

官報号外 昭和二十二年十一

昭和二十二年十一月七日

昭和二十二年十一月六日(木曜日)

○第一回 衆議院會議錄第五十五回

第一回國会政府委員を命ずる(十一)  
月五日附)

昭和二十二年十一月六日(木曜)

議事日程 第五十四号

昭和二十二年十一月六日(木曜日)

第一 昭和二十二年度一般会計予算補正(第六号)

一 國務大臣の演説に対する質疑  
(前会の続)

〔朗読を省略した報告〕

一 昨五日次の法律の公布を  
その旨参議院に通知した。

重要肥料業統制法等を廢止する法律  
炭素需給調整特別会計法を改正する

卷六

一、昨日片山内閣總理大臣から松岡

議長宛次の通り発令があつた旨それぞれ通知を受領した。

國務大臣 平  
本官を免する(十一月四日附)

臨時人事委員長 淺井 清

私は、國民大衆の生活を専門としてゐるが、國の經濟情勢、產業の狀態、財政の問題等をにらみ合わせて考えてみますとき、敗戦のために、まことに今日の經濟の狀態、產業の狀態が憂うべき状態に挿し出されておるのであります。何とかしてこの恐るべき危局を救わなければならぬ、インフレを防止するためには全力を傾倒しなければ國民生活の向上をはかることができない、かように考えるのであります。今日ほど國民生活と國家經濟と緊密なる有機的關係におかれているときはないとと思うのであります。どうしても產業の發展をはからなければならぬ。經濟の隆盛と財政の健全ににらみ合わせまして、各種の対策を立てていかなければならぬと考えまして、インフレ防止のためには力を傾倒いたすを中心として財政計画を立てておるのであります。これがために財政緊急対策を立てまして、その実現に邁進いたしておるのであります。政府は、このために陣頭に立つて、國民大衆の向うところを、実をもつて現実的にこれを指示いたしました。これを実現するためには、現下わが國の經濟情勢、產業の狀態、財政の問題等をにらみ合わせて考えてみますとき

しかし、何分にもこの経済緊急対策を実現いたすのにつきましては、八千萬の國民大衆の生活問題、産業問題、事業関係等に影響いたすことありますから、速急にこれを実現することは非常に困難を覚えるのであります。食糧問題の例をとつてみましてもおわかれりでありますようが、食糧問題を解決するためには、食糧の増産をはかつていかなければならぬ。供出問題、配給機関の円満なる進行を企図いたさなければならぬのであります。また戦争軍のために破壊されておりますところのわが國の産業を建直そうと考えておる問題を取上げて見ましても、戦前と比較いたしまして、生産力が三分の一に落ちておる。こういふ状態を一日も早く建直さなければならないというところに重点をおきまして努力いたしておるのであります。なかへ性急にこれを考えましても、その実現に非常な心配をいたしておるのであります。今力を盡しまして生産の増強に邁進しようと考えておるのであります。

つきましては、國民の協力を心からなる理解によつてお願ひしなければならないと思つております。國民の理解ある努力、國民の心からなる協力、私

はこの意味において國民の耐乏生活を願つておりますわけでありまして、耐乏は一にむだを排除し、消費を節約いたしまして、國家再建のために、産業の發展のために努力してもらいたいという意思に出でておるにはかならないのであります。こういうわけで、政府は國民に轉嫁いたしまして、あるいは勤労大衆の犠牲によつてインフレを防止しようとは考えておりません。政府の責任において、政府が陣頭に立つて努力いたしておるのでありまするが、この努力について國民の理解ある協力を求めたいということを念願いたしております。

○國務大臣栗栖赳夫君登壇　國民經濟の健全化の必要ということ、健全財政には健全なる國民經濟の上に立つことの必要なこと、收支の均衡のとれた、物力資材のある予算でなければならぬこと、なおまた地方財政を整える必要のあること等につきましては、まつたく西村議員のお説の通りであります。今次予算の編成にあたりましても、極力資材との見合いで努めまして、これが実施の円滑を期している次第でござります。さらに支出の適正を期し、公課徴達の源資を確保いたし得るよう法的措置をも講じ、また強力なる総合施設を実施することによりまして生産面の奸轉をはかり、他面貿易を促進いたしまして重要物資の輸入を懇請する等の実行を完全になし遂げ得るよう格段の注意と努力を傾倒いたしたいと思うものであります。

は、お説の通りでございます。しかし、これに對していかなる対策を立てておるかというお尋ねでございましたので、これについてお答えをいたしました。いわゆるやみ所得に対する徹底した課税をするという議論は、これらの所得者の実相、実類を把握することが著しく困難であり、かつ税務署の調査が不十分なために、国民の租税負担が適正を欠くというようなことに相なるおそれがあるのであります。政府はこの点に深く鑑みまして、國民の租税負担の適正、公平をはかりながら租税收入を確保するために、これらやみによる新田所得層の課税の充実、徵收徹底に重点をおきまして、税務機構の擴充強化、税務官吏の優遇、税務運営の刷新をはかり、その調査体制を整備いたしまして、なお新田滞留の状況等、都市商工業者、やみBroker等の調査を徹底いたします反面、大口または質賃の脱税者の摘発に努めまして、处罚の強化を行うとともに、第三者通報制をも活用いたし、實際の所得を捕捉することに努め、やみ所得者等が課税を免れることのないように一段の努力をいたしたいと考える次第でございます。

いでのお尋ねがあつたのでござります。これについてお答えしたいと思ひます。

千八百円ベースについて、七八、九月の赤字は何人も認めておるところであつて、至急これが補填に關して考へてはどうか、こういうお尋ねであります。

ありますが、労働者の生活はまことにお氣の毒にたえない点もあるのであります。これをいかに安定維持するか、また赤字補填を行うかという問題につきましては、政府といたしましても目下非常に苦慮いたしておる次第であります。すでに説明をいたしました通り、財政上の負担は非常に重いのでござります。かつ新財源はまつたく乏しい点もございます点などを考へ合わせなければならぬと思う次第でござります。

次には、復興金融金庫あるいは貿易資金等まで税で貯うのはむりではないか、國民健全経済確立のためには、相当産業資金の放出の要がある、これらは公債に財源を求めていいではないか、こういうお尋ねであつたように思ふのであります。なお、既発行の公債はインフレによつて実質上相当減價しておる、なお公債発行の余地があると思ふ、外債発行についてもお尋ねがあつたと思うのであります。これに

お答えいたしたいと思います。復金に対する政府出資等につきましては、お説の通り公債によりましてこれを賄ふことは財政法でも認めたところであり、確かに一方法と考える次第であります。

ですが、すでに昨日申し上げましたように、今は特に現下の諸事情に鑑みまして、公債によらないで一般收入によりまして、そしてこの公債によつてこれを賄うということを避けたのであります。これはやはり均衡のある予算を立てるという趣意からした次第であります。すでに説明をいたしました通り、健全財政を確立して、そし

て

て國際信用を高め、近い将来講和條約締結後において連合國に懇請して公債発行というようなことももちろん考えなければならぬことあります。それによつても、いろいろ万全の準備もなければならぬことあります。なれども、いつまでも、いろいろな点からいいましても、今回いたしたいと考えるのであります。なお、日本内地の公債発行につきましては、いろいろな問題が考へられるのであります。しかし根本の問題といつましても、いろいろな問題であります。二十三年度以降の問題にこれを譲りたいと思うのであります。小手先の問題で公債を発行するといつましても、ひとつ健全財政をまずしっかりと建て直し、そらうして日本

十分なした上で公債発行というような方法をとつて、そうして政堂々とした方法をとつて、そうして政

府出資その他の方をもこれで賄うといふような態度をも考へたいと思う次第であります。

なお、非戦災者に対する特別税のことでお尋ねがあつたと思うのであります。戦災者と非戦災者との間ににおける経済的な懸隔は、最近においては相当著しいものがあるのであります。

これに対する程度の負担の均衡をはかるということは、議論としても相

當

の論拠のあるものであるのであります。殊に戦時補償特別税によつて戦災者の保険金を打切つたというような点をも考へますと、その間の犠牲の不均衡を是正するということと、それとなればならぬことあります。それによつても、いろいろな点からいいましても、今回非戦災者特別税を創設して、戦災を免れた家屋及び動産について一回限りの課税をするということやむない手段をとつたのであります。御了承を願いたいと思う次第であります。

なお、非戦災者特別税の課税標準につきまして、理論的にはいろいろ方法を考えられるのであります。何分に

予算案を編み上げたような次第でござ

の変化をしておる今日、技術的に終戦後遡つて課税するということも困難願いたいと思う次第でございます。

○西村榮一君 簡単ですか、議席かを課税標準といたしたようなわけでござります。

○副議長(田中萬逸君) よろしくうござります。

なおお説のごとく、經濟再建に要する特別公債の強制割当等の方法も確かに一つの考へべき方法であると思うのですが、戦災者と非戦災者との間ににおける経済的な懸隔は、最近においては相

當著しいものがあるのであります。

お尋ねがあつたと思うのであります。大臣は病床からむりして立つておられ、大分お苦しそな御答弁でありますから、私はそれらは同僚の議員に譲りまして、ただ政府並びに議長に一言警告を発したいことは、昨日の私の予算質問の際に、大臣は商工大臣を除く以外はすべて退席せられた事実であります。これは政党のいかんを問わず、少くとも予算の提案ということは、政府並びに各政党の政策を盛るところの重大なる案件であるのであります。これに対して閣僚が一人も出席しておらぬということは、しかも小なりといえども政党代表が登壇しているのにかかるわらず閣僚が出席しておらぬということは何ことであるか、私は憤慨にたたかれており、大藏大臣は辛抱強く、私の演説を

約八分までお聽きになつたそ�であります。この方は病氣をして、苦痛を耐えてこの席に出てきておるのであります。しかるに何ぞ、他の經濟閣僚の一人も予算の審議に対して出席しておらぬということは、まことにもつて議院を侮辱するものであると思うのであります。(拍手)

ここにおいて議長にお願いいたしましたことは、本日もかくのごとき次第でござりますから、何とぞ政府並びに政党が自らの政策を明らかにするところの予算案の審議に対しましては、こそ各閣僚の出席あらんことを、議長を通じて政府に警告する次第であります。(拍手)

○副議長(田中萬逸君) 了承いたしました。議長の意見も同様であります。

各大臣の出席を促しております。

なお、この際一言いたします。和田國務大臣はやむを得ない用務のために外出しておられます。用務を終り次第出席するとのことです。(総理はどうしたと呼ぶ者あり)総理は間もなく出席いたします。

これより大藏大臣の財政演説に対する質疑を継続いたします。荒木萬壽夫君。

〔荒木萬壽夫君登壇〕

○荒木萬壽夫君 今回の追加補正予算

は、平和会議を控えて今後のわが國民ますが、この方は病氣をして、苦痛を耐えてこの席に出てきておるのであります。しかしに何ぞ、他の經濟閣僚の一人も予算の審議に対して出席しておらぬということは、まことにもつて議院を侮辱するものであると思うのであります。(拍手)

ここにおいて議長にお願いいたしましたことは、本日もかくのごとき次第でござりますから、何とぞ政府並びに政党が自らの政策を明らかにするところの予算案の審議に対しては、こそ各閣僚の出席あらんことを、議長を通じて政府に警告する次第であります。(拍手)

末には二千億円を突破すること必至の勢いであります。従つてまた現内閣が堅持せんとする千八百円の賃金水準も、未だ流通秩序の確立と生産増強の裏づけを見ないために、ようやく怪しくなつてきているのであります。かかるとき、いわゆる健全財政の建前が維持できるかできないかは、國をあげての関心を誘う重大問題であつたのであります。さいわいにして政府當局の御努力により、当初傳えられたがごとき巨額な赤字公債の発行もなく、石橋財政の赤字さえも解消して、九百億円台に收め得たことは、いろいろの批判はあるにしても、成功であつたと申さなければならぬのであります。(拍手)

