

第七部

第一回參議院厚生委員會會議錄第四号

(八三)

付託事件

○教員の恩給増額に関する請願(第六号)

○食肉統制價格撤廃に関する陳情(第二号)

○聖靈生命眞理療法保護法規の制定及び名譽恢復に関する陳情(第四号)

○兒童の福祉増進に関する法令制定の陳情(第七号)

○恩給法の改正に関する陳情(第十二号)

○都市官公廳職員の生活安定に関する陳情(第三十八号)

○戦死職遺家族並びに傷病者の更生に関する陳情(第五十号)

○恩給法の改正に関する陳情(第六十号)

○國民健康保險組合制度を改革することに関する陳情(第六十六号)

○傳染病予防法等の一部を改正する法律案(内閣送付)

○保健所法を改正する法律案(内閣送付)

○國民健康保險金に対する國庫補助金の増額等に関する陳情(第九十八号)

○青少年禁酒法案(小杉イ子君発議)

○恩給増額に関する請願(第三十九号)

昭和二十二年八月五日(火曜日)午前十時十七分開会

本日の會議に付した事件

○保健所法を改正する法律案

午前十時十七分開会

第七部 厚生委員會會議錄第四号 昭和二十二年八月五日

○委員長(塚本重藏君) これより委員會を開会いたします。厚生大臣本日も午前中は閉議に出席しておられますので、御出席は不可能のこととあります。前回に引続き保健所法案の質疑を続行したいと思います。

○廳議眞治君 この保健所改正案によりまして、地方の公衆衛生の向上増進に結構なことだと存じます。就きまして各條に互つて逐條的にお伺いしたいのでありますが、先づ最初に概略的に二、三の点をお伺いしたいと存じます。第一に從來、保健所は保健指導ということを目的として、診療ということはやつておられなかつたようでありまして、殊にこの戰爭中地方におきまして非常に医療施設のなかりました際では、尙この方針を変えずに、診療には従事せず、専ら保健指導という面ばかりお進めになつたようであります。現在におきましては、御承知のように地方におきまして、肺炎或は引揚、復員その他の関係によりまして、開業医というものは寧ろ過剩の状態にある程殖えて参りました。この際に向今日この保健所がこれまでの方針を変えて診療を担当しよう、診療方面に進もうということになりましたのは、どんな理由か、或は又國內的にどうしなればならない事情があるかという点を先ずお伺いしたいのであります。

それから第二に、我が國の医療制度と言いますものは現在誠に面倒な状態でございます。そのために政府においでも、又医師会方面におきましても医療制度審議会というものを開いて着々これの審議をして適當なる医療制度の確立を図つておられます。併しまだ現在においては政府においても、又医師会方面におきましてもこれならいといふ的確なる結論には到達しておりません。こういう状態であります。ここに新らしく保健所において診療所が設けられて、そうして診療方面に進まれるというものは医療制度を益々複雑にするものではないか、こういう点が案じられるのでありますが、これに対する御所見を承りたい。

それから第三に、現在の保健所は少くも我々の地方において見ましても、又委員諸君の地方において御覧になつても、そうだらうと存じますが、その施設内容に至りましては殆ど医療關係者がこれを利用して、そうして保健衛生の向上を図るといふ程の十分な施設内容を持つておる保健所は殆どない状態でありまして、

而も一方には先程申しましたような肺炎或いは復員、或いは引揚等によつて、非常に優秀な技術を持つておる開業医が沢山おられます。而もこれらがそういう原因によりまして、自分の手腕を發揮するだけの施設を持つておりません。こういう人達に今保健所が十分完備した施設を以てしまして、そうしてこれらの医師が保健所と一体となつて公衆衛生の向上、或いは増進をはかりますなれば、その結果は期して待つべきものがあるであらうと考へるのであります。

ります。それで、この法案にありますように、診療と保健指導と、この二本柱よりもむしろ設備内容を良くして、そうして医療關係者に十分これを利用させる。いわゆるヘルスセンターとして進むのが保健所としての本来の性格ではないか、こういうように考へられますので、これに対する御所見を承りたいと思ひます。

それから第四でございますが、從來我が國の医学教育におきましては、御承知の通り公衆衛生方面におきましての教育というものは、比較的等閑視された傾向がございます。聞くところによりまして、厚生省においては保健所の医師の補習教育ということによつて、これを補うということにされておるといふふうに承つておりますが、過日の厚生大臣の提案理由の説明に承りますると、新らしく六百七十五の沢山の保健所を作らうということのようには伺いました。果して只今のような状態に適當な技術者を得ることができるといふか、この辺にどういふ確信をお持ちであらうかということ、尙保健指導、治療を行う、この二本柱であることが、他の一方においては保健所の内容施設が十分でないという半面を考へまして、ややもすれば保健指導よりも治療方面の方に保健所が傾いて行くことがないかということ慮るのであります。これに対する所見を承りたい。

かように考へますという、最後はわれわれは考へますのは、こういうこととあります。この法案をもつと掘り下げて見ますという、窮極の底に医療國營というやうなことが企圖されてはならないか。こういうことが考へられるのでありますが、この点については明確な御答弁を承りたいかように存じます。

これを總括的の質問といたしまして又改めて逐條的にお尋ねするつもりであります。

○政府委員(濱野規矩雄君) ちよつと速記を止めて載せます。

○委員長(塚本重藏君) 速記を止め

〔速記中止〕

○政府委員(三木行治君) 只今保健所が治療を開始いたしますことに関する利便の詳細の事情につきましては、予防局長からお聴き取りの通りであります。私共といたしましては、このやうなサゼンションに加うるに保健制度を徹底するために治療をするということも必要であるという点、及び現下氾濫いたしておられます結核、花柳病に對しまして、ともかく集團検診をやり、あそこで見つけ出した人に対してともかく保健所においてできます治療をして行くということが、保健制度の徹底のために、又結核、花柳病の対策としても必要であるという、要は保健制度徹底のためである、かように御解釋願いたいと思つております。

次に医療制度に関する諸般の論議があつて、而も第一するところを知らな

うことは、徒らに我が國医療制度を紛乱せしめるものではないかという御意見であります。以上申し上げましたごとくに、私共はこの保健所の治療の開始を以て、医療機関を新たに作つたという程に考えておらないのであります。併しながらも必要がございます。ならば、我が國における医療制度の根本方針が決まりました場合、必要なる調整を加えることは勿論やらなければならぬかと考へておる次第であります。

