

衆第一議國院厚生委員會議錄

第二十一号

昭和二十二年十月九日(木曜日)

出席委員

季貞長
理亭田中
松月君
理亭飯村
泉君

理事武田 キヨ君 理事有田 二郎君
理事德田 球一君

太田 典禮君 中原 健次君

福田 昌子君
武藤運十郎君

小暮藤三郎君 村上 清治君

河野 金昇君 野本 品吉君
酒井 昇君

齊東野語 卷之三

厚生大臣 一松 定吉君

山東政府委員
專生事務官 米澤 常道君

通志

國生保護法案（福田昌子君外二名提

四) (第一一號)

元官公吏の恩給増額に關する請願

石川金次郎君紹介（第七九四號）

中等學校教員の恩給増額の請願

巡査の恩給増額に關する請願（石川）

金次郎君紹介（第七九六號）

（第八二九號）

恩給増額に關する請願（古賀喜太郎）

各紹介〔第八三〇號〕

人郎君外二名紹介（第八三七號）

審査を本委員會に付託された。

第一類第七号 厚生委員会議録 第二十一号 昭和二十二年十月九日

ましては、生命の危険に非常にさらわ

といふよな形だけのことにして終るのが

設を活用されると、いふことにおいて

御指揮の上うに、こわかしく、な生

の民生委員といふのは、あるいは市町

村においての民生委員も指すと思いま
すが、これによつて完全なる児童の保
護施設ができるないと考えますが、これ
はやはり民生委員がそのままに児童委
員に充てるというような機構でござい
ましようか、お聞きしたいと思いま
す。

は、いずれまた地方の方にこちらから指示することになると思います。

あります。實際においてこれに活動し得るような最も有能なる人を入れると、いうようなことが少いのではないかと考えますが、これについて御説明を願います。

○米澤政府委員　お話をのように、児童相談所は最も第一線の児童問題に關する

用されたいということを申し上げておきます。

うものは、一、民選委員の方になります。さらにその上兒童委員とい
うと、ただ生活保護という關係だけではございませんが、兒童委員の方は多く
の兒童の將來についてのことを握る、責任の重い立場でござりますから、有給の、責任
をもつてほんとうに仕事ができる人、まんどりで兒童の發育立つ人、そら、いろいろ

○齋藤(晃)委員 その有給の兒童委員はいかなる選任方法によるのですか。

○米澤政府委員 これは各府縣の東員がなるのでありますから、それへの公吏としての資格はもちらん必要だと思ひます。そのほかに特にこういう有船の委員は、十一條の二項に書いてありますように普通の官吏とは違いまして、役所において働く仕事をするというよりも、むしろ實際街頭に出て、いろいろな相談に應じたり、注意を與えられるといふうなのが仕事でありますために、今も申し上げたように、一般公吏としての資格はもちろん必要でありますけれども、そのほかにほんとうに児童問題に對する経験家、あるいはほんとうなものに關する適任者、熟慮があるとか、こういふうな方法を選考していくのでありまして、その東員としての選考の標準につきましては、この以外の選考の標準につきましては、

とも、事務的に考えましてなか／＼できませんので、従前のいろいろ／＼な委員會がやりましたように、やはり各方面の意見を聽いて、知事において選考していただきことになると思います。それにつきましてはできるだけあらゆる分野がら委員が出られるように、各方面的意見を聽いて、できるだけ民主的に知事の方で選考していただきよ／＼と、行政的に十分注意いたしたいと考えております。

相談所、これはもちろんはいつてくる人の問題でありますけれども、第一線で児童あるいは父兄の親しみ易い相談所に育てていかなければならぬと考えております。

○齋藤(晃)委員 それでは一應この児童相談所につきましてお願ひがござります。こういう新しい機構は結構でありますけれども、しかし機構のいわゆる内容というものが、おそらくは人性費のみにその豫算が使われて、何ら實際の活動の部面における活動の豫算といふものにはほとんど使われない。あるいはそれが用意されないと、うようよ單なる人件費といふようなものののみにとらわれざりに、實際の活動の面において豫算を

普通の民生委員の仕事をよくしなければならぬし、常に觀察もよくしなければならぬし、もつと機微な問題があると思いますので、これを今民生委員にそのまま負わすということになりますと、あるいは非常に不適格な方もあると思うのです。たとえば今までの地方の医生委員の方の中には、單に教育の程度のみを標準とするわけにはいきませんけれども、義務教育が済まないと、いふような程度の方が、いろ／＼な地位から民生委員になつておる方もありますし、あるいはいろ／＼と實情について見ますと、私どもが兒童委員にしないといふような、たとえば一口に申しますと、好ましからざる人物と申しますか、そういう方が民生委員の中によりますのを見まして、民生委員の方から兒童委員を、ことごとくでない、選任するものにしたい、こう考え