間における當局の苦心と努力に対しましては、國民諸君とともに繰返しその質疑を継続いたします。荒木萬壽夫君。

手)

しかしながら、當局のわが國力の実

は、經濟の動向を察知せしむるものでありました、その成行きは廣く内外注視的であつたのであります。殊に多大の期待をもたれた貿易の再開、クレジットの設定も、未だインフレ抑制の効果をあげるには至らず、一方日銀券の發行高はすでに一千六百億円を超え、年

前に危惧の念を覺ゆるのであります。必ずしも無條件には賛成いたしかねる所以であります。以下、私は根本的な問題の二、三について政府の所見をお伺いいたしたいと存ずる次第でござります。

第一にお尋ねいたることは、以後における財政の見透しいかんといたしまして、現内閣の追加予算提出の時期がはなはだしまに遅延したことは遺憾に思ひものであります。が、物價・貨金の改訂、災害の統率等に鑑みまして、當局の絶大なる努力とともに、私は一應これを諒とす

ます。その意味におきましては、このたびの追加予算提出の時期がはなはだしまに遅延したことは遺憾に思ひものであります。が、物價・貨金の改訂、災害の統率等に鑑みまして、當局の絶大なる努力とともに、私は一應これを諒とす

ます。その意味におきましては、このたびの追加予算提出の時期がはなはだしまに遅延したことは遺憾に思ひものであります。が、物價・貨金の改訂、災害の統率等に鑑みまして、當局の絶大なる努力とともに、私は一應これを諒とす

ます。第三に、私は財政と金融との関係についてお尋ねいたしたいと存じます。財政と金融との関係は今日どうなつておるか。特に注目すべき点は、通例財政の面においては收支の均衡といふことが計画としては非常にやかましく言われておるにもかかわらず、いよいよ

あつたのであります。昨日の同僚議員の質問といささか重複のきらいもござりますので、省略させていただきま

す。

政府當局の財政經濟再建に対する懸念は、常に即して、その内容と影響とをさしに検討して率直に申しまするならば、なほ種々の点において國民經濟の前途に危惧の念を覺ゆるのであります。必ずしも無條件には賛成いたしかねる所以であります。以下、私は根本的な問題の二、三について政府の所見をお伺いいたしたいと存ずる次第でござります。

第一にお尋ねいたことは、以後における財政の見透しいかんといたしまして、現内閣の追加予算提出の時期がはなはだしまに遅延したことは遺憾に思ひものであります。が、物價・貨金の改訂、災害の統率等に鑑みまして、當局の絶大なる努力とともに、私は一應これを諒とす

ます。その意味におきましては、このたびの追加予算提出の時期がはなはだしまに遅延したことは遺憾に思ひものであります。が、物價・貨金の改訂、災害の統率等に鑑みまして、當局の絶大なる努力とともに、私は一應これを諒とす

ます。第三に、私は財政と金融との関係についてお尋ねいたしたいと存じます。財政と金融との関係は今日どうなつておるか。特に注目すべき点は、通例財政の面においては收支の均衡といふことが計画としては非常にやかましく言われておるにもかかわらず、いよいよ

あつたのであります。昨日の同僚議員の質問といささか重複のきらいもござりますので、省略させていただきま

す。

ただ今後に対する政府の見透しはどうあります。昭和二十一年度の一般会計当初予算は五百七十一億円であったものが、前後三回にわたつて追加予算の計上をみた結果、当初予算の倍額以上の千百九十億円とふくれ上つたのであります。さようなことであります。さよいに、私は一應これを諒とす

ます。ただ今後に対する政府の見透しはどうあります。昭和二十一年度の一般会計当初予算は五百七十一億円であったものが、前後三回にわたつて追加予算の計上をみた結果、当初予算の倍額以上の千百九十億円とふくれ上つたのであります。さよいに、私は一應これを諒とす

ます。ただ今後に対する政府の見透しはどうあります。昭和二十一年度の一般会計当初予算は五百七十一億円であったものが、前後三回にわたつて追加予算の計上をみた結果、当初予算の倍額以上の千百九十億円とふくれ上つたのであります。さよいに、私は一應これを諒とす

ます。ただ今後に対する政府の見透しはどうあります。昭和二十一年度の一般会計当初予算は五百七十一億円であったものが、前後三回にわたつて追加予算の計上をみた結果、当初予算の倍額以上の千百九十億円とふくれ上つたのであります。さよいに、私は一應これを諒とす

ます。ただ今後に対する政府の見透しはどうあります。昭和二十一年度の一般会計当初予算は五百七十一億円であったものが、前後三回にわたつて追加予算の計上をみた結果、当初予算の倍額以上の千百九十億円とふくれ上つたのであります。さよいに、私は一應これを諒とす

われるのであります。

まずその一つは、復興金融金庫の資

金の問題であります。復興金融金庫

は、先般國会の協賛を経まして、その

資本金を二百五十億円から五百五十億

円に増資いたしましたが、この増加額

の三百億円も、おそらく本年末には使

いきつて、來年の一月早々にはさらに

増資の必要に迫られるることは、熾烈な

資金の需要からみて必至のようであ

ります。そういたしますれば、この面

から、この年末までに二百五十億ない

し三百億円、さらに來年の三月末まで

にこれと同程度の通貨膨脹を來すこと

に相なると思われるのであります。と

申しますのは、復興金融金庫の資金は

ほとんどいわゆる復金債によつて賄わ

れるのであるが、過去の実績によれ

ば、市中においてはさつぱり消化され

ず、その九割近くが日本銀行引受けと

なつてゐるような状況であります。大

藏大臣は復金債の市中消化に努力する

と言わされましたので、大いにその成果

に期待するものではあります、約一

箇年の過去の実績は、その至難なるこ

とを雄弁に立証しているのであります

。問題は、何ゆえに復金債の金利を

上げ得ないのか、上げ得ない事情が眞

にあるならば、何ゆえに市中金融機關

の変更を來すこともやむを得ないとは

存じますが、最初から承知の前で無理

にその協力を求め得ないのかにあると

思われますが、この点について、もつ

と具体的に率直に御説明を煩わしたい

と存する次第であります。

その二是、各種特別会計の赤字補填

の問題であります。このたびの追加予

算においては、政府の絶大なる努力に

よりまして、貿易資金、鉄道、通

信の各特別会計に対し、一般会計より

相当の所要資金を繰入れるという計画

に相なつておるのであります。これに

よつて現在の物價水準を極力維持し、

健全財政を固守せんとする政府の決意

は、むしろ壯とするものがあるのであ

ります。しかしながら、特別会計に対

する繰入れは、一方において百億円も

ほとんどいわゆる復金債によつて賄わ

れるのであるが、過去の実績によれ

ば、市中においてはさつぱり消化され

ず、その九割近くが日本銀行引受けと

なつてゐるような状況であります。大

藏大臣は復金債の市中消化に努力する

と言わされましたので、大いにその成果

に期待するものではあります、約一

箇年の過去の実績は、その至難なるこ

とを雄弁に立証しているのであります

。問題は、何ゆえに復金債の金利を

上げ得ないのか、上げ得ない事情が眞

にあるならば、何ゆえに市中金融機關

の変更を來すこともやむを得ないとは

存じますが、最初から承知の前で無理

における企業の資金難はきわめて深刻で

あります。(拍手)

な計画を立て、いわゆる健全財政の美

名に執着して、表面はつじつまを合わ

せ、実施は別だというがごときことが

あつては、遺憾千万と言わざるを得な

いのであります。戦争中の物動計画と

いうものが、いかに希望的な数字を羅

列し、またいかに事態を誤り導いた

か。できないものをできるとして、足も

とから崩れていったのが、われくの

苦々しき過去の惡夢であったことを思

い起すのであります。今度の追加予算

の数字はかくのごとき空々きもので

はないと信じたいのですが、現

この点についての大藏大臣の御所信の

ほどを承りたいと存ずるのであります。

ますして、單純に税金の取立てを強行す

るならば、なかんずく大企業に対し、

それに見合うところの金融措置を講じ

てやらない限り、納稅に支障を來し、

健全財政の歳入面にひびがはいるおそ

れがありはしないか、一考を煩わした

いのであります。

これを要しますに、從來ややもす

べかりしものが、予算の関係とか、現

きには、これらの特別会計は一時的に

日銀の借入れに依存せざるを得ないの

ではないか、しかも、この一時的便法

であるべき借入れがいきおい永続的と

なつて、結局最も安易なる日銀依存に

逆戻りをするのではないかといふこと

をおそれるのであります。今日のよう

な変動期におきましては、当初におい

とを雄弁に立証しているのであります

ありまして、おまけに石炭不足、電力

飢餓による操業難も加わりまして、企

業の未拂金額はますます大きくなつて

いきつります。しかも、この中で

重要部分を占めるものが実は税金であ

ります。やはりませんが、今後資金が逼

迫すれば、この種の滞納は、個人はも

ちろん重要な企業においてます／＼増大

していくことは当然であります。従い

まして、単純に税金の取立てを強行す

るか、はなはだ疑問に存する次第であ

ります。資金は物と異なり、その本質

上捕捉しがたきものであり、自己資金

のとき特にかかりでありますし、加

えがありはしないか、一考を煩わした

いのであります。

これを要しますに、從來ややもす

べかりしものが、予算の関係とか、現

きには、これらの特別会計は一時的に

日銀の借入れに依存せざるを得ないの

ではないか、しかも、この一時的便法

であるべき借入れがいきおい永続的と

なつて、結局最も安易なる日銀依存に

逆戻りをするのではないかといふこと

をおそれるのであります。今日のよう

な変動期におきましては、当初におい

とを雄弁に立証しているのであります

。問題は、何ゆえに復金債の金利を

上げ得ないのか、上げ得ない事情が眞

にあるならば、何ゆえに市中金融機關

の変更を來すこともやむを得ないとは

存じますが、最初から承知の前で無理

における企業の資金難はきわめて深刻で

あります。(拍手)

第四に、私はさらに進んでもつと根

本的な國家資金計画と物資需給計画と

の関係につきましてお伺いいたしたい

と存じます。資金計画は物資需給計画と

と相並んで、政府計画の重要な一環

であります。しかるに、物資の計画は

戦争中の経験もあり、少くとも計画と

しては相当進んではいますが、資金計

画、特にその中の産業資金計画はどの

程度の計画性をもつて立案せられてい

るか、はなはだ疑問に存する次第であ

ります。資金は物と異なり、その本質

上捕獲しがたきものであり、自己資金

のとき特にかかりでありますし、加

えがありはしないか、一考を煩わした

いのであります。

これを要しますに、從來ややもす

べかりしものが、予算の関係とか、現

きには、これらの特別会計は一時的に

日銀の借入れに依存せざるを得ないの

ではないか、しかも、この一時的便法

であるべき借入れがいきおい永続的と

なつて、結局最も安易なる日銀依存に

逆戻りをするのではないかといふこと

をおそれるのであります。今日のよう

な変動期におきましては、当初におい

とを雄弁に立証しているのであります

。問題は、何ゆえに復金債の金利を

上げ得ないのか、上げ得ない事情が眞

にあるならば、何ゆえに市中金融機關

の変更を來すこともやむを得ないとは

存じますが、最初から承知の前で無理

における企業の資金難はきわめて深刻で

あります。(拍手)

