

## (第十四部)

## 第一回 参議院運輸及び交通委員会会議録第二号

(三五)

## 付託事件

○海運組合法を廃止する法律案(内閣提出)

○磐越東線三春、船引両駅間の要田村に停車場設置することに関する請願(第一号)

○鉄道運賃を値上げ反対に関する請願(第三号)

○長岡鐵道を国営に移管することに関する請願(第四号)

○海運經營方式並びに船員管理に関する陳情(第五号)

○鉄道運賃値上げ反対に関する請願(第十号)

○高崎、熊谷間に電化工事実施に関する陳情(第45号)

○鉄道運賃値上げ反対に関する請願(昭和二十二年七月二十四日(木曜日)午前十時二十九分開会)

○海運組合法を廃止する法律案を本日の会議に付した事件

○海運組合法を廃止する法律案を先ず海運組合法を廃止します。政府から御説明を願います。

○國務大臣(若狭地主三君)私から、海運組合法の廃止に関しましては、理由の説明をいたしました。

○海運組合法は、昭和十四年四月に公

布され、同年十二月に施行されましたのであります。海運事業に関する統制を目的とする同業組合的な特殊法人たる組織と事業について規定しております。即ち同法によりますと、組合の強制設立、組合員及びアドバイザーの組合統制への強制服従、組合の統制規定の設定等についての規定が存するのであります。組合といつしましては、統制事業として具体的に申しますと、輸送統制のための船舶の割当、配船又は貨物の割当、燃料油その他の資材の割当、配給、その他の業務を行なう機能を有するのであります。海運組合は、一方におきましては、勿論同業者の福利施設とか、事業に関する調査研究のような統制事業以外の事業も行なうものであります。以上述べましたよろアウトサイダーの統制とか、運輸契約の制限とか、或いは資材の割当等の諸行為は、私の独占禁止法の趣旨から考えますと、適当ではないものと考へられるのであります。今回私的独占禁止法の施行を見るに際しまして、このような團体は解散させることといたし、根拠法たる海運組合法を廃止しようとする次第でございます。

ることにいたし、業界の意見の取扱めとか、官廳とか他の團体との連絡とか、或いは事業に関する調査や研究等を行なうことは、適當且つ必要なことと存じますので、そのように指導をして行きたいと存じておる次第であります。

右様な理由で本法案を提案いたしました次第であります。何卒御審議の程お願ひいたします。

大臣のお話であつたのですが、その資材の按分ということは業界を進めるか沈めさせるかという点で一番大きな仕事だ、私はかように考えております。

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

事

織込んで配分をしなければいかん、かうに考へるのであります。故に今度の海運法の撤廃に対すると同時に、私は資材整理委員会といふものを、民間から相当の人を出し、政府からも出して、そこに於いて決めた率を以て、統一の地方的の資材の按分率を決めるといふことは非して藏きたい、或いはア、そういうような別個な法律を抱えて、それによつてやつて行く、かうよくな方法のこととして見たい、かように考へておりますが……

○國務大臣(吉米地議三君) 秘かに立ち上げ  
よつとお答へ申上げます。政府は先般  
発表いたしました経済緊急対策、そな  
のいろいろな施策の中の流通秩序の確  
立ということにつきまして、具体的的  
に、恐らく明白の闇諱でも協議され  
ることと思ひますが、重要な資源等に  
対しましては、公園その他の組織を立  
ちまして、不足な資材を有效に使いつ  
くことになつております。無論おな  
うな場合の公園につきましては、民衆  
的な委員会を作りまして、それに諮詢  
してやる、こうしたことになりますが、  
開当てられました船舶その他に関する  
その物の割当につきましては、只今す  
ぐ官から申上げましたように、これ又  
當な民主的機構を以ちまして、そのの  
議に俟つて行きたい、こう考えてお  
ます。

