

（第一類 第十六号）

第一回国会 財政及び金融委員会議 録第八号

(110)

昭和二十二年八月二日（土曜日）

午前十時四十八分開議

出席委員

委員長 北村徳太郎君

委員 菅作君 理事中崎 敏君

理事 梅林 時雄君 理事 早稲田柳右二門君

理事 塚田十一郎君 理事 吉川 久衛君

理事 川合 彰武君 理事 川島 金次君

理事 河井 榮藏君 理事 佐藤 觀次郎君

理事 西村 榮一君 理事 松尾 トシ君

理事 泉山 三六君 理事 島村 一郎君

理事 周東 英雄君 理事 鈴木 正文君

理事 若米地英俊君 理事 宮崎 晴君

理事 石原 登君 理事 河口 陽一君

出席國務大臣

大藏大臣 栗栖 越夫君

出席政府委員

大藏政務次官 小坂善太郎君

大藏事務官 前尾繁三郎君

七月三十一日

救國府善運動に關する決議案（松田正一君外四十六名提出）（第五號）

健全財政、健全金融に關する決議案（淺沼稻次郎君外十名提出）（第八號）

労働者災害補償保險特別會計法の一部を改正する法律案（内閣提出）（第一八號）

の審査を本委員会に付託された。本日の會議に付した事件

生命保險中央會及び損害保險中央會の保險業務に關する權利義務の承継等に關する法律案（内閣提出）（第七號）

金融機關再建整備法の一部を改正す

第一類第十六号 財政及び金融委員会議録 第八号 昭和二十二年八月二日

る法律案（内閣提出）（第一三號）健全財政、健全金融に關する決議案（淺沼稻次郎君外十名提出）（第八號）

労働者災害補償保險特別會計法の一部を改正する法律案（内閣提出）（第一八號）

昭和二十二年度追加豫算に關する件

○島田委員長代理 これより會議を開きます。

その前にちよつとお断りいたしますが、委員長が所用のために遅れますので、その間しばらく代理を登させていただきます。

なお委員長から當財政金融委員會の専門調査員をいたしまして氏家武氏を御推薦になりましたので、御紹介申し上げます。氏家氏は皆様がはや御承知と存じますが、前には大藏省の國民貯蓄局長、最近におきましては日本勸銀の理事をなされておられまして、ちよつと御紹介いたします。

○島田委員長代理 一昨三十一日本委員会に付託されました労働者災害補償保險特別會計法の一部を改正する法律案を議題にいたしまして、まず政府の説明を求めます。小坂政府委員。

労働者災害補償保險特別會計法の一部を改正する法律案

労働者災害補償保險特別會計法の一部を次のように改正する。

第二條、第五條、第十一條及び第十五條第三項中「厚生大臣」を「労働大臣」に改める。

労働者災害扶助責任保險法廢止の日までは、第一條中労働者災害補償保險法とあるのは、労働者災害扶助責任保險法を、労働者災害補償保險事業とあるのは、労働者災害扶助責任保險事業を含むものとする。

附則 第二條、第五條、第十一條及び第十五條第三項の改正規定は、労働者設置法施行の日から、これを施行する。

附則の改正規定は、昭和二十二年七月一日から、これを適用する。

○小坂政府委員 労働者災害補償保險特別會計法の一部を改正する法律案の提案理由を御説明申し上げます。

改正の第一點は、労働者災害補償保險特別會計の管理大臣の變更に關する改正であります。すなわち第九十二回帝國議會の協賛を経て制定せられました労働者災害補償保險特別會計法は、本年七月一日から施行せられまして、同法に基いて設置せられました労働者災害補償保險特別會計は、厚生大臣の管理に置かれておるのであります。

近く労働省の設置せらるるに伴いまして、同特別會計の管理大臣を労働大臣に變更するために、所要の改正を行わんとするものであります。

改正の第二點は、労働者災害扶助責任保險法に基く労働者災害扶助責任保險事業經營に關する歳入歳出を、労働者災害補償保險特別會計において經理することにつきまして、所要の改正を

行わんとするものであります。労働者災害補償保險特別會計法は七月一日から施行せられまして、それと同時に同法附則の規定によつて、従来の労働者災害扶助責任保險特別會計法は六月三十日限り廢止せられたのであります。これは七月一日から労働者災害補償保險法が施行せらるることを前提としてとられた措置でありましたが、御承知の通り同法は労働基準法との關係から、その施行の期日が延期せられた關係上、労働者災害補償保險法の附則で廢止せられることとなつておりました労働者災害扶助責任保險法も、その廢止の時期が延期せられましたために、七月一日から同法が廢止せられるまでの期間における労働者災害扶助責任保險事業經營に關する歳入、歳出を、便宜上労働者災害補償保險特別會計に含めて經理することにしたとすものでもあります。

以上の理由によりましてこの法律案を提出いたしました次第でございます。何とぞ御審議の上、速やかに御賛成あらんことをお願い申し上げます。

○島田委員長代理 これより質疑にはまいります。ただいま政府から説明されました法案に對する質疑はございませぬか……。

では暫時休憩いたします。

午前十一時七分開議

○島田委員長代理 これより再開いたします。

本委員会にかかつておられます諸法律案に關する質疑を續行いたします。

○石原（登）委員 生命保險中央會及び損害保險中央會の保險業務に關する權利義務の承継等に關する法律案に關連いたしました。この際、三質疑をいたしたいと思つて、現行法によりまして日本の保險業者はそれと生命保險と日本の損害保險、さらにまた銀行業は兼務はできないという規定になつておるやうであります。この例を外國に見ますと、外國はすべてこのやうな兼務を許しておるやうであります。日本でこの兼務を許さない理由を一體承りたいと思つて、

○小坂政府委員 お答え申し上げます。ただいまの御質問でございますが、われわれの考へておりましたは、大體性質が異つておるといふ點に基礎をおいて考へておるやうであります。たとえて申し上げますと、損害保險の場合でございますと、これは商業的な性質のものであります。生命保險の方は數字に基礎をおいたものであります。性質を異にする。殊に銀行業と保險業といふものは、やはりこれまた別箇の性質のものである。でありますから一つの業務における損失を、他の異つた性質のものから補充するといふことは、適當でないといふやうな考へ方から、これを別箇に扱つておるからあります。