ことではないと言うよりも、そのゆえ

見を伺いたいと存するものであります

。大藏大臣のもつとつこんだ御意

たいであります。すなわち、最近に

おける企業の資金難はきわめて深刻で

あります。

にこそ、乏しき資金と資材とを活用するためには、厳密なる調整を必要とするのであります。

けだし、資金が生産を阻害しているということは、産業界の常識であります。割当てられた資材すら買えないといふ現象が、方々に見受けられるのは、

資材の割当が誤つておるのか、あるいは資金の流し方が不都合なのか、結局、物資の調整方式と資金の調整方式との間に重大なる間隙があることが、今日の財政経済運営上の一つの大きな欠陥であると考えます。

政府は先般、当面の金融対策を発表

されました。これは、物價改訂に伴い

当面産業資金の需要が増大するから、

一時日銀の追加信用によつて、市中の

銀行を通じて金融の疏通をはかるとい

うのがその骨子のようありますが、

実はこれは作文のみであつて、ほとん

ど実行に移されていないようあります。

と申しますのは、最近種々の事情

から市中銀行の手許資金が從前よりよ

ほど改善されてきたにもかかわらず、

経済力集中排除法その他の金融不安の

ためもありましようが、これとは逆比

例して、各産業は資金難にあえぎ、金融機関にお百度を踏んでいるという実情

であります。しかして市中銀行の貸出

増加高は、許容されている限度、すな

むしろ日銀預金あるいは日銀に対する借金の返済に充てられているという珍

現象を呈しているのであります。

復興金融金庫の設立は、かかる変態

期における生産と金融とのギャップを埋めるためのものであります。けれども、この活用には、資金の関係から一定の限度があります。従つて今日においては、復興金融金庫をも含めて全体の資金の流れと資材の流れとを適切に調整し、この難局の打開に叡智を集中する必要を痛感する次第であります。

第五に、私は資金、資材の調整の問

もし、これを今日のままに放置します

ならば、誠実に生産に從事する者はい

よいよ苦境に追ひこめられ、やみつき

わ物的な取引を追つかける者のみが榮

えて、國民経済に重大なる悪影響を與

えることは明らかであります。私は、

中華民国において行われると言う屯積

の現象が日本において次第に拡がりつ

つあることを直感するものであります

が、政府がこの際やみ経済に徹底的な

メスを振らず、資材の面においてか

りにも機械的な総花式の資材割当に墮

したり、隠匿物資を放置したり、資金

面においていわゆるやみ金融や情美金

融を放任するといったしましたならば、

わが國の經濟も第一次歐州大戰直後に

おけるイタリーの破局經濟に近づいていくのではないかと、衷心憂慮にたえ

ない次第であります。

そこで私は、資金計画は資材計画と

の関連においていかに樹立せられてい

るか、しかして、生産を中心とする資

材の割当と雇用を中心とする金融の方

式とを今後いかにして結びつけんとせ

られるか、この点に関し、資金と資材

を総合する立場にあられる経済安定本

部の和田長官に御意見を伺いたいと存

するのであります。

第五に、私は資金、資材の調整の問

題よりさらに進んで、企業の合理化及び

行政整理の問題について政府の根本方

針を伺いたいのであります。と申しま

すのは、先ほど来る申し述べまし

た財政と金融の健全性の問題を徹底的

に追究してまいりますならば、どうし

ても企業の合理化及び行政整理を含め

ての日本經濟の合理化という問題にぶ

つからざるを得ないからであります。

(拍手)

とく、資金蓄積の限度にこれを抑えねばならぬと同時に、他方において、必

要なる生産資金と財政資金とは極力こ

れが調達を期せねばならぬといたしま

すならば、まず資金需要の実相を把握

して、眞にやむを得ないもの以外は断

乎としてこれを抑える必要があると同

時に、貿易の再開を契機として國際競

争場に有利な地歩を確保するためにも、はたまた積極的に外資の導入をは

かる上にも、企業の合理化を中心とす

る日本經濟自体の合理化を勇敢に押し

進めるほか打開の途はないと信ずる

であります。(拍手)

第一次歐州大戰後のドイツにおいて

て、例のシヤハトが金融の引締めによ

つて成功したことは周知の事実であり

ますが、政府におかれても、今日まで

のところ、あたかもシヤハトの故智に

ならつてこれを実行せんとするものの

ごとくであります。しかし日本の現状

は、当時のドイツの場合と実は根本的

に事情を異にするものがあるのであり

ます。自由競争のもとにおいては、單

純なる金融の引締めが奏効するであろ

うが、今日のわが國は、好むと好まさ

るところによれば、わが國の戦後

わち誠実なるもの、優秀なるものが亡

び、実力なきものが、顔や情実や不正

によつて生き残るおそれがある

わけることは、しかし容易ではないの

であります。しかも、この正邪を見

また前大戰後における復興問題は、

戦争の性質からして、さほどの問題で

はなかつたけれども、今度の大戰にお

いては、戦争の慘禍は、歐洲もアジアも

ともに疲弊その極に達しているといつ

ても過言ではないであります。従つ

て、一方において企業の合理化も行い

つつ、他方において産業の建設復興を

積極的に行わねばならぬという二重の

困難があるであります。これは前の

大戰と今次の戦争とが根本的に異なる

点であります。言語に絶する難事で

はあるが、同時にどうしても突破せね

ばならぬ閂門であります。

聞くところによれば、わが國の戦後

の生産雇用は、本年七月現在で千七万

人をもつて戦前の約四〇%の生産を維持するに止まつてゐることであります。

もちろん、これは生産條件の悪化にもその原因はあります。統制經濟のもの

においては、單純なかかる方法によら

せんがためには、大藏大臣も仰せのと

否定できないのであります。また諸般の事情によるとはいへ、賃金形態も度を超えた生活給本位となつて、技術と能力の差による能率給がほとんど顧みられないために、生産意欲が極度に低下していくことも顯著なる現象であ

経済の確立という全國民的立場から眞剣に討究し、速やかに断行されるべき來件であると信するものであります。(拍手)この点に關し、片山総理大臣の率直なる御見解を伺いたいと存じます。

たならば、いかなる過程を経て輝かしき將來がわれ〳〵の前に開かれてくるかということにつきまして、どういう見透しをもつておらるるか、併せて個々と存するのであります。

ん、さらに追加予算を出す必要はないのか、こういう点をまずお答えいたしかいと存ずるのであります。

ようけれども、これは別口のものだとお考えを願いたいと思うのであります。しかし、これが成就するかどうかといふことは國民と政府の一体的な努力の結果によるわけでありまして、二つの努

ります。かくして、働く者の生存権を確保しつつ当面せる経済危局を救い、貿易再開を通じて前途の光明を見出さ

各所管大臣及び總理大臣の御所見を質  
したのであります、最後に、片山謙  
理大臣に対しましてもう一言申し述べ

そらく喜んで必要な耐乏生活を甘受するでありますよう。しかし、この見透しなくして漫然と耐乏生活を國民に強

ております補正予算上のおもなものは、大体盛されておるのであります。が、お内務省の解体、公務廳の設置、石炭

は進行し、破局になることは間違いないのでありますので、政府といたしましては國民に対し努力と忍苦といふ

えられたとの根本対策は、ますもつて揚  
整理によつて単位企業の健全性をとり  
もどし、職場規律振作のために、あま  
ねく能率給與制を採用することをもつ  
て始まらねばならないと断定するもの  
であります。

通り、わが國民経済の合理化は今や必至の問題ではあります、これは実は日本の人口問題及び日本人の生活水準の問題と密接に関連する事柄であります。何ゆえかと申し上げますならば、わが國民経済を活かすためには完全雇用の問題と密接に関連する事柄であります。

いんとするならば、國民のボテンツヤル・エナジーにはおのずから限度があるのですから、遂には絶望的ふちに沈淪することと相なるかも知れないのであります。かつて東條大將は、單なる希望的な必勝の信念によつて國民を指導し、國民を今日の非

國管管その他の諸多の事項につきましては、さういふ補正予算を提出して國会の審議を受けねばならないと思うのであります。しかしながら、大きな追加予算といったしましては、政府といったしまして今回をもつて最後の止めといったしまして極力努力いたす次第であります。

ことを強く要望し、協力を期待いたす次第であります。

なお、今回の予算は一應健全財政主義を貫いておるけれども、金融の面に抜けて大きなインフレにはならぬか、こういふお尋ねであります。今回の補正予算の編成にあたりましては、健全

もちろんかかる対策を強力に実施するためには、その大前提として、周到なる失業対策の確立と責任ある配置轉換の具体案が明示されねばならぬことは言うまでもありません。私は、今日の実情は、いうところの資本が労働を搾取しているとか、労働が資本を搾取しているとかではなくして、資本や労働が国民総生産者と相反して、ものごと

用が必要であつて、完全雇用が成立しないとするならば、これはとりも直さず人口の問題であります。八千万人をこの國土において食わし得るかどうかの問題であります。おそらく来るべき講和會議においては、この人口問題及び生活水準の問題が、一部で考えられているようないくつか問題以上に問題として討議されることと思ひます。<sup>14</sup>山谷

惨なる窮境に追いこんだのであります  
が、もし、言わるところの耐乏生活  
に小さとも一應の見透しがない限り、  
それは東條大將の必勝の信念と何ら譲  
ぶところなしと言わざるを得ないので  
あります。(拍手)さて、片山總理本  
人としての信念のほどを伺いたいと存  
づるゆえんであります。(拍手)

この追加予算によりまして健全財政を維持し、そうして確立し、さらに健全な金融をも維持確立いたしまして、この財政及び金融の面から通貨の増発を禁止することによりまして、大量なる資金が市場に流出することを抑えることができすならば——これは政府と国民のまつたく一体的な努力によってござる事を思はなければなりません。

財政、健全金融、いろいろことを自途として編成いたしたのであります。財政面の赤字が金融面で糊塗されて処理する、というようなことは極力避けることに力を盡したわけであります。特別会計における鉄道会計の五十億、通信会計の二十五億、預金部への繰入れ十億、貿易資金への繰入れ等も、まつたくこと

合理化と行政整理とは、今や一貫立企  
業の利潤追求や、労働者側の單に食わ  
せろというごとき立場ではなく、國民

理におかれでは、かかる見地に立つてのこの問題に關し、いかなるお考えを持つておられるか、しかしてさらにもう一つ、今日の耐乏生活にどの位耐え

○國務大臣栗栖赳大君登壇

の予算はこれが大きな予算としてははじめと、こう解るのでありますし、一  
口のものはなお若干のものがあります  
も、これによつてできますならば、

れかたをとります。  
なお、地方の財政が乱れることによ  
りまして、これが金融面に轉嫁され  
おそれもございますので、すでに昨日  
申し上げましたように、政府といたしま

官報号外  
昭和廿六年六月廿一日  
議院公講錄第五十卷五號  
栗栖國務大臣の答弁

しては地方財政の整備ということにも能う限りの努力をし、分與税だけに止まらず、新しい財源の開発、さらにやむを得ない公債発行につきましては、その市場消化あるいは預金部資金の引受けといふようなところまで裏つけをしてこれを導き、根本的には機構その他についても考えてみたいと思う次第であります。

金総額の一定率を公債資金、復興金融の債券の引受資金といふ方に割り振るよう勧奨し、大体の話をまとめたような次第であります。なお、これにつきましては金融機関の採算といふことも考えなければなりませんので、その点についても、なおいろいろ協議をいたしているような次第でござります。これが成功いたしますれば、市場

きたいとも思つておりますけれども、上期におきましては、藏券の発行といふところに歸れるような欠点があるのであります。これも努力でこういふような方法を避け、いきたいと考える次第であります。

