

第二百四回 参議院憲法審査会会議録第五号

令和三年六月九日(水曜日)

午後一時開会

委員の異動

六月二日

下野 六太君

高橋 光男君

六月三日

清水 真人君

徳茂 雅之君

六月八日

福島みずほ君

足立 信也君

六月九日

衛藤 晟一君

中川 雅治君

辞任

補欠選任

森本 真治君

舟山 康江君

六月九日

加田 裕之君

足立 敏之君

出席者は左のとおり。

会長

幹事

委員

石井 準一君

石井 正弘君

西田 昌司君

藤末 健三君

那谷屋正義君

白 眞勲君

西田 実仁君

松沢 成文君

矢田わか子君

山添 拓君

足立 敏之君

赤池 誠章君

有村 治子君

磯崎 仁彦君

衛藤 晟一君

岡田 広君

加田 裕之君

片山さつき君

古賀友一郎君

上月 良祐君

佐藤 正久君

中川 雅治君

中曾根弘文君

古川 俊治君

堀井 巖君

舞立 昇治君

山下 雄平君

山田 宏君

山谷えり子君

石川 大我君

打越さく良君

江崎 孝君

小西 洋之君

杉尾 秀哉君

森本 真治君

伊藤 孝江君

平木 大作君

矢倉 克夫君

安江 伸夫君

浅田 均君

東 徹君

浜野 喜史君

舟山 康江君

吉良よし子君

山下 芳生君

衆議院議員

渡辺 喜美君

逢沢 一郎君

中谷 元君

船田 元君

北側 一雄君

馬場 伸幸君

井上 一徳君

奥野総一郎君

山花 郁夫君

武田 良太君

岡崎 慎吾君

森 源二君

事務局長

総務省自治行政

局選挙部長

森 源二君

政府参考人

憲法審査会事務

局長

岡崎 慎吾君

森 源二君

事務局長

森 源二君

渡辺 喜美君

逢沢 一郎君

中谷 元君

船田 元君

北側 一雄君

馬場 伸幸君

井上 一徳君

奥野総一郎君

山花 郁夫君

武田 良太君

岡崎 慎吾君

森 源二君

定いたします。

○会長(林芳正君) 日本国憲法の改正手続に関する法律の一部を改正する法律案を議題とし、質疑を行います。

本会の審査においては、起立して御発言願います。

なお、時間が超過した際はベルを鳴らしますの

で、あらかじめ御承知願います。

質疑のある方は順次御発言願います。

○石井正弘君 自由民主党の石井正弘です。質問

の機会をいただきまして、感謝申し上げます。

でございます。

それでは、早速質問に入らせていただきます。

私は、四月二十八日に当審査会におきまして会

派を代表して意見表明を行いました。その際、

国民投票法の改正案につきましては、速やかに質

疑を行って採決に付すべきであると、このように

意見を申し上げた次第でございます。その立場に

立つて質問を行いたいと思っております。

当審査会は、先ほど申し上げた四月二十八日以

後、五月十九日、二十六日、六月二日と審査会が

開催をされまして、法案質疑や自由討議を通じて

各会派から様々な意見が表明されました。また、

六月二日には四人の参考人の意見陳述がありました。

これに対する質疑も行われてまいりました。

明快な答弁がなされてきたと承知しているところ

でございますが、本日の委員会質疑、これを通じま

して質疑は相当深まっております。このように

感じているところでございます。

それでは、早速具体的な質問に入ります。

まず、附則の検討事項と並行した憲法論議につ

いてであります。

森 源二君

衆議院修正によって追加されました附則の検討条項の意味、これにつきましては先日の審査会におきましても議論をされたところでありまして、与野党各会派の原案発議者、修正案提出者の答弁を改めて議事録を見て精査をさせていただきまして、このように感じているところであります。

改めて、この点につきまして、原案発議者の代表としてまずは与党のお二人、すなわち中谷議員と北側議員に伺いたいと思います。この附則の検討条項に基づいてC M規制等について検討を行っている間に、同時並行的に憲法本体の議論を行うことは可能か、この件につきまして御答弁をお願いいたします。

○衆議院議員 中谷元君 この検討項目は、投票環境向上につきまして、七項目で終わりでなくして不断に見直しを行っていくということ、また、C M規制等につきましては引き続き検討をしていくということ、そういう衆議院の審査会の場で与野党、与党の幹事が、与党の幹事がお約束をした事項と全く同じ内容を立憲民主党の求めに応じてそのまま規定をしたものでございます。

この検討条項には、憲法本体の議論や憲法改正の発議に関する言及は一切ありません。法制的に憲法本体の議論も憲法改正の発議も可能であると整理できます。

いずれにしても、この検討条項に基づきまして、C M規制については議論を加速化をして進めていき早急に結論を出していくとともに、与野党協力の下に憲法本体の議論を粛々と進めてまいりたいと思います。

○衆議院議員(北側一雄君) 今答弁があったとおりでございます。

この検討条項には、憲法本体の議論、また憲法改正の発議についての言及は一切ございません。法的には憲法本体の議論も憲法改正の発議も可能であるというふうに整理をしているところでございます。

いずれにいたしましても、この法案につきましても、提出以来いろいろ紆余曲折ございましたけれども、与野党協力の下で修正部分も含めて参議院の憲法審査会で今このように充実した審議がなされていること、大変感慨深いものがございます。本法案が成立をいたしましたならば、静かな環境の下で憲法審査会において憲法議論を着実に進めてまいりたいと、そのように考えております。

○石井正弘君 ありがとうございます。

それでは、同じく、改めて、修正案提出者の代表として山花議員に伺いをさせていただきたいと思っております。

この附則の検討条項に基づいてC M規制等について検討を行っている間に、同時並行的に憲法本体の議論を行うことは可能か、この点につきましての御答弁をお願いします。

○衆議院議員(山花郁夫君) 検討条項につきましても、C M規制等につき引き続き議論していくということも法制的に担保をしたものでございまして、この検討条項の下でも憲法本体の議論や憲法改正の発議が条文上可能であるということについては、原案提出者である中谷先生や、今、北側先生から御答弁がございました。共通の認識でございます。異論はございません。特に、憲法本体の議論につきまして、直ちに憲法改正の発議という話にはならないと思っております。与野党協力の下にC M規制の議論と同時並行的に進めていくということはある程度と思っております。

いずれにせよ、C M規制の議論と憲法本体の議論の在り方については、今後、衆議院の憲法審査会の幹事会であるとかあるいは幹事懇談会で与野党間満な協議の中で決定されていくべきものと考えております。

○石井正弘君 御答弁ありがとうございます。

先ほどの御答弁とまとめますと、法制的には憲法本体の議論も憲法改正の発議も可能であるという明確な御答弁をいただいたわけでありますが、この点につきましては原案発議者と修正案提出者の間において全くそごがないということも明らか

になったと思っております。

原案発議者の御答弁にもございましたけれども、本法案の成立の後には、静かな環境の下で憲法審査会において国民目線の憲法議論をしっかり進めていくと、このようにしていきたいと存ずる次第でございます。

それでは、次の質問に入りたいと思います。

国民投票における投票環境の整備についてお伺いをいたします。

今回の改正案は、平成二十八年に全会一致で成立したと言える公職選挙法改正と同様の内容を国民投票法に反映させようとするものでありまして、投票票手続に関する内容であります。この点、我が党の磯崎議員の質疑の中でも触れられていたわけでありまして、国民投票と公職選挙法による選挙が同時に実施されるということもあり得ないわけではないと、このことも考慮しなければならぬと存じます。

質問でございますが、こういった投票環境の整備に関わる投票上の、法制上の措置というものは公職選挙法の選挙と国民投票とは基本的に相違はないと、このように考えるところであります。この後の質問にも関係いたしますので、与党発議者として逢沢議員に基本認識を改めてお伺いをさせていただきます。

○衆議院議員(逢沢一郎君) 石井議員にお答えを申し上げます。

衆議院におけます本法案の質疑を通じまして、国民投票法は大きく分けて二つの部分があることが明確になりました。改めて触れておきたいと思っておりますが、すなわち国民投票法は、投票環境整備など投票に関わる外形的事項と、国民投票運動に係る例えばC M規制などに代表されます投票の質に関する部分から構成をされていると整理ができております。

御指摘のとおり、前者の投票票に関わる外形的事項につきましては、国民投票法制定以来、公選法並びとすることが合理的と考えられてまいりました。本法案もこの考え方に従いまして、例えば

公選法が改正されれば、この投票環境向上のためのアップデートを同時に国民投票法の方でも行う、そういう整理でよろうかと思っております。

また、投票環境の向上のような事項は、国民の利便性の向上の観点から不断に検討、見直しが行われるべきでございます。既に公選法で措置をされているいわゆる追加二項目につきましても、この七項目の成立後、速やかに国民投票法においても措置がなされるべきものと考えております。

○石井正弘君 ありがとうございます。

まさに、私が先ほど質問で申し上げましたとおり、投票環境の整備に関わる法制上の措置、これは公職選挙法とそれから国民投票、基本的に相違はないと、このような基本的な認識を頂戴したかと思うわけでございます。

先ほど申し上げた六月二日に参考人質疑を行ったわけですが、その際に示されました幾つかの論点についてお伺いをいたしたいと思っております。既にこの当審査会でも議論があった点もありませんけれども、確認の意味を含めて幾つかお伺いをいたしたいと思っております。

まず、C M規制等についてであります。

これは上田参考人の意見陳述にございましたが、国民投票運動は表現の自由で保障される、すなわち自由が原則であるが、一方で、昔から指摘されているように資金力の差による言論空間のゆがみの問題がある、有料広告放送における議論に加え、近年はインターネットの発達に伴う諸課題が特に大きく取り上げられている、このような趣旨でございます。

質問は、国民投票運動等のための放送C MやインターネットC M等の規制の在り方に関する上田参考人の意見陳述につきまして、与党発議者の御見解を伺いたいと思っております。

○衆議院議員(中谷元君) C M規制の問題につきましては、国民投票運動の自由、表現の自由、それと国民投票の公正さ、公平さとのバランスをどう取るかという重要な問題であります。これには様々な論点があり、また、憲法改正国民投票とい

う国の最高法規に関わるものでありますので、できるだけ各政党間の幅広い合意を形成する必要がありますと考えます。今後、丁寧な議論を行っていくべきだと考えます。

また、CM規制の在り方につきましては、まず、法的規制の在り方、これは具体的には、強制的な法規制とするのか、訓示的な規定にとどめるのか、第二に、出し手の、広告主である政党側の自主規制、第三に、受け手である事業者側の自主的な取組を推進しつつそのための法的措置を定める、第四に、憲法改正案についての公的な広報活動を行う国民投票広報協議会、これの活動の充実強化など、具体的な論点が検討されるべきではないかと認識しております。

いずれにしても、今後の議論の進め方につきましては、衆議院の憲法審査会では幹事懇メンバーを中心に論点整理をしていくという重要な提案がなされております。今後、このような方向で論点整理を行いつつ、そして、与野党が一つの方向に向かって合意形成していくことが大変重要であると考えております。

○石井正弘君 ありがとうございます。

それから、次の論点もあつたんですけれども、期日前投票の投票時間の弾力的設定、それから繰延べ投票の期日の告示の期限の見直し、この二点に関してであります。

飯島参考人から、投票環境の悪化となるとの意見、あるいはできる限り多くの主権者の意思表示が可能となるような制度設計にすべきとの意見が述べられたわけでございますが、この意見につきまして与党発議者の御見解をお伺いいたします。

○衆議院議員(逢沢 一郎君) まず、期日前投票の投票時間の弾力化でございますけれども、期日前投票所の開始時刻を二時間繰り上げ、そして閉鎖時間を二時間繰り下げることができるようにいたしました。したがって、最大四時間の延長が可能となるわけでございます。これまで、複数箇所期日前投票所を設ける場合には設置時間の短縮のみが認められていたことと比べますと、本改

正案によって期日前投票の時間が短縮される状況になることはないと御理解がいただけるものと理解をいたしております。

次に、繰延べ投票の期日の告示期限の見直しでございますが、告示期間を短くすることにももちろん意義があるのではございません。選挙において、その時々々の事情、その時々々の具体的な状況で踏まえて、より柔軟に繰延べ投票の期日を設定できるようにした点にその意義があるということをご改め強調しておきたいと思っております。

例えば、大きな災害が起きたような場合には繰延べ投票まで日数を要することになると考えられますし、また、選挙期日である日曜日だけがたまたま天災等で投票を行うことができないというふうな事情の場合は日数を短くすることも可能でございます。

いずれにいたしましても、できる限り多くの有権者の方々が投票機会に恵まれるということ、その意思表示が可能になるということ前提に、各選挙において適切に、また的確に投票日の告示が行われる、そのことを想定をいたしております。

どうぞよろしくお願ひいたします。

○石井正弘君 それぞれ明快かつ丁寧な御答弁をいただきました。誠にありがとうございます。少し時間が残っておりますけれども、私の質問はこれにて終わらせていただきます。ありがとうございます。

○小西洋之君 立憲民主・社民の小西洋之でございます。質疑の機会をありがとうございます。冒頭、北側発議者に質問させていただきます。去る五月二十六日の那谷屋筆頭幹事の質問に対し、北側発議者は、国民投票においても公平公正を図っていくということと当然のことでございます。この北側発議者がおっしゃった公平公正、これは、日本国憲法の国民主権からの当然の法的な要請として国民投票法には公平公正が必要、そのようにお考えでございますでしょうか。

○衆議院議員(北側 一雄君) 憲法改正の国民投票

は、まさしく国民主権の発露とも言える国民の権利でございます。このような主権行使に過度な制約を課することのないようにという観点から、投票運動はなるべく自由という要請が導かれるものと承知しております。

ただ一方で、完全な自由放任としますと、一方で公平公正が害されるおそれもあることから、自由とそして公平公正のバランスの確保、これが非常に重要になってくると考えております。正確な、そして多様な情報を踏まえての主権行使を確保するという意味で、共に国民主権原理から導かれる要請であると考えております。

国民投票運動における自由そして公正公平の確保、いずれも国民主権原理と密接に関係するものと理解をしております。

○小西洋之君 明確に、公平公正というのは国民主権原理から導かれ、また密接な関係があるというふうにおっしゃっていただきました。

といたしますと、今の配付資料一ページでございますが、北側発議者にお伺いしますが、今回の改正法の附則の四条の第二号で、国民投票の公平公正を確保するため、これが必要な事項と書いてあるわけですね。国民投票の公平公正を確保するための必要な事項としてCM規制等が記載されているわけですが、この条文の公平公正を確保する、これも当然に日本国憲法の国民主権からのこの要請に答えなければいけない、法的にしっかりと答えなければいけないものであるというふうな理解してよろしいでしょうか。

○衆議院議員(北側 一雄君) この附則の第四条の冒頭に書いてございますとおり、「必要な法制上の措置その他の措置を講ずる」というふうに記載をさせていただきます。当然、法的規制なども含まれると思っております。法的規制に限らず、自主的な規制をしていくということも検討をしたいと思います。

いずれにしても、大事なことは、国民投票の公平公正を確保することでございます。そのための一つの手段として法的規制もあるでしょう。

う、又は自主的規制もあるでしょう、そうしたルールづくりをしつかりと議論をさせていただきたいというふうな思っております。

○小西洋之君 いや、今お答えいただいたのは、公平公正を確保する手段のことをおっしゃっているんですが、それではなくて、ここに書いてあるこの条文の考え方として、ここに書いてある公平公正というのは、先ほど御答弁いただいたように、当然、日本国憲法の国民主権に基づく、国民主権にかなう、そうしたものでなければいけない、そういう理解でよろしいでしょうか。端的にお願いします。

○衆議院議員(北側 一雄君) そのとおりでございます。

○小西洋之君 ありがとうございます。では、次、山花提案者に伺わせていただきます。

配付資料一ページの後段ですが、衆議院の憲法審査会で、令和元年五月九日、立憲民主党の代表の枝野議員が以下のようなことを答弁をされております。

このCM規制が、立法時は、先生方御案内のとおり、民放連が自主規制を約束したわけですが、それをやらなというふうに言いましたので、よって枝野代表は、現行法、国民投票法の現行法は欠陥法だということにならざるを得ない。したがって、現行法のまま、国民投票法は施行できないということになります。法が欠陥だと当時の立法当事者の片方が言っているんですから、このままでは国民投票法は使えません。法律の方を、当時の民放連の御発言が真意と違っていたという受け止めをした中で法律が作られたということで、もう一度当時に戻って議論をし直さなければならぬなどと述べておりますが、ここで言っている枝野議員のこの国民投票法についての見解、これは山花議員も何ら相違ないと、全く同じ見解であるということではございませんか。

