

第一回國會 水産委員会 議錄 第二十五号

昭和二十二年十一月十九日(水曜日)

午前十時三十二分開議

出席委員

委員長 青木清左エ門君
 委員 彦男君 豊田君 善幸君
 田中君 尾野君 三好君 竹勇君
 伊藤君 夏原君 三郎君 西村君 久之君
 加藤君 豊雄君 吉川君 兼光君
 藤原君 太郎君 松本君 眞一君
 矢後君 善藏君 宇都宮君 則綱君
 小松君 勇次君 本間君 俊一君
 石原君 圓吉君 坂本君 實君
 外崎君 千代吉君

出席政府委員

農林政務次官 井上 良次君
 農林事務官 藤田 巖君
 委員外の出席者
 議員 佐々木秀世君 議員 堀江 實藏君
 農林技官 太田 國廣君
 専門調査員 小安 正三君

十一月六日委員内海安吉君辭任につき、その補闕として關内正一君が議長の指名で委員に選任された。

十一月十四日

漁業法の一部を改正する法律案(内閣提出)(第九一號)

十月二十二日

三島村下泊に漁港築設の請願(赤松 明勳君紹介)(第九三三號)
 船泊船入潤擴張工事施行の請願(坂 東幸太郎君紹介)(第九六一號)
 城崎村厨に船泊及び船揚揚擴張工事 施行の請願(青木清左エ門君紹介) (第九八九號)
 城崎村米ノに船泊及び船揚揚場の第二

工事施行の請願(青木清左エ門君紹介)(第九九〇號)
 浦生船溜工事に國庫補助費額の請願 (青木清左エ門君紹介)(第九九四號)
 保戸島漁業組合に漁船船泊の請願 (梅林時雄君外一名紹介)(第一〇〇〇號)

十月三十一日

遠別村に船入潤築設の請願(坂東幸 太郎君紹介)(第一〇二四號)
 清水漁港築設の請願(岡野繁藏君外 三名紹介)(第一〇三三號)
 四ヶ浦船泊工事繼續の請願(青木清 左エ門君紹介)(第一〇七三號)
 豊濱に船入潤築設の請願(富永格五 郎君外二名紹介)(第一〇七七號)
 乙部漁港築設の請願(富永格五郎君 外二名紹介)(第一〇七八號)

十一月十四日

原町に船溜工事施行の請願(小澤専 七郎君紹介)(第一〇九一號)
 入舸船入潤擴張工事施行の請願(小 川原政信君紹介)(第一〇九五號)
 四倉漁港築設の請願(關内正一君外 三名紹介)(第一一〇八號)
 の審査を本委員会に付託された。

十一月十日

田之浦漁港築設並びに浚渫工事施行促 進に關する陳情書(岡山縣兒島郡下 津井町田之浦漁業會長中西松之助) (第一一四號)
 を本委員会に送付された。
 本日の會議に付した事件
 漁業法の一部を改正する法律案(内 閣提出)(第九一號)

一 白尻漁港築設に關する請願(川 村善八郎君紹介)(第一〇八號)
 二 飯岡町に船溜工事施行の請願 (寺島隆太郎君紹介)(第二〇六號)
 三 斜里漁港築設並びに斜里川河口 改修の請願(永井勝次郎君紹介) (第二五七號)

九月二十九日

四 丸山漁港築設の請願(原健三郎 君紹介)(第三二二號)
 五 大津漁港築設の請願(菊池豊君 紹介)(第三六九號)
 六 佐尾船溜築設費國庫補助の請願 (藤原繁太郎君紹介)(第四七六號)
 七 廣田漁港築設工事繼續施行の請 願(小澤佐重君紹介)(第四九五 號)
 八 雄武村に漁港築設の請願(飯田 龜茂君外一名紹介)(第五三七號)
 九 廣田漁港築設工事繼續施行の請 願(志賀健次郎君紹介)(第五八九 號)

十一月十日

一〇 鹿折村を氣仙沼漁港築設計畫 地域に編入の上埋立工事施行の請 願(佐々木秀世君紹介)(第五九五 號)
 一一 崎山村に防波堤築設促進の請 願(西村久之君紹介)(第三九二號)
 一二 師崎漁港築設の請願(深津玉 一郎君紹介)(第六一六號)
 一三 浦安町遠東船溜擴張工事施行 の請願(堀江實藏君紹介)(第六三 四號)
 一四 長崎漁港施設築設の請願(本 田英作君外一名紹介)(第六五一 號)

一五 蛟燒村の船溜築設費國庫補助 に關する請願(本田英作君外一名 紹介)(第六五二號)
 一六 宇治山田港を漁港として築設 の請願(石原圓吉君紹介)(第六八 九號)

九月二十九日

一七 小濱漁港浚渫に關する請願(青 木清左エ門君紹介)(第六九二號)
 一八 江良船入潤擴張工事施行の請 願(富永格五郎君外一名紹介)(第 七三二號)
 一九 伊東漁港築設工事を國費又は 縣費を以て施行の請願(小松勇次 君紹介)(第七三二號)
 二〇 出雲崎漁港築設の請願(神山 榮一君紹介)(第七三七號)
 二一 燒津漁港築設促進の請願(加 藤善雄君紹介)(第七五二號)
 二二 大澤村宇大澤に船入潤築設の 請願(川村善八郎君紹介)(第七五 三號)

十一月十日

二三 涌元に漁港築設の請願(川村 善八郎君紹介)(第七五四號)
 二四 松前町に漁港築設の請願(川 村善八郎君紹介)(第七五五號)
 二五 大島村原口に船入潤築設の請 願(川村善八郎君紹介)(第七八二 號)
 二六 小島村館濱に船入潤築設の請 願(川村善八郎君紹介)(第七八三 號)
 二七 大島村清部に船入潤築設の請 願(川村善八郎君紹介)(第七八五 號)
 二八 魚津漁港擴張工事施行の請願

(佐伯宗義君外二名紹介)(第七八 七號)
 二九 増毛漁港の擴張並びに増毛町 別荘、雄冬及び阿分に船入潤築設 の請願(坂東幸太郎君紹介)(第八 一一號)