なお、特別会計につきまして赤字をなくする。それがために鉄道に対しても五十億、通信に対して二十五億、こう

して一般会計に返戻してもらいまして、独立採算制の趣意を貫くようにならうとしていたのであります。

めに資金の市場における流通高が非常に減つて窮屈だ、こういうお話であります。が、それはまったく御説の通りであります。しかし、これにつきましては何とかこの弊をため、殊に年末をも控えておりますし、また生産緊要事業については十分生産をもあげていかななければこの危機は突破ができないという点もござりますので、十分

なお、復興金融金庫に対する出資についてであります。これはこの補正予算において四十億を計上いたしたのでありますが、これが金融の面に轉嫁されることは極力避けべきでござりまする。ただ復興金融金庫につきましては、今日までその債券の消化がござります。まだ復興金融金庫につきましては、今日までその債券の消化が

消化ということを中心としたしまして、日銀資金の流出ということは防ぎ得ると思うであります。これを防ぎ得ないといふことになりますならば、財政資金が金融に隠れる、金融に轉嫁される、こういうことになるわけでありますので、極力それは避けたいと努めて、この次第であります。

いうものを繰り入れる趣意であります  
が、これは大体損益勘定の部類であり  
まして、今後十二月から生ずる赤字じ  
りを埋め合わるものであります。これ  
はきわめて臨時例外的のものであります  
して、これによつていたしませんと、  
料金を引上げることになり、物價の面  
に重要な影響を與えることになりま

しておらぬのであります。内地だけの関係についてみますと、これは價格調整あるいはその他のために赤が積つてあるのであります。これも、その中で物資の相当残つたものもありますし、残らぬものにつきましては、この際國庫で一般收入から補填することにいたしまして、金融の面で一時を糊塗して

その点をも留意いたしまして、そろして市中銀行に貸出を——再建整備あるいは経済力の集中排除等のために貸出をしつつおるものについては、復興金融金庫の保証とか、あるいは内情をよく話して、日本銀行その他の勧奨によつて貸出を進めていく、あるいはどうしてもいかぬものについては、こ

市場で思われるくらいのありますて、それがために、大部分は日銀引受けと  
いうようなイメージ・ゴーイングな方法に隠れてしままして、結局は通貨増  
発を誘致してまつたのであります。これでは非常に困るわけであります  
に、この次からは金融機関の共同引受制度というものを確立いたしたいと思  
います。これにつきましては、先月の中ごろに地方銀行及び市中銀行の会合  
と出まして、さらにそれを勧誘し、資財政收支の計画化をはかりまして、極  
力金融面に不当の圧迫を及ぼさないよう措置をいたしますとともに、貯蓄  
運動を強力に推進いたしまして資金の蓄積をばかり、正常な財政需要に應じ  
得るように努力いたしているような次第であります。この債券の発行といふ  
ようなことも、日本の財政としましては、収入が下期に多くはいりまして上  
期は少ないというような関係もあるのであります。これはだんくためてい

すと、ざりとて、このままにしておきますと、金融の面に日銀資金を放出するという結果になりまして、資金放出の悪結果を及ぼすことになるのでありますので、かような点で、一時ごく例外的なこの措置をとつた次第であります。しかしながら、特別会計の独立採算制という建前はあくまで貫くべきであります。そこで二十三年度からたしまして、縦入れました資金も分割

通貨を永久的に出し放しにしておくといふようなことをためた次第であります。なお、一般金融の問題であります  
が、貯蓄の増強その他によつて、市中銀行にも相当の資金が蓄積されたのであります。しかし、企業再建整備、経済力の集中排除等のために市中銀行が貸出を躊躇しておる、それがために必要な資金の貸出ができるない、そうして、その資金はわくをたな上げにして、日銀に一時返済をしておる、それがた

の復興金融金庫の直接貸出をする、こういったような方途をとるように措置をいたしておるのであります。なお、市中銀行が直接貸出に困るものにつきましては、先ほども申し上げましたように、復興金融債券を市中銀行がもちまして、そうして復興金融金庫はその債券の手取金をもつてこれに貸すというような間接的な貸出をも勧奨をいたすようになつたしておるのであります。そしてこの点の隘路は、年末をも控え、緊要産業への重点的な資金融通もきわ

めに資金の市場における流通高が非常に減つて窮屈だ、こういうお話をあります。しかし、これにつきましては何とかこの弊をため、殊に年末をも控えておりますし、また生産緊要事業については十分生産をもあげていよいという点もございますので、十分その点をも留意いたしまして、そうして市中銀行に貸出を——再建整備あるいは経済力の集中排除等のために貸出をしづぶつておるものについては、復興金融金庫の保証とか、あるいは内情をよく話して、日本銀行その他の勧奨によつて貸出を進めていく、あるいはどうしてもいかぬものについては、この復興金融金庫の直接貸出をする、こういうような方途をとるよう措置をいたしております。なお、市中銀行が直接貸出に困るものにつきましては、先ほども申し上げましたように、復興金融債券を市中銀行がもちらんして、そうして復興金融金庫はその債券の手取金をもつてこれに貸すというような間接的な貸出をも勧奨をいたすようにいたしておりますのであります。そよしてこの点の隘路は、年末をも控え、緊要事業への重点的な資金融通もきわ

措置をも十分はかりたいと考えておる  
めて必要でござりますので、その点の  
次第であります。

民主的な考え方、要素を入れ、委員等も考えたいと目下考究をいたしております。

第二は、耐乏生活にも限度があるので、  
げる機会に達すると存じております。

民全体の強力なる推進としてお願い

たことは、周知の通りであります。

○副議長(田中萬遠吉)　加田國務大臣  
第であります。(拍手)

は安本長官にお尋ねがありましたので、私はお答えしないことにいたしました。

○國務大臣(片山哲君) 菊木君の御質問中、席をはずしましてまことに失礼いたしました。御質問の要旨は了承致

りません、現在のこの危機を突破する  
ために、國民全体が耐乏して乗り切ら  
なくてはならない、こういう趣旨で國

いたします。青木孝義君。

理の問題であつたと承りますので、その点についてお答えいたしたいと思ひます。

臣に於てお尋ねのとおりまして、大体の目途といたしましては、講和會議が成立いたしまして、わが國が獨立國家

たしまして、政府の提出にかかる昭和二十二年度一般会計の補正予算案に對しまして質疑をいたしたいと思います。

度は金融機関はその融資準則によりまして、蓄積されました預金資金という

行政整理は、行政機構の改革と相伴  
ち、かつ人員の整理をも含めまして相  
当大きな問題でありますから、政府

として國際社會に加入できるような状態になり、貿易も順調に進み得るという状態ができますならば、よほどわが國の經濟關係もよくなつてくると思ひます。但し、ハラソウ皆賞うのであります。

まず最初に内閣総理大臣に質問をいたします。現内閣における経済対策の全面的な失敗に対する総理大臣の責任を追究いたしたいのであります。政府は財閥直後、緊急改廃八大事と手続

は、融資規則の優先順位によつていたしておるのであります。貿易向けの中小工業その他については、必要に應

い、人員も整理しなければならないと  
考えております。しかし、どういう機  
構の改革と相まって人員の整理をする  
ます。機構も改革しなければならな

が國の義務關係もよくなつて行くと思  
うのであります。但し、いろいろ賠償  
問題等の負担がありまして、樂觀は許  
されません。なお耐乏を避けなければ  
ならないこととなるのであります。け  
れども、しかし、國民全體が今日の耐

全面的な失敗に対する総理大臣の責任を追究いたしたいのです。政府は組閣直後、緊急政策八大要綱を作成いたしまして、政策の具体的方途として、從來の内閣のごとき政治作文たることを避け、現実面に即してこれをまとめ上げる、必ず実現できるものの

を先にする場合もあります。一般銀行  
融資準則の順位の表によつていたすわ

るし、また能率増進という方面からも  
考えていかなければならない問題であ  
りますから、目下関係閣僚において具

乏によつてインフレを克服いたしまして、経済を順調に、産業を隆盛に培養に邁進することとにらみ合わして考えていかなければならないのであります

まとめ上げる、必ず実現できるものの  
みを取上げる、日本の再建は第一に生  
産増強を中心としてインフレの悪循環  
を断たねばならない、またさらに生産  
の再開あるいは輸出力の培養のために

金調整委員会にかけていたしておるの  
であります。そこでその物との見合い

おる次第であります。目標は、いかに能率を増進するか、いかに財政面におけるところの人員の負担費を整理する

す。そういう詰合でありますから、ま  
す目途といたしましては、講和会議にて  
われ／＼は希望をもつて、光明をもつ  
て進んでおるような次第でありますか

の再開あるいは輸出力の培養のために、労働者自身の生産意欲の高揚と生産力の増大が根幹であるとしたしまして、特に労働対策を重視し、全勤労働者の生活安定を期する旨をうたいまし

官報號外 昭和二十一年十一月七日

衆議院会議録第五十五号 片山國務大臣の答弁 國務大臣の演説に対する青木君の質疑

と相まつて、その所期いたします資本蓄積的効果を收めないのみか、生産を萎縮せしめ、一般物價の驚くべき高騰に伴うインフレとやみの飛躍的高進、

たことは、何といたしましても政府の大きな失態でありまするし、私は残念ながら大蔵大臣の政治的手腕を疑わざるを得ないのであります。(拍手)

今日の金融情勢では、復金債券を市場で消化することは困難でありますから、結局は日銀引受けによつて資金の調達をはからざるを得ないのであります

せつらうるものであるかわかりませんが、おそらく物價に影響がないという御判断は、大藏大臣のみに通用する見解であろうかと存じます。(拍手)

上されただけで済むと考えるのは、あまりに甘い考え方であると思う。(拍手)また貿易資金五十五億にしても、さらに賠償撤去費も、これで足りるよ

勤労者生活の一層の窮迫化をもたらし  
たにすぎないのであって、國民生活の  
安定はまさに空文化し、大衆の期待は  
まつたく裏切られました。勤労者の挺  
身による生産の強力な増進のごとき  
は、もはや痴人のざれごと以外の何も  
のでもない。最近の労働争議の頻発を  
ごらんなさい。さらにまた、近く廣汎  
な労働争議展開の兆應然なるものがあ  
りますことは、否定のできない事実で  
ありますからと存じます。かくて、現内閣  
の存在の意義はまつたく失われたもの  
といつても過言ではございません。(拍

追加予算は、なるほど計数の上から健全性を得ておるということができます。すなわち、二十二年度当初予算における赤字公債の四十八億円が、今回の追加予算における四十九億円の歳入増加によつて完全に解消せられた。その上にまた、國鉄ならびに通信事業の赤字が一般会計によつて補填されて解消されることになるから、わが財政は高い水準においてではあるが、一應健全性を回復し得たこととなるのであります。しかし、これは單なる数字の操作である。従つて、見せかけ

す。これでは、赤字公債を発行して日銀引受けとするのと何ら選ぶところがございません。また地方分與税分與金は八十二億弱と抑えられておる。この無理をした予算は地方財政の負担となつて、結局何らかの形において調達されなければならないし、これが地方債の発行によつて貯われるということになれば、結局通貨の増発とならざるを得ない。かように國家財政の赤字を金融機関や地方財政に轉嫁しての健全財政は、まことに笑止のさたであります。

一体、今次の追加予算を必要とした理由の大部分は、言うまでもなく物價騰貴によるものであります。新規事業によると目されるものは、終戦処理費の約半額、公共事業費のある部分、貿易資金、復金出資その他災害救助費、農地改革費等、概算三百億円内外にすぎないのでありますて、残額六百余億円というふのは、ほかならぬ物價騰貴によるものであることは当然であります。二十二年度当初予算は、石橋前藏相によつて、昨年の十月、十一月の物價を基準として、かなりの含みをもつて作成さ