現在の民生委員の實情その他から、確かに御批判がいろいろ出るのであります。しかしこれを一本にいたしましては、實は児童委員と申しましても、あるいは民生委員と申しましても、これはやはり家庭と非常に關係が深いのでありますて、その家庭の方から見まして、あるいは児童委員としてやつてくる場合もある。あるいは民生委員がやつてくることもある。いろいろな名目で、それ民生委員、やれ児童委員、いろいろなことで家庭にはつてくる。こういうことはできるだけ避けた方がいいのではないか。一人の人問題もわかるし、またいろいろ生活保護、こういつた問題もよくわかる。

は、これに對して何が養成するよ

○米澤政府委員　お詫の通り、われわれはその保護者に訓戒を加え、又は督約

り、あるいは督約書を出させまして、こういう保健指導を受ける義務を、い

ろいろな保健思想その他の普及によつて、この程度にもつていいきたいといふうに考へておるのであります、御指摘のように、無医村その他において、全部の國民ができるだけ國民の保健指導を受けようと思つても、受けられないという場合も想像されるのであります。これらにつきましては、で

きるだけ保健所等から巡回指導に出かけるというふうな點を活用いたしまして、全部の國民ができるだけ國民の保健指導を、みずから義務として受け

るというところまで、ぜひもつていいきたいというのが十九條の趣旨であるのでありますし、そういう義務づけが多

少い感じを與えるかもしませんけれども、別にそれに對する違反ということ

について罰則をつけるということはいたしていないのであります。

○武田委員　それについたしましては、都道府縣知事は保健指導を受けること

を勧奨しなければならない。この勧奨

はいたしていないのであります。

○武田委員　それについたしましては、

都道府縣知事は保健指導を受けること

について罰則をつけるということは確かにない

といふ言葉がそれに對して、非常に弱い気がするのでありますけれども、こ

れはいかがでござりますか。

○米澤政府委員　これは十九條一項及び二項は相對するつもりで書いたの

であります。知事といつしましては、

できるだけ保健指導を受ける

よろしい思想の普及、あるいは宣傳をや

らなくちやならぬといふことを義務づけておるのであります。

○武田委員　妊娠相談所といふような

ものはお考へになつておりますか。

○米澤政府委員　この法律では直撃考

えておりません。ただ児童相談所に

おきまして、やはりそういう問題につ

きまして、もちろん児童相談所にも委

員をおく認定でありますから、そし

う問題もあり得ると思ひます。

○武田委員　児童相談所は一縣に大體

一箇所と考えておりましたが、その數

は、どのくらいになりますか。

○米澤政府委員　本年度におきまして

は各府縣に、中央に一箇所、そのほか

相當の大きな都市に他の機關に附設す

るよろんな相談規模を落しましてもう一

箇所考えております。できれば今後相

當の都市にはやはり規模が小さくて

できるのではないか。今後の状況に

よりましては相談所の網を擴充していく

べきだ、こういうふうに考えておりま

す。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務ということになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○米澤政府委員　これはできるだけ保