九月二十九日

三〇 富永漁港築設の請願(大森玉 木君紹介)(第八五二號)
 三一 舞阪漁港の防波堤築設に關す る請願(小松勇次君外四名紹介) (第八七〇號)
 三二 船泊村に漁港築設の請願(佐々 木秀世君外五名紹介)(第九〇五 號)

十一月十日

○青木委員長 これより會議を開きま す。
 本日は漁業法の一部を改正する法律 案を議題に供します。まず政府の説明 を求めます。
 漁業法の一部を改正する法律 案
 漁業法の一部を次のように改正す る。
 「行政官廳」を「行政廳」に、「勅令」 を「政令」に改める。
 第三十四條第一項中「地方長官」を 「都道府縣知事」に、「命令」を「政 令」を「規則」制定スル」に、「同條 第三項中「第二項」を「第二項」に 改め、同條第二項の次に次の二項 を加ふる。
 前項ノ規定ニ依ル命令ニハ必要ナ ル罰則ヲ設クルコトヲ得
 前項ノ罰則ニ規定スルコトヲ得ル 罰ハ三月以下ノ懲役若ハ禁錮又ハ

千圓以下ノ罰金若ハ科料トス
第五十八條ノ二 第三十四條第一項ノ規定ニ依ル規則ニ違反シタル者ハ五百圓以下ノ罰金又ハ拘留若ハ科料ニ處ス
前項ノ場合ニ於テハ犯人ノ所有シ又ハ所持スル漁獲物、製品、漁具及第三十四條第一項第七號ノ水産動植物ハ之ヲ没收スルコトヲ得但シ犯人ノ所有シタル前記物件ノ全部又ハ一部ヲ没收スルコト能ハサルトキハ其ノ價格ヲ追徴スルコトヲ得

附則
この法律は、公布の日から、これを施行する。

○井上政府委員 この際漁業法の一部を改正する法律案の提案理由の大體を説明申し上げます。

この法律案は、漁業法に基く命令中、罰則に關する條項の效力を、昭和二十三年一月一日以降も引續き有效ならしめるために、その命令の違反者に対する罰則を、漁業法中に設けようとするものであります。すなわち、漁業法に基く命令の罰則の中には、明治二十三年の命令の條項違反に關する罰則に關する法律に基いて規定された條項があり、この根拠法律は、昭和二十二年十二月三十一日限り無効となりますので、新に、これに代るべき條項を本法たる漁業法の中に設ける必要があるのであります。これが本法案提出の理由であります。何卒慎重御審議の上、速やかに御賛同あらんことを切望する次第であります。

なお法律案の細部の説明については、水産局長より詳細御説明申し上げます。

○藤田政府委員 法案の細部の説明をいたします前に、簡單でございませぬので、一度朗讀いたしたいと思ひます。ずつと前に御参考までに印刷をいたしておりましたのは若干修正がございませぬ。

漁業法の一部を次のように改正する「行政官廳」を「行政廳」に、「勅令」を「政令」に改める。
第三十四條第一項中「地方長官」を「都道府縣知事」に「命令を發スル」を「規則を制定スル」に、同條第三項中「前二項」を「第二項」に改め、同條第二項の次に次の二項を加える。

前項の規定ニ依ル命令ニハ必要ナル罰則ヲ設クルコトヲ得
前項ノ罰則ニ規定スルコトヲ得ル罰ハ三月以下ノ懲役若ハ禁錮又ハ千圓以下ノ罰金若ハ科料トス
第五十八條ノ二 第三十四條第一項ノ規定ニ依ル規則ニ違反シタル者ハ五百圓以下ノ罰金又ハ拘留若ハ科料ニ處ス
前項ノ場合ニ於テハ犯人ノ所有シ又ハ所持スル漁獲物、製品、漁具及第三十四條第一項第七號ノ水産動植物ハ之ヲ没收スルコトヲ得但シ犯人ノ所有シタル前記物件ノ全部又ハ一部ヲ没收スルコト能ハサルトキハ其ノ價格ヲ追徴スルコトヲ得

附則
この法律は、公布の日から、これを施行する。
以上であります。まず漁業法第三十四條關係を説明致します。
第三十四條第一項に關する改正は地方自治法の施行に伴う字句の修正であります。

次に同條第二項の次に加えようとする

る二項は、従來漁業法に基いて發せられていた主務大臣の命令中の罰則の條項は、本年未限り無効となりますので、新たに漁業法中に罰則の根拠規定を設けようとするものであります。即ち、漁業法第三十四條第二項または第三十五條第二項に基いて、汽船「トロール」漁業取締規則、船底引網漁業取締規則、瀬戸内海漁業取締規則その他の農林省令が發せられていますが、その中には、昭和二十三年法律第八十四號、命令の條項違反に關する罰則に關する法律に基いて罰則を附している部分があり、この根拠法律は、昭和二十二年法律第七十二號、日本國憲法施行の際現に效力を有する命令の效力等に關する法律により、本年十二月三十一日限り無効となりますので、このまま放任しておけば無効となります。従つて新たに漁業法第三十四條中に、これに代るべき罰則の根拠法規を設ける必要があるものであります。

○青木委員長 本案に對し御質疑がございませぬか。

○馬越委員 御提出になりました漁業法の一部を改正する法律案につきましては何ら異議をもちたいのであります。この際政府當局にお尋ねいたしましたことは、われわれ漁業者が一日も早く御提案を熟望いたしておりました漁業協同組合法でありまして、この漁業協同組合法は、承るところによりまして、漁業法の一部を改正しなければならぬ協同組合法を提出することができないうこととございまして、私どもはその漁業法の一部を改正する法律案が、これまた一日も速やかに提案されることを御言いたしておるのであります。したがるとこの國會の會期もまきに終らんといたします今日、今なおこれが提案を見るに至らないことをはなはだ遺憾に存しておるのであります。つきましては、政府におかれましてもいろいろこれが提案に對しまして、あるいは起案に對しまして、すでに相當な手續をなされつつあることであるかと考へるのであります。この際どの程度までに進捗いたしましたか、また本會期中に御提案の運びに相なるのであるか、政府當局の御所見を承りたいと思つております。