○石原（登）委員 私はかように思うのであります。大體論和會議も近く開

三三

かされることになると思ふのでありま
す。そうなると思ひおき、外國商社が日
本に進出したしまして、従つて保險業
を取扱ふ外國の會社も、相當日本にで
てくると思ひます。そういう場合にお
いて日本の保險の經營をいふものは、
お互ひにやうな工合に別々にわかれて
おる關係上、その維持費とか、あるい
は經營形態という關係において、相當
外國に比し太刀打できないものがある
と思ふのであります。私の調査により
まして日本の保險料は世界第一番であ
りまして、こういう状況において今後日
本の保險業務を繼續するといふこと
は、これはもう業界自體の破綻であり
まして、どうして太刀打できないとか
よりに考えます。しかも日本人は今日
は特に對外的に、ちやうど明治初期に
おける外國を拜むといふか、そういう
思想が濃厚でありまして、日本の保險
會社はだめなんだ。たいへんな損害を
こうむつておる。こういう際は外國
の保險會社に常に有利であつて、しか
も保險しやすい。こういうやうな實際
的と、それからそういうやうな宣傳で
こられたら、どうして日本の業務とし
て立ち行かないと思つておるのであり
ます。こういう問題に對して、はたし
て政府はどういうやうな考え方、どう
いうやうな策をもつて業者を保護しよ
うとされるのか、そのことについて一
應承つておきたいと思ひます。

○小坂政府委員 お答え申し上げま
す。近き外國貿易が再開されるという
ことになりまして、今までの日本の國
内だけで生存しておつた、こういうた
基礎がすべて變つてくるのでありまし
て、直接世界的な市場の中にある日本
を考へなくてはならぬ。そういう場合

に外國の商社等が、今御指摘の保險事
業にも進出してくるという場合は、これ
は當然豫想されるのでありまして、そ
の場合の日本の保險のあり方というも
のに對しての御質問もつとも存じま
す。したが、われ／＼といたしましては、
ただいまのところ極力この現存の金融
機關を整備する。御承知の金融機關再
建整備法を著々と實行いたしまして、
その不良な資産をすべて洗つて、ほん
とくにきれいな一本のすつきりした形
の金融機關を再建する。そういうしま
して金融機關のコストといふものを極
力切り詰めて、コストの安い營業を成
り立たしめるように指導していくとい
う考え方でおるのであります。なお外
國の商社が出てまいりまして、こちら
に投資いたします際のいろ／＼なこと
も考へられるのでありますが、われわ
れといたしましては、極力外國商社に
對しては日本の物件を對象としない保
險を考へてもらうやうに懇請いたしてお
るやうな次第であります。さうやうな考
えでおります。御了承を願ひたいと思
ひます。

○石原(答)委員 これはひとり保險業
務だけに限らず、日本のすべての事業
經營は今日非常に行き詰つておるやう
であります。それは負擔するところの
經營費、いわゆる經營費の面がたいへ
ん龐大な數字に止つておるのでありま
すが、これは人件費その他、われ／＼
が考へてみましても、まつたく氣の毒
な状況にあると思はれるのでありま
す。こういう見地からただいま禁止さ
れております信託業務、あるいは銀行
が他の保險業務を行うといふことは同
種の業務であります。なお會社の實情
を見ましても、保險業務を行つておる

やうなところは、必ず同一關連の資本
をもつて銀行あるいは信託を經營して
おるのであります。銀行が信託を經營
しておるものは、また同様の資本系統
をもつて事實保險業務を經營してお
る。こういうことになりまして、これ
を一緒にまとめることにおきまして
は、相當龐大な費用が省けるのではな
いか、その龐大な費用を省けることに
よつて、安い保險料が當然できてくる
のであります。安い保險料といふこと
は、とりもなおさず國の文化といふも
のに相當の影響があると思は考へられ
ますので、これまでのいゝゆる平和日
本の時代の考へ方を相當訂正されまし
て、今後はなるべく合理化した經營が
あらゆる面に行われなくては行けない
といふことを強く痛感いたします。大
藏當局におかれましては、この問題は
さらに御検討いただきまして、なるた
け節約して業務が遂行できるやうな課
に御努力願ひたい、かやうに希望いた
します。

○小坂政府委員 ごもつともな御意見
と存じます。保險に限らずすべての
日本の産業が、新しい世界經濟の中に
出ました際のあり方について考へてみ
ると、これは保險に限らずあらゆるも
のが極力合理化した形において存在し
なければ、到底その競争力を發揮し得
ないことは考へられる次第でございます
。しかも法がら今御指摘のすべての
保險を一律にするといふことは、業務
の性質上から申してこれは相當研究を
要することではないかといふやうにも
考へております。御指摘の點はおそら
く營業費を節約するといふ點にあると
思ふのであります。これは全く同感で
あります。ただ保險業務の性質の點

が違ふので、いろ／＼な保險と一緒に
することによつて、はたして非常に合
理的な經營ができるかどうか、お互ひ
に導く性質のものだから、違つた性質
のもの損失を補償していくことが、
はたしていかかといふ點について
は、われ／＼も検討してみたいと思
ひます。

○富樫委員 酒類配給公團法に對して
お尋ねしたいと思ひます。よろしゅう
ございませうか。

○島田委員長代理 酒類配給公團法に
對してはいろ／＼質疑がありますし、
まだ主税局長がまいつておりませんか
ら、なるべく今まで正式にかかつてい
ると、それから今大臣もお見えにな
りましたから、大臣に對して直接御質
問のある方は先にしていただきたいと
思ひます。

○石原(答)委員 議事進行でちよつと
發言したいと思ひます。私ども漏
れ開くのであります。追加豫算の編
成に當つて非常に重大な障害によつて
ついで、かやうなことを聞くのであ
りまして、このことはひとり豫算委員
會ばかりでなしに、われ／＼の財政金
融委員會に非常な影響をもつのであり
ますから、私はこの真相、あるいはこ
の事實があるかどうか、こういうこと
に對して大臣から御説明願ひたいと思
ひます。

○栗田國務大臣 そういふ大きな支障
に今よつかつておらぬのでございませ
う。私はいろ／＼機會をとらえて、今
度の追加豫算が財政金融の面にどうい
う影響を與えるか、あるいは財政金融
の面からこの追加豫算をどういふやう

