

昭和二十一年十月五日印刷

昭和二十一年十月六日発行

參議院事務局

印刷者 印刷局

## (第十四部)

## 第一回 參議院運輸及び交通委員会會議錄第八号

(一八九)

- 付託事件
- 磐越東線三春、船引兩驛間の東田村に停車場を設置することに關する請願(第二號)
  - 鐵道運賃の値上げ反対に關する請願(第三號)
  - 長岡鐵道を國營に移管することに關する請願(第四號)
  - 海運經營方式並びに船員管理に関する陳情(第五號)
  - 鐵道運賃値上げ反対に關する請願(第六號)
  - 高崎、熊谷間に電化工事を實施することに關する陳情(第七號)
  - 鐵道運賃値上げ反対に關する請願(第八號)
  - 磐越東線保、大越兩驛間の猪根町菅谷に停車場を設置することに關する請願(第九號)
  - 熊本縣人吉市を基點とする三路線に省營自動車運輸開始に關する請願(第十號)
  - 日本通運株式會社の營業権並びに設備を豫算關係者へ還元することに關する陳情(第十一號)
  - 海運經營方式並びに船員管理に關する陳情(第十二號)
  - 東北本線宇都宮、大宮間日光線宇都宮、日光間及び兩毛線小山、高崎間の電化實現に關する陳情(第十三號)
  - 高崎、熊谷間に電化工事を實施することに關する請願(第十四號)
  - 海上輸送力緊急増強に關する請願(第十五號)
  - 中央氣象臺牛深出張所設置に關する請願(第十六號)
  - 宇部東線電車運輸を山口市宮野地區迄延長することに關する請願(第十七號)
  - 矢島鐵道株式會社の救濟に關する請願(第十八號)
  - 國有鐵道の現狀に關する件
- 海難審判法案(内閣送付)
- 鐵道營業法の一部を改正する法律案(内閣送付)
  - 木原線鐵道施工事の速成に關する請願(第十九號)
  - 舊鶴見臨港鐵道外三鐵道線拂下に關する請願(第六十號)
  - 中央銀高藏寺、名古屋鐵道小牧兩驛間に國營自動車の運輸を開始することに關する請願(第六十一號)
  - 山形縣最上郡内に國營貨物自動車の運輸を開始することに關する請願(第六十二號)
  - 柳井驛より三路線に、及び田布施驛より二路線に國營自動車の運輸を開始することに關する請願(第六十三號)
  - 常磐線松戸、我孫子兩驛間電化工事実施に關する請願(第六十四號)
  - 江差町、東瀬棚村間に國營自動車の運輸を開始することに關する陳情(第六十五號)
  - 日本國沿岸に置き去られた船舶の指揮に關する法律案(内閣送付)
  - 學生鐵道運賃の是正に關する請願(第六十六號)
  - 常磐線沼津、濱松兩驛間の電化造成に關する請願(第六十七號)
  - 九州、四國間の省營通絡に關する請願(第六十八號)
  - 愛媛縣東字和郡字和町、八幡濱市間に國營自動車の運輸を開始することに關する請願(第六十九號)
  - 山陰線の電化並びに廣島、松江兩市間直通列車運轉に關する請願(第七十號)
  - 中央氣象臺牛深出張所設置に關する請願(第七十一號)
  - 九州・四國間省營連絡に關する請願(第七十二號)
  - 宇部東線電車運輸を山口市宮野地區に關する請願(第七十三號)
  - 中央氣象臺牛深出張所設置に關する請願(第七十四號)
  - 國有鐵道の現狀に關する件

昭和二十一年八月二十八日(木曜日)午前十時三十六分開會

本日の會議に付した事件  
○常磐線松戸、水戸間電化促進に關する請願(第九十七號)

○信越線高崎、横川間電化工事を實施するごとに關する陳情(第二百一號)

○道路運送法案(内閣送付)

○舊小倉鐵道拂下げに關する請願(第二百三號)

○信越線相馬附近鶴川鐵橋の經間擴張工事施行に關する請願(第二百七號)

○學生鐵道運賃の是正に關する請願(第二百九號)

○委員長(板谷順助君)これより會議を開きます。

かねて専門委員としての機會において諸君の御同意を得、又本人におきまして内諾を得ております。別に御異議ございませんか。

○國有鐵道の現状に關する件

○委員長(板谷順助君)〔異議なし〕と呼ぶ者あり

○村上義一君 今お話をありました點

に關聯することあります。委員會

の運営につづけても申上申さ

ります。

○専門調査員(福原敬次君)どうぞよろしくお願ひいたします。(拍手)

○専門調査員(小倉俊夫君)どうぞよろしく……。(拍手)

○委員長(板谷順助君)それから尙諸君にお詫びして置きたいと思います

が、實は豫算關係の附隨しておるもの

は勿論衆議院において先議權がありま

すけれども、その他の法案に對しまし

ては、皆豫備審査になつております

て、正式にここに決議するといふわけ

には行きません。從つて委員會として

の仕事も捲りかねることであります

ますが、今後は豫算關係にないものは

成るべく早く質疑を終了し、討論が終

つたならば採決をするような順序にし

たい、こう考えておるわけであります

。實は先般海運組合法につきまして

政府側から、衆議院がまだ決まらんから、五日延ばしてくれといふ話があ

りました。

つたけれども、豫算關係がないからでないと言つて、諸君の御決議を願つたような次第であります。今後もその點につきまして政府にこういう申入れをしたいと思つております。別に御異議ございませんか。