は考へられないし、さらに巨額の終點處理費——この算定の基礎は物資及び賃金とも、もちろんマル公であるとえまするが、流通秩序の破壊された現状においては、実際經濟の基盤はやふであります。この事実を考慮いたしまくるならば、今次追加予算に計上さやめた額のわく内で所定の事業を完遂することの不可能でありますことは、白明の理であると存じます。殊にインフレの進展下、物價の一層の上昇が確実に予見されるとき、思い半ばに過ぐるものがあると存じます。

手) 総理大臣はこれをいかに考えておられるか。かかる政策の全面的失敗に対する責任を十分に明らかにせらるべきだと考えます。(拍手)

次に、大蔵大臣に対して質疑をいたします。今回大蔵大臣は、非常な御努力をもつて追加予算の作成になみくならぬ苦心をいたされたことは、心から敬意を表します。しかし、これが閣

の、いわば名目的健全財政であるにすぎないのであります。実質的な赤字は他に轉嫁されておりますし、またその中には、第二次追加予算を必要とするところにはらんでおりまするこことは疑ひません。

さらに、本追加予算の各項目を通覽いたしまして、そこに少からざる無理がある。従つて、第二次追加予算を必要とするの危険性が明瞭に看取せられるのであります。殊に今後の物價高騰——安本計算によりますれば、今次の追加予算の影響によつて、本年末までに四六%の上昇を見る予想とのことであります。かかる場合、第二次追加予算は必至である。今回の追加予算の物

れたるものであります。それより八箇月の歳月を経過いたしまして、多額の追加予算を必要いたしまする今日から見て、この年度末までに安本計算の率で物價が騰貴するといったしますれば、第二の追加予算の計上は避けられない状態にあることは、おそらく大臣もお考えになつておられると存じます。

また災害復旧費にいたしましても、

議決定に三箇月半という長い期間を要するに、この不足分はいわば財政の赤字を補てんする形で、國庫に轉嫁するわけであります。

價に対する影響、これは大藏大臣はいかにお考えになり、いかにこれを処理

たとい物價が同一水準を持続し得たと  
假定いたしましても、本追加予算に計

の要求に對して五十億円ほどの支出をしようという意思表示をしたことを認

道いたしております。大藏大臣は、これら的事実を何とお考えであるか。これでもなお栗栖財政の健全性を確信しておられるとすれば、驚くのはかはございません。

二十二年度一般会計の租税收入は、本予算、追加予算を合わせて総額千三百二十四億円である。しかし、これに対する収税状況は、九月までに三百六十三億円、全体の二〇%、全体の二割にすぎません。本予算に計上された税収の三八%にすぎません。かかる收税の不振は、二つのことを物語つておると思う。一は、現在の徵税陣と機構とをもつてしては、本年度内に租税の完全な收入はほとんど不可能であるということ、従つて、そのだけは結局において通貨の増発となり、インフレを高進せしめる原因となるということである。他の一つは、國民の担税能力がすでに限界点に近づいておるということである。

タバコ益金を含めて本年度の全租税額は約千八百億円、國民所得を大藏省査定に従つて八千四百九十九億円といったしますれば、その二割二分弱に当ります。わが國の有業人口、すなわち業務をもつている人口数を三千万人と仮定いたしますれば、有業人口一人当たり實に

約六千円という高額な租税であります。しかも、やみ經濟の横行下において捉しやすい國民層に本当に租税の重圧が加重されることにはできない。従つて、捕

は、國民個々の纳税能力を的確にキヤツチすることはできない。從つて、捕

提しやすい國民層に本當に租税の重圧

が加重されることにはできない。従つて、捕

は、國民個々の纳税能力を的確にキヤ

ツチすることはできない。従つて、捕

提しやすい國民層に本當に租税の重圧

が加重されることにはできない。従つて、捕

提しやすい國民層に本當に租税の重圧

が加重されることにはできない。従つて、捕

提しやすい國民層に本當に租税の重圧

が加重されることにはできない。従つて、捕

提しやすい國民層に本當に租税の重圧

する不信任の消極的な表示にほかならぬこと考えます。(拍手)かかる情勢下において、大藏大臣は、なお未收一千億円に余る租税を、残された下半期において完收し得る御確信があるかどうか、この点であります。さらにまた、政府の上からの極端なる資金統制と、通貨の増加速度を追いつき越す物價騰貴との圧力によって、極度に逼迫している金融事情は納稅の困難を加重せしめているが、かかる事情のもとにおきまして、徵税に対する政府の所信をさらに伺いたいあります。歲出、歲入の單なる数字の上でのこの結果、都民の生活は著しく困難となつた。これは、片山内閣の政治モットーである生産増強、國民生活の安定、

しかも同じ期間に、政府の資金需要による通貨の増發は六百一億に達した。國庫收入を使い果して、これだけの赤字通帳を充たすためにはこれだけの赤字通帳を発行し、インフレを刺殺せるにかかるらず、民間貸出に対しましては百五日から一轉して月々減少し、十月十日現在におきましては、四月末の貸出高五百五十九億に比較いたしますれば三百八十三億円と、すなわち百七十六億円の減少である。この減少率は実に三一%である。しかるに、この間通貨は三〇%の増加をみておる。物價はマル公約二倍半、やみは三一%の騰貴であります。企業は金融の梗塞と諸式の値上りの挾撃を受けまして、生産は停滞し、八月は七月に比べて約九%の減產を見るに至つたであります。殊に、この生産減退は消費物資に強く現われ、統計局の調査によりますれば、

なお、大藏大臣の國家財政に対する基本的な考え方並びに税政の改革、徵稅機構の整備刷新に対する御見解を伺いたい。現段階におけるわが國民經濟的循環が國家財政を軸としており、国家財政が經濟の廣範な領域に決定的意義をもつてゐることは多言を要しません。従つて、財政は單純な收支の均

衡といふ財政技術的觀點からのみ取扱るべきものでなくて、國民經濟全体の再生産循環の維持發展の見地から問題とされなくてはならない。(拍手)し

かるに、栗栖大藏大臣の財政に対する基本的考え方は、前者を重要視する議員からの質問に対するお答えにおきまして、私の抵触する部分ももちろんあつたのであります。しかし日銀の

要を充たすためにはこれだけの赤字通帳を発行し、インフレを刺殺せるにかかるらず、民間貸出に対しましては百

七十六億円の引締めを強行し、生産を停滞せしめている事実をごらんになつていただきたい。

健全金融も結構であります。また、そうなくてはならない。しかし、当局の彈力性のない、硬直したものの考え得られるところであります。財政收支の單なる名目的均衡がわれわれに立つと言われるかもしれません。しか

し、それは財政の形式的、名目的均衡ということからではなくして、實質的均衡の確立という觀点から初めて言い得られるところであります。財政收支の單なる名目的均衡がわれわれに立つて問題であるのではない。われわれに

とつて問題なのは、國民經濟の再生産循環の順當な發展ということであります。かかる矛盾せる金融政策は、ただちに改むべきであると考えるが、

大藏大臣の所見いかん。

なお、大藏大臣の國家財政に対する基本的な考え方並びに税政の改革、徵稅機構の整備刷新に対する御見解を伺いたい。現段階におけるわが國民經濟的循環が國家財政を軸としており、国家財政が經濟の廣範な領域に決定的意義をもつてゐることは多言を要しません。従つて、財政は單純な收支の均

衡といふ財政技術的觀點からのみ取扱るべきものでなくて、國民經濟全体の再生産循環の維持發展の見地から問題とされなくてはならない。(拍手)し

ます。この点に関する大蔵大臣の所見を承りたい。

次に、税制の刷新について御質問申

し上げます。政府は税収入を安易に確保するため、捕捉の容易な、かつ収税率の高い間接税に重点を置かんとして

てある。門柱に重んじられてゐるようであります。これは言うま

でもなく大衆課税であり、國民の生活苦を一層加重するものであつて、財政の均衡を國民大衆の犠牲によつて確立せんと意図するものにはかなりません。この点、政府は慎重に考慮すべき

であると思うが、今後もなお間接税偏向の方針をとつていかれるお考えであるかどうか、この点についても御答弁を願いたい。

## 最後に徵稅機構の問題について――

上るものと思うが、これを捕捉するため、政府は先ほど御説明があつたよ  
うな種々的確な対策の準備がおりに

なるようであります。しかし税務官吏は、現に定員八万のところ、目下は四万五千名にすぎないといわれております。

ます。また税の査定が一稅務官吏の手  
心いかんにかかりており、そこにいま  
わしい變態であるとか、あるいは收斂  
の余地を與えることになつておる。か

かる徵稅機構の不備欠陥に対し、政  
府はなんらの対策もうち建てていない  
ように見えます。はなはだ遺憾のきわ  
みであります。この点、大藏大臣は  
いかに考えておられるか、御所見を承  
りたい。

和田安本長官がお見えになりません  
が、私の言うだけのことは一應申し上  
げます。次に、和田安本長官に質問を  
したい。まず、安本經濟施策の全面的  
失敗に対する長官の政治的責任であり  
ます。(拍手)經濟の危局突破のために  
經濟緊急対策が明らかにせられてから、  
國民の眼は希望と強い意願とをもつ  
て、その具体化の方向に注がれてまい  
りました。しかし、飢餓前夜をさまよ  
つておる國民の渴望と期待に対して與  
てられたものは何でありますか。

賃金・物價の不自然にして拙劣な机上  
プラン的改訂に基く異常な人爲的價格  
の奔騰と、食糧の依然たる遅欠配、官  
僚的配給操作の不円滑、これらによる  
國民大衆の生活苦の一端の加重以外の  
何ものでもなかつたことを、われく  
は経験いたしたのであります。(拍手)

緊急対策最大の眼目である生産の増  
強は、組閣以來すでに半箇年を経過し  
た今日、なお依然たる低迷状態を脱せ

す、八月は七月よりも九%の低下をさえることとなり、殊に最も基本的な基礎資材たる石炭のごときは、実情に即せざる物價改訂によつて第二次製品價格奪取のはね返りを受け、價格關係が再度アンバランスとなり、全体として減産の兆歴然たるものがありますことは、皆さんの御承知の通りであります。(拍手)しかも他方におきましては、公定價格がやみ價格を上まわつておる製品も決して少い数ではございません。

字に轉換すると言明されました。しかし、現実の事態は和田長官の國民に対する言明をまつたく裏切った。國民は、和田長官は明らかにその責任を負うべきであり、かつそれを具体的な法によつて國民に示すべきである。これに対する所見を伺いたいのであります。現在お見えになりませんから、でき得るならば總理大臣にひとつ答申を願いたい。

はなくして、逆説的に言えど、崩れるこ  
とによつて國民は生き抜き得るのであ  
ります。(拍手)されば、國民が今日ま  
でさういふに生き抜いて來たといふこ  
とは、新價格体系がすでに無意味とな  
つたということ、また同時に新價格体  
系のもとで國民が片山総理の要求する  
耐乏生活の限界点にすでに達した事實  
を証明するものにはかなりませ  
ん。(拍手)

すと成り立つ。その考え方によつて、なおこの先進んで片山内閣の一切の経済施策が押し進められるものといたしますれば、國民生活は遠からずして破壊し盡されるのである。和田長官にとつては、國民生活そのものよりも、人間心理が大きな作用をもつ。經濟の實際から遊離した、机の上で自分たちが勝手につくつり上げた子供でもある新價格体系の方が、ほるかに大事であるとお考えのようであります。(拍手)

次に千八百円ベースの問題について

生活くらいは朝飯前であります。たけの月と國民が生き抜くということは、一の中では觀念的にむりにでつち上げたて、安本長官の考えられた七、八、九価格体系が崩れずに済むということには、どんなことでもする。たけの

伺いたい。和田長官は、民間企業の賃金水準をも官公吏の千八百円ベースまで引下げなければならないと言明されてしまうようあります。事実、このようないなことができるものであるかどうか。今日すでに新聞紙に報道されてお