○藤田政府委員 漁業協同組合法と、漁業權制度の改正に關する法律案の問題につきましては、關係方面の意見がまだ一致しておりませんために非常に延び／＼になつておりました。恐縮に考へておるのであります。實は漁業協同組合法の方には根本的な大きな問題はまだ残つておらないのであります。

問題は漁業制度の改正の方にまだ根本的な二、三の點につきまして、はつきりと關係方面の間に了解がついておりませぬわけでありませぬ。その結果漁業權の保有主體でありますところの現在漁業會を改組しまして、新しい漁業協同組合法をつくりたいといふ、その法制へも直接影響してまいりますので、その意味合で漁業協同組合法も延び／＼になつておる譯であります。大體の現在の状況を申し上げますと、漁業協同組合法案につきましては、私どもの法律案が一應でき上つておりませぬ。それを現在關係方面に提出をいたしまして、御審議をいたしておるわけでありませぬ。漁業權制度の問題の方は、まだはつきりと御承認を得ておりませぬので、まだ問題は残しておられますが、非常に急いでやらなければならぬことを十分知つておられますので、私もといたしましては、少くとも今日一杯にわれわれの案を、とにかく法律案の形に書き上げて、そしてそれによつて提出をいたしまして、それに対する決定的な御返事を得て、そうしてこれを速やかに進めたいといふふうを考へておるわけでありませぬ。われわれといたしましては、至急に關係方面の話をとり進めまして、この國會には時期的關係で間に合はないと考へますけれども、次の國會には、できればその休會明け早々にでも出すといふふうなことにいたしたいといふことで、現在準備を急いでおるような次第であります。

○馬越委員 漁業權制度の改正法案の御提出が相當延引いたしておりました。關係方面との折衝の上にいる御困難な點があることは益々お

の利益であるか御検討になつて、ある程度含みをもつた法律の改正等によつて、この際農林省の許可による縮小一點ばりの政策を、ある程度修正していただきたいということを要望するのであります。ただいま申し上げたきんまの漁期の期間の問題、それから今申し上げたかじき及びねずみぎめという、北海道及び東北の特殊な漁業に對する當局の今後の御方針を伺ひたいと思ひます。

○藤田政府委員 第一點のきんま漁の禁止期間の問題でございますが、これは現在の規則が昭和八年に制定されておりました、その當時と現在とは非常に漁業の状態が違つておりました。お話を聞いておりました。どうせこの法律が出来た際に、取締規則について検討せねばならぬと私も考へておりました。そのときに適當にこれを考へたいと思つて、現在の日本の漁業の實情に副うようにやつてまいりたいと思つておる次第であります。

それからかつお、まぐろの許可に關しまして、東北方面とれますねずみぎめ、かじきまぐろの件について、許可制度の上に特別の考慮をせられたいということでありませう。現在でも大體かつお、まぐろの許可の制限をやつておりましたが、これは戦前と現在の状態を比べてみると、かつお、まぐろ漁業の關係といたしましては相當に差數も殖え、そして船の形も大きくなつておるのであります。従つてわれわれも、これを専門にとる船としては、これは漁場、區域の關係、あるいは資材その他の關係から、無制限に許可いたしますこと

は、かえつて漁業を不安ならしめるといふふうに考へておりましたので、この方面については、やはり許可方針は堅持してまいりたいと思つておりました。しかしながらたとえば機船底引網漁業が特定の時期におきましてはいなわによりさめ等を漁獲するやうな場合には、規則の適用上、許可が必要であります。これは、これについては私も同意して、現在特別な考慮をいたしておりました。これは専門の船とは別な扱いにいたしまして、そしてこれも無制限ということになりませう、非常にまた問題があるかと思ひますので、これはやはり一定の制限をつけることにいたしました。専門の船とはおのづから異つた方針によつて、地方の實情に即して處置をしましてまいつておりました。御趣旨のやうな點は、今後とも十分考へてまいりたいと思ひます。

○夏堀委員 きんまの禁漁期間の問題については、ただいまの御答辭によつて了承いたしました。できるだけ早くそういうやうな處置をとつていただきたいと思ひます。

なお底引の漁業の轉換ということに特にお考へになつたこと、あるいはまたその漁期の間にねずみぎめ、あるいはかじきのような、あまり遠方ではない漁場とされる漁獲物でありますから、底引の大型の船であればこの漁獲物も適當に漁獲することができるといふやうな觀點から、お考へになつておることと思ひますけれども、これは私どもは非常に心強く感じておりました。そうしたやうなことによつて、特に北海道、東北の漁獲は飛躍的な發展を遂げる機会が求められるであらうと思つておりました。どうぞそういうやうなことを、

局長さんがここでそうおつしやつても、係の方へまゐりますと、それはまかりならぬの一點張り、いわゆる業者の陳者に對してはひじ鐵砲を食わせるおそれが多々ありますので、ただいまの御答辭の趣旨をよく係りの方にもお傳えくださいまして、日本の漁業政策に對してはあまり縮小論ではない、そしてただ官僚的な許可をする權利を握つておるのだからまかりならぬ、出直してこいということをお願ひいたします。この際特別にお願いいたしておきます。これで私の質門を終ります。

○青木委員長 ほか御質疑はありますか。

午前十一時二十二分休憩

午前十一時三十二分再開

○青木委員長 休憩前に引續き會議を開きます。

漁業法の一部を改正する法律案について別に御質疑がなければ、一時本法案の審議は保留し、改めて討論採決いたしたいと思ひます。

○鈴木(善)委員 私は岩手縣選出の同僚議員といたしまして、志賀健次郎君に代り、本請願の提案の理由を申し上げます。

廣田漁港は岩手縣縣南地方の唯一の指定漁港でありまして、かつまた宮城縣氣仙沼港と岩手縣大船渡港を結びます重要な連絡港であります。當漁村は三陸の大海嘯で全滅的打撃を受けたのであります。昭和十三年以來第一期及び第二期工事を行つたのであります。資本金及び物價の高騰によりまして、わずかに所定工事の半ばを履行したのみであります。同港は年額約一億に達する漁獲をあげつあるのでありまして、三陸漁場を控えた重要な漁港でございます。また縣立水産學校もやがて高等水産學校に昇格する豫定になつておるのであります。三陸漁港といたしまして、最も重要な地位と使命をもつておる次第でございます。この際ぜひとも同工事の繼續方を請願する次第でございます。