○衆議院議員(山花 郁夫君) 国民投票法を制定するときに、特にスポットCMに関しては、自由な

国民投票運動と国民投票との公平公正のバランスについて、まず一つは、投票日前二週間前の禁止ということ等々拳がったんですが、そのうち、今指摘があったように、民放連の方が自主規制に関しては当事者の山田参考人から、自主規制はやりませんということではなくて、やりませぬ、やらなければいけないというふうに思っていますとの答弁がありました。

私も、衆議院側での答弁、話が違うではないかと思ひまして、だからこそ、今回、一貫して法的な規制を再検討すべきであるということを中心してきたところでございます。

○小西洋之君 いや、山花提案者は聞いたことに答えていただきたいんですね。我らの代表のこれ陳述じゃないですか、よろしいですか、聞いたことと答えてくださいな。

枝野代表は、現行法のままで国民投票法は、国民投票は施行できない、この国民投票法は使えません。よろしいですか、今私が言うことに答えてください。このままではこの国民投票法は使えませんと言っています。

この枝野代表の見解は、山花提案者も全く同じ見解だということではよろしいですか。それだけ答えてください。

○衆議院議員(山花郁夫君) これまで、私も政治的には難しいのではないかと申し上げてまいりました。ちよつとニュアンスのところはどこまでかというのがありますけれども、基本的に一緒だと思ひます。

○小西洋之君 政治的にとおっしゃられた。ちよつと確認です。山花提案者は、野党の憲法審査会の筆頭幹事ですから、当然、枝野代表がこの当日に、五月九日、令和元年、来る調整もなさっているわけですね。当然、枝野代表の陳述の中身も調整されている、承知しているはずなんです、もう一度伺ひます。

この枝野代表の、このままではこの国民投票法は使えませぬというこの見解は、山花提案者においても何ら異存なく全くそのとおりだという理解

でよろしいでしょうか。○衆議院議員(山花郁夫君) コマーシャルについて、私どもは、公正さが害されて、担保されていないと思っておりますので、そういう意味で同一の見解だと思ひます。

○小西洋之君 明確な見解をありがとうございます。では、船田発議者にお伺ひをさせていただきます。やっぱり憲法の議論は国民の命懸かっていますからね。真剣勝負でやらざるを得ませんから。船田発議者にお伺ひします。

憲法審査会ですね、今年の四月二十二日以下のように陳述をされています。民放連が、CM規制、当初の約束に反してやらないというふうにしたわけですが、船田発議者はそれに対して、当時の民放連の自主規制というのを一つの条件、考え方というふうに受け止めていたと、そして、やらないということに驚いたという旨を述べられて、次おっしゃっています、CM規制の在り方については、公党間で成案を得ていたきたいというふうにおっしゃっています。

ここでおっしゃっている成案というのは、当然、法改正を含むということではよろしいでしょうか。○衆議院議員(船田元君) 答えたいします。

今、小西議員から指摘いただいたように、民放連の説明が過去におけるものと先日におけるものが違っていたという点については驚いたということ、私、申し上げた次第でございます。ただ、そのことによつて国民投票そのものが欠陥であると、あるいは前提が崩れたとは考えておりませぬ。

そして、私が公党間で成案を得ていただきたいと申し上げたのは、これは必ずしも法規制に限られるわけではなくて、いわゆるソフトロー、すなわち業界などによる自主的取組ということも有効であると、このように私は考えております。いろいろなやり方があると思っております。そこは公党間できちんと議論したいと思っております。

ます。○小西洋之君 いや、そのお二人の発議者が見解が、国民投票法を作った方が見解が異なるんだけれども、この国民投票法を審議する意味がないと思ひます。本当、平成十九年に戻つてもう一回一から作り直すべきだというふうにはつきりと思ひます。

それぞれの、枝野発議者、当時のですね、船田発議者の見解が違つたというふうな今趣旨のことがありましたが、船田発議者に重ねて伺ひますが、この四月二十二日の議論というのは、民放連が、今、船田発議者がおっしゃつたソフトロー、自主規制をやらないと、そのことに対して船田発議者も驚いたと、よつて公党間で成案を得ていたたいと言っているわけでございますか。

それをするためには、憲法下の法律、法律でなければ絶対できないわけでございますので、船田発議者がここでおっしゃっている公党間で成案を得ていたたい、この成案というのは法改正そのものを意味するということではよろしいでしょうか。○衆議院議員(船田元君) 先ほども申し上げましたけれども、この問題につきましても、確かに報道の自由であるとか表現の自由であるとかそういったものを部分的に制約をする、あるいは規制をするということではありますけれども、しかし同時に、このことについては、国民の皆様との様々なやり取り、あるいはその影響、そういったこともございますので、ここは法規制だけでやるということではなくて、先ほど申し上げたように、いわゆるその自主規制、あるいは、もう既に放送関係者の中で議論されておりますけれども、いわゆる、何というんでしょうか、番組の様々な基準とか、あるいは様々な内規というのがございます。そういったものを更に強化するというようなことで対応することでこのような事態を担保するというところは私は可能である、こう思っております。

あるいは、広報協議会というのが発議後この国会に置かれますけれども、広報協議会が監視機関として有効に活動するというのも一つの方法である、このように思ひますので、幅広く検討したいと思っております。

○小西洋之君 いや、ですから、その民放連が検討してきたというその自主規制が、先ほどの枝野議員の質問のときだったんですが、民放連の人が自分たちが考えてきたというものを衆議院の憲法審査会で発表されているんですが、それは事実上、量的な規制を全くやらないということだったわけですね。だから船田発議者始め関係の先生方も皆さん驚かれています。よろしいですか、ただ、こういうことについて一つ一つ明確な答弁いただけないでしたら、国民投票法の議論というのは我々やっぱりできないんですね。やっぱり、どう考えても、だつて、作つたときに法律でやる必要があるというふうに考えたんだけど、自主規制をやると言つたので自主規制に委ねた、ところが、自主規制をやらぬというふうに言つた以上は問題は残るわけですから、法改正、法律で手当てするしかないというふうに思ひます。よろしいでしょうか。

奥野提案者、よろしいでしょうか。奥野提案者はまさにこの附則の第四条を、条文を書いた本物の発議者でございます。奥野提案者に伺わせていただきますが、まず見解を伺ひますが、このCM規制、ネット規制も含め、ネットやテレビなどのCM規制、そして、奥野提案者が問題のこの永田町で一番の提起者でありましたけれども、外国資金を使つた選挙、国民投票運動、こうしたものを規制するには手段として法改正しかなくて、又は政策論としても法改正が必要だと、そういうお考えでしょうか。

○衆議院議員(奥野総一郎君) まず、寄附の上限規制とか透明化については、これ、法律で義務付けられないとそうはならないですよ。法律に書かないと義務付けできませんから、寄附の上限とか、

外国政府に寄附をしないか、そんなのはやっぱり当然の法律事項だとまず思います。

それから、CM規制についてなんですが、もちろん表現の自由、報道の自由との関わりが出てきます。だから、それを、その例外というか、を定める以上は当然法律事項じゃなきゃいけないと思いますし、もう一つ、量の問題と同時に放送法四条の話があるんですね。国民投票法の百四条の中で、放送法四条一項を引いているんですよ。だから、政治的中立性、公平性を求められているんですね。国民投票運動においても、要するに、賛否同じ時間で放送しなさいという義務が課されているわけですよ。

これ、私、二年前、三年前か、民放連が来たときに衆議院の憲法審査会で質問したんですね。民放連も認めていますよ。だから、その例外をつくるのであれば、これも当然、法律事項じゃなきゃいけないと思います。間違いないやろんであれば、自主規制じゃないんであれば、法律事項であることは間違いないと思っています。

○小西洋之君 奥野提案者、重ねて確認なんですが、法律事項であれば法改正が必要というふうにおっしゃっていただいたんですが、現状に鑑みて、CM規制、ネットも含めてのCM規制、また資金の、外国資本を含めての資金の規制というのは、法律で政策論としてやらなければいけない、やる必要がある、でなければ公平公正は担保できないと、そういうお考えでしょうか。

○衆議院議員(奥野総一郎君) 当然そうでありまして、憲法からの要請でありますから、きちんと公平公正が担保できるように法律で定めるべき事項だと提案者として考えています。

○小西洋之君 五月二十六日のこの審査会で、まさに奥野提案者は、この附則の公平公正というのは、先ほど北側発議者が答弁いただきました、まさに国民民主権の要請である、憲法上の要請である、そのように明確に答弁いただいているところでございます。

中谷発議者にお伺いしますが、よろしいです

か。現状に鑑みて、現状に鑑みて、CM規制、CM規制を法改正でやらなければ国民投票法は発議できないと、CM規制を法改正でやらなければ国民投票法は発議できない、あるいは発議すべきではないと、そのようにお考えでしょうか。

○衆議院議員(中谷元君) 以前の議論では、国民投票の運動期間中は放送CMについては民放連が量的平等に関して自主規制を行うということが前提でありました。しかし、最近になって民放連は量的な自主規制はやらぬとして制定当時の見解を覆した結果、国民投票運動の自由と公平のバランスは崩れてしまったと思います。

また、制定後十年を経まして、インターネット広告の激増、ビッグデータとAIなど、インターネットを取り巻く環境が大きく変化した関係で、自由と公平のバランスを考えるに当たって考慮しなければならぬ様々な新しい要素が発生しております。

そのため、法制定時の基本的な考えに立ち返って、自由と公平公正、このバランスを回復するために、これらの論点を検討しまして所要の措置を講じることが必要であると、私としては個人的に法改正が必要ではないかと考えているところでございます。

そして、現時点におきまして、この問題につきましてはこれから検討するわけでございますので、現段階におきましては法改正が必要とも不要とも確定的には申し上げられませんけれども、まさに附則四号二の検討事項に基づいて、これからのような規制が必要なのか、また適当なのか、政党間で真摯な議論を踏まえた上で幅広い合意を形成する必要があると考えているところであります。

○小西洋之君 個人的には法改正が必要であるというふうにおっしゃっていただいて、非常に重い答弁であるというふうにおっしゃいます。先ほど、石井先生の御質問で、この附則でCM規制等を検討している間で憲法論議や発議はできるのかという議論がありました、これは前回自

由討論の場で申し上げたように、もうこれは終わった議論です、終わった議論。

法律の、この二ページですね、配付資料の二ページを御覧いただきたいと思うんですけども、平成二十六年に、中川先生が筆頭幹事で、自

民、公明も賛成の下に成立した我が参議院憲法審査会の誇るべき附帯決議でございます。第四項を御覧いただけますでしょうか。法令解釈について考え方を書いています。憲法を始めとする法令の解釈は、当該法令の規定の文言、趣旨などに即しつつ、立案者の意図や立案の背景となる社会情勢等を考慮し、また、議論の積み重ねのあるものは全体の整合性を保つことにも留意して論理的に確定されるべきものというところでござい

ます。五月二十六日の奥野提案者、条文を書いた方です、作った方です、の答弁というものは、まさに今申し上げた規定の文言や趣旨、立案者の意図、立案の背景などについて具体的な一つ一つの当てはめをですね、例えば先ほどの話ですね、立法時には民放連の自主規制がやるはずだったんだけどその前提が変わってしまった、その後にインターネットという大きなメディアが現れた、この背景などですね。そして、奥野提案者自ら、法改正が必要であるということで国民民主党として法改正案を提出をなさっていた。そうしたことに

よって条文の解釈は確定するわけでございまして、先ほど中谷発議者、北側発議者がおっしゃっていた、この条文に発議してはいけないという言及がないからというものは、これ解釈じゃないんですね。それは願いたいものであつて、論理的な解釈ではないわけでございます。

では、中谷発議者に伺わせていただきますが、この法令解釈のルールに基づいて、中谷発議者の、なぜ発議が、CM規制の議論をしながらこの附則の下で発議が可能になるのか、中谷発議者の考えを論理的にこの法令解釈のルールに当てはめて答弁いただけますでしょうか。

中谷発議者は、国務大臣として要職を歴任され

た方で、まさにこの質問を私も委員会ですべていただいたことありますので、法令解釈のルールは御存じのほうですので、規定の文言、趣旨、立案者の意図や立案の背景、議論の積み重ね、全体の整合性、そして論理的になぜ発議できるというふうな結論になるのか、中谷発議者の考え方を御覧いたします。

○衆議院議員(中谷元君) その点につきまして、一般論としまして、この文言のみならず、立法の趣旨、意図、背景など社会情勢等を考慮して、目的論的な解釈をすること、また全体の整合性を保つことも留意して確定すべきことは小西洋議員の御指摘のとおりでございます。

それを踏まえた上でこの検討事項を読むと、衆議院における議論を踏まえて、国民投票の外形と質のそれぞれの分野において検討に値する事項を例示したものでありまして、憲法本体の論議また憲法改正の発議に関する言及も一切ないということから、この論議も、発議もですね、可能であると整理はできます。

また、この解釈は、検討事項には立法権者である国会の意思としての検討を義務付ける意味があるものの、法律を取り巻く状況を踏まえて必要な措置を講じることが当然の責務でありまして、特段の法律効果を持つというものではなくて入念に設けられるもの、これは「ワークブック法制執務」第二版二百九十八ページという、検討事項の一般の解釈の積み重ねによるものであるということをお断りいたします。

○小西洋之君 そんな衆議院法制局が作った政府答弁みたいなものは結構なんですけど、今伺いましたけれども、規定の文言、趣旨など立案者の意図や立案の背景、議論の積み重ね、全体の整合性の当てはめは残念ながらなかったというふうな理解をさせていただきます。

ほかの発議者の方に御質問させていただいてもいいんですけども、なので、政策的に中谷発議者も法改正が必要だというふうな、個人としては必要だというふうにおっしゃっているわけす

から、個人としても、当然CM規制の法改正がなければ発議するべきではないと、そういう理解でよろしいでしょうか。簡潔にお願いいたします。

○衆議院議員(中谷元君) 先ほども申し上げましたけれども、必要であるという考え方が必要でないという考え方、両方ございます。この時点につきましては不要とも確定的には申し上げられませんが、これは附則の四条二項に基づきまして、今後政党間で真摯な議論が必要だというふうに思っています。

○小西洋之君 ちよつと、私も十一年間国会議員をやらせていただいて、解釈が、奥野提案者の解釈以外にあり得ないので、もう決着しているんですが、発議者によって解釈が異なる条文を審議するというのは国会議員十一年間やって初めてなんですけれども、大先輩の発議者の先生方に非常に恐縮でございますが、正直、採決していいんですかね、この法案、この法案を。国会の在り方として、これを採決することが許されるのかということをお聞きをさせていただいて、

さらに、今のこの附則をめぐっては、憲法改正の論議ですね、CM規制を検討中に憲法改正の論議ができるのかという議論もございました。ちよつとこの関連で、中谷発議者にまた重ねての質問で恐縮なんですけれども、大きな四番の問の二番でございます。先生方のお手元の資料六ページでございます。

中谷発議者は、衆議院の憲法審査会、平成二十八年十一月十七日の自民党の会派代表意見の中でこのように述べていらつしやいます。「そもそも、近代立憲主義とは、権力の分立により、また、基本的な人権を保障するという近代憲法の基本となる考え方であり、自民党も全面的にこれを肯定するものであります。」この考え方は、今も自民党として中谷発議者も変わらないでしょうか。

○衆議院議員(中谷元君) この見解は今も変わってございません。
○小西洋之君 問題はですね、あつ、済みませ

ん、失礼しました。四ページでございます。先生方、済みませんでした。四ページの真ん中です。

この中谷発議者と自民党の立憲主義の考え方は、憲法の教科書に書いてある立憲主義と違うんですね。中谷発議者はこうおっしゃっているんですね。近代立憲主義とは、権力の分立によって、また、基本的人権を保障すると。