健所に母性婦と申しますか、そういう

乳幼児母性關係の専任の職員をできる

だけ今後も殖やしていくいたと考へて

おりますが、保健所に母性乳幼児に關

する専門者をおきまして、これらの巡回回数をできるだけ行きわたらるように

進めていきたい考へであります。

○武田委員　妊娠相談所といふような

ものはお考へになつておりますか。

○米澤政府委員　この法律では直撃考

えておりません。ただ児童相談所に

おきまして、やはりそういう問題につ

きまして、もちろん児童相談所にも委

員をおく認定でありますから、そし

う問題もあり得ると思ひます。

○武田委員　妊娠相談所は一縣に大體

一箇所と考えておりましたが、その數

は、どのくらいになりますか。

なりますと、これはいろ／＼行き過ぎ

といふ點も考慮されますので、保健指

導を勧奨する義務を知事に負わしたの

でありますけれども、國民側からはこ

れを受ける義務、こういふように規定

いたしましたので、一項と二項とによ

つて今後の保健指導あるいは衛生指導

の向上といふことをねらつた次第であ

ります。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○米澤政府委員　これはできるだけ保

健所に母性婦と申しますか、そういう

乳幼児母性關係の専任の職員をできる

だけ今後も殖やしていくいたと考へて

おりますが、保健所に母性乳幼児に關

する専門者をおきまして、これらの巡回

回数をできるだけ行きわたらるように

進めていきたい考へであります。

○武田委員　妊娠相談所といふような

ものはお考へになつておりますか。

○米澤政府委員　この法律では直撃考

えておりません。ただ児童相談所に

おきまして、やはりそういう問題につ

きまして、もちろん児童相談所にも委

員をおく認定でありますから、そし

う問題もあり得ると思ひます。

○武田委員　妊娠相談所は一縣に大體

一箇所と考えておりましたが、その數

は、どのくらいになりますか。

なりますと、これはいろ／＼行き過ぎ

といふ點も考慮されますので、保健指

導を勧奨する義務を知事に負わしたの

でありますけれども、國民側からはこ

れを受ける義務、こういふように規定

いたしましたので、一項と二項とによ

つて今後の保健指導あるいは衛生指導

の向上といふことをねらつた次第であ

ります。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

○武田委員　ただいまの御説明で兩方

の關係がわかりました。この勧奨とい

うことになると、そういう御意向であ

りましたら、知事の方に對する一つの

義務といふことになれば、勧奨とい

うことで差支えないと思います。

次はもしこういう法文に對して、施

設としては現在のところでは確かに不

可考がござりますか。

一般的な經常費といふものにつきましては、施設によつて多少違ひのありますけれども、大體において八割程度は國庫で負擔をする。あとは地方の負担にまつといふ形になつておるのあります。ただ臨時の建築等の費用につきましては、半額といふ建前をとつておるのであります。これららの施設につきましては、これはやはり全部國でもつといふことは、今日のいろいろな財政状態と申しますよりも、今までの費用の地方との負擔率分等から考えましても、やはり地方においても相當負担する理由がありますので、全部國であつていくということには非常に困難な状態にありますので、臨時の建築等につきましては大體半額、その他の経常の費用については八割程度といふ構想で規定いたしております。

いろいろな家が多いのであります。ところが、お産をするときにはその暗い中でお産をするのだということを言つております。暗い中でお産をして、その處置も暗い中でして、産婦がそのままそこにゐる。ですから、表には出来ませんけれども、その際その處置に手袋をついたりしたたり、あるいは何かの適正でないことがあつたりしたために、あるいは非常に衛生的でなかつたりしたために、ずいぶんある所では、私はどんなんことがあつても、出産だけはせめて五日でも一週間でないと私は思います。ああいうふうな場所では、私はどんなんことがあつても、も助産施設のある所はそちらのものであります。これはその地方ではその必要を認められませんで、やはりそういう所はそちらのものであります。その場合に、やはりいるは縣の方からでもその村なら村に命令をしてもいいのじやないかと思ふのであります。その場合に、やはり今までございましたら、今の状態からいつてもとめできないのじやないか、こう思つておりますが、そういうふうな特別な取扱いをなさる考え方にはございませんか。

えは第三十四條の二項等を活用いたしまして、知事が市町村に對して設置の命令をなすことができるという場合もありますので、まあできるだけこれは自發的にやつてもらいたいとは考えますけれども、特殊な場合には、またこういうふうな強制設置の規定等を動かして、助産施設等の普及をぜひはかりたいものと考えております。

○武田委員 福祉施設の問題であります。が、大體この施設の全部がほんとうにいつこれが實現できるか、この通りが實現できるようになつたならば非常に私どもも喜ぶところでございますけれども、ただ傾向としては、これは最後の理由書にござりますように、戦災孤児や引揚孤児、洋浪兒というふうなもの保護とか、あるいは青少年の不良化の防止及び救護というふうなどころに重點が置いてあるよう思つのであります。が、一番私どもの望みたいところは、一般の児童の保健や厚生といふところに重點を置きたいのであります。が、その點について割合に言つておるところが少いのであります。そういうものが少いと申しますが、その種類について、三十八條に「児童厚生施設は、児童遊園、児童館等児童に健全な遊びを與えて、その健康を増進し、又は情操をゆたかにすることを目的とする施設とする。」とあります。が、児童福祉といふ言葉から申しまして、児童が最も望んでおるものはここではないかと思うのですが、私はここにありますのではないかと思うのでござります。が、児童遊園、児童館などに關してどうに幸福にする。子供たちがあありたい、こうありたいというような喜びをもつてくることは、私はここにありますのではないかと思うのでござりますが、児童遊園、児童館などに關してど

