない。変動金利なら、変動金利資産ならいいですよ。別の話ですよ。でも、長期国債であれば変わらないんです。五十四兆円分しか上がりません。だから、収入増えないんじゃないですか。それを見たければ、支払金利は増えたけれども、受取金利が上がるから日銀の財務大丈夫なんて、これ詭弁じゃないですか。どうしてそういう結論が出るか、私は非常に疑問なんですが、どうでしょ。

○参考人(若田部昌澄君) 今御質問になつたのは、出口の際において、付利金利を引き上げれば、日銀当座預金に関わる支払利息が増加して収益を下押しすることになるということです。これは委員御指摘のとおりです。ただ、その

下押しのタイプというのは、まさに付利金利の引上げのペースやあるいはバランスシートの規模などによってこれまた大きく変わってくるものでございます。

もちろん、他方、経済・物価情勢が好転し付利金利を引き上げるという場合には、ちょっと先ほど申し上げましたように、長期金利も相応に上昇するを考えられますので、先ほど申しましたように、日本銀行の保有国債についてはより高い利回りの国債に順次入れ替わっていくため、受取利息は増加いたします。その際、再投資による受取利息の改善の効果というのは、これまで償還を迎える国債及び新たに買入れる国債の年限構成や有利水準、再投資の規模などに依存するということございます。

その場合にどのような、実際にいわゆる出口を行つたときに付利金利の引上げで実際の収益がどうなるかといふのは、これまたその際の経済・物価情勢や金利環境に加えて、日本銀行がどのような手段でどのような順序で用いるのかということにも大きく変わるものであります。また、バランスシート全体についてもこれは考える必要があるということでございます。

ですので、その意味の形で、金利がこのようになつたからといってこうであるということについてお答えするというのは余り適切でないといふふうに考えております。

○藤巻健史君 よっぽど私の説明が悪いんでしようかね。

長期国債しか持っていないんだから、長期金利はそんなに、長期国債は保有しているんだから収入はそんなに増えるわけないって何度も申し上げているのに、上がります上がりますと言われたら、こっちも、こんな単なる、数字をベースにできない単なる議論になっちゃっているわけですよ。

それならば、是非、シミュレーション結果を出していただきたいと思うんですね。F R Bは、これ、スタッフペーパー出しています、公開して

います。要は、金利が上がったときに、F R Bの人は、収入がどう変わるか、そういうのをちゃんと出しているわけですよ。日銀はそういうシミュレーションやつてないんですか。F R Bはやつてあるけれども、日銀はやつていいんだつた

ら、それは非常に怠慢なんですけど、やつているならば、そこまでそんな数字的にどうしたって納得ができない説明をされるんだつたらば、大丈夫だというシミュレーションを出してくださいよ。

どうですか。

○参考人 若田部昌澄君 様々な市場の動きなどを日本銀行の収益に与える影響については、これは既にほかの委員にもお答えしていることでございますが、内部的に確認を行つてあるということは事実でございます。

その上で、いわゆる出口に向かうと、まさに日本銀行の収益がどうなるかにつきましては、先ほど申し上げたように、将来における経済・物価情勢や金利環境に加え、その下で日本銀行がどのような手段をどのような順序で用いるかなどによつて大きく変わります。ですので、非常に多様なシミュレーションがあるということでございます。

ただ、F R Bがその収益のシミュレーションを出したといふのは、まさにF R Bが出口戦略を取るということを公表し、それと併せて、市場参加者の金利見通しなどを使ってそのスタッフペーパーを書いたといふことでございまして、日本銀行の場合はまだそのいわゆる出口ということを議論する段階にはないといふことが一番大きな理由です。

ただし、F R Bがその収益のシミュレーションを出したといふのは、まさにF R Bが出口戦略を取るということを公表し、それと併せて、市場参加者の金利見通しなどを使ってそのスタッフペーパーを書いたといふことでございまして、日本銀行の場合はまだそのいわゆる出口ということを議論する段階にはないといふことが一番大きな理由です。

ここまで来たのならば、これは最後の最後までボクシングやらも打ち合つて、ノックダウンされてもう再起不能になるのか、それとも将来のことについてタオルを投げ入れる、ここでストップさせますよ。

これまで来たのならば、これは最後の最後まで

具体的には、国債については、一部の例外を除くと、昭和四十八年以来売却を行つていないことなど踏まえて償却原価法を採用しております。この中央銀行といふのは、アメリカの連邦準備制度理事会も歐州中央銀行、E C Bも同様に日本銀行が用いる会計手法について指示しているわけではございません。

そう申し上げた上で、日本銀行では有価証券の評価方法については中央銀行としての財務の特性や保有の実態等を踏まえた方法を採用しております。この中央銀行といふのは、アメリカの連邦準備制度理事会も歐州中央銀行、E C Bも同様に日本銀行が用いる会計手法でもつて行つてあるということです。

具体的には、国債については、一部の例外を除くと、昭和四十八年以来売却を行つていないことなど踏まえて償却原価法を採用しております。O藤巻健史君 要するに、それ昔の話であつて、確かに民間金融機関も満期まで持つものは簿価会計でいいことになつていますよ。ということは、逆に言うと、日銀は今買つてある大量の国債を、インフレにならうと金融引締めがならうと、ずっと保有しているということですか。売るんじやないんですか。もし満期まで全部持つもりであるならば、それ、お金じやぶじやぶのままですよ。

それ、やる気ないんですね。要するに、幾らいンフレ率が上がつてしまつても、お金回収する気はない、世の中にお金じやぶじやぶのままだ、こう

営の考え方について人々の幅広い理解を得ていくことは重要であると考えておりますので、今後ともその時々の状況に応じてしっかりと説明していくべきだと思います。

○委員長 中西健治君 後刻理事会で協議いたします。

○藤巻健史君 じゃ、次の問題に行きますけれども、日銀は邦銀に保有債券の時価会計を一生懸命推奨していますけれども、依頼というか指導しておりますけれども、日銀自身はなぜ時価会計をやらないで原価償却法、簿価会計なんでしょうが、お教えください。

これ、シミュレーションを出せと言つているのは別に私だけじゃなくて、二年前、平成二十七年二月二十五日、私も所属していたんですけども、国民生活のためのデフレ脱却及び財政再建に関する調査会で、菅野さん、当時はJ Pモルガン・チエースのチーフエコノミストでしたけれども、日銀出身ですね、為替課長とか調査統計局の審議役とかをやつていらつしやつたと思いますけれども、彼がこの調査会、参議院の調査会に来て、したがつて、日銀はこのストレステストの結果を国民に公表すべきだ、どういうリスクがあるのかを国民に知らしめた上で、追加緩和をするのかしないのか、そしてどの時期に量的緩和の縮小に向かうのかを説明すべきだといふふうに思つておりますと明言されてゐるわけですよ。エコノミスト、私、彼だけじゃないです、何人も聞いていますよ。

ここまで来たのならば、これは最後の最後までボクシングやらも打ち合つて、ノックダウンされてもう再起不能になるのか、それとも将来のことについてタオルを投げ入れる、ここでストップさせますよ。

私は日本経済に対してダメージが起こると思ひますけど、その選択の時期に来つてゐるんじゃないですか。それを、シミュレーション結果を見せていただければそれ判断できますけれども、大丈夫だ大丈夫だと言つて、何か全然理屈になつていな

い理屈を言つて、精神論を言われても困るんです。それ、やる気ないんですね。要するに、幾らいンフレ率が上がつてしまつても、お金回収する気はない、世の中にお金じやぶじやぶのままだ、こう

○参考人(若田部昌澄君) 金融政策にとって何が望ましいかというのは、日本銀行が独自にこれは判断するものでございますが、今の御質問は、あくまでその有価証券の評価方法について中央銀行がどのように行っているかということについての御質問だと思います。

その意味におきましては、先ほども申し上げましたように、米国の連邦準備制度理事会も欧州の中央銀行である ECB も同様に、日銀同様に、その有価証券の評価方法については償却原価法を採用しているということでございます。

○藤巻健史君 それは思うに、例えば株、株は、この前も申し上げましたけれども、日本銀行だけです、金融政策で株持つて、それも日本最大の株主になるというね。そんな、ほかの、FRB も持つてないでしょ。それから国債、国債も、例えば私が金融マンだったときは三ヶ月国債まで、ほとんど長期国債なんていうのは成長通貨を供給する以外買わなかつたですよ。だから、持つているのはほとんど短期国債だつたから、時価会計する必要なかつたんですよ、満期まで。事態が変わつちやつているんですね。だから、当然のことながら時価会計しないといけないと思います。

日銀が簿価会計だからといって、もし実質的に債務超過になつたら、市場は当然のことながら時価会計やりますよ。これは当たり前の話です。簿価会計で大丈夫だといふんだつたら、山一証券だってリーマンだつて潰れていないんですから。みんな時価会計をして、日銀といえども、中央銀行といえども、財務内容がおかしくなつたといえばお金はすつと逃げていくわけです。要するに、円が暴落していくやううことなんですね。ですから、簿価会計、ここでこの会計については終わりますけれども、こんな簿価会計やつているから日銀の債務状況は大丈夫だという話にはならないと思います。

日銀は持つていますけれども、今莫大なる国債を

で上がるとき、評価損が生じるんでしょうか。

○参考人(若田部昌澄君) 日本銀行では、保有国債の評価方法について償却原価法を採用している

というのと先ほど述べたとおりでございます。そのため、長期金利が上昇し、国債の市場価格が下落したとしても、決算上の期間損益において評価損失が計上されることはございません。

そこで上で申し上げますと、平成三十年九月末において日本銀行が保有する国債には七・二兆円の保有状況を前提として、国債の金利がイールドカーブ全般にわたり一%上昇するという場合の影響を試算すると、長期国債の時価総額は二十九兆三千億円程度減少するということになります。こうした下で、平成三十年九月末時点での国債保有

状況を前提として、あくまで機械的に計算しますと、国債金利が〇・二%強上昇すると、保有長期国債の時価が簿価を下回る計算になります。

ただ、繰り返しになりますが、日本銀行においては国債保有の評価方法について償却原価法を採用しておりますので、決算上の期間損益において評価損失が計上されることはございません。

○藤巻健史君 時価会計、何度も申し上げますけれども、時価会計だから大丈夫だつて、もう自己満足でしかありませんよ、そんなもの。一発で市場は、簿価会計で大丈夫なんていうのは自己満足でしかなくて、やっぱり全て危ないと思えば時価会計でするのが市場ですからね。

それと、申し上げますけれども、今一%上がる二十九兆円とか評価損が出ると言いましたけど、今、内部留保というか、資本金一億円と内部留保は八・四兆円しかないんですよ、これ。一%上がつたらば、たつた一%に上がつたらば物すごく評価損が出るんですけど、それを見て、日銀の信用とか日銀券の信用というのは失墜しないと思つてゐますか。やっぱり、中央銀行が債務超過になつたり、たとえ時価評価であつてもですよ、お聞きしますけれども、こんな簿価会計やつているから日銀の債務状況は大丈夫だという話にはならないと思います。

が上がりつていけば簿価会計上でも債務超過になる可能性は十分あると思うんですけどね。でも、時価会計であつても、これだけの債務を持つていて

長期金利が上がつてきたら、評価損がむちゃくちゃだということになつて、世界の人間は、投資家は大慌てしますよ。大丈夫ですか。

○参考人(若田部昌澄君) これはそもそも論になりますけれども、委員御指摘のように、中央銀行の財務が悪化することによって、それが通貨の信認あるいは中央銀行の政策遂行能力を毀損することを懸念する見方があるということについては私どもも認識してはおります。ただ、これは中央銀

行、特に管理通貨制度で不換紙幣を発行している中央銀行においては、そもそも継続的に通貨發行が発生してまいりますので、やや長い目で見るならば必ず収益が確保できる仕組みになつております。ですから、民間の企業体と、それと中央銀行の違いというのはそこにあるということです。

また、中央銀行は、自身で支払決済手段を提供できます。国債を購入するためには、日銀当座預金にあるその銀行の口座に振り込むと、日銀が人件費やその他の経費を払うときにも同じように日銀が支払うことができるということになつていま

すので、収益が振れても債務不履行に陥るということはなく、金融政策や金融システム安定のための政策遂行力には影響がないというのが、これが中央銀行の中央銀行たるゆえんだと考えます。

いずれにせよ、管理通貨制度の下では、通貨の信認を担保するものは適切な金融政策運営によつて物価の安定を図ることでございまして、これはまさに日銀法に書かれているとおりでございま