に考へたらいいか、その他の點につ
いても、とくと皆様の御意見を承りたい
と思ひまして、實はその機會を小坂次
官にぜひ願ひしていろいろな次第であ
ります。今ここに機會を得ましたの
で、今度の追加豫算その他について
の、財政金融に及ぼす關係などを少
し述べさせていただきますと存じてお
ります。

實は今度の追加豫算は、各省の要求
などを合しますと、千億圓をはるかに
超えるやうな大きな數字であります
が、このインフレーションを財政金融
の面において切り抜けるといふことの
上におきましては、私はまず中央の財
政の健全化をはかる、そしてさらに地方
財政の健全化をはかるということと同
時に、この金融の面においても、金融の
健全化をはかる、こういう三つの面が
非常に必要だと考へているのでありま
す。それを促進する裏におきましては、
あるいは裏づけにおきましては、貯蓄
の増強といふことが非常に必要だと考
えております。さらに貯蓄の増強につ
きましては、循環的論法になりますけ
れども、通貨の信用をできるだけ維持
し、通貨の安定の線に向つてできるだけ
の施策を考へていきたい、かやうに
考へたのであります。そして最初に
逢着した問題が今度の追加豫算の問題
であります。追加豫算は、先ほど申し
ましたよりに千億圓を超え各省の要求
があつたのであります。また追加豫
算といつたのはこの要求を収入の範圍
に大體限定をいたしまして、赤字公債
の發行とか、赤字財政を避けるといふ
面に非常に努力をいたしておるのであ
ります。そして収入もしくは漫然たる
収入でなしに、いわゆる稅務機構の

に考へたらいいか、その他の點につ
いても、とくと皆様の御意見を承りたい
と思ひまして、實はその機會を小坂次
官にぜひ願ひしていろいろな次第であ
ります。今ここに機會を得ましたの
で、今度の追加豫算その他について
の、財政金融に及ぼす關係などを少
し述べさせていただきますと存じてお
ります。

○富樫委員 酒類配給公團法に對して
お尋ねしたいと思ひます。よろしゅう
ございませうか。

○島田委員長代理 酒類配給公團法に
對してはいろ／＼質疑がありますし、
まだ主税局長がまいつておりませんか
ら、なるべく今まで正式にかかつてい
ると、それから今大臣もお見えにな
りましたから、大臣に對して直接御質
問のある方は先にしていただきたいと
思ひます。

○富樫委員 酒類配給公團法に對して
お尋ねしたいと思ひます。よろしゅう
ございませうか。

○島田委員長代理 酒類配給公團法に
對してはいろ／＼質疑がありますし、
まだ主税局長がまいつておりませんか
ら、なるべく今まで正式にかかつてい
ると、それから今大臣もお見えにな
りましたから、大臣に對して直接御質
問のある方は先にしていただきたいと
思ひます。

○石原(答)委員 議事進行でちよつと
發言したいと思ひます。私ども漏
れ開くのであります。追加豫算の編
成に當つて非常に重大な障害によつて
ついで、かやうなことを聞くのであ
りまして、このことはひとり豫算委員
會ばかりでなしに、われ／＼の財政金
融委員會に非常な影響をもつのであり
ますから、私はこの真相、あるいはこ
の事實があるかどうか、こういうこと
に對して大臣から御説明願ひたいと思
ひます。

○栗田國務大臣 そういふ大きな支障
に今よつかつておらぬのでございませ
う。私はいろ／＼機會をとらえて、今
度の追加豫算が財政金融の面にどうい
う影響を與えるか、あるいは財政金融
の面からこの追加豫算をどういふやう

強化、いわゆる質とか量とかいうものを強化いたしました。極力税務機構の力を發揮いたしました。しかも平常の財政においては考えられないような税の徴収というようなこと、あるいは税種というようなことも考えたいと思つておるのであります。それで、あるいは所得税、増加所得税というものにつ

きまして、追求をいたしておるような次第であります。それから増加所得税につきましては、個人のみならず、いわゆる法人、會社であつて、インフレーションを相當いたしておるものに對しても、隨時追求をいたして調査をし、この増加所得その他をあげたいと思つておるのであります。それと同時に、臨時の所得に對する特別の課税をいたすか、あるいは所得税の税率引上によつてそれを行ふか、あるいはさうでなしに特別の利得税といふことによつてその目的を達するかといふことも、ただいま研究中でございます。いずれにしましても、さういふインフレーション利得者に對する課税は手をゆるめなかつてもおるのであります。さらに非戦災者の家屋、あるいは非戦災者に對する課税をも考慮いたしたいと、いま研究中であります。かようにいたしまして、できる限り税の収入という上に力を注いでおるかと同時に、専賣のことにつきましても、専賣益金をあげるために、酒とかタバコ、さらにはたばこ新しい甘味料に對する専賣といふようなことも考慮いたしておりまして、ただいまいろいろ研究いたしておる次第でございます。大體ただいまのところ七百億を足るか足らぬかのところで、今回の追加換算はできあがるのじやないか、こゝろに考へております。

それと同時に特別會計の方の問題であります。これも本内閣の緊急對策にありまふように、これを學字化していき、こゝろに考へております。特別會計として大きい問題は、鐵道の會計、逓信の會計、それから林野に關する會計があるものであります。こゝろにおもな三つのものについても、極力經營の合理化——こゝろに考へておる官業でありますから、經營の合理化という點に力を注ぎまして、冗費を省き、官業でありますから、ただちにこの際赤字を除くといふまでは至らぬと思つておられますけれども、しかし一定の年次をおいて、一定の計畫の下に黒字化していつてこれを健全といふところに取りもどしたい、こゝろに考へておるものであります。こゝろに考へておる次第であります。そして今度の追加換算を出します際には、さういふような特別會計のものも一緒に合わせて出しまして、皆さまの御意見を十分に聽き、十分たたいたいだいで、協賛を得たいと考へておるような次第であります。

さらに金融の面でもありますが、まず國家の財政から申しまして、今日ま國家の財政がただ形式上つじつまつ合はすといふ點に急であつたために、いろいろそれが金融の面において、やはり隠れて通貨膨脹の原因をなしておるものが多々あるものであります。たとへてみますと、政府として支拂ができていない。それがために金融の面において、財政資金で賄うべきものが、産業資金で賄われておる、こゝろに考へておるものであります。たとへてみますと、政府の支拂をするはずだけれども、豫算に計上が遅れておるとか、あるいは豫算の關係上便宜借入金で賄わ