立憲主義というのは、権力を制限することによって人権を保障する、これが近代立憲主義の考え方なんです。現に、その下の、公明党の斉藤先生ですね、正しい立憲主義の考え方を述べていらつしやいます。そして、この配付資料の二ページですね。先ほどの我々が附帯決議でございますけれども、第一項にやはり立憲主義の正しい考え方を書いております。

中谷発議者に伺いますが、権力を分立する、衆議院法制局、衆議院法制局、ちよつとやめて、衆議院法制局。ちよつとこう言う言い方私もしたくないんですが、国会議員で法制局の補佐を得ないと議論できないんだつたら、憲法議論やめましようよ。憲法しか国民守るものないんですよ。憲法があるんだから、憲法の議論するんだつたら、国会議員同士本気でやりましよう。

中谷発議者、よろしいですか。権力を分立するというのは、立憲主義の定義として正しいですか。

○衆議院議員(中谷元君) 自分の考え方を申し上げていまして、近代の立憲主義というのは、権力の分立によって、また、基本的人権を保障するという、この近代憲法の根本となる考えであります。これは自民党も全面的に肯定するつもりでございます。

○小西洋之君 ですから、ここ、会派の代表意見とおっしゃっているんですけど、間違っているんです。近代立憲主義とは権力を制限することによって書けば正しいんですけども、この権力の分立という考え方を撤回されますか。

○衆議院議員(中谷元君) いや、言ったとおり権力の分立でございます。

○小西洋之君 じゃ、権力の分立だったたら、三権分立で国会、内閣は分立しているんですね。その分立している下で、国会、内閣が権力は制限されない、そういう憲法を持ったら、国民の自由と人権って守られないんじゃないんですか。権力の分立だけでは立憲主義の考え方にはならないんじゃないんですか。もう一度答弁ください。

○衆議院議員(中谷元君) 分立と制限というのは同じということでございます。

○小西洋之君 じゃ、公明党の北側発議者、下に公明党の斉藤先生が、公明党の会派代表意見、これ正しい考え方ですね、国家権力の行使の在り方を定めと書いています。

権力の、立憲主義をめぐる考え方の中で、権力の分立という考え方と権力の制限、これ同じに考えてよろしいんでしょうか。自民党の、自民党の立憲主義の定義は、公明党から見ても正しいとお考えですか。

○衆議院議員(北側一雄君) 国家権力、国家の権力を制約することによって、そして基本的人権を保障していく、国家の権力の行使についてきちんと根拠を持ってやっていくという趣旨で、基本的人権を守るというのが最大の目的です。

ただ、三権分立というの、そういう意味では、それぞれの権力を制約をしていく、コントロールをしていくという意味では、三権分立も同様の趣旨を持っているというふうに理解をしております。

○小西洋之君 憲法というのは、国民の、主権者のものから、国民から見ると権力を制限するから意味があるんですね。国民から見たら、権力同士を制約すると、これって立憲主義の本質じゃないわけじゃないですか。

委員長にお願いなんですけど、これ、四月二十八日に採択いただいた本審査会の幹事会協議事項にも書いていただいているんですが、立憲主義の定義が、考え方が違うのに、憲法の議論ってする資

格、私はないと思うんですね。なので、ただ、我が審査会は林会長の下での良識の府でございますので、是非我が審査会で、自民党、公明党と始めとする、あと我々と始めとする各党各会派の立憲主義、そして国民主権、憲法によって立つ大切な平和主義、そうした基本原理の考え方について議論を整理することをお願いいたします。

○会長(林芳正君) たいだいまの件につきましては、後刻幹事会において協議をいたします。

○小西洋之君 いや、笑っていらつしやる方がいいらつしやいますけれども、自民党の皆さん、自由発言の討議の中で、国会の立法権を制約する緊急政令を定めようって平気でおっしゃっていますけど、まさにこの発想なんです。権力を制限じゃなくて、権力の分立が立憲主義って考えているから、だから国会がいなくなつて内閣だけで法律決めていって発想になってしまつてですね。

やっぱり、先ほどの議論に戻りますけれども、この附則の間に、改憲の議論を、正直申し上げますが、衆議院の審査会で改憲の議論をする資格があるというふうにお考えなんでしょう、これ山花提案者に伺いますが、山花提案者、よろしいですか。

衆議院の憲法審査会で、まず立憲主義やあるいは平和主義といった基本原理についての考え方を、これ一回、そのときのまさに討議なんです、もう一度しっかり討議する、それが改憲議論の前提であると、改憲議論の前提だというふうにお考えになりますでしょうか。

○衆議院議員(山花郁夫君) 衆議院の側の審査会についての御提案ということだと思っております。立憲主義という考え方について、非常に多義的ですが、現代立憲主義においては、むしろ立法機関による行政統制ということが主な論点だったとかいたしますので、いづれにしても審査会の幹事会等々を通じて与野党合意の下で協議をして進めていくべきものと承知をいたしております。

○小西洋之君 済みません、奥野提案者に、では伺いますが、配付資料の五ページなんですけれども、配付資料の五ページ。

我が参議院の憲法審査会は、この憲法審査会の在り方として、国会法に基づく憲法問題の調査、これを実はしっかりとやってきているところでございます。憲法問題の調査といえ、当然、憲法違反の問題であります。奥野提案者、今、国会法の条文を探してください、四ページの上の方に国会法の条文書かせていただいているんですけれども、四ページの上。先ほどの憲法審査会の幹事会協議事項は五ページでございます。

四ページの上、国会法百二条の六ですね、日本国憲法及び密接に関連する基本法制について広範かつ総合的に調査を行う。我が参議院の憲法審査会はこの規定に基づき、また国会議員の憲法尊重擁護義務に基づき、五ページにありますような集団的自衛権の容認を始める様な憲法違反問題について審査会ですっきりと議論しようじゃないかと。内閣法制局長官や官僚が来るんじゃないかと、国会議員同士でちゃんと本物の正しい合憲の憲法が議論しようじゃないかということをやっています。

こういう取組は、やはり衆議院の憲法審査会でもしつかりやっていただきたいと思うんですが、いかがでしょうか。

○衆議院議員(奥野総一郎君) 国会法にあるように、何も憲法の発議だけが仕事ではなくて、きちんと日本国憲法に関連する基本法制について調査をするということでありますから、先ほど来おっしゃっているような基本的な理念の確認とか、基本的な人権を侵しちやいけないとか、改憲の制限があるとか、そういった部分、あるいは権力分立の在り方とかについてもきちんと共通認識を持った上で、様々な議論をまず前提としてやるべきだと思います。

○小西洋之君 本日に明確な答弁をありがとうございます。

ちよつと時間が迫られておりますので、私は採決してはいけないと思うんですが、この法案。ただ、しようがないので、法案の中身についても質問をさせていただきますが、逢沢発議者に、逢沢発議者、よろしいでしょうか、お願いしている大きな二番の問の三番でございます。

この繰延べ投票の告示期限を改正によって五日から二日に公選法並びで短縮しているんですが、そのことによつて逢沢発議者は、衆議院では、場合によつてはウイークデー、平日に繰延べの国民投票をすることもあり得るといふふうにおっしゃられています。

私は、やっぱり一番大切なのは、国民主権に対して一番大切なのは、国民の投票条件の平等でございます。ほとんどの国民は日曜日に投票したと、しかし、ある地域に台風が来たので繰り延べたところ、そこが平日だと、日曜日に投票した国民と平日に投票した国民、全く投票条件が平等にはなりませんので、この平日に投票するということは、絶対あり得ない、してはいけないということではございませんか。

○衆議院議員(逢沢一郎君) 繰延べ投票でございますけれども、様々なことが国民投票、投票期日に起こるということもリスクとしてあり得るわけでありまして。一般的には災害というのが想定されるわけでありまして、非常に大きな災害に見舞われたとすれば、相当期間選挙期日をずらすということが当然誰が考えても必要となつてくる。適切に当地の選挙が判断をすることになるかと思ひます。

ただ、軽微な災害等でございますと、それはたまたまその日曜日に投票ができなかった、しかし、全体を判断をして、そうですね、その地域の経済事情、あるいは地域の住民の皆様の移動のあるいは活動の状況全体を判断をして、最終的に最も良い期日を選挙が判断をする。地域の事情に精通をしておられる地方自治体、その自治体の選挙の裁量に委ねたいと、そのように私は答弁をいたしました。

○小西洋之君 いや、それはやっぱり、恐縮ですがおかしいと思うんですね。選挙が一人一人の国民の生活の事情を分けるわけじゃないわけですから、みんなが平日が日曜日と同じように条件が、投票条件が平等なんてことはあり得ないわけですので、やはり欠陥法だと思ひます。これは、公選法の規定を全く違う制度である憲法改正の国民投票に平行に持つてきたと。

もう一つ問題があるんですね。期日前投票制度ですけれども、今までは朝から夜まで決まった時間ずつと開いている期日前投票所があるんですけれども、それがなくなつてしまふんですね。

これ、与党発議者に通告をさせていただいておりますけれども、期日前投票制度の趣旨は、投票日である日曜日にどうしても行けない国民、それを救済する、すなわちこの国民の投票権を確保するための制度でございますので、そうですね、市役所なり町役場なり、朝から晩まで期間ずつと開いているというものが私は必要だと思ふんですけれども、それをなくしてしまうというのは国民の投票権について非常に大きな問題をもたらすことになるんじゃないでしょうか。簡潔にお願いいたします。

○衆議院議員(逢沢一郎君) これも、当地の選挙が最も有権者、地域住民の方々の投票環境を良い方向に確保するという観点で判断をいただければよろしいかというふうに思ひます。例えば、市町村の選挙が必要と判断をしますと、市役所でありますとか、定められた、設置をされた一つの期日前投票所を通して開けておくことも可能でございます。

それだけの選挙の適切な判断を信頼をしてお任せをする、そのような構成になつていくということでは是非御理解をいただきたいと思ひます。

○小西洋之君 今おっしゃつた、複数の場所を通して開ける、それによつて、全体としてその地域内の期日前投票所の開設時間が短くなるのが起こり得る、これ衆議院で答弁されているんですね。私はこの問題を解決するために附帯決議のお

願いをしたんですが、それを拒否されてしまったわけでございます。

憲法に基づく、そして立憲主義に基づく国会議論を守る、良識の府の在り方を守る、そのためにこの法案の取扱いについては極めて重い判断を求めまして、質疑を終わります。

○平木大作君 公明党の平木大作でございます。私の方から、まず、総務省選挙部長の方に少し確認をさせていただきたいと思ひます。

今回のこの国民投票法改正案におきましては、在外選挙人登録期間の柔軟化を規定をしております。端的に言えば、公選法改正に伴いまして平成三十年六月一日より創設をされました在外選挙人名簿への出国時申請制度、これを国民投票においても実現をしようとするものでございます。

しかしながら、一昨年行われました令和元年の参議院通常選挙におきまして、この在外選挙人登録、登録率がおよそ七〇％、投票率は二一％程度というところで、なかなかこれ十分に権利行使をされていないように見受けられるわけでございます。これ、やっぱり海外に出られる方ですね、いろいろこれ御事情があつて登録も低いのかというふうにも思ひますが、この出国時の申請制度に限つて言えば、私自身は、自治体の窓口に出届くときに在外選挙人登録もセットで基本的には自動的にできるような、そんな在り方も考えてはどうだろうかというのを思うわけであります。まず改めて、この在外選挙人登録、また在外投票が進まない理由についてどのような御見解をお持ちか、確認させていただきたいと思ひます。

○政府参考人(森源二君) お答え申し上げます。外務省の海外在留邦邦人数調査統計によれば、十八歳以上の海外在留邦邦人は平成二十九年十月一日現在で約百八万、一方、在外選挙人名簿登録者は令和二年九月登録日現在で約九万七千人にとどまつているところでございます。

この名簿登録申請につきましては、今ほど御指摘いただきましたとおり、平成三十年六月より出

国時申請が可能となりまして、近年でございますと、在外公館申請が約六千件から九千件に對しまして、出国時申請は約二千件から三千件出てくるようになってきております。

委員の御指摘の点も含めまして、在外選挙における実態把握の観点から、総務省として、外務省の協力を得まして、令和元年度に在留邦人を対象に在外選挙制度に関するアンケート調査を実施いたしました。その結果といたしまして、在外選挙人証を取得していない、すなわち在外選挙人名簿を登録していない主な理由として、申請が面倒だとか、申請方法を知らない、制度を知らないなどが挙げられておりますし、また、名簿登録者のうち令和元年度の参院選において投票したと回答した方、これ、名簿登録者の中でございますので高うございますけれども、投票したと回答された方が五七・三%、投票しなかったと回答された方が四二・七%でございますが、その投票しなかった主な理由として、多忙等で投票を忘れた、投票が面倒、選挙に関心がない、投票したい候補者等がないなどが挙げられたところでございます。

そもそも名簿登録の申請方法や制度を知らないといった方につきましては、国内サイドの取組として、総務省において、出国時申請制度を含む在外選挙制度について説明したリーフレットを毎年作成いたしましたし、また、各市町村のホームページへの掲載や住基部局の窓口への設置などをお願いしております。

また、出国時申請の円滑化のため、例えば住民基本台帳部局の職員と選挙事務局の職員を併任させて、国外転出届出と併せて出国時申請書の受領を可能にするといった工夫などの助言も行っているところがございます。

また、在外における取組でございますが、在留邦人名簿登録申請を促すため、外務省において、大使館のホームページにおける制度周知だとかメールマガジンの配信、あるいは日系団体等を訪問しての説明会の実施などの取組を実施いただいておりますし、また、国政選挙の際には投票に

関して各種媒体による周知を図っていただいているところがございます。

引き続き、在外選挙人の負担軽減のために、関係省庁と連携を図って取り組んでまいりたいと思っております。

○平木大作 新しい制度になってからまだ国政選挙一回しかやっていませんで、まあ新制度の下で徐々に登録される方も増えてくるというところは見込めるんじゃないかと今伺いをしているんですが、一方で、やはりこれ相当な、今いろんな声は御紹介いただきましたけど、ハードルが高くないだろうと思っております。

私も、今から十四年前、二〇〇七年の参議院通常選挙は在外投票、経験をしたしました。当時住んでいましたスペインのバルセロナの領事館でやろうと最初思っていて、そこであればまあ行きやすいし、いいかなと思っていたんですが、いろんな条件重なって、結果的に選挙のときは中米コストリカルのど田舎にホームステイをしておりますという、行くべきか行かないべきか、ちよつと迷ったという経験がございます。

結果、なかなかできない経験だからと思いついて、路線バスを乗り継いで首都のサンホセまで何とかたどり着きまして、大使館の住所とツーリストマップ一枚しかなかったんですけども、人々道を開きながらどうにかサンホセの大使館にたどり着いて投票ができました。行ったときに、ドア開けたら日本の投票所と同じ光景が大使館の中に広がっていて、大変感動して、ただ、いらつしやる方、誰も私以外いなくて、これ、どのくらいの人、一日来るんですかと、日本に本当に届くんですかというふうな失礼な質問をして帰ってきた記憶があるんですが。

やはりこれ、一つの国の中で一か所とか、せいぜい数か所しか在外公館つてないわけですから、やはり相当海外に出られている皆さんにとって今度投票に行くということのハードルは高いんだらうというふうな思っております。今は郵便投票も選択できるようになっておりますけれども、それ

も事前に投票用紙を郵便で取り寄せたりとか、そんな様々な手続があるということで、私自身は、やはり投票環境、アクセシビリティの悪さということが何よりも一番の障壁なんだろうというふうな思っております。

もう今御答弁とめていただきましたので、在外公館職員の方が日系企業のオフィスにいるいろ回って歩いて投票を呼びかけてくださっているというふうな御努力も仄聞しているところでありまして、けれども、やはりこの投票環境の向上というところ、ここを真剣に取り組む必要が私はあるんだらうと思っております。

そこで、発議者の皆さんにお伺いをしたいと思っておりますが、この投票環境の向上という観点から、本法案、改正公職選挙法並びの規定が盛り込まれた、先ほども答弁があったとおりであるわけですが、この当該公職選挙法の改正というのは平成二十八年九月に発出をされました総務省の投票環境の向上方策に関する研究会の報告書を受けてのものでございました。