それから尙ほ説の上うに官僚的制  
に流れるといふ熱書に對しましては全  
く同感でござりますが、現在の不足難  
済を切抜けて行きます暫定措置として  
は、矢張りそいう統制されたもので  
なければいけないといふ角度を以てす  
る説であります。どうぞその点御了承  
願いたいと思ひます。

○新谷寅三郎君 私もこの法律案の趣  
旨につきましては、只今の御説明によ  
つて了承するのであります。が、先程の小  
泉君の質問に關連いたしまして、「二  
政府の趣旨を明らかにしておきたい」と  
考へるのであります。

運輸大臣の御説明によりますと、一  
の法律を施行せられた後は、ついで  
り海運組合を廢止されました後は、こ  
の海運組合のやつておりました海運に  
關する統制機能は、官廳が自からこち  
を行つて、業者の團体は團體の團体であ  
つて、組合は任意組合であるとして  
御説明があつたのであります。

先ず第一に、この任意組合といふ  
のは、どういう法律の根拠による任意  
組合でありましょうか、民法による組  
合でありましょうか、或いは他の商業  
關係の法律による組合であります  
か、その点を第一に伺いたいと思  
ます。

第二には、先程の小泉君の質問に  
しまして、政府委員から、後でき  
る團体は制限する意思はないけれど  
も、設立を避けなければならない、  
れに對しては、必要なる行政上の指  
干渉をやるといふうな御説明があ  
たのであります。が、大臣の御説明と  
若干その點食い違つておるのじやな  
かと思うのであります。どちらか

○政府委員(有田喜一君)　この任意組合の法的根柢が第一の御質問であります。私が、私達は大体民法上の組合と、かようになります。併し別に民法上の組合とか、余らも法的に強いておる訳じやありません。兎に角へ一つの親睦的の組合ができるとしうとうとを考えております。一應そうなります。それからまあ、できる組合に対する指導の点でござりますが、私と大臣とに御答弁に食い違いがあつたとさういうふうに承つたのであります。どこが食いつき違つてゐるか実はちよつと迷つてゐるわけであります。ともかく法的根柢がありません。従いまして我々がこの組合を幾つにしろ、かくせいといふことは強制することはできない。しかしながら実際問題といたしまして、余りに組合が擅め立するといふようなことができましては、行政指導の面におきましては、行政指導の面におきましては、相当困る点ができますので、そこの一つ業者、組合と申しますか、そういう組合あたりと適当に懇談しまして、そうして政府の意のあるところ、民法の意のあるところを諒を突き合せて、當に懇めたい、要するに行政指導でできたい、かように考へてるのであります。

○政府委員(有田喜一君) 大体さように  
な趣旨でござります。ただこの組合の  
運用につきまして、私達はその統制を  
組合にやらすということは言い兼ねる  
のでありますて、要するに協力をして  
貢う、飽くまで政府の方で責任を以て  
統制するということは御了承願いま  
す。

○新谷寅三郎君 よく分りましたが、  
私はこの問題に関連いたしまして、こ  
の機会に運輸大臣に希望を申上げて置  
きたいと思うのであります。

御承知のように、戦争中は日本の海  
運を非常に強力に統制せられて來たの  
であります。殆ど國が自らすべての仕  
事をやつておつたといつてもいいと思  
うのでありますが、今日尙その傾性が  
残つでいると申しますか、業者の方で  
も役所の御意見と/orものに対しまし  
ては、必要以上に、たとい内容が勧告  
でありますても非常に重きを置く、又  
役所の方でも、場合によつては必要以  
上の行政力を用いるというような弊が  
今日でもあるかと思うのであります。  
これが法律に基く法律の枠の範囲内で  
依存するということになりますと、法  
律による権限の枠が外れるわけであり  
ます。どの部分に対しましても如何な  
る行政指導もできるということになる  
のであります。勿論いい意味における

