

(第一類 第十六号)

第一回國会 財政及び金融委員会議録第四十号

(八〇五)

昭和二十二年十一月二十六日(水曜日)

午前十一時三十八分開議

出席委員

委員長 北村徳太郎君

印中崎 敏君

理事梅林 時雄君

理事早稻田柳右二内君

田中織之進君

川合 彰武君

河井 榮藏君

佐藤觀次郎君

西村 榮一君

林 大作君

青木 孝義君

島村 一郎君

苦米地英俊君

井出一太郎君

石原 登君

内藤 友明君

大藏大臣 祁橋 越夫君

泉山 三六君

大藏事務官 前尾繁三郎君

委員外の出席者 専門調査員 圓地與四松君

専門調査員 氏家 武君

出席政府委員 大藏事務官 前尾繁三郎君
 財閥同族支配力排除法案(内閣提出)
 (第一四號) 食糧管理特別會計法等の一部を改正する法律案(内閣提出)(第一七號)
 關稅法の一部を改正する法律案(内閣提出)(第一九號)
 企業再建整備法等の一部を改正する法律案(内閣提出)(第八七號)
 企業再建整備法の一部を改正する法律案(内閣提出)(第一一九號)
 本日の會議に付した事件の審査を本委員會に付託された。

昭和二十二年十一月二十六日(水曜日)
 午前十一時三十八分開議

出席委員

委員長 北村徳太郎君

印中崎 敏君

北村徳太郎君

北村徳太郎君

北村徳太郎君

法律案(内閣提出)(第八八號)
 所得稅法の一部を改正する等の法律案(内閣提出)(第九三號)

非戰災者特別稅法案(内閣提出)(第九四號)

昭和十四年法律第三十九號災害被害者に對する租稅の減免、徵收猶豫等

に關する法律を改正する法律案(内閣提出)(第九五號)

○北村委員長 たゞいまより開會いたしまします。

企業再建整備法等の一部を改正する法律案、それから企業再建整備法の一

部を改正する法律案、これについてただいま質疑を打つたのであります。

まずそのうち企業再建整備法等の一部

を改正する法律案について討論を行ひます。

○中崎委員 私は日本社會黨を代表いたしまして企業再建整備法等の一部を改正する法律案に賛成の意を表するも

のであります。企業再建整備につきましても、日本の現在の經濟界の實情に鑑みて、かきわめて重要な問題ではあります。

たゞいまして企業再建整備法等の一部を改正する法律案に賛成の意を表すものであります。企業再建整備につきましては、

さて、日本が提出した法律案に對しては、

まずそのうち企業再建整備法等の一部

を改正する法律案について討論を行ひます。

○北村委員長 たゞいまより開會いたしまします。

企業再建整備法等の一部を改正する法律案に對しては、

まずそのうち企業再建整備法等の一部

を改正する法律案について討論を行ひます。

○北村委員長 たゞいまより開會いたしまします。

企業再建整備法等の一部を改正する法律案に對しては、

まずそのうち企業再建整備法等の一部

を改正する法律案について討論を行ひます。

○北村委員長 たゞいまより開會いたしまします。

企業再建整備法等の一部を改正する法律案に對しては、

まずそのうち企業再建整備法等の一部

を改正する法律案について討論を行ひます。

法律案について討論を行います。

○中崎委員 私は日本社會黨を代表いたしまして、本法案に賛成の意を表すものであります。本法案の趣旨とすれば、塚田委員 私は企業再建整備法等の一部を改正する法律案について意見を申し上げます。本法案の内容としておられますところは、企業再建整備の上にせひ必要なものであるという意味において、われくはこれを了承し、これに賛成するものであります。ただし、なぜか私からの質問において申し上げましたように、この法案の提出が非常に遅れたということに對して遺憾の意を表すると同時に、この法案の成立を見られた上は、早急に企業再建の整備が完成するように、政府において萬全の措置及び努力を拂われんことを希望してこれに賛成いたします。