れておる、こゝろに考へておる今日までいろいろ調べて見ますと、非常に大きな金額になつておるのであります。復興金融金庫というものがあつて、全部が全部、復興金融金庫の賄いも、全部が全部必ずしもほんとうの産業資金で、普通の銀行業務としてできないものを賄つていくといふのでなしに、財政資金の尻を復興金融金庫で拭つておる。すなわち財政資金を産業資金で拭つておる。従つて産業資金が足らざるどころのものがある。こゝろに考へておるのも多々あるものであります。これも私はぜひ改めたい。ぜひこれも健全な所に、常道に取もどすことに努力いたしたい。こゝろに考へておる次第であります。昨今非常に産業資金が足りないといふ話があるものであります。これは事實であります。これも産業資金貯蓄の増強という面において、もつと國民にお願ひしないといけない點があると同時に、政府の財政資金で賄うべきところを産業資金で賄うために、産業資金が不足しているといふ點が相當あるものであります。これも、すでに私がいろいろ申ししておりますように、政府の支拂の遅れておる點も合理的に調査をいたしまして、さうして拂うべきものはこれを拂つて、財政資金の尻を産業資金で拭くといふようなところを是正してまいりたいと、ただいまいろいろの手續をいたしておるような次第であります。こゝろに考へておる、中央の財政の尻が産業資金で拭かれ、さらにそれがこの産業資金を賄うといふようなことにもなつておりますので、これを是正すると同時に、また地方の財政が非常に紊亂をいたしまして、さうしてその負擔が大きくて、さうして

その尻をこれは各金融機關がまた拭つておるといふ點も相當あるのであります。各地方銀行、各銀行、日本銀行に於いてあるのであります。これも同時にその地方の財政をも健全化していきまして、さうしてさういふような財政資金と産業資金との食違ひを是正したいと考へておる次第であります。それと同時に、地方の現状を見ますと、はなはだ憂心すべき點がございますので、そこで何とかこれを是正しなければならぬといふように考へております。さうして、まあ六・三制の問題にしましても、かりに地方財政の一部を負担させましても、それは單に漫然と負擔しておくとおるのでなしに、やはり、地方財政で税その他の収入によつて賄えるものは賄はしめる、さらにできないものは起債によるといふような場合には、裏づけのある金、すなわち預金部その他の資金をもつてこれを裏づけを約束しまして、さうして相當長いつけをさせて、その結果ただちに地方民に急激な、そして重い負擔をかけさせないようなことも考慮したいと思つておるのであります。それと同時に金融全體をいたしまして、各種の企業といふものも、國家の財政と同じように再建整備の線に沿うて、經營を合理化していかなければならぬと思つております。これがやはり進まない點が多々あるのであります。この際は商工當局、その他産業關係當局とも連絡をとりまして、企業再建整備の線に沿つて極力合理化していき、それと同時に資金の面において必要なもの、さういふものの線が進むに應じて出していきたいと考へるのであります。赤字金融は極力抑止いたしたいと思ひますけれども、再建整備の點において必要やむを得ない資金は、これはやはり考へていきたい。こゝろに考へておる次第であります。赤字金融を抑制して健全金融を確立するといふ點は、大本としてもちろん極力やつていきたいと思ひますけれども、物價の改訂とか、あるいは再建整備の途上ぜひ必要な事業であつて、しかも資金がどうしても要る。その資金は普通の金融業としては出せないといふような場合も豫想されるのであります。これは大きな面から見まして、例外的にその金融は取上げて融通をはかりたい、こゝろに考へておるのであります。もう一度申しますと、私は赤字金融のこととき健全なるものは極力避けたいと思ひます。企業再建整備とかあるいは産業のためにぜひ必要なるものは、これは例外的に融通をはかつて遺憾なくならしめるようにいたしたい、こゝろに考へておる次第であります。かようにしていろいろ考へてみますと、健全財政、地方の財政の健全化、金融の健全化といふ點を名實ともに進めていつて、さうして他方において企業再建整備を進め、生産の増強あるいは傾斜生産に向つて重點的に力を入れます。さうして生産の面と同時に金融、財政の面においても整備をいたしまして、このインフレーションの波からそれを抑え、さらに進んではこれを救い上げ、新しい日本の經濟を再建する方向に向いたと考へておる次第であります。

であります。しかし事實上の価値は、通貨量と物の量との關係におきまして上下するのは常であります。しかし切下げというがごとき法律上の手續を経て、事實上の価値が下つておりますから、今直ちに平價をそれに沿うて切り下げるというようなことは、もとより考へておりません。通貨政策としても通貨の安定、通貨の信用を維持するという線に向つては、財政、地方財政、金融その他の健全化、生産の増強、こういうような點を相まつて進んでいきたい、こう思つておる次第であります。なお國內的の情勢のみならず、國際的情勢をも取込んで通貨の安定というようにも考へてみたいと思つておる次第であります。

大體そういうような線に沿つて、またそういうような基礎の上に立つて追加豫算を今立つておるのであります。それが非常に重大な支障によつてかつておるといふようなことはございせん。ただいろいろな方面との折衝も要しますので、時間がいさ少しかかるといふ状態でございます。簡単にございましてお答えいたします。

○西山(衆)委員 たいだいま大蔵大臣の御説明を承りまして、大蔵大臣當局の追加豫算の編成の方針、並びに將來の健全財政のとり方については大體賛意を表するものであります。ただ十二三明らかならざる點を明らかにして、現内閣の進むべき道を明示してもらいたいと思ふことは、大蔵大臣の氣づかれたごとく、從來までの単に收支のつじつまを合はすという健全財政に對しては、ここに一大反省をしなければならぬ段階に來ておるのであります。同時にここに考へなければならぬこと

