

(第一類 第四号)

第一回国会 司法委員会 議録第六十七号

(八四四)

昭和二十二年十二月二日(火曜日) 午後四時三十七分開議

出席委員

委員長 松永 義雄君

理事 石川金次郎君 黒野 良作君

池谷 信一君 榊原 千代君

中村 俊夫君 中村 又一君

八並 達雄君 山下 春江君

岡井藤志郎君 花村 四郎君

明禮輝三郎君 大島 多藏君

出席國務大臣

司法大臣 鈴木 義男君

出席政府委員

司法次官 佐藤 藤佐君

司法事務官 奥野 健一君

司法事務官 岡咲 恕一君

委員外の出席者

専門調査員 村 敏三君

本日の會議に付した事件

國の利害に關係のある訴訟について
の最高法務總裁の權限等に關する法
律案(内閣提出)(第一一五號)

副檢察事の任命資格の特例に關する法
律案(内閣提出)(第一二四號)

○松永委員長 會議を開きます。

副檢察事の任命資格の特例に關する法
律案について審査を進めます。

○鐵治委員 昨日次官との間に質問を
しまして、政府の御趣旨はよくわかっ
たのであります。そこで最も考
べきことは、判檢察事が少くなつたの
で、その補充をしなければならぬとい
うことは、よくわかりますが、補充
をするために、特別の手段として、

ごういふ特例を設けられるということ
は、よく／＼のことではなかつたら、考
るべきことではないと存するのでありま
す。そこで根本は、何ゆゑに判檢察事
が少くなるのか、この點から考えて
もらわぬと、できものができるとき
に「できたから膏藥をはらなければ
ならぬ」ということはよくわかります
が、その根本において、どうしてご
ういふできものができるといふことか
ら考えていただくことが、根本だと思
われるのであります。辯護士會の事情
を見ますと、東京における三辯護士
會で、殊に第二辯護士會のごときは、
昨年からの一年の間に、ほとんど倍にな
つておる。數百人の人が辯護士になつ
ておる。これは辯護士になればいいと
思つておやりになるのかもしれないと
が、われ／＼から考えてみますと、そ
う辯護士がたかさんになるということ
は、將來に對して非常に憂慮すべきも
のではないかと考えられるのでありま
す。まず私は本法を出される前に、そ
れらの點についてお考えを願ひいたかつ
たと思ひますが、司法大臣はお考えに
なつたか、そうしてこれを防ぐについ
ては、どうお考えになつておるかを承
りたいと思ひます。

○鈴木國務大臣 その點は十分考えた
のであります。しかし辯護士という仕
事は、これは典型的な自由職業であり
ますから、来る者は拒まず、去る者は
追わずという形になることはやむを得
ない。ただ収入の點において、あまり
に在朝の法曹と差があり過ぎるといふ

ことが、わが國においては一つの問題
であると思つておりました。その點
については、適當に考へなければなら
ない。實はごういふ立案のときに、關
係方面ともいろいろ話し合ひまして、ア
メリカにおける事情等も調査いたした
のであります。あちらでは、非常に辯
護士が多くて、氾濫しておる形で、辯
護士というものは収入が少い。大學を
出て辯護士になつて十年ぐらゐつて
も、三千五百ドルぐらゐしか年收がな
い。ところが檢察事になれば一萬ドル、
判事になれば二萬五千ドルといふよう
な収入があるので、争つて檢察事とな
り判事とならんことを希望する。そこ
であちらでは選舉でやるのが多く、大い
に選舉に名乗り出て、何と檢察事にな
りたい、判事になりたいといふ空氣だ
そうでありまして、それでこそ初めて
よく判檢察事を得られると思ひます。わ
が國においても、ぜひゆく／＼はそれ
に似た状態になりたと思ひますが、
わが國はまるで逆でありまして、判
事をやめて辯護士になるという形をと
つておられます。これは經濟界の現況が
しからしめておるのでありまして、こ
れが繼續するならば、國家のためにま
ことに困ることでありまして、むしろ
平靜の状態においては、ごういふ状態
を脱出したと考へておる次第であり
まして、ごういふ意味において、將來辯
護士の資格をもつ人が殖えることは、
必ずしも憂べきことではないと考へる
のであります。但しそのために悪いこ
とをするようなことがありますなら

