

非常に要を盡されました、結構であり

ます。次に二十四年度四千萬トンを確
保し、本法案は解除せられる意思なき
や、これを商工大臣にお尋ねいたしま
す。

○水谷國務大臣　この問題はなかなか難しい問題でございまして、これまでいろいろ論議を重ねてきた問題でございます。われわれもいたしましては、大體今度の議會が終了いたしました直後におきまして、日本の現在の經濟状勢にらみ合わせまして、大陸五箇年程度の長期計畫を策定案中であるのでございますが、その點から考えまして、何と申しましても、石炭の生産増強がある程度にまでいきませんと、國內的における産業振興と、また國際的における貿易の振興も不可能であります。大體われわれもいたしましても、いろいろな含みをもちまして、これを二年三年に限らず云々という考え方もありました。開議でいろいろ検討した結果、滿三箇年ということになつたのであります。しかしながら、この石炭の生産増強を中心にしてしまつて、日本の經濟を國內的にも國際的にも建直すには、大體五年程度が必要であるのではないかと、われわれは考えておるような次第でござります。すなわち現在の悪性インフレーションのもとにおきます基礎産業の生産を回復するがためには、大體この程度の年限が必要であるといふくわしく考えたのでございますが、開議の結果、これが三箇年ということになりましたので、この五箇年計畫はできるだけ三箇年にやるようにひとつ努力をしたい。そのためには、マツカーサー元帥の書翰にも、この法案が通れば生産の目標を

す。第一條に「の法の目的を「産業の

復興と經濟の安定に至るまでの緊急措置として、政府において石炭鑛業を政府において石炭鑛業を臨時に管理しとうたつておりますが、新坑は別とい

たして、既存の各炭礦は、それぐ開坑のときにおいて三十年あるいは三十五年の長期計畫は、經營者において決定している以上、臨時に管理するといふ意味は、右の長期計畫のうちの一年ないし四半期の事業の運営だけを管理するものと解してよろしいか。もししかりとすれば、私たちの見解をもつてすれば、新坑の開発にあたつて長期開発計畫のごときを政府が調査審議批判し、國家の綜合計畫の立場よりこれに對し必要な指示命令を與えることは適當と思われるが、一年ないし四半期の事業の運営のごときを全國の有出炭礦約四百五十、これは企業中のものを加えれば六百五十になると思いますが、これに對してわざかに四石若局が、管理に當ることは、組織の點で不備をわまるものと考えるのであります。この點について御答辯をお願いいたします。

して五年を要するといふものも當然出

てまいると思いますが、石炭増産のため
に必要なものでありますし、しかる
この法律施行中に著手しなければなら
ぬというようなものにつきましては、

その計算もやなり管理計画の中に入ります。ましてこれを決定し、指導援助していくべきだ、と考えておる次第でござります。なお管理の主體といたしまして、全國に四局を設置してやるのは、少くも管理機構として貧弱ではないかといふ御質問でございますが、各地區のそれを、それの特性と、ある程度各地區の總会性を生かすために、四地區に石炭局を設けた次第であります。大體主要な九州北海道のごときにつきましては、九州地盤に石炭局を設けております。なまに石炭局のみでその地區全體の管理をいたすことが不適當な點もありますので、この地區につきましては、さらには必要な地區に支局を設けまして、それをそこにスタッフを置きまして、なるべくその支局において處理し得る、のは處理していきたい。そして石炭局全體の動きを現場に即して敏速に處理し得るような仕組をしていきたいと考えておる次第でございます。

す

○生塚住委員 その點については疑問の點がありますから留保いたします。

のために、石炭鑛業に四十五億を配當しておられます。政府みずから手によって國民に對して具體的に政府の重責を負わんとするならば、組織的にして強力なる石炭鑛業經營そのものに、石炭立すべきであつて、二十年、三十年の既定の長期計畫の中の特定の一年ないし四半期の炭礦經營そのものに、石炭局をして口をさしはさましめる事由に至つては、實に薄弱な根據と言わなければならぬと思います。

○生焼住委員 第四番目に、第一條政府、經營者、及び從業者がその全力をあげて石炭の増産を達成することを目的とする。」とあり、第二章以下の條章には、政府の指示または命令が各所に掲げられておりまして、これについては罰則規定がそれへあるが、そもそも政府自身の手足である係官の事務職帶による増産阻害を排除するための制裁規定を設ける御意願が全然ないようであります。また從業者とはこの場合労働者を指すものと了解いたしますが、労働者の發言權を生産協議會の制度によりまして法制化しながら、その發言に對する責任をとる體制を確立されていいないのはどういふ意味でありますか。