次に保健所の施設があまり十分ではないか、而も一面においては戦災或は引揚げ等によつて非常に優秀なお医者さんが掃つておるのであるから、これらのためにこの施設を利用せしめる、いわゆるオープン・システムと申しますか、そういうふうなことをやつた方が治療をやるよりもいいぢやないかという御意見であります。御指摘の通り保健所には戦災を受けたものも相当ございまして、又その設備におきましては、今日御審議を願つております保健所法案で期待した程度のものを全部やれるというわけには参つておりません。又追加予算によりましてこれを整備するといつても、六百七十五ヶ所全部に互つてさような機能を持つことはできないのであります。併しながらこれらは是非とも急速に整備をいたしまして、そうしてできる限りの内容を充実いたしまして、開業しておられます方が御利用を頂けます。以上のように開放をいたしたい。そうして医療費の低減のために、又診療内容の向上のために御協力を申し上げたい。かように考へておるのであります。次に適當なる職員が得られるかどうか

かという問題であります。御指摘になりましたように我が國の医学教育制度は、従来公衆衛生というものを主眼とした嫌いがあるのであります。併しながら御存じのように、この度医学教育というものは大いに刷新せられることになり、又現に本年度の卒業生におきましても、保健所におきまして公衆衛生の実地訓練を二ヶ月間に互つて受けております。又國家試験におきましても、公衆衛生の試験を受けておるのであります。而もこれらによりまして公衆衛生に関する新卒業生の関心、或いは在學生の関心が殖えますと共に、保健所等に就職を希望する者も相当殖えております。尙私共といたしましては、地方廳及び本省を通じて医療機関等に働きかけまして、優秀なる人材を得るよう努力いたしておる次第であります。只今自信があるかとお聞きになります。満々たる自信を以てお答えするわけには参らぬのであります。けれども、是非ともこれは集めなければならぬし、又何とかなるであろうというように考へておる次第であります。尙その際には保健指導と治療とこれを両方やるということ、結局治療方面に傾く嫌いがあるのではないかと、御意見であります。この点につきましては、私共が最も戒心をいたしておるところであります。申すまでもなく学校教育におきましては、臨床医学ということを中心として学んでおるのであります。この臨床医学を自由に駆使することが一番である。保健指導はその個人を対象とするのみならず、家族を対象といたしまして、あらゆる生活環境を考慮に入れて指導いたさなければならぬのであります。から

して非常にむづかしい。従いましてそういう傾向は十分に自戒しなければならぬと考へておる次第であります。従いまして私共といたしましては保健指導を担当する医者と治療を担当する医者とを、ここに区別をいたしまして、おの／＼専門別にこれらの仕事に當らすことにはいたしまして、このような弊害を除くという処置を執りたいと考へておる次第であります。

尙最後にこの法案を掘り下げて行くという、窮極においては医療國営をやるのではないかと御意見であります。が、当局といたしましては先程予防局長からお答えいたしましたごとくに、毛頭さような考へはございませぬ。先般申し上げましたような事情及び今日保健所をめぐる客観的諸情勢、それらに従ひまして、我が國におきまして最も欠知いたしておりますところの保健指導機関を拡充強化して、その保健指導機関の拡充強化の必要があるために、若干の治療をやる必要があるというのが私共の偽らざる心情であります。この点につきましては何卒御了承を賜りたいと存ずる次第であります。

○小川左三君 今の保健所法の目的ですが、今医師会の御意見が出ましたので、誠に御尤もな話で、敬意を表する次第であります。又政府当局のお方の御話もございまして、日本の國際的環境から保健所はそういう動きをするのだということ、これも御尤もな話であります。先程の政府委員のお話ですと、保健所を医療機関として非常に弱体化した、骨抜きになつたようなものにして、医師会に極めて遠慮したようなお話がありました。が、保健所をつくり

りましてそのような保健所ではどうすることもできないのであります。我々委員が参画してつくつた保健所はそんな幽霊的保健所でないように願ひするのであります。それから又保健所の医者は、保健指導の医者と、治療の医者と二人を置くという御説明がありましたが、ここに大きな喰ひ違ひがあります。ここに大きな喰ひ違ひがあります。保健所に医者が一人しかいない所が百三十二ヶ所ございます。そうするとこれは一人しか医者がいないのは二人分をやるのであるかということになるのであります。一人づつ別々にやるといふお話ですから、こゝには医者を百三十二名、一ヶ所に一名づつ追加をして頂きたいのであります。そうして万全をつくして頂くということをお願いしたいと思つております。政府委員のお話では、この数を一人しか医者のいない所が百三十二ヶ所もあるのを忘れになりまして、天馬空を征くがごとく御説明がありました。どうぞ御修正をお願いするのであります。それから五百四十三ヶ所の保健所には、医師が二人づつおりますので、ここに合計一千八十六名の医師が担当せられておる訳であります。併し大きな規模の保健所ですから、もう少し医師を採用して頂いて、この二倍くらいをお使いになりたいと思つております。それから薬剤師が五百四十三ヶ所の大きな保健所には一名づつ、婦人の薬剤師が男子の薬剤師が採用されておりますが、小さな保健所と称せられる百三十二ヶ所の保健所には薬剤師は一人もおりません。御承知の通り、医師は医学を専攻した者でありまして、薬剤師は薬学を

所の保健所に薬剤師が一人もいないという片手落の所で治療をするの大言壯語せられましても、やはり薬学は専門の者が担当してございせん、立派な医師の処方を生かして、公衆の最大多数の幸福を図るといふ便宜が図れないのであります。そうした重要観点から見まして政府は百三十二ヶ所の薬剤師のいない不完全極まることこの保健所に薬剤師を置いて完全なものにして頂きたいということ、百三十二ヶ所の医師が一人しかいない保健所に二人を最小限度採用して頂きたいのであります。そうして完璧を期して頂きたいのであります。御承知の通り、この保健所は警察医師を指導するといふ大きな看板掲げておるのであります。が、警察の数は幾つあるのか御承知でしょうか。保健所の数は僅かに六百三十とか、警察の数は一千三百ヶ所前後あるのであります。少くとも警察の数だけは警察医師を指導するといふ建前ならば、警察の数は最低限度保健所を作らなければ完璧を期するわけにはいかないものであります。又國際的な立場にある日本を、結核予防或いは花柳病を予防するといふ能率をあげるわけにはいかないと私は信じておりますので、少くとも警察数だけの保健所を作るということをお主張するのであります。政府委員の方の御答弁を願ひたいのであります。