す。日本銀行としては、ただ、財務の健全性についても留意しつつ、適切な経済政策運営を努めていく方針でございます。

○藤巻健史君 今、副総裁は、通貨發行益が長い間には必ず確保できるから日銀の信認は保たれる

とおつしやいましたけど、今問題になるのは、先ほど来問題にしているのは、通貨發行損が出てく

る、巨大な通貨發行損がしばらくの間ずっと続く

ということ、それでも信認が確保できるのかといふ話ですよ。

いいですか、通貨發行益、当然のことながら受取利息と支払利息の差ですからね。昔みたいに発行銀行券だけだつたなら、負債がね、日銀当座預金、私の頃でも四兆円から六兆円ありましたよ、ほほゼロ。発行銀行券であれば通貨發行益ありますよ。国債から受取收入があつて、発行銀行、金利ゼロなんですから。

今問題なのは、三百九十兆もある日銀当座預金に金利を払う。さつき言いましたように、三百九十九兆あれば一%ならば三・九兆円、受取利息は一・二兆円、物すごい通貨發行損が巨大に発生するわけですよ。それがプラスの通貨發行益になるまで日銀保つていいと思うんです。時間軸の問題ですよ。

そんな損を垂れ流している、債務超過になつたところが、いざれ十年後に通貨發行益が出てから日銀大丈夫なんて、誰が思います。そんな長くな

いと言ふんだつたら、さつき申し上げたようにシミュレーション出してくださいよ。シミュレー

ーション出していただきて、通貨發行益がすぐ出でくるんなら、私だつて納得しますよ。どう考え

て、通常、私の悪い頭だつたらば、通貨發行益と

いうのは相当先ですよ。それまで日銀保つていら

れるんですか。

○参考人(若田部昌澄君) これはまたそもそも債務超過になりますけれども、中央銀行において債務超過

というのをそれほど心配する必要がないというのが元々の話でございますので、管理通貨制度の下でまさに不換紙幣を発行しているところで、やはり長い目で見れば通貨發行益が発生する。このことが私は国民にも理解されているというふうに

考えますので、そのことについて我々が懸念しているということはございません。

○藤巻健史君 国民は理解できていないと思うから、だからこそシミュレーション結果を出して

いるということはございません。

考えますので、そのことについて我々が懸念していることを見れば、出さないということは、出すと大

変なことになつちゃう、もうどうしようもないから出さないんじゃないですか。

○参考人(若田部昌澄君) シミュレーションそのものにつきましては、先ほど申し上げましたように、出口がまだ、そこに近づいていないという段階においてそのことを発表するということについては、市場に混乱をもたらすおそれがあるというところで、これまでもシミュレーションの発表といふのは控えさせていただいております。

しかし、それも踏まえた上で申し上げたいのは、中央銀行において債務超過であるとか、あるいはそれによる破綻みたいなことを心配するといふことは、懸念は当たらないのではないかと、そういうふうに考えております。

○藤巻健史君 過去、債務超過になった中央銀行はありますか。

○参考人(若田部昌澄君) 海外において中央銀行が債務超過になつた事例は存在します。

例えは先進国の例と、比較可能な先進国という例でございましたらば、一九七〇年代に旧西ドイツのブンデス銀行において、マルク高が生じたために保有外貨資産に多額の評価損が発生したことから債務超過となつた事例がござります。その後は当期利益を処理に充当して債務超過を解消しました。この間も、旧西ドイツにおけるインフレ率といふのは第二次オイルショックの影響で多少五%程度にも上がつたことがござりますが、七八年二・七%、七九年四%、一九八〇年五・四%と、それから後はインフレ率も非常に低位で安定したことでござりますので、この間も中央銀行に対する信認は維持されており、物価や金融システムの安定の面で大きな問題は生じていなといふふうに考えます。

つまり、歴史的な事例を見ても、中央銀行が債務超過になつたということにおいて、日本が比較可能な先進国においてそれが大変大きなインフレになつたというようなことはないということございます。

○藤巻健史君 私、ブンデスの例はちょっと存じ

上げなかつたんですねけれども、マルク高でそういうことになつたということは、イスイス・ナショナル・バンクなどと同じだと思うんです。つい最近

はスイス・ナショナル・バンク、確かに債務超過になつていますよ。同じようにイスイス・フラン高になつて、どんどんイスイス・フラン高が進行していくから介入をやつたわけですよ、イスイス・フラン売りのユーロ買い。ユーロをたくさん持つちやつた。でも、介入が止まらなくてどんどんどんどんスイス・フランが安くなればユーロが安くなつていつた。でも、そういうようなのはきっと、ブンデスも同じだと思いますけど、そういう場合には、逆に通貨が、ドイツ・マルクにしろイス・フランにしろ安くなればユーロが、例えばスイス・フランでいえば保有のイスイス・フランが値段が上がる、債務超過がすぐ解消されるわけです。それはマーケット分かっているからですよ。

一時的に通貨が高くなつて債務超過になるんだつたら、逆転すればすぐ戻ると。そういうことによつて通貨がクラッシュすることはない。通貨がクラッシュすれば、すぐ債務超過が改善、純資産になるわけですから。そういうことがマーケットは分かっているから、中央銀行は大したことないわけですよ。

○委員長(中西健治君) 今日は日銀の状態はそれとは全く違いますから質疑のある方は順次御発言願います。

○大門実紀史君 大門です。

今日は日本銀行、日銀を中心に質問したいと思いますけれど、本題に入る前に一つだけ。財務省の関係で、十七、十八の各新聞に一斉に報道された問題でありますけれど、一点だけ財務大臣に伺いたいと思います。

小規模校の統廃合問題といふことでございまして、資料をお配りいたしておりますけれど、財務省は十六日に、全国の小規模校について統廃合に提出をいたしました。普通は、財政審で審議され、建設になつて、予算案とか法改正になつたところで国会で質疑、議論がされることなんですね。しかし、財務が、財政赤字が極めてでかいわけです。要は、財務、どうなつちやうのと。要するに、債務超過になつたときどうなるのか、誰がお金を入れてくるのか。国が入れる、国は赤字ですから。これが黒字だったら大したことないんで

財務省というものは、いろいろありますけど、立場違いますけれど、ただ削る削るだけじゃなくて、必要なものは出すと、無駄なものには出さないというふうに総合判断するところじゃないのかと、ですよね。その結果が立場違つてもそれが姿勢だと思うのに、一方的に文科省のデメリットの資料だけで解消すべきだと、いうことを財政審に財務省が提言するというのはちょっと違うんじゃないかな。やっぱりメリットもデメリットも含めて総合判断をしていただきたいという提案をすべきじゃないかと思うんですけど、これはちょっと行き過ぎの財務省のフライングじゃないかと思うんですが、財務大臣、いかがですか。

○國務大臣(麻生太郎君) 少子高齢化、地域や過疎化等いろいろな理由があつて、今、御存じのよう、小中学校の規模といふのは学級数といふのが激減をしてきておるというのは事実です。大体、小学校で十二学級というのは二クラス六年三クラス六年、まあ十二から十八ぐらいが適正規模だと言われておるんですけども、現実問題、それ未満というものが中学で五二、小学校で四四%というのが、今現実としてそういうことに

思います。

ありがとうございました。

○委員長(中西健治君) 午後一時に再開することとし、休憩いたします。

午後零時八分休憩

なつておるというのを踏まえた上で、文部省の諸調査におきましては、これ集団の中でいわゆる児童生徒というのは切磋琢磨する教育活動ができるなど々の話やら、教員一人当たりの事務負担が重くなるといった運営上の課題が指摘をされているものと承知をしておりますが、同時にメリットと言われた。今先生の言われた話で、一人一人がリーダーを務める機会が多いというメリットがあつてみたり、また学校運営上は児童生徒の家庭の状況を把握しやすいといったメリットがあると。

事実、私らが、私というのは昭和十五年生まれですから敗戦の年に学校へ入つたんですけど、全校四人ですから、私の場合は、二年生になつて全校十何人になりましたかね、そういう学校に行きましたので、小さな学校へ行くと私みたいに立派なやつになるとは言いませんよ、それほどずうずうしいことは言わないけど、現実問題として悪いばかりの話じやねえというのは、事実、自分としてもそれはそう思つておりますので。

御指摘のとおり、財政審の資料におきまして、統廃合の余地、どうのがあるとは考えていて、実

現に至つていいない学校が存在するという実態につきましては、これはいろんな点から小規模校の統廃合を図るべきと指摘をしたものであるというのは事実であります。

しかし、いずれにしても、これは、児童生徒にとつて社会性とか規範性を身に付けられるようなな教育環境を整えていくことは重要であると承知し

ておりますので、今言われましたように、メリッ

トもあるではないかという点も踏まえつつ、なかなか現実問題としては難しいといふ現実等々も踏まえて、教育上の効果、統廃合を判断して、これは更に検討していくかねはならぬところだと思っております。

○大門 実紀史君 是非総合的な見地で、これ、物の無駄とか経費の無駄じゃなくて、人間の問題ですかね、本当にきちっと総合判断をお願いしたいと思います。

いづれにせよ、午前中の西田さんの話にもありましたけど、何といふんですかね、こういう何で

も削ろう削ろうみたいなこの緊縮財政、緊縮政策ですね。だから、藤井先生とかおっしゃるよう

に、これがプライマリーバランス亡國論ですか、

もうそういうものが出てきちゃうんですね。この財務省に。ですから、か

えつて、かえつてどいりますかね、緊縮財政が経済をかえつて悪くしていると思ひますし、暮らしも圧迫しているということで反発が広がつて、この前のMMTの議論とかにつながつてきているんだといふふうに思います。

ただ、若干、MMTといいますか午前中の議論でいりますと、全体としてそういう緊縮政策といふのはまずいと、問題だといふふうに思います

が、ただ、日銀の財政ファイナンス容認という点だけは長年この場で日銀政策を議論してきた者の

一人として違うのかなと思つておりますので、あ

るところまでは西田さんと一緒になんですが、違

うところになると、どちらを相手に議論するかとなると三角関係みたいなところでありますけれど。

今日は、その財政ファイナンス容認は違うと

いう意味といいますか、財政ファイナンスを容認していくとやっぱりリスクが大きいといふ点で、

一つは、インフレリスクはあるんですが、このインフレリスクの問題は、何といいますか、こうす

れば、ああすればいいといふような知的シミュ

レーションといいますが、それだけじゃなくて、

マネーが、日銀の保有している、主に保有してい

る国債の空売りを仕掛けているという問題を取り上げましたが、それに、後で申し上げますが、日

銀の制度そのものが利用されているという問題を

と十二月に取り上げたんですけど、海外マネー、まさにグローバルの中で現実に起きていることで

すが、海外マネー、ヘッジファンドを含めた海外

マネーが、日銀の保有している、主に保有してい

る国債の空売りを仕掛けているという問題を取り

上げましたが、それに、後で申し上げますが、日

銀の制度そのものが利用されているという問題を

取り上げましたけど、その後の動きも含めて質問

したいと思います。

資料をお配りいたしましたけれど、まず、先月

の二十五日の政策決定会合で日銀が決定を行われた、債券市場に関わる決定を行われた中で、別紙

というものがござります。別紙というものが配ら

れまして、強力な金融緩和の継続に資する措置と

いうことでござります。これは、この中の三番目

にあります国債補完供給、SLFの要件緩和とござります。これについて質問したいと思ひます

が、まず改めて日銀の方から、この国債補完供給

制度とは何かということを簡潔に概略説明しても

られますか。

○参考人(前田栄治君) お答えいたします。

国債補完供給制度でございますけど、これは、

市場において、国債市場において個別の国債銘柄

の需給が逼迫した場合に、国債決済の円滑確保に

資する観点から、日本銀行が保有する国債をその

市場参加者に対して一時的かつ補完的に供給する

ことを目的として、翌営業日に日本銀行に戻すこと

を条件に売却するものでございます。

少し具体的に申し上げますと、例えば、顧客、

投資家に対して特定の銘柄、十年債、三百五十四

回にありますと維持しなければならなくなります

けれども、そうするとときに、名目金利を何か人為

的にといいますかね、政策で抑え込もうとする

と、実質金利が低下する。そうなると、このグローバル化の中で考えなきゃいけないのは、円建

での資産がリターンが下がりますから、フライ特

する、資本逃避が起きると。そうすると、円安が進んでまたインフレにつながるというような、そ

う悪循環に入らないとも限らないというふうな、グローバル化の中でのこのファイナンスと

か、自國の中だけではなくて、そういうことも見ておく必要があるのかといふことは思ひますけれど。

今日はもつとリアルな生のお話で、去年の五月

と十二月に取り上げたんですけど、海外マネー、まさにグローバルの中で現実に起きていることで

すが、海外マネー、ヘッジファンドを含めた海外

マネーが、日銀の保有している、主に保有してい

る国債の空売りを仕掛けているという問題を取り

上げましたが、それに、後で申し上げますが、日

銀の制度そのものが利用されているという問題を

取り上げましたけど、その後の動きも含めて質問

したいと思います。

資料をお配りいたしましたけれど、まず、先月

の二十五日の政策決定会合で日銀が決定を行われた、債券市場に関わる決定を行われた中で、別紙

というものがござります。別紙というものが配ら

れまして、強力な金融緩和の継続に資する措置と

いうことでござります。これは、この中の三番目

にあります国債補完供給、SLFの要件緩和とござります。これについて質問したいと思ひます

が、まず改めて日銀の方から、この国債補完供給

制度とは何かということを簡潔に概略説明しても

られますか。

○参考人(前田栄治君) お答え申しあげます。

日本銀行が大規模な国債買入れを継続する下

で、長期国債の先物の現物決済に用いられます

わゆるチーベスト銘柄という特殊な銘柄ございま

すけれども、そうした銘柄も含めまして、市中の

流通残高が少ない銘柄が増加しております。こう

いうある特定の銘柄が少くなりますが、そう

いった受渡しに不便が生じ、国債市場全体の流動

性が低下する、市場機能が低下するという問題が

ござります。これに対応するためにこの国債補完

供給制度ということを提供しているわけでござい

ますけれども、近年、この国債買入れを継続する下で、市場参加者から更なる要件緩和を要望する声が聞かれておりました。

これ、こういう制度を考えるときには、この二つの両立、言わばトレードオフを考える必要があるわけでありまして、一方で市場機能がきちんと流動性等も含めた機能が發揮できるようにするということ、一方で市場の規律が失われないよう日本銀行がそのサービスを提供することによって市場のデイングプリンが低下する、あるいは悪用されるということでは困るわけでありますので、この二つを両立する必要があるわけであります。