〔異議なし〕と呼ぶ者あり

○村上義一君 今お話をありました點に關聯することあります。委員會でも御意見が出でおりましたので、開會でも御意見が出でおりますと、一方において暫く自然休會が或いは休會に入ると、いふことを伺ひますし、休會に入る前に小委員會でも作つて頂いて、そうしてこれらのお請願建議等の原案を作つて頂くことが必要じやないかと思ひのであります。幸いに御實成願えるならば、委員長において五名乃至十名の委員を一つ御選定願うこといたしたいと思ひますが、いかがございましょうか。

○委員長(板谷順助君)實は請願の取扱いにつきましては、運営會におきまして、各委員の出席を求めて説明



橋員が海上において行う行動というも

あるのでありますから、でき得べく

と存するのであります。現行法は、三

この経済法書の中で、特に鐵道が鋼

材に依存しておる、それに拘わらず年鋼材の配當が非常に少くなつて來ましたために、建設は勿論保守にも事缺くような状態になつておる。ここに國有鐵道の弱さの一面向が現われておると思ひます。従いまして、國有鐵道が經濟復興の先驅をなすものであるといふ點に考えて見ますと、どうしても資材を餘計に食わせるということが根本の條件にならざるを得ないので、この點について經濟安定本部といしましてはいかなる御措置をとられつかるか、又將來の國有鐵道が再建計畫を實行いたして行く上につきまして資材の確保は是非行わなければならぬ前提でありますので、將來に對しがなるお見通しを持つておられるが、又國有鐵道に對して特別なお措置をおとりになる御意思があるかどうか、この點を钢材を例に取りまして伺いたいと思います。

それからもう一點、序でに伺いたいと思ひますのは、とかく國有鐵道が終焉以来多數の人員を抱いておる、これがならないということは、經濟白書の中にも結論として現われております。従つて安本におかれましては國有鐵道を合理化して行かなければなりません。經營の合理化を圖つて行かなればならないといふ點についておられるのか、この人員を整理するという方向に對してあります。従つて安本におかれましては國有鐵道の人員についてどういふお考へを持つておられるのか、この人員を整理するといふ方向に對してあります。

以上二點について私からお尋ねいたしました。

○政府委員(永野重雄君) 只今、國有鐵道の最近の資材面から見た非常に行詰つておる状態について非常な御關心を以て御質問頂いたのであります。請つておる問題について非常な御關心を以て御質問頂いたのであります。この問題につきましては、我々の方面も非常な關心を持ち、又輸送力といふものが日本經濟再建のための動脈的役割をもつておる重要な事業であると、いうこともよく考慮いたしておりますので、只今のよろな點につきましては

全然同感でござります。ただ何分にも終戰以來日本の各般の產業がひどく痛々、又表えて來ておる。特に御承知のように石炭が最も産業の基礎物資であるにも拘らず相當これもひどく生産が落ちておる。その結果としまして石炭に最も多く依存する製鐵事業が非常な制約を受けるに至りまして、最初に申し上げましたように、國有鐵道に對して或いはその他の鐵道事業に對して非常な制約を受けたるに拘らず、配當量に於ける御質問のように拜聴いたしました。この點につきましては、産業はいかなる面から見ても合理化すべきは當然考へなければならぬ。ただ合理化は必ず直ぐそのまま人の整理といふことには審著いたさないのでござりますが、以前の数字から見ますと、今日の人員が多いということは数字の示す通りであります。ただ労働基準法とかあるいは終戰後の特異事情によりまして相当量の人員の從業員を要求するということは、常識的にこれを考えまして、どの程度の人員が最も實情に即した人

員としでも検討せんければならぬし、又非常に關心を持つておる問題でございまして、只今その點についていろいろ研究はいたしておるわけですが、御指摘のように、この程度の

人間が妥當であつて、現在ほどの程度の餘剩であるかということにつきましては、現在のところ成案は我々としても持ち合せておらないわけでございまして、それを考慮に入れた措置をすることがあります。

それから先程の諸施策につきましては、十分な研究、又世間の實情に即應した措置を探る以外にはいたし方がないと考える次第でござります。この點もさような意味合において御了承願いたいと存する次第であります。

○中村正雄君 安本の副長官がいますので、今度の運賃値上げについてのお尋ねをしたいと思います。と申しますのは、運賃値上げの前におきましたが、運賃値上げ後の方が赤字が多くなるといふ點があるように思ひます。運賃値上げ前と後とを赤字を比較して見ますと、運賃値上げ後の方が赤字が多くの等については、相當高い物も使わざるを得ないようなこともあります。

その點につきましては、まだ特殊の資材等について公定價格の制定しないもの等については、相當高い物も使わざるを得ないようなこともあります。これが最も妥當だと考えまして制定されたのでございまして、ただその他の赤字の實情が必ずしもそれに附つてないといふような御指摘もございましたが、この點につきましては、まだ特殊の資材等について公定價格の制定しないもの等については、相當高い物も使わざるを得ないようなこともあります。

これは、常識的にこれを考えまして、どの程度の人員が最も實情に即した人間が、今度の値上がりで大體營業費の關係が組合いか取れていなし。ところでも、大體運輸業の物件費と人件費の関係が組合いか取れていなし。ところが、この點につきまして安本の方ではどうお考へになつておるか。