とは、その同じ健全財政のとり方においても、敗戦國の混亂經濟と、戰勝國あるいは平時における通常の國家の健全財政とは、おのずと別にして考へなければならぬと思ひます。そこで現在一番悩んでおるものは一體何かと言へば、これは大蔵大臣もお氣つきになつておるのであります。産業資金の枯渇です。申し上げるまでもなく今の千五百億圓前後の通貨の發行高、並びに現在の一千六百億圓前後の公債の保有の面からは、私はインフレーションは大して懸念すべきものではないと思ふ。ただ問題が、インフレーションの將來の一大轉換をなすものは、縮小再生産過程の急速なる進展ではないか。そりすると現在において非常な産業資金が枯渇してゐる。いかにしてこの生産縮小の過程をどの線で食い止めて上昇線にもつていくかといふことが、私はインフレーションを解決するキー・ポイントと思ふ。そこでこれに對する國家の豫算は、相當積極的な對策をとられても差支えないのではないかと。先ほど私は一千四百億圓の現在の通貨の發行力においては、この通貨の面から見て、インフレーションというものは懸念すべきものでないといふことを申し上げたのであります。が、戦前におけるところの通貨の發行力を中心として考へて見て、昭和九年から十一年の物價の基準値、すなわち主として米を考へてみて、現在の米の時價から考へてみますと、私は大體發行能力は物價の面から言つて一兆三千億圓くらいといふ膨大な數字になるのではないかと思ふ。但し生産が落ちたおるから、その四分の一の生産力と見ると、大體三千億から四千億というもの

は、現在の國民所得並びに生産その他から見ても、通貨の量から見れば大して懸念すべきでない。それから公債の保有量からいきましたら、第一次歐洲大戰においては主要國家の公債の保有量は、その國民所得の一八〇%から二二〇%、今度の世界大戰戦後におきましてもイギリス、フランス、その他の主要國家の豫算の状態から見ても、同じく大體百六、七十%から二二〇%の率を保つておるのであります。そうすると昨年の大蔵當局の豫算の編成のとき、わが國の昭和二十二年年度の國民所得は、四千億ないし四千五百億と押えられた、これから見ると現在の公債の保有量はそんなに懸念すべきでない。以上の見地に立つて、最も懸念しなければならぬことは、産業の縮小の過程をどこで食い止めるかといふことである。その意味において國家財政並びに通貨というふうな面から見て、相當な犠牲を拂つてもこれは何ら懸念すべき事態が出てこない。そこで私は率直に言つて、將來健全財政ということに對して、大蔵大臣は再検討を要する段階があるといふことを今言明されたのです。それを筆頭一步を進めて、

しからは産業復興に對して資金の追加、信用を加える、資金を放出するといふことについて、どういふふうな御方針があるか。それに對する具體的なものはなくとも、どうして理解をさせるか、その點を承りたい。もちろんそれは現在のような、外國貿易と立ち行かないような企業とを整備しなければならぬ。申し上げるまでもなく、現在の下痢的な状態に對する産業界の健全化をはからなければ、なんぼ榮養を與えてもこれは危機を延ばすだけで

ありまして、意味をなさない。責任ある政府の言明としては、今言明はできないかもしれないが、左手においては企業の整備を斷行することにも、右手においては民間あるいは政治的な、戰勝國家のクレジットという問題とらみ合せて見て、將來の日本の産業復興資金というものに對し、相當積極的インフレーションを食い止めるため、對策を講ずるといふことの考へ方があるか。まずこの一點を伺いたいと思ひます。

○栗橋國務大臣 お答えいたします。産業金融につきましては、私もほとんど三十年近い經驗をもつておるのであります。今のお尋ねに對しては、ちようどいい機會でありますので、ここに私の抱いております方針を申し上げてみたいと思つておる次第であります。

大體現在の再建整備の途上にある事業が、どういふ状態かといふことをまず申し上げたいといふかぬのであります。私も興業銀行時代には、百以上の再建整備會社の特別管理委員をいたしておたのであります。つづさに工場を見、つづさに資金の落ちぐあひも見ておるのであります。そうしてみますと、非常に整備の進んだ、そして轉換をもいたしておる事業もあるのですが、多くの事業は、再建整備をいたしましたのについて、經理面においては相當の進みを見せておりますけれども、事業自體の再建整備というものは、進みを見せておらぬのであります。そうしてたとえてみますと、業種轉換をいたすにしても、いかなる事業に轉換すべきかといふ、當時國家的の一つの大きな縮小されたる産業計畫というものができておりません。そこで

何をしたいかといふことがわからぬために、ただその日暮しの仕事、種類の製品をつくらせておるようなものがあるのであります。さらにまた未動資産として大きな工場を抱えております。その中の稼働するものはごく一部である。こういうために、いくら働いても赤字で、なか／＼赤字にならぬ。こういうふうなものもあるものであります。それからさらに賠償その他の點がはつきりしないために、この未稼働の工場を抱えてどうにもならぬというものがあつたのであります。これは今度の政府といたしましては、企業再建整備の將來の在り方というものも大體考えまして、そうしてその線に沿つて再建整備の指導を政府がするまた民間でもその線に沿つて、受けて、立つていただきたいと思つておる次第であります。そうして単に經理面の整備でなしに、企業自體の整備というものを大いに促進せねば、この際どうにもならぬと考へるのではありません。官業につきましても、經營の合理化その他によつて即應いたします。それと同時に、この難關を切り抜けるためには、民間企業の再建整備のためにも、ひとつ思ひ切つてやつて

いたしたいといふように考へるのではありません。それに對する金融であります。ただ一時そういうものを抱えておつて、經營その他が足らぬからというので、漫然と赤字金融を要求されておるような點が多々あつたのであります。これを私は改めてもらいたいと考へるのであります。そうしてもしその再建整備のためにぜひ必要な資金、企業面の再建整備が進むと、それに從つて必要な金融面の資金が必要ということになりますならば、これは申すに及

びます。その同じ健全財政のとり方においても、敗戦國の混亂經濟と、戰勝國あるいは平時における通常の國家の健全財政とは、おのずと別にして考へなければならぬと思ひます。そこで現在一番悩んでおるものは一體何かと言へば、これは大蔵大臣もお氣つきになつておるのであります。産業資金の枯渇です。申し上げるまでもなく今の千五百億圓前後の通貨の發行高、並びに現在の一千六百億圓前後の公債の保有の面からは、私はインフレーションは大して懸念すべきものではないと思ふ。ただ問題が、インフレーションの將來の一大轉換をなすものは、縮小再生産過程の急速なる進展ではないか。そりすると現在において非常な産業資金が枯渇してゐる。いかにしてこの生産縮小の過程をどの線で食い止めて上昇線にもつていくかといふことが、私はインフレーションを解決するキー・ポイントと思ふ。そこでこれに對する國家の豫算は、相當積極的な對策をとられても差支えないのではないかと。先ほど私は一千四百億圓の現在の通貨の發行力においては、この通貨の面から見て、インフレーションというものは懸念すべきものでないといふことを申し上げたのであります。が、戦前におけるところの通貨の發行力を中心として考へて見て、昭和九年から十一年の物價の基準値、すなわち主として米を考へてみて、現在の米の時價から考へてみますと、私は大體發行能力は物價の面から言つて一兆三千億圓くらいといふ膨大な數字になるのではないかと思ふ。但し生産が落ちたおるから、その四分の一の生産力と見ると、大體三千億から四千億というもの