のは、また一年も一年も先のことだ

う意味を申上ひた所である。

行政指導はやらなければならんことであります。それが、而もそれを余り大

きませんが、戦争中に行われましたような観念に基く行政指導といふものは、非常にこれは非立憲的なものであり、又民主的でないものであります。

ともすれば権限の濫用になるかと思うのであります。その点が或る意味におきましては海運界を暗ぐする、業者の

政府に対する協力をむしろ阻害するというような結果が生れはしないかと思

うであります。この点につきましてはこの法律案を施行せられました場合

に特徴御希望をお願いしたりと存じま

す。

○北條秀一君 北條であります。

○委員長(板谷順助君) 運輸大臣の答弁がありますから……

○國務大臣(吉米地義三君) 只今の御意見は誠に御尤も御忠告と思いま

す。今後我々のるべき態度に対しても十分注意をして下さい。

○國務大臣(吉米地義三君) 只今の御意見は誠に御尤も御忠告と思いま

す。今後我々のるべき態度に対しても十分注意をして下さい。

○北條秀一君 任意組合を作成するとい

ことであります。而もそれを余り大きくならんように、又確立せんように

統制をすると、その統制は業者と役所は、非常にこれを立憲的なものであります。

これが、又民主的でないものであります。

きましては海運界を暗ぐする、業者の

政府に対する協力をむしろ阻害すると

いうような結果が生れはしないかと思

うであります。この点につきましてはこの法律案を施行せられました場合

に特徴御希望をお願いしたりと存じま

す。

○北條秀一君 北條であります。

○委員長(板谷順助君) 運輸大臣の答弁がありますから……

○國務大臣(吉米地義三君) 只今の御意見は誠に御尤も御忠告と思いま

す。今後我々のるべき態度に対しても十分注意をして下さい。

○國務大臣(吉米地義三君) 只今の御意見は誠に御尤も御忠告と思いま

す。今後我々のるべき態度に対しても十分注意をして下さい。

○北條秀一君 任意組合を作成するとい

○政府委員(有田喜一君) 今回作らん

としますところの任意組合は、主として地区機帆船につきましては、地区別にそれを立案するわけであります。現在地区機帆船の組合が約二十五ございま

す。大体現在の地区を基本として作りたいと思つております。その組合員につきましては、これは門戸開放でござつきましたが、これは門戸開放でござつきましたが、これは門戸開放でござつきましたが、これは門戸開放でござつきましたが、これは門戸開放でござつました