るごとく、これが維持されないところの事実が数々と説明されておることを

要求される根拠もまたあるのであります  
しよう。

かる確信がすでに事実によつて覆えられたことは、今や明らかな事実であります。

土台として、昨年の労働者の家計の赤字や物價の推移を疎断的に、しかも下

しかるに、現内閣はインフレの根源

しかるに、現内閣はインフレの根源の芟除について何らの有効な対策も打つてなかつた。現在もそれに対する

御承知と存じます。責任のある御答弁を願わなければならぬのは、和田長官の如きがよう言明に反して、西尾官房長官及び米錦労働相は、千八百円ペースの維持が不可能であると、これが再考査を表明されておるようあります。(この)

しかし、たとえばこのベースが形式的に維持されておるものとしても、これではどうしても見えないということとが嚴然たる事実である以上は、この維持が不可能であるということも経済法則的必然である。けだし、これを強い

しかも和田長官は、基準賃金に関する民主党代議士の小川君の質問に対しまして、次のように答えられております。誤つて解することをおそれまして、速記録によつて申し上げます。

グマに今年もまた同じであるという、まことに心もとない架空の状態を仮定して勝手につくり上げた新價格体系と、千八百四賃金ベースを押しつけようとすることは、政治家としてまことに驚くべき無鉄砲な態度と言わなければならぬ。

の本題にして何らの本質的な文策も打つてこなかつた。現在もそれに対する何らの準備をもち合はせないかのごとくであります。組閣當初すでに行政整綱を問題とし、その緊急対策八項目の中に企業の整備、合理化をうたつておるもの、組閣以來六箇月を経た今口、なおその準備さえもなされていな

所見を伺いたいのであります。が、今日はお見えになつておりますが、これまで総理大臣の御答弁を願いたいと思う。またかかる対立する見解を総理大臣はいかなる線で調整されようとするか、御答弁を煩わしたい。

ものの基底である労働力の再生産は不可能となり、従つて、社会全体の再生産は破壊されてしまうのである。このことはわかり切つた自明の理であります。千八百田ベースが維持できないとすれば、これが改訂をするより仕方がない。しかし、これは和田長官の政治

することは、これは一面におきまして、やはり生産を殖やし、やみを撲滅し、また通貨面からくるインフレーションを阻止して、あらゆる努力をすることによつて、労働者の生活が努力次第で樂になるということを申し上げたのでありますて、日本の生産そのもののが今のような程度に止まつております

しかも、その施策の失敗の責任を暗に國民の不協力な態度に轉嫁しようとするにおいては、何人も許し能わざるところであります。私が和田長官の政治的責任を追究するゆえんは、まさにここにあるのであります。千八百円ベー

。二十二年度追加予算編成以後の新事態に対應する必要に迫られて、ようやくここに企業及び行政の整理を問題として取上げるに至つたのである。これをだら～、なしくすし的に行うようでは、その実効は期待できない。すからく、その開始の時期及び程度、

る。長官といえども否定できないと思  
う。失礼ではあるが、もし長官の生計  
費がこのベースで貰われておるとされ  
ば、私はこの点に関する私の質問を撤  
回いたします。しかし、和田長官及び

和田長官が新物價体系を作成し、千八百円ベースを設定されたのは、これを持持する自信と確信をもたれてのことだと思います。しかし、これを堅持することによって日本経済再建の足

る限り、どういう議論を繰返してみましても、國民の生活は樂にならないのでありますて云々、柳田長官はかくのごとく述べておられますするが、これは自分の作成した政策に対する実に驚く

うすることは再生産の基底を破壊するものであるとともに、その前に検身の全面的な労働攻勢を覚悟しなければならないであろう。かくては、さらでだに脆弱な日本経済は破滅を免れない。

の問題を一時にこなすには、従来の経済政策の破綻から、追加算に伴う財政インフレ激化への懸念に対処して、政府の一部に政策の轉換

その家族の方も同じ人間である以上、このベースでその生計を賄い得られるものではないと私は確信する。もちろん、すべての國民が満ち足りて食うといふことは、諸條件のまつたく変化した敗戦日本經濟のとうてい負担し切れぬところであろう。ここに耐乏生活の

がかりをつくり上げられる意図であつたと考えられます。同時にまた新物價体系に対する千八百円ベースによつて、労働者の生活も少くとも最低線において保障されるという確信の下に、かかる重大なる施策を断行せられたものと確信をいたします。しかるに、か

べき無責任と確信の欠如とを露呈するものであることは疑いません。

生産の増強といい、法通秩序の確立といい、單に國民を引きつける政治的標語として用いたにすぎない。そこには、これが実現に対する何らの確信もなく、また單なる推量と希望的見解を

もちろん、千八百円ベースを改訂して  
みても、インフレがます／＼進行すれ  
ば、遅かれ早かれその新しいベースも  
維持できなくなることは言うまでもご  
ざいません。従つて、インフレの根源  
を断ち切らなければ、千八百円ベ－ス  
の改訂も無意味なものとなる。

明らかにしていたがたい。もし、内閣の從來の方針と態度からして、僚統制の一層の強化にすぎないものらば、われくは断固として反対す。

官報號外

衆議院会議録第五十五号  
國務大臣の演説に対する畠木君の質疑



なおまた復金債の発行についてあります。しかし、これは先ほどもすでに答弁しましたように、日銀の引受けによってこれをすると、これは、日銀の資金を市場へ放出する結果になります。インフレーションを助成することに相なるものであります。そこで、それは金融機関の共同引受けによる市場消化、こういう新しい形に立たたしい、かのように申し、次からはこの方針をとりたいと思つておるのであります。これは実質的にも通貨の増発を避ける。こういう趣意であると申してよからうと思うのであります。

それから、なお災害復旧その他についての追加予算であります。これにつきましても、マルクによりまして極力この増發を避ける、そして資金の支出の面を補うところの收入は、この普通收入をもつてこれをいたす、こういう原則を堅持したことによりまして、実質的にも健全財政を貫きたいと、かように考えたのであります。

によつてこれをいたしておつたのであります。しかしながら、これは先ほどもすでに答弁しましたように、日銀の引受けによってこれをすると、これは、日銀の資金を市場へ放出する結果になります。インフレーションを助成することに相なるものであります。そこで、それは金融機関の共同引受けによる市場消化、こういう新しい形に立たたしい、かのように申し、次からはこの方針をとりたいと思つておるのであります。これは実質的にも通貨の増発を避ける。こういう趣意であると申してよからうと思うのであります。

それから、なお災害復旧その他についての追加予算であります。これにつきましても、極力この増發を避ける。こういう原則を堅持したことによりまして、実質的にも健全財政を貫きたいと、かように思つて次第であります。

それから、なお災害復旧その他についての追加予算であります。これにつきましても、極力この増發を避ける。こういう原則をとりたいと思つておるのであります。これは実質的にも健全財政を貫きたいと、かのように思つて次第であります。

それから、なお災害復旧その他についての追加予算であります。これにつきましても、極力この増發を避ける。こういう原則をとりたいと思つておるのであります。これは実質的にも健全財政を貫きたいと、かのように思つて次第であります。

それから、なお災害復旧その他についての追加予算であります。これにつきましても、極力この増發を避ける。こういう原則をとりたいと思つておるのであります。これは実質的にも健全財政を貫きたいと、かのように思つて次第であります。

それから、なお災害復旧その他についての追加予算であります。これにつきましても、極力この増發を避ける。こういう原則をとりたいと思つておるのであります。これは実質的にも健全財政を貫きたいと、かのように思つて次第であります。

それから、なお災害復旧その他についての追加予算であります。これにつきましても、極力この増發を避ける。こういう原則をとりたいと思つておのであります。これは実質的にも健全財政を貫きたいと、かのように思つて次第であります。

それから、なお災害復旧その他についての追加予算であります。これにつきましても、極力この増發を避ける。こういう原則をとりたいと思つておのであります。これは実質的にも健全財政を貫きたいと、かのように思つて次第であります。

それから、なお災害復旧その他についての追加予算であります。これにつきましても、極力この増發を避ける。こういう原則をとりたいと思つておのであります。これは実質的にも健全財政を貫きたいと、かのように思つて次第であります。

それから、なお災害復旧その他についての追加予算であります。これにつきましても、極力この増發を避ける。こういう原則をとりたいと思つておのであります。これは実質的にも健全財政を貫きたいと、かのように思つて次第であります。

それから、なお災害復旧その他についての追加予算であります。これにつきましても、極力この増發を避ける。こういう原則をとりたいと思つておのであります。これは実質的にも健全財政を貫きたいと、かのように思つて次第であります。

それから、なお災害復旧その他についての追加予算であります。これにつきましても、極力この増發を避ける。こういう原則をとりたいと思つておのであります。これは実質的にも健全財政を貫きたいと、かのように思つて次第であります。

なお、政府としてはこのインフレーションの克服のためには、企業再建整備、こういうことを強力に推進し、さらには行政機構の改革とその整理をも推進して、一体的にそれをやつて、財政の面、経済の面を整理する、建直すといふ必要はないかといふお話であります。それはお説の通りであります。さればお説通りであります。

この企業再建整備につきましては、ただいま手続を進めつつあるのでござります。なお、この経済力集中排除については御審議をお願いしておるようになります。次第であります。このきまり方によつては、早急に実施もいたし、速やかに企業の再建整備をもいたしたい、かように考えておる次第であります。行政機構の改革ということは、これはいろいろな点において根本的な問題もござりますし、こういうものとにらみ合わせて、やはり行政整理ということも相当の必要な程度において行われることと思うのであります。それは今年度でなしに、次年度の予算その他から現われてくる、また現わしたいと思つておるのであります。

なお、この租税制度において間接税を偏重しておるが、直接税をもつと重視はできぬか、こういうお話でござりますが、実はこの追加予算では、間接税と直接税とは、直接税が七で間接税が三であります。そして特に間接税を重視するといふことはいたしておりません。間接税が大衆課税に流れるといふことはやむを得ない、必要を越えておる、この点は十分慎みたいと思つて努力をいたしておるような次第であります。

出席政府委員 大藏大臣 片山 哲君  
内閣総理大臣 森戸 晴男君  
文部大臣 栗栖 起夫君  
厚生大臣 一松 定吉君  
運輸大臣 苫米地義三君  
労働大臣 米塙 滉亮君  
國務大臣 齋藤 隆夫君  
出席政府委員 法制局長官 佐藤 達夫君  
臨時人事委員長 谷口 孟君  
大藏事務官 福田 起夫君  
大藏事務官 前尾繁 三郎君  
大藏政務次官 小坂善太郎君  
大藏事務官 森永貞一郎君  
大藏事務官 福田 起夫君  
大藏政務次官 小坂善太郎君  
大藏事務官 森永貞一郎君  
大藏事務官 福田 起夫君  
大藏事務官 前尾繁 三郎君  
○副議長(田中萬逸君) 安平君の動議に御異議ありませんか。

〔第四十九号参照〕

○副議長(田中萬逸君) 御異議なしと認めます。よつて動議のごとく決しました。

議事日程は公報をもつて通知いたしました。本日はこれにて散会いたします。

（内閣提出、參議院送付）に関する報告書

一、議案の要旨及び目的

終戦後の民主主義的思潮と社会

國民医療法に基いて強制的に設立及び日本医療團の存続を不適当と認められるのが当然であり、他方

この制度に代えて別に任意設立、任意加入の自由契約型態に対する要望が強く、ために国民体力の向上に関する國策との協力に対する自然の帰結として是等現存の各團体の解散を是となし立案したものである。