んなことであつて、そこまで上げるといわれるインフレーションに附随して金利を上げていくことになれば将来の日本の産業は立つていかぬ。そこで日本が今日まで産業を育成して来た原動力は低賃金と低金利であり、後進国としてはかなり金利が安い。ここに日本の産業がかなり有利な立場にある。そこでいろいろな面から言つて金利を上げない方がいい。同時に預金者の心理をとらえていつて、同時に銀行の経理面を考へてみると、どうしてもこれは金利を上げなければならぬ。その悩みを一體どこ片づけるか。そこで私は金利を上げないで、預金者は金利よりもインフレーションの方針と自分の預金額面による財産とが、どうくついついていくかということに重大な懸念がある。同時に銀行の業務としては現在のインフレーションによる事業の高からいつて、預金金利と貸出金利がそのままではやつていけない。そこでこのやつていけない銀行をどう健全化するか。同時に一面においては日本産業の将来を考へてみると、低金利を維持していきたい。この問題を大蔵當局はどう考へたいか。

○栗橋國務大臣 簡単に答えたいいたします。まず金利の問題でございますが、戦時中に行われましたいわゆる低金利政策といふものは、終戦後の今日の情勢には合致いたさぬと認めたのであります。しかしながら昨年来の市中金利の情勢を見ますと非常にこぼこがあると同時に、非常に高く金利が上つておるといふような現状もありませんので、この際金利は必要程度引上げなければならぬと同時に、あまり高

くはね上げるようなことは抑えないと、産業その他の面に、ここに再建整備の途上にある産業の面などに影響が大きい。また國債の金利などの點から見ましても財政負担が多くなる、こういう點がございまして、先般まず國債の金利を四分五厘ペースに大體おいたのであります。今までは三分五厘の國債で三分六厘七、八毛のところの利率でありましたが、それを四分五厘ペースにおいたのであります。それによりまして大體他の金利、地方債とか、あるいは日銀の貸出、市中銀行の金利、社債等を並べてみたのであります。それはすでに發表いたしました通りであります。ただこの金利を維持するににつきましては、金融機關の面においても再建整備の途上にあるのでありますから、極力經營を合理化すると同時に、再建整備を促進してもらいまして、そうして經營を合理化し、冗費を省いて資金コストを引下げる、この線に適應するようにしていただきたい、こういうふうに考へる次第であります。

○西村委員 銀行の經理面は……。○栗橋國務大臣 銀行の經理面は今併せて申しましたが、銀行は再建整備の途上にあるので、たくさんのお金ををいたしまして、その中には切捨てられるものも相當ある。あるいは切捨てられなくても、元利金の支拂が特許會社といふ關係その他によつて、ないものも相當あるのであります。また國債その他の有價證券を戦時中よりもついているという點において、相當収入減になつておりましたので、經營を合理化し、事業再建整備といふものに沿つて、金融機關の再建整備も促進し、合

理的基礎に經營を立たせて、産業と相マツチする金融機關といふものにし、て、そうしてこの經營面を健全化し、黒字化していかなければならぬ、かように考へる次第であります。

○塚田委員 時間が経過いたしました。たいへん恐縮でございますが、實は私も永い間委員會に大臣の御出席を希望しておつた一人であります。追加豫算の問題については、まだ委員會としては正式に何もお話を受けておらなかつたので、ただ大蔵當局が追加豫算について非常な苦心をされておるといふことだけを、紙上その他で承知しておつた。その追加豫算の問題について實は私は、現在大蔵當局——というよりむしろ現内閣のお考へになつておる追加豫算が、財政法第二十九條の規定に違反する節があるのじやないかということに、非常に疑念をもつておるのであります。もちろん追加豫算の内容といふものは、詳細に承知いたさないものでありますから、あるいはその實質においてはそれに違反しないようなものであるのかも知れませんが、しかし私どもがただ外部から想像いたしております範圍では、どうも實質においてこの規定に違反するものが若干あるのじやないかといふような疑念をもつております。御承知のように財政法第二十

九條は、追加豫算といふものは前の豫算が作成後に生じた事由で、しかも必要と認められることのない経費についてだけ、計上し得るといふことになつておるはずなのであります。現在大蔵當局がお考へになつておる、最近七百億程度に御査定になつたと傳へられておる、あの豫算の全部の内容が、はたして豫算作成後に生じた事由のみに基づく

ものであるかどうか。御承知のように私も昭和二十二年度の一般會計豫算といふものは、前内閣がこれを議會に諮られたときに、これは追加豫算なしの豫算であるといふことを原則としておるといふことを、強く表明せられたことを記憶しておる。その建前からいたしまして、また第二十九條の建前からいたしまして、現在の追加豫算が、どのような關係になつておるかといふことについて、大臣の御意見を承りたいと存じます。

○栗橋國務大臣 私は規定には觸れないと確信をいたしております。それは一般の千四百五十億の豫算は、前内閣當時におきましては、これだけで追加豫算をしないといふような考へであつたかと存じておりますけれども、その後における經濟事情の急變化は、ついでその事由に基いて追加豫算を立てようといはしておるわけでありまして、それから當時アン・ノン・フアクターといふものが、知れざる要素が多分にあつたのであります。それがだんだんわかつてまいりましたので、それで追加豫算をしようといふことになつております。たとへて申しますならば、賄物の撤去費のごときも、今回の追加豫算においては相當はつきりしてまいりましたから、これを計上する必要が

あると考へるが、ごときのものであります。どうかさう御了承を願います。○塚田委員 それでは一點お尋ねをいたしたいのであります。私どもの承知いたしております範圍で、實は今回出しております文書省のあの追加豫算といふものは、最もこの規定に接觸するのではないかと、いふ疑念をもつておる