干渉しようとは思つておりません。これがいわゆる民主的な組合を考えております。お説のような、御希望のよ

うな点に附り得ることができると考え

して、既往にどういふ実績を持つておつたか、而もその実績は、あらゆる

ケースにおいて、本國におけるところの実績と、どういった問題にな

る、そうなると、今日のようないろいろの事態に遭つて、外地から相当今

は、結局業者の自由な才能の發揮によ

りまして、世界に誇るべき立場をとり得ると実は考へるのであります。現

在この資料その他のすべて不足の場合でござりますから、万止むを得ない暫定的な統制その他のことやつて居りますので、これはいつまでも継続してや

る。この場合は止むを得ないことであります。併し官廳の取扱は兎角そ

くなる意味において非常に結構であります。ところが今度は政府の指導

で、或いは政府が或る程度関与して、そういうようなものを政府自身がやる

のだが、そこに同時に民間の相当な關係者、或いは學識経験者と、いろいろな

公平な人をも交えて、何か委員会みたいなものを作るか、というようなこと

で、實際上そういう非難の起きないよ

うな、統制といいますか、配分とい

ますか、そういうふうなことができ得ります。お説のような、御希望のよ

うな点に附り得ることができると考え

ております。

○小泉秀吉君 希望を一つ二つ申上げて、一つ政府の御意見を伺いたいと思

います。

○政府委員(有田喜一君) この組合法についておくるのがいいのじやないかと思うので、一應政府の御答弁を願います。

○國務大臣(吉米地義三君) お説のよ

うに、戰時中から行われました強力な

載時統制は、かなりの弊害があつたよ

うに聞いておりますが、これはいわゆる独裁的な統制が起した弊害であると

思つて、これらの人々が本國内に新らしく

組合を作ろうとしたときに、恐らく同じ問題が抱るのじやないか。過去

は、組合の或る方面においては、私は

眞偽は知りませんけれども、よく話を

聴きますと、組合自体が油の配給の如きを公正に流すべきものを横に行つたり、縦に行つたり、或いは或る角

海運組合連合会、これは各地区機帆船

海運組合の、中央連合体であります。

これが一つ。日本近海汽船海運組合、甲種汽運仲立業組合、これは全國

それから全國沿岸タンク船海運組合、

これが二つ。それから地區の乙種

海運仲立組合、これが、七つございま

す。それだけでございます。

○丹羽五郎君 これには外に港運会社

は入つてないですか。

○政府委員(有田喜一君) 港運会社は入つております。

○委員長(板谷順助君) 如何ですか。

○委員長(板谷順助君) 外に御質問はありますか。

それでは私から一点点ちょっと伺いたいのですが、議會に委員長が報告する

につきまして、委員会の決定の理由と事件の利害の得失とか、いふことを報告しなければなりませんが……

○政府委員(有田喜一君) この組合法

重を期しまして、今お説のような業者及び有力な経験、知識を持つておられる方々の適当な機構を作りまして、そ

は、全くさよくな弊害のないよう實

度を持つて行つたりするといふような

ことであつて、組合員でも勢力の弱い者、或いは眞面目な者、そういう者

は、貰うべき当然のものは自分の所に

うことを懸念されるよしなり、いふことを懸念されるよしなり、いふことを

ら、議会に報告するについて一々署名を願わなければならん、大変面倒な問題であります。尚又面倒な問題であります。

規則第二百四條により本会議における委員長の口頭報告の内容については、予め多数意見者の承認を経なければならぬことになりますが、これは委員長において、本委員会における經過に関する質疑應答の要旨、討論の要旨又は結果を報告したこととして、御承認を願うことに御異議はありませんか。

○委員長(板谷順助君) 街異議ないと認めます。

それから本院規則第七十二條によりまして、委員長が議院に提出する報告書には多数意見者の署名を附することになつておりますから、本案を可とされたる方へ順次御署名を願います。速記中止。

○委員長(板谷順助君) 署名漏れあります。本日はこれにて散会いたします。

委員長 理事

丹羽 五郎君  
橋本萬右衛門君  
小野 哲君  
内村 清次君

委員 中村 正雄君

鈴木 清一君  
小泉 秀吉君

植竹 春彦君  
小林 勝馬君

飯田精太郎君  
尾崎 行輝君

早川 慎一君  
北條 秀一君

村上 義一君  
新谷寅三郎君  
兼岩 傳一君

國務大臣

運輸大臣  
苦米地義三君

農業大臣

新谷寅三郎君  
船引兩駅間の要田村に

停車場を設置することに関する請願

請願者福島縣田村郡要田村長佐藤登吉

運輸事務官(海運秋山 龍君)

運輸事務官(海運局長) 有田 嘉一君

運輸事務官(海運局長) 要田村長佐藤登吉

政府委員

運輸事務官(海運秋山 龍君)

運輸事務官(海運局長) 有田 嘉一君

運輸事務官(海運局長) 要田村長佐藤登吉

運輸事務官(海運秋山 龍君)

る請願

請願者新潟縣三島郡西越村長高橋金次郎外二十三名

紹介議員田村文吉君外一名

一

海運經營方式並びに船員管理に

関する陳情(第五十五号)

(請第二号)昭和二十二年七月四日受

理

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願

請願(第三号)

紹介議員正男君

一、長岡鐵道を移管することに関する請願(第四号)

紹介議員田村文吉君外一名

一、海運經營方式並びに船員管理に

関する陳情(第五十五号)

(請第二号)昭和二十二年七月四日受

理

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願

請願(第三号)