に違反したものと違ひまして、いわゆる生産責任につきましては、これを法的に罰則にかけるということは、なかなか實施するむずかしい點が出てくるわけであります。いわゆる經營者の生産サボとか、いろいろ言われますけれども、具體的にこれを何が經營者の生産サボかということを考えてみると、「いわゆる労働組合というようなものを法的にとらえるということは、なかなかむずかしいじゃないか、從業者の理由にして、法律上の刑罰を科していく」ということは、なかなか困難な點があります。従つてこの法律で經營者、労働管理者に對しまして、法律上の職責がかかるります點は、いわゆる直接責任といふものに關連して罰則を科するといふことは考えておきませいで、やはり今申し上げましたような具體的命令、たとえば先ほど申し上げた例のようなこと、あるいは設備譲渡に關する具體的な條項に違反して、やがて行政管理に對しよする責任でござりますが、事務機器、その他の原因について増産に障害を起すというようなことも、もちろん想像されるわけでございますが、それに對しまして、労働管理委員會、地方、中央の管理委員會、あるいは行政刷新委員會といううな制度によりまして、行政上の運びとしまして、常に觀察を加えまして、商工大臣といたしまして、はつきりとした措置をとつていくといふこ

が、やはり必要であろうかと思ふのであります。これは、ただいま申し上げましたいわゆる業務の行政上の執務の問題といふような、全般的な責任でござりますので、常時これを監査して、行政上のはつきりした措置をとつていくことが、やはり必要な、全般的な責任でござります。これは、たゞいま申し上げましたいわゆる業務の行政上の執務の問題といふような、全般的な責任でござりますので、常時これを監査して、行政上のはつきりした措置をとつしていくことが、やはり必要な、全般的な責任でござります。

○生悦住委員 眉が悪いのでわかりにくい點がありますが、これは留保いたします。

それから五番目に一條に「臨時」とあります。それが、その内容は附則に成文化されておりますが、六十八條による各規定の施行期日がいつまでに終るかが不明であります。また六十九條に期間満了の際における經濟事情の政府認定いかんでは、いつまでも延長できることがあります。また臨時の立法である點を明らかにして、これを明確にする意思がないか。先ほど商工大臣が御答辯になりましたが、非常に矛盾する箇所が多いと想います。最初の規定を施行されたときより「年なら」二年、三年なら「年とすべきであつて」期間満了の際に「云々」云々は、新らして法律を國會に提出すれば足りるはずであります。御答辯を願います。

○水谷國務大臣 お答えいたします。この六十九條は、政府が勝手に一方的な認定によつて、期間の延長ができるのでなしに、國會の決議によつてやらねばならないことになつておりますので、今生悦住さんか申されましたよんな、そういう獨斷的な行為はできないことになつておるのでござります。さうにまたたとえば安定本部の存續期間なども年限がきつておりますが、何と申しましても、ああいう客観的な經

済情勢できまるものでありますから、含みのある法律は多々ありますのであります。ただわれく／＼いたしまして、そういう期間の點は、一々國會がきめると、いうことになりますれば、その點はきわめて明確になつておりますて、政府のそのときの都合によつて、それが勝手に引き延ばせるというようなことは、絶対にできないようになつておるのでござります。

○生悦住委員　どうもはつきりいたしません。しかしこれは留保いたします。次に移ります。

第二章の炭礦管理についての質問であります。第五條の二項に、石炭局長の事業計畫に対する變更命令は削除する意思がないかということについて。前にも申し述べました通り、すでに稼行中の炭礦の毎四半期の事業計畫のこときを、當該炭礦を所管區域につきにすぎぬ全國にわざか四つの石炭局長が命令をすることは無意味である、かように思うのであります。この問題について御答辯を願いたいのであります。

○平井(雪)政府委員　石炭局の構成及びその實力の點から、第五條の一項が實施をいたしても意味がない、こううよくな御質問の御趣旨と考えます。が、先ほど申し上げましたように、石炭局は主要な、たとえば九州なら九州福岡に設置いたしましたが、これは九州全體をひらくめてやはり一つの地区として総合的に扱つていくという點から、福岡に石炭局を設置いたした次でございますが、あるいは筑豊炭田崎の炭田であるとか、各主要な炭田區にはさらに支局を設置いたしま