今回につきましては、私どもとしては、最近の国債市場の流動性の低下の状況を踏まえますと、ここで思い切った措置を講ずることが適當である。同時に、私どもはこれは市場実勢よりもやや高めの品貸料を課しておりますし、基本的には利用はオーバーナイトであるということですか、あるいは昨年以降、これはあくまで一時的かつ補完的に供給するものであるという、先ほど御説明申し上げたようなことを再度確認するといった言わば歯止めがあることを前提に今回の上限の撤廃ということを決定したものです。

○大門実紀史君 もっと全体像を申し上げますと、日本銀行が大量に国債を買って市中にある国債が少なくなってきたということですね。で、これが決算期含めて国債で決済するときのいろいろ不都合が起きたんで、一時に貸してあげて買い戻すということが基本でありますけれど、それ今までだんだん増やしてきたんですね、上限。これは日本銀行がたくさん買えば買うほど上限増やしてきたということになるわけですが、今回その上限をもう取つ払つちゃうと、撤廃しちゃうと。この意味なんですけど、これは、事務方とも議論させてもらいましたけど、要するにいろんな副作用問題と言われる問題も起きていて、いろんなことが新たな、日銀がこれだけ買いますと、保有しますと起きていると。そういう中で、はつきり

言って、いろんなことが起きたときに対応できるように、そのため撤廃したんだと。

つまり、一兆円を三兆円にじや駄目なんですか、五兆円になぜしないんですかと。今まで段階的に上げてきましたよね。いきなり撤廃ですか

ら、その意味は何かというふうに聞いたときに、いろんなことに備えるためというふうに事務方が今は聞いてるんですけど、大きな意味でいいま

すと、正常化といいますか、出口といいますか、あるいは今ここまで日銀が国債保有すると副作用が指摘されてるんなことが起きると、そういう

おこうという、大きな意味ではそういうことではないんですね。

○参考人(雨宮正佳君) お答え申し上げます。

先ほども申し上げたとおり、私ども大規模な国債買入れを継続しておりますので、だんだん日本

銀行の保有残高が増えるにつれて市場の流動玉と

いうのがだんだん不足してくるわけであります。

私は、物価安定目標の実現にはなお時間が掛かることを考えておりますが、この大規模な金融緩和を更に長期間続ける必要があるということ

を含めた取りが行われている疑いがあるというこ

とを日銀はもう認識されていて、こういう通知を

出して、ペナルティーまでござして強い姿勢を示

してきておられるというふうに思うわけですね。

だから、やっぱり問題意識はあったのではないか

というふうに思うわけですね。

そこで思うのは、今回の緩和措置、上限の撤廃ですね。これはさらに、日銀も問題意識を持ったおられたということが分かりましたけれども、この投機筋の空売りに利用されるというリスクは否定はできないと思いますが、どういうふうに対処されていかれるのでしょうか。

○参考人(雨宮正佳君) まず初めに、この間の国債補完供給の利用状況だけちょっと一言だけコメントさせていただきますと、委員御指摘のとおり

一七年、一八年と増えていますが、これ、そのと

きの金利情勢によつて相当大きく変動いたしまし

て、御指摘のとおり、先行き金利が上がりそう

だ、逆に言うと国債の値段が下がりそうだとい

うと仕掛けてくるわけでありまして、それが一昨年

とか昨年は多かつたんですけど、昨年の夏以

降は、実は七月に月間五兆近く行つた後は最近一

兆を割つておりますので、この間は収まつていると

ころでありますので、備えると先生が御指摘の

意味は、これからなお金融緩和を継続すると、そ

ういう中で市場機能に与える影響をできるだけ小

さくするという意味で備えるということをござい

ます。

○大門実紀史君 次の資料なんですけど、どれだけこのSLFが膨らんできたかということの落札

金額と実施回数というのを、右下のグラフです

ね。急速にこの国債補給、供給、SLFが膨らん

できているわけですね。それと、二〇一八年の數

字も日銀に出してもらつたら、最新の数字が二十

二兆三千七百七十三億ということで、これよりも

増えているということです。

これがもう異常な事態になつてゐるというふう

に、日銀が市中の国債を買うからこんなことに

なつてきて、決済のときにこれだけ融通しなきや

いけないと。

問題は、去年の十二月、その前の五月にも取り

上げましたが、このSLF制度が、国債の補完供

給制度が、本来の目的といいますかね、だけでは

なくて、海外のヘッジファンドとか海外の投機マ

ネーとか、国内も含めてなんですけど、そういう

国債の空売りに悪用されているんではないかと、

活用されているんじゃないかということを指摘し

て、これは私だけじゃなくて、いろんなエコノミ

ストの方も指摘した問題を去年の十二月に取り上

げたわけであります。要するに、日銀が国債の価格を維持しようとしますと、金利を下げるために

国債を買つと。そうすると、投機筋が国債を売つて下落を仕掛けた。その際、空売りで、借りて売

ると。どこから借りたのかというと、何と日本銀行から借りていると。その国債で売りを仕掛けた

ということですね。

だから、変な話でございまして、国債価格を支

えるために国債を買う日銀がいて、逆に、反対に

国債を売つて国債の下落を仕掛けた空売りを含めて

もうけようという投機筋があつて、その空売りを

する投機筋が国債を貸しているのは日銀と。何か

もう全体図として、日経新聞によるとこれはいび

つな構造と言つていまつたけど、私はもうあのと

き言いました、これはもう滑稽だと、悪い冗談か

と、こんなことをやつて、日銀と投機筋でど

ういう指摘をしたわけですけれども、それが、十二

月の時点で黒田さんは、いや、投資家はしっかりと理解しているはずだという答弁をさせていたわけ

ですけれども、それで、基調的にはこうした利用が増えているとい

うこと前提でありますけれども、国債の需

給、あるいは、フェイルと申しますが、券面がな

なかなか手に入らなかつたということ、いろんな原因で起きたわけでありますけれども、少なくとも我々としては、我々のこの国債補完供給制度の利用を前提とした我々のオペへの応札は受け入れられないという方針ははつきりしておりまして、先ほど先生が御指摘になつたとおり、我々のオペのオファー通知においてこういうものは駄目ですよということを明示するようにしたというのも、そういう意識、考えの結果であります。

今般の要件緩和措置の実施後もこうした取扱いは変わらないところでありますし、今後とも利用金融機関も十分理解が進むよう努めてまいりたいというふうに思つております。

○大門実紀史君 全体像を見ると、本当に日銀がやつてきたことがこういうことを招いているといいますか、全体が自業自得だなどといいますか、行き詰まつてゐる現れが、行き詰まつてゐることそのものが投機筋に利用されているということでありますので、本当に日銀が、事実上のファイナンスと私も思つておりますけれど、それが大変な事態になつてゐるということは本当によく、いろいろ考えておられると思ひますけど、何度も申し上げるように、こういういろんな投機筋の働きかけも含めて、こういうリスクがいっぱい押し寄せていますからね、いろんな仕掛けが来ますので、そういうことに慎重に対応しながら早く正常化の道に踏み出していくべきだと思います。申し上げておきたいと思います。

最後に、これは、国債の空売り規制そのものは金融庁の管轄になりますけれども、麻生金融担当大臣にお伺いしたいのは、やっぱり金融庁としてこの国債の空売り、今もう海外の売買は増えておりますから、保有はまだ、保有も増えておりま

すけど売買も増えておりますので、この国債の空売りに対する規制、これは国際的にも今課題になつておりますが、金融庁として更に強めていくべきだと思いますが、いかがでしょう。

○國務大臣(麻生太郎君) 国債の空売りに関する

の話ですけれども、これ、現状で今多くの多くがこれは国内の機関投資家によつて取引をされております、若しくは保有されておりますので、空売りによります価格のいわゆる急変動のリスクというのは必ずしも高いと思っているわけではありません。

これは、アベノミクスはなかつたものになります。お世話をもしれませんけれども、増税掲げてダブル選挙をやりますと自民党負けますよ。それでもよろしいんでございましょうか。大臣、いかがで

しょうか。

その上で、円で取引されているということもありますけれども、いずれにいたしましても、空売の規制というものが国債のいわゆる流動性に与える影響というもののやら、関係者のコストの負担に対するいろいろなことも留意しておく必要があるうと思つておりますので、したがつて、現時点でも規制を導入する必要性はちょっとと早急にあると思つているわけではなくて、その件に關しては慎重に検討する必要があろうと思つております。

いずれにしても、日本銀行は約四十数%の国債を保有しておるという状況にもありますし、海外で約六%、七%ぐらいだと思いますが、いずれにしても、今後とも適切に国債市場の状況といふのをよく把握した上で、その上で、私どもとしてお話しになられても結構でござります。

○國務大臣(麻生太郎君) 終わります。

○渡辺喜美君 五月二十日にGDP速報値が出されました。プラス〇・五%ということであります。が、その内情は数字のマジックであります。輸出がマイナス二・四%、それ以上に輸入がマイナス四・六%でありますから、マイナスの輸出からマイナスの輸入を引いてみたところ、プラスになつちゃつたというわけなんですね。

○・五%のプラスのうち、この外需寄与度、つまり輸入が増えてプラスになつたというのが大半、〇・四%分がこれであります。あとは公共事業、補正予算の公共事業が積まれたのが〇・一%

言つておりますので、そういう意味におきまし

ていうわけで、増税は予定どおりおやりになるというわけでしようが、ここで増税をおやりになりますとアベノミクスはなかつたものになります。

これは、アベノミクスはなかつたものになります。お世話をもしれませんけれども、増税掲げてダブル選挙をやりますと自民党負けますよ。それでもよろしいんでございましょうか。大臣、いかがで

しょうか。

その上で、円で取引されているということもありますけれども、いずれにいたしましても、空売の規制を導入する必要性はちょっとと早急にあると思つているわけではなくて、その件に關しては慎重に検討する必要があろうと思つております。

いずれにしても、日本銀行は約四十数%の国債を保有しておるという状況にもありますし、海外で約六%、七%ぐらいだと思いますが、いずれにしても、今後とも適切に国債市場の状況といふのをよく把握した上で、その上で、私どもとしてお話しになられても結構でござります。

○國務大臣(麻生太郎君) 終わります。

○渡辺喜美君 五月二十日の日に発表されております話は、二四半期連続でプラスの成長になつたということなんですが、その内容につきましては今おつしやられたとおりで、製造業につきましていろいろな話等々が、設備投資におきましてこれは先送りの動きが見られる等々が出てゐるのは事実でありますので、それによつて今回一〇%に引き上げさせていただきますと、この予定は予定どおり実行させていただきますと、それで、それによつてアベノミクスが崩壊するというようなことはないと思つております。

○渡辺喜美君 お手元にC.R.B指数のグラフを配つてあるかと思つてます。リーマン・ショックというのは、御案内のように二〇〇八年の十一月十五日に起きております。その後、麻生内閣が誕生するわけであります。この頃でさえ、リーマン・ショックの一番底でさえ、国際商品先物指数は二〇〇ポイントを割つてないんですよ。二〇〇の上を行つてゐるんですね。ところが、二〇一五年から一六年にかけて二〇〇ポイントを割り、その後、たつた一度も二〇〇ポイントを上回つたことがない。世界経済は明らかに減速