○青木委員長 本件に關し政府の意見を求めます。

○藤田政府委員 本漁港の繼續施行の必要性は十分認められますから、縣當局から具體的計畫内容の提出を待ちまして、將來財政の許す限り實現するよう考慮したいと思つておりました。

○青木委員長 次に第六、佐尾船溜修築費國庫補助の請願、藤原繁太郎君紹介、文書表第四七六號、紹介議員の説明を求めます。

○藤原委員 簡単に御説明申し上げます。佐尾港と申しますのは長崎縣五島の中間地区に位してあります。長崎縣の五島列島が水産地として非常に有数の地帯であると思つておりました。その承のことに思つておりました。その最も有数の漁港とされている奈良尾港の近所に位しておりました。太平洋岸並びに日本海岸下の出漁基地として非常に有望な揚子網根拠地となつておるのであります。この防波堤が昭和九年緊急土木事業船溜改修工事として、長さ四十七メートル、工費一萬圓をもつて起工いたしました。昭和十年に災害應急對策船溜工事として、長さ三十六メートル三十、工費九千圓の延長工事をなしたのであります。當初計畫の目的達成にはなつた三十メートルの延長を必要といたしまして、爾來計畫實行に邁進中でありましたが、去る戦争の勃發のため、これが中止となつておつたのであります。本工事の完成いたしました際には、佐尾漁民の便益はもたらぬ、一般漁業者の出漁根拠地といたしても最も便宜の地位にありませう。本村漁業の開發上至大な關係を有しますとともに、漁船その他通航船舶の避難港といたしまして重要な場所であり、特に昭和九年、十年の災害應急對策として補助を受けましたのであります。現在までもは利用價值が、揚子網根拠地として本邦唯一の奈良尾港に次ぐ場所であるにもかかわらず、事業當初五統を擁した同港も、防波堤の不備による經營の不振に起因し

まして、漸次産業状態に至り、現在では僅かに二統を存するという状態に立ち至つておるのであります。同時に暴風雨時には、これは二百十日前後でありますが、二箇月間は休業のやむなきに立ち至る状態に相なつておるのであります。現在におきましては揚操網は約三統の漁獲高、年間金額にいたしまして五百萬圓、こういう状態になつておられます。これが今次増築を計畫しておられます。二百三十萬圓の經費において三十メートルの増築をいたします。従つて水産増強を最も必要とする今日におきまして、本港の築港ということは非常に緊急な状態に立ち至つておるのであります。

なお本工事にあたりましては、今日最も資材のうちでも雑物であると言われておるセメントのごときは、これはまつたく防波堤の目つぶしに塗る程度でありまして、ほとんど全部がその地方に産する若石を利用いたして築港するということになりまして、資材の面におきまして、非常に節約される状態になつておるのでありますから、どうかこの觀點に立ちまして、次年度の豫算の中に本港の増築の件を御採擇あらんことを特にお願ひいたす次第であります。

○青木委員長 本件に關し政府の意見を求めます。

○藤田政府委員 佐尾船溜修築のごときは、その必要性が十分認められるものであります。具體的な計畫については慎重に検討の上、財政の許す限りなるべく速やかに實現するよう考慮いたしたいと考えております。

○青木委員長 次に、第一六、宇治山田港を漁港として築設の請願、文書表第六八九號、紹介議員石原眞吉君。紹介議員の説明を求めます。

○石原(圓)委員 宇治山田市の支關口にありまして、伊勢灣の漁船はそこの港を以てして、伊勢灣の漁船は、伊勢神宮に参拜する各國の漁船は、この港を上陸地として参拜いたしておるのであります。三重縣の南部の水産物もこの港で海陸連絡をして、一般参拜者に供給するといふ昔からの習慣になつておるのであります。近時交通機關が不便になつてまいつたために、一層この港の利用が必要になつてきて、現在では三重縣南部のこの漁港に面する河崎町に、生鮮魚加工水産物の一大荷受設備があります。また製氷、冷凍の施設も最近に完成することになつておるのであります。縣に於いては十數年前より防波堤を縣費等において修築しまして、その方はもう今後あまり施設は要らぬのであります。けれども、御承知のようにその港の中に大湊という日本で有数の造船所の一部も面しておるのであります。近來船が大きくなつてまいりまして、それらの出入にも非常な不便を感じると、防波堤をつくつた關係で、港が淺くなりまして、これは御承知でもありましようが、伊勢内宮の五十餘川の下流に面しておるのであります。近來著しくその土砂のために淺くなつておるのであります。港の幅は廣く、また護岸も少しり要らぬ、防波堤のごときはもう施設は要らぬので、主たる問題は浚渫であります。浚渫さえやつたならば皆さんの船の出入ができておるのであります。最も有効に利用できることになつております。最近縣に於いては實施設設計等を作成いたしました。本省に提出することになつております。實は全國にまきかけて明年春宇治山田に一大博覽會を開設します。今より船の出入りに不便を感じておるといふようなことであります。一部は浚渫だけでも速やかに著手するように御配慮願ひたい。こういう希望をもつておる次第であります。よろしくお願ひをいたします。

○青木委員長 本件に關し政府の意見を求めます。

○藤田政府委員 宇治山田港の修築は時に必要を認められますが、縣當局から具體的計畫の提示を待つて慎重に検討を加えました上、財政の許す限りなるべく速やかに實現するよう考慮したいと思ひます。