それから学校衛生を指導するということを保健所が言い、又やつておるのでありますが、学校の数は非常に多いのであります。取敢ずその三百ヶ所程度の保健所にしまして、学校衛生方面にも十分力を入れて頂きたいのであります。殊に世界一多いと言われる結核の

す。又昭和八年にできました下谷の健

予防、早くこれを発見をする、そうし
ないか、併しながらその人はやはり自
す。又昭和八年にできました下谷の健
は非常な屈辱であります。昔は一つも
少くとも保健所というものをよく理解

次に適當なる職員が得られるかどうか
たきなければならぬのでありますから
な話がありましたが、保健所をつく
したものであります。警察に
専攻した者でありまして、百三十二ヶ
す。殊に世界一多いと言われる結核の

予防、早くこれを発見をする、そうし
て治療するといふ点が極めて重要であ
ります。又花柳病の点につきましても
今は非常に環境が悪いので、花柳病は
非常に多くなつておる筈でありまして
この点に十分力を盡す爲に我々委員も
骨折ります。政府もこんなしみつたれ
た小さい予算でなく、もう少し増加を
要求しますから、僅か二千八百三十五
万くらいは目録れ金で大部圖を立てて
おられますけれども、少くとも数億円の
予算を計上してやつて貰いたいのであ
ります。政府の御意見を伺ひたいし
ます。

○政府委員(濱野鶴雄) ちよつと
今の三木局長とよく連絡してござい
ますので、私共関係の仕事であります
ので、若干この際補足して置きたいと思
います。大きな保健所になりますれ
ば、仕事の上で治療する人が、専門の
人があつた方が便利になるかもしれま
せんが、大体予防する人が治療しな
ければいかん、治療する人が予防しな
ければいかん、こういうことにおいて保
健所は本當に働いて行くと思ひます。
自分の持ち廻つております結核の予防
地区の患者さんを診まして、その人が
よく診察しまして、その人が人工氣胸
その他をよく処置したり、乃至はあな
たは病院へいらつしやい、サナトリウ
ムにいらつしやい、又帰つて来たら
まあよくならしました、もう少し治療
したらよいでしょう、もう人工氣胸を
一年か二年くらいやつてもよろしい、
そういうことは奨めます。それは技術
がなければ予防処置はできません。で
すからそれだけできる人が指導し又治
療もいたします。ただ大きな保健所に
なりませれば、これは若干分業になつ
てもそれはそれだけ能率が上がるのじや

ないか、併しながらその人はやはり自
分は治療をするだけの技術を持つて貰
ひたい、こうしなければお説の通り保
健所を作つても形式的に終るのじやな
いか。この点は十分努力いたします。
正式にして進めて行きたい。尚今お話
の警察が一千二百幾つあります。保健
所も私達はいつも夢のように見るので
あります。保健所の数も警察の教程
あればよいのじやないか、そうすれば
お互いに便利になります。これが治療
するとか何とかいふ問題でなく、そう
いういろ／＼と面倒を見たり、又指導
をしたり、眼をつむつて見れば、警察の
数でもまだ不便じやないかという氣が
する。併しながら一つ警察の教程欲し
い。今三木局長が言つた五百幾つとか
いうのは、現在残つておるものでその使
えるものを指しておるものであります。
もう少し將來になりますれば、我々の
希望は警察の教程巡査派出所がある、
巡査の出張所がある。それが村におけ
る保健所の出張所である。そうして行
くことが又國民全体の要望でだん／＼
そうなつてくれることを希望いたしま
す。又その土地の人、その町の人の聲
を附によつて保健所ができるように
する、保健所がどうしても政府の金、
縣の金においてできないのであれば、
又そういうことを要望されてきます。
又それも、それは文化文明日本として
一つのやり方でありませう。ただ余りに
外國の諷刺ものであるとか、ああい
式の保健所でないといふことを率直に
申上げて、一番苦心をし、その所
において一番こういふあり方によいと
いうことで進めて行くのがよいのじや
ないか。昔昭和六年にできました大塚
の健康相談所は石をぶつつけられたので

す。又昭和八年にできました下谷の健
康相談所も懸旗を立てられた。昭和六
年に建てられた大塚の健康相談所は今
度は東京都の細菌研究所に生れ変わ
りまして、その焼跡跡を私の意見に行
つた時に今昔の感に堪えなかつた。私行
きました頃は、それは屋がそばを持つて
来て呉れなかつた。飯を今のよう
持つて行つたものであります。その所長の寺
尾先生が非常によくやられてまして、今
度は門前一杯で毎朝々客が詰めかけ
て八時頃には八十人も新しい患者が
來ます。まあそういう意味におきまし
て保健所の数も段々できることを希望
いたしますが、今は何分こういう事情
でありますので、こういうことを三木
局長が簡潔に申しております。要は保
健所で治療するの一人きり医者が
大きな仕事をするので急性傳染病の方で
ないのは困るので急性傳染病の方で
縣に相當数の医者を派遣いたしたい。
これは急性傳染病は國家の事務であり
ます。今度はい各縣あるいは市にそれ
ぞれ委任事項が法律にありますが、
その爲に縣や市がいたしますが、日本
挙つて傳染病を少くするために、國費
の医師をそれ／＼縣に派遣したり、少
い所で四、五名、多い所で十名以上、
東京あたり大変であります。そういう
方々が一部保健所へ勤務いたします。
この頃保健所が評判が悪いが、これも
私の罪でありまして、急性傳染病に全
部今保健所が掛かつておる訳でありま
す。それで進駐軍も多くなりまして、東
京で傳染病が物凄く下つております。
併しまだ戦前よりは減つております。
併しながら天然痘、麻疹、テス等はま
だぼつ／＼出ておりますことは日本で