○内藤委員 この法律案は、衆參兩議院を通りまして、ほんとうにその法律がされましたときにできるということを前提としたしまして本案に賛成いたしました。

○石原(登)委員 企業再建整備法の一部を改正する法律案、私は實はこれは

ますので、自然的にその結果生じてくる本法律案については、賛成の意を表すものであります。

○塚田委員 私は自由黨を代表いたしました。

○内藤委員 企業再建整備法等の一部を改正する法律案につきましては、提

案の通り賛成いたします。

○北村委員長 探決いたします。企業再建整備法等の一部を改正する法律案について賛成の諸君の起立を求めます。

○北村委員長 起立總員、可決確定いたしました。

○北村委員長 休憩いたします。

○北村委員長 休憩前に引継ぎ會議を開きます。

午前十一時四十五分開議

午前十一時四十四分休憩

午前十一時四十五分開議

議院を通じて、もしこれが法律になつた上で、あらためてこれを提案される場合には、もちろん賛成をいたさざるを得ないと存するのであります。

今日この際においてはこれに對して反対いたしたいと考える次第であります。

○塚田委員 私は臨時石炭礦業管理法が實在するものであります。

○内藤委員 この法律案は、衆參兩議院を通りまして、ほんとうにその法律がされましたときにできるということを前提としたしまして本案に賛成いたしました。

○石原(登)委員 企業再建整備法の一部を改正する法律案、私は實はこれは

ますので、自然的にその結果生じてくる本法律案については、賛成の意を表すものであります。

○塚田委員 私は自由黨を代表いたしました。

○内藤委員 企業再建整備法等の一部を改正する法律案につきましては、提

案の通り賛成いたします。

○北村委員長 探決いたします。企業再建整備法等の一部を改正する法律案について賛成の諸君の起立を求めます。

○北村委員長 起立總員、可決確定いたしました。

○北村委員長 休憩いたします。

○北村委員長 休憩前に引継ぎ會議を開きます。

午前十一時四十五分開議

午前十一時四十四分休憩

午前十一時四十五分開議

午前十一時四十四分休憩

午前十一時四十五分開議

午前十一時四十四分休憩

午前十一時四十五分開議

午前十一時四十四分休憩

午前十一時四十五分開議

午前十一時四十四分休憩

午前十一時四十五分開議

午前十一時四十四分休憩

午前十一時四十五分開議

國明されたものとまことに全く同一でありますので、この際に本法案に反対であることを明らかにいたしたいと思いま
す。

たしました。
採決いたします。本案に賛成の諸君
の起立を求めます。

○北村委員長　起立多數。よつて本案
は可決いたしました。

それから例によりまして、委員長報告については、委員長にお任せ願いたいと思います。

「異議なし」と呼ぶ者あり
○北村委員長 それではさよう取計ら

○北村委員長 引継ぎ所得税法の一部を改正する法律案、非戦災者特別税法

案、昭和十四年法律第三十九號災害被害者に對する租稅の減免、徵收猶豫等

三案を一括議題に供しまして、質疑を繼續いたします。富崎君。

○宮澤委員 まず所得稅法の一部を改正する法律案につきましてお伺いいたしました。作日自然賃收の見直しへつきます。

まして、主税局長の御回答を得たのですが、その御回答は、私の考え

から申しますと、十分満足のいかな
いものであります。しかもその自然増
収の見積りは、はなはだ不安を感じら

増収の見積りなるものは、大藏省にお
れるものでありまして、實はこの自然

して他に何か懲罰があるて、一種の罰課税をなさる御用意ではないかと存せられます。この點について大感大

さておられますものは、物價騰貴による所得の増加、勤勞所得で申しますならば、千六百圓ベースから千八百圓ペースに訂正されたことによる增收の見込額、あるいは物品税においてはマル公改訂によります增收額の見積りとなつております。その他の税目においても、見積られておる自然增收なるものは、きわめて根據は薄弱であらうと思ひます。従つてこの自然增收を全うせんがためにには、必ずや大蔵省においては、各地方財務局、税務署に對しまして、一つの自然增收を得べく、割當征收の内示をなさることは想像にたくましいところであります。しかも現に仄聞いたしますのに、すでに一法人に對しまして、資本の大小にかかわらず、あるいは事業の業態にかかわらず、三萬圓程度の税と半期に徵收するようになります。内達がまいつていることを漏れ聞いております點より勘案いたしますならば、この自然增收はおそらく國民に適正なる負擔をさせるものでなくして、それでも、それなくして、この算算に合うものを配付するといふ、いわゆる税務行政上の奇歎誅求があるのでないかとおそれております。かように點について、大蔵省は自然增收が言葉のごとく自然增收として現われる御確信がありや否や、大臣から明快なる御答辯を要求する次第であります。

○栗橋國務大臣　お答えいたします。この自然增收でございますが、本来財政の理念から言いましたならば、平當なる場合においては、前年度の增收を確實に握つて、そして今年度へと繰り込むのが普通でございます。しかしながら、日本のような財政の異常な状態におきま

しては、この正常なる原則というよりも、むしろ異常な時代にはそれをどうして適當に處理することは必要だとおもいます。その自然增收の見積りにつきましては、國民所得の總計算から、各税務所から各財務局を通じて見積りをとりまして、そうして固く見積つてこれをいたしたのであります。それから三萬圓を割當て課税するようなどいうようなことを考えておるようなことは絶対ないであります。それから三萬圓を割當て課税するようなどいうような通達云々のお話もありましたか、そういふことは一切いたしておりません。○宮幡委員　ただいま割當課税のような方針はおとりになつておられないということを御明答を得まして、一應安堵いたしましたが、事實においては税務署から報告されました自然增收の基礎となるものが、すでに割當課税主義の意味を含んでおるものではございませんでしようか、その點はいかがでありますよ。

○栗橋國務大臣　お答えします。これは過去一年にやつておりまする税を見積る一つの方法であります。もちろん、逆の手續をいたしてやつたのであります。次第であります。その點は御心配要らないと思うであります。

○宮幡委員　たゞいま大蔵大臣の答辯によりまして、非常にその點は安心いたしました、希わくは自然增收に對しまして、納稅者との間に摩擦を生じないで、圓満なる税務行政の行われることを切望してやみません。

次にもう一つ大蔵大臣にお伺いします。この所得稅法上の根本觀念あります。が、勤勞所得及び一般所得に対する基礎控除の四千八百圓は過少であつて、よろしく生計費を標準として基礎控除額を定むべきであるというとをお尋ねいたしましたところ、政委員からの御答辯は、アメリカにおいて生計費を差引いてはおらぬ。基礎控除は一年に五百ドルという、程度のないものである。そしてその精神は累進課稅の率によつて緩和してあるとお答えでありますけれども、アメリカの生計費の中に含まれております外食費の割合は、わずかに二〇%であります。かかるに日本におきます生計費の中に含まれる飲食物の割合は、昨日申し上げたように、すでに七五%を突破し、八〇%に達せんとしておりります。ただ生きんがための生計費がほとんど全部であります。こじきの生活が近い。その全部がただ血となり、肉となり、骨となりまして、消費された結果得まで課稅されることは、稅法の根本において間違いだと思ひます。あくまで最低生活、少くとも飲食物をねねえといいたします。標準生計費の基礎控除額をなす上から、課稅の根本的改正をすべきだと存じますが、大蔵大臣の考え方いかがでござりますか。

るのを、つじつまを合わしていくべくもまたきわめて必要であります。この點においても、破裂してしまったならば、こまかい點において生計保護の面として進むと思うのであります。合わすというようなことを考えて、大きな點においてインフレーション、滔々として進むと思うのであります。そういうような、それも異常に問題がありますので、今度は財政需要の七成点を重視して、かような措置をとらなければなりません。しかしこれが國民生活の安定で、というような線に沿うて考慮されるときに、われくが今の税制もつて決して満足するものではない。そして、いすれ經濟再建、國民生活の安定といふような線に沿うた税も路線を考えたい、かように考へておられます。

以上は税金をとらぬということではあります。ところが國民負擔の權衡といふことになりますれば、現在の日本の方針においては、人格には法人と自然人と二人格あるわけであります。この兩者に對しましておよそ平衡な課税をなすべきだと思います。されば法人においても、やはり百分の八十以上はとらないのだという規定を設くることが妥當だ。これは立法技術上明らかに缺陥のように考えるのでありますから、お考えはいかがでございましようか。