ば、これは非常に憂べきことであり
ますから、ごういふことのないよう
に、またできないように、十分適當な
措置を講じなければならぬと考へてお
ります。今ここで副檢察事採用する程
度の増加は、その御心配になるほどで
はなからうと考へる次第であります。
○鐵治委員 辯護士の収入のいいから
とおつしやいますが、私の言ふのは、
ごう辯護士が殖えたのでは、辯護士の
収入は、そり多いものではないと思ひ
ます。これは鈴木さんが辯護士になら
れたらわかるでしょうが、ごう多くの
人が辯護士になるということとは、まづ
たく憂べき現象ではないでしよう
か。そこへもつてきて録々たる判事か
ら辯護士になつて問題を起しておる人
がたかさんある。實際われ／＼は涙の
出るほど悲しい状態でもあります。問題
は、ごういふことであるといふより
か、今日の經濟状態では食つていけぬ
といふことが大きな問題です。これを
解決しないで、副檢察事のごときもの
をやらせても、副檢察事になつても食
えぬと思ひます。ところで今特別任用を
せられようとしておる人は、行政官を
やつておつた人である。行政官には
ゆるる役得があります。役得という
言葉があるかもしれませんが、民間と
直接接觸しておるために、生活の便宜
を得られることがたかさんあります。
その人がごう副檢察事の資格を得ら
れ、さらに三年経つと辯護士になれる
といふので、あこがれてくるのです
が、判檢察事が食えぬのに、食ふ途を知

つておる人がはいつてきたら恐ろしい
結果を生じはしないかと憂うるのであ
りますが、この點について、司法大臣
はいかにお考えになりましたか。
○鈴木國務大臣 食べられるだけはい
かなる場合でもやらなければならぬと
いふことを、私も考へておるのであり
まして、ただいまのところは、いわゆ
る千八百圓ベースでやつておるわけ
であります。千八百圓ベースを維持す
ることができないといふことになれば、
當然でありまして、とにかく最小限度
において食べられるだけは上げるとい
ふ建前で、ことを考へておるつもりで
あります。さらに判檢察事という品物を
重んじて仕事をしたいかなければなら
ぬ者は、たか食べられるだけでは足ら
ぬのでありますから、そこであらゆる
官吏に比して、最も優遇されたもので
なければならぬといふことが、私の信
念でありまして、その意味では、よく關
議などでも、最高の官吏よりも上にす
るわけにはいかぬといふことを言いま
すが、イギリスなどでは、わが國の最
高裁判所長官にあたる者が總理大臣の
十倍に相當する俸給を取るのでありま
すから、裁判官とか檢察事は、普通の官
吏に比べて、數倍の俸給を取つてもよ
いと思ひます。わが國では官吏とい
名で、ずつと一色に纏つてしま
つて、その中の一番高いところを優遇
してはいるのでありますけれども、これ
はあまり感心したことではないと、私
は考へておりますが、なか／＼これは

裁判官及び検事だけを一般官吏から引
離して、ぐつと高い待遇を與えること
は貴分の間行われそうもないのであり
ます。そこで官吏の中では、最も優遇
されるものにするということだけは、
私も努力いたすつもりであります。一
部分すでに實現されたのであります。

すべて判事は一級とするというような
御審議を賜つたために、實現されて、
検事もこれにならわねることになつた
のでありますから、公務員給與法が議
會を通過いたしますれば、自然すつと
地位が高まるわけでありまして、待遇
もよくなるのであります。その程度で
當分がまんをしていただく。そのほか
の厚生施設等については、われわれが
また心配をする。こういうことではい
たいと考えているのであります。どう
かそういう意味で、食べられないじ
やないかと一言に言つてしまえばやむ
を得ませんが、この程度で食べられな
いということでありまして、あらゆる
の官吏がそうなる。副検事だけを特
に優遇するというわけにもいきません。
最小限度の生活を保障するということ
で出發することだけは、お許しを願わ
なければならぬと思ひます。