は非常な屈辱であります。昔は一つも
なかつた。それに保健所が大牛糞び廻
つております。この点も一つ諒として
頂きたい。これはまだ傳染病に職員が
はつきり出ておりませんで、保健所の
仕事か閉店休業に表は見えませうけれ
ども、國民の福祉に大変な働きをして
りまして、傳染病が誠に少くなつたと
いうお褒めの言葉を頂きたい。私も感
謝しております。それで唯急性傳染病
だけが治つたらいいか。實際問題とし
て結核でありますとか、花柳病であ
りますとか、又小兒の栄養問題等は殆
ど閉店休業の状態であることは御指摘
の通りで、これに対して若干の予算を
貰ひまして進んで行きたい。又お話を
通り医者の数が足らん。これに對して
私は救急に互つて關係官と折衝いた
しております。早い話が軍医に志願さ
れた方は、これは永久にページであり
ます。こういう若い軍医の方々が再教
育されましてこういうところへ伸びて
行く、そして保健所で一人前の医者
になつて、國を思つたお氣持で保健
所において國を思つて頂く、こういう
方々か相當の年輩になつて開業されて
少くともこういう予防衛生に目醒まし
た、文化國家に相應おしくなる。是非
こういう保健所も何とか使つて、是非
又それに參加して頂くように努力して
おりますが、併しながらそれは大きな
岩がありますので、先程三木局長が申
しました通り極力やつて行きますが、
そういう方々に向ひまして、もうたゆま
ず努力いたしまして、こういう方々も糾
合いたしましたして、保健所に立派な方
が集まつて、日本の保健がうまく行きま
すように努力して行きたい。それには

少くとも保健所というものをよく理解
して頂いて、皆様方の御援助を得られ
ることを希望するのであります。これ
は參議院、衆議院、國會の御努力に俟
つておると思ひます。結核の病氣
又花柳病も大変なものであります。こ
れを如何にして治すか。この前、歐洲
戰爭の時は、ドイツは数年にして結核
を治してしまひました。ずつと少くし
てそうして今度の戰爭に入つたのであ
ります。こういう点において、ドイツ
國民に對して偉大なる尊敬が拂われて
いるのだと思つておられます。私たち
は文明とか平和國家とか申しますが、
少くともこういうことに關係してあり
ます。それに向つて極力努
力をして、五百幾つでは足りません。
同時に自分の背中に火のついていて、こ
とであります。結核にしても、花柳病
にしても、背中に火がついていて、自
分の子孫にまで火がついていて、これ
に對しましては仰せの通りに、警察の
数以上に、外國では結核について
は、人口五萬に對して結核の技師が一
人、二萬五千人に一人の保健婦が
必要だ、こういう色々な法則がござい
ますが、我々は無論それを遵法いたし
ますが、一つ、日本はそれ以上の貧困
の國であります。数が少ないですが、
十分に皆が協力し合ひまして努力して
行きたい、こういうことに外ならな
いのであります。どうか御庇護願いまし
て進んで行きたいと思ひます。そうい
う点を特に申上げたわけでありませう。
御理解願ひます。

○草葉團圓 前回から、改正されま
す保健所の問題について色々質疑が取
交わされておりますが、今後十分でな
いと存じます。以下數項について伺

第七部 厚生委員会會議録第四号 昭和二十二年八月五日

いたと思います。第一は、従来の保健所と今度改正になりまます保健所との根本の観念についてどういふ相違があるか。これは従来の保健所は或いは人口政策確立要綱に基いた人口増加の一つの重要な体系の中に織込まれたり或いは又体力管理の中心機関となつたり、結局官業を換えて申しますと、日華事変以來太平洋戦争に至りますまでの富國強兵の一つの保健行政の中心機関となつて来たと存じます。今回新しく憲法が制定されました、いわゆる憲法の根本義に基いて、國民の健康にして明らかなる旗幟を目標として参るかと存じます。その根本的観念の相違において、従来の保健所をどういふふうな指導し、或いは持つて行くこととしておられるか、この点について第一に承りたいと思ひます。

第二には、この法案を通じまして、政府の保健行政についての一貫したる方針が私共は見失われておるような感じがいたします。改正法案の第二條によりますと、色々と指導の或いは事業のことについて並べておられますが、どうも一種の百貨店式な、デパートのような感じが深いのであります。而もその従来からの御説明を綜合して考えますと、その百貨店たるやむしる裏町における第三流か四流の百貨店のような感じが強くなるのであります。それについて第一に、保健行政においてその組織体系をどういふふうな今後考へて行かれるか、或いは保健所の一つの問題だけを中心に考えまして、現在は六百有余であるが、將來はかくかくかようにして保健は中心の保健所を置いてどういふふうにして行く、第一次大戦後戦争後のドイツではどう

あつたが、結核については、何年後には撲滅する方針だ、或いは乳児死亡は何年後にはこの程度にまで行く予定だといふような、何か根本的な一つ目標と方針とお持ちになつてお進みになつておるかどうか、この点について余りくどくど申上げることは却つて時間を要しますから、第二の点は以上のことについてお尋ねを申し上げます。

第三は、以上の二つの大體の大きな立場から更に少し細かに掘下げて考へて参りますと、今回の改正保健所の内容から申しますと、むしろ私は保健所という名称は安当ではないのではなから、不適当ではないか、衛生行政の中心機関であり、中心行政廳として、おやりになりまますならば、むしろ公衆衛生事務所という名称とか、或いは保健事務所という名称の方が安当ではないか、どうしても保健所という名称で、又それを中心の看板として行きますならば、今回の改正はむしろ保健所としての墮落ではないかとささえ私共は考へるのであります。これは日本國民の將來の保健という問題から私は眞剣に考へて申し上げておりますから、ただ単に色々と業務上で申し上げるより根本的なことを考へて行かねばならぬのではないかと思ひます。併しどうもこれはどういふことでは具合があるから、この線で行かないと具合が悪いのだ、覺悟にどういふふうにして悪いといふことではありますならば、これは覺悟が来るまでに政府が折衝された折衝に十分な点があつたのではないか、こうささえ考へられるのであります。

第四番目に、政府の資料として御提出になつております覺悟の訳文が誤りでない、これが安当であると考えて讀んで参りますと、A項の「公衆衛生看護事業」といふことが罷られておられるが、これはどういふふうにお取扱になる予定であるのであります。又覺書には「医療社会事業」とありまするが、改正法には「公共医療事業の向上及び増進に関する事項」となつておられますが、この二つは、同一の意味であるか、或いは變つておるものであるか、變つておるならどう變つておるのであるか。殊に本改正法における「公共医療事業の向上及び増進」という意味は、一体どういふ点を指して言われておるのであるか。そういう点を一つ拜聴いたしたいと思ひます。