て、この支局が石炭局の分署としてその監査及び監督に必要な事項はこの支局において片附け得るものは片附ける。というようにして、一々全部の事項が石炭局に集つてからいくといふことでなくして、支局を十分に活用してまいりたい。それに伴いまして、地方管理委員會等についても、地區部會を設置して、この支局の活動がやはり炭礦管理委員會の地區部會といふものと一體化して運用されていくようになってゐる次第であります。従つてこの運用によつて十分必要な場合におきまして、特に石炭増産上必要のあります場合に變更の命令を出すということは、やはり一般の炭礦にしても必要性が起り、またそれをしなければならぬといふうに考へてゐる次第であります。

な規定はこれに入れないというような點でございますので、むしろ法律に書くよりは命令で書くことが、運用上やはり便宜ではないかというように考えておる次第であります。

○生悦住委員

現在の日本の官廳は、單に計畫を聽取してもこれを消化し得る組織になつておりますから、單に計畫を机上に積重ねるだけでは無意味と思ひます。(その通り)これについては留保いたします。

それから八番目に、第十條に石炭局長官または石炭局長は、全國または地方炭礦管理委員會に詣つて監督に必要な命令をすることができると言ひます。が、この管理委員會について、第七章に一應の構成が規定されております。

○生悦住委員

長官または石炭局長は、全國または地方炭礦管理委員會に詣つて監督に必要な命令をすることができると言ひます。(その通り)これについては

留保いたします。

それから八番目に、第十條に石炭局

長官または石炭局長は、全國または地

方炭礦管理委員會に詣つて監督に必要

な命令をすることができると言ひます。

が、この管理委員會について、第七章

に一應の構成が規定されております。

○生悦住委員

それは「商工省または石炭局におく、

これは第五十四條にあります。それか

ら」としましては、商工大臣または石

炭局長の監督に屬する。これは五十四

條にあります。三として、委員は商工大

臣または石炭局長が命ずる。これは五

十七條、五十八條にあります。この三

點は經營者、從業者、さらには消費者、關

連産業代表者、學識經歴者を活用する

ゆえんではない。これを官廳のそとに

おいて、官廳の監督とは無関係にし

かして委員の任命は内閣で行うといふ

ふうに、三點を修正する意思はありませんか。

る形態を崩されるということになりますと、私どもいたしましても、非常にこの點が困るのでござります。従つて、これをば内閣に置かないで、商工省に置くということにしたのでござります。しかし運用の面におきましては、商工大臣または石炭局長がそれを委員會の會長を兼ねるとことだ