○鐵道委員 御趣旨はよくわかりまし
たが、實際にはそれが行われておりま
せん。待遇をよくするということは、
俸給を増すことでありまして、い
かんせん今日の日本の實情は、金をも
らつても、金をもらつてというだけで、正
當に物を得られない時代であります。
もつと明詰めて言へば、やみをやらな
ければ生きていられない時代です。と
ころが判検事はやみをやれない、また
やられたらたいへんです。この點に一
番大きな問題があるのであります。

賃賃買出しに、判検事がみずからリニツ
クサツクをしようとして出かけるわけには
きませんし、住宅にいたしまして、ど
こへ行つても判検事が轉任するときに
一番心配になるのは住宅だと思ひます。
行政官の二級以上の官吏で、住宅に心
配している人は、ほとんどなからうと
私は思ひます。しかるに判検事だけが
住宅に心配している。さらに子供が三
人以上おつたら食わせることができぬ
というこれらの状態が、一番の差迫つ
た問題なのであります。ただ優遇す
ると言われても、この問題の解決
ができなくては、判検事になり手はあ
りません。そうしてやめて辯護士にな
る。辯護士になれば食えるものだと考
えられるかもしれませんが、なか／＼
そうはいかない。これらの點を根本的
に改正せられるにあらざれば、ここに
一年の間副検事を特任すると言われ
けれども、私は一年経つても二年経つ
ても、日本の經濟が變れば別でありま
すが、この状態であれば、解決できない
のではなからうか、従つて本法はやむ
を得ざるものとするならば、今後こう
いう法律をつくらなくてもやり得ると
ころの自信のある政策を施行してい
たい。こう私は衷心からお願ひし
たいのであります。この點を十分御
考慮のほどをお願いしたいと思います。

○明徳委員 副検事に採用される人と
いうのは、どういつた立場の人であり
ましようか、具體的にどんなのであり
ましようか、ちよつと伺ひたいのであ
ります。

○佐藤(藤)政府委員 檢察廳法の十八
條で副検事選考委員の選考を経る者
は、高等試験に合格した者、または三

年以上政令で定める二級官吏その他の
公務員の職にあつた者というふうに制
限されております。高等試験に合格し
た者は、大部分行政科の者は行政官廳
に採用になっておりますし、司法科合
格の者は司法部にいつておるか、あ
るいは辯護士の職につかれております
ので、高等試験に合格した者で、副檢
事を希望して副檢事選考委員の選考
を経ようとする者は、ごく少いだろう
と思つております。大部分は、三年
以上二級官吏に奉職した経験のある者
が應募してくるのであります。大體は
裁判所または検事局において二級の書
記長として三年以上の経験を經た者、
または行政官廳において、殊に内務省
關係において、警視として三年以上の
経験を經た者が應募してくるのであり
ます。また最近、外地から歸つてま
いりました領事、副領事等で、三年以上
二級官吏を經た者の條件にあたる者が
應募してまいります。そのような者は
大體においてすでに副檢事として採用
し盡しておりまして、今後副檢事の缺
員を補充するためには、どうしてもま
だ三年には満たないが、警察において
副檢事の選考委員に應ずるような経
験を經た者とか、あるいは裁判所また
は檢察廳において優秀な者で、しかも

副檢事選考委員の選考に應募するこ
とのできるような學識経験のある者
で、しかも三年の二級官吏はまだ勤め
ておらないという者に手を延ばさなけ
れば採用したいので、せひこの三年
以上の二級官吏という制限をはずして
いたいて、この急場を切抜け、副檢
事の採用を十分いたしたいという考え
から、立案したのであります。