次に殊に保健行政の上には、都市と農村とはすつかり考へ方が違つて来る部分が多いと思つております。今後の保健所の行政面においてのやり方について、農村と都会とどういふふうにお取扱いにならうとしておられるか、その点を承りたい。そしてこれだけの内容を保持した仕事をやり、而も覺書のように、その実施に必要な予算、施設、人員、機構の整備をなすべきだといふことを前提として内容を言われておられますが、然らば一体政府がお考へになつておられます予算、施設、人員、機構の整備といふのは、どういふ程度までのことを計画としてお持ちになつておられますか。この点も承りたいと思ひます。

第六に、この改正法の第四條には、厚生大臣の指定する疾病については治療を行うことができると思ひます。指定する疾病といふのはどの程度までを指しますか、殊に先程來段々とお話しが出ておられますが、私は結核について、むしろ従来の国立療養所との関係、或いはその他従来の施設機関との関係について、殊に国立療養所との関係について、どういふふうな、何か関連性を持たせようとしておられるかどうか。もう一步突込んで申しますと、一方におきましては、保健所法を改正して、そしてどういふ方面の治療までやつて行くか。どうせ今からそれ／＼の方法を以てやりますと考へましたならば、なかく完備したやり方といふものは、現実として困難な場合が多いことを予想されておられます。ところが一方同じ國家の結核治療の機関として、国立療養所があつて、それは八月一日から有料になり、従来ですら何割かの空床があり、殊に有料になつた後における相當の空床を予想される状態に、一方は結核の治療のために保健所を十分擴張をして治療をして、一方現在において十分の治療の機関を持ちながら、最後には有料にして行つて、むしろ縮小して行くような点を考へますと、この二つは矛盾している、政府の政策ではないかとささえ考へられると思つておられます。そういう点についてどういふ関連性を持たせようとしておられるか。更にこの中には、政府は保健所に対する方針としては、大體この治療の場合、その他の場合に無料を方針としておられるやに見受けられる。有料の場合には、いろいろこの條文にありますが通りであります。無料を根本方針としておられるか、無料であるか、極く例外的なものにだけ有料を以て行くか、その有料を以て行く

ときには、如何なる程度の有料を以て行くかとされるか、それも承りたいと思ひます。最後に、第二條の各項につきまして、いろいろ伺う煩を避けて、その中の一二の点について、特に伺つておきたいと思ひます。それは第三項に「栄養の改善」とありますが、これは従来の保健所の規定にも、第二條に確か語つてあつたと存じます。而もそれは保健所としては最も大きいものの一つであつたと存じます。而もそれは戦争中において、國民の栄養の改善といふ大きな問題を保健所が取扱つて行くべきものである。……これはちよつと速記をお止め願ひます。

○委員長(塚本重蔵君) 速記中止。
○委員長(塚本重蔵君) 速記開始。
○委員長(塚本重蔵君) 速記中止。
○委員長(塚本重蔵君) 速記開始。
○委員長(塚本重蔵君) 速記中止。
○委員長(塚本重蔵君) 速記開始。

眞剣にその点についてお考えにな
り方針をお持ちになつてやろうとして
おるかどうか。これは眞剣に一つお答
えを願いたいと思つて。又具体的に
なにかありましたらお聞かせを願いま
す。

又前委員からの質問にありまし
たが、乳幼児の栄養といふことは、殊
に乳児の栄養といふ場合においては、
母乳以外を考えると、牛乳が絶対であ
り中心であると考えられる。その
牛乳が乳児についての絶対必要なの
のであり、その取扱ひ方というものが、
乳児を生かすか殺すかという問題
に及ぶといふやうなものが、農林
行政の上で取扱ひられておる。これは、
保健所法が改正になつてこれが実施さ
れるならば、むしろ重要な牛乳
といふものは、取扱ひの省及び局にお
いて正しくやらねばならぬ、乳児の問
題といふものについては、懸念を来たす
ものが派山ありはしないかと思いま
す。これは今後、乳児の乳幼児の問
題についての根本にならうと存
じますか。この点につきまして、是
非とも我々はそれを願つておきま
す。その点について、御方針等があ
るならば、承つて置きたいと思いま
す。

○政府委員(三木行治君) 御答へいた
します。従来の保健所と今回の保健所
との性格において如何なる相違がある
かといふ点であります。先ず第一は
保健所の目的であります。改正案第
二條におきましても保健所の目的を
定めておるわけであり、只今御指
導にありましたこと、現行の保健所
法におきましては、地方にありて國民

体位の向上に盡すということが目的で
あります。又先程御指摘になりました
ごとくに人口政策確立要綱、或いは体
力要綱等におきまして、保健所は一般
保健行政と共に、労働力及び兵力を育
成培養するといふ意味におきまして
競争直前、戦時中に運営せられたこ
とは、御指摘の通りであります。従
まして、今回におきましてはその目的
を改正案第一條に明らかにしてその目
的を定めておる。公衆衛生の向上及び進
歩といふことのために、保健所は目的
をそこに持つて行くといふことになつ
ておるのであります。即ち憲法第二
十五條において高らかに言われており
ます。その、國民の保健及び文化、
そういう面に対する國の義務をこの保
健所が担当してやつて行くといふの
が、この保健所の新しい目的であり
まして、これは従来の保健所と今回の
保健所の性格の相違の、重要な点の一
つであると思つておられます。

又運営に當りましては、従来の保健
所は先般も御説明申し上げましたごと
くに、保健所法の末端の下部機構
として、つまり中央集権的な従来の行
政組織の末端第一線における、國策
遂の下部機構といふ性格を持つておつ
たのであります。今回におきまして
は、これは國家事務ではあるが、併
し地方における必要委任事務とい
はして、その地区の住民の方々の
健康をたゞその儘に率直に、公衆衛生
の地区の公衆衛生の向上のために働く
といふことに重点をおいて施行いたし
ておるのであります。従いまして運営
の具体的な行き方といたしましては、
従来の保健指導といふものが保健指導
を根幹とするけれども、併しなから

そこに必要なるところの予防的措置で
あるとか、或いは若干の行政事務を持
つて行くといふやうな、この事務を加
えまして、そして地方の住民の方々
の間の納得の行くやうな委員会とい
ふやうなものによりまして、意向を反映
するやうな運営の仕方をして行くこ
うな、つまり保健行政の民主化を圖つて行く
といふ行き方をしようといふ点は、今回
の改正の重要な第二の点であると思
つておられます。