紹介議員橋本萬右衛門君

及び諸官廳、工場、学校の通勤者に多

数次にわたり請願をして來たが、未だ

その実現を見ないのは眞に遺憾である

から、速かに磐越東線三春、船引両駅

間の要田村に停車場を設置せられたい

との請願

(請第三号)

昭和二十二年七月四日受

理

一、海運組合法を廃止する法律案

附則

この法律施行の期日は、政令でこ

れを定める。

海運組合法を廃止する。

海運組合法を廃止する法律案

附則

請願者東京都世田谷区太子堂九五本多昭治外十七名

紹介議員高正男君

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願

請願(第三号)

紹介議員高正男君

一、長岡鐵道を移管することに関する請願

請願(第四号)

紹介議員高正男君

一、海運經營方式並びに船員管理に

関する陳情(第五十五号)

(請第二号)昭和二十二年七月四日受

理

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願

請願(第三号)

紹介議員高正男君

一、長岡鐵道を移管することに関する請願

請願(第四号)

紹介議員高正男君

一、海運經營方式並びに船員管理に

関する陳情(第五十五号)

(請第二号)昭和二十二年七月四日受

理

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願

請願(第三号)

紹介議員高正男君

一、長岡鐵道を移管することに関する請願

請願(第四号)

紹介議員高正男君

一、海運經營方式並びに船員管理に

関する陳情(第五十五号)

(請第二号)昭和二十二年七月四日受

請願者東京都世田谷区太子堂九五本多昭治外十七名

紹介議員高正男君

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願

請願(第三号)

紹介議員高正男君

一、長岡鐵道を移管することに関する請願

請願(第四号)

紹介議員高正男君

一、海運經營方式並びに船員管理に

関する陳情(第五十五号)

(請第二号)昭和二十二年七月四日受

理

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願

請願(第三号)

紹介議員高正男君

一、長岡鐵道を移管することに関する請願

請願(第四号)

紹介議員高正男君

一、海運經營方式並びに船員管理に

関する陳情(第五十五号)

(請第二号)昭和二十二年七月四日受

理

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願

請願(第三号)

紹介議員高正男君

一、長岡鐵道を移管することに関する請願

請願(第四号)

紹介議員高正男君

一、海運經營方式並びに船員管理に

関する陳情(第五十五号)

(請第二号)昭和二十二年七月四日受

請願者東京都世田谷区太子堂九五本多昭治外十七名

紹介議員高正男君

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願

請願(第三号)

紹介議員高正男君

一、長岡鐵道を移管することに関する請願

請願(第四号)

紹介議員高正男君

一、海運經營方式並びに船員管理に

関する陳情(第五十五号)

(請第二号)昭和二十二年七月四日受

理

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願

請願(第三号)

紹介議員高正男君

一、長岡鐵道を移管することに関する請願

請願(第四号)

紹介議員高正男君

一、海運經營方式並びに船員管理に

関する陳情(第五十五号)

(請第二号)昭和二十二年七月四日受

理

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願

請願(第三号)

紹介議員高正男君

一、長岡鐵道を移管することに関する請願

請願(第四号)

紹介議員高正男君

一、海運經營方式並びに船員管理に

関する陳情(第五十五号)

(請第二号)昭和二十二年七月四日受

請願者東京都世田谷区太子堂九五本多昭治外十七名

紹介議員高正男君

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願

請願(第三号)

紹介議員高正男君

一、長岡鐵道を移管することに関する請願

請願(第四号)

紹介議員高正男君

一、海運經營方式並びに船員管理に

関する陳情(第五十五号)

(請第二号)昭和二十二年七月四日受

理

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願

請願(第三号)

紹介議員高正男君

一、長岡鐵道を移管することに関する請願

請願(第四号)

紹介議員高正男君

一、海運經營方式並びに船員管理に

関する陳情(第五十五号)

(請第二号)昭和二十二年七月四日受

理

一、鐵道運賃の値上げ反対に関する請願</