○明徳委員 私はある人から聞いたの
ですが、警察の司法主任なんかやつて
實務を扱つておるような人が、多少の
経験があるので、そういう所に採用さ
れる場合があるのであります。ましようか、
そういうことを聞いたのであります
が……。

○佐藤(藤)政府委員 現在は三年以上
二級官吏の経験を經たものに限られて
おりますので、司法主任を勤めておる
ような方は、その資格がありません。
しかしこの三年以上二級官吏という制
限をはずされれば、現に司法主任を勤
めておるような者でも、選考に應ずる
資格を得ることになるのであります。

○明徳委員 ここに副檢事現在員及び
任命資格調というものがあつまし
て、二十二年十一月二十一日現在第一
次に三名、第二次二十名、第三次三名
というふうに書いてありますが、これ
はこういうものが現在あるのでありま
しうか。

○佐藤(藤)政府委員 お手もとに差上
げました副檢事現在員及び任命資格
者調の副檢事現在員という六十七名
は、これは十一月二十一日現在です
に副檢事に採用した人数であります。
第二の方は、これから應募するだろう
と豫想される二級官吏たる司法部の職
員、第三は内務省關係の二級官に在職
しておる警視の数であります。この
ほかに、現在は在職していないが、
過去において経験のある者も、あるい
はいくらか應募し得る見込みがあるの
ではないかというふうに考へておりま
す。

いくのであります。もしこれが採用
されて、試験はあるようでありま
す。第二回試験みたいに、一應檢事を
した者なら第二回試験を受けるときに
及第しない者はほとんどないだろうと
思ひますが、あんなふうにも、もし副檢
事の人を採用されて、どん／＼上つて
いくとしますならば、これは弊害が全
然ないとは言えない場合があるだろう
と思つてあります。大體はいいの
かとも思ひますが、今まで國家試験とい
う制度を行つて、一律に司法試験とし
てむずかしいとなつていすべてのき
められた科目を全部通過した者が、よ
うやく檢事あるいは判事になつて、そ
の人が試験として一年半もやつて實務
を習つて、そうして第二回試験でパス
していくのであります。その形が
もし二級官になるかならぬか、いろいろ
人々が、初めの國家試験を受けない
で、試験というよりな形におかれてお
るといふことになつて、非常に特典を
受けるような氣持がする。それからそ
の次に受ける試験は、試験を受ける第
二回試験みたいな氣持に考へられます
と、非常な特典があるわけでありま
す。これがもし弊害が起るといふこと
でありますれば、あるいは國家試験を
受けるのははかばか。今のよつと勤め
おつて順々に上つていく方がいいとい
うことになる、非常に質を落す上同
時に、それがためにいろいろ弊害が
起き、しかも辯護士道、判事道、檢事
道というふうな意味におきまして、將
來非常にその格が下るといふことの憂
えなきを保しないのであります。こ
の點に對する當局の御意見を承りた
い。

○明徳委員 私ども憂えますのは、國
家試験を受けて、どうやらみな今まで
は檢事あるいは判事に採用されて、長
い間試験の生活をして一人前になつて

○明徳委員 私はある人から聞いたの
ですが、警察の司法主任なんかやつて
實務を扱つておるような人が、多少の
経験があるので、そういう所に採用さ
れる場合があるのであります。ましようか、
そういうことを聞いたのであります
が……。

○明徳委員 私はある人から聞いたの
ですが、警察の司法主任なんかやつて
實務を扱つておるような人が、多少の
経験があるので、そういう所に採用さ
れる場合があるのであります。ましようか、
そういうことを聞いたのであります
が……。

○明徳委員 私はある人から聞いたの
ですが、警察の司法主任なんかやつて
實務を扱つておるような人が、多少の
経験があるので、そういう所に採用さ
れる場合があるのであります。ましようか、
そういうことを聞いたのであります
が……。