以上大体が従来の保健所と今回の保
健所との相違しておる点であります。
次に政府は保健行政の一貫した方針
が見落されておるのではないかと、指導面
を従来に離れ主義であつて垢抜けがし
ていないのではないかと、御意見であ
りました。その点につきましては、私
共も遺憾な点を感ずるのであります。私
共もかく保健所といふものは、これ
が都鄙の、特長のある地域を持
つて参ります関係上、例えば農村地区
におきましては今日上下水道というも
のではないのであります。併しなから
都市地域には上下水道というやうな
ものも備わなければならないといふやう
に、最小公倍数を取りましたために、
やや離散的になつておるの御容格を
願つたと思つておられます。

向保健行政の組織体系をどう考へて
おるかといふことでもありますが、これ
は地方の第一線におきましては、市町
村及び市町村に駐在してあります。こ
ころの保健婦及び防疫員、或いは飲
食物衛生の監視員、そして健康保険
組合といふやうな第一線にありま
す。この機関の上におきましては、保健所
といふ組織がある。そしてその保健所
の上に衛生部若しくは衛生官、次に
本省といふやうな組織を以ちまして、
國が義務をいたしますところの健康
にして、文化的なる最低の生活を保障
する、國の義務をこゝろの機関によつ
て遂行して行く、將又地方の住民の方
方がみずから欲する形態の保健組織を
運営して行くといふやうな行き方とい
ふことを考へておるのであります。
尚この場合におきましては、一体何年ぐら
い経つたらどうするといふやうな一つ
の目的があるかといふやうな点につ
きましては、予防局長からお答へを申上
げたいと思つておられます。

ておる。不良なる生活環境が、うじや

な考えは毛頭もつておりません。

ように、或いはよく咀嚼するとか、無

糧、その他に關する放送をいたして

る次第であります。一つ又いろく

関係方面とも相談をいたしまして、御
期待に副いまする様に改善を図つて
行きたいと考えております。尙国立療
養所との関係等につきましては、予防
局長から御説明を申上げることによ

私たちも極力努力をして行きたい。
この点につきましては六・三・三の三
に向つて、私は大いに結核予防婦人会
であるとか、乃至は結核予防委員会の
ような形におきまして協力して頂きた
い。こう考えております。保健所を通
じましてそういう教育を徹底的にやつ
て行きたい。これが非常に將來におき
ますところの効果のありますことは申
すまでもないこととあります。

からお示しの通り空いております。昨
日業養院の方のお話では七割近くまで
と見ております。その一番の原因は、
これは何を申しても食糧関係であるこ
とは否めません。これはこの前の衛生
局長時代から私の時代まで入りまして
極力、農林省と交渉いたしました。今各
療養所へ百四十グラムずつの加配米が
行つております。私をして言わしむる
ならば、昔の疎開学童、それから療養
所におります患者、これは購買のい
きない氣の毒な人たちであります。こ
れに對しましては何とか私は考えて貰
わなければならぬ。これは私頭から何
時か消えないのであります。疎開学童
がやがやしい時代におきましてこの観
念が強い。又沢山の傷痍軍人を扱つて
その感を深めたのであります。加
配米を要求しては、又加配米をやら
なければ患者さんは自炊をいたしま
す。自炊といふことは患者の安静とい
ふことと逆の結果になります。これは
肉体的の安静でなくて精神的な安静を
阻害いたします。これにつきましては
前局長並びに私におきまして、百四十
グラムずつの加配米が行くようになり
ましたが、或る縣におきましては少い
ところもありました。十分ではないよ
うであります。併しながらこの加配
米がありまして、各療養所からいろい
ろと喜んだ手紙を貰つております。こ
れは何とか殖やしてやりたい。入りま
したならば正しき医療を受け、正しき
治療を受けまして、そうして正しき食
べ方をいたしまして、そうしてよく休
み、よく動く。要するに活動と休息と
をよく理解いたしますれば、そこで結
核の減つて行く自信を持ちます。又そ
れによつて十分自信を得ましたならば

表へ帰る。又次の人が入つて来るとい
ふふうにしたしまして、少ないながらベ
ットの運搬をいたして行くことが望ま
しいのである。かようにいたしました
五万のベットが一杯になりますれば、
今結核死亡二十万に對して五万である
といはしますと、要するに四分の一ベ
ットである。結核死亡に對して二十
五のベットを以て古來結核予防に成功
した國ありや、これは私は聞いて見ま
すと、とてもないのではありません。どうし
てもつとベットがなければならぬ。八
人入るとか、友愛によりまして段々そ
ういふことが改善されれば八万床まで
はできるのじやないかと思ひます。八
万床でありますれば数万床殖えますか
ら、若干死亡者は減つて参ります。そ
ういふ式になりますれば、少くとも結
核死亡二十万に對して八万床であ
りますれば、四〇％近いものになりま
す。四〇％から五〇％ぐらいのベット
を持つてやつた國、これは若干成功し
ておる國はあります。この線を突破い
たしまして、片方では減り、片方では
保健と療養と相俟つて協力をいたして
行きますれば、これは私たちが將來にお
いて相當の成績を挙げるのじやないか
と思ひます。これは各國の例を探りま
してもさうであります。これは私た
ち公僕としては誠に残念であります。こ
れがより以上に活動いたしますとき
に、只今御質問でありました療養所と
保健所その他の機關とも相関連して活
躍するときは、私は大きな重点が
あると思ひます。又國民がそ
れについて安心してついで来られると
きに大きな私は線があると思つてお
ります。又それに向つて只今努力いた

しております。一例を挙げますれば、
療養所の医官が、或る保健所、例えは
東京で申しますと、東京の或る療養所
の或る医官が、下谷なら下谷の保健所
に毎週一週來るとか、乃至月に二週來
るとか、自分の病床には下谷の區民の
方を收容しますとか、そういう式にい
たしますれば、下谷區民とその先生と
の間における安心感というものが持て
ます。又本人が保健所に参りますれば
その時には、その家族の方が家族の病
体を尋ねに來られる。親しみも出て参
ります。そういう点におきまして、結核
に對する觀念はますます深くなる。結
核に罹つた人は、あの先生がおるから
安心して療養所に行かれる。又先生も
月に二、三回出て行つて、家族感染を
防ぐこともできる。そういう少くくし
て効多きことがある。そういうような
ことも考えられます。この間小田原で
神奈川の療養所でございますが、一病
棟を小田原市民が全部占拠してありま
す。こういう食糧事情でありますので
小田原で取れました「ぶり」をその病
棟に送つた……。