この報告書、三つの柱がありまして、一つ目が在外選挙人名簿登録の利便性向上、二つ目が選挙人名簿の閲覧制度の改正、そして三つ目がICTを活用した投票環境の向上と、こういうこの三つの柱があつて、結果的に前述した二つについては盛り込まれたわけでありまして、三つ目は引き続きの検討というふうななっているわけです。いわゆるこのネット投票ということについて、この報告書の中でも、在外公館投票ですとかあるいは洋上投票、こういうところから段階的に導入していくことについて、もういいんじゃないかという意見も付されているわけでありまして。

ネット投票、長年の課題で、国会でも長年議論されてきているにもかかわらず、技術的な問題ですとか、あるいはサイバー攻撃にどう対応するのか、様々な課題が指摘されるために、結果的にいまだに実現のめども立っていないわけでありまして。ある意味、通常の国政選挙よりも、より多くの

国民の皆さんに御参加をいただかなければいけないこの国民投票において、実際のこれ投票率で、先ほど私も二〇%程度というふうな御紹介申し上げましたが、在留邦人の数で投票者数を割ると一・五%ぐらいですね。

本間にそういう意味でいくと、限られた方しか実は投票のアクセシビリティがないという中であつて、このネット投票、全国一斉の導入というのはやっぱり難しくても、報告書にあるような段階的な投票というものを在外公館とか洋上投票からやっていく。これは別に公職選挙法並びにすることが合理的という結論に必ずしもならないんじゃないかなというところを改めて指摘をさせていただきたいと思つたし、副次的な効果として、ある意味これから日本にとって初めての国民投票において、同じく初めてのネット投票がもし実現されるならば、それは若い世代の皆さんも含めて大変これは関心が高まるんだらうというふうな思っております。

改めて、通常の国政選挙に先んじて国民投票でネット投票を導入するという考え方もあつたんじゃないかと思つたんですが、御所見をいただきました。

○衆議院議員(井上二徳君) 御指摘のとおり、総務省の投票環境の向上方策に関する研究会報告におきまして、在外投票に係るインターネット投票について、その実現性に向けた方向性に言及があつたということは承知しております。

インターネット投票を導入すれば、委員御指摘のとおりのように、いつでもどこでも投票ができる、それから投票率の向上が期待できる、投票事務に係るコストの低減が期待できるといった、飛躍的な利便性の向上等の効果が見込めることは確かだと思つております。

他方で、この総務省の報告にも言及がされておりますけれども、選挙の公正と信頼を確保する上で、サイバー攻撃を始めたとしたシステムのセキュリティ対策、それから確実な本人確認と投票の秘密の保持、一斉アクセシビリティの安定稼働、成り済

ましによる詐偽投票や投票干渉の防止といった課題も挙げられているというふうに承知をしております。

国民投票であるか選挙であるかわず、これらのメリットと課題の双方を考慮した上で、しっかりとした検討を進めていく必要があるというふうに考えております。

○平木大作 なかなか固い回答になってしまいました。ちよつと時間の関係もありますので、続けたいと思います。

もう一つ、私ちよつと問題意識を持っておりま

すのが国民投票運動でございます。通常の選挙運動とはそもそも全く異なるものでありまして、このことが世間に今のところ認知をされていないという問題意識を持っております。例えばですけれども、一般の公務員の方も基本的にこれは運動に参加できる、外国人の方も意見表明できる、あるいは通常の選挙ですと禁止をされている戸別訪問、こういったこともできる。こういうことが、そもそも認識として国民の皆さんにはまだないわけがあります。

広く国民の参加する運動を通じて、日本の民主主義を深化させるという意味でも、また、終わった後、投票結果に疑義を生じさせないためにも、この国民投票運動がそもそもこういうものだと

いう共通認識をやはり一人でも多くの皆さんに持っていたら、これが何より私、大事なんだろうというふうに思っております。これ、いろんなこれまで国民投票運動ってどうあるべきかという議論がなされておまして、私自身も基本は三つ大事な点があると思っております。一つは、公正中立で分かりやすく、十分な量の情報が提供されるということ。もう一つ、多くの国民が意見表明し、議論を通じて考えを深められる機会が持てること。そして三つ目、熟慮の末に納得感を持って選択できる静ひつな環境が用意できる。この三つは少なくとも満たさなければいけないんだらうというふうに思っております。当然これ、最終的な投票の判断に大きな影響を

与えるCM規制、これが重要なことは論をまたないわけですが、一方で、より大きな観点から、この国民投票運動の在り方、あるべき国民投票運動とはどのようなものかということについて、是非御見解を御披露いただけたらと思っております。

○衆議院議員(井上二徳君) 今委員が挙げられた三つの点、私も全く大事な点だというふうに思いますので、賛同しております。

国民投票運動は、主権者である国民が直接的に国家の基本的な在り方に関する選択の意思表明をするものでありますから、憲法改正案について適切な情報提供を受けた上で、国民一人一人が萎縮することなく自由闊達な意見を闘わせることが大事だというふうに思っております。このため、国民投票運動は、選挙運動が多くの規制を伴うのは異なるとして自由に行われていくところであ

りまして、また、国民投票法では、国民に対して丁寧に周知広報を行うこととされ、具体的には、国会で憲法改正の発議がなされた際に設置される国民投票広報協議会が憲法改正案について国民に正確で平等な情報の提供に努めるとともに、テレビ、新聞、ホームページなどを活用して憲法改正案に関する周知広報に努めることとされているところでございます。

以上です。○平木大作 これは是非、国会の中での議論と併せて、この国民の皆様にもそもどういう運動になるのかということ、お知らせをいただきたいというふうに思っていますし、我々もこれはしっかり発信をしていかなきゃいけないんだらうと思っております。

どうしても、国民投票、我々の認識でいくと、例えば最近行われたあのイギリスのEU離脱の国民投票とか、何か終わった後に、あの情報は偽物だったとか、こんなことをあの人が言っていたとか、後味の悪いものによつたりどうしてもなっているなという感じを得ております。その意味で、

国民の皆さんに共通の理解の下でやはり運動に参加していただく、その環境を整えていくことが我々国会議員にも求められているんだらうと思っております。

一点、ちよつと議論を変えまして、憲法改正の主要な論点として、緊急事態条項の創設ということがよく取り上げられております。

我々参議院にとつてやはりこの緊急事態とどうしても関連するのが参議院の緊急集会を定めた憲法五十四条でありますので、この点、当院でもしっかりと議論していかなきゃいけないと思っております。

これまでの御見解を確かめたいんですが、その中で、これ憲法五十四条を読むと、緊急集会の要件が二つあるように読めまして、一つが衆議院が解散をされていること、もう一つが国に緊急の必要があること、この二つの要件を満たすかどうかということがまず基準になると。

これが実際に通説でありますし、運用上もそう解釈されているようでありまして、ただ、最近の憲法学界の見解等々によりまして、この衆議院が解散をされていることというところについては、あくまでも衆議院の存在がない例として解散の場合を定めたと解釈をして、衆議院の任期満了による総選挙の場合にも開催できるとする、こんな見解が実は有力になってきているという御指摘を最近お伺いしました。実際に、これ、昨有斐閣から出版をされました「注釈日本国憲法(3)」、長谷部先生始め名立たる先生方が御執筆をされている最近の研究の中にもこの有力な説として御紹介をいただいているものであります。

こうした緊急事態に際して現行の日本国憲法というののそもも既にそれなりの手当てがしてあるとする見解についてどのようなお考えなのか、お伺いしたいと思います。

○衆議院議員(北側一雄君) 今おっしゃったように、憲法の条文上は衆議院が解散されているときというのが要件になっております。緊急集会を開くためのね。しかしながら、今委員がおっしゃった

ように、衆議院が存在しないという意味では、解散に限らず任期満了の場合も同様でございます。そのような学説、極めて有力な学説だと思っておりますけれども、あることも承知をしております。

そういう任期満了時において、緊急の場合に、必要がある場合に参議院の緊急集会が開けるかということについては、是非これは国会で、我々自

律権があるわけでございますので、しっかりと議論をさせていただいて解釈をしていけばいいんだらうというふうに私は考えております。ただ、だからといって、緊急事態条項が要らないという結論に至るとは私は思いません。日本の憲法制度は議院内閣制でございます。我々国会が内閣を総理大臣始め選んでいくということになっておりますし、また憲法上唯一の立法機関でございますし、そういう意味では、そういう緊急事態のときに必要な法律をきちんと通していく、又は必要な予算を通していく、さらには政府に対して助言をする、場合によっては監視をする、こうした重要な国会の機能をどう維持していくのかという観点でもう少し広く検討すべきじゃないのかなというふうに考えております。

○平木大作 ありがとうございます。この論点、本当に大きな広がりを持っておりまして、緊急集会も内閣が招集することにはなっているんですけども、ここでもある意味私権の制限を大きくしたときに、自発的な例えば招集のようなことがないのかとか、様々な論点があることを承知しております。この参議院においてもしつかり皆様と意見交換をして、議論を深めていきたいと思っております。

最後に一問、残りの時間でお伺いしておきたいと思えます。附則の第四条の中で、いわゆるCM規制について、施行後三年をめどに検討を行い、必要な法制上の措置を講ずるということが書かれているわけでありまして。ただ、やはりここで、この見直し規定というのはそもそも一般には制度の運用実績を見ながら検討をしていくものでありますから、ま

だ行われていない、かつ、その見直しもないCM規制について、その見直し規定を今置くことにごれほどの意味があるのか、また効果があるのか。このことについて最後にお伺いして、終わりたいと思います。

○衆議院議員(北側一雄君) 我々、法律を作るときに、よく検討事項というのを附則に入れます。それには二種類あるんだろうと思うんですね。一つは、先般成立しました少年法改正、これにも検討事項が入っております。この検討事項の中に、施行後の少年法の、改正少年法の運用状況、また民法そのものが変わっておりますから、民法の施行状況等々というふうに、そういう状況を勘案してというふうに書いている文言もあれば、そうでないものもございます。こういう法律の施行状況等を勘案してという場合と、さらには、法案審査の中で積み残された課題について検討を加えて必要な措置を講ずると、こういう二つあるんだろうと思うんですね。

で、今回の附則四条については後者の、憲法本論論議を進めるに当たっても、今日議論が出ておりますとおり、CM規制というのは非常に大事な論点でございます。これを取り残さないでしっかり議論していただくこと、ございまして、できるだけこのCM規制等の議論については加速して議論をして、一定の結論を政党内で得られるようにしてまいりたいと思っております。

○平木大作君 時間参りましたので、終わります。ありがとうございます。

○松沢成文君 日本維新の会の松沢成文です。私も、この附則四条の効果というか解釈について伺いたいと思います。

前回の質疑でも、私は、この原案の修正部分である附則第四条は、施行後三年をめどにCM規制や外国人寄附規制などについての必要な措置を求めるものであるが、この措置が講ぜられるまでの間、国会は憲法の改正原案の審議と改正の発議を行うことができるかどうかということを、発議者

にも提案者にも質問をいたしました。また、改めて、ほかの議員の皆さんからの答弁も含めて議事録を確認いたしました。ただ、どうしても理解できないのは、修正案提案者の間でやっぱり見解の違いがあるようなんですね。

まず、奥野議員の解釈であります。憲法本論の議論は法律上妨げられない、妨げられないが、政治的に優先されないとおっしゃっていますね、という一方で、改正原案の発議は法律上できないとはっきりおっしゃっているんですね。

さあ、これに対して、山花議員の解釈であります。私の質問に対して、法律上は共通の認識を持つているが、政治的には難しいとして、これ他の委員からの質問にはこう答えているんですね、憲法本論の議論は直ちに発議という話にもなるわけではないので、CM規制等との同時並行の議論はあり得るというふうに答えています。ちよっと今日も議論ありまして、少し何かトーンダウンしているんじゃないかなと私心配しているんですね。

さあ、そこで、山花議員、これ分かりやすく、今日傍聴の方もいます、分かりやすく、イエス、ノーぐらいで答えていただきたいんですが、附則第四条により、憲法本論の議論と改正原案の発議を行うことは法律上妨げられるのか否か、イエス、ノーでお答えください。

○衆議院議員(山花郁夫君) イエス、ノーということでございますが、恐縮ですけど、先ほども答弁したとおりでございます。憲法本論の議論あるいは憲法改正の発議については、条文上、法律上という言い方していただけます。可能であることについては、可能であることについては、先ほど中谷議員、北側議員から御答弁ありましたけれども、共通の認識であるということ、そこに異論はないということでお答え申し上げます。

その先の部分については、まさにこれから、運営に関するところで、議論とか発議とかというのは、そこは審査会の幹事懇談会、幹事会で与

野党円満な協議の中で進められていくべきものだと考えています。

○松沢成文君 はっきりいたしました、法律上でさあ、奥野議員、山花議員は法律上改正の発議までできるとはっきり言いましたが、それでよろしいですね。(発言する者あり)

○会長(林芳正君) 指名を待つて御発言ください。

○衆議院議員(奥野総一郎君) 会長、済みません。発言の機会をありがとうございます。

まず、議論ができる、並行して議論ができることは間違いなくと思います。議論まで封ずるものではないと思います。

条文上は何も書いていないということをもつてみれば、皆さん、法制上と言っているのは、条文上書いていませんねということをおっしゃっているんですが、じゃ、果たして解釈としてどうなのかという話が出てくるわけですね。

私は、法律解釈というのは、合理的な正しい結論を導き出さなきゃいけないと思っているわけですね。今これだけCMの問題が出たり、例えばブレグジットとか大統領選とか見たときに、外国の事例があるわけですよ、先ほど事例がないとおっしゃったけれども、平木さんおっしゃったけれども、外国の事例を見れば、資金に飽かせて干渉している事態はいっぱいあるわけですよ。だから、そういうものに手を打たない形の国民投票法は、そのまま国民投票が実施できるのかと考えたときに、私は、憲法が要請している公平公正な国民投票はできないと思っております。だから、ちゃんとそれに措置をするように条文を書いたわけですよ。

だから、そういうことを考えたときに、全体として、解釈としては、常識的には発議できないんじゃないんですか。先にちゃんと手を打ってやるのが私は筋だと思っていて、別に言っていることは同じなんです。山花さんもすぐ発議しろと

は言っていないわけだから、言っていることは同じですよ。

○松沢成文君 これ、修正案の提出者の中で、山花さんは法律上できる、奥野さんは法律上できないんじゃないか、提出者お二人の中でもう意見が、分らないんですね。これじゃ、ちよっと法律の立法趣旨が分からないですよ。ちよっと、これ大問題だと思います。

次、行きます。

この点について、先日、参考人への質疑にありました。その参考人の意見陳述で、やはり大学の浅野先生、こうおっしゃっていました。法案の審議の都合によって憲法改正の実質の審議が遅れる、あるいはそれが後回しになるということがありとすれば、国会のその法案審議が立憲主義を阻んでいると言ってもいいくらいだとして、改正案の審議が憲法改正の実質的な審議に影響を与え、あたかも改正案の審議が優先され、それが終わってから憲法改正の審議をしなればならないとすれば、これは極めて国会の在り方として問題があるのではないかとこのように指摘をされています。

さあ、今度、発議者の皆さんにもこの質問をいたしましたら、自民党さんも公明党さんも、そして我々の日本維新の会の発議者の皆さんも、はっきりと、修正部分が憲法本論の議論や改正の発議を妨げるものではないと、発議者の方は皆さん統一して言っているんですね。

さあ、しかし、私は当然のことだと思えます。できるんですね、やらなきゃいけないんです。しかし、こうした解釈は修正案の提出者のものとも異なるということが今も明らかになりました。言うまでもなく、議員立法であるこの本法案を提出する立法者、起草者の意思が定まっていないうことは大問題だと私は思っています。

このままでは、必ず審査会の運営方法をめぐって混乱して、また再び機能不全に陥るのは火を見るよりも明らかであります。これまでの三年間、全然、憲法審査会、憲法本論の実質改正審議