ても、世界経済は、これはアメリカ中心に、緩やかではありますけれども、確実に回復をしておると思つております。

中国においていろいろ言われておりますけれども、少なくとも、中国もいわゆる引締めをやめて緩和の方向にやつた結果、いろんな形で仕事が出来て、鉄鋼が一番話題になつておきました。鉄鋼も少なくとも海外で話題にならなくなつてはいることは、国内で鉄鋼需要が出ていて、その内情まで分かりませんけれども、そういうことは国内での公共工事がいろいろ進んでいます、その内容まで分かりませんけれども、そういうことは国内での公共工事がいろいろ進んでいます。長期的にはいろいろ問題あろうかと思ひますけど、短期的にはいろいろな問題としてありました中国の問題は少しお解消されつつあるよう思つております。

こうした中で、日本の経済の中に見ました場合、これは雇用者の報酬は引き続き伸びておりますし、最低賃金も時間当たり千円というような話が出てきたり、いろんな話が出来ておると思つておりますので、ファンダメンタルズというものはこれまで同様しっかりしておると言つておられます。

他方、世界全体で見ましても、この間のG20の会議、フランスの財務大臣等の会議等々見ましても、IMF含めて、これは今年度後半から経済は伸びるという予想は、これは世銀も同じことを言つておりますので、そういう意味におきまし

過程に入っていると、これが見ればすぐ分かるわけあります。

したがって、過去二回、消費増税を凍結したというのは大正解なんですよ。ここへ持ってきて、景気動向指数が悪化という六年何か月ぶりの数字になつていると、それでも増税をおやりになると、いうわけでありますから、これは、残念ながらアベノミクスがなきものになるということだけは申し上げておきたいと思います。

法務省に来ていただいておりますので、お尋ねいたします。

所有者不明不動産の問題、先週、法律案が通りましたけれども、国会の質疑聞いておりますと、何か今年度予算のベースでいくと三百年ぐらい掛かりそなうだと、こういう印象を受けます。来週から例のブロックチーンの、暗号資産の取引規制の法案の審議が始まりますけれども、その前に、ブロックチーン技術を応用してどんびしやり当てはまりそなうのは、実は不動産登記の世界ではないかと思うんですね。

土地台帳、旧土地台帳というのは、昔は地租の基本になつた。これは税務署が管理しております。これが昭和二十二年に地方税になった。そして、昭和二十五年、シャウブ勧告でもつて自治体と法務省にこの旧土地台帳が移つたんですね。自治体に移つたのは固定資産課税台帳になつています。法務省に移つたのが表題部になつていています。

この表題部が相当不正確な伝統をそのまま継続してしまつておるというわけで、二百三十万筆ですか、所有者不明の表題部があると。こういふところにブロックチーン技術を応用されではいかがでしょうか。

○政府参考人(筒井健夫君) お答え申し上げます。

現在、法務省におきましては、先ほど御紹介がありましたけれども、今国会には表題部所有者不明土地に関する対策の法案を提出し成立させていただいたところでございますけれども、その他所

有者不明土地問題の解決に向けた対応につきまして、民法、不動産登記法などの見直しを行うため

に、法制審議会におきまして現在、鋭意検討を行つてゐるところでございます。その中では、不動産の登記情報を他の公的機関との情報連携により最新のものに改めるなどの方策につきましても重要な検討課題の一つとされているところでござります。

この情報連携に当たりましてどのような技術を用いるかにつきましては、ただいま御指摘いたしました。

新の情報通信技術の活用も視野に入れて検討を進めることが重要であると考えております。

○渡辺喜美君 地図情報システムというのはもう別のシステムでおりになるんでしょうが、私の聞いておりますのが、公団と称してゐるものは相

当不正確であると、明治時代に作られたようなものがいまだに残つてゐるんですね。正確なものが半分ぐらいしかないというわけでありますから、これはもう令和の大検地が必要だなどくづく思ひますよ。

結局、そういう形で分散されてしまつた台帳、固定資産課税台帳とかそういうものを、農地台帳、森林台帳、そういうふたものを突合をすることによつて結構進んでまいります。こういうものをブロックチーンでつなぐということは、令和の大検地を行おうとすれば、これはもう一番いい方

法と考えますが、大臣、いかがでしょうか。

○国務大臣(麻生太郎君) 所有者の不明土地の問題という話につきましては、これは目下いろいろ各省庁一体となつて検討が進められているんです

が、これは各種台帳の相互連携というのが挙げられます。

この表題部が相当不正確な伝統をそのまま継続してしまつておるというわけで、二百三十万筆ですか、所有者不明の表題部があると。こういふところにブロックチーン技術を応用されではいかがでしょうか。

○政府参考人(筒井健夫君) お答え申し上げます。

現在、法務省におきましては、先ほど御紹介がありましたけれども、今国会には表題部所有者不明土地に関する対策の法案を提出し成立させていただいたところでございますけれども、その他所

が、これをいろんな形でどのような問題といふのが、これはおっしゃるようにならなか難しい話で

して、明治というのは聞こえがいいんで、ずっともつと前から話は込み入つた話なんで、これなかなか、県境まだ確定しねえとかいろいろな話があるほどなかなか難しい話だと思いますんで、これは、今すぐ大検地をやりますつて、令和の大検地とか不ミミングは格好いいですけど、なかなかやることは難しいなというのが正直な実感です。

○渡辺喜美君 難しいから放つておくと、この問題、相当こじれますよ。もう既に九州と同じぐらの面積、あと何十年かで北海道と同じになると

いうわけですね。土地というものは残念ながら魅力ある資産でなくなつてしまつてゐるというわけありますから、これは本腰を入れて令和の大検地は進めていく必要があろうかと思ひます。

もう一つ、グラフを配つてあります。これはフタコブラクダと言われる非常にいびつなものであります。何でこんな具合になるのか、御説明をいただきたいと思います。

○政府参考人(栗田照久君) 委員御指摘のこのフタコブラクダの金利帶別貸出残高につきましては、我が国におきましてはローリスク・ローリ

ターンの貸出しが非常に多いと。片や、ハイリスク・ハイリターンの貸出しも少し貸金業者を中心としてあると。ところが、その間にありますミドルリスク・ミドルリターンの層の貸出しが非常に少ないという御指摘だと理解しております。

このミドルリスク・ミドルリターン層への貸出しが少ない理由といたしましては、低金利環境が

続続する中で、金融機関が収益を維持するためにより低い金利での貸出しを拡大しているというこ

とが非常に大きいのではないかというふうに考えております。また、別の見方をすれば、金融機関において、足下の財務内容は必ずしも健全とは言えないのですが、将来の成長見込みのあるような

中小企業に対し、ある程度のリスクを取つて、そのリスクにふさわしい金利で貸出しをするとい

うことが十分行われてゐないのではないかという

ことが挙げられるというふうに考えております。

○渡辺喜美君 金貸しはリスク取つて何ぼの世界ですから、リスク取る金貸し業が行われていなこというのがこれで分かるわけあります。

引き続き、この問題は議論させていただきます。ありがとうございます。

○委員長(中西健治君) 本日の調査はこの程度にとどめます。

○委員長(中西健治君) 情報通信技術の進展に伴う金融取引の多様化に対応するための資金決済に関する法律等の一部を改正する法律案を議題といたします。

政府から趣旨説明を聴取いたしました。麻生内閣府特命担当大臣。

○国務大臣(麻生太郎君) ただいま議題となりました情報通信技術の進展に伴う金融取引の多様化に対応するための資金決済に関する法律の一部を改正する法律案につきまして、提案の理由及びその内容を御説明申し上げます。

近年の情報通信技術の進展に伴う金融取引が多様化してきており、金融の機能に対する信頼向上及び利用者保護等を図ることが喫緊の課題となつております。このような状況を踏まえ、本法律案を提出した次第であります。

以下、この法律案の内容につきまして御説明申し上げます。

第一に、仮想通貨の呼称を暗号資産に変更するとともに、暗号資産の流出リスクへの対応等、暗号資産交換業者に関する制度を整備することとい

たしております。

第二に、暗号資産を用いた証拠金取引やICOと呼ばれる資金調達等、新たな取引に関する制度を整備することとしております。

第三に、金融機関の業務に、顧客に関する情報

をその同意を得て第三者に提供する業務等を追加することといたしております。

第四に、店頭デリバティブ取引における証拠金の清算に関し、国際的な取引慣行に対応するため

の規定を整備することとしております。

その他、関連する規定の整備等を行うこととしております。

以上が、この法律案の提案理由及びその内容であります。

何とぞ、御審議の上、速やかに御賛同ください

ますようお願いを申し上げます。

○委員長(中西健治君) 以上で趣旨説明の聽取は終わりました。

本案に対する質疑は後日に譲ることとし、本日はこれにて散会いたします。

午後一時四十五分散会

五月十七日本委員会に左の案件が付託された。

紹介議員 辰巳孝太郎君
この請願の趣旨は、第五八号と同じである。

五月二十二日本委員会に左の案件が付託された。

一、情報通信技術の進展に伴う金融取引の多様化に対応するための資金決済に関する法律等の一部を改正する法律案

二、情報通信技術の進展に伴う金融取引の多様化に対応するための資金決済に関する法律等の一部を改正する法律案

三、情報通信技術の進展に伴う金融取引の多様化に対応するための資金決済に関する法律等の一部を改正する法律案

四、情報通信技術の進展に伴う金融取引の多様化に対応するための資金決済に関する法律等の一部を改正する法律案

五、情報通信技術の進展に伴う金融取引の多様化に対応するための資金決済に関する法律等の一部を改正する法律案

六、暗号資産交換業者をその会員(第八十七条第二号)に規定する会員をいう。とする認定資金決済事業者協会に加入しない法人であって、当該認定資金決済事業者協会の定期款その他の規則(暗号資産交換業の利用者の保護又は暗号資産交換業の適正かつ確実な遂行に関するものに限る。)に準ずる内容の社内規則を作成していないもの又は当該社内規則を遵守するための体制を整備していないもの)

七、第六十三条の六第二項中「前項」を「前一項」に、「仮想通貨交換業者登録簿」を「暗号資産交換業者登録簿」に改め、同項を同条第三項とし、同条第一項中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、「とき」の下に「(前項の規定による届出をした場合を除く。)」を加え、同項を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

八、第六十三条の三第一項及び第二号中「外国仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、同項第七号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、「(前項の規定による届出をした場合を除く。)」を加え、同項を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

九、第六十三条の三第一項及び第二号中「外国仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、「(前項の規定による届出をした場合を除く。)」を加え、同項を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

十、第六十三条の三第一項及び第二号中「外国仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、「(前項の規定による届出をした場合を除く。)」を加え、同項を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

十一、第六十三条の三第一項及び第二号中「外国仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、「(前項の規定による届出をした場合を除く。)」を加え、同項を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

十二、第六十三条の三第一項及び第二号中「外国仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、「(前項の規定による届出をした場合を除く。)」を加え、同項を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

十三、第六十三条の三第一項及び第二号中「外国仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、「(前項の規定による届出をした場合を除く。)」を加え、同項を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

十四、第六十三条の三第一項及び第二号中「外国仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、「(前項の規定による届出をした場合を除く。)」を加え、同項を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

十五、第六十三条の三第一項及び第二号中「外国仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、「(前項の規定による届出をした場合を除く。)」を加え、同項を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

十六、第六十三条の三第一項及び第二号中「外国仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、「(前項の規定による届出をした場合を除く。)」を加え、同項を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

十七、第六十三条の三第一項及び第二号中「外国仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、「(前項の規定による届出をした場合を除く。)」を加え、同項を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

十八、第六十三条の三第一項及び第二号中「外国仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、「(前項の規定による届出をした場合を除く。)」を加え、同項を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

法律に特別の規定のある場合を除く。)。

第二条第八項中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、同条第九項中「外国仮想通貨交換業者」を「外国暗号資産交換業者」に、

「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、同条第十四項中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、同条第十五項中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、「若しくは名称」を削り、同号を

同項第七号とし、同項第五号の次に次の一号を加える。

六、暗号資産交換業者をその会員(第八十七条第二号)に規定する会員をいう。とする認定資金決済事業者協会に加入しない法人であって、当該認定資金決済事業者協会の定期款その他の規則(暗号資産交換業の利用者の保護又は暗号資産交換業の適正かつ確実な遂行に関するものに限る。)に準ずる内容の社内規則を作成していないもの又は当該社内規則を遵守するための体制を整備していないもの)

七、第六十三条の三第一項第三号中「仮想通貨交換業」を「暗号資產交換業」に改め、同項第四号中「暗号資產交換業」に改める。

八、第六十三条の三第一項第十号中「暗号資產交換業者」に改め、「第六十九号」とし、同項第七号を同項第八号とし、同項第七号を同項第八号とし、同項

第六号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資產交換業者」に改め、「若しくは名称」を削り、同号を同項第七号とし、同項第五号の次に次の一号を加える。