○政府委員(渡野雄雄) 先程お話
の結核に對するとか又性病に對します
る何か確たる方針を持つておるか、平
たく言へば結核の國策如何、性病予防
の國策如何という問題であります。こ
れは何れ又機会を見まして……今日
は時間がありませんから簡單に申上げ
ます。結核は御承知の通りお手許に差
上げて置きましたような数字でござい
ますが、終戦後世界始つて以來一番で
ございましょう。二十八という数字であ
りますが、この前の第一次歐洲戦争が
始まりました。スペイン風邪がはやり
ましたときに二十五、負けたドイツが
二十三、今度日本は人口一億に對して
二十八という推定をしてあります。第
一次の戦争が終りましたときの元の數
に返すといふのが私たちの第一の目標
でございます。結核の予防は、御承知
の通り今問題になつております保健所
と、それからサナトリウム、それを通
じていたします教育といふもの、この
三つがよく揃いましたも、連絡を取ら
なければうまく行かぬのであります。

が、これは昔から……日華事案前は結
核死亡百に對して百個のベットがある
べきに對しまして、僅かに十個内外で
あります。同時に先般申上げましたよ
うに、國民一人に對して約一円の費用
がからなければならぬのに、それが
四三三厘九毛と云ふことになつており
ます。これを各國の例に鑑みて見ま
すと、ベットが殖えたときには患者の數
が減つております。イギリスが一九一
三年頃において結核が増加しました際
におきましては、いろ／＼な努力をし
てベットが殖えた。ベットが殖えれば
殖えただけ、それだけ患者の數は減つ
ておる。一万何千殖えれば一万何千た
け死亡者が減つております。こういう
ような各國の事例から見ますれば、今
度はいろ／＼の施設を政府が種々まし
て、国立結核療養所、昔ありました傷
痍軍人療養所、これは私極力やつてお
つたのであります。が、傷痍軍人療養所
を初め、医療團の療養所を合せまして
四万何千であります。私は約五万と
踏んでおります。これが若し一杯にな
りますれば、在來ありましたものより
も、そこに何万床か殖えておりますか
ら、一年か二年足らずして何万人か減
らなければならぬ。それを今草葉議員

○千田正君 質問の時間を與へて下さ
い。もう少し結論的に話して下さい。
○政府委員(渡野雄雄) そういう
ふうな關係で非常な連絡がうまく行き
ましてよく参りました。そんな意味に
おきまして、国立療養所と保健所の関
連性といふことは、私は完全にやつて
行けると思ひます。尙この中
でもう一つ問題になりますものは、い
ろいろと問題になつておりますが、ベ
ットに入られ患者さん達の費用の
問題であります。これが相當に費用が
嵩みますならば、同様に結核の対策と
してこれは非常な障礙になるのであり

○千田正君 質問の時間を與へて下さ
い。もう少し結論的に話して下さい。
○政府委員(渡野雄雄) そういう
ふうな關係で非常な連絡がうまく行き
ましてよく参りました。そんな意味に
おきまして、国立療養所と保健所の関
連性といふことは、私は完全にやつて
行けると思ひます。尙この中
でもう一つ問題になりますものは、い
ろいろと問題になつておりますが、ベ
ットに入られ患者さん達の費用の
問題であります。これが相當に費用が
嵩みますならば、同様に結核の対策と
してこれは非常な障礙になるのであり

しております。一例を挙げますれば、
療養所の医官が、或る保健所、例えは
東京で申しますと、東京の或る療養所
の或る医官が、下谷なら下谷の保健所
に毎週一週來るとか、乃至月に二週來
るとか、自分の病床には下谷の區民の
方を收容しますとか、そういう式にい
たしますれば、下谷區民とその先生と
の間における安心感というものが持て
ます。又本人が保健所に参りますれば
その時には、その家族の方が家族の病
体を尋ねに來られる。親しみも出て参
ります。そういう点におきまして、結核
に對する觀念はますます深くなる。結
核に罹つた人は、あの先生がおるから
安心して療養所に行かれる。又先生も
月に二、三回出て行つて、家族感染を
防ぐこともできる。そういう少くくし
て効多きことがある。そういうような
ことも考えられます。この間小田原で
神奈川の療養所でございますが、一病
棟を小田原市民が全部占拠してありま
す。こういう食糧事情でありますので
小田原で取れました「ぶり」をその病
棟に送つた……。

○政府委員(渡野雄雄) 先程お話
の結核に對するとか又性病に對します
る何か確たる方針を持つておるか、平
たく言へば結核の國策如何、性病予防
の國策如何という問題であります。こ
れは何れ又機会を見まして……今日
は時間がありませんから簡單に申上げ
ます。結核は御承知の通りお手許に差
上げて置きましたような数字でござい
ますが、終戦後世界始つて以來一番で
ございましょう。二十八という数字であ
りますが、この前の第一次歐洲戦争が
始まりました。スペイン風邪がはやり
ましたときに二十五、負けたドイツが
二十三、今度日本は人口一億に對して
二十八という推定をしてあります。第
一次の戦争が終りましたときの元の數
に返すといふのが私たちの第一の目標
でございます。結核の予防は、御承知
の通り今問題になつております保健所
と、それからサナトリウム、それを通
じていたします教育といふもの、この
三つがよく揃いましたも、連絡を取ら
なければうまく行かぬのであります。

が、これは昔から……日華事案前は結
核死亡百に對して百個のベットがある
べきに對しまして、僅かに十個内外で
あります。同時に先般申上げましたよ
うに、國民一人に對して約一円の費用
がからなければならぬのに、それが
四三三厘九毛と云ふことになつており
ます。これを各國の例に鑑みて見ま
すと、ベットが殖えたときには患者の數
が減つております。イギリスが一九一
三年頃において結核が増加しました際
におきましては、いろ／＼な努力をし
てベットが殖えた。ベットが殖えれば
殖えただけ、それだけ患者の數は減つ
ておる。一万何千殖えれば一万何千た
け死亡者が減つております。こういう
ような各國の事例から見ますれば、今
度はいろ／＼の施設を政府が種々まし
て、国立結核療養所、昔ありました傷
痍軍人療養所、これは私極力やつてお
つたのであります。が、傷痍軍人療養所
を初め、医療團の療養所を合せまして
四万何千であります。私は約五万と
踏んでおります。これが若し一杯にな
りますれば、在來ありましたものより
も、そこに何万床か殖えておりますか
ら、一年か二年足らずして何万人か減
らなければならぬ。それを今草葉議員