○栗橋國務大臣　お答えいたします。法人については一應法人税を負擔しますればども、それがさらりと利益配當になつて現われるのでありますと、そこに個人並との關係を生ずるのでございまして、今お話になつたように入^ルるのを個人に認める。それをただちに法人に認めるというわけには行かないと思ふ。う次第であります。

○官憲委員　現在の大藏官局で指示してやつております徵稅の面から見ると、法人はほとんど國富の餘力どころか、經常利益あるとは認定せられました利益以上に納稅をすることに實情はないであります。いわゆる認定賞與とかいうようなもので、一つの稅源に對して課稅されます。あらゆるものをして総合いたしますと、實に百分の百六十いくつになるような危険が多分にあります。それらはよろしく百分の八十に止めないで、利益までとるということが稅としての觀念としては妥當ではなかろうと存じております。この點について大藏大臣の今の御答説は私の滿足しないところであります。重ねて御説明を願いたいと思います。

○栗橋國務大臣　この法人税の負擔が

重いという點については現在においても私は認める次第であります。しかしこれは前内閣のときに、私も税制委員会の出席を以て非常に緩和を期待したのでありますから、日本の經濟、財政が非常に逼迫しておるという事情で、その緩和がわずかに止つたのであります。しかし企業再建整備、集中力の排除というようなことが進行してまいりまして、新しい平和營業が起つてくるという時期になりますと、私はこの法人税の負擔について、利益が相當上のものについては、やはり相當の配當を認めるというようなことも必要だと思ひます。しかしながら、このところでは、まだそこまでもまいりません。今回は法人税の引上等はいたさなかつたわけでありまして、この邊もすいぶん意を用いた次第であります。將來について經濟が直りますならば、それに應じては、この點は考慮をいたしたいと考える次第であります。

○中崎委員長代理、午前に引續き會議を開きます。宮幡君。

○宮幡委員 大藏大臣にお伺いしたい。と思つたことありますか、議事の進行をはかる意味で、政府委員にお尋ねいたします。

昨日物品税の問題についてお尋ねいたしたわけですが、物品税の従價課税は、従業上いろいろな弊害を伴い、しかも完全な納稅をせしむることができない。かような點から申し上げておりますが、それに對して、現在のところ従量課税一本という建前にはまらないといふ當局の御意見がありました。實はこの反面に潜んでいる問題としては、當局もすでに御承知のことと思ひますが、いわゆる稅務官吏の待遇改善の問題であります。不育富臨のところへ至國の全財界組の支部あるのは個人から現在まで二、三百通の陳情の書面が參つております。その内容は一々申し上げるまでもなく、稅務官吏としての品位を保ち、社會から贊賞されないような稅務行政をやろうとしても、課長級にあつてもようやく二三百圓程度、先端官吏は千圓くらいの收入しないので、どうして生活が維持できない。そこには幾多の誘惑が伸びている。從つて世間も稅務官吏に對して異様な見方をしている。これではどうしても徵稅はできない。かよくなうことが言われております。内容を詳く申せば、二號俸の百二十圓の増額

と、本人一人に對する二千圓、家族人に對する一千圓の越年手當等も要求してあるといふような申立もありますが、その労働運動としての要求は私觸れるところではありますんけれども、大體課税を徵收する稅務官吏の現在の行き方といふものは、マル公で上されて、マル公で物品稅を納付している者に對して、やみで賣つていいそのやみ價格がないはずはない。これを出せということにおいて、ほとんど根據もなくして、納稅を強いておられます。

これは實例として某會社の物品稅について、財務局の係官が出席して調査し、約一週間を要しておりますが、この會社に何らマル公以外の取引がなかつたという結論に達し、結局はわざわれが出てきた面目上、やむを得ないから、適當な物をみずから納めたらしいではないか。かよくなことを要求して、金額は心持としての要求は百二十萬圓くらいであるが、それは多少減てもよろしいといふようなことで、餘曲折の結果、根據もないものを五十一萬圓物品稅を納めますといふことを申し出しております。ところがこれに對する稅務署長の見解は、さような根據ないものをとるべきものではない。つてこれはもし會社が任意に納めましたといふなら、それはあえて拒まないけれども、當方からこれを徵收すべきつてこれはほんと會社が任意に納めたのではない。かよくな措置になりますて、ただいま現實に宿よらんになつております。これは受けの方が一つの切當資本金額の會社でありますので、ここに常識もあり、また品位もあり、獨上の一つの勇氣もありまして、そよな現實になつたのでありますから

一
水現とのと計しており、極端に申せば、社員や從業員のボケットの中に手を入れたるより、あるいは家宅捜索にひょしよんな行為をして、そうしてみずから税務官吏として、正しい行政をしておると、いうことを立證するためかもしれません。しかし、かなり過ぎなことがあります。この面さえも、課税の點において問題となります。課税の點において問題となることは、マル公の課税かやみの課税か、という問題であります。この面さえも、れば、税務官吏もつとつきりした氣持でやれる。納税者も販賣した數、製造した數によつて、その數量を根據として納税すればよいのであって、價格の點にとらわれないで、一切の税務行政がうまくまいります。こうして徴税の實績も、おそらくこの增收見積額よりもはるかに多くなるであろうと、考へております。かような面において、どうしてもこの間接税徵收において現われておりまする税務官吏の行爲を是正しなければ、國民は納得して納税するという形に参りません。同時に併せて、そういうような行き方をして反面には、ここには具体的に申し述べることを差控えまするが、幾多忌憚すべき言動やあるいは事實がございます。これは反面には先ほど申しました待遇の問題と併せ考えまして、われわれも目をおおい、ほんとうに同情の深まぢとしてこれを見逃すといふ事態が、はなはだ多いのです。されどもさよなら點につきまして、この税務官吏が最もとりよしに方法に、最も樂に國民が納税する方針に進むために、どうしてもこの物品税は經濟事情が安定しますまでは、從

228] |

○前尾政府委員 物品税は現在ほとんど従價課税となつておるわけであります。それを従量税に直したらどうかといふ御質問でございます。なるほどたゞいまお説のような點はあるのであります。しかし、いかにもういうように價格が上昇し、しばらく價格の改訂が行われるという場合には、「一面において歳出も常に殖えてまいりますので、歳入と歳出のバランス」ということを考えますと、當然従價課税でいかなくてはならない。現在の従量課税のものもすべて従價課税に直していかなければならぬということは、從來の諸外國の税制等から繰みましても、従價課税に直しておるのであります。われくとしていることは、從價課税をやめるという考え方をしておらぬのであります。