に入れませんでした。今後も三年間、合計六年間改正議論が行われないという、本当に最悪の状況を招くことになりかねないと私たちは危惧しております。

こうした状況を打破するために、日本維新の会は、この後、修正案を提出することを考えています。それについても皆さんにこの前説明しました。具体的には、修正部分である附則第四条に二項を設けて、こう入れるんですね。前項の規定は、国会が、同項に規定する措置が講ぜられるまでの間において、憲法、日本国憲法の改正案の原案について審議し、日本国憲法の改正の発議をすることを妨げるものと解してはならない、これきちつと入れれば、明確に今後の憲法審査会の議論が進んでいくと私たちは思っております。

さあ、この前回の質疑で、発議者の立場からこの修正案の必要性について自民党の中谷議員へ尋ねたところ、中谷議員覚えていらつしやると思えますが、こうおっしゃったんですね。法改正原案の審議を妨げるものと解してはならないという趣旨はもう手を挙げて賛成するものだ。ありがとうございます。大賛成だということですね。

今は衆議院からの法案提出者の、発議者の立場です。それを否定するわけにはいかないと思えます。ただ、参議院で更にい修正案が出てくるわけですから、自民党として、是非とも自民党参議院の皆さん、これはいい修正案だ、どうだと皆さん説得してください、是非とも。

○衆議院議員(中谷元君) 前回は答弁していませんが、法的には憲法本体の議論も改正の発議も可能であるとしております。

そもそもこの憲法改正原案の審議、憲法改正の発議、これは国会として衆参の憲法審査会の重大な所掌事務の一つでありまして、これを妨げるものではないと、解してはならないという趣旨には賛成するものであります。現在の検討事項はそのように解釈されるべきことを与野党が一致して度々御答弁を申し上げておるところでございます。

我々としても、またCMの規制に関する議論につきましても大変重要なテーマであると認識しております。早期に結論を得られるように議論を精力的に行うべきだと考えております。

○松沢成文君 ちよつと説得はしてただけませんでしたけれども。

次に、これも私たちの、今後の審議の在り方提案であります。改めて伺います。小委員会の設置についてであります。

憲法審査会で改正原案をまとめるには、意見発表ではなく、議論の集約が求められる、これ言うまでもありません。しかしながら、これまで行われてきた自由討議、これも衆議院も参議院も同じようなものだと思うんですが、もう各自の意見言いつ放しの単なる意見発表で終わっております。このままでは改正に向けて議論を集約していくんかというの、は夢のまた夢みたいな感じですよ。

憲法審査会規程の第七条にも、小委員会が設置できることになっております。そのメリットは、集中的あるいは継続的に特定の案件の審査又は調査を行うことにより、委員会全体の効率的、効果的運営が図れると。いいこと書いてありますね。私は、この国民投票法関係の議論というのはまさしくこの小委員会制度の効用にびつたりと当てはまると思うんですよ。いかがでしょうか。

前回の質疑で、自民党の船田先生から御紹介いただきました。衆議院での憲法調査会時代、四つの小委員会をつくって、最終報告書の取りまとめに向けて非常に有効に機能していたと評価している、こういう前例あるわけですね。じゃ、私たちの参議院でも、平成十六年、百五十九国会において、参議院の当時の憲法調査会にもこういう小委員会があつて、二院制と参議院の在り方に関する小委員会を設置、活用して成果を上げた前例もあります。

ほかの議運とか幾つかの委員会でも小委員会制度というのかなり活用されているんですね。小委員会を設置するということは、今後の憲法審査会

の運営を滞らせることなく憲法本体の改正審議と国民投票法関係の審議を分業的に同時進行に進めていくという、極めて有効な手段だと思います。さきの参考人質疑でもこういう意見をいただきました。憲法本体と関連法案の審議を同一の憲法審査会で行うのであれば、きちんと区別するように小委員会というように分離し、審議を進めることが望ましい。説得力があります。

さあ、そこで、改めて、これ衆参両院の憲法審査会において国民投票法関係の審議を委任するための小委員会設置について、自民党の発議者の方、立憲民主党の提案者の方、日本維新の会の発議者の方に、この国民投票法関係の審議を小委員会ですべてに迅速にやつて早く結論を出して、そくすをしていく。この小委員会をつくることに對して賛成でしょうか、反対でしょうか、お聞かせください。

○衆議院議員(船田元君) お答えいたします。

前回もそのような趣旨の御質問がありました。お答えしましたが、過去におきまして、衆議院憲法調査会では、平成十四年に四つの小委員会、それから十五年、十六年におきまして、ちよつと内容は変わりましたが、同じく四つの委員会がありました。

松沢議員には、たしか政治の基本機構のあり方に関する調査小委員会の委員として議論に加わっていたというのを記憶しておるわけですね。また、参議院のこの憲法調査会におきましても、平成十六年から十七年にかけて、二院制と参議院の在り方に関する小委員会ということで活発な議論をやっていたと思っております。

このように、小委員会制度というのは、詳細な検討を行う、あるいは集中的に議論をする、さらには同時並行で幾つかのテーマを並行して議論できる、こういうメリットがある。これは私、大変いいことだと認めております。しかし同時に、デメリットというわけはありませんけれども、小

委員会で議論したこと、あるいは取りまとめたことをやはり審査会全体で共有化する、この手続も大変重要でございます。そういったものが整えば、この小委員会制度はよいことであると思っております。

具体的にどういふふうな小委員会の仕分をするか、どういふテーマを設定するかは今後の課題だと思っております。

○衆議院議員(山花郁夫君) 御質問いただいたこと、この前に少し船田先生とも昔の話をしております。私も小委員長を務めていたことがございます。

メリットについては今お話があつたとおりで、非常にいい側面もあるんですが、それを前提に置きます。何かデメリットばかり言っているように聞こえてもいけないので。

今お話があつたこと、あと、幾つか小委員会を置いたときに、少数会派の方々、極力全部参加していただくようにということになると、なかなか御負担が多かつたなというのを記憶しております。あと、今さらつとおっしゃったんですけれども、取りまとめをするときの、もう一回作業とでも、取りまとめの時間が取られまして、そういったこともいろいろプラスの面、マイナスの面を勘案して、まさに衆参それぞれですけども、幹事会などで御議論いただければと思います。

○衆議院議員(馬場伸幸君) 松沢委員からは非常に日本維新の会らしい建設的な提案をいただいたものというふうな考えております。

釈迦に説法ではございますが、この憲法改正は、最終的には国民一人一人が判断をして決めていただくということでございますが、なかなか現下の状況を見ますと、国民の皆さんが憲法改正に対する理解がきつちりとできていないか、また深まっているか、そういう観点から見ますと、なかなかそういう状況にはないというふうな思われます。それは、やはり国会の方で憲法審査会が定例日に常に開会をされていような議論をしていないということも大きな要因の一つではないかとい

うふうに考えております。

現状のこの憲法審査会の運営を考えた場合に、先ほどから危惧されておられますように、今後三年間きつちりと憲法本体の議論、また憲法改正の議論がなされるという確証はまだまだないというのが現実の姿だと思えます。

そういったときに、議員提案のように、小委員会を設置するとか、例えば幹事会の中にそういったワーキングチームをつくるのか、そういうことを行つて、どんどんどんどんと、どの憲法条項をなぜどのように改正するのかということ議論するのが我々の使命であると思えますし、あわせて、国民の皆様方にこの憲法に対する考え方を深めていただくという絶好の機会だと思えますので、私も衆議院の憲法審査会の方では同じような提案をこれからも行つていきたいと思えます。

○松沢成文君 最後いたしましたけれども、この小委員会、私、もう一つつくつたらどうかと考えているのがあるんです。それは緊急事態条項と憲法の在り方についての小委員会。というのは、今世論調査やつても、やっぱり緊急事態について心配だと、東北大震災でも私権の制限でなかなか施策が打てなかったことがあった、あるいは今回のコロナ対策でも様々うまくいかないのは憲法に緊急事態条項がないからだという意見も多々あつて、国民の皆さんも実はこれすごく関心持つていて、この前の質疑でも、自民党の多くの皆さんもこの点取り上げていました。

例えば、憲法本体の議論でも、今一番緊急性があつて国民が望んでいる緊急事態の法制について徹底的に議論していく小委員会をつくつたら、私は動くと思うんですね。

これ、お二人、自民党の発議者と維新の会の発議者の皆さん、この緊急事態法制の小委員会をつくつていくということに対してはどうお考えでしょうか。

○衆議院議員(中谷元君) 非常にいい提案だと思えます。やっぱり、緊急事態に政府が対応するにしても、しっかりと法律を整備すると同時に、そ

の根拠となる憲法にやっぱりその根拠が必要だと思えます。

例えば、今コロナ対策やつていきますけど、国がやるのか地方がやるのか、そして休業の権限があるのか、それから補償はどうだとか、こういうところは、法律の議論していただきますけど、詰め切れないんですね。やっぱりこの根拠が必要でありまして、その中で必要なのは、国会のコントロールも必要なんです。

やっぱり政府が対応するので、ノーズロじやなくて、国会でそれ監視するという役割も必要でありますので、やっぱりこういった事態を受けまして、国会でそのような小委員会を設置して議論していただくということは非常に有意義なことだと私は思います。

○衆議院議員(馬場伸幸君) 私は、数年前に衆議院の法制局に対して、緊急事態が起つた際に整備しておくかなければならないことを教えてほしいというところで、法制局と議論したことを覚えております。当時は、衆議院法制局の方も、いろんな法律が整備されているので、これ以上の法律は必要ないんじゃないでしょうかというようなことでございました。しかし、想定外の一つが起これば、まさしく今回のコロナ禍がその一つになると思いますけれども、想定外のこと起こればどうなりますかと。そうしましたら、法制局は、想定外だから分かりませんというお答えでございました。

万全の体制を国会や行政が取つておく、想定外のこと起これば、通常に対応できる仕組みをつくつておくというのは非常に大事だと思いますので、この件についても集中的に深掘りをして議論をする場をつくつていきたいと、そういうふうな思っています。

○松沢成文君 ありがとうございます。時間です。

○舟山康江君 国民民主党の舟山康江でございます。私も、政策を選ぶ憲法改正国民投票も、人を選

ぶ普通の選挙も、共に投票環境の整備や投票の質の向上を図っていく必要があると考えています。この点に関して異論のある方はおられないかと考えています。その意味で、大きな方向性としては、投票環境の向上を図ろうとする今回の改正は必要と考えています。

その上で、公選法改正の確認、要は公選法並びで今回改正を図るわけですから、その基となる公選法改正内容の確認も含めて、疑問点、懸念点について質問をさせていただきます。

まず、投票所に子供を同伴させる年齢の引上げに伴う問題について質問いたします。投票所に入ることができず子供を同伴拡大に関しては、平成二十八年の公選法改正の経緯を配付資料にまとめました。

改正前の平成二十七年三月の総務省の投票環境の向上方策等に関する研究会の中間報告で、基本的にはこの研究会報告に基づいて様々な対応が講じられているということですが、この中間報告では、子供の範囲拡大に関しては、その他の議論として、両論併記の形で肯定的な意見と否定的な意見を紹介するにとどまっております。ほかの項目に関してはやるべきだというような積極的な提言なんですけれども、これに関しては両論併記なんです。

分かりやすく、青で肯定的な意見、赤で否定的な意見を書かせていただきました。肯定的な意見とすると、積極的に現実の投票というものを子供に見せることができれば、将来の有権者への有効な啓発になるという、こういった前向きな意見があつた一方で、否定的な意見、元々は、放置できない幼児等の同伴を認める、要は置いていけないから投票に行けないという人たちに對してその同伴を認めるということだったので、大きな子供、十八歳未満ですから中高生を同伴することによって様々な混乱が起きるんじゃないか、また、現在でも一部の親が子供に投票を記載させるような事例もあるので注意が必要であるなど、管理執行上の支障を懸念する意見もあつたということで、両

論併記、つまり結論が出ておりません。その段階で、半ば見切り発車的に、この下にありますけれども、まだしかも中間報告ですね、見切り発車的に翌年、二十八年の二月十二日に、公選法改正によりまして十八歳未満の子供の同伴が認められるということになりました。

ここで書かれている、赤字で書いた懸念のほかに、例えば、投票人とうとう関係かを確認しないと、例えば特定の政治団体などに所属する十八歳未満の高校生などが投票用紙記入のぎりぎりまで投票人に寄り添つて投票行動に圧力を掛けるという状況、まさに投票干渉罪など不正行為という状況も想定されないと考えています。

改正当時、私、国会にいなかつたんですけれども、公正な選挙は民主主義の根幹であり、公正な選挙を損なうことがないかの検討が不十分なまま、つまり両論併記で結論が出ないままに、この公選法改正に十八歳未満の子供の同伴を認める改正が提起されたという状況です。補足しますと、この改正の後、最終的な報告が出ています、その年の九月に出ていますけれども、この中でも依然として両論併記のままだという状況なんです。

そういう中で、まず総務省に伺いますけれども、結論が出る前にこの改正に踏み切つた理由、経緯含めて理由は何なのか、目的は何なのか、ほかの代替措置がなかったのかということについてお聞きしたいと思います。

○政府参考人(森源二君) お答えいたします。若い世代への選挙啓発につきましては、従来から、国や社会の問題を自分の問題として捉えて、自ら考え、自ら判断し、行動していく主権者を育成するための主権者教育、これが非常に重要であるということで、選挙などが実施する選挙出前授業の取組についての教材の提供などの支援や、主権者教育優良事業の横展開などの実施にも取り組んできたところでございます。

こうした従来からの取組や、学校教育における主権者教育という手段も引き続きこれはあるわけ

でございますが、これらの手段に加えまして、子供同伴のいわゆる子連れ投票に関しては、平成二十七年当時に各党各会派において選挙権年齢の十八歳以上への引下げに向けた議論が進められる中で、総務省の先ほど御指摘のございました研究会においても、やはり積極的に現実の投票というものを子供に見せることができれば将来の有権者への有効な啓発になるなどの議論が行われたことを踏まえまして、平成二十八年の公職選挙法改正に盛り込んだものでございます。

なお、同伴者たる子供につきましても、これは一般の選挙人と同様の投票所内の秩序維持のルールに従う必要がございますので、投票所において投票に関し協議又は勧誘をするなどというようなことはしてはなりませんので、仮にそのような行為をした場合には、投票管理者は、これを制止し、命に従わないときは投票所外に退出することができるとされております。これらは公選法の五十八条にも規定されているところでござい

ます。
○舟山康江君 重ねて質問しますが、今私申し上げましたような、例えば不正投票の可能性とか、さらに、この研究会報告で言われているような懸念について、それが払拭できるような対応を取られているのか、その後検証されたのか。確かにQ&Aですか、そういった質疑応答集なども作っていますけれども、そういった懸念が果たして払拭できるのか。
いずれにしても、検証が必要だと思いますけれども、そういった作業はその後されているんでしょうか。

○政府参考人(森源二君) 御指摘のその質疑応答集を作成をいたしましたして、国政選挙及び統一地方選挙に際しても周知をしておりますところでございます。

同伴者たる子供がその選挙人の投票に干渉するなどとして問題になったというような事例については特に選挙の方からも聞いておりませんし、承知もしておらぬところでございます。ただ、い

ずれにしても、引き続き選挙管理委員会に対しまして、投票所の秩序保持の徹底については周知を図ってまいりたいと存じます。

○舟山康江君 この投票環境の向上方策等に関する研究会はその後も随時開催されていると承知しておりますけれども、その後のこの研究会の中でこの件は議論されているんですか。

○政府参考人(森源二君) 投票環境向上研究会につきましても、その後、郵便投票の関係とかインターネット投票といった辺りの、ついでに議論はございましたけれども、今、特に、休止と申しますか休止と申しますか、この開催については特段していない状況でございます。

○舟山康江君 是非これ、もう既に行われていることでありますし、この十八歳未満の子の同伴に関する様々な懸念、実際にこの研究会報告でも出されているわけですから、そういったことを引き続き検討いただきたいと考えておりますけれども、いかがでしょうか。

○政府参考人(森源二君) 繰り返しになりますけれども、問題事例などについては今のところ聞いてはいたるところでございますけれども、引き続き、選挙などからもよく状況、事情などについては聴取をいたしまして、投票所の秩序保持が徹底が図られますように取り組んでまいりたいと存じます。

○舟山康江君 続いて発議者にお聞きしますけれども、今申し上げましたようなこの十八歳未満の子の同伴に関しては、若干懸念も出されている中で公選法の中で定められましたけれども、今回、国民投票法においても同じような措置がとられるということに対して、まさに不正行為が起きる懸念というのは完全に払拭し切れないのかなと思っております。