○青木委員長 次に第一七小湊漁港浚渫に關する請願、青木清左門君紹介、文書表第六九二號は、各位の御了解を得まして、本席より御紹介申し上げたいと存じます。

小湊漁港は福井縣若狹灣に臨み、昭和三年内務省直轄施行に於ける南川、北川改修工事の實施せられた機會に、舊南川廢川地帯を利用して漁港とすべく、時局巨款事業をもつて、小湊橋下流兩岸の一部を埋立て、その前面に水面幅八〇メートルを有する護岸を築き、港内水面積二七、九四一平方メートル、水深二、五メートルに浚渫をなし、發動機漁船の碇泊に便ならしむる計畫のもとに、昭和七年十一月著手し、昭和九年七月完成いたしましたのであります。

爾來同港の利用價值は増大し、小規模ながらも他種類を見ない良漁港として、新業振興上多大の成果を納めてまいりました。しかしながら同港竣功以來十年餘、未だ港内の浚渫をなしたることなきため、毎年出水時には河口に土砂を流出し、沖合よりは波浪のため砂礫を打込み、水深著しく淺くなり、かつ四、五年前より六十トンないし百トン級の大型漁船の出入激増いたしました。漁具漁獲物を満載するとき、吃水八尺餘に及び、干潮時の出入不可能の状態に達し、満潮時といへども、超スロー運轉で辛うじて出入しおるの現状でございます。幸い縣においては浚渫の必要を認め、昨二十一年度に、最も淺き小部分の浚渫を實施しました。が、なお河口右岸には運砂堆積して、港口の幅員著しく狭小となり、入港に際しては直線コースで入港することはできず、出入に慣れた船舶は航路を迂回して出入いたしました。同港の勝手を知らない船舶は、港口で翻坐すること再ならず、まことに憂慮にたえません。しかるところ本年六月一日附をもつて陸林省より甲級陸上地に指定され、本漁港はますます重要性を加えられてまいりましたので、速やかに請願書に添付してある計畫書の通り、國費をもつて港口、港内とも三、五メートルの水深に浚渫するの要切なるものがあります。その點特段の配慮を願ひたく、地元民の夙夜念願してやまざるところでございまして、ここに請願いたす次第であります。

いま小湊漁港の水揚高、出荷状況、出入船舶を擧ぐれば次の通りであります。昭和二十年は二十五萬千八百四十四貫、昭和二十一年は五十六萬一千五百

四十四貫、昭和二十二年度は八月末現在で五十五萬四千九百九十四貫、金額にして昭和二十二年八月末現在で千三百九十萬圓に達しております。また本漁港を根據地として出漁せる船舶は、きんちやく船が三十二隻、七百五十トン、底引船が三十一隻、二百三十トン、その他三十隻、七百トンというような現状であります。ぜひとも本港の浚渫は明二十三年度より特別に著手を希望する次第であります。本件に關し、政府の意見を求めます。

○藤田政府委員 小湊漁港の浚渫につきましては、その必要性は十分認められますので、財政の許す限り、速やかに實現するよう考慮したいと存じます。

○青木委員長 次に第一三、浦安町遼東船溜擴張工事施行の請願、堀江實藏君紹介、文書表第六三四號、紹介議員の御説明を願ひます。堀江實藏君。

○堀江實藏君 鳥取縣東伯郡浦安町遼東船溜擴張工事施行の請願の簡單な説明をいたしたいと思ひます。

この浦安町という所は、大體昔靈の盛んなところでありましたが、現在御承知のように黨黨が衰微し、そうしてその黨黨民が漁業の方に轉業したのが多いのであります。この船溜はできておりますが、まだ非常に不完全でありまして、波の高いときには出入が困難であります。船溜の方向が西に向つて出ております。近くに鳥取縣東伯地方の漁港で赤碕というのがあります。あれは西風には避難できますが、東風に避難のできる港は遼東のほかにいわけでありまして、そういう點から附近の漁業者の芟天の際の避難港とし

ても、遼東の地點は非常にいい所でありまして、またその沖合は暗礁やなんかがありまして非常ないい漁場でありまして、ここに船溜をつくつてもらいたいという請願が出たわけでありまして、ここにも書いておきますように、現在できておる船溜から百二十メートル出していただきたい。その百二十メートル出す所は岩礁になつておりまして、非常に工事もしやすいし、できな結果は他の漁船の避難港にもなるというような意味におきまして、地方民が非常に要望しておる次第であります。この船溜の擴張工事を即時施行していただきたいというのが請願の要旨でありまして、どうぞ本委員会におきましてはしかるべく御審議をお願いいたします。

○藤田政府委員 遼東船溜の擴張は、同地方漁業の發展のため必要と認められますが、具體的計畫については今後十分に検討の上、財政の許す限りなるべく速やかに實現するよう考慮いたしたいと考へます。

○青木委員長 次に第一九、伊東漁港修築工事を國費又は縣費を以て施行の請願、小松勇次君紹介、文書表第七三二號、小松勇次君。

○小松委員 靜岡縣伊東漁港は、伊豆、相模海岸及び伊豆七島を舞臺とする各種漁業船舶の重要な根據地でありまして、さきに伊東漁港修築工事の完成をみまする一方、陸路も省線伊東線の開通するに及びまして、漁獲物の集散はとみに増大いたし、年額五百萬圓を超過しておるのであります。陸路の諸設備とともに、相まつて、漁港としての使命を果しつゝあることは、ひそかに喜びにたえないところでございます。

古來伊東は港灣の天恵に乏しく、漁業根據地の必要を痛感してまいつたのであります。従つて舊新井漁業組合の獨力をもちまして漁港の修築を企て、再三の失敗にも屈せず、實現に努力してまいつた結果、大正七年國庫及び縣費をもつて伊東漁港の構築に着手いたされたのであります。總工費九十餘萬圓に對しまして、地元の負擔三十餘萬圓を支出いたしまして、起工以來二十年の歳月にわたつておるのであります。しかして昭和十一年竣工をみるに至つたのであります。その結果近隣の船舶並びに漁業者に利益するところが實に大なるものがあるのであります。しかるに時局の進展と漁業の發達とは、現在の設備をもつてしてはなお狹隘を告げるのみならず、急速に第三期工事を施行し、砂防堤を築造するにあらざれば、港灣の堆土を防ぐことができません、その利用効果を半減するおそれがあるのであります。昭和十八年地元伊東漁業會は、自費をもつて港灣の浚渫をなしたのであります。戦時下十分な工事が施行されず今日に至つておるのであります。その後波浪潮流のため土砂の沈積がはなはだしく、大小漁船の出入に支障を來しておるのであります。今回根本的に港灣を浚渫し、船舶の出入に便ならしめんと企圖いたしておるのであります。