○佐藤(藤)政府委員 たいま仰せの
なうな御心配はごもつともございま
すので、檢察官特別考試令という政令
をすてに設けまして、これに基いて三
年以上副検事の経験を経た者が試験を
受けることになりすが、その試験は
たいま仰せのような、従来の司法官
試験に對するいわゆる第二回試験とは
全然異りまして、その内容は現在の高
等試験とほとんど變りはないのであり
ます。内閣總理大臣のもとに行われ
る、いわゆる國家試験でありますし、
相當勉強しなければいかに實務に堪能
であつても、この國家試験に合格する
ことはなかなかむずかしいだらうと思
われるのであります。副検事を三年や
つたから、あるいは五年やつたからと
いつて、必ずしもこれに合格するとは
限らないのであります。將來この國
家試験はできるだけ嚴重に慎重に行い
まして、御心配のような點のないよう
に、正規に採用せられた検事と、特別
選考によつて採用せられた検事と、間
に距離のないように、十分嚴重な考試
をしたいと考えております。

○明禮委員 わかりました。

○松永委員長 本案の討論に移りま
す。石川金次郎君。

○石川委員 社會黨を代表いたしまし
て、本案に對する意見を申し上げま
す。區檢察廳における檢察官の充實を
はかるためには必要やむを得ない處置
と考へますので、政府提出の原案に對
して賛成をいたします。

○松永委員長 中村又一君。

○中村(又)委員 民主黨を代表いたし
まして、副検事の任命資格の特例に關
する法律案は、原案通りに賛成をいた
します。

○松永委員長 鍛冶良作君。

○鍛冶委員 私は精神をいたしまして
は、はなはだ本案のごときものをづく
らねばならぬことを遺憾といたしま
す、けれども現状においてやむを得な
いとすれば、これで賛成するほかはな
かるうと考へますが、ただ先ほど來申
し上げましたように、今後において、
かようなものを要せぬような司法制
度の確立をお願いしたいと思いま
す。それから先ほど明禮君が言われた
ように、こういう試験をやつた方が樂
だといふので、こういうところに流れ
こんで來ないよう、試験を嚴格にや
られること、この二つの希望を申し述
べまして、本案に賛成いたしておきま
す。

○松永委員長 大島多藏君。

○大島(多)委員 本法案は副検事を急
速に充足する必要があるのでから起り
ましたやむを得ざる法案と思ひます。
しかしながら、それがためにもしもこ
の採用にあたりまして當を得ないとい
ふことがあれば、國家の檢察事務に關
しまして、重大な支障を來しほしま
い、かといふことを、私は心配する次第で
あります。そういふことがないよう
に、政府におきましては、採用にあた
りまして、慎重考慮をなさつて、善處
されることを希望しつつ、私は國民協
同黨を代表いたしまして、政府原案に
賛成いたします次第であります。

○松永委員長 討論は終了しました。
これより採決をいたします。本案につ
いて原案に賛成の諸君の御起立を願
います。

(賛成者起立)

○松永委員長 起立議員、よつて本案
は全會一致をもつて原案通り可決せら
れました。

○松永委員長 次に、國の利害に關係
のある訴訟についての最高法務總裁の
權限等に關する法律案を議題といたし
ます。本案に對し明禮輝三郎委員より
修正案が提出されております。提案者
の説明を求めます。明禮輝三郎君。

○明禮委員 國の利害に關係のある訴
訟についての最高法務總裁の權限等に
關する法律案の一部を次のように修正
する。第四條中「自ら意見を述べ、又
は」といふのを、これだけ削らんとす
るものであります。修正をいたしました
理由は、裁判の公平あるいは裁判の權
威のため、あるいは裁判のある意味に
おける干渉等に訴えて、裁判所の許可
を得るといたします場合においては、
最高法務總裁みずからが法廷に出頭し
て國の利害または公共の福祉に重大な
影響がある理由についての意見を述べ
られることは、ややもすると、ただ
いま申した裁判の公平獨立に、ある
いは干渉になる場合もありと憂へま
す。ゆえに、かく修正をいたす次第であ
ります。