それともう一つ、人件費につきましては、御指摘になりましたが、この點につきましては、これから人件費と物件費の割合について御指摘になりましたが、これも人件費が直ぐ物件費の基になり、又物件費が人件費の基になる。其々原因となり結果となる因果關係を持つておるのと、この點につきましては、いろいろ研究は勿論いたさなければならぬのですが、この點につきましては、現在のところはすべてがルートに入れば、我々の想定しておりますよ



人たちは皆いかにして自分の責任を

りの輸入税が計画通りに入り得なかつ  
の方法はないかと考えまして、今回設

あります。

でありますか、ちよつとお聞きしたい

と思います。この問題は誰しもが感心している問題で、長い間前から言われておる問題であります。極く單純なようでも、なかなか実行されない問題であります。つまり物動計画が遅れ、このために非常に生産を阻害しているのではないかと思います。今日まで、この資材難の際に、物動計画を確立されることだけでも非常に御苦勞が多いと思います。併し第一・四半期の物動計画の決定は第一・四半期の中頃になる。第二・四半期も同様の結果であります。今後ともそういうことになるのではないかと思われる。その結果は、生産業者から申しますと、いずれも見越生産をやる以外に、その結果によりましては、非常に不急な物も造られるという結果になるのではないかと思います。又物動計画も見越生産をやる以外に、その結果によりましては、非常に不急な物も造られるという結果になるのではないかと思います。又物動計画も見越生産をやる以外に、その結果によりましては、非常に不急な物も造られるといふべきである。しかし、この點を切符を切りましたために、切符を切ることができない、従つて必要な所にそれを使うことができない、というような結果になるのであります。インフレーションのためにもあらゆる方面的生産を興さなければならんと言いつながら、一方で生産を阻害しているような結果になつてゐるような次第であります。

それから今年につきましても、一年の計画は一應は立ててみたわけであります。これも餘り短期の物動計画は、少くとも物動計画は三ヶ月か、できれば六ヶ月前に決定をされて、その後の修正はありますようが、一つの枠を決めて、それによつて計画をして行くといふような方法をおとりになることが必要であると思うのであります。今後物動計画の決定に對して、安本はどういうふうな考え方を持つておられるか伺いたい。

○政府委員(永野謹雄君) 物動計画の決定につきましては、只今の御指摘の

ように、從來ともすれば、その期の計畫がその期に入つてからというようなことは事實ございました。それでは立派な御不便をかけ、又生産業者自身もやはり困るわけであります。全く御指摘の通りであります。この點につきまして實は少しでも早く計畫を立てる必要があると考えまして、第三・四半期の配當計畫につきましては大體一わたりの見通しをつけて、前にも数字の一端に觸れましたわけであります。約一ヶ月前に政府の計畫を立てないと考えてお召のであります。ただ今日の物動の諸計畫は、我々の方だけでは片付かない點があるわけでありまして、そういう關係方面的折衝に若干の日取をとつて、時期の遅れることも間々從来もあつたわけでありますし、そこは今後も折衝の如何によつてはさよなることもあり得るわけでありますから、この點を興さなければならんと言いつながら、一方で生産を阻害しているような結果になつてゐるような次第であります。

それから今年につきましても、一年の計画は一應は立ててみたわけであります。これも餘り短期の物動計画は、

○丹羽五郎君 私は先般留保して置いた點から申上げて行きたいと考えておられます。この海難審判法の第四條の末項の問題であります。この海難審判所は、必要と認めるときは、前項の者以外の者で海難の原因に關係のあるものに對し勧告をする旨の裁決をすることができる。この勧告の裁決であります。これを材料にする各方面には廣く御迷惑を次々と掛けて参るわけであります。これも餘り短期の物動計画は、

○丹羽五郎君 私は先般留保して置いた點から申上げて行きたいと考えておられます。この海難審判法の第四條の末項の問題であります。この海難審判所は、必要と認めるときは、前項の者以外の者で海難の原因に關係のあるものに對し勧告をする旨の裁決をすることができる。この勧告の裁決であります。これを材料にする各方面には廣く御迷惑を次々と掛けて参るわけであります。これも餘り短期の物動計画は、

○丹羽五郎君 今の田中政務次官のお話では、勧告をする。その結果が悪い

ようになります。この問題は誰しもが感心している問題で、長い間前から言われておる問題であります。極く單純なようでも、なかなか実行されない問題であります。つまり物動計画が遅れ、このために非常に生産を阻害しているのではないかと思われる。全く御指摘の通りであります。この點につきまして實は少しでも早く計畫を立てる必要があると考えまして、第三・四半期の配當計畫につきましては大體一わたりの見通しをつけて、前にも数字の一端に觸れましたわけであります。約一ヶ月前に政府の計畫を立てないと考えてお召のであります。ただ今日の物動の諸計畫は、我々の方だけでは片付かない點があるわけでありまして、そういう關係方面的折衝に若干の日取をとつて、時期の遅れることも間々從来もあつたわけでありますし、そこは今後も折衝の如何によつてはさよなることもあり得るわけでありますから、この點を興さなければならんと言いつながら、一方で生産を阻害しているような結果になつてゐるような次第であります。