九、第六十三条の三第一項第十号中「暗号資產交換業者」に改め、「第六十九号」とし、同項第七号を同項第八号とし、同項第七号を同項第八号とし、同項

第六号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資產交換業者」に改め、「若しくは名称」を削り、同号を同項第七号とし、同項第五号の次に次の一号を加える。

十、第六十三条の三第一項第十号中「暗号資產交換業者」に改め、「第六十九号」とし、同項第七号を同項第八号とし、同項第七号を同項第八号とし、同項

第六号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資產交換業者」に改め、「若しくは名称」を削り、同号を同項第七号とし、同項第五号の次に次の一号を加える。

十一、第六十三条の三第一項第十号中「暗号資產交換業者」に改め、「第六十九号」とし、同項第七号を同項第八号とし、同項第七号を同項第八号とし、同項

第六号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資產交換業者」に改め、「若しくは名称」を削り、同号を同項第七号とし、同項第五号の次に次の一号を加える。

十二、第六十三条の三第一項第十号中「暗号資產交換業者」に改め、「第六十九号」とし、同項第七号を同項第八号とし、同項第七号を同項第八号とし、同項

第六号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資產交換業者」に改め、「若しくは名称」を削り、同号を同項第七号とし、同項第五号の次に次の一号を加える。

十三、第六十三条の三第一項第十号中「暗号資產交換業者」に改め、「第六十九号」とし、同項第七号を同項第八号とし、同項第七号を同項第八号とし、同項

第六号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資產交換業者」に改め、「若しくは名称」を削り、同号を同項第七号とし、同項第五号の次に次の一号を加える。

十四、第六十三条の三第一項第十号中「暗号資產交換業者」に改め、「第六十九号」とし、同項第七号を同項第八号とし、同項第七号を同項第八号とし、同項

第六号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資產交換業者」に改め、「若しくは名称」を削り、同号を同項第七号とし、同項第五号の次に次の一号を加える。

十五、第六十三条の三第一項第十号中「暗号資產交換業者」に改め、「第六十九号」とし、同項第七号を同項第八号とし、同項第七号を同項第八号とし、同項

第六号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資產交換業者」に改め、「若しくは名称」を削り、同号を同項第七号とし、同項第五号の次に次の一号を加える。

条の十一第二項の規定により自己の暗号資産と分別して管理するその暗号資産交換業の利用者の暗号資産及び履行保証暗号資産をいわう)について、他の債権者に先立ち弁済を受ける権利を有する。

2 民法(明治二十九年法律第八十九号)第三百三十三条の規定は、前項の権利について準用する。

3 第一項の権利の実行に関し必要な事項は、政令で定める。

(対象暗号資産の弁済への協力)

第六十三条の十九の三 暗号資産交換業者から暗号資産の管理の委託を受けた者その他の当該暗号資産交換業者の関係者は、当該暗号資産交換業者がその行う暗号資産交換業に関し管轄する利用者の暗号資産に係る前条第一項の権利の実行に關し内閣総理大臣から必要な協力を求められた場合には、これに応ずるよう努めるものとする。

第六十三条の二十第一項中「仮想通貨交換業者は」を「暗号資産交換業者は」に改め、同項第一号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、同項第三項中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、同条第二項及び第三項中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、同条第四項中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、同条第五項中「仮想通貨交換業者として行う仮想通貨の交換等」を「暗号資産交換業者として行う暗号資産の交換等」に改め、同条第六項中「仮想通貨交換業者(外国仮想通貨交換業者)」を「暗号資産交換業者(外国暗号資産交換業者)」に改め、同条第七項中「外国仮想通貨交換業者である仮想通貨交換業者」を「外国暗号資産交換業者である暗号資産交換業者」に改める。

第六十三条の二十一中「仮想通貨交換業者」を

「暗号資産交換業者」に、「仮想通貨の交換等」を「暗号資産の交換等」に改める。

第六十三条の二十二(見出しを含む)中「外国仮想通貨交換業者」を「外国暗号資産交換業者」に改める。

第八十七条中「仮想通貨交換業者が」を「暗号資産交換業者が」に改め、同条第一号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改め、同条第二号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産父換業者」に改め、同条第三号から第十二号まで「に」を「に」に改める。

第九十一条第一項中「仮想通貨交換業」を「暗号資産交換業」に改める。

第八十八条第一号から第三号まで及び第五号から第八号までの規定、第九十条第二項並びに第九十二条第一項中「第九十七条及び第九十九条第一項第八号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改める。

第九十二条第一項、第九十七条及び第九十九条第一項第八号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改める。

第九十二条第一項、第九十七条及び第五号の七十三第三項第二号の項中「仮想通貨交換業務」を「暗号資産交換業務」に改める。

第二十一年法律第五十九号)を加え、同表第五十一条第一項中「資金決済に関する法律」の下に「(平成二年法律第五十九号)」を加え、同表第五十一条第一項第八号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改める。

第一百一条第二項の表第五十二条の六十三第一項の項中「資金決済に関する法律」の下に「(平成二年法律第五十九号)」を加え、同表第五十一条第一項第八号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改める。

第一百三十条第一項中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改める。

第一百三十条第一項中「仮想通貨交換業」を「暗号資産交換業」に改める。

改め、同条第二十四項中第三号の二を第三号の三とし、第三号の次に次の二号を加える。

三の二 暗号資産(資金決済に関する法律(平成二十一年法律第五十九号)第二条第五項に規定する暗号資産をいう。以下同じ。)第二条第五号中「若しくは第二号」を、「第二号若しくは第三号の二」に改め、同条第二十五項第一号中「第三号の二」を「第三号の三」に改める。

第二条の二を第一条の三とする。

第一章中第二条の次に次の二条を加える。

(金銭とみなされるもの)

第二条の二 暗号資産は、前条第二項第五号の金銭、同条第八項第一号の売買に係る金銭その他の政令で定める規定の金銭又は当該規定の取引に係る金銭とみなして、この法律(これに基づく命令を含む。)の規定を適用する。

第三条第三号を次のように改める。

三 第二条第二項の規定により有価証券とみなされる同項各号に掲げる権利(次に掲げるものを除く。)イ 次に掲げる権利(口に掲げるものに該当するものを除く。第二十四条第一項において「有価証券事業権利等」といおいて「有価証券投資事業権利等」という。)(1) 第二条第二項第五号に掲げる権利のうち、当該権利に係る出資対象事業(同号に規定する出資対象事業をいう。)が主として有価証券に対する投資を行う事業であるものとして政令で定めるもの

(2) 第二条第二項第一号から第四号まで、第六号又は第七号に掲げる権利(政令で定めるもの)

(3) その他政令で定めるもの

口 電子記録移転権利

第四条第二項第五号中「第二条の二第四項第七号イ」を「第二条の三第四項第二号イ」に改める。

め、同項第六号中「第二条の二第五項第二号イ」を「第二条の三第五項第二号イ」に改める。

第五条第一項中「並びに第二十四条の七第一項」を、「第二十三条の十三第一項第五号中「第二条の二第四項第一号イ」を「第二条の三第四項第二号イ」に改め、同条第四項中「すべて」を「全て」に改める。

第二十二条第一項第一号ハ中「第二条の二第四項第二号ロ」を「第二条の三第四項第一号ロ」に改め、同号ニ中「第二条の二第五項第二号」を「第二条の三第五項第二号」に改め、同号ニ中「第二条の二第四項第三号」を「第二条の三第四項第三号」に改める。

第二十四条第一項ただし書中「すべて」を「全て」に、「である場合」を「又は電子記録移転権利である場合」に改め、同項第四号中「その他」を「及び電子記録移転権利その他」に、「である場合」を「又は電子記録移転権利である場合」に改め、同号ニ中「すべて」を「全て」に、「である場合」を「又は電子記録移転権利である場合」に改める。

第二十七条中「第二条の二」を「第二条の三」に改める。

第二十八条第一項第一号中「権利」の下に「(電子記録移転権利を除く。次項第二号及び第六十一条第一項第一号において同じ。)」を加え、「同条第八項第一号」を「第一条第八項第一号」に改める。

第二十九条の二第一項中第十号を第十二号とし、第九号を第十一号とし、第八号を第十号とし、第七号の次に次の二号を加える。

九 暗号資産又は金融指標(暗号資産の価格及び利率等並びにこれらに基づいて算出した数値に限る。)に係るデリバティブ取引についての次に掲げる行為を業として行う場合にあつては、その旨イ 当該権利についての第二条第八項第一号から第十号までに掲げる行為又は当該デリバティブ取引についての同項第一号から第五号までに掲げる行為から第五号までに掲げる行為

口 第二条第八項第十二号、第十四号又は第二条第八項第一号から第五号までに掲げる行為

第十五条号に掲げる行為

第二十二条第八項第十二号、第十四号又は第十五条号に掲げる行為

口 第二条第八項第十二号、第十四号又は第三十三条第二項第一号中「第四号の政令で定める権利」を同項第三号若しくは第四号に掲げる権利又は電子記録移転権利であつて政令で定めるものに改め、同項第四号中「及び第二条第ニ項の規定により有価証券とみなされる同項第三号及び第四号に掲げる権利であつて政令で定めるもの」を削り、同条第四項中「又は第七号ロ」を「第七号ロ、第八号又は第九号」に改める。

九 暗号資産又は金融指標(暗号資産の価格及び利率等並びにこれらに基づいて算出した数値に限る。)に係るデリバティブ取引についての次に掲げる行為を業として行う場合にあつては、その旨イ 当該権利についての第二条第八項第一号から第十号までに掲げる行為又は当該デリバティブ取引についての次に掲げる行為を業として行う場合にあつては、その旨

口 第二条第八項第一号から第五号までに掲げる行為

第十五条号に改め、同号ロ中「有しない者」を「満たない法人」に改め、同号ロ中「有しない者」を「有しない法人」に改める。

第二十九条の四の二第十項中「第二条第一項第九号」を「次に」に改め、同項に次の各号を加える。

一 第二条第一項第九号に掲げる有価証券(第二十九条の二第一項中第十号を第十二号とし、第九号を第十一号とし、第八号を第十号とし、第七号の次に次の二号を加える。)

二 第二条第二項の規定により有価証券とみなされる同項第五号又は第六号に掲げる権利(電子記録移転権利に該当するものに限りる。)

八 第二条第二項の規定により有価証券とみなされる権利(当該権利に係る記録又は移転の方針その他の事情を勘案し、公益又は投資者保護のため特に必要なものとして内閣府令で定めるものに限る。)又は当該権利

率等並びにこれらに基づいて算出した数値に限る。)に係るデリバティブ取引についての次に掲げる行為を業として行う場合にあつては、その旨イ 当該権利についての第二条第八項第一号から第十号までに掲げる行為又は当該デリバティブ取引についての同項第一号から第五号までに掲げる行為から第五号までに掲げる行為

口 第二条第八項第十二号、第十四号又は第三十三条第二項第一号中「第四号の政令で定める権利」を同項第三号若しくは第四号に掲げる権利又は電子記録移転権利であつて政令で定めるものに改め、同項第四号中「及び第二条第ニ項の規定により有価証券とみなされる同項第三号及び第四号に掲げる権利であつて政令で定めるもの」を削り、同条第四項中「又は第七号ロ」を「第七号ロ、第八号又は第九号」に改める。

九 暗号資産又は金融指標(暗号資産の価格及び利率等並びにこれらに基づいて算出した数値に限る。)に係るデリバティブ取引についての次に掲げる行為を業として行う場合にあつては、その旨イ 当該権利についての第二条第八項第一号から第十号までに掲げる行為又は当該デリバティブ取引についての次に掲げる行為を業として行う場合にあつては、その旨

口 第二条第八項第一号から第五号までに掲げる行為

第十五条号に改め、同号ロ中「有しない者」を「満たない法人」に改め、同号ロ中「有しない者」を「有しない法人」に改める。

第二十九条の四の二第十項中「第二条第一項第九号」を「次に」に改め、同項に次の各号を加える。

一 第二条第一項第九号に掲げる有価証券(第二十九条の二第一項中第十号を第十二号とし、第九号を第十一号とし、第八号を第十号とし、第七号の次に次の二号を加える。)

二 第二条第二項の規定により有価証券とみなされる同項第五号又は第六号に掲げる権利(電子記録移転権利に該当するものに限りる。)

八 第二条第二項の規定により有価証券とみなされる権利(当該権利に係る記録又は移転の方針その他の事情を勘案し、公益又は投資者保護のため特に必要なものとして内閣府令で定めるものに限る。)又は当該権利