その際に、こういった懸念に対する見解と防止に対する対応策等に関して見解を御説明いただきたいと思います。

○衆議院議員(井上二徳君) 幾つかありますけれども、まず同伴者の範囲、これについては基本的

には制限されるものではないと考えておりまして、ただし、大人数で連れ立って来場するような場合には、他の投票人の投票に心理的な圧迫が加えられ投票所の秩序を保持できなくなるおそれがあるとして、投票管理者の判断で投票所への入場を断ることができるとされております。

また、身分の証明については、一見して明らかでない者でない限り、個別に年齢確認をすることは想定されたいというふうな承知をしております。他方で、一見して明らかでない者に見えぬ者については、個人番号カードや健康保険証等の年齢を証明するもの提示を求めることが想定されるというふうな承知をしております。

投票所内での行動制限につきましては、投票所において厳粛な雰囲気の下に投票人が自由な意思によつて投票できるよう各人が一定のルールに従つてもらう必要がありますので、例えば投票所内での投票について相談したり大声で騒いだり他の投票人の投票をのぞき見したりしてはなりませんけれども、仮に同伴者がそのような行為をした場合には、投票管理者は投票人に対して注意を促し、又は同伴者に自ら注意し、その上で状況が改善されない場合には、制止したり投票から退出させることができるものというふうな承知をしております。

○舟山康江君 投票で騒ぐとか混乱させるということに加えて、先ほど指摘をさせていただきましたとおり、投票干渉のようなことが起きないとも限らないという懸念については、やはりしっかりと認識をしなければいけないと思えます。この点、何度も申し上げていますが、総務省の方でもしっかりとこういった懸念について払拭できるような対応を考えていたいただきたい。改めてお願い申し上げます。

続きまして、これも何度も、衆議院、参議院共にこの憲法審査会で議論になっておりますけれども、期日前投票所の投票時間の弾力的設定につい

て、私からもお聞きをいたします。
弾力化というのは、利便性の向上という面と、逆に、低下するのではないかと、むしろトータル時間が短くなるのではないかと、こんな懸念も指摘されているところであります。

そういう中で、公選法においては、附則九条において、しっかりと検討事項ですね、「検討が加えられ」という検討事項が置かれておりますけれども、今回の改正案では公選法に置かれたような検討事項が置かれておりません。この理由についてお聞きします。

○衆議院議員(逢沢一郎君) 委員にお答えを申し上げます。
期日前投票所の投票時間の弾力化でございますけれども、これも何度も答弁をさせていただきました。まさに地域の実情に精通をしておられる各市町村の選挙の判断、これを尊重しようという考え方でございます。

例えば、通勤通学の時間に合わせて開始時刻を早めたり、また、期日前投票所が設置をされる、例えばショッピングセンターなんかも想定されるわけでありまして、閉店時間に合わせて終了時刻を遅くしたりする、そういったことを弾力的に設定することが可能となっております。これは、選挙人、投票される方々の利便の向上をとにかく最大限求めよう、そういった判断でございます。

このことを是非、舟山議員にも御理解をいただきたいと、改めてお願いを申し上げます。

○舟山康江君 それはよく分かっているんです。ただ、公選法の際には、やはりそういった様々な懸念がある中で検討事項が設けられているんですよ。状況を勘案して検討が加えられということがある中で、やはりこの国民投票法に関しても、状況によつてはやっぱり少し見直しという弾力的な運用、まさに検討事項を置かれるべきだったのではないのかと、そんな問題意識でありますけれども、

ども、そこに対してはなぜこれが置かれなかったのか。その質問です。

○衆議院議員(井上一徳君) お答えいたします。

平成二十八年の改正公選法では、期日前投票所の開会時刻について二時間の繰上げを可能としたところではありますけれども、これをさらに、三時間の繰上げを可能とするということを想定した検討事項が、今御指摘のあった検討事項が設けられたことは承知しております。

仮に公選法においてこのような措置が講ぜられることになりますと、国民投票法においても外形的事項は公選法並びとの基本的な考え方が取られておりますので、同様に措置するものというふうを考えております。

○舟山康江君 ありがとうございます。

そうしますと、総務省にお聞きしますけれども、この検討、この附則に基づく検討というのは既に行われているのか、その状況についてお聞きします。

○政府参考人(森源二君) お答えいたします。

期日前投票所の投票時間の弾力的な設定の改正に係る実施状況でございます。

期日前投票の実施状況を勘案して検討が加えられということでございますので、まずその実施状況についてお答えをさせていただきたいと思っておりますけれども。

令和元年の参議院通常選挙において、期日前投票の開始時刻の繰上げの実施が六団体八か所、閉鎖時刻の繰下げの実施が二十四団体五十九か所、開始時刻の繰上げ、閉鎖時刻の繰下げの双方の実施が二団体二か所で行われまして、開始時刻を繰り上げた時間帯には三百六十一人、閉鎖時刻を繰り下げた時間帯には一万二千二十一人が投票を行いました。

改正前の平成二十五年参議院選挙から比較しますと、期日前投票所数が四千八百一から五千七百二十に九百か所以上増加、期日前投票所の総開設日数が二千六十日増加ということでございます。

し、また、選挙人の利便性向上に関しては、駅やショッピングセンターなどの利便性の高い場所への期日前投票所の設置、複数の地域を移動する移動期日前投票所の設置などの工夫によりまして様々取り組んでいただいておりますのでございませう。このショッピングセンターに設置した期日前投票所数が二百五十か所以上増加、あるいは新たな取組である移動期日前投票所が三十三か所設置されたところでございませう。そして、令和元年の参議院通常選挙における期日前投票者数が四百一十一万人増加ということでございます。

この施行後における期日前の実施状況の把握ということがたまたま申し上げたとおりでございます。期日前投票の利便性が大きく向上しているものというふうにも認識をしております。また、期日前投票所を開く時刻の繰上げに係る選管からの要望については特段伺っていないところというところでございますので、直ちに対応しなければならぬ課題というところは特段ないのではないかと、このふうには考えているところでございませう。選挙人の利便性向上について、引き続き不断の努力を重ねてまいりたいというところでございませう。

○舟山康江君 これまでの議論の中で、弾力化が今向上に結び付いているというお話でしたけれども、むしろ後退につながるのでないかという懸念が出されているのもこれ事実ですので、そうならないように、この趣旨はあくまでも利便性の向上ということですから、そこに逆行することがないようにという対応はしっかりこれからもやっていただきたいと思いますし、憲法改正のこの国民投票に関しても、あくまでも向上のためだということを念頭に運用していかなければいけないということなのかと考えております。

続いてですけれども、附則の四条についてお聞きしたいと思います。

これについては、もう既に何度かの質問の中で、大体一致点が見えたなというふうにも思っています。

ます。憲法、この附則の議論と並行して、法的にですね、並行して、憲法改正の議論、また発議ができるということではありますけれども、私は、そういう意味では見解は基本的には一致していると考えておりますので、更に修正を掛けたり統一見解を示すという必要はないのかなということを感じております。

ただ、法的効果は、それこそ議論とか発議を止める法的効果はないとはいっても、検討事項とされている問題を解決せずに、もうとにかく発議をするんだという姿勢というのは、やっぱりそれは違ふのかなと考えています。必要に基づいて改正発議、議論をするにしても、やっぱりCM規制とかの問題をきちつと解決するというのが政治のあるべき姿だと私は考えています。

ただ一方で、これ参議院の憲法審査会においても、特に上田参考人が表明されておられました。発議原案の前の調査を丁寧、現行憲法の問題点、そして原因、改善すべきポイント等を情報収集しながら、専門家の知見も生かしながら熟議を行えるように、といったことが必要だと考えております。まさに私たちが国民民主党も、昨年十二月にまとめた憲法改正に向けた論点整理においても同様の提案をしております。

やっぱり、今何が問題なのか、まあ憲法の解釈変更がありますけれども、何でこんなことになったのか、そういった議論をしてから、その問題点を明らかにして、じゃ、どうすればそれがなくなるのか、どうすればもっといい憲法になるのか、やはりこういった議論は不断に進めていく必要があると思っております。是非この憲法審査会である、その結論ありきで原案出すんだ出すんだではなくて、その前の調査を丁寧にするということ。念頭に取組んでいただきたいと思っております。

その上で、速やかにかつ十分にCMや運動資金規制を検討していかなければならないと思っておりますけれども、この点、これ前回の質問でも矢田議員から提示がありましたけれども、旧国民民主党が

既にたたき台の法案を提出しております。テレビやネットの広告規制、さらにインターネット上の投票運動の規制、外国人に対する資金規制など、おおむねこの投票法における投票の質の確保について現状の論点はカバーしているのかなと考えています。

実質的な議論をこの後していくわけですから、より良い修正を前提に、たたき台としては是非この法案を使つていただくことは合理的だと考えていますけれども、この点いかがでしょうか。

○会長(林芳正君) 簡潔にお願いいたします。

○衆議院議員(井上一徳君) はい。

国民投票運動に係るCM規制、これに代表される投票の質に関する議論については、幹事懇メンバーなどを中心として論点整理を進めていくことが望ましいのではないかと、このように考えておりました。その際には各メンバーがアイデアを持ち寄つて、それを基に論点整理を進めるべきではないかというふうにも考えておりました。その際に旧国民民主党案は重要なたたき台の一つになるというふうにも考えております。

○舟山康江君 終わります。

ありがとうございます。

○山添拓君 日本共産党の山添拓です。

六月二日の参考人質疑で、現行憲法は国民が憲法議論に参加していない、評価もしていないのではないかと、この質問が出されました。これに対して、四人の参考人はいづれも、国民は現行憲法を受け入れているとの意見でありました。上田参考人、結果として国民が認めてきている、黙示のうち承認してきて七十年たつていてのではないかと。飯島参考人、こんな憲法じゃやられておられない国民の声が上がってきたという感じではないか。飯島参考人、浅野参考人、今の憲法を受け入れておられるんだらうと基本的には思いますが、福田参考人、戦後七十五年、日本国憲法が改正なしに現在に至っているということは、評価として国民が基本的にそれを受容してきていると

いった意見でありました。

〔会長退席、会長代理那谷屋正義君着席〕

四人の参考人の評価は一致しております。発議者はどのような御認識でしょうか。

○衆議院議員 中谷元吉 御指摘の発言につきまして、浅野参考人の御発言の趣旨は、憲法の合憲性が日常生活に問題となる程度に憲法で詳細に規定することは望ましくないという点に、一方、福田参考人の御発言は、平和主義を定める九条などが日常的に議論の焦点になるような状況は望ましくないですというふうに思っております。

非常に大事な憲法の議論だと思っております。

○山添拓君 失礼しました。それは通告では一問目で問うていた質問でありまして、二問目の方を答えていただきたいと思っております。

○衆議院議員(船田元君) 大変失礼いたしました。現行憲法、七十五年にわたり受け入れてきてい

るという趣旨が述べられております。これは、言うまでもなく基本的人権の尊重、国民主権、平和主義という基本原理がまさに重要なことでありまして、国民の間で十分にこれを認識し、また実行している、このように評価をしております。しかし一方で、一度も改正していない現行憲法では、内外の社会環境とか価値観が大きく変化する中で、内容的に現代の社会にそぐわない部分が生じているということも事実であります。

〔会長代理那谷屋正義君退席、会長着席〕

日本の憲法は、非常に規律密度という点でいうと少し粗い状況になっております。したがって、柔軟に解釈できるという点は、これは非常に良いことではありますけれども、しかし、それが高じてしましますと、いわゆる解釈改憲が横行するということにもなりかねない、このように思っております。

我々としては、このような変化に適切に対応する、そのために憲法改正をするということも大変重要な役割である、国会の役割であると考えてお

りますので、このような考え方を基に今後とも議論を進めていっていただきたいと思っております。

○山添拓君 憲法違反の憲法解釈の変更をされたのは安倍内閣ですね。とりわけ集団的自衛権の行使容認を強行したのは政府の側であります。

今、船田議員がお話しになった前半ですね、国民は現行憲法を七十五年にわたって受け入れてきた、それ、動かし難い事実だと思っております。船田議員は、五月二十六日の当審査会で、国民世論がなかなか、憲法改正についてその必要性を認める順位がなかなか上がっていないということは一つの大きな反省点だと思っていると答弁をされました。安倍前首相は、退陣に当たって、改憲については国民的な世論が十分に盛り上がりなかつたと述べ、菅首相も訪米中のインタビューでは、現状では非常に難しいと認めなければならぬと述べています。

世論が改憲を求めていないということは、こうして皆さんお認めなんでしょうね。それはつまり、今の憲法がそれだけ国民に根付いている、そのあかしではないかと思うんですけれども、船田議員、いかがでしょうか。

○衆議院議員(船田元君) 一方で、世論調査、各新聞社の世論調査におきましては、憲法改正が必要であるというものは七割あるいは七割五分というところもございます。これは一つのやはり憲法改正に対する国民の声であると思っておりますので、そのこともしっかりと踏まえながら、憲法改正については是非前向きに議論していただきたいと思っております。

○山添拓君 それは多くの国民の求めていること、あるいは受け止めとは相入れないものだとおっしゃなければなりません。憲法は国民のものであります。国民が求めていない、望んでいない改憲のための議論を進める必要はどこにもありません。しかも、この間、安倍前首相も菅首相も、行政府の長でありながら、国会に改憲論議をおおつて

きました。これこそ越権行為だと思っておりますね。

参考人質疑では、また、改憲手続法に引き続き検討すべき重大な課題があることも共通の認識として示されました。

上田参考人は、広告規制やインターネット規制について、専門家の意見も参考にされて議論を進めていただければと思いますと述べ、飯島参考人は、最低投票率やCM規制、公務員の国民投票運動など、いろいろ議論をしていくと、やっぱり三年でも足りるのかどうかと懸念を示しました。浅野参考人は、国民の意思が的確に、また適正にきちんと言われること、ねじ曲げられることなく表れること、これがまず一番の基本だとし、そのため制度が今後ずっと継続して検討されているべきだと指摘しました。福田参考人からは、財力のある側が広告放送をたくさん打ち、ない側はそれができない、そのことは大阪の住民投票の例でもはつきり出ているとして、十分に公正公平な投票ができるためのシステムづくりを先行させるべきだと述べました。

衆議院における修正で追加された附則四条二項に記された項目について、更なる検討が必要だということになりまして、この点について、発議者はどのように御認識でしょうか。

○衆議院議員(井上一徳君) お答えいたします。附則四条二項で規定されましたのは、まさに国民投票の投票の質に関する部分であります。この投票の質に関する部分に関しては、国民投票運動の自由と、それから国民投票の公平公正とのバランスをどう取るかというのが非常に重要な問題であるというふうにご認識しております。

現行法でも、制定時には放送CMについての投票日前十四日間の禁止、それから民放連による自主規制、国民投票広報協議会による賛否平等の広報活動などによって、全体として自由な国民投票運動をという基本理念と国民投票の公正、公正の

バランスが保たれているものと考えられていたところではありますけれども、しかし、メディアが多様化する中で、インターネットの利用に関し新たな問題提起がされている状況にあります。

こういう状況も踏まえて、附則四条二号の検討事項に沿って、できる限り各政党間の幅広い合意を形成する必要があり、今後丁寧に議論を行っていきたいというふうにご認識しております。

○山添拓君 今、井上議員に答弁をいただきましたけれども、答弁されたCM規制やインターネット規制などについては、井上議員としてもこれは法改正が必要な項目だと思っております。

○衆議院議員(井上一徳君) まず、法改正の前、これについてはもう審査会の中でも重要な論点として挙がっておりますので、まずはしっかりと議論をしていくべきだというふうにご認識しております。

○山添拓君 議論を踏まえて、法改正も含めて検討が必要だと、こういうことでしょうか。

○衆議院議員(井上一徳君) まさにそこは議論した上での判断だと思っております。

○山添拓君 つまり、そのぐらい検討し、判断し、決めていくべきことについて、まだ議論が十分されていないということをお認めになったということでありまして、先ほど中谷議員が、個人的には法改正が必要ではないかという答弁をされておりましたけれども、単に今後の検討に委ねればよいというものではないと思っております。