それから今年につきましても、一年の計画は一應は立ててみたわけであります。これも餘り短期の物動計画は、

○丹羽五郎君 私は先般留保して置いた點から申上げて行きたいと考えておられます。この海難審判法の第四條の末項の問題であります。この海難審判所は、必要と認めるときは、前項の者以外の者で海難の原因に關係のあるものに對し勧告をする旨の裁決をすることができる。この勧告の裁決であります。これを材料にする各方面には廣く御迷惑を次々と掛けて参るわけであります。これも餘り短期の物動計画は、

○丹羽五郎君 今の田中政務次官のお話では、勧告をする。その結果が悪い

ようになります。この問題は誰しもが感心している問題で、長い間前から言われておる問題であります。極く單純なようでも、なかなか実行されない問題であります。つまり物動計画が遅れ、このために非常に生産を阻害しているのではないかと思われる。全く御指摘の通りであります。この點につきまして實は少しでも早く計畫を立てる必要があると考えまして、第三・四半期の配當計畫につきましては大體一わたりの見通しをつけて、前にも数字の一端に觸れましたわけであります。約一ヶ月前に政府の計畫を立てないと考えてお召のであります。ただ今日の物動の諸計畫は、我々の方だけでは片付かない點があるわけでありまして、そういう關係方面的折衝に若干の日取をとつて、時期の遅れることも間々從来もあつたわけでありますし、そこは今後も折衝の如何によつてはさよなることもあり得るわけでありますから、この點を興さなければならんと言いつながら、一方で生産を阻害しているような結果になつてゐるような次第であります。

それから今年につきましても、一年の計画は一應は立ててみたわけであります。これも餘り短期の物動計画は、

の経過に基いて勧告の結果が生じて参りますのであります。これに由つて決定されました勧告を受けるところの方々が、社会的その他の方面において是するところの損害を被ることは、これは當然であらうと思われるのです。すでに三審において勧告が決定したということは、即ちその半面において事態の真相が明確に社会的にも表明されておりますのであります。これに伴うところの刑事上の問題につきましては、改めて上級裁判所においてこれが又再審査を行う、刑事上の面向に向つても再審査を行つことになつておりますから、只今丹羽委員の仰せられるごとに、決して誤審に基く抗辯権をここに設定をいたさなくて、誤される審判は起らなきし、又その勧告者に図する不當なる損害を与えるところの事態は發生しないものと考えておるよくな次第であります。

○丹羽五郎君 今の政府委員のお話

は、ついで上級裁判所において三審において立案されるならば、私は現在この海難審判法というものを作りきます。これが社会的その他の方面において是するところの損害を被ることは、これは当然であらうと思われるのです。すでに三審において勧告が決定したといふことは、即ちその半面において事態の真相が明確に社会的にも表明されておりますのであります。これに伴うところの刑事上の問題につきましては、改めて上級裁判所においては、改めて上級裁判所において三審の調査を行つことになつておりますから、只今丹羽委員の仰せられるごとに、決して誤審に基く抗辯権をここに設定をいたさなくて、誤される審判は起らなきし、又その勧告者に図する不當なる損害を与えるところの事態は發生しないものと考えておるよくな次第であります。

○丹羽五郎君 今の政府委員のお話は、改めて上級裁判所において三審の調査を行つことになつておるが、その結果と並んで、この海難審判法が制定され、そろして終戦開始後で世界の大航海國と言られた六百六十万トンの大きな船隻を持つておった當時においても、この海員懲戒法において十分に海運行政は完璧を期せられて來たのであります。今日その六百六十万トンの船が終戦によつて百三十萬トンに減り、而も八十萬トンから九十萬トンの稼働船腹に對しての海運行政といふことから行きますならば、私は改めで、假に今度新らしく海難審判法で行くならば、五十二名の新らしい人を入れて、そうして経費を使つて、この海難審判法といふものだといふ多事な場合にこの法案を出す必要はありません。裁判所においても、上告審まで持つて行く、誤審なきものとすれば、上告審まで持つて行く必要はないのです。この海難審判法というものは、民主主義によるべきものであるからこれをやるのだといふ前政府委員のお話を聞いておつたのであります。この海難審判法においても、裁判所においても、上告審まで持つて行くのであります。その誤審を防ぐために、日本の法律におきましては、裁判所においても、上告審まで持つて行く必要があります。そのため、私は少くも勧告は結構であります。この海難審判法といふものに對しては、被告の地位としてそれらこれをやるのだと、前政府委員の長屋君の立場を理解しておつたのであります。そのために、私は少くも勧告は結構である、併し得べからざる勧告に對しては、私は當然抗辯する途を與えることが必要であると、かように考えておりま

ります。

一例を擧げるならば、さような意味にありますかといふことをもう一遍考えます。

そこで、今日までこれをよく考えて来たのであります。今のことき抗辯権を認めることのないというようなことを認める必要がないということをおいてやらなければならん理由がど

うありますかといふことをもう一遍考えて見たい。現行法の海員懲戒法といふものは、明治十九年に制定されたのであります。その當時の日本の船艇トン数といふものは、「十トン以上のもの」が五百二十八隻、即ち三十三萬一千トントンを持つておつた日清直後におきました