ただ、ただいまのようなお話の點はござります。われくとしては税務官吏の待遇改善につきましては、しばしば大蔵大臣も申しております通り、越年賃金その他問題を別といたしまして、大體でこぼこは是正によりまして二號律に近い昇給をやり、また出張しました場合に特別の手當を出す。これなどはまだいまお話をのように非常に調査がむつかしい。その調査に從事するわけでありますし、また一面には誘惑の手も多い。また苛歛誅求というようなことに相なりましたても申譯ないのでありますから、そういうような方向でわれわれは御趣旨に副つつもりではあります、物品税の従價課税をやめて、從

○富樫委員　はなはだくどいようであります。が、上るから徴課税でなければいけないというふうに端的に言うべきものではありません。實際にとる場合、従量課税に直した方が徴収が簡単にできる、こういう點に重點があるのでありますから、まして、ただいま政府委員の御説明によりますれば、だいまお考えはなない、かようなことでありますから、これに對しては當局からの参考資料も頂戴いたしましたし、私の方からもかうような数字になるということを表でも作成して提出いたしまして、いずれ本委員會に諮つて、それを修正の動議ともいたしたいと考えておるのであります。が、承れば豫算の裏づけである稅法の審議過程におきまして、時間的の御都合もあるということですから、この點につきましては次の通常議會なり、あるいは稅制の審議の場合に保留させていただきまして、これで止めておきます。

す。また増加所得税についても一回限りしか徵收しないというようなことを言つておりますが、増加所得税といふものは、それを基準としたいたしました地方税の營業税が附加されてみたり、國民大衆は税の本質を知らずして、あたかもそれらは重ねてとられたよう感じがいたしまして、納稅を回避するところの思想が、だん／＼道義の頗廢とともに爾漫してまつております。これは國家財政上ゆるかせにできない問題でありますし、この非戰災者特別税については、前回の財産税の一回限りといふ強い聲明を裏書きするに足るべき十分なる御説明が、政府當局に御用意がなくてはならぬと思いますが、この點についての御所見はいかがでございましょうか。

に従つただけのことではあります。増加所得税といたしましては、もちろん一回限りの課税でありまして、別に二回とるというような考え方ではないのであります。

○官憲委員 この非戦災者特別税は、事實上は賃貸價格の倍数といふことで、比較的簡単であります。

納稅思想を喚起する意味において、國民的の一つの運動を起さねばならないいと、私ども業者の中でも考えておるのであります、ただいまの政府委員の御説明では、非戦災者税をとらなければならぬ。一回限りと申したが、これに對してどうしてもこうだということの理由としては足りないよう思いますが、その點については何かベンフレットのようなものも御用意ではないかと思ひますが、この際一つ説明のうまいお話を聽かしていただきたいと思います。

○前田政府委員 非戦災者特別税の創設の理由といたしましては、われくも詳しく書いたものがござります。今説明が長くなることをおそれて省略いたしております。いずれにいたしましても、その中心は先ほど申し上げましたように、昨年戰時補償の特別税を創設いたしまして、戦災者の保険金を切りにしたいと、いう反面においては、戦災をこうむらない人が、殊に現在財産税を徵收いたしましたものの、その後の經濟情勢から考えましても、焼けた者と焼けない者の違いは、經濟的にもかなり懸隔をます／＼助長してきて、いるという現状から考えましても、この税をとる。またとらなければ、戦災者の感情の融和をはかるわけにいかないということがこの税の中心でござります。

さいます。なほまだパンフレット等は
てきておりませんが、でき次第差し上げ
ることにいたしたいと思います。

○宮幡委員 大要政府委員の御説明によ
つて了承いたしました。いずれ説明あるいは宣傳用のものを貰い致しま
して、個人といたしましても、また財
政金融委員といたしましても、微税に
協力いたしたいという念願をもつてお
ります。

次に法文についてお伺いいたします
が、第二十四條であります。第二十四條の適用につきましては、調査日以
後に解散し、課税時期までの間に清算
し、もしくは實質上清算結了と同一の狀
態になつておつて、ただ登記が済んで
ない。が、ような法人に對しましては、
二十四條は適用すべきでないと想いま
す。清算結了いたしました残餘財産の
分配を受けましたものに、各社員なり
株主なりにさかのばつて納稅義務を負
担させる。これは間違つておるのでな
いかと思ひます。この例はたゞ、政
府委員から引合いに出しになります
が、戰時補償特別税なるものが、清算
結了の會社及び準清算結了の會社に對
しましては、納稅義務及び未償債權とい
うものは、ともに認めないことになつ
ております。それと比べ合わせて立法
上何か間違つてはおらないかと考えま
す。もしこれを行うとするならば、請
算が結了したもの、あるいは清算が結
了したと同じような状態になつたもの
につけては、事實上適用されない。た
だ課税以後において解散して清算中の
ものは、たゞえ納稅せずに残餘財産を
分配してもこれに課税するのだ、とい
うようにお取扱いになつた方が適切で
はないかと思ひますが、いかがでしょ

きましては、あくまで家屋と動産、結局戦時の爆撃の対象となりました財産に限定いたして考えておるのであります。それ以外の精神的な、あるいは何かのものに擴げて考えるということになりますと、むしろ廣い意味で申しますならば、第二次財産税にまで進展しなければならないといふような結論になりますし、また精神的な犠牲といふようなものの不均衡といふことを是正するということは、單に租税のみではできないのであります。最小限度の犠牲の不均衡、すなわち戦時の災害の対象となりました家屋と動産が、焼けたものと残りましたものとの、その不均衡を是正する。焼け残った人は焼けたと思つてこの際御幸奉を願うというのがこの法律の趣旨であります。

○中崎委員長代理 内藤君にちよつと申し上げますが、大蔵大臣は三時まで用事があるそなうでありますと、大蔵大臣に質問をする方があるそなうでありますから、政府委員にはあとでひと