ます。しかしながら、商工大臣または石炭局長がそれを

は、商工大臣または石炭局長がそれ

であります。しかし運用の面におきま

して、これをば内閣に置かないで、商工

省に置くということにしたのでござい

ます。しかしながら、商工大臣または石

炭局長がそれを

は、非常に迷惑でござりますから、そ

の點はよろしく御了承願います。

○生悦住委員

九番目に、第五十八條

旨は、條文をかえなくては十分達する

ことができるよう、運用の點におき

まして、十分考慮を拂つたつもりでござります。

○生悦住委員

私のお尋ねしております

のは、商工省あるいは石炭局の局外

に置くことは必要とする、こういふ設

論であります。百歩譲りまして、内

閣で行うのを商工大臣においてこれを

すのは、商工省あるいは石炭局の局外

に置くことは必要とする、こういふ設

論であります。百歩譲りまして、内

閣で行うのを商工大臣においてこれを

すのは、商工省あるいは石炭局の局外

に置くことは必要とする、こういふ設

論であります。百歩譲りまして、内

閣で行うのを商工大臣においてこれを

すのは、商工省あるいは石炭局の局外

に置くことは必要とする、こういふ設

論であります。百歩譲りまして、内

閣で行うのを商工大臣においてこれを

すのは、商工省あるいは石炭局の局外

に置くことは必要とする、こういふ設

に、それは修正する考えはあるという

ようことは、私の立場から言えない

のでございまして、この條文にかかる

らず、商工大臣に一々この箇所は修正

する意思ありやなしやと聞われること

は、非常に迷惑でござりますから、そ

の點はよろしく御了承願います。

○生悦住委員

九番目に、第五十八條

者の代りに、指定炭礦の事業主をもの

のを直接に選任しなければならないと

思いますが、この點はいかがでありますか。經營者と從業者の發言権を均衡を保たしめることを目的に、私はこの

質問をいたしたものであります。

○平井(富)政府委員

五十八條の地方

炭礦管理委員會につきましては、中央

の管理委員會と違いまして、石炭局員

の運営につきましては、構成その

他の主要な點は法律に規定されており

員會の運営につきましては、構成その

ことが適當であるのではないかという

ように考えまして、石炭局員というも

のを入れた次第であります。

それから指定炭礦の事業主を委員に

入れるという點につきましては、この

とを規定しなかつたのであります。

○生悦住委員

十番目に、第六十一條

には炭礦管理委員會の議決方法その他

を命令に委任しておりますが、これは

命令に委任しておりますが、これは

あります。これが、せいや炭礦管理委員會が責任を負うべきで、そのためには、委員會の構成運営は八で述べた通りであります。これに對する御答辯あると思います。それから指定炭礦の事業主を委員に

の性格につきましては、大臣からも申

し上げましたように、行政上の責任と

いたしましては、商工大臣がこれを負

うという建前をとりました關係上、そ

の地區の行政上の責任については、石

炭局長がこれを負う次第であるとい

う理由から、「諸つて」という言葉を使つ

ます。つまりこの問題は、石炭局の構成につきましては、事実上は決議によつてとい

うことであります。ただし、事実上は決議によつてとい

うのであります。そこで、この運営につきましては、石炭局長がこれを負う次第であります。

○平井(富)政府委員

炭礦管理委員會の運営につきましては、

他の主要な點は法律に規定されており

ますので、これ以外の方針について

は、むしろ命令に譲つた方が適當では

ないか、かように考えた次第でござい

ます。その理由をいたしましては、こ

の炭礦管理委員會の運営について、命

令で規定するような事項につきましては

ないか、かように考えた次第でござい

ます。その理由をいたしましては、こ

の炭礦管理委員會の運営について、命

令で規定するような事項につきましては

ないか、かのように考えた次第でござい

ます。その理由をいたしましては、こ

の炭礦管理委員會の運営について、命

令で規定するような事項につきましては

ないか、かのように考えた次第でござい

ます。その理由をいたしましては、こ

の炭礦管理委員會の運営について、命

令で規定するような事項につきましては

ないか、かのように考えた次第でござい

ます。その理由をいたしましては、こ

の炭礦管理委員會の運営について、命

令で規定するような事項につきましては

あります。これが、せいや炭礦管理委員會が責任を負うべきで、そのためには、委員會の構成運営は八で述べた通りであります。これに對する御答辯あると思います。それから指定炭礦の事業主を委員に

の性格につきましては、大臣からも申

し上げましたように、行政上の責任と

いたしましては、商工大臣がこれを負

うという建前をとりました關係上、そ

の地区の行政上の責任については、石

炭局長がこれを負う次第であるとい

う理由から、「諸つて」という言葉を使つ

ます。つまりこの問題は、石炭局の構成につきましては、事実上は決議によつてとい

うことであります。そこで、この運営につきましては、石炭局長がこれを負う次第であります。

○生悦住委員

今度は第三章に移りました

。指定炭礦の管理についての質問で

あります。が、第十四條は指定炭礦なる

ものを特定し、しかもその指定を炭礦

委員會に諮問するのみで決定する

き、このラジオ放送において全國にこれを呼びかけ、そしてやることは、一面この委員會のいわゆる面目といふものを蹂躪した問題であり、われく委員がまじめにこれを「國家再建」のために審議しておるその審議権を無視したものであると思うのであります。(その通り」と呼ぶ者あり)この點に對して、委員長におかれましては、「このラジオ放送の材料がどこから出たか、何人から出たか」ということを調査をして、そうしてやらなければ、われくはまじめにこの法案を審議する意思をもたぬと申し上げて過言でないと思うのであります。委員長において善處されんことを要望いたします。これがやがてこの委員會を運営する上においても重大な問題になると思うのであります。委員長の誠意のある善處方を要望いたします。「委員長の責任だ」と呼ぶ者あり)

○伊藤委員長 ただいま生越君から、

本委員會にとつてきわめて重大なる發

議がありましたので、私も生越君と同

一に考えております。さようなことが

もしあつたとするなら、それは本委員

會の審議の権能を濫用するものであ

る」と委員長も考えております。私とい

たしまして、政府の方からあちろんさ

ようなことを聞いたこともありません

。また同僚議員の中からも、さよう

なことは聞いたことはありません。それ

はまつたく夢のような話を今聞いて

おるのであります。委員長においては、どういうところからさような放送

をしたものであるかということをただ

ちに取調べをして、御報告をすることにいたします。

○生越委員 お願いいたします。