十六 顧客から取得した当該顧客に關する情報(暗号資産を除く。第十五条号及び次項第六号において同じ。)を加え、同項に次の二号を加える。

十六 顧客から取得した当該顧客に關する情報(暗号資産を除く。第十五条号及び次項第六号において同じ。)を加え、同項に次の二号を加える。

十六 顧客から取得した当該顧客に關する情報(暗号資産を除く。第十五条号及び次項第六号において同じ。)を加え、同項に次の二号を加える。

十六 顧客から取得した当該顧客に關する情報(暗号資産を除く。第十五条号及び次項第六号において同じ。)を加え、同項に次の二号を加える。

十六 顧客から取得した当該顧客に關する情報(暗号資産を除く。第十五条号及び次項第六号において同じ。)を加え、同項に次の二号を加える。

又は第九号に規定する行為に係るものであつて内閣府令で定めるもの(以下この項及び第三十三条の六第三項において「特定業務内容等」という。)について変更をしようとするときはあらかじめ、特定業務内容等以外のものを、「ときには」の下に「遅滞なく」を加え、「遅滞なく」を削り、同条第四項中「又は第七号ロ」を「第七号ロ、第八号又は第九号」に改める。

第三十三条第二項第一号中「第四号の政令で定める権利」を同項第三号若しくは第四号に掲げる権利又は電子記録移転権利であつて政令で定めるものに改め、同項第四号中「及び第二条第ニ項の規定により有価証券とみなされる同項第三号及び第四号に掲げる権利であつて政令で定めるもの」を削り、同条第四項中「又は第七号ロ」を「第七号ロ、第八号又は第九号」に改める。

第三章第二節中第七款を第八款とし、第六款を第七款とし、第五款の次に次の二款を加える。

特則

第四十三条の六 金融商品取引業者等は、暗号資産関連業務（暗号資産に関する内閣府令で定める金融商品取引行為（次項において「暗号資産関連行為」という。）を業として行うこと）を行ふ。同項において同じ。）を行うときは、内閣府令で定めるところにより、暗号資産の性質に関する説明をしなければならない。

2 金融商品取引業者等又はその役員若しくは使用者は、その行う暗号資産関連業務に関する事項について、顧客を相手方とし、又は顧客のために暗号資産関連行為を行うことを内容とする契約の締結又はその勧誘をするに際し、暗号資産の性質その他の内閣府令で定める事項についてその顧客を誤認させるような表示をしてはならない。

第六十三条第十一項中「第四十二条の七」の下に「第四十三条の六」を加える。

第六十六条の十五中「並びに第四十条」を、「第四十条並びに第四十三条の六」に改める。

第一百五十八条中「第一百九十七条第二項」を「第六十六条の十五中「誤解させる等」を「誤解させる目的その他の」に改める。

第六章の二の次に次の二章を加える。

規制

（不正行為の禁止）

第一百八十五条の二十二 何人も、次に掲げる行為をしてはならない。

一 暗号資産の売買（デリバティブ取引に該当するものを除く。以下この章及び第一百九十七条第二項第二号において同じ。）その他

の取引又はデリバティブ取引等（暗号資産又は金融指標（暗号資産の価格及び利率等並びにこれらに基づいて算出した数値に限る。次条第一項及び第一百八十五条の二十四

第一百八十五条の二十四 何人も、暗号資産の売買、市場デリバティブ取引（暗号資産又は暗号資産関連金融指標に係るものに限る。以下この条において「暗号資産関連行為等の禁止」という。）又は店頭デリバティブ取引（暗号資産又は暗号資産関連金融指標に

第一項において「暗号資産関連金融指標」という。）に係るものに限る。以下この条及び同号において「暗号資産関連デリバティブ取引等」という。）について、不正の手段、計画又は技巧をすること。

二 暗号資産の売買その他の取引又は暗号資産関連デリバティブ取引等について、重要な事項について虚偽の表示があり、又は誤解を生じさせないために必要な重要な事實の表示が欠けている文書その他の表示を使用して金銭その他の財産を取得すること。

三 暗号資産の売買その他の取引又は暗号資産関連デリバティブ取引等については、適用しない。（風説の流布、偽計、暴行又は脅迫の禁止）

2 第百五十七条の規定は、暗号資産関連デリバティブ取引等については、適用しない。

（風説の流布、偽計、暴行又は脅迫の禁止）

第一百八十五条の二十三 何人も、暗号資産の売買その他の取引若しくは暗号資産関連デリバティブ取引等については、適用しない。

（風説の流布、偽計、暴行又は脅迫の禁止）

第一百五十九条第一項中「誤解させる等」を「誤解させる目的その他の」に改める。

第六章の三第三項に改める。

第一百七十三条第一項第三号中「第一条の二第一項」を「第二条の三第一項」に改める。

第一百九十七条第二項第一号に改める。

第一百五十九条第一項中「誤解させる等」を「誤解させる目的その他の」に改める。

第六章の二の次に次の二章を加える。

規制

（相場操縦行為等の禁止）

第一百八十五条の二十四 何人も、暗号資産の売買、市場デリバティブ取引（暗号資産又は暗号資産関連金融指標に係るものに限る。以下この条において「暗号資産関連行為等の禁止」という。）又は店頭デリバティブ取引（暗号資産又は暗号資産関連金融指標に

係るものに限る。以下この条において「暗号資産関連店頭デリバティブ取引」という。）に

うちいずれかの取引が繁盛に行われていてると他人に誤解させる目的その他のこれらの取引の状況に関し他人に誤解を生じさせる目的をもつて、次に掲げる行為をしてはならない。

一 権利の移転を目的としない仮装の暗号資産の売買、暗号資産関連市場デリバティブ取引（第二条第二十一項第一号に掲げる取引に限る。）又は暗号資産関連店頭デリバティブ取引（同条第二十二項第一号に掲げる取引に限る。）の申込みと同時に、当該取引の申込みと同時期に、当該取引の対価の額と同一の対価の額において、他人が当該取引の相手方となることをあらかじめその者と通謀の上、当該取引の申込みをすること。

二 金銭の授受を目的としない仮装の暗号資産関連市場デリバティブ取引（第二条第二十一項第二号、第四号及び第五号に掲げる取引に限る。）又は暗号資産関連店頭デリバティブ取引（同条第二十二項第二号、第五号及び第六号に掲げる取引に限る。）をすること。

三 暗号資産関連オプションの付与又は取得を目的としない仮装の暗号資産関連市場デリバティブ取引（同条第二十二項第三号及び第六号に掲げる取引に限る。）又は暗号資産関連店頭デリバティブ取引（同条第二十二項第三号及び第六号に掲げる取引に限る。）をすること。

四 自己のする暗号資産の売付けと同時期に、それと同価格において、他人が当該暗号資産を買い付けることをあらかじめその者と通謀の上、当該売付けることを。

五 自己のする暗号資産の買付けと同時期に、それと同価格において、他人が当該暗号資産を売り付けることをあらかじめその者と通謀の上、当該買付けることを。

六 暗号資産の売買、暗号資産関連市場デリバティブ取引（第一号及び第三号において「暗号資産売買等」という。）のうちいずれかの取引を誘引する目的をもつて、次に掲げる行為をしてはならない。

七 暗号資産関連市場デリバティブ取引（第二条第二十一項第三号に掲げる取引に限る。）又は暗号資産関連店頭デリバティブ取引（同条第二十二項第二号に掲げる取引に限る。）の申込みと同時に、当該取引の申込みをすること。

八 暗号資産関連市場デリバティブ取引（第二条第二十一項第四号及び第五号に掲げる取引に限る。）又は暗号資産関連店頭デリバティブ取引（同条第二十二項第五号及び第六号に掲げる取引に限る。）の申込みと同時に、当該取引の申込みをすること。

九 前各号に掲げる行為の委託等又は受託等をすること。

（前各号に掲げる行為の委託等又は受託等をすること）

一 暗号資産の売買等が繁盛であると誤解され、又は暗号資産等の相場を変動させるべき一連の暗号資産売買等又はその申込み、委託等若しくは受託等をすること。

二 暗号資産等の相場が自己又は他人の操作によつて変動するべき旨を流布すること。

三 暗号資産売買等を行うにつき、重要な事項について虚偽であり、又は誤解を生じさせるべき表示を故意にすること。

3 第百五十九条の規定は、暗号資産関連市場デリバティブ取引及び暗号資産関連店頭デリバティブ取引並びにこれらの申込み、委託等及び受託等については、適用しない。
六 第百八十五条の二十二第一項、第一百八十五条の二十三第一項又は第一百八十五条の二十四第一項若しくは第二項の規定に違反し
第五条の二十三第一項若しくは第一百八十五条の二十二第一項、第一百八十五条の二
第一百九十七条第一項に次の一号を加える。
2 第百九十七条第二項を次のよう改める。

2 次の各号のいずれかに該当する者は、十年以下の懲役及び三千万円以下の罰金に処する。
一 財産上の利益を得る目的で、前項第五号の罪を犯して有価証券等の相場を変動させ、又はくぎ付けし、固定し、若しくは安定させ、当該変動させ、又はくぎ付けし、固定し、若しくは安定させた相場により当該有価証券等に係る有価証券の売買その他
(当該罪が商品関連市場デリバティブ取引のみに係るものである場合を除く。)
二 財産上の利益を得る目的で、前項第六号の罪を犯して暗号資産等の相場を変動させ、当該変動させた相場により当該暗号資産等に係る暗号資産の売買その他の取引又は暗号資産関連デリバティブ取引等を行つた者
(当該取引又はデリバティブ取引等を行つた者)
第七百九十八条の二第一項第一号中「第七百九十五条第五号」の下に「若しくは第六号」を加える。
第一百九十八条の六第一号の次に次の一号を加える。
2 第二百九十三条の六第二項(第六十六条の十五において適用する場合を含む。)の規定に違反した者
第二百九十三条の五から第二百九十三条の七までの規定中「第二百九十七条第一項第五号」の下に「若しくは第六号」を加える。

2 第二百十一条第一項中「この項」の下に「及び次条第一項」を加え、「提出し」を「提出し」に改め
等」に改め、同条第一項中「差押え」を「差押え
「犯則嫌疑者等の身体、物件若しくは住居その他の場所の搜索、証拠物若しくは没収すべき物件と思料するものの差押え又は記録命令付差押え」を「身体、物件若しくは場所、差し押さえるべき物件又は電磁的記録を記録媒体に記録させ、又は印刷させた他の場所の搜索、証拠物若しくは没収すべき物件と思料するものの差押え又は記録命令付差押えた者
以下この章において同じ。」に改め、同項に次
のただし書きを加える。
一 ただし、参考人の身体、物件又は住居その他の場所については、差し押さえるべき物件の存在を認めるに足りる状況のある場合に限り、捜索をすることができる。
二 第二百十一条第五項中「又は差押え」を「差押え又は記録命令付差押え」に改め、同項を同条第七項とし、同条第四項中「前項」の下に「規定による」を加え、「臨検すべき」を「犯則嫌疑者の氏名(法人については、名称)、罪名並びに臨檢すべき物件若しくは」に、「場所、身体若しくは物件又は差し押さえるべき物件」を「身
体、物件若しくは場所、差し押さえるべき物件又は記録させ、若しくは印刷させるべき電磁的記録及びこれを記録させ、若しくは印刷させるべき者」に改め、同項後段を削り、同項を同条第五項とし、同項の次に次の二項を加える。
6 第二項の場合においては、許可状に、前項に規定する事項のほか、差し押さえるべき電子計算機に電気通信回線で接続している記録媒体であつて、その電磁的記録を複写すべき範囲を記載しなければならない。

3 通じて六十日を超えることができない。
2 第二項の規定による求めを行う場合において、必要があるときは、みだりに当該求めに関する事項を漏らさないよう求めることができること。
3 第二項の規定による求めを行う場合において、必要があるときは、みだりに当該求めに関する事項を漏らさないよう求めることができること。
2 第二百十一条の四 差し押さえるべき物件が電磁的記録に係る記録媒体であるときは、委員会職員は、その差押えに代えて次に掲げる処分をすることができる。
一 差し押さえるべき記録媒体に記録された
2 差し押さえるべき物件が電子計算機であるときは、当該電子計算機に電気通信回線で接続している記録媒体であつて、当該電子計算機で作成若しくは変更をした電磁的記録又は当該電子計算機で変更若しくは消去をすることができるところとされている電磁的記録を保管するために使用されていると認めるに足りる状況にあるものから、その電磁的記録を保管するためには、当該電子計算機又は他の記録媒体に複写した上、当該電子計算機又は当該他の記録媒体を差し押さえることができる。
3 第二百十二条の二の次に次の二条を加える。(通信履歴の電磁的記録の保全要請)
2 第二百十二条の三 委員会職員は、差押え又は記録命令付差押えをするため必要があるときは、電気通信を行うための設備を他人の通信の用に供する事業を営む者又は自己の業務のために不特定若しくは多数の者の通信を媒介することのできる電気通信を行うための設備を設置している者に対し、その業務上記録している電気通信の送信元、送信先、通信日時その他の通信履歴の電磁的記録のうち必要なものを特定し、三十日を超えない期間を定めて、これを消去しないよう、書面で求めることができる。この場合において、当該電磁的記録について差押え又は記録命令付差押えをする必要がないと認めるに至つたときは、当該求めを取り消さなければならない。
2 前項の規定により消去しないよう求める期間においては、特に必要があるときは、三十日を超えない範囲内で延長することができ、ただし、消去しないよう求める期間は、
2 第二百十五条の二 臨検すべき物件又は差し押さえるべき物件が電磁的記録に係る記録媒体であるときは、委員会職員は、臨検又は捜索機の操作その他の必要な協力を求めることができること。