つ願います。川合君

○川合委員 私は最近國會におきまし

て、租税收入あるいは豫算編成とい

うよな場合におきまして、國民所得と

論議を闘わされるに至つたことは、一

つの進歩であろうと思つておるのであ

ります。しかしながら國民所得の構成

といふものが、非常に最近變つてきた

といふ根本的な面に思ひをいた

るのについて、當國會における豫算

委員會、あるいはまたこの財政金融委員會において、いろ／＼と論議されておるのであります。そこで私は大蔵大

臣あるいは政府委員から、しば／＼現

在の日本の租税は國民所得に對して、

約二十パーセントである。従つてこれ

を歐米の例から見るならば、まだ日本の

租税は餘裕がある。つまりまだ彈力性

があるといふようなことを伺つておる

わけであります。その意味は、これは

和二十二年度の國民所得を九千億とし

て推定をした根據について私は伺いた

いのであります。その意味は、これは

國民所得の内容の變化といふことにあ

まり觸れずして、しば／＼この問題が

取上げられた。そのためにやあすれ

ば歐米と比較してまだ日本に租税力が

あるのだといふように國民に思われ

た。しかしながら國民の實際の納稅者の

一員としては、すでに租税力の限界

點に達しておる。しかしその反面にお

いて、いわゆる大口やみ成金といふも

のがあるのであつて、そこにいろ／＼

な矛盾があるといふことを明らかにし

てそれによつて一面において國民の

納稅運動といふものを推進したいとい

うような考え方から、一應國民所得の

推定に對するところの根據について大

蔵大臣の所見を伺いたいと思います。

○栗橋國務大臣 お答えいたします。

これはすでに兩院の豫算委員會で、そ

の根據及び推定についての方法等を御

説明申し上げたのであります。本委

員會にはまだいたさないと思ひます。

で、推算の方法を一應申し上げます。

きょうはちよつと資料がないかもしれ

ませんが、後ほどでももし資料があれ

ば配付するなり、あるいは詳しく述べ

明することにいたしたいと思います。

大體國民所得は一千の方から計算が

できると思うのであります。それは各

所得をすべて總計いたしまして、そう

から推算しました九千億の内訳等につ

して、昭和十年を基礎としましてそれ

から推算しました九千億の内訳等につ

いて、昭和十年を基礎としましてそれ

は金利は日歩二十五錢とか三十錢である。ところが滞納の場合の滞納利子は日歩四錢であるといふことで、たとえば淺草のことありますが、毎日の日歩を二十五錢、三十錢でやる。そして滞納利子との比較の差をして、滞納利子の四錢との比較の差をねておる。そして十分會社を經營しておるというような實例もあります。もう一つはしばく問題になりますように現在の徵稅機構の不備、殊に前段の稅務官吏のいろいろなことがらしまして、實際に徵稅が困難だといふふうに思うのであります。滞納の原因に關する大藏當局の所見を伺いたいと思ひます。

○栗橋國務大臣 滞納の状況その他について申し上げます前に、いま一度

よつと國民所得と今度の課稅の推定について、一應先に申し上げておきたい

と思ひます。先ほども御説の通り國民所得を十分に算出しまして、それに對して課稅の見定めをするわけでござります。それもいたしますと同時に、實

はこれは今朝もこの席で申したのでござりますが、稅を課する場合には、各

稅務署で大體見込みをつけさせまし

てあります。それをお聞きするに際して、よほど基礎が動いたのであります。

先ほども申しますように、この調査を取りまとめてまいりまして、確實な、科學的な基礎の上に立つておるよ

うにいたしました」と考えております。御

了承願います。

それから滞納の問題であります。い

ま日歩が低い、それに對して市中のい

うにいたしました」と考えております。御

了承願います。

さらに税務署としては査定をしかえ

て、更正決定をする、こういふような

ことは起きて、よけいな手数をかけ、そ

うにいたしました」と考えております。御

了承願います。

たとえば淺草のことですが、毎日の日歩を二十五錢、三十錢でやる。そして滞納利子の四錢との比較の差をねておる。そして十分會社を經營しておるというような實例もあります。

もう一つはしばく問題になり

ますように現在の徵稅機構の不備、殊

に前段の稅務官吏のいろいろなことが

らしまして、實際に徵稅が困難だとい

ふうに思うのであります。滞納の原

因に關する大藏當局の所見を伺いたい

と思ひます。

○栗橋國務大臣 滞納の状況その他

について申し上げます前に、いま一度

よつと國民所得と今度の課稅の推定について、一應先に申し上げておきたい

と思ひます。先ほども御説の通り國民

所得を十分に算出しまして、それに對

して課稅の見定めをするわけでござ

ります。それもいたしますと同時に、實

はこれは今朝もこの席で申したのでござ

りますが、稅を課する場合には、各

稅務署で大體見込みをつけさせまし

てあります。それをお聞きするに際して、よほど基礎が動いたのであります。

先ほども申しますように、この調査

を取りまとめてまいりまして、確實な、科學的な基礎の上に立つておるよ

うにいたしました」と考えております。御

了承願います。

それから滞納の問題であります。い

ま日歩が低い、それに對して市中のい

うにいたしました」と考えております。御

了承願います。

さらに税務署としては査定をしかえ

て、更正決定をする、こういふような

ことは起きて、よけいな手数をかけ、そ

うにいたしました」と考えております。これ

とは、金融行政の取締りを強化しまして、これを取締ついく方針であります。それを速やかに實行いたしたいと思つております。そうして滞納の日歩四錢といふことは、昔から終始一貫やつてあります。それをお聞きするに際して、これらを取締ついく方針であります。それをお聞きするに際して、むしろこの點はやみの金融業者を取締るといふ方面と、金利調整をするといふ方面と、兩方から深めでいつ方がいいのではないか、か