のであります。それで、その時にこの海員懲戒法といふものが制定され、そろして終戦開始後で世界の大航海國と言られた六百六十万

トンの大船腹を持つておつた當時においても、この海員懲戒法において十分に海運行政は完璧を期せられて來たのであります。今日その六百六十万

トンの船が終戦によつて百三十萬トンに減り、而も八十萬トンから九十萬トンの稼働船腹に對しての海運行政といふことから行きますならば、私は改めで、假に今度新らしく海難審判法で行くならば、五十二名の新らしい人を入れて、そうして経費を使つて、この海難審判法といふものだといふ多事な場合にこの法案を出す必要はありません。裁判所においても、上告審まで持つて行く、誤審なきものとすれば、上告審まで持つて行く必要はないのです。この海難審判法といふものに對しては、被告の地位としてそれらこれをやるのだと、前政府委員の長屋君の立場を理解しておつたのであります。そのために、私は少くも勧告は結構である、併し得べからざる勧告に對しては、私は當然抗辯する途を與えること有必要であると、かのように考えておりま

る。そこで立案されるならば、私は現在この海難審判法といふものを今ここでおいてやらなければならん理由がど

うありますかといふことをもう一遍考えます。

そこで立案されるならば、私は現在この海難審判法といふものを今ここでおいてやらなければならん理由がど

うありますかといふことをもう一遍考えます。



四十六條の第二項ですが、「補佐人は、受審人のため、獨立して前項の請求をすることができる。但し、受審人の明示した意思に反してこれをすることはできない」と、いろいろなことがここにあるようですが、四十六條の理事官又は受審人の外に、補佐人も受審人の意思に反しなければ獨立して高等審判所に審判を請求することができるのだ、とこの第四條の海難の原因に關係のある者で、勧告を受けたような方が、受審人でもなし、理事官でなくとも、補佐人をうまく使えば、やはり抗告ができるのだ、こういふうに私は思うのですが、そういう想い方は間違つておるのでしょうかか、いかがでしょう。

○説明員(長屋千穂君) それは先般來丹羽さんにお答えいたしました通りに、法律的に根據がございませんから、一應第二審の請求は、本人もできないことにいたしてございます。従つて補佐人と雖も第二審の請求はできないといふことにいたしております。

○小泉秀吉君 いや有難うございまし。た。

○中村正雄君 ちょっとお尋ねしますが、五十三條の「高等海難審判所の裁決に對する訴は、」といふこの訴えの内容は、第五條に書いておる懲戒といふように解釋していいのですか。

○説明員(長屋千穂君) これは裁判所法によります。それから憲法の改正によりまして、懲戒措置法というのがございまして、これによつて行政處分の手續上速法な場合に、それに對する訴は、ございまして、事案そのものゝ或いは衝突事件とか、乗上げ事件とか、海難の事件、その事案そのものではな

いのでござります。その法規の取扱い又は手續、その他において、何か間違がある、違法な裁決である、こういうことに對して、受審人あたりから訴えを提起するわけでござります。

○中村正雄君 納得できないのですか、そうすると五十三條のこの訴えとは第五條にある懲戒の内容ではなくして、手續關係の違法という意味なんですか。

○説明員(長屋千穂君) その通りでござります。

○中村正雄君 そうしますと、懲戒處分については、高等海難審判所で最終審であるといふうに解釋してはいけないでしようか。

○説明員(長屋千穂君) 併しながら、その證據の取り方とか、手續上に法規に違反したところがございますれば、再びやり直すといふ形になる場合がござります。あくまで司法裁判所では事實の内容に亘つて、これはこつちがいのだと悪いのだとか、或いはこの原因はこうだからこれにこういふ免状の停止をしろとか、或いは勧告をしろということは全然タッチしないわけであります。

○小泉秀吉君 もう一つ伺います。この前に丹羽さんからの御質問があつたが、五十三條の「高等海難審判所の裁決に對する訴は、」といふこの訴えの内容は、第五條に書いておる懲戒といふように解釋していいのですか。

○説明員(長屋千穂君) これは裁判所法によつて行政處分に對しまする不服の訴えは、裁決の日から三十日以内にこれを提起しておられます。それで七日でなくちやいけないし、一方は三日まで餘裕をおいてあるとい

う、この法的根據ともいいますが、又は手續、その他において、何か間違があります。違法な裁決である、こういうことに對して、受審人あたりから訴えを提起するわけでござります。

○中村正雄君 三十日といふことになつております。特にこの海難審判所の裁決に對する不服の訴えは三十日といふことになつております。それでなぜこういう場合に、地方海難審判所で裁決いたしましたものについて第二審の請求をするのは七日であります。民事に對する應急措置法におきましては、この訴えの期間は六ヶ月とあります。

○説明員(長屋千穂君) お答えいたしまして、手續關係の違法という意味は、何等そこに制限をしておりません。直ぐ審判所の都合で開廷の期日を決めまして、いつ何日開廷するかといふ呼出しをさせておりました。海難審判法におきましては、その海難の原因を研究するというのが目的でございまして、その責任者たる受審人が審判に出で参りませんと、事實その原因の探究ということは非常に困難でござります。それで飽くまで事前に手を盡しまして、十分本人が出て来られるようになつたすように、命令を以て理事官が審判の開始を申立てた場合には、審判所は申立てましてから十四日以上を経過しなければ開廷することはできませんといふ工合に、命令で決めるつもりであります。それで飽くまで本人の都合を開きまして、必ず出廷できるようになります。それから開廷する場合は、本人が出廷いたしております。若し本人が出ますれば、これは證據の取調べから言渡しまでに亘つて、それが審判でございまして、審判がいよいよ言渡されたいんだと思つております。若し本人が出ますれば、これは非常に自分の責任を負わせておるけれども、こういふ點が不服である、採決の仕方が悪いといふことを自分で判断する、或いは他人に相談をいたしまして、その場で口頭でも第二審の請求はできるわけでござりますれば、これは非常に自分の責任を負わせておるけれども、こういふ點が不公平である、採決の仕方が悪いといふことを自分で判断する、或いは他人に相談をいたしまして、その場で口頭でも第二審の請求はできるわけでござります。