のくらいの計畫をもつておいでになります。
○米澤政府委員 一般の児童の健康、
文化、この問題につきましては、もちろんこの法規といたしまして、現在の段階において考えられる點につきま
すと、あるいは地方にできます目
童に関する委員會、こういつた方面においてこういう問題を大きく取上げてやつてもらうといふことで、行政全體
といたしましては非常に期待しておるのであります。こういうふうな面から、一般の子供の福祉の増進といふこと
とを強く取上げていかれるよう、今後児童福祉委員會のあるいは児童委員
会といふものにつきまして、たとえば先ほどからお話をありました助産施設
でありますとか、あるいは乳兒院あるいはまた保育所の問題、こういふ二
箇所の問題につきまして、できるだけこ
れこういふものができますことを期望
しておりますが、ただ三十八條の児童
厚生施設につきましては、これはでき
るだけ地方團體においてやつていただきたい。現在の段階においては、こ
らの施設に對して、國庫から相當の費
用をすることは多少困難な點もあります
ので、こういふ施設につきましては、でき
るだけ地方に置いてやつていただきたいと
いうふうな意味において、多少の費

○武田委員 もちろんこの児童遊園とか、児童館とか、その他のこういふ厚生施設は、もつと経済状態がよくなれば、文化の程度といふものに比例してくれば、地方には生れてくると、いまが、児童遊園、児童館等につきましては、そろ多くの助成は今日の状態では、實は期待し得ないと考えておるのをございます。

新聞を見ますと、遊ぶ所がないために、子供たちがいろいろな交通事故によつて——交通禍といつよりは、むしろこちらがじつとしていて通りがかりの車なんかにはねられましたり、あるいはけがをし、また命までなくしたりする者があります。子供にとつては遊ぶことが命でありますから、どうしても無事に安心して遊べるような所をこしらえてやることが、一般児童の福音として一番大事なことではないかと私は思ひます。これは私の考えでございますけれども、子供に遊び場所を與えてやるについては、その費用は要らないと思います。ただ土地さえあればいい。設備も初めはそこまでいかなくていいところから遠方に隔離されて守られていて、簡単なブランコがあつたところは通行の車や通行の人の騒擾、そういうところから遠方に隔離されて守られるいは砂場があれば済むのですから、その費用は要らない。簡単な施設からそういう場所をつくつて置いて、これもできることならば、町の少人数なりその状態によりまして、ぜひ人口の稠密な場所、あるいは人口のくらなければいけないというところままでござります。

でもつていつも私は強くないと思ひます。そういうことはいかがでござりますか。

○米澤政府委員 健全な遊びを與えるということにつきましては、まったく武田委員のお説の通りであります。遊びが子供の生活の全體であると、さうに考えていいと思うのであります。できるだけ今日簡単な遊び場所を児童に與えたいということはまつたく同感であります。その點につきましては、地方の府縣當局とも十分協力をいたしまして、できるだけあまり費用もかけないで済むような遊び場所が多数できることを、ぜひ協力して進めていきたいと考えております。

○武田委員 最低基準の問題であります。これは先ほども大體今どの程度のお考へかはわかつたのでござりますが、この最低基準といふことは、現在ありますものは活かさなければならぬし、またこれによつてつくりにくくなるというような場合もございましょう。よほど大事な問題だと思います。それにつきまして私が一番考えることは、児童の實際に對するいろいろな調査はどの程度まで、どの種類のものを児童局の方ではやつておいでになるか承りたいのでございます。

○米澤政府委員 児童に関する調査につきましては、戦争以前等におきまして、ある程度手をつけたものもあるのでありますけれども、その後いろいろな事情で、現在は大した調査もできておりぬのは遺憾であるのであります。これはやはり統計調査がまず基礎をなしますので、いろ／＼な、たとえば保護を要する児童と申しますか、それぞれの精神障害児でありますとか、ある

いはまたクリーベルの子供でありますとか、そのほか一般的な虚弱な子供といふように、いろいろなものにつきまして、相當の調査計畫を立てまして、ぜひ科學的なりづばな統計をつくりたいと今計畫しております。

○小野委員長 本日はこの程度にしたいと思います。それではこれをもつて散會いたしました。

午前十時五十八分散會

て、まつたく家の中に光線がはいらな

いふうな場合におきましては、たと

が、児童遊園、児童館などに關してど

いふうな意味において、多少の費用

くらなければいけないと、こうのま