よろに考えておる次第でござります。

それから滞納の原因ですが、これが種々あるのであります。一般に國民が終戦以來國民の精神等も相當動

搖いたしまして、この納稅思想、殊に

こういう危機においては納我思想といふものがきわめて大事なのであります。

○川合委員 きのうの中崎委員の質問

と関連するわけですが、われくはい

う所もありまして、そういう場合に嚴

重な督促をするといふことが思わしく

いかない、これはしかし最近非常にそ

ういうことをさせるようになってしま

たけれども、本人まで至らず、それが

第三でございます。しかしこの方法がも

つと科學的でないかということ

が、それが相當缺けておるといふのがあ

る、まさに事實であります。道義の廢

頗りいうことから、それが現われてお

ると思ふのであります。さらに稅制その他の豫算申告制といふことに原

の違いまして十分制度が國民の間に徹

しておるといふように思つておるわ

けであります。まだ日が浅いし、從來

いくといふ形をとることにいたしたの

であります。大體滯納の形は今申しま

して内輪に申告をしておる。そうすれば

さらに税務署としては査定をしかえ

て、更正決定をする、こういふような

ことが起きて、よけいな手数をかけ、そ

うにいたしました」と考えております。御

了承願います。

それから滞納の問題であります。い

ま日歩が低い、それに對して市中のい

うにいたしました」と考えております。これ

未拂、あるいはまた運輸省におけるい

るいはまた逕信省におけるそういう開

く關係であります。それで、何ら本質的なデフレで

は滞納その他の對する督促といふよう

なことは、稅務署の強化ということだ

がどうかというのも、この點にかかる

點が非常に多いのであります。そこ

で滞納その他の對する督促といふよう

なことは、稅務署の強化といふことだ

けでなしに、稅務行政の運営を刷新し

まして、それと同時に國民運動として

國民の間に十分その趣意の他が徹底

され、それがために滯納の形になつた

実をあげ、滯納者をなくしよう、こう

いう方針でおるわけであります。しか

も日數が非常に差迫つておりますの

で、大藏省としては大きな責任を負う

といふことはあります。これはむしろ資金の逼迫その他の法人におきまして、あ

るいは入場稅その他の形を相當

のが相當あるのであります。これはむしろ資金の逼迫その他の法人におきまして、あ

るいは入場稅その他の形を相當あるのであります。これはむしろ資金の逼迫その他の法人におきまして、あ

るいは入場稅その他の形を相當あるのであります。これはむし

らと開運しまして、十二月の歳末においては、政府は十二月中に支拂うべき金額のいくばくの政府資金を支拂うかどうか、どの程度の用意をもつておるかといふことを明らかにしていただきたいと思います。

○前尾政府委員 デフレの傾向が、政府の作戦的な支拂遅延にあるのではなくいかといふ御質問が第一點でござります。もちろん從來政府の支拂の遅延しがちであつたことは、しばしく認めています。いろいろ対策を講じておるのでありますし、その後におきまして支拂遅延をしないように、少くとも作戦的に支拂遅延をするなどということは考えていませんのであります。ただ從来のように放漫に支拂をすることは極力避けねばなりませんことが、ある面において從来よりも窮屈になつた、また金融の面で窮屈になつたというようなことが、非常な資金難から、デフレだといふように言われるのであるのではないかと考えてあります。もちろん必要な方面に對しては、できるだけ早急に支拂をするという方針で進んでおるわけであります。ただインフレーション自體がある一面においてはデフレをやり、ある一面においてインフレをやるといふのが、いわゆる惡性インフレーションによる實績といふものほどの程度であるか、お示し願いたい。

○前尾政府委員 第三者の通報制につきましては、相當效果をあげておるこ

とについては、われく疑いを入れな

いところだと思つております。と申し

ますのは、從前から投書をいうよ

う形式でいる。税務署に送付される

と申します。これを公式にいたしまして、そ

れに對する報奨を與えるというのが、

第三者的通報制を設けましたゆえんで、

認めるを得ないであります。申

ほど大臣が申しましたが、大體においては新しい正義觀がもたらしましたとして、これは七月末の数字で、増加所得税が結局四十七億九千萬圓、財產税が十二億、戰時補償特別税が十三億、そ

の他が二十五億ということになつてお

ります。これは最近まで財產税の物

納、延納の處理について、税務官吏が

非常にその擔當者がその方で手間をと

りました。最近におきまして大體において、いろいろ對策を講じておるのであ

りますし、その後におきまして支拂遅

延をしないように、少くとも作戦的に

支拂遅延をするなどということは考えてい

ません。しかし中には、まだ從来の正

義觀といふものをかえていただいて、

大いに協力していただいていること

を、特に國民運動等におきまして宣

傳していきたいといふふうに考えてお

ります。そのうち、三分の一が終戦

から支拂見込のものはどうかといふお詫

びでござりますが、當初豫算と補正豫算

第八號までの金を含めて三百億程度で

あります。そのうち、三分の一が終戦

から

焼け残りました場合には、たどい戦災

ついてまず當局の御見解を承りたいと

スというものが、きわめて程度の上に

て、われくのいわゆる第一次財團税

いう方向で研究もいたしておるのであ

者であります。そういう點におきまして引揚
者のみに例外を設けるということは、
税法の創建からいたしましても適當で

思うのであります。

おいて高くなつてゐるのであります
が、こうした状態のもとにおいて租税
の徵収をはかるということから、い
ろいろな税金を重複して課税するとい

の徵収と同様新規の創設を主張されておるのであります。これらの事情を勘案いたしまして、大藏當局としてはこの第二次財產税を、近い将来において申しますが、何と申しましても常に毎年の財產税をやりますには、その基礎がなくてはなりません。その基礎といたしましたのは、昨年の三月三日を置いて

○中崎委員長代理 田中誠之進君。
　　ない、要するに家庭が残りました點におきまして、少くともほのかの動産は焼けましても残つておるわけでありますから、そこに撥出力を認めまして認税するという行き方にいたしておる次第であります。

ありまして、またそのほとんど大半は、本年度四月以降の所得税、法人税並びに相続税の改正によりまして、大半を了したと言つていいくのではなかつて、というふうに解しているのであります。ただ残された問題は徵稅技術の問題が大部分であつて、現在の稅制の運

うことはやむを得ないと申しまするよりも、むしろ私は財政需要に對應するために當然の措置であると思うのであります。そういう意味から申しますると、自由黨の諸君の言われるところとわれくはまったく立場が異にするのでありまするが、このことは同時に昨