なお去る九月十六日來襲いたしました颱風に引續き來襲せる高潮により、第一、第二砂防堤、護岸並びに船だまり、船揚場等の被害が甚大でありまして、これが災害復舊は一日も猶餘を許さない状態にあるのであります。現下の漁村に課せられたる重大なる使命を達するために、何とぞ本請願の趣旨を

了とせられまして、速やかに伊東港改修工事に對し、國庫または縣費をもつてその完成を期せられんことをお願いするものであります。

○藤田政府委員 伊東漁港改修の必要性は十分に認められますので、財政の許す限りなるべく速やかに實現するよう考慮いたしたいと考へておきます。なお災害關係につきましても、速やかにこれが復舊をはかりましたために、別途考慮する豫定でありまして、これにつきますは、本年度の追加豫算に計上いたしますとともに、なお昭和二十三年度におきましても、引續いて實施いたしたいと考へておきます。

○青木委員長 次に第二一燒津漁港築設促進の請願、加藤靜雄君紹介、文書表第七五二號、加藤靜雄君。

○加藤(靜)委員 私は靜岡縣燒津漁港築設促進の請願の紹介議員を代表いたしまして、紹介御説明申し上げたいと思ひます。本請願は港のないかつお、まぐろ漁業基地が、港のないことによつて發達し、陸上交通の利便と水産加工の能力と漁場餌場の關係によつて、かつお、まぐろ漁業基地として最先進の發達をとげた所でありまして、漁業の科學化、スピード化に伴う必需性は、燒津漁港構築を絕對的に要請せられ來つたのであります。戦前、農林省並びに靜岡縣當局においても、國家的見地において、その建設の必要性を認め、すでに昭和十四年以降七箇年計畫によつて著工したのであります。が、戦争のため中絶のやむなきに至つたのであります。

願せられ、ここに燒津漁港の建設が大なる問題として取上げられ、再び靜岡縣當局、農林省においてその計畫を討議せられんとおるのであります。が、私どもは次の三つの理由において、國家が從來の形式にとらわれることなく、眞實に觸れて正しき、強き、産業施策としての燒津港構築を計畫していただきたいのであります。すなわち第一、多年の懸案である燒津漁港は日本漁業再建の上に最も必要なる水産施設であること、第二、燒津海岸の地形、地質上、最も急速、短時に基礎的工事の完成をはかるべきこと、第三、漁業並びに漁港に對する國家的見地において、燒津の過去における業績、並びに戦災の犠牲に伴う現状より見て、工事費の全額を國庫負擔によつて、國家がこれを建設することの三點を切に念願いたしました請願でありまして、ここに説明書並びに各資料は請願第七五二號に詳細を添付してあります。本請願は燒津町民はもちろんのこと、隣接小川村、東益津村兩村民を打つて一丸とした、まことに血の叫びの請願でありまして、請願者代表一同は、こもこも衆議院、參議院への請願は言うまでもなく、農林省を初め、關係當局へ寢食を忘れて陳情に陳情を重ねております次第で、地元町民一同は去る八月十日、十一日にわたつて、衆議院水産常任委員代表各位が政府委員とつづき現地状況を視察くださいましたこと、さらには本日本請願が審議の運びになつたこと、また先般參議院の常任委員會において審議採擇されましたことを心から決して感謝感激いたしておりますとともに、この委員會におきまして、委員各位の御理解、御同情ある御審査

の上、全員御一同御採擇くださいましたこと、これが實現に御力あらんことを、それこそ神佛かけて、切に祈願を、念願しておる次第であります。私は紹介議員とはいへ、この船の家ともいへば、燒津に育つてまいりました者で、燒津町を初め、小川村、東益津の兩隣村が議會開設以來初めて議員を國會へ選び出してよこしましたのも、そして私が議員としてここにこうして立つたのも、ただひたむきに本請願の燒津漁港の急速築設實現の一途にほかならないのであります。以下本請願の概要を御説明申し上げます。

四面環海の水産業が發達し、各種漁業活動が國家經濟に貢獻したことは、言をまたないところでありまして、特に明治末期以來發動機漁船による太平洋かつお、まぐろ漁業の發展が國家に寄與したところは、まことに大なるものであります。燒津がかつて資本力をもたず、沿岸漁業に専まれば、漁港はおろか、稀にみる荒濱村たる等の悪条件下に置かれておつたのにもかかわらず、先聲の苦心努力は幾多の人的物的犠牲に屈せず、ついに結ばれて、日本のかつお、まぐろ漁業の先進地、大漁業基地を築き上げたのであります。燒津の漁民が沖合へ沖合へと進取勇政に躍動したる根源には、之らの悪條件すなわち恵まれな環境が漁民の發奮の動機となつたことと考へられるのであります。また一面かつお、まぐろ遠洋漁業基地として、燒津の具備する幾多の適合條件も忘れてはならないところであります。すなわち燒津は東海の地駿河灣に面し、東海道線の沿線にありまして、東

は東京、横浜、西は名古屋及び京阪神等の大都市の中間に位置して、漁業先覺者とともに水産加工の發達に努力した先輩の功績はかつお節、なまり節、鹽さば等の加工能力と、冷凍、カン詰等近代化学加工の設備に及びまして、これらの力によつて、陸上の基地としての好條件を備え、さらに太平洋の各海域漁場にわたり、地利的に最も利便なるのみならず、それに必要とする餌場の關係においても、まことに好適なる位地を占めておるものであります。しかるところ、新業の實情は年々とも科学的に發達し、スピード化し、基地に港をもたぬ焼津の漁船が、わずかの暴風雨にも清水港に避難し、漁獲物の水揚げにも、岸壁をもたぬ哀れさに、はしけに頼つて長時間の陸揚げ操作をなし、出漁所要物資の積込みにも同様不便をきわめて、時間、努力を空費する結果、莫大なる経済的損失をもたらす、無より有を生じたる弊ある傳統と、幾多の基地としての好條件と實力を有しながら、ただ一つ港なき水産焼津の現貨は、ひいて將來に及んで絶滅的不安を感じ來つたものであります。昭和十四年農林省、静岡縣及び焼津町の輿論は、ついに焼津漁港の建設の絶対必要性を認め、調査の結果、七年計畫によつてこれを完成せんとし、著手したのであります。が、あたかも今次戦争に際會し、中止するのやむなきに至つたのであります。今や平和は再び訪れ、しかも水産業の再建、特にかつお、まぐろ漁業の重要性はまことに大なるものであります。ここに焼津漁港構築の問題が特に重大性を帯びてきたのであります。