○小泉秀吉君 さらしますと、要するに書類を作製して、官廳から官廳へ持つて行くといふことのために、兩方の原因を明瞭にする、自分はこういう工合にやつたためにこうなつたんだといふことを明らかにする。海難審判にて審判廷に出席いたしまして、そこで難審判法の精神に従いまして、飽くまで審判廷に出席いたしまして、そこで原因を明瞭にする、自分はこういう工合にやつたためにこうなつたんだといふことを明瞭にする。海難審判に協力をする義務があるものだと思います。それが正當の理由があつて出廷できない場合には、飽くまで出廷できるようだ。本人の都合を以て開廷の期日を決めてやる、それで、本人が善意を以て出廷する豫定でおりました場合に、不可抗力その他止むを得ない正當な理由がありまして出られないときにおります者に、こういふ裁決をしたおおきなことを通知いたしまして、これが遠方に通知を受取つてから、又抗告の手續を書類か何かでやつておりますれば、それは今のお通信状況におきましては、開廷を延期して、飽くまで本人

海難の事件、その事案そのものではなく

の他が非常に不便であるから、もつと

には、開廷を延期して、飽くまで本人

それは今の通信状況におきましては、

二十九日かあるいは三十日を要するかと思ひますけれども、本人が出廷しておつて、一腰口頭を以て、どうも不服であるから抗告をするという意思表示をいたしましたれば、あとは書類を後日に出せばいいわけでございますから、七日を以て十分だ、こういふ工合に考えておる次第でございます。

○丹羽五郎君 私は今日はいろ／＼の關係上、その質問を打切りうと思つて、質問をさつき打切つたのであるが、又七日の問題が出来ましたが、どうも政府の考え方は、すべてに懸念があつた場合といふよなこと、先程の場合においても、政務次官の話においても、すべて一方的な見方によつてものを判断する、こういふことに私は考えられる。ただ懸念、注意でなくして、結局現在の通信状況において、七日といふ日がこれがどうであるかということを私は以前申上げた。而も、それは恐らく、私は七日といふ日をお決めになつたその頭の中には、現在我々の通信郵便物に對しては、絶えず検閲といふことがあるといふことを、恐らくこの七日の中には、懸念しないと私は考えております。私はその點は今日は申し上げたくないと思つておつたのですがあが、懸念の場合を考え、懸念の行爲であると考えておつても、或いは注意であつたかも知れない。それはその結果において判断しなければならない。これをすべて事毎に、さつきの問題でも一方的な断定においてこれを律して行くといふことは、非常にこの進歩した法案を構える上において、信念的に私は遺憾の點を持つておるのであります。

○委員長(板谷順助君) 丹羽君に御相

談申上げますが、今委員長が承つておれば、本人が必ず出廷をする前提の下に、政府委員が説明しておるよう思ひます。併し質問はこれで打ち切るわけではありませんので、御承知のとく、まだ準備審査でありますから、それで正式にこの委員會に議長がら廻つて参りますれば、改めて又その質問を繼續する。併し大體において質問もほぼ盡きておるよう考へておりますので、尙事務局とあなたよく御

懇談になつて、更にこの委員會において質問を繼續なさるようになさつたらいかがでしようか。今幾ら御議論になつても、どうも意見が盡きないよう考へます。それで皆さんに御相談したいのです

○新谷寅三郎君 私は、海運もあり、本日衆議院とか合つておるようなわざで、政府委員も思うように出席がなかなか難しいと思うのであります。小委員会をお持になるのでしたら、一つの小委員會で統合的に行つた方が結論が出易いと思うのであります。小委員會を構成するなら、人數が多いといふ方がいいと思います。

○委員長(板谷順助君) いかがでしょ

うか。三組ぐらゐに分けるといふ御意見も、そりつたものも統合して、一つの小委員會で統合的に行つた方が結論が出易いと思うのであります。

○新谷寅三郎君 私は、海運もあり、本日衆議院とか合つておるようなわざで、政府委員も思うように出席がなかなか難しいと思うのであります。小委員會を構成するなら、人數が多いといふ方がいいと思います。

○小林勝馬君 一つにするなら、人數が多くなるから、結局本委員會と同じになりますですから、二組か三組にして、早く済まして行きたいと思います。

○新谷寅三郎君 全體が集まらなくて

も、數人の方でも、準備的やるのでありますので、やはり午後でないとどうもちつと工合が悪じようと思ひます

が、いかがでしようか。午前じやどうも……。

○丹羽五郎君 明日やるんですか。

○委員長(板谷順助君) 明日やつたらどうですか。明日日本會議がありますね。本會議があるとすれば午後ですね。丹羽君どうです。

○新谷寅三郎君 明日は水産委員會が一時からずつとあるのです。

○委員長(板谷順助君) それでは明後日になりますか。ちょっとと速記を止め

て。

(速記中止)