実行する意思があるかということについてお伺いをいたしたいと思います。

○前原政府委員 最近の非常なアンバランスに對しまして、われくとして現在の税法そのままでいき得るとは考えておりません。通常議會におきましては、いろ／＼また最近の事情を取扱われました第一次の財産税を基礎にしたのでは、その後の情勢が非常に變つておるのであります。そうするとその後のいわゆる新圖所得等を捕捉することができないのであります。従つて平常時でありますと、「一度捕捉いたしました財産額から推定いたしまして、

○田中(織)委員 これは大蔵大臣からお答え願いたいと思うのであります
が、大蔵大臣がお見えになりませんから、主税局長から御答辯を願いたいと
思うのであります。

用自體を完全にするといふことが、大きな問題であろうといふうに一應考えておるのですが、しかし税制全般にわたつてわれくも検討いたしておる次第であります。

年來行かれておりまするところの、戦争によつて起つたところの、いわゆる機性資本を断ち切るといゝ點につきましても、私は現在の段階においては、なおきわめて不十分であると考えるのあります。今頃、つやうのまま残生す

つたのであります。が、明年度の豫算編成を前にいたしまして、税制の全般につきまして根本的な検討を加えなければならぬじやないかという意見に對しまして、大藏當局は現在のよろな經濟状態の非常に不安定なものにおいては、税制の根本的改革は不可能だといふような諱旨の御答辯をされておるござります。もろもろの理論として一

では、現在の地方財源の問題、すなわち地方税と國税との調整、それから一つは法人税の問題、また一つの問題をいたしましては、現在の賃貸價格が非常に低いのであります、これを勘定いたしましたが、地租の負擔をどういうふうにもつていいたらないかということが、非常に大きな問題に

負擔均衡という點から、非戦災者家庭
税なり、あるいは特別税なりが課税せ
らることになったのであります。こ
のことについては先ほど内藤君から
私としても申し上げたいと思うような
點について御意見がありましたので、
重複を避けまするが、こうした形式的
な戦争犠牲の負担均衡というような形

つの見方であると思うのであります
が、われわれは明年度の厖大な財政需
要というものの、この關連において、現
行の税制全般を振返つてみると、
むしろ過説的になるかもしません
が、經濟の安定をはかるためにこそ税
制の根本的な改革を行つて、財政全體
を健全なものにしなければならないと
考えるのであります、明年度の豫算
編成とにらみ合わせて、税制全般につ
いて大蔵當局としてどういふ方針をも
つて臨もうとしておるのか、この點に

間撲殺その他につきましても、われわれは検討いたしておるのであります
が、一つは歳出の全貌なり検討が明らかにされまいりませんと、どこまで実行に移すべきかどうかというようなことが、ただいまのところ申し上げる段階に至つておらないのであります。

○田中(織)委員 大體大藏省局の御意見は了承いたしました。次に現實の問題といたしまして、經濟状態がきわめて不安定でありますて、そのためいたる國民の所得におけるアンバランス

ではなくて、もとより徹底的な開革新精神の負擔均衡という觀點に立つて、今後の徵税なりあるいは新税の創定といふことについて考えていただかなければならないと思ふのであります。その意味において、先ほど自由黨の宮崎君が、財産税は一度限りのものであるということを盛んに強調せられたのであります。たしか先般の參議院における公聽會において、井藤半蔵氏のように、われ／＼よりもおそらく保守的な立場に立つておる人でさえ、いわゆる經常財產税というような立場におい

資税を否定するものではないのであります。しかし第二次財産税を起しまするには、結局新々圖への切換えといふような、通貨に對する特殊な措置をやらなくちやならぬ。その措置が現在適當であるかどうかという問題であります。それから井藤先生の提唱されておりました經常財産税というのは、われわれも税制調査會でいろいろ審議したのでありますて、將來いたしましては、私はこの恒久的財産税を設けるという考え方につきましては、賛意を表しておりますのでありますし、またそう

度形式的になり、形式的な税になります。しかし、簡単な方法で徵稅をするということを考えて、いつておりますので、ある程度形式的になり、形式的な税になります。けれども、思い切つた課稅ができない。従つて多少稅收入が軽いという懐みがあるのであります。将來の方向の問題といたしましては、ただいまいろいろお話を聽は、われくも十分了承いたしました。研究いたしたいというふうに考えております。

○田中(誠)委員 次に税務機構に關する問題であります。この點は大藏大臣がたび々、量と質における税務機構の擴充について、大藏當局の方針を述べられておるので、われくは大藏大臣がその所信に向つて満足せられんことを切に望むものでございますが、この問題に關連いたしまして、今回の追加豫算におきましても、いわゆるマルク公の政訂に伴うところの價格差益金というものが、相當いわゆる自然増収といふ中に見込まれておると思うのであります。この自然増収の中における價格差益金といふものが、どの程度に貯込まれておるかということも承りたいと思うのであります。この價格差益金の徵收方法が、現在物價廳において行なわれておるということは、この價格差益金が豫定のように徵收されないということの結果として現われてきておると思うのであります。この點について、これは技術的な問題であります。これが、先般豫算委員會において同僚の稻村委員から當局に對して質問があつたかとも思ひます。これを稅務署を通じてこれを徵收するならば、所期の目的を達成できるのではないかと思ひます。このことは、同時にいわゆる滞納、脱税がものすごく抑えいくということであれば、確かに大藏省の税務機構は、これを現在物價廳

を通じて徵收するという形を、税務署側に
に切りかえる意思があるかどうか。そ
の點について伺いたいと思います。
○前席政府委員 税務官吏の待遇につ
きましては、ただいま關係方面と折衝
中でありますて、おそらく數日中に終
審議をお願いすることができるといふと
ふうに考えております。その内容につ
きましては幾分未決定の點がありま
が、先に申し上げたような程度でござ
ますが、ちよどくは税務署側におき
まして、大體において關係方面的了解
を得られている次第であります。

それから價格差益金の問題でござ
ますが、お説の通りわれくは税務署
としてこれをやるのがほんとうでな
いかというので、種々考えたのであ
りますが、ちよど今回も改訂におき
しては七月の改訂でありますて、し
月、八月という際に、はたしてその調
査がなし得るかどうか、殊に税務署を
やります場合には、現在の價格差益金
の行き方を相當擡げて、小賣業者によ
及ぼすといふぐらいの機構でやらな
れば意味がないのであります。現在の
行き方でありますれば、大體物價廳
おやりを顧つて差支えないといふふうに
に考えておつたのであります。ちよど
ど七月、八月というときは、これは甚
産稅の更正決定、あるいは申告納稅
いる、の仕事があつて一番忙しい時
でありますので、この際税務署側に
お引受けいたしまして、そのためにな
らゆる仕事が中途半端になりますこと
は、この際考うべき問題だといふふうに
を考えましたので、お引受けできなくな
つたような次第であります。しかし終
來の問題といたしましては、税務署側に
の整備いたしました曉には、税務署に
やるのが最も適當であるということに