二、議案の可決理由

本案は、結核予防施設については、強力なる政府の下に存置せしめ、他の医療施設は、國家と都道府縣市町村の相互協定下において、公平な立場から解散処置を行はんとするもので、この政府の意向は何等民主主義原理に背反するものでなく、従つて、解散後といえども、國民の衛生、体育保持の面に寄與することは必定であり、又現存の各会を同一組織にして繼續せしめることは不適當であるので、施行期日に関する參議院の修正案に同意して本案を可決すべきものと譲決した次第である。

二、本案の目的

本法律案は、現今の極度に混乱している社会情勢に鑑み、將來性ある兒童、殊に戰災孤兒、引揚児等の善導、乳幼兒及び妊産婦の保健等の確立を期するために、現行の少年教護法、兒童虐待防止法を廢止整備して、これら對少年法の系列的法文化を図り、且つ各施設の機的連関の充実を目的としたものである。

昭和二十二年十月二十三日

右報告する。

昭和二十二年十一月七日 衆議院会議録第五十五号

### 三、議案の修正議決理由

本法律案は、終戦後的新事態に

際し、現行の各種兒童乳幼兒及

び妊娠婦を含む。保護に関する法

律の欠点を補填し、急速なる防護、

保健措置を講じ得ると共に、春秋

に富むこれら被保護者に対する各

種施設の科学化は、國家再建に寄

與するものが多く、よつて本案

は、適切妥当なものであると信ず

るが、新憲法の趣旨に則り、人権

保障につき遺漏のない措置を講ず

るとともに、兒童の福祉に密接な

關係にある母子寮に関する規定を

挿入し、且つ政令及び命令に譲つ

てある事項を法律案中に明文化す

ること等が、適當と認められるの

で、これを別紙のように修正議決

した次第である。

四、本案施行に要する経費

本年度追加予算としては、四千  
百三万四千円の見込である。

厚生委員長 小野 孝

衆議院議長松岡駒吉殿

(小字及び一は修正)  
〔別紙〕

兒童福祉法案を次のように修正す  
る。

### 兒童福祉法目次

#### 第一章 総則

##### 第一節 定義

##### 第二節 児童福祉委員会

##### 第三節 ○兒童委員

##### 第四節 児童相談所

##### 第五節 費用

##### 第六節 雜則

##### 附則

### 兒童福祉法

#### 第一章 総則

第一條 全ての國民は、兒童が心身

ともに健やかに生まれ、且つ、育

成されるように努めなければなら

ない。

すべて兒童は、ひとしくその生

活を保障され、愛護されなければ

ならない。

第二條 國及び地方公共團體は、兒

童の保護者とともに、兒童を心身

ともに健やかに育成する責任を負

う。

第三條 前二條に規定するところ

は、兒童の福祉を保障するための

原則であり、この原則は、すべて

兒童に関する法令の施行にあたつ、

て、常に尊重されなければならない  
い。

#### 第一節 定義

##### 一 乳兒 満一歳に満たない者

##### 二 幼兒 満一歳から、小学校就

##### 学の始期に達するまでの者

##### 三 少年 小学校就学の始期か ら、満十八歳に達するまでの者

##### 四 妊娠中又は出産後一年以内の女子

##### 五 妊娠の婦人

##### 六 妊娠婦

##### 七 妊娠婦

##### 八 妊娠婦

##### 九 妊娠婦

##### 十 妊娠婦

##### 十一 妊娠婦

##### 十二 妊娠婦

##### 十三 妊娠婦

##### 十四 妊娠婦

##### 十五 妊娠婦

##### 十六 妊娠婦

##### 十七 妊娠婦

##### 十八 妊娠婦

##### 十九 妊娠婦

##### 二十 妊娠婦

##### 二十一 妊娠婦

##### 二十二 妊娠婦

##### 二十三 妊娠婦

##### 二十四 妊娠婦

##### 二十五 妊娠婦

##### 二十六 妊娠婦

##### 二十七 妊娠婦

##### 二十八 妊娠婦

##### 二十九 妊娠婦

##### 三十 妊娠婦

##### 三十一 妊娠婦

##### 三十二 妊娠婦

##### 三十三 妊娠婦

地方兒童福祉委員会は、都道府  
県ことに、これを置く。

中央兒童福祉委員会は、厚生大臣  
の、地方兒童福祉委員会は、都

道府縣知事の管理に属する。

中央兒童福祉委員会は、厚生大臣  
の諮詢に答へ、又は關係各大臣  
に意見を具申することができる。

地方兒童福祉委員会は、都道府  
縣知事の諮詢に答へ、又は關係行  
政廳に意見を具申することができ  
る。

縣知事の諮詢に答へ、又は關係行  
政廳に意見を具申することができ  
る。

他兒童福祉委員会の運営に関し必  
要な事項は、命令でこれを定める。

委員の任期及び委員長の職務そ  
の他の兒童福祉委員会の運営に関し必  
要な事項は、命令でこれを定める。

委員の任期及び委員長一人を置く。

この法律で定めるもの外、

他兒童福祉委員会の運営に関し必  
要な事項は、命令でこれを定める。

委員の任期及び委員長一人を置く。

都道府縣に、兒童委員を置く。

する事業に從事する者及び學識經  
験のある者の中から、厚生大臣又  
は都道府縣知事が、夫々これを命  
ずる。

兒童福祉委員会に、委員の互選  
による委員長一人を置く。

この法律で定めるもの外、

其他兒童福祉委員会の運営に関し必  
要な事項は、命令でこれを定める。

委員の任期及び委員長一人を置く。

都道府縣に、兒童委員を置く。

兒童委員は、兒童福祉司の行う職務はつき、これに協力するものとする。

充てられたものとする。

**児童委員は、都道府縣知事の指揮監督を受ける。**前項の児童委員は、都道府

第三章の指揮監督を受けた。

を含む。以下同じ)は、第十一條  
第二項に規定する事項に関する  
○兒童委員は意見を述べるなどな  
どある。

**第十四條** この法律で定めるものの  
外、兒童通社用兒 童 委 貴 の 任 用 級 數 そ の 他  
○兒 童 委 貴 は 司 法 及 び  
命令でこれを定める。

#### 第四節 児童相談所

児童相談所は、児童の福祉増進について相談に應じ、必要があるときは、児童の資質の鑑別を行うことを目的とする。

所長及び所員は、事務更員又は技術更員を以て、これに充てる。

所長は、都道府縣知事の監督を受け、所務を掌理する。  
所員は、所長の監督を受け、前條に規定する相談又は鑑別を掌る。  
児童相談所には、第一項に規定するものの外、必要な職員を置くことができる。  
第十七條 児童相談所には、必要に應じ、児童を一時保護する施設を設けなければならない。  
第十八條 この法律で定めるものその他、児童相談所の管轄区域その他児童相談所に關し必要な事項は、命令でこれを定める。  
第二章 福祉の措置及び保障  
第十九條 都道府縣知事は、妊娠婦又は乳兒若しくは幼兒の保護者に対する、保健所又は醫師、助産婦若しくは保健婦につき、妊娠、出産又は育児に関する、保健指導を受けることを勧奨しなければならない。

しくは保健婦につき、妊娠、出産又は育児に關し、保健指導を受けなければならぬ。

産婦若しくは保健婦につき、保健指導を受けたときは、その都度、母子手帳に保健指導上必要な事項の記載を受けなければならない。

乳兒又は幼兒の保護者が、保健所又は医師〇○<sup>助産婦</sup>若しくは保健婦につ

**第二十二條** 市町村長は、保護者の  
勞働又は疾病等のその他の命令で定める事由によ  
り、その監護すべき乳兒又は幼兒を  
の保育に欠けるところがあると認  
めるときは、その乳兒又は幼兒を

するものの外、必要な職員を置く  
ことができる。

## 第十八條 この法律で定めるものの

外、児童相談所の管轄区域その他

命令でこれを定める。

第二章 福祉の措置及び保障

**第十九條** 都道府縣知事は、妊娠婦又は乳兒若しくは幼兒の保護者に

対して、保健所又は医師、助産婦

若しくは保健婦につき、妊娠、出

産又は育児に關し、保健指導を受けることを勧奨しなければならぬ

い  
〇

妊娠婦及び乳兒又は幼兒の保護者は、保健所又は醫師、助産婦若

しくは保健婦につき、妊娠、出産、又は育児に關し、保健指導を受けなければならぬ。  
都道府縣知事は、乳兒又は幼兒に対して、健康診査を施行することができる。  
都道府縣知事は、經濟的理由により、保健指導を受ける費用を負担することができない妊娠婦又は乳兒若しくは幼兒の保護者に対しては、命令の定めるところにより、その費用を代わつて負担する措置をとらなければならない。  
第二十條 妊娠した者は、速やかに、医師又は助産婦の妊娠證明書を添え、命令の定めるところにより、市町村長に妊娠の届出をしなければならない。但し、附近に医師及び助産婦がない等やむを得ない事由があるときは、医師又は助産婦の妊娠證明書を添えることを要しない。

母子手帳に保健指導上必要な事項の記載を受けなければならぬ。乳兒又は幼兒の保護者が、保健所又は医師<sup>(○助産婦)</sup>若しくは保健婦につき、乳兒又は幼兒の保健指導を受けたときも、また同様である。

この法律で定めるものの外、母子手帳に關し必要な事項は、命令でこれを定める。

第二十二條 市町村長は、保健上必要があるにもかかわらず、經濟的理由により、入院助産を受けることができない妊娠婦を助産施設に入所させて、助産を受けさせなくてはならない。但し、附近に助産施設がない等やむを得ない事由があるときは、この限りでない。

第二十三條 市町村長は、保護者が、配偶者のない女子又はこれに準ずる事情にある女子であつて、その者の監護すべき児童の福祉に欠けるところがあると認めるときは、その保護者及び児童を母子寮に入所させて保護しなければならない。但し、附近に母子寮がない等やむを得ない事由があるときは、この限りでない。

**第二十二十三条** 市町村長は、保護者の  
労働又は家庭の  
併働くその他命令で定める事由によ  
り、その監護すべき乳児又は幼児  
の保育に欠けるところがあると認  
めるときは、その乳児又は幼児を  
保育所に入所させて保育しなけれ  
ばならない。但し、附近に保育所  
がない等やむを得ない事由がある  
ときは、この限りでない。

**第二十四条** 第二十五条  
保護者のない児童又は  
保護者に監護させることが不適当  
であると認める児童を発見した者  
は、これを児童相談所又はその職  
員に通告しなければならない。但  
し、少年審判所の保護処分をなす  
べき児童については、この限りで  
ない。



に、情を知つて、児童を引き渡す

ことができる。

行爲及び当該引渡し行爲のなされ  
る處があるの情を知つて、他人に

児童を引き渡す行爲

養護施設、精神薄弱兒施設、療育施設又は教

護院においては、夫と第四十一条、第四十二  
條、第四十三條又は第四十四条に規定する目  
的に反して、入所した児童を酷使してはなら  
ない。

前項の児童を酷使から保護するため必要

な事項は、児童の労働に関する他の法令の趣  
旨を尊重して、第四十五条の規定による最低  
基準において、これを定める。

### 第三章 児童福祉施設

**第三十四條** 國及び都道府縣は、命

令の定めるところにより、児童福  
祉施設を設置しなければならな  
い。

市町村（特別区を含む。以下同  
じ。）その他の者は、命令の定める  
ところにより、行政廳の認可を得  
て、児童福祉施設を設置すること  
ができる。

都道府縣知事は、地方児童福祉  
委員会の意見を聞き、市町村に対  
し、児童福祉施設の設置を命ずる

**第三十五條** 児童廃生施設は、児童

の委託を受けて、その乳兒又は幼  
児を保育することを目的とする施  
設とする。

**第三十六條** 教護院は、不良行爲を  
院させて、これを教護することを  
目的とする施設とする。

**第三十七條** 保育所は、日日保護者

の監督を受けて、その乳兒又は幼  
児を保育することを目的とする施  
設とする。

**第三十八條** 厚生大臣は、中央児童

遊園、児童館等児童に健全な遊び  
を與えて、その健康を増進し、又  
は情操をゆだかにすることを目的  
とする施設とする。

**第三十九條** 術施設は、乳兒を除  
いて、保護者のない児童、虐待さ  
れている児童その他環境上養護を  
要する児童を入所させて、これを  
養護することを目的とする施設と  
する。

**第四十條** 精神薄弱兒施設は、精神  
薄弱の児童を入所させて、これを  
保護するとともに、独立自活に必  
要な知識技能を與えることを目的  
とする施設とする。

**第四十一條** 療育施設は、身体の虛  
弱な児童に適正な環境を與えて、  
その健康増進を図ることを目的と  
する施設又は身体の機能の不自由  
な児童を治療するとともに、独立  
自活に必要な知識技能を與えるこ  
とを目的とする施設とする。