一人であります。もちろん文書省の今の追加豫算そのものに對して、賛成する反對するといふ問題は、全然別個の形式の問題をしてお聴取りを願いたいのであります。私どもが聞いております範圍では、文書省のあの六・三制に關する豫算といふものは前内閣においてただ人件費だけを承認してもらへばいい、そのときに前内閣においても、六・三制の豫算といふものは、人件費約五億の背後に、二百數十億の實體をもつておるところの豫算であるから、これはあとにめんどうな問題を残すといふので、問題があつたやうであります。一應さういふやうな文書省の意向によつて、あの一般會計における六・三制の豫算といふものができたといふやうに承知しております。それに對して今度要求になり、そうして大蔵當局が一應御承知になつておるものが、この豫算作成後に生じた、もしくはその當時アン・ノン・フアクターであつたものとして今度お認めになるということに、御斷言ができるかどうかといふことを、お伺いしたいと思ひます。

○栗橋國務大臣 六・三制の實施についてどういふ方法、どういふ範圍において、追加豫算のうち組織に込めたいかといふことは、未だ確定をいたさぬ點が多々あるのでございまして、關係筋その他にもいろいろ折衝いたしました。ここではつきり申し上げるわけにいきませんけれども、また前内閣の當時において、いろいろいきさつがあつたことも存じておりますけれども、私どもといたしましては、六・三制の必要と、その範圍において必要なる資金を感ぜらう。それだけ地方財政、地

方針と自分の預金額面による財産とが、どうくついついていくかということに重大な懸念がある。同時に銀行の業務としては現在のインフレーションによる事業の高からいつて、預金金利と貸出金利がそのままではやつていけない。そこでこのやつていけない銀行をどう健全化するか。同時に一面においては日本産業の将来を考へてみると、低金利を維持していきたい。この問題を大蔵當局はどう考へたいか。

方の現状として、救済能わざる事實といふものを、はつきり新たにいたしましたので、その點に應じて豫算は盛りたい。こういふように考ふる次第でございます。

○塚田委員 御答辯の趣旨が若干食い違つておるに思ひますけれども、委員長から注意もありませんので、問題を進めてまいります。そこで私もとしまして、こういふような形式の問題は、實はここでよく申し上げておることを、自分らとしても非常に遺憾に思ふのでありますが、ただ今非常に案じておられますのは、このような財政法第二十九條の趣旨をもつて現在の大蔵當局がお考えになつておる豫算で、一應今十二會計年度における豫算が全部計上せられた。再び本年度内に追加豫算が出て、またこの第二十九條の趣旨に違反するやうなものが、来るべき臨時もしくは通常議會において提出されるやうなことになることを、非常に懸念するのであります。そういうことになるやうな國民は、どうせ必要が出てくれば、また新しい税金をとられる。これだけをどうられるかといふことの見透しは全然つかない。第二十九條が置かれた趣旨は、全然守られないといふことになる可能性が、多分にあるかと思ひます。それだけの御決意をもつて現在の追加豫算といふものをお考へになつておるかどうか。その點に關しての大臣の御決意を承りたいと思ひます。

○東郷國務大臣 今回の追加豫算は本まきまりになりませんので、なおいろいろ折衝すべき箇所が多いのでございませう。そこでただいまの私どもの心算をここで述べさせていただきます。答辯

といたしたいと思ふのであります。私どもは今回政府の危機突破策を忠實に實行いたし、財政金融の面におきましては、そういう面の施策を具體的に忠實に進めまして、そうして再び追加豫算を盛るといふやうなことは極力避けたいと思つておる次第でございます。簡単でございますが、今のところはそこまでしか申すわけにまいりませんので、御了承を願ひたいと思ひます。

○塚田委員 私の質疑は終りました。○島田委員長代理 これより本委員会に付託されました健全財政、健全金融に關する決議案を議題といたします。まず提案者の説明を求めます。提案者北村徳太郎君。

健全財政、健全金融に關する決議案

わが國經濟の現状は實に空前の危機に直面しており、事態をこのまま放置するときは遂に恐るべき結果を招くことをわれわれは深く憂慮するものである。政府はさきに經濟緊急對策中に健全財政、健全金融の堅持に關する方針を掲げているが、最近における價格の改定は財政面において歴大なる歳出の増加を生ぜんとしている。而して賃金及び物價の安定のためには若干の財政負擔もやむを得ないが、これがため財政收支の均衡に破綻を來し、通貨の暴増を生ずるに於いては、經濟の再建はおろか消々たるインフレーションの怒濤は遂にわが國經濟を崩壊せしめ國民生活を絶望の淵に押し流してしまふであらう。

講和條約締結を目前に控えて、今こそ經濟の安定再建のための最後の機曾であり、健全財政、健全金融を堅持し得ると否とがその成否の鍵をなすものである。ここに於いてわれわれは政府に對して極力歳出を節減し、歳入増加の方途を講じ、一般會計は固より各種企業會計において、また地方財政においても、斷乎として健全財政主義を貫徹すること、金融面においてもその健全性を確保し、財政の赤字を金融面に轉ずるやうなことを堅く期するものである。

持し得ると否とがその成否の鍵をなすものである。ここに於いてわれわれは政府に對して極力歳出を節減し、歳入増加の方途を講じ、一般會計は固より各種企業會計において、また地方財政においても、斷乎として健全財政主義を貫徹すること、金融面においてもその健全性を確保し、財政の赤字を金融面に轉ずるやうなことを堅く期するものである。

○北村委員 まず初めに決議案文を朗讀したいと思ひます。健全財政、健全金融に關する決議案わが國經濟の現状は實に空前の危機に直面しており、事態をこのままに放置するときは遂に恐るべき結果を招くことをわれわれは深く憂慮するものである。右決議する。

政府はさきに經濟緊急對策中に健全財政、健全金融の堅持に關する方針を掲げているが、最近における價格の改定は財政面において歴大なる歳出の増加を生ぜんとしている。しかしして賃金及び物價の安定のためには若干の財政負擔もやむを得ないが、これがため財政收支の均衡に破綻を來し、通貨の暴増を生ずるに於いては、經濟の再建はおろか消々たるインフレーションの怒濤は遂にわが國經濟を崩壊せしめ國民生活を絶望の淵に押し流してしまふであらう。