私も考えて居るところであります。
○田中（鐵）委員 最後に非戦災者特別税について二、三點お伺いしたいと思ふのであります。この點については先ほど國協黨の内藤君から、農民の立場においている質問が行なわれたのでその點は避けたいと思いますが、いわゆる農民の住居の關係から申しまするならば、農業生産に不可缺の關係にありますとこらのいわゆる納屋、これは一般商工業者の倉庫とは性質がまるつきり違うのであります。そういう納屋あるいは家畜の厩舎といふようなものが一つの建物になつて居るのであります。こういう農業生産と不可分の關係にあります建物を含したところの、いわゆる農村の住宅家屋に對しましても、ひとしく今回いわゆる非戦災者家庭税が課されることになると思うのであります。もちろんこの點は先ほど主税局長の御説明にありましたように、農村における家屋の賃貸價格が、都市に比べて低位にあるといふ點は私も了承しているのであります。特にこの點について、農家の農業生産と不可分の關係にある納屋であるとか、厩舎であるとか、いふものについて御考慮をいただきたい。

私もこの點についてはぜひ當局の言明を
通のに行つていただきたいと思うのであります。ただ戦時災害ではもちろん、あります。この同時提案されることは、
法律の適用は當然あることと思うのであります。たゞ新宮市のときはこれに伴う火災等による租税の減免に関する法
に、新宮市のときはこれに伴う火災等による租税の減免に関する法
によりまして、ほとんど全滅いたしておるのであります。戦災は一應免れます
して、その後だん々復興しておるの
であります。が、こういう場合に對しましては、災害等による租税の減免に関する法律との關係において、いかなる
取扱いをなされるかを第二點としてお伺いしたいと思ひます。それから第三
點として第七條に、これも非戦災者家屋を除外された理由を
戻税の適用除外といたしまして、皇室財産であつた家屋を除外されておるの
が、どういう根據であるか。その皇室財産であつた家屋を除外された理由を
済法等の關係かとも思うのであります。この點はあるいは皇室財産であつた家屋を除外された理由を
伺いたいと存じます。非戦災者税に關しまして以上三點についてお答えを願
いたいと思います。

際に考慮してでき上つておりますので、それに相應した不動産があるとみて差支えないとことになつてゐるのでございます。
それから次に第一點の長崎、廣島兩市の原子爆弾の場合におきましては、税法で申上げますと、第八條と第十一條の二項、これによつて修正がなされていなかつた場合には修正するといふのであります。これの運用によりまして、調査直前にいろいろ災害をこううつておつた場合、たとえば名古屋方面の震災といふようなものは、これによつて修正がされるわけであります。その後の災害、たゞいまお話を南関東震災というようなものは、三十五條並びに三十六條の、それへ第一項第一号の規定によりまして輕減または免除をする。結局その損害の部分に相當する金額だけ輕減する。あるいはまったく減失しておればかからないということになるわけでございます。

て散會いたします。

午後三時四十六分散會

〔参照〕

企業再建整備法等の一部を改正する法律案(内閣提出)に関する報告書

一、本案の要旨及び目的

主なる改正の要點は次の通りである。

(一) 特別損失を処理して後、特

別経理會社が、その資本構成を整えるため増資をする場合において、特別損失を負担した株主及び債権者に萬遍なく會社の資産の含み利益にあすからせる、即ちその含み利益を享受せることを認めようとするものである。

(二) 特別経理會社の整備計畫の法律的效力を強化して當該會社の株主、債権者、第二會社の株主等を拘束することとしたこと。

(三) 特別経理會社が、わゆる第二會社を設立する場合において、從業員の承継を圓滑にするため、會社においては第二會社に承継せられる從業員に對しては、退職金を支拂わないこととし、これに代り第一會社は舊會社に勤務した從業員の在職期間を引きついで自分の會社における在職と同様に取扱うと共に舊會社の特別損失處理に當つては任意準備金の一部を退職金支拂

の準備のため特に留保して、第二會社に對してもこの準備金を承継させることである。

(四) 特別経理會社の賃貸の處理、第二會社の金融等を容易に認め、商法等に對し特別

合の附屬物件の一括登記の特別措置を講しようとするものである。

(五) 會社の整備計畫の作成に當りなるべく廣汎な利害關係者の意見をこれに盛り込み、その内容を公正ならしめるためにその提出に際し利害關係人から反対意見の表明があつた場合にはこれを附記し、提出せられてからは利害關係人から主務大臣に異議の申立てができることとなつてゐる。

(六) 整備計畫の適正なる實行を確保するため、定期的な實行状況の報告義務を課すると共に特別管理の監督の制度を設けようとする點。

(七) 以上の企業再建整備法の改

共に協議會に證券發行會社の經理その他の業務の内容を尋ねかに於ける権限を與えることとしてある。

二、本案の可否理由

昨年十月いわゆる戰時補償の打

切に伴い企業再建整備法が施行せらるべきであるが、その後種々の已むを得ない事情によつて同法の規定に基く各企業體の最終的な損失の計算、再建計畫の策定等は、今まで完了を見ないままで推移していた。併しながら先ほん特別損失の概算も終つたので、遂に再建整備の最終的處理の段階である整理計畫提出の時期になつたのであるが、その後經濟界の實情に即して、企業再建整備法の一部に若干の修正を加える必要を生じたのである。以上の理由によりこれを可決すべきものと認決した次第である。

右報告する。
昭和二十二年十一月二十六日
財政及び金融委員長 北村憲太郎

衆議院議長松岡駒吉殿

最後に有價證券の處分の調整等に關する法律を改正して、特別経理會社の株主又は債権者が新株の引受權を譲渡する場合に、これを「證券處理調整協議會」に委託することを認める