**第四十二條** 教護院は、不良行爲を  
院させて、これを教護することを  
目的とする施設とする。

**第四十三條** 術施設、精神薄弱兒  
施設及び療育施設に入所中の児童  
のうち、学校教育法第二十二条又

は三十九條の規定により就学させ  
られるべき者に対する教育につい  
ては、学校教育法の定めるところ  
による。

教護院の長は、在院中、学校教  
育法の規定による小学校又は中学  
校に準する教科を修めた者に対  
し、小学校又は中学校の課程を修  
了したものと認定しなければなら  
ない。

前項の教科に関する事項につい  
ては、学校教育法第二十條又は第  
三十八條の監督廳の承認を受けな  
ければならない。

前項の規定により、承認を受け  
た教護院の教科に関する事項につ  
いては、文部大臣（國の設置する  
教護院以外の教護院については、  
都道府縣教育廳）が、これを監督する。

第二項の規定による認定を受け  
た者は、学校教育法の規定によ  
る課程を修了し

た者とみなす。

**第四十四條** この法律で定めるもの

のうち、学校教育法第二十二条又

は三十九條の規定により就学させ  
られるべき者に対する教育につい  
ては、学校教育法の定めるところ  
による。

教護院の長は、在院中、学校教  
育法の規定による小学校又は中学  
校に準する教科を修めた者に対  
し、小学校又は中学校の課程を修  
了したものと認定しなければなら  
ない。

前項の教科に関する事項につい  
ては、学校教育法第二十條又は第  
三十八條の監督廳の承認を受けな  
ければならない。

前項の規定により、承認を受け  
た教護院の教科に関する事項につ  
いては、文部大臣（國の設置する  
教護院以外の教護院については、  
都道府縣教育廳）が、これを監督する。

第二項の規定による認定を受け  
た者は、学校教育法の規定によ  
る課程を修了し

た者とみなす。

**第四十五條** 厚生大臣は、中央児童

遊園、児童館等児童に健全な遊び  
を與えて、その健康を増進し、又  
は情操をゆだかにすることを目的  
とする施設とする。

行政廳は、児童福祉施設の設備  
基準を維持するため、児童福祉施  
設の長に対して、必要な報告をさ  
せ、当該官吏又は吏員に、実地に  
つき監督させることができる。

行政廳は、児童福祉施設の設備  
又は運営が、前條の最低基準に達  
しないときは、その改善を命じ、  
又は児童福祉委員会の意見を聞  
き、その事業の停止を命ずること  
ができる。

前項の規定により、承認を受け  
た教護院の教科に関する事項につ  
いては、学校教育法第二十條又は第  
三十八條の監督廳の承認を受けな  
ければならない。

前項の規定により、承認を受け  
た教護院の教科に関する事項につ  
いては、文部大臣（國の設置する  
教護院以外の教護院については、  
都道府縣教育廳）が、これを監督する。

第二項の規定による認定を受け  
た者は、学校教育法の規定によ  
る課程を修了し

た者とみなす。

**第四十六條** 術施設、精神薄弱兒  
施設及び療育施設に入所中の児童  
のうち、学校教育法第二十二条又

は三十九條の規定により就学させ  
られるべき者に対する教育につい  
ては、学校教育法の定めるところ  
による。

教護院の長は、在院中、学校教  
育法の規定による小学校又は中学  
校に準する教科を修めた者に対  
し、小学校又は中学校の課程を修  
了したものと認定しなければなら  
ない。

前項の教科に関する事項につい  
ては、学校教育法第二十條又は第  
三十八條の監督廳の承認を受けな  
ければならない。

前項の規定により、承認を受け  
た教護院の教科に関する事項につ  
いては、文部大臣（國の設置する  
教護院以外の教護院については、  
都道府縣教育廳）が、これを監督する。

第二項の規定による認定を受け  
た者は、学校教育法の規定によ  
る課程を修了し

た者とみなす。

**第四十七條** この法律で定めるもの

のうち、学校教育法第二十二条又

の外、児童福祉施設の職員その他児童福祉施設に關し必要な事項は、命令でこれを定める。

#### 第四章 費用

第五十一条 左の各号に掲げる費用は、都道府県の負担とする。

第五十二条 地方児童福祉委員会に要する費用

○児童福祉司及び

○児童委員に要する費用

三 児童相談所に要する費用（設備に要する費用を除く。）

四 第十九條第四項の措置に要する費用

五 母子手帳に要する費用

六 都道府県の設置する助産施設

○又は保育所に入所させた者につき、その入所後に要する費用を除く。）

七 第二十六條の措置に要する費用（國の設置する乳幼児、養護施設又は教護院に入所させた児童につき、その入所後に要する費用を除く。）

八 一時保護に要する費用

九 児童相談所の設備並びに都道府県の設置する児童福祉施設の設備及び職員の養成施設に要する費用

府県の設置する児童福祉施設の設備及び職員の養成施設に要する費用

第五十一條 左の各号に掲げる費用は、市町村の負担とする。

第五十二條 から第二十四條までに規定する措置に要する費用（國及び都道府県の設置する助産施設○又は保育所に入所させた者につき、その入所後に要する費用を除く。）

一 第二十二條及び第二十三條に規定する措置に要する費用（國及び都道府県の設置する助産施設○又は保育所に入所させた者につき、その入所後に要する費用を除く。）

二 市町村の設置する児童福祉施設の設備及び職員の養成施設に要する費用

三 市町村の設置する児童福祉施設の設備及び職員の養成施設に要する費用

四 第十九條第五号及び第九号並びに前條第二号の費用に對しては、政令の定めるところにより、その四分の一（○母子寮、○保育所及び療育施設の設備につき、その入所後に要する費用を除く。）

五 第二十六條の措置に要する費用（國の設置する乳幼児、養護施設又は教護院に入所させた児童につき、その入所後に要する費用を除く。）

六 第二号第五号及び第九号並びに前條第二号の費用に對しては、政令の定めるところにより、その四分の三分の一乃至三分の一を補助する。

七 第二十六條の措置に要する費用（國の設置する乳幼児、養護施設、精神薄弱兒施設、療育施設又は教護院に入所させた児童につき、その入所後に要する費用を除く。）

八 一時保護に要する費用

九 児童相談所の設備並びに都道府県の設置する児童福祉施設の設備及び職員の養成施設に要する費用

用を負担することができない乳児を入れ院させて、これを養育することを目的とする乳児院以外の乳児院及び児童厚生施設の設備に関するものについては、この限りでない。

第五十三條 國庫は、前條に規定するものの外、第四十八條及び第五十九條に規定する地方公共團体の負担する費用に對しては、政令の定めるところにより、その十分の八を補助する。

第五十四條 厚生大臣は、都道府県の知事又は市町村長は、左の各号の一の費用を、期限を指定して本人に徴収しなければならない。但し、市町村長において、○児童福祉司又は○児童委員の意見を開き、本人及びその扶養義務者が、その費用を負担することができないと認めるときは、この限りでない。

第五十五條 都道府県、市町村その他の公共團体は、左の各号に掲げる建物及び土地に對しては、租税その他の公課を課すことができない。但し、有料で使用させるものについては、この限りでない。

第五十六條 都道府県は、前條第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十七條 都道府県、市町村長は、その費用の十分の一を負担しなければならない。但し、命令で定める場合は、この限りでない。

第五十八條 第三十四條第三項の規定により設置した児童福祉施設が、この法律若しくはこの法律に基いて発する命令又はこれらに基いてなす処分に違反したときは、

第五十九條 都道府県は、第五十一条第一号の費用に對しては、政令の定めるところにより、その十分の一を補助しなければならない。

第五十條 厚生大臣は、都道府県の例により処分することができる。

第五十一條 都道府県は、第五十二條第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十二條 都道府県は、第五十三条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十三條 都道府県は、第五十四条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十四條 都道府県は、第五十五条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十五條 都道府県は、第五十六条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十六條 都道府県は、第五十七条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十七條 都道府県は、第五十八条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十八條 都道府県は、第五十九条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十九條 都道府県は、第六十条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十条 都道府県は、第六十一条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十一条 都道府県は、第六十二条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十二条 都道府県は、第六十三条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十三条 都道府県は、第六十四条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十四条 都道府県は、第六十五条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十五条 都道府県は、第六十六条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十六条 都道府県は、第六十七条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十七条 都道府県は、第六十八条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十八条 都道府県は、第六十九条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十九条 都道府県は、第七十条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第七十条 都道府県は、第七十一条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第七十一条 都道府県は、第七十二条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

在地の都道府県知事又は市町村長に嘱託することができる。

第一項の規定により徴収される費用を、指定の期限内に納付しない者があるときは、國稅滞納処分の例により処分することができ

る。

第五章 雜則

第五十五條 都道府県、市町村その他の公共團体は、左の各号に掲げる建物及び土地に對しては、租税その他の公課を課すことができない。但し、有料で使用させるものについては、この限りでない。

第五十六條 都道府県は、第五十七条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十七條 都道府県は、第五十八条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十八條 都道府県は、第五十九条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十九條 都道府県は、第六十条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十条 都道府県は、第六十一条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十一条 都道府県は、第六十二条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十二条 都道府県は、第六十三条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十三条 都道府県は、第六十四条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十四条 都道府県は、第六十五条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十五条 都道府県は、第六十六条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十六条 都道府県は、第六十七条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十七条 都道府県は、第六十八条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十八条 都道府県は、第六十九条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十九条 都道府県は、第七十条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第七十条 都道府県は、第七十一条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第七十一条 都道府県は、第七十二条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

在地の都道府県知事又は市町村長に嘱託することができる。

第一項の規定により徴収される費用を、指定の期限内に納付しない者があるときは、國稅滞納処分の例により処分することができ

る。

第五章 雜則

第五十五條 都道府県は、第五十六条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十六條 都道府県は、第五十七条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十七條 都道府県は、第五十八条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十八條 都道府県は、第五十九条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第五十九條 都道府県は、第六十条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十条 都道府県は、第六十一条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十一条 都道府県は、第六十二条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十二条 都道府県は、第六十三条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十三条 都道府県は、第六十四条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十四条 都道府県は、第六十五条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十五条 都道府県は、第六十六条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十六条 都道府県は、第六十七条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十七条 都道府県は、第六十八条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十八条 都道府県は、第六十九条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第六十九条 都道府県は、第七十条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第七十条 都道府県は、第七十一条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。

第七十一条 都道府県は、第七十二条第一項の規定により、その十分の一を補助しなければならない。



と同等以上と認める課程を修了した者については、第三十三條第一項第三号から第五号までの規定は、これを適用しない。

官報号外 昭和二十二年十一月七日 衆議院会議録第五十五号