第一百六十三条、第二百一十七条第一項及び第二百一十八条中「又は差押えを」、「差押え又は記録付差押え」に改める。

第二百十九条本文中「質問、検査、領置、」を削り、「又は差押えを」、「差押え又は記録命令付差押え」に改め、「質問を受けた者又は」を削り、「これらの者」を「立会人」に改め、同条ただし書中「質問を受けた者又は」を削り、同条を同条第三項とし、同条に第一項及び第二項として次の二項を加える。

委員会職員は、この章の規定により質問を受けたときは、その調書を作成し、質問を受けた者に閲覧させ、又は読み聞かせて、誤りがないかどうかを問い合わせ、質問を受けた者が増減変更の申立てをしたときは、その陳述を調書に記載し、質問を受けた者とともにこれに署名押印しなければならない。ただし、質問を受けた者が署名押印せず、又は署名押印することができないときは、その旨を付記すれば足りる。

2 委員会職員は、この章の規定により検査又は領置をしたときは、その調書を作成し、これに署名押印しなければならない。

第一百二十条の見出しを「領置目録等の作成等」に改め、同条中「又は差押えを」、「差押え又は記録命令付差押えに」「若しくは差押物件を」、「差押物件若しくは記録命令付差押物件に」「若しくは所持者を」、「所持者若しくは保管者(第二百十一一条の四の規定による処分を受けた者を含む。)に改める。

第二百二十一条の見出しを「領置物件等の処置」に改め、同条中「又は差押物件を」、「差押物件又は記録命令付差押物件に」に改める。

第二百二十二条の見出しを「領置目録等の作成等」に改め、同条第一項中「委員会」を「委員会職員」に、「又は差押物件を」、「差押物件又は記録命令付差押物件の」を「差押物件を」、「差押物件又は記録命令付差押物件に」に改め、同条第二項中「又は差押等」に改め、同条第一項中「委員会」を「委員会職員」に、「又は差押物件を」、「差押物件又は記録命令付差押物件に」に改め、同条第二項中「又は差押物件を」、「差押物件又は記録命令付差押物件について、その」に改め、同条第三項中

「前項の」の下に「規定による」を加え、「又は差押物件について、」を「差押物件又は記録命令付差押物件について」に改め、同条の次に次の二条を加える。

第二百二十二条の二 委員会職員は、第二百十一条の四の規定により電磁的記録を移転し、又は移転させた上差し押された記録媒体について留置の必要がなくなった場合において、差押えを受けた者と当該記録媒体の所有者、所持者又は保管者とが異なるときは、当該差押えを受けた者に対し、当該記録媒体を交付し、又は当該電磁的記録の複写を許さなければならぬ。

2 前条第二項の規定は、前項の規定による交付又は複写について準用する。

3 前項において準用する前条第二項の規定による公告の日から六月を経過しても第一項の規定による交付又は複写の請求がないときは、その交付をし、又は複写をさせることを要しない。

(鑑定等の嘱託)

第二百二十二条の三 委員会職員は、犯則事件を調査するため必要があるときは、学識経験者を有する者に領置物件、差押物件若しくは記録命令付差押物件についての鑑定を嘱託し、又は通訳若しくは翻訳を嘱託することができる。

2 前項の規定による鑑定の嘱託を受けた者は、其の見出しだけで構成され、同条第一項第六号中「該当するもの」の下に「並びに第八号及び第九号に掲げるものに該当するもの」を加え、同号に次のように加える。

八 資金決済に関する法律(平成二十一年法律第五十九号)第二条第五項に規定する

破壊すべき物件及び鑑定人の氏名並びに請求者の官職及び氏名、有効期間、その期間経過後は執行に着手することができますこれを返還しなければならない旨、交付の年月日並びに裁判所名を記載し、自己の記名押印した許可状を委員会職員に交付しなければならない。

5 鑑定人は、第二項の処分を受ける者に前項の許可状を示さなければならない。

第二百二十四条第二項中「第二百一一条中「委員会」を「第二百二一条第一項中「委員会」に、「財務支局」と、前二条を「財務支局の」と、第二百二十二条第二項に改め、「財務支局長」との下に「第二百二十二条の三第二項中「委員会」とあるのは「第二百二十四条第二項の規定により前項の委員会職員とみなされる同条第一項に規定する財務局等の職員の所属する財務局又は財務支局」と、前条中「委員会に」とあるのは「財務局長又は財務支局長に」とを加える。

第二百二十六条第一項中「又は差押物件」を「、差押物件又は記録命令付差押物件」に、「又は差押目録」を「、差押目録又は記録命令付差押目録に改め、同条第二項及び第三項中「又は差押物件」を「、差押物件又は記録命令付差押物件に改める。

第二百二十七条第一項第六号に掲げる行為(同号六号口に掲げる行為)を「前条第一項第六号に掲げる行為(同号口に係るものに限る。)に改め、同項第六号に掲げる行為(同号イに係るものに限る。)に改め、同項第四号中「前条第一項第六号に掲げる行為(同号六号口に掲げる行為)を「前条第一項第六号に掲げる行為(同号口に係るものに限る。)に改め、同項第六号を第七号とし、第五号を第六号とし、第四号の次に次の一号を加える。

五 前条第一項第六号に掲げる行為(同号ハに規定する暗号資産に表示される権利の内容(当該権利が存在しないときは、その旨)及び当該行為が行われることにより顧客が負うこととなる義務の内容

第六条第二項中「物若しくは権利」及び「物又は権利」を「財産」に改める。

第六条第二項中「物若しくは権利」及び「物又は権利」を「財産」に改める。

(農業協同組合法の一部改正)

第四条 農業協同組合法(昭和二十二年法律第百三十二条)の一部を次のよう改正する。

第十条第二項及び第五項中「に規定する事業」を「の事業」に改め、同条第六項第八号中「主務大臣の」を「主務大臣が」に、「に掲げる事業」を「の事業」に改め、同項第十二号及び第十三号から第十五号までの規定中「に掲げる事業」を「の事業」に改め、同条第七項第二号中「同項各号」を「當該各号」に改め、同条第十七項本文中「同項各号」を「當該各号」に改め、同項ただし書中「及び第八項」を「、第八項及び第二十四項」に、「同項各号」を「當該各号」に改め、同条第二十項中「の各号」を削り、同条第二十三項中「及び第七項」を「、第七項及び次項」に、「他の事業」を「他事業」に改め、同条二十四項中「他の」を「他の」に改め、同条第二十三項の次に次の二条を加える。

第三条第三項中「物又は権利」及び「物若しくは権利」を「財産」に改め、同条第四項第一号中「額」を「金銭の額」に改め、同条第二十項中「の各号」を削り、同条第二十三項中「及び第七項」を「、第七項及び次項」に、「他の事業」を「他事業」に改め、同条二十四項中「他の」を「他の」に改め、同条第二十三項の次に次の二条を加える。

同じ)を行つてゐる者(附則第四条第一項の規定により新資金決済法第六十三条の二の登録を受けたものとみなされる者を除く。)は、この法律の施行の日(以下「施行日」という)から起算して六月間(当該期間内に新資金決済法第六十三条の五第一項の規定による登録の拒否の処分があつたとき、又は第三項の規定により読み替えて適用される新資金決済法第六十三条の十七第一項の規定により暗号資産管理業務の全部の廃止を命じられたときは、当該処分のあつた日又は当該廃止を命じられた日までの間)は、新資金決済法第六十三条の二の規定にかかるわらず、この法律の施行の際現に行つてゐる当該暗号資産について、当該暗号資産管理業務を行つてゐることができる。

2 前項の規定により暗号資産管理業務を行つてゐる者が施行日から起算して六月を経過する日までに新資金決済法第六十三条の二の登録の申請をした場合は、その申請について登録又は登録の拒否の処分があるまでの間(その間に次項の規定により読み替えて適用される新資金決済法第六十三条の十七第一項の規定により暗号資産管理業務の全部の廃止を命じられたときは、当該廃止を命じられた日までの間)も、前項と同様とする。ただし、施行日から起算して一年六月を経過したときは、この限りでない。

3 前一項の規定により暗号資産管理業務を行うことができる場合においては、その者を暗号資産交換業者(新資金決済法第二条第八項に規定する暗号資産交換業者をいう。附則第五条において同じ)とみなして、新資金決済法及び附則第二十四条の規定による改正後の犯罪による収益の移転防止に関する法律(平成十九年法律第二十二号。附則第十条第三項において「新犯罪収益移転防止法」という。)の規定(これらの規定に基づく命令の規定を含む。)を適用する。この

場合において、新資金決済法第六十三条の十七第一項中「第六十三条の二の登録を取り消し」とあるのは、「暗号資産管理業務(情報通信技術の進展に伴う金融取引の多様化に対応するための規定する暗号資産管理業務をいう。)の全部の廃止を命じ」とするほか、必要な技術的読み替えは、政令で定める。

4 前項の規定により読み替えて適用される新資金決済法第六十三条の十七第一項の規定により暗号資産管理業務の全部の廃止を命じられた場合は、当該廃止を命じられた者と同項の規定における新資金決済法の規定の適用については、当該廃止を命じられた者と同項の規定により新資金決済法第六十三条の二の登録を取り消された者と、当該廃止を命じられた日を同項の規定による同条の登録の取消しの日とみなす。

第五条 前条第一項の規定により暗号資産管理業務を行うこととができる者が前項の規定による届出をして二週間以内に、その商号及び住所を内閣総理大臣に届け出なければならない。

第七条 この法律の施行前にされた、次に掲げる申請についての処分については、なお従前の例による。

一 旧資金決済法第六十三条の二の登録の申請であつて、この法律の施行の際、登録をするかどうかの処分がされていないもの

二 旧資金決済法第八十七条の規定による認定の申請であつて、この法律の施行の際、認定をするかどうかの処分がされていないもの

三 旧資金決済法第六十三条の四第一項の規定による仮想通貨交換業者登録簿は、新資金決済法第六十三条の四第一項の規定による暗号資産交換業者登録簿とみなす。

第一項中「第六十三条の二の登録を取り消し」とあるのは、「暗号資産管理業務(情報通信技術の進展に伴う金融取引の多様化に対応するための規定する暗号資産管理業務をいう。)の全部の廃止を命じ」とするほか、必要な技術的読み替えは、政令で定める。

第二条 第二条第一項に規定する暗号資産管理業務を「(令和元年法律第二号)附則第二条第一項に規定する暗号資産管理業務をいう。」の全部の廃止を命じとするほか、必要な技術的読み替えは、政令で定める。

第三条 前条第一項の規定により暗号資産管理業務を行うことができる者は、施行日から起算して二週間以内に、その商号及び住所を内閣総理大臣に届け出なければならない。

第四条 この法律の施行の際現に旧資金決済法第六十三条の二の登録を受けている者(附則第七条の規定によりなお従前の例によることとされたこの法律の施行前にした旧資金決済法第六十三条の二の登録を受けたものとみなす)の登録を受けたものとみなす。

第五条 旧資金決済法第六十三条の二の登録の申請であつて、この法律の施行の際、登録をするかどうかの処分がされていないもの

一 旧資金決済法第六十三条の二の登録の申請であつて、この法律の施行の際、認定をするかどうかの処分がされていないもの

二 旧資金決済法第八十七条の規定による認定の申請であつて、この法律の施行の際、認定をするかどうかの処分がされていないもの

三 旧資金決済法第六十三条の四第一項の規定による仮想通貨交換業者登録簿は、新資金決済法第六十三条の四第一項の規定による暗号資産交換業者登録簿とみなす。

第六条 この法律の施行の際現に旧資金決済法第八十七条の規定による認定を受けた一般社団法人(次条の規定によりなお従前の例によることとされた旧資金決済法第八十七条の規定による認定を受けたものとみなす)を含み、仮想通貨交換業者をその社員とするものに限る。は、新資金決済法第八十七条の規定による認定を受けたものとみなす。

第七条 この法律の施行前にされた、次に掲げる申請についての処分については、なお従前の例による。

一 旧資金決済法第六十三条の二の登録の申請であつて、この法律の施行の際、登録をするかどうかの処分がされていないもの

二 旧資金決済法第八十七条の規定による認定の申請であつて、この法律の施行の際、認定をするかどうかの処分がされていないもの

三 旧資金決済法第六十三条の四第一項の規定による仮想通貨交換業者登録簿は、新資金決済法第六十三条の四第一項の規定による暗号資産交換業者登録簿とみなす。

第八条 この法律の施行前にした旧資金決済法第六十三条の二の登録を受けたものとみなす。

第九条 この法律の施行前に開始した電子記録移転権利(第二条の規定による改正後の金融商品取引法(以下「新金融商品取引法」という)第二条第三項に規定する電子記録移転権利をいう。)に相当するものに係る有価証券の募集又は売出し(新金融商品取引法第五条第一項(同条第五項