○松永委員長 それでは本案を討論に
付します。石川金次郎君。

○石川委員 社會黨を代表いたしまし
て意見を申し上げます。ただいま明禮
委員から提出せられました修正案に對
しまして反對いたします。修正案提出
の御理由をお伺いいたしました。そ
の御見解に對しましては、私たちは別
の見解をとるものであります。本案は
さきに可決せられました最高法務廳設
置法案の精神を活かすためには必要な
法案でありますので、原案に賛成する
次第であります。

○松永委員長 中村又一君。

○中村(又)委員 民主黨を代表いたし
まして、たいま明禮君の提案に係り
ます修正案に對しては反對の意を表明
するものであります。しこうして原案
に賛成いたします。

○松永委員長 鍛冶良作君。

○鍛冶委員 私は明禮君の修正案に贊
成いたします。修正案に反對の方々の
理由は、遺憾ながら承ることはできま
せん。ただ精神上とか何とかいうこと
ですが、われわれはそんな意味で言
ておるのではないのであります。あま
り、長く言うことを避けますが、第一
國の利害または公共の福祉に重大な關
係のある訴訟といふものがいかなるも
のであるか、政府委員の説明を求めま
しても、その限界はつきりいたして
おりません。殊にわれわれの考へられ
るのは、將來多く出るであらうところ
の國家賠償法については、すべてこの
條文が適用されるのではないと思わ
れるのであります。あの法律につい
て、原告側に立證責任をもたせるとい
うことについても、われわれは非常に
反對したのであります。さらに裁判所
に對して最高法務廳總裁ともあろうも
のが意見を述べられることになりま
すと、せつかくあの法律でございました國
民の權利を尊重するといふことに重大
なる影響があるでなからうかといふ憂
いを國民に植へつけると思ひます。そ
れから裁判所の許可を得てというのだ
からよいではないかと言われるのであ
ります。もつとも最高法務廳總裁とい
うのは、行政官であつて、司法官では
ないといひますけれども、同法律に
はもつたといふつて國の最高顧問など
といふ前代未聞の言葉を使つてある。

○松永委員長 大島多藏君。

○大島(多)委員 本法案は、先ほど明
禮君から修正意見が出ました第四條を
除きましてはほとんど議論の餘地な
いところと思ひのであります。この四
條につきまして、最高法務總裁は國の
利害または公共の福祉に重大な關係の
ある訴訟において、裁判所において意
見を述べるといふことは、これは裁判
の公正を期する上からも、司法權の獨
立という點からも、賛成ができないと
いふような見地から、修正をもち出さ
れたように思われますが、私はこれに
對して、違つて意見をもちつておる次第で

あります。と申しますのは、政府の法律の最高顧問であるところの最高法務總裁が、一國の利害に重大な關係を有し、公共の福祉に非常に重大なる關係をもつておる訴訟について、意見を述べるといふことは、むしろ國家のために望ましいことだと私は考えるわけであります。そしてまたそういうことを認めてやつても、それがために私は弊害が起らうとは考えられない次第であります。

簡單であります。以上が明禮君の修正意見に對しまして賛成できない理由であります。従つて政府原案に私は賛成をいたす次第であります。

○松永委員長 討論は終局いたしました。これより採決いたします。まず明禮委員提案の修正案について採決いたします。提案のごとく修正するに賛成の諸君の御起立をお願いします。

(賛成者起立)
○松永委員長 起立少数。よつて本修正案は少数をもつて否決せられました。

次に原案について採決いたします。本案について原案に賛成の諸君の御起立をお願いします。

(賛成者起立)
○松永委員長 起立多数。よつて本案は多数をもつて原案の通り可決せられました。

(拍手)
○松永委員長 なお本日採決いたしました兩案についての委員報告書の作成方は、委員長に御一任願いたいと存じます。

本日はこれにて散會いたします。明日は午後一時より開會いたします。午後五時十八分散會

(参照)
國の利害に關係のある訴訟についての最高法務總裁の權限等に關する法律案(内閣提出)に關する報告書
副檢察事の任命資格の特例に關する法律案(内閣提出)に關する報告書
(都合により最終號附録に掲載)