講和條約締結を目前に控えて、今こそ經濟の安定再建のための最後の機曾であり、健全財政、健全金融を堅持し得ると否とがその成否の鍵をなすものである。ここに於いてわれわれは政府に對して極力歳出を節減し、歳入増加の方途を講じ、一般會計は固より各種企業會計において、また地方財政においても、斷乎として健全財政主義を貫徹すること、金融面においてもその健全性を確保し、財政の赤字を金融面に轉ずるやうなことを堅く期するものである。

負擔もやむを得ないが、これがため財政收支の均衡に破綻をきたし、通貨の暴増を生ずるに於いては、經濟の再建はおろか消々たるインフレーションの怒濤は遂にわが國經濟を崩壊せしめ國民生活を絶望の淵に押し流してしまふであらう。

講和條約締結を目前に控えて、今こそ經濟の安定再建のための最後の機曾であり、健全財政、健全金融を堅持し得ると否とがその成否の鍵をなすものである。ここに於いてわれわれは政府に對して極力歳出を節減し、歳入増加の方途を講じ、一般會計は固より各種企業會計において、また地方財政においても、斷乎として健全財政主義を貫徹すること、金融面においてもその健全性を確保し、財政の赤字を金融面に轉ずるやうなことを堅く期するものである。

しかししてわが國經濟の安定を回復する實質的基礎は固より生産の振興にあるが生産の未だ與らない現状においては、この之しき生産に合せて、國家も企業も國民もその消費をきりつめていく以外に途はないのである。かくてわれわれは政府に對して健全財政健全金融の堅持を要するのと同時に、他方國民に對してもわが國經濟の實況に深く思いをいたし、耐乏忍苦の精神をもつてこの危局を突破せられんことを要する。右決議する。

以上が決議案文でございます。これはただいま讀み上げました決議案文自身も、この案の内容を大體説明して思ふのであります。先般議案になりました經濟實相報告書、これにはいろいろ非難の點がありましようと思

いますけれども、大體これがうたつておるやうに、ただいま生産は停滞してありますし、食糧ははなはだしく不安である。物價はますます高騰いたしまして、家計は赤字、企業は赤字、國家の財政も赤字といふやうな現状であり、地方財政に至つても財源を失ひまして、それ、地方は非常に窮乏に陥つておるといふやうな状態でございます。従いましつて、この現状において、結局健全財政主義といふものを貫こうといたしますことは、もとより當然でございます。ますます理論的には一般國民經濟が健康を回復いたしましたときに、實はほんとうに財政の健全化といふものが當然に起るのであるという理論は一應承認できまされども、現段階において財政支出からくるインフレーションを、極力そこで抑止しなければならぬ。もちろん生産供給、あるいは賃金、企業労働、貿易、各全般にわたる総合的な施策といふものが必要であり、その総合施策の一環として、特に重要な財政面の健全化といふことを考へなければならぬ現段階において、たとえば単に收支のバランスを合わしただけで健全財政とはいへぬのじやないか、というやうな議論もございませうけれども、それだけでも今の段階においてはどうしても財政の支出の面を抑えて、そうして收支の均衡のとれた財政といふもの堅持していくといふことが、現下最もインフレーションの根本的な一つの對策として、これは重要であるといふ點から、このやうな健全財政、また健全金融の決議をこの委員会においてすることにいたしました。しかる後、これを議會の決議として表明をしたい。このやうなことが本

以上が決議案文でございます。これはただいま讀み上げました決議案文自身も、この案の内容を大體説明して思ふのであります。先般議案になりました經濟實相報告書、これにはいろいろ非難の點がありましようと思

以上が決議案文でございます。これはただいま讀み上げました決議案文自身も、この案の内容を大體説明して思ふのであります。先般議案になりました經濟實相報告書、これにはいろいろ非難の點がありましようと思

以上が決議案文でございます。これはただいま讀み上げました決議案文自身も、この案の内容を大體説明して思ふのであります。先般議案になりました經濟實相報告書、これにはいろいろ非難の點がありましようと思

案を提出したいという趣旨でございます。

それで先ほどたま／＼大臣の問答の中にもございましたけれども、いままでは財政の均衡化をはかるために、財政がむしろ産業の中に割込んで産業を壓迫した。たとえば復金等の資金が缺乏したという理由をもつて、新聞の傳えるところでは、復興債券を割當てて金融機關にこれをもたせるといふことによつて、吸収した資金が、本來は國家財政資金で出すべきものを、かやうにして金融機關から吸収して、それがある意味において産業の面にある負擔を與えるというやうな結果になつておるという點等も、これは相當考慮しなければならぬ點でありまして、いろ／＼な面から健全財政主義、あるいは健全金融主義を堅持しなければならぬといふことはもちろんであります。同時にこれはまた、先ほども特に西村君よりの御質問の要旨の中にもありましたように、現在産業資金を適時適度に供給するといふことをやることではなければ、いまの縮小再生産の過程においては問題が非常に多い。従つて健全金融主義を堅持するためには、どこまでも平凡な道でありますけれども、資金の蓄積を求め、貯蓄を吸収し、そういう面において新しい資金を獲得形成していかなければならぬといふやうな面において、この問題は、健全財政はまた健全金融と一貫のものである、さういふ見地から、この際やもすれば非常にこの財政支出が膨脹する傾向のあるときに、われ／＼は財政及び金融委員会として、かような重大な時期に、かような重大な問題を決議をして、さうしてこれを國會の決議にまでもつていきな

い、こゝろいふやうな考え方で本案を提出した次第であります。

○中崎委員 ただいま提案になつております點につきましては多少検討を要する點もあると思ひますので、今日は時間も回つておるやうでございますので、この程度にして、次にあらためて協議されたらどうかと思ひます。

○島田委員長代理 ただいまの中崎君の動議に對しまして御異議ありませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕

○塚田委員 中崎委員の提案に賛成であります。ただ本決議案については、本委員會に代表者を出しておらぬ共產黨に反對があるといふことを聞いておるのであります。もしできれば委員長において共產黨から反對の趣旨を書面か何かでもつてとつていただいで、審議の際の御参考にすることができればたいへん結構であります。いま一つ、大分本委員會に付議されて、かなりの日数を經て、いまだなお審議がはか／＼しくいつていない法案があるやうに存じておりますが、こゝろいふやうな法案もなるべく早く片づけてしまいたいと考えております。委員長においてそのやうにお取扱ひ願ひたいと思ひます。

○島田委員長代理 本日はこれをもつて散會いたします。

午後零時二十二分散會