福田参考人は、公平公正な国民投票を実施する不可欠の条件として二点を挙げました。

一つは、改憲案について、主権者、国民の間で情報が共有され、意見表明の機会の実質的平等が確保されること、それはすなわちインターネットを含む有料広告の規制と、併せて公費による国民投票運動の制度的保障のための措置が必要だということでありました。表現の自由を、国民投票運動における自由行使するために、公費による制度的保障が必要ではないかという意見です。

もう一つは、将来に禍根を残さないだけの憲法改正の正当性根拠、多数国民の賛成が制度的に保障されるために、最低投票率制度の導入が求められるというものであります。

その上で、このまま国民投票が実施されれば、憲法第十四条、九十六条違反だという意見が示されました。憲法制定権力である主権者国民の意思表示であるべき国民投票の手続として、根本的な欠陥があるという批判であります。

この点について、発議者及び修正案提出者の御認識を伺います。

○衆議院議員(馬場伸幸君) 現状、国民投票法が重大な欠陥を抱えているのではないかとこの御指摘についてお答えを申し上げます。

まず、賛成、反対運動の機会平等について、国民投票法は、国民投票運動についてできる限り自由にと、そういった思想で制度設計がなされています。その上で、国民投票運動の自由と国民投票の公平公正のバランスを保つため、投票日前二週間はテレビやラジオでのCMを禁止することとしています。また、憲法改正が発議された際に国会に設けられることとされている国民投票広報協議会においては、賛成、反対意見を公正かつ平等に扱うこととなっており、国民に対する正確かつ公平な情報提供機関として大きな役割を担うこととなっております。

なお、制定当時は量的自主規制を行うことが想定されていた民放連による放送CMの自主規制については、量に特化した賛否平等の規制は困難としながらも、新たな審査ガイドラインに基づいて、意見表明CMも投票期日前十四日間は取り扱わないこと、CMに広告主名などの明示を求めること、特定の広告主のCMが一部の時間帯に集中しないよう特に留意することといったような取組を行うことを表明しており、一定の評価ができるものと考えております。もちろん、インターネットの進展の下における新たな検討課題はあるものの、現行法の下においても国民投票運動の自由と

国民投票の公平公正のバランスは保たれているものと考えています。

また、福田参考人御指摘の最低投票率制度の導入については、これまでも繰り返し答弁しているとおり、制定時に活発かつ慎重な検討がなされた、そういった経緯がありますが、様々な課題があることから採用しないということで決着が付いたものと理解をいたしております。

なお、最低投票率を設けないとしても、もちろん投票率が低くてよいというわけではなく、国民投票広報協議会による広報を始めとして投票率を上げる努力はなされなければならないことは当然であるとと考えています。

○衆議院議員(山花郁夫君) 修正案の提出者としてお答えいたします。

御指摘の点、幾つかあったかと思いますが、特にインターネットを含めての有料広告規制という言い方をされておまして、恐らくスポットCMのこととネットの話と両方入っているんだと思います。

しっかりとこれは検討していかなければいけないと思いますが、スポットCMのように放送の世界ですと放送法という枠がありますので、こちらのルールづくり方が一つの論点になると思いますけれども、他方、ネットの世界というのは、これ免許が必要な世界ではなくて、いわゆる表現の自由に対する規制になるのではないかとこの疑義がございます。そこについての制度設計というのはまた別途しっかりと議論をしていかなければいけないと思っております。

もう一点、最低投票率については今御説明がございました。これがいい制度だという趣旨で多分言われているんだと思います。

これは、いろんな議論があった中で、先ほどあったように、例えばポイコット運動を誘発するのではないかとか、民意のパラドックス等々あつて、あのときの議論では政策判断としてこれは入れないということになったんですけども、当

時、私も与党の先生からそういうお話があったことを記憶しているんですが、選挙のときは、ちよつと我々が言うのはいいかどうかであるかもしれないですけど、誰がやっちゃって一緒じゃないかとか、選ぶところがないんだという人たちがいるかもしれないけれども、およそこれから自分の国どうするんだという憲法について余りにも投票率が低いというのは情けないじゃないかと、そういうふうな話を与党の方もされておりました。そういう中で、例えば今あったような国民投票広報協議会をつくらうじゃないかとか、あるいは、できるだけ自由な形で運動して、何というのかしら、制限のないような形でというように形です。できるだけ投票率については上げていこうという仕組みはそのときの議論の中で今の形になっていると私は考えております。

○山添拓君 今のお話の中でも、インターネットを含む有料広告の規制などについては少なくとも議論が必要だという認識が示されておりました。

また、最低投票率制度について、それ課題があつて採用しないと決着が付いたと、そうおっしゃるんですけども、しかし、その後の各国で様々な動きを見ながら、やはりこうして多数の国民の意思がきちんと表明されなければならないという現実があることも分かってきていることだと思っております。

ですから、この法案の下でも改憲発議ができると考えるのは、それは私は改憲手続、ひいては憲法そのものを余りにも軽んじる発言だと思っております。ましてや、今国民は改憲を求めているんです。

修正案の提出者が、政治的には発議できない、難しいとおっしゃっておりますが、そのように述べられたのは、その限りでは私そのとおりでと思います。このままできるようなものではない。やはり、根本的に検討すべき点について検討を怠つた、欠陥を抱えていると言わなければならないと思います。

その下で、この法案を今国会で通さなければなら

らないその理由は何なのか。逢沢議員は、五月二十六日の質疑の際、十二分に審議し、速やかに採決をおっしゃいましたけれども、今国会で成立を急ぐ理由についてはお答えいただけませんでした。

改めて伺いたいたのですが、発議者の逢沢議員に、急ぐ理由は何か、お答えいただきたいと思っております。

○衆議院議員(逢沢一郎君) 本法律案が衆議院に提出されてからもうかなりの時間がたっております。衆議院で審議を行っていただき、そして今まさに参議院でこうして質疑をお願いをいたしております。

また、衆議院の段階で与野党の修正合意が成り立ちました。それぞれの、与党の、また野党の認識についても細部にわたり質問をいただき、基本の部分では与党の考え方、また野党の考え方にも全くそごがないということを改めて本委員会でも日確認もいただいたところでございます。

私は法案提出者の代表者でございます。こうして審議をいただいていることを大変感謝の気持ちでいっぱいでございます。提出者として、審議を行っていただき、審議が尽くされれば、是非、委員会としての、審査会としての結論を出していただきたいと、改めて心よりお願いを申し上げます。

○山添拓君 それでもなお、与党が推薦された参議院から、この法案審議は熟議になつていないという批判が出されております。急ぐ必要はありませんし、また急いではならないのだと指摘しなければなりません。

本法案は、投票環境の向上を目的に、公選法並びの改定を加えようとするものであります。では、その公選法の運用は現状どうなつていのかと。

総務省に伺います。この間の参議院選挙で、投票所数、そして閉鎖時刻を繰り上げた投票所数、その推移をお示しいただき、なぜそのように変化しているのか、御説明ください。

○政府参考人(森源二君) お答えいたします。
平成十年七月の参議院議員通常選挙、これは投票時間が二時間延長されて初めての国政選挙でございましたが、投票所総数は五万三千四百七十七か所、このうち閉鎖時刻を繰り上げた投票所の数が二千九百六十六か所でございます。

令和元年七月の参議院議員通常選挙における投票所総数は四万七千三十三か所、このうち閉鎖時刻を繰り上げた投票所の数は一万六千六百二十六か所であったわけでございますが、投票所数につきましては、過疎化による選挙人数の減少や市町村合併などを契機とした投票区の見直しなどで減少してきているものと承知しております。

また、繰上げなどは地域の実情によるものでございますが、特に山間部を抱える県などにおいて、高齢者が多く、大半の有権者が早めに投票を済ませていることなどを理由に閉鎖時刻を繰り上げることがあると承知しておりますが、総務省では、国政選挙や統一地方選挙の都度、投票所閉鎖時刻の繰上げへの厳正な対応や投票所の設置についての積極的な措置を各選挙に要請しております、引き続きしっかりと取り組んでまいりたいと存じます。

○山添拓君 投票所は割以上も減って、閉鎖時刻の繰上げも少なくありません。共通投票所を設置することが各地の投票所の集約を更に加速するという事態も既に指摘をされております。

投票所の減少や投票時間の短縮、これは端的に言って投票機会の減少であります。ですから、これが選挙の判断の下で行われて歯止めが掛からない、こういう現状をそのままにしておくということであれば、ますます投票機会は減少することになりかねません。国民投票もその公選法の状況と並びでよとするのは、民意を十分に酌み取る姿勢とは言い難いと思えます。

急が必要がなく、また根本的な欠陥を置き去りにして法案を押し通そうとするのは断固反対だということをお願いして、質問といたします。

○渡辺喜美君 みんなの党、渡辺喜美でありまして。提出者の皆様、御苦勞までございます。三年数か月のプランクの後に与野党の合意による修正が行われた、心から敬意を表する次第であります。

今、参議院改革協議会というのが週一ペースで行われておまして、我々少数会派にも発言の機会がございます。先週、事務局の経緯を聞いて驚いたんでありますが、昭和四十年代、河野謙三議長の時でありましたが、何と党議拘束の緩和について議論がなされていたというわけでありまして。私の記憶では、その後、党議拘束が壊れちゃったり、あるいは外したりしたことが二つありますね。一つは、昭和五十年代、四十日抗争というのがあります。自民党から何と二人の首班指名が争われたという事件でありました。これはもう党議拘束そのものが壊れてしまったというわけですよ。その頃、派閥の前に党がある、党の前に国家国民があると言いつつ人がいましてね、まあうちのおやじだったんですけれども、その頃を直接御経験されているのは船田先生ぐらいでしょうかね。

その後、もう一つ、これはあえて党議拘束を外したという事例があります。中山太郎先生が中心になって進められた臓器移植法案というやつですね。いや、これは正直私も悩みましたよ。でも、例えば、人がいつから人になるかと。刑法では御案内のとおり一部露出なんです、民法では全部露出だという違いがあるわけですが、まあ法律によつて保護すべき法的な利益が違ふ。だったら、臓器移植促進のために、人がいつから亡くなるか。心臓動いていても、脳幹がもう不可逆的にこれ死の状態だという場合には、もう臓器移植認めていいじゃないかという法案に賛成した記憶がございます。そのときは、まさに党議拘束をあえて掛けないということが行われたわけですね。

憲法四十三条第一項では、国会は、「全国民を

代表する選挙された議員でこれを組織する」という規定がございます。これは言うまでもなく、命令委任は禁止されている、国会議員というのは誰の代理人でもないですよ、全国民の代表なんですというまあ古き良き時代の理念ですよ。しかし、今どこの国でも、政権を争う国政選挙というのは政党国家デモクラシー、人民投票デモクラシーなどともいえますけれども、次の総理は一体誰なんだ、どこの政党の党首が総理大臣になるんだ、あるいは大統領選でもそうですね、そういう争いが行われている。

では、誰の代理人でもない、自分の良心のみに拘束される全国民の代表たる国会議員と、政党の党議拘束でがちにされている国会議員との関係はどう考えたいんでしょうか。四十日抗争を御経験された船田先生、いかがでしょうか。
○衆議院議員(船田元君) 渡辺議員にお答えいたします。

今お話しになりました四十日抗争、それから渡辺美智雄先生のお言葉、大変懐かしく聞かせていただきました。

確かに、憲法四十三条におきましては、全国民の代表たる国会議員ということで規定をされております。この意味するところは、今御指摘のように、特定の階級とかあるいは職能の利益を代表するものではないとともに、特定の選挙区から選ばれるとしても、一旦選ばれた以上は、その選挙区の代表というのではなくて、全国民の立場に立つて政治を遂行すべきである、こういうことをうたっているんだらうというふうに思っております。

そういう意味からすると、政党という団体は国会議員の政治活動がある意味で縛られるというのは矛盾しているのかなと、そういう疑問も私は率直に持つところであります。

しかしながら、現実の政治の動きを見ておきますと、やはり現代政治の下におきましては、国会議員は全国民の代表であると同時に多様な民意を反映すべき社会的代表、ちよつと難しいんですけど、そういうふう

に、そういうふう

に、そういうふう

に、そういうふう

に、そういうふう

に、そういうふう

に、そういうふう

の意見は重視をしなければいけませんけれども、物事を決めるるとき、採決をするとき、法案を提出

を合理的に、またあるときには迅速にやらなければいけないということが生じてくると思います。そのときには、やはり政党という存在、この政党という道具を使って民意を反映していくということは大変今の政治の中で重要な手段である、大切な手段であるとも思っておりますので、私はそのことをまず考えたいと思います。

しかし、例えば憲法改正などにおいても、個人の価値観に関するところ、あるいは倫理観とか死生観、そういったものについて議論をするというときには、やっぱり憲法改正の議論をする上においても党議拘束が外れるということも場合によってはいいこともあるのではないかと、このように思っております。

しかし、どのような場合にそれが、党議拘束を外すべきなのかということについては相当慎重に議論しなければいけないと思っております。私としては、やはり政党政治の下での憲法改正、このやり方を当面踏襲していくべきだろうというふうに思っております。

○渡辺喜美君 とにかく憲法改正というのは、最終的に国民が決めるんですね。そのところはもう選挙とか法律とかいうレベルと全然違うんですよ。そういう意味においても、原案提出や発議、これには党議拘束を掛けないという理念が正しいし、また、戦略論的に見ても、その方が憲法改正を先に進めることが可能になると私は考えるのであります。

○会長(林芳正君) 他に御発言もないようですから、質疑は終了したものと認めます。

午後三時二十六分休憩

午後三時三十九分開会

○会長(林芳正君) ただいまから憲法審査会を再開いたします。

休憩前に引き続き、日本国憲法の改正手続に関する法律の一部を改正する法律案を議題といたします。

本案の修正について松沢君から発言を求められておりますので、この際、これを許します。松沢成文君。

○松沢成文君 私は、日本維新の会を代表し、日本国憲法の改正手続に関する法律の一部を改正する法律案に対する修正案について、その趣旨及び概要を御説明申し上げます。

今回のいわゆる国民投票法に関する改正案は、投票の利便性を向上させるために平成二十八年に改正された公職選挙法の七項目と整合を取るためのものです。そこには全く異論はありません。しかし、問題は、衆議院の審査会の最終段階で、立憲民主党から提出され、原案に加えられた修正部分の検討条項にあります。

この附則第四条は、施行後三年後をめぐりにCM規制や外国人寄附規制などについての必要な措置を求めるものですが、この措置が講ぜられるまでの間に国会が憲法の改正原案の審議と改正の発議を行うことの可否について、法案の発議者と修正案提案者の間で異なる解釈が示され、解決に至っていません。

自民党、公明党、日本維新の会の三党の発議者は、当該措置が講ぜられるまでの間においても憲法改正原案の審議を含む憲法本体の議論と改正の発議はできるとする一方で、修正案提出者である日本維新の党の、済みません、立憲民主党の議員の一人は、少なくとも発議はできないことを明確にしています。この点について、五月二十六日の質疑で衆議院憲法審査会会長の統一見解を求めましたが、残念ながら回答をいただくことはできませんでした。

一つの法案の立案者の中で解釈がこのように

真つ向から対立し、法的安定性を大きく損なう法案には問題があります。

国会法百二条の六で定められているように、憲法審査会の目的は「日本国憲法及び日本国憲法に密接に関連する基本法制について広範かつ総合的に調査を行い、憲法改正原案、日本国憲法に係る改正の発議又は国民投票に関する法律案等を審査すること」であります。この規定からすれば、とても国民投票法改正案の審議が改正原案の審議や発議に優先すると解することはできません。

また、今回の法案修正部分である附則第四条の法文をどのように読んでも、国会を自ら縛る要素は見出せないことに加え、十八歳投票権など三つの課題に対応した平成二十六年改正により国民投票法に係る期限は撤廃されており、既に国民投票を実施する環境が整っていることは明らかであります。

先週に参考人として意見を陳述された大東文化大学の浅野教授も、法案の審議の都合によって憲法改正の実質の審議が遅れる、あるいはそれが後回しになるということがあるとすれば、国会のその法案審議が立憲主義を拒んでいると言ってもいいくらいだとし、改正案の審議が憲法改正の実質的な審議に影響を与え、あたかも改正案の審議が優先されて、それが終わってから憲法改正の審議をしなればならないとすれば、これは極めて国会の在り方として問題があるのではないかと述べています。