今般静岡縣當局において、改めて焼津漁港建設の議を農林省當局の計畫に於いて、五箇年完了の豫定のもとに企画せられたましたが、焼津海岸の地質的條件は、これを長年月の計畫によつて行うことは、自然力の妨害によつて、つて所期の進行不可能と見られ、従つて経済的に大なるむだを費すことと思惟されるのであります。請願書添付の資料によつて、同一額工費をもつて起工するならば、努めて短日時に、すなわち五箇年のものは二ヶ年に、あるいはさらに短縮して一箇年に、この完成を期することがもつとも賞を得たる策なりと考ふるものであります。次に焼津漁港建設者についての問題であります。従來の國庫が半額を負担し、縣並びに地元において残りの半額を負担する方式は、當時の常識としてあるいは妥當のものでありとも言い得られるものであります。ところが、今日あるいは今後の統制経済の建前より見るならば、産業はすべて、國家あるいは政府の支配におかれ、殊に漁業においては漁港の利用の事實を見るときに、國家的度合が非常に強いのであります。焼津漁港の建設においても、水産業統制を行う限り、國家がこの建設者となるのが當然であり、従つてその工費は全額國庫負擔によるべきであると思考するものであります。加うるに焼津のかつお、まぐろ漁業發達史上における功績は、決して軽々に見るべきものでなく、しかも今次戦争によつて毀用せられ、遂に歸らざる漁船の数は實に五十餘隻に上り、その物的損害は、時價に見積るならば、三億圓以上とも推算せられ、これらはまつたくかの、補償打切りによつて一顧だも與へられないのであります。すなわち焼津

のかつお、まぐろ漁業に貢献したるその功績に報ゆるに、戦争による毀用、毀滅の犠牲しかなかつたのでありませぬ。今や焼津の漁業再建には、漁船の建造を初めといたしまして、高騰せる諸資材物價に悩みながら、莫大なる負債をもつて起上りつつある現狀で、事實上現在漁港建設工費を負担する能力はあり得ないのであります。しかも焼津漁港の必要性は、この漁業經濟上の要點より至極急を求めておるものであつて、焼津の經濟負擔力の回復ある日を待つ餘裕はありません。ここにおいて焼津漁港の建設を最も急務とせしめるものは、全額國庫負擔をもつて國家がこれを負擔し、これを焼津の地に貸與もしくは管理せしめること、すべての面より見て最も妥當適切な方策と思考するものであります。なお年間生産高からいたしまして、北海道、長崎に次ぎ、水産静岡縣は第二位を占め、焼津はその壓倒的最低位を占めておるものであります。昭和六年ないし昭和十五年に至る十箇年間の平均年間水産物の取扱實績を見ますならば、鮮魚が大體において三千六百五十トン、なまり節が五千三百トン、かつお節が千九百トン、なまりが千六百百トン、鹽さばが百七十トン、鹽さばが千七百トン、合計いたしまして約一萬六千トンの實績をあげておるのであります。

なおこの發達先を大體申し上げますと、京都方面になまり節が三百六十トン、鹽さばが二百五十トン、大阪方面になまり節が千六百トン、鹽さばが七百トン、東京方面になまり節約千二百トン、鹽さばは少く約五百トンであります。名古屋方面になまり節六百トン、鹽さばが百五十トン、神戸方面になまり節五百トン、鹽さばが百十トン、その他になまり節が百七十トン、鹽さばが約六百トン、こゝろの實績にありませぬ。なお輸出冷凍まぐろの年別取扱高を申し上げますと、昭和九年ないし昭和十五年、これは冬期のものは含まないで、おむね五月、六月、七月中のものを申し上げますと、最高九百十トンを輸出しておる状況であります。なおカン詰の輸出生産高を見ますと、昭和十二年ないし昭和十六年の間に、原料生魚の重量で申し上げますならば、大體において年間平均三千五百トン近くのもの取扱つております。現在の日産能力を申し上げますと、約三十五トンの能力をもつておるのであります。なお陸上施設であります。冷蔵製氷能力におきましては、現在焼津冷凍を初めといたしまして、七つの冷蔵製氷設備を有しまして日産製氷能力におきましては八十トン、冷凍能力におきましては約四千トンの能力を有しております。

なお造船造船能力におきましては、焼津造船所を初め昭和造船所、赤坂鐵工所あるいは三和鐵工所、焼津内燃機東亞製作所等におきまして、木船月産百五十トン、ディーゼル機を合わせまして月産約五百トンの能力を有しておるのであります。昭和二十二年六月一日現在における漁船を申し上げますと、木船が六十五隻これが二一四八・七〇トン、鋼鐵船十二隻一七八七・〇二トン、ディーゼル機關三十三隻三二六六・六五トン、焼津機關四十四隻六六九・〇七トン、こゝろの状況にありまして、一五〇トン以上八隻一〇〇トンから一五〇トンまで八隻、二五〇トンから一〇〇〇トンが十四隻、不登簿船が四十七隻、大體において總計七十七隻からの漁船が、かつおまぐろの漁業に従事しておる状態でありませぬ。なお陸上施設は、水産學校を初めといたしまして、これも間もなく高等專門學校に昇格いたすはずになつております。甲種無線電信の設備を初め、各水産會社、冷蔵製氷、カン詰、その他加工生産施設はそれぞれ全國第一を占むる施設があるとあえて私は申し上げます。このようにいたしまして、焼津の港が完備した曉におきましては、他府縣の漁船も集集してまいり、太平洋のかつお、まぐろは戦前に比して數倍の陸揚を可能とし、日本人のための強力な蛋白質資源となり、併せて米國初め諸外國に對しても、同様に榮養源を提供することができると確信する次第であります。現在小川の船溜を南港といたしまして、焼津を北港とし、この兩方を一舉に實現いたしまして、その間を流れる黒石川の自然を利用して運河をここに設け、焼津漁港の一日も速やかに實現されんことを切に念願してこの請願に及んだ次第であります。どうか皆様におかれましては本委員會において御審議の上、御採擧あらんことを切に願ひする次第であります。