○千田正君 質問の時間を與へて下さ
い。もう少し結論的に話して下さい。
○政府委員(渡野雄雄) そういう
ふうな關係で非常な連絡がうまく行き
ましてよく参りました。そんな意味に
おきまして、国立療養所と保健所の関
連性といふことは、私は完全にやつて
行けると思ひます。尙この中
でもう一つ問題になりますものは、い
ろいろと問題になつておりますが、ベ
ットに入られ患者さん達の費用の
問題であります。これが相當に費用が
嵩みますならば、同様に結核の対策と
してこれは非常な障礙になるのであり

○千田正君 質問の時間を與へて下さ
い。もう少し結論的に話して下さい。
○政府委員(渡野雄雄) そういう
ふうな關係で非常な連絡がうまく行き
ましてよく参りました。そんな意味に
おきまして、国立療養所と保健所の関
連性といふことは、私は完全にやつて
行けると思ひます。尙この中
でもう一つ問題になりますものは、い
ろいろと問題になつておりますが、ベ
ットに入られ患者さん達の費用の
問題であります。これが相當に費用が
嵩みますならば、同様に結核の対策と
してこれは非常な障礙になるのであり

しております。一例を挙げますれば、
療養所の医官が、或る保健所、例えは
東京で申しますと、東京の或る療養所
の或る医官が、下谷なら下谷の保健所
に毎週一週來るとか、乃至月に二週來
るとか、自分の病床には下谷の區民の
方を收容しますとか、そういう式にい
たしますれば、下谷區民とその先生と
の間における安心感というものが持て
ます。又本人が保健所に参りますれば
その時には、その家族の方が家族の病
体を尋ねに來られる。親しみも出て参
ります。そういう点におきまして、結核
に對する觀念はますます深くなる。結
核に罹つた人は、あの先生がおるから
安心して療養所に行かれる。又先生も
月に二、三回出て行つて、家族感染を
防ぐこともできる。そういう少くくし
て効多きことがある。そういうような
ことも考えられます。この間小田原で
神奈川の療養所でございますが、一病
棟を小田原市民が全部占拠してありま
す。こういう食糧事情でありますので
小田原で取れました「ぶり」をその病
棟に送つた……。

であります。この観念に日本人が切り

○委員長(塚本重蔵君) 速記を始めて

傷と申しますが、それが一、香露の障

す。併しながらこの旧規定によりまし

國にあるということ、この療養所を

ば一〇〇%にまで、或いは一二〇%にまでこれをば活用したいというつもりでおるのでありますが、只今のところ全部の結核療養所を通算いたしまして、約七割の入院患者を持つております。尙三割の空床がございます。併しながらこれは漸次入院患者が殖えておりますので、速からざる將來に一〇〇%になるものと期待はいたしております。この入所費の負担につきましては有料を建前とはいたしておりますが、入所者の生活状況を考慮いたしまして減免を行うことを得る。これも元からある規定でありまして、減額若しくは免除を行つて得る。又たとえ有料と申しましても、その入所者個人の財産から直ちに支拂う有料の外に、いわゆる社会保険制度を利用いたします方法或いは生活保護を受けられる向においては、その医療保護によつて入所費が支拂われる。これもすべて有料の中に入つておるのでありますが、尙一部を除き、全額免除の取扱も行つて得ることになつております。で療養所におきましては、入院の費用は、いわゆる保険診療費、保険診療費の八割を入院料といたしております。保険診療費の八割、それがつまり全額負担の場合の入院料であります。これを減免いたす場合は、その二分の一、及びその四分の一、正確に申しますと、二割か、この三段階の有料と、それから全然の免除と、この四段階の取扱があるわけでありまして、厚生省の現在の目標といたしましては、そうして又財務当局との話合によりまして、国立療養所の収入予定の点と眺み合せまして、その見込をいたしております

ところは、入所者の半數、五〇%を全然無料と扱ひましても宜しいような、それだけの余裕は残してあるつもりであります。半數は何らかの形における有料、全額負担の有料もありません。今のように安い費用の有料もありませんが、何れにしても半數有料、半數無料といふことを大體の目的といたしまして、そうして全療養所を運営して行くという方針で指導をいたしております。あります。併しながらこの経費の問題は何れにいたしまして、患者に取りましては非常に大きな負担であり、非常に大きなショックであつたと存じます。当方におきましては、決して入所費が得られないから入所させない。左様なことを考えたこともございませぬし、指導したこともないのではありません。入所費がないために今まで入院しておつた者が退院をしなければならぬ、療養を捨ててしまわなければならぬ、左様な不幸の結果になることは、これを絶対に避けたいといふのが私共の考であります。で、得る患者の方からは、その経済負担の能力に應じて、然るべく、有料の建前の通りに支拂を受けますが、いかなる途からも入所費の賄えないという方々に対しましては、従来通り免除の規定をそのまま適用して差支はないのであります。又日本全國の多數の療養所におきましては、この規定の改正前後におきまして、その間何らの不安もなく、そのまま普通に運営せられておるところもあるのですが、所によりましては非常な動搖を來したことも事実であります。私共としては誠に遺憾に存しております。これらのことにつきましては、事務上の手續の上にも多少

の難がございます。又未だ外部に向つて十分にこれを知らしめるまでに至つていない未熟の案のまゝが、不幸にして病院長よりも、病院長よりも、場合によりまして、医務当局よりも、場りも早く患者の成る方面にニュースが入りましたと申しますか、そうして途端に在來無料であつた者が、突如として有料に切替るべく厚生省が策動しておるかのごとき印象を興えるような言動がございましたことは、私共として誠に申し訳ないことも誠に遺憾であります。併しながらこの問題は私共がいたしましたは、患者の療養について十分な考慮をいたしておるつもりであります。又財務当局ともできる限りの折衝はいたしたつもりであります。従つて後はこれによつて患者が徒らなる心身の動搖を受けて、療養生活に重大な支障を來すことのないように、安心して療養して頂きたいという工合に末端を指導いたしております。尙この指導が不十分であり、不徹底でありその結果として最近まじしば、地方において問題がございましたことは、私も存じておりますが、この点につきましては、今後とも一層の指導を十分にするべくあらゆる機会を利用いたすつもりであります。要するに今まで無料です。そして安心して療養しておつた患者、特に戦傷病者がこの規定の改正によつて突如として療養所から街頭に放り出されるというやうな事柄は、これは絶対にあり得べからざることであります。私共といたしましては、