○委員長(板谷順助君) 速記を始め

それからさつき請願に對する小委員會を設けることの御承認を得ました

が、これを二組ぐらゐに分けますか。あるいは人數は何人くらいにしますか。

一應委員會に諮つて決定して頂きますか。

○小林勝馬君 五人ぐらいで三組では

五人か七人か。

○新谷寅三郎君 五人ぐらいで三組では

五人か七人か。

○新谷寅三郎君 私は、海運もあり、

鐵道もあり、いろ／＼ありますけれども、そりつたものも統合して、一つの小委員會で統合的に行つた方が結論

が出易いと思うのであります。小委員會を構成するなら、人數が多いといふ方がいいと思います。

○委員長(板谷順助君) いかがでしょ

うか。三組ぐらゐに分けるといふ御意見も、そりつたものも統合して、一つの小委員會で統合的に行つた方が結論

が出易いと思うのであります。小委員會を構成するなら、人數が多いといふ方がいいと思います。

○新谷寅三郎君 一つにするなら、人數が多くなるから、結局本委員會と同じになりますが、二つがいいという

○小林勝馬君 一つにするなら、人數が多くなるから、結局本委員會と同じになりますが、二つがいいという

○委員長(板谷順助君) どうですか、新谷君、その折衷案で二組ぐらゐにして、七名の方に、全部寄られるかどうか

か分りませんが、二組にしては……。

○丹羽五郎君 明日は水産委員會が一時からずつとあるのです。

れでどうでしよう。明後日の午前十時、必ず大臣その他が出席をするといふことで……。今日はこれにて散会いたします。

午後零時十九分散會 出席者は左の通り。

委員長 板谷 順助君 理事

橋本萬右衛門君 小野 哲君

内村 清次君 小泉 秀吉君

鈴木 清一君 中村 正雄君

若木 賢次君 大隅 慶二君

水久保甚作君 植竹 春彦君 小林 勝馬君

飯田精太郎君 新谷寅三郎君 村上 義一君

早川 慎一君 有田 喜一君

田中源三郎君

河津重次郎君

高橋重次郎君

佐藤義一郎君

司馬正義君

（刑事事務官）（海運事務官）（海運總局長官）

説明員

高橋重次郎君 所審判官

長屋 千棟君

願(第二百三號)  
一、信越線柏崎驛附近鶴川鐵橋の經間擴張工事施行に關する請願(第二百七號)

一、五條驛、新宮市間の鐵道速成に關する請願(第二百八號)

一、學生鐵道運賃の是正に關する請願(第二百九號)

一、東海道線沼津、濱松兩驛間の電化速成に關する請願(第二百十二號)

一、九州、四國間の省營連結に關する請願(第二百十三號)

一、愛媛縣東宇和郡宇和町、八幡濱兩市間直通列車運轉に關する請願(第二百三十七號)

一、九州、四國間自動車の運輸を開始することに關する請願(第二百四十一號)

一、山陰線の電化並びに廣島、松江兩市間直通列車運轉に關する請願(第二百三十七號)

一、中央氣象臺牛深出張所設置に關する請願(第二百三十七號)

一、常磐線松戸、平野駕間電化促進に關する請願(第二百四十二號)

一、九州、四國間省營連絡に關する請願(第二百三十七號)

一、中央氣象臺牛深出張所設置に關する請願(第二百四十四號)

（請願第二百三號）昭和二十二年八月十一日受理

請願者 福岡縣小倉市大字富野

西小倉鐵道線拂下げに關する請願

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

舊小倉鐵道線は戰時中輸送強化のため、緊急措置として買收されたが本鐵道は、一地方の交通を目的とするもの

で鐵道法有法の精神に反するのみならず

地方鐵道法第三十條乃至第三十五條

一、舊小倉鐵道拂下げに關する請願

に違反したもので、實質的には強制買収と同様である。なおかかる小地方線を國有鐵道として經營することは適切でなく沿線市町村は當地方と密接な關係を有する事業會社の經營を希望しておるから上記鐵道線を前經營者に拂下げられたいとの請願。

(請第百七號)昭和二十二年八月十一日受理  
信越線柏崎驛附近鶴川鐵橋の徑間擴張工事施行に關する請願

請願者 新潟縣柏崎市長 三井紹介議員 下條 恵兵君

田虎一郎外三名

新潟縣柏崎市附近は過去數回の大こう水に際し同市を貫通する信越線路によつて、鶴川を中心とする水勢が阻止せられ線路以南地區の浸水ははなだしく田畠、宅地、建築物等の被害は多大で生産の激減物資の喪失はばく大な額に上るのみでなく人心の悪化生産意欲の阻害或は衛生より見るも重大な問題であり他面鐵道の被害も大であるから、これらを防止するため鶴川第一一批を速かに實施されたいとの請願。

(請第百八號)昭和二十二年八月十一日受理  
五條岸、新宮市間の鐵道連成に關する請願  
請願者 奈良縣宇智郡五條町長

西尾修五郎紹介議員 新谷寅三郎君外三名

奈良縣及び和歌山縣を縱貫せる五條驛、新宮間の鐵道は昭和四年著工し五條、寶生間約六キロがほぼ完成しておるのみで、他は工事中止の現状であるが、本沿線は吉野木材の產地であ

り薪炭の產出も多量にして、且つ金、銀、銅、マンガン、硫化鐵等の埋藏量も豊富であり更に吉野熊野國立公園として觀光的發展も豫想されておる、然るに交通の便悪く、最近漸く國營貨物自動車の運輸が開始されたかかる輸送状態では豊富なこれらの資源を開発し國家の要請に寄與することは不可能であるから上記區間の鐵道殘工事を促進せられたいとの請願。