このような相反する解釈を残したままでは、今後も必ず審査会の運営方法をめぐって混乱し、再び機能不全に陥るのは火を見るよりも明らかであります。

そこで、こうした事態を避けるために、附則第四条により憲法改正原案の審議及び憲法改正の発議が制限されないことを明確にする必要があることから、ここに日本国憲法改正手続に関する法律の一部を改正する法律案に対する修正案を提出いたします。

真つ向から対立し、法的安定性を大きく損なう法案には問題があります。

内容は、同条の二項として、「前項の規定は、国会が、同項に規定する措置が講ぜられるまでの間において、日本国憲法の改正案の原案について審議し、日本国憲法の改正の発議をすることを妨げるものと解してはならない。」とする規定を加えるものであります。

委員各位の御賛同をお願い申し上げます。修正案の趣旨説明とさせていただきます。

○会長(林芳正君) これより原案及び修正案について討論に入ります。

御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べ願います。

○山添拓君 日本共産党を代表し、改憲手続法定案及び日本維新の会提出の修正案にいずれも反対の討論を行います。

第一に、本法案は、安倍前首相が二〇二〇年改憲を主張して国会に改憲論議を呼び、憲法審査会を開く呼び水として提出されたものだからです。

安倍氏が、二〇一七年五月三日以来、九条に自衛隊を明記する改憲を強引に進めようとする中、自民党は改憲四項目をまとめ、憲法審査会に示しました。憲法審査会を何があっても動かしたいという意図で提出されたのが本法案です。

しかし、安保法制、戦争法の強行を始め、憲法破壊を繰り返す安倍政権の下で、安倍改憲に反対する世論が大きく広がり、安倍氏の思惑どおりに進みませんでした。にもかかわらず、菅首相が本法案について改憲論議を進める最初の一步と述べ、安倍改憲を引き続き進めようとしていることは重大です。

改憲は、政治の優先課題として求められていません。それは、安倍氏が退陣に当たって、国民的な世論が十分に盛り上がりなかつたと述べたことに端的に表れています。国民が改憲を求めているのは、当審査会に出席した四人の参考人が口を

そろえて述べたように、七十五年にわたって憲法が国民に受け入れられてきたからにほかなりません。

長期化するコロナ禍で、国民の命と健康、暮らしが脅かされる今、政治はコロナ対策に集中するべきです。ましてや、ピンチをチャンスになどと言いい、コロナに乗じて改憲論議を進めようとするなど言語道断であります。

第二に、本法案は、現行法が抱える根本的な欠陥を置き去りにしたものであります。

資金力の多寡により広告料が左右される問題、多数国民の賛成を制度的に保障すべき最低投票率の問題、公務員の国民投票運動などは、当審査会の二〇〇七年及び二〇一四年の附帯決議で検討を求めた事項であるにもかかわらず、脇に置かれたままとなっております。

当審査会に出席した四人の参考人からも、国民の意思がねじ曲げられることなく表れるようにすることが基本であるなど、更なる検討の必要性が口々に語られました。福田参考人が述べたように、これらを欠いた改憲手続は、主権者国民の意思表明であるべき国民投票手続として根本的な欠陥を持つものと言わなければなりません。

発議者から、本法案の下でも改憲発議は可能だなどという答弁もされましたが、改憲手続や憲法そのものを余りにも軽んじています。また、この問題は、衆議院の修正で追加された附則四条によっても解消されません。発議者自身、更なる法改正が必要であることを認めながら、これらの根本問題に向き合わず、今国会での成立を急ぐ理由も語ることができない下で、七項目のみの本法案を採決することは許されません。

また、飯島参考人が指摘したように、改憲国民投票は、一度行えば一生できないかもしれないものであります。投票できる機会はなるべく多くすべきであり、現在、公選法の下で投票機会が減少していることへの法的な歯止めこそ求められます。公選法並びを当然の前提とするのではなく、いかに国民

の意思を幅広く正確に反映する制度とするのか、公選法を含めて抜本的に見直すべきです。

なお、日本維新の会による修正案は、既に指摘した根本的な欠陥を放置したまま改憲原案の審議や改憲発議まで行えることを恥ずかしげもなく書き込もうとするものであり、到底認められませんが、

与党が推薦した参考人からも、本法案の審議は熟議になっていないとの批判が述べられました。会期末の国会日程をにらみ、成立をと言わんばかりに拙速な審議で採決すべきではありません。ましてや、これを機に自民党改憲四項目を始めとした改憲論議を進めることは断じて許されません。

安倍、菅政権による改憲策動に終止符を打ち、立憲主義と民主主義を回復し、憲法を生かした政治へ転換する決意を述べ、討論といたします。

国民投票法改正案には賛成、日本維新の会提案の修正案には反対の立場から討論を行います。

修正案提出者の奥野総一郎衆議院議員が述べたとおり、制定時の前提が損なわれたことや、あるいは制定時には予想もなかったネット化等を背景に、有料広告の制限やインターネット等の適正な利用の確保を図る方策、そのほか、投票の公平及び公正を確保する必要があるとあります。奥野提出者が答弁されたとおり、それは国民主権からの要請です。附則は、国民投票法の根本的な問題、民意が適切に反映されないというようなところをおろそかにして先に進んでしまうという懸念に対して、国会に検討を義務付けている条項です。

また、公職選挙法に単純に横並びにすればいいものではないとの飯島滋明参考人の御指摘も重要です。飯島参考人が指摘された期日前投票の弾力的運用や繰延べ投票期間の告示期間の短縮など、今回の改正でかえって投票環境を悪化させる可能性もあり、検討を重ねる必要があります。

飯島参考人が指摘された在外邦人の投票、洋上

投票、不在者投票の問題なども放置しては、憲法違反を問われかねません。憲法改正権力の発現として、意思形成ができるための公平公正な条件づくりは国会の責任であるとの福田護参考人の答弁も踏まえ、私たちは重い責任を課されていることを自覚しなければなりません。

感染症禍において、公衆衛生を維持する責務と人々の自由を保障する責務との緊張関係に私たち国会議員は直面しています。しかし、どちらも憲法に基づく責務です。憲法に立脚した政治が求められています。

五月三日、菅総理は、改憲派の集いにメッセージを寄せて、憲法改正議論の最初の一步として国民投票法改正案の成立を目指さなければならぬと述べました。行政のトップである総理から私たち国会議員が改憲議論をせかされることなどあつてはなりません。この点、提出者の中谷元衆議院議員は明確に、最初の一步ではありませんと答弁なさいました。あくまでも手続法の改正だということ、憲法本体の議論とは別の次元の話であることは、上田健介参考人が指摘なさったところで

す。

この機に乗じて改憲に前のめりになることのない、熟議の参議院憲法審査会であり続けましょう。熟議の上、問題点を解消し、真に公平公正な手続としなければ発議できないことが附則によって担保されたと考え、討論を終わります。

○東徹君 日本維新の会の東徹です。私は、日本維新の会提出の動議による修正案に賛成、原案にも賛成の立場で討論をいたします。

参議院憲法審査会は三年以上にわたりました実質的な議論がされず、ようやく今国会で議論されることになりました。我々は、再三再四、参議院議長、憲法審査会会長に審議の申入れを行ってまいりました。これは、政治の怠慢、国会の怠慢と国民から批判されても仕方ありません。

この度の衆議院送付の改正原案の大部分は、平成二十八年に改正された公職選挙法の七項目と整

合を取るものであり、国民投票においても投票機会の拡大を図るもので、そこには全く異論もなく、本来であればもっと早く結論を得るべきでありました。

今般、衆議院の審査会の最終段階で立憲民主党から提出されました修正案、これに自民党が了解して加えられた検討条項は、今後また不毛な議論につながりかねません。

この修正案は、施行後三年をめどにCM規制や外国人寄附規制などについての検討を求めるものですが、それを審査会でどのように審議するかの解釈について、法制度的にも政治的にも各党との間で大きなそごがあつてはなりません。つまり、国民投票法関係の審議と同時に、憲法本体の改正審議や改正発議ができるという明確な文言でなくてはなりません。

共同提案された議案に対して、共同提案した政党から、会派から質疑や答弁が異なる状況は、今後の審査会運営に混乱をもたらす、再び機能不全に陥ることがあつてはなりません。

これまでの三年間に加え、今後三年間も憲法改正議論が全く進まない最悪な事態を招くおそれがあります。不毛な議論や対立、混乱がなく、真摯な憲法改正審議を促進するために提出されたのが日本維新の会の再修正案であります。憲法改正の審議、発議は、国民投票法関係の審議と同時並行して行うことができることを明確に保障したもので、この解釈は自民党の皆さんにもさきの質疑でも賛同いただいております。

最近のメディア各社の世論調査結果を見ても、全ての調査で憲法改正の議論を進めるべきだという意見が多数派となっております。主権者である国民の期待に応え、憲法審査会で憲法改正審議を推進することは国会の使命であり、国会議員の責務であります。

日本維新の会は、改正原案として、教育の無償化、統治機構改革、憲法裁判所の設置を公表しています。自民党を始め他の政党の皆さんも、是非

具体的に改正原案を提示していただき、憲法改正に向けて本格的な議論を開始していかなくてはなりません。そして、三分の二の合意を得た改正条文を発議し、主権者である国民の皆様にも、国民投票によって最終判断を仰ぐべきであります。

私たち日本維新の会は、その先頭に立って努力していくことを表明して、討論といたします。

○矢田わか子君 国民民主党・新緑風会の矢田わか子です。

会派を代表し、原案に賛成、維新提出の修正案に反対する立場から意見を述べます。

新型コロナウイルス感染症が国民生活や経済に深刻な影響を与える中で、感染防止対策における私権の制限の問題、あるいは経営困難、生活困難に陥った国民への保障の在り方など、憲法に関連するテーマについて国民の皆さんの関心も高まりつつあります。そのほか、安全保障に関わる国際情勢の変化や、デジタル技術や生命科学の発展による人権をめぐる新たな問題の対応も迫られています。

こうした中で、世論調査でも、憲法を改正した方がよいとする意見が改正しなくてもよいを上回ってきており、憲法改正の国民的議論を起こす機は熟しつつあると言えます。

一方で、各党が提案している憲法改正の内容については、国論を二分するものもありますので、憲法改正の発議の機能を有する国会としては、従前よりも更に憲法に関する様々な議論を積み重ね、国民の分断を招かないような対応が求められていると考えます。

本日の質疑を通じて、附則による検討に基づいた措置がなされるまで憲法改正発議はできないというところは、という法的な規制はないと明確になりましたが、だからといって、拙速に改正発議を行うてよいということではないと思います。

あわせて、国民投票が公正に実施されるよう、投票における利便性の確保、また国民投票運動の公平性の確保に関して万全の準備をすべきであ

り、この意味で、今回の法案については一定の評価ができるものと判断します。

ただし、衆議院で修正された検討事項であるスポットCM、ネット広告の禁止や運動資金の規制とともに、最低投票率の課題も残っており、今後ともこれらの課題について期限を決めて結論を出していく必要があると考えます。

あわせて、投票年齢の引下げに対応するため、憲法に関する学校教育も重要な課題であり、こうした政策への対応も求め、本法案への賛成意見といたします。

○会長(林芳正君) 他に御意見もないようですから、討論は終局したものと認めます。

これより日本国憲法の改正手続に関する法律の一部を改正する法律案について採決に入ります。まず、松沢君提出の修正案の採決を行います。本修正案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕
○会長(林芳正君) 少数と認めます。よって、松沢君提出の修正案は否決されました。

それでは、次に原案全部の採決を行います。本案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕
○会長(林芳正君) 多数と認めます。よって、本案は多数をもって原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、審査報告書の作成につきましては、これを会長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕
○会長(林芳正君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

本日はこれにて散会いたします。
午後三時五十九分散会

〔参照〕

日本国憲法の改正手続に関する法律の一部を改正する法律案に対する修正案
日本国憲法の改正手続に関する法律の一部を改正する法律案の一部を次のように修正する。
附則第四条に次の一項を加える。

2 前項の規定は、国会が、同項に規定する措置が講ぜられるまでの間において、日本国憲法の改正案の原案について審議し、日本国憲法の改正の発議（日本国憲法第九十六条第一項に定める日本国憲法の改正の発議をし、国民に提案することをいう。）をすることを妨げるものと解してはならない。

六月四日本審査会に左の案件が付託された。

- 一、改憲発議に反対することに関する請願(第一四三二号)(第一四三三号)(第一四三四号)(第一四三五号)(第一四三六号)(第一四三七号)(第一四三八号)(第一四三九号)(第一四四〇号)(第一四四一号)(第一四四二号)(第一四四三号)(第一四四四号)(第一七一五号)

第一四三二号 令和三年五月二十一日受理
改憲発議に反対することに関する請願

請願者 大阪市 黒原みどり 外四千四百五名
紹介議員 井上 哲士君
この請願の趣旨は、第五九号と同じである。

第一四三三号 令和三年五月二十一日受理
改憲発議に反対することに関する請願

請願者 大阪市 玉置幸弘 外四千三百九十六名

紹介議員 伊藤 岳君
この請願の趣旨は、第五九号と同じである。

第一四三四号 令和三年五月二十一日受理
改憲発議に反対することに関する請願

請願者 大阪市 片田ツヤ子 外四千三百九十六名
紹介議員 市田 忠義君
この請願の趣旨は、第五九号と同じである。

第一四三五号 令和三年五月二十一日受理
改憲発議に反対することに関する請願

請願者 大阪府泉南市 楠山風太 外四千三百九十六名
紹介議員 岩淵 友君
この請願の趣旨は、第五九号と同じである。

<p>第一四三六号 令和三年五月二十一日受理 改憲発議に反対することに関する請願 請願者 大阪市 歌田恵子 外四千三百九十六名 紹介議員 紙 智子君 この請願の趣旨は、第五九号と同じである。</p>	<p>紹介議員 大門実紀史君 この請願の趣旨は、第五九号と同じである。 第一四四二号 令和三年五月二十一日受理 改憲発議に反対することに関する請願 請願者 大阪府羽曳野市 葉山敬子 外四千三百九十六名 紹介議員 武田 良介君 この請願の趣旨は、第五九号と同じである。</p>	
<p>第一四三七号 令和三年五月二十一日受理 改憲発議に反対することに関する請願 請願者 愛知県岡崎市 笛木悦子 外四千三百九十六名 紹介議員 吉良よし子君 この請願の趣旨は、第五九号と同じである。</p>	<p>第一四四三号 令和三年五月二十一日受理 改憲発議に反対することに関する請願 請願者 大阪府羽曳野市 鎌田哲平 外四千三百九十六名 紹介議員 山下 芳生君 この請願の趣旨は、第五九号と同じである。</p>	
<p>第一四三八号 令和三年五月二十一日受理 改憲発議に反対することに関する請願 請願者 大阪市 上大迫香 外四千三百九十六名 紹介議員 倉林 明子君 この請願の趣旨は、第五九号と同じである。</p>	<p>第一四四四号 令和三年五月二十一日受理 改憲発議に反対することに関する請願 請願者 大阪市 西村政子 外四千三百九十六名 紹介議員 山添 拓君 この請願の趣旨は、第五九号と同じである。</p>	
<p>第一四三九号 令和三年五月二十一日受理 改憲発議に反対することに関する請願 請願者 愛知県稲沢市 荻原幸一 外四千三百九十六名 紹介議員 小池 晃君 この請願の趣旨は、第五九号と同じである。</p>	<p>第一七一五号 令和三年五月二十七日受理 改憲発議に反対することに関する請願 請願者 大阪府枚方市 南園三恵子 外三十八名 紹介議員 井上 哲士君 この請願の趣旨は、第五九号と同じである。</p>	
<p>第一四四〇号 令和三年五月二十一日受理 改憲発議に反対することに関する請願 請願者 奈良市 大倉良子 外四千三百九十六名 紹介議員 田村 智子君 この請願の趣旨は、第五九号と同じである。</p>		
<p>第一四四一号 令和三年五月二十一日受理 改憲発議に反対することに関する請願 請願者 奈良市 龍神郁子 外四千三百九十六名</p>		