施行日から起算して一年六月を経過したときは、この限りでない。

3 前二項の規定により新金融商品取引業を行うことができる場合には、その者を金融商品取引業者とみなして、新金融商品取引法第三章第一節第五款、第二節第三十六条の二を除く)、第三節第四十六条、第四十六条の五、第四十六条の六、第四十九条の四及び第四十九条の五を除く)、第四節第五十三条を除く)。

4 及び第八節の規定並びにこれらの規定に係る新金融商品取引法第八章及び第八章の二の規定並びに新犯罪収益移転防止法の規定(これらの規定に基づく命令の規定を含む)を適用する。

この場合において、金融商品取引法第五十二条第一項中「第二十九条の登録を取り消し」とあるのは、「新金融商品取引業(情報通信技術の進展に伴う金融取引の多様化に対応するための資金決済に関する法律等の一部を改正する法律(令和元年法律第一号)附則第十条第一項に規定する新金融商品取引業をいう)」の全部の廃止を命じとするほか、必要な技術的読替えは、政令で定める。

前項の規定により読み替えて適用される金融商品取引法第五十二条第一項の規定により新金融商品取引業の全部の廃止を命じたときは、これらの処分があるまでの間は、当該事項について新金融商品取引法第三十一条第四項の変更登録又は変更登録の拒否が行われたときは、これららの処分があるまでの間は、当該事項について新金融商品取引法第三十一条第四項の変更登録を受けないでも、この法律の施行の際現に行っている該行為に係る業務の顧客を相手方とし、又は当該顧客のために、この法律の施行の際現に取り扱っている新金融商品取引法第二十九条の二第一項第八号又は第九号に規定する権利及びデリバティブ取引と同じ種類の権利及びデリバティブ取引について、当該行為に係る業務を行うことができる。

5 第十一条 前条第一項の規定により新金融商品取引業を行う者は、施行日から起算して二週間以内に、その商号、名称又は氏名及び住所並びに新金融商品取引法第二十九条の二第一項第五号、第六号、第八号及び第九号に掲げる事項を内閣総理大臣に届け出なければならない。

2 前条第一項の規定により新金融商品取引業を行うことができる者が前項の規定による届出を行なう。

せず、又は虚偽の届出をしたときは、同条第一項の規定は、その者については、前項に規定する期間を経過した日以後は、適用しない。

第十二条 この法律の施行の際現に新金融商品取引法第二十九条の二第一項第八号又は第九号に係る同項第五号、第六号、第八号又は第九号に規定する行為を業として行っている金融商品取引業者については、施行日において当該行為に掲げる事項について変更をしようとするものとみなして、新金融商品取引法第三十一条第四項の規定を適用する。この場合において、当該金融商品取引業者は、施行日から起算して六月間に当該期間内に同条第五項において準用する新金融商品取引法第二十九条の四第一項の規定による変更登録の拒否の処分があつたときは、当該処分のあつた日までの間とし、当該期間内に

変更登録又は変更登録の拒否が行われなかつたときは、これらの処分があるまでの間は、当該事項について新金融商品取引法第三十一条第四項の変更登録を受けないでも、この法律の施行の際現に行っている該行為に係る業務の顧客を相手方とし、又は当該顧客のため

に、この法律の施行の際現に取り扱っている新金融商品取引法第二十九条の二第一項第八号又は第九号に規定する権利及びデリバティブ取引と同じ種類の権利及びデリバティブ取引について、当該行為に係る業務を行うことができる。

6 第十三条 内閣総理大臣は、附則第三条第一項及び第十一條第一項の規定による権限を金融庁長官に委任する。

2 金融庁長官は、政令で定めるところにより、前項の規定により委任された権限を財務局長又は財務支局長に委任することができる。

(金融商品の販売等に関する法律の一部改正に伴う経過措置)

第十四条 金融商品販売業者等(第三条の規定による改正後の金融商品の販売等に関する法律

う)第二条第三項に規定する金融商品販売業者等をいう)が、この法律の施行前に新金融商品販売法第三条第一項に規定する重要な事項に相当する事項について同項の規定の例により説明を行つた場合には、当該説明を同項の規定により行つた説明とみなして、新金融商品販売法の規定を適用する。

第十五条 第十三条の規定による改正後の金融機関等が行う特定金融取引の一括清算に関する法律の一部改正に伴う経過措置)

第十六条 投資信託及び投資法人に関する法律(昭和二十六年法律第二百九十八号)の一部を次のようにより改正する。

第十七条 第二百二十三条の三第五項中「禁止行為」の下に「第四十三条の六(暗号資産関連業務)に関する特別」を、「規定を除く。」中「と」の下に「同法第三十四条の規定」とあるのは「同法第三十四条规定」とある。

第十八条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第十九条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第二十条 登録免許税法(昭和四十二年法律第三十五号)の一部を次のように改正する。

第二十一条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第二十二条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第二十三条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第二十四条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第二十五条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第二十六条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第二十七条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第二十八条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第二十九条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第三十条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第三十一条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第三十二条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第三十三条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第三十四条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第三十五条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第三十六条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第三百七十六号)の一部を次のように改正する。

第十八条 所得税法(昭和四十年法律第三十三号)の一部を次のようにより改正する。

第二条第一項第十六号及び第四十八条の二(見出しを含む)中「仮想通貨」を「暗号資産」に改める。

第二十一条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第二十二条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第二十三条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第二十四条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第二十五条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第二十六条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第二十七条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第二十八条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第二十九条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第三十条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第三十一条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第三十二条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第三十三条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第三十四条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第三十五条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第三十六条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第三十七条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第三十八条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第三十九条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第四十条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第四十一条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

二 農林中央金庫及び特定農水産業協同組合等による信用事業の再編及び強化に関する法律(平成八年法律第百八十八号)第二条第三項第一号

三 金融機関等の組織再編成の促進に関する特別措置法(平成十四年法律第百九十九号)第十五

条第二項
(郵政民営化法の一一部改正)

第二十二条 郵政民営化法(平成十七年法律第九十七号)の一部を次のようにより改正する。

第一百三十九条第一項中「とき」の下に「(同法第一百六条第一項第十三号の二に掲げる会社)にあっては、郵便保険会社又はその子会社が合算してその基準議決権数(同法第百七条第一項に規定する基準議決権数)を、次項及び第四項において同じ。)を超える議決権を取得し、又は保有しようとするとき」を加え、同条第二項中「郵便保険会社の子会社」の下に「(同条第一項第十号の二に掲げる会社)にあっては、郵便保険会社又はその子会社が合算してその基準議決権数を、次項及び第四項において同じ。)を超える議決権を保有する会社。以下この項において同じ。」を加え、同条第八項中「又は第十五号又は第十六号を第十二号の二から第十五号までに改め、同項を同条第九項とし、同条中第七項を第八項とし、第六項を第七項とし、同条第五項中「又は第二項」を「第二項後段又は第四項」に改め、同項を同条第六項とし、同条第四項中「前項」を「第三項」に、「又は第二項」を「第二項後段又は前項」に改め、同項を同条第五項とし、同条第三項の次に次の二項を加える。

4 郵便保険会社は、郵便保険会社又はその子会社が合算してその基準議決権数を超える議決権を保有している保険業法第百六条第一項に規定する子会社対象会社(郵便保険会社の子会社及び同項第十三号の二に掲げる会社を除く)が同号に掲げる会社となつたことを知つたときは、引き続きその基準議決権数を超える議決権を保有することについて内閣総理大臣及び総務大臣の認可を受けた場合を除き、これを知つた日から一年を経過する日までに当該同号に掲げる会社が郵便保険会社又はその子会社が合算してその基準議決権数を超える議決権を保有する会社でなくなるよう所要の措置を講じなければならない。

理大臣及び総務大臣の認可を受けた場合を除き、これを知つた日から一年を経過する日までに当該同号に掲げる会社が郵便保険会社又はその子会社が合算してその基準議決権数を超える議決権を保有する会社でなくなるよう所要の措置を講じなければならない。

う、所要の措置を講じなければならない。

第一百四十九条第一項第一号及び第一百五十二条第二号中「第一百三十九条第八項」を「第一百三十九条第九項」に改める。

第一百四十九条第十号中「同条第八項」を「同条第九項」に改め、同条第十一号中「第一百三十九条第六項」を「第一百三十九条第七項」に改める。

第二十四条 犯罪による収益の移転防止に関する法律(一部改正)

第二十条 第二項第三十一号中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に改める。

第三十条第一項中「仮想通貨交換業者」を「暗号資産交換業者」に、「仮想通貨交換契約」を「暗号資産交換契約」に、「仮想通貨交換用情報」を「暗号資産交換用情報」に改め、同条第二項中「仮想通貨交換用情報」を「暗号資産交換用情報」に改める。

第二十五条 株式会社日本政策金融公庫法(一部改正)

第十九条 株式会社日本政策金融公庫法(平成十九年法律第五十七号)の一部を次のようにより改正する。

第六十三条第二項中「第六款及び第七款」を「第七款及び第八款」に改める。

〔所得税法等の一部を改正する法律(一部改正)〕

〔平成三十二年法律第十六号〕

〔平成三十二年法律第十九号〕

〔平成三十二年法律第十九号〕

〔平成三十二年法律第十九号〕

「ついて同法」に、「おいて新法人税法」を「おいて同法」に、「並びに新法人税法」を「並びに同法」に改め、同条第五項中「新法人税法」を「法人税法」に、「仮想通貨信用取引」を「暗号資産信用取引」に改める。

〔金融庁設置法(一部改正)〕

第一百四十九条第一項第一号及び第一百五十二条第二号中「第一百三十九条第八項」を「第一百三十九条第九項」に改め、同条第十一号中「第一百三十九条第六項」を「第一百三十九条第七項」に改める。

〔金融庁設置法(一部改正)〕

第二十七条 金融庁設置法(平成十年法律第一百三十号)の一部を次のようにより改正する。

第四条第一項第三号工中「仮想通貨交換業」を「暗号資産交換業」に改める。

〔資金決済に関する法律(一部改正に伴う調整規定)〕

第二十八条 施行日が成年被後見人等の権利の制限に係る措置の適正化等を図るために関係法律の整備に関する法律(平成三十一年法律第二号)附則第一条第二号に掲げる規定の施行の

日前である場合には、第一条のうち資金決済に関する法律第六十三条の五第一項第十号の改正規定中「同号イ中「仮想通貨交換業」を「暗号資産交換業」に改め、同号ニ」とあるのは、「同号ニ」とする。

2 前項の場合において、成年被後見人等の権利の制限に係る措置の適正化等を図るために関係法律の整備に関する法律第六十三条の五第一項第十号イの改正規定中「第六十三条の五第一項第十号イ」と、「仮想通貨交換業」とあるのは「暗号資産交換業」とする。

〔株式会社日本政策金融公庫法(一部改正)〕

〔平成三十二年法律第十六号〕

〔平成三十二年法律第十九号〕

〔平成三十二年法律第十九号〕

〔平成三十二年法律第十九号〕

(その他の経過措置の政令への委任)
第三十一条 この附則に規定するもののほか、この法律の施行に關し必要な経過措置(罰則に関する経過措置を含む。)は、政令で定める。

(検討)
第三十二条 政府は、この法律の施行後五年を目途として、この法律による改正後のそれぞれの法律(以下この条において「改正後の各法律」という。)の施行の状況等を勘案し、必要があると認めるとときは、改正後の各法律の規定について検討を加え、その結果に基づいて所要の措置を講ずるものとする。

〔ついて同法〕に、「おいて新法人税法」を「おいて同法」に、「並びに新法人税法」を「並びに同法」に改め、同条第五項中「新法人税法」を「法人税法」に、「仮想通貨信用取引」を「暗号資産信用取引」に改める。

(その他の経過措置の政令への委任)
第三十一条 この附則に規定するもののほか、この法律の施行に關し必要な経過措置(罰則に関する経過措置を含む。)は、政令で定める。

(検討)
第三十二条 政府は、この法律の施行後五年を目途として、この法律による改正後のそれぞれの法律(以下この条において「改正後の各法律」という。)の施行の状況等を勘案し、必要があると認めるとときは、改正後の各法律の規定について検討を加え、その結果に基づいて所要の措置を講ずるものとする。

〔ついて同法〕に、「おいて新法人税法」を「おいて同法」に、「並びに新法人税法」を「並びに同法」に改め、同条第五項中「新法人税法」を「法人税法」に、「仮想通貨信用取引」を「暗号資産信用取引」に改める。