(請第百九號)昭和二十二年八月十一日受理  
学生鐵道運賃の是正に關する請願  
請願者 神奈川縣高座郡相模原伊藤一博外五名

町上駅間五〇九〇番地

この請願の趣旨は、請第十號と同じである。

(請第百十二號)昭和二十二年八月十一日受理  
東海道線沼津、濱松兩驛間の電化連成に關する請願  
請願者 静岡市追手町三八番地期成同盟會長 小林武治

紹介議員 平岡市三君外三名

長 渡邊百三外三名

愛媛縣宇和郡宇和町八幡濱市間に國營自動車の運轉を開始することに關する請願  
請願者 愛媛縣東宇和郡野村町長

穂積眞六郎君外四名

宇和町三瓶町及び三瓶町八幡濱市間に

交通は、宇和島自動車會社運営のバス

に類づいていたが、此のバスは昭和十八年三瓶自動車會社と統合後八幡濱市に

客輸送の超過は列車事故をひん發し緊急輸送を要する重要物資が各驛に滞留する實情よりして、この輸送力増強を圖るために電化によることが最も適切である。本區間の電化は二百萬噸を有する三瓶町の死活の問題となつておるから國營バスの運営を促進せしめられる。

(請第百十九號)昭和二十二年八月十日受理  
九州、四國間省營連絡に關する請願  
請願者 大分市長 上田保外二名

紹介議員 安部 定君

この請願の趣旨は請第百十三號と同じである。

いとの請願。

(請第百十三號)昭和二十二年八月十日受理  
九州、四國間の省營連絡に關する請願  
請願者 愛媛縣東宇和郡野村町長

紹介議員 久松 定武君外三名

四名

紹介議員 宇都宮 登署

議長 恒松安夫外四十名

紹介議員 宇都宮 登署

緊急國策たる輸出產業の振興と戰災都

市廣島の復興、並びに國際觀光競賽に資するため廣島、松江兩市間の直通と絡は私營獨占、會社の打算的にして且つ不規則な連絡に委ねておる現状であつて、一般大衆の不利不便は多大である。殊に本線は胞和狀態にある山陽本線の副線をなす重要線である故に私營會社に任すべきものでないと考へられるから、速かに九州、四國間の省營連絡を實現されたいとの請願。

(請第百十四號)昭和二十二年八月十日受理  
中央氣象臺牛深出張所設置に關する請願  
請願者 高橋重博外一名

十三日受理  
中央氣象臺牛深出張所設置に關する請願  
請願者 高橋重博外一名

(請第百四十四號)昭和二十二年八月十四日受理  
中央氣象臺牛深出張所設置に關する請願  
請願者 高橋重博外一名

紹介議員 内村 清次君

本縣には阿國、小國、人吉に中央氣象臺出張所があるが海洋に関する觀測施設がない爲内外海出漁者及び附近航行船舶は非常に不便を感じておるので其の保護と、漁船の圓滑を期するため、農林省より指定漁港と認められ、其の六割が漁業を生業とする牛深町に早急に出来ることの請願。

(請第百三十七號)昭和二十二年八月十三日受理  
九州、四國間省營連絡に關する請願  
請願者 大分市長 上田保外二名

紹介議員 安部 定君

この請願の趣旨は請第百三十三號と同じである。

(請第百四十二號)昭和二十二年八月十四日受理  
常磐線松戸、平塚驛間電化促進に關する請願  
請願者 社團法人平塚工會議所

紹介議員 橋本萬右衛門君

常磐炭田は我國三大炭田の一つで松戸、平間の電化は、同炭田に依存する事業界に審期的な利便を與え生産増強に寄与すると共に、平は東北製糖の開門であり、又同方面的生産物を迅速に東都都民に供給ができるから早急に電化されたいとの請願。

山陰線の電化並びに廣島、松江兩市間に宣通列車運転に關する請願  
請願者 島根縣廳内島根縣議會

紹介議員 會頭 諸橋久太郎

紹介議員 橋本萬右衛門君

常磐炭田は我國三大炭田の一つで松戸、平間の電化は、同炭田に依存する事業界に審期的な利便を與え生産増強に寄与すると共に、平は東北製糖の開門であり、又同方面的生産物を迅速に東都都民に供給ができるから早急に電化されたいとの請願。

(請第百三十七號)昭和二十二年八月十三日受理  
中央氣象臺牛深出張所設置に關する請願  
請願者 高橋重博外一名

紹介議員 田方 進君

この請願の趣旨は、請第百二十七號と同じである。

(請第百三十七號)昭和二十二年八月十三日受理  
中央氣象臺牛深出張所設置に關する請願  
請願者 高橋重博外一名

紹介議員 田方 進君

本縣には阿國、小國、人吉に中央氣象臺出張所があるが海洋に関する觀測施設がない爲内外海出漁者及び附近航行船舶は非常に不便を感じておるので其の保護と、漁船の圓滑を期するため、農林省より指定漁港と認められ、其の六割が漁業を生業とする牛深町に早急に出来ることの請願。

(請第百三十七號)昭和二十二年八月十三日受理  
二貢一段三七行の次に左の行を加ふる。

(理事小野哲君退席、理事橋本萬右衛門君委員長席に著く)