○青木委員長 本件に關し政府の意見を求めます。
○農田政府委員 焼津漁港は既定計畫に基いて目下工事施行中のごときですが、本工事の繼續完成はたゞいまも詳しく御説明のごさいましたように、わが國水産業再建の一翼として重大なる使命を果すものと認められますので、

經費が相當なものでございませうが、財政の許す限り工期の短縮をはかるように考慮してまいりたいと考へておられます。來年度におきましても引續き工事を実施してまいりたいと考へておられます。

○青木委員長 次に第一〇、鹿折村を氣仙沼漁港修築計畫地域に編入の上埋立工事施行の請願、文書表第五九五號、紹介議員の御説明を願います。

○佐々木秀世君 宮城縣本吉郡鹿折村は御承知のごとく宮城縣第一の漁港であります。氣仙沼の隣村でございませう。鹿折村は昭和十二年氣仙沼町界より北方蔵底石橋までの地域に棧橋を架設いたしました。荷揚場の計畫をなし、翌十三年濱地城村埋立既成地現在村有地) 沖の公有水面埋立工事及び大浦灣の造船場の建設工事を計畫し、其後荷揚場、埋立工事については著工するの運びに至つたのでありますが、戦争のために遂にその實現を見るに至らなかつたのであります。現在の鹿折村戸數一千百戸、人口六千五百人を算し、鹿折、上鹿折の兩驛を控えて、年々とも發展の一路をたどつて居るのであります。海陸兩用の施設として右工事の實現を村民は非常に熱望して居るのでございまして、さいわいに氣仙沼の漁港が工事にかかりますにあたりましては、この鹿折村の埋立工事あるいは漁港修築工事をこの氣仙沼の工事と同時に計畫をしていただきたい、というお願ひでございます。鹿折村の生産物といたしましては石炭百萬トン、それから木材は杉、松、雑木を合わせまして四千町歩、年産百二十萬石を出しているものであります。その他水産加工

品といたしましては五千萬圓、うち魚類カン詰が一千萬圓、鮮魚二千五百萬圓等の生産物がございませう。氣仙沼の漁港とこの鹿折村の漁港とは、同一體のものであるという事は御承知のことと存じます。過般私も現地を視察してまいりましたのでありますが、この日本の食糧事情の逼迫せる現状から考へましても、三陸第一の水揚げを有しておられます氣仙沼、鹿折の漁港の修築並びに埋立につきましては、政府におかれましても早急に著手をしていただきたい。これが同村民並びに同地方各村の熱望でございますので、はなはだ簡單な説明でございますが、何とぞ本委員會におかれましては、この請願を御採擇くださるようお願いする次第であります。

○藤田政府委員 本件につきましては縣當局より具體的計畫の提出をもち、慎重に検討いたしました上、將來財政の許す限り速やかに實現するよう考慮いたしたいと思ひます。

○青木委員長 次に第一一、崎山村に防波堤築設促進の請願、西村久之君紹介、文書表第三九二號。

○西村(久)委員 崎山村に漁港修築の請願について、御紹介申し上げたいと存じます。崎山村の白濱港と申しますのは、長崎の五島列島の最南端に位いたしました箇所でありまして、南の口が北西の方向に向いておられます關係上、冬季最も季節風として強い北西風のために、港の利用ということが今日まで恵まれておらないのであります。本請願の趣旨は西北の風を防ぐべき防波堤の計畫でありまして、崎山村の特異性と申し

ますか、最も漁港としてその施設の急を要するゆえんのもの、大衆魚でありますところのいわしの漁場に最も近いところの位置を占めておられます關係から、本漁港の計畫が實現いたしますれば、いわしの漁船等が、輻湊いたしましたして、相當いわしの漁獲増進に寄與するところが甚大であるかと存ずるのであります。特に防波堤に最も必要でありますところの石材は近所にたくさんあるのでございませう。遠方から運ぶ必要もございませう、防波堤修築に關する資材等にも恵まれた關係の箇所でございますので、本請願を政府の五箇年計畫の中にぜひ織込んでいただきまして、財政の許す限り速やかにその實現を期していただきたいというのが請願の趣意にほかならないのであります。

○青木委員長 本件に關し政府の意見を求めます。

○藤田政府委員 崎山港防波堤築造の必要性は認められますので、具體的計畫につきましては十分検討の上、將來財政の許す限りなるべく速やかに實現するよう考慮いたしたいと考へます。

○青木委員長 第七、廣田漁港修築工事繼續施行の請願、小澤佐重君紹介、文書表第四九五號は第九と同性質のものとして存じますので、紹介議員の説明を省略したいと思ひますが、御異議ございませんか。

〔異議なし〕と呼ぶ者あり

○青木委員長 御異議がなければさよう決定いたします。

○青木委員長 以上第六、第七、第九、第十、第十一、第十三、第十六、第十七、第十九、第二十一の各請願はいす

れも次の適當な機會に審議を繼續したいと存じます。殘餘の請願はこれを延期いたしますことに御異議ありませんか。

〔異議なし〕と呼ぶ者あり

○青木委員長 御異議がなければさよう決定いたします。

本日はこれをもって散會いたしました。次會は公報をもつて御通知いたします。

午後零時三十五分散會

第一類第十号

水産委員会議録 第二十五号

昭和二十二年十一月十九日

一四二

昭和二十三年一月八日印刷

昭和二十三年一月九日発行

衆議院事務局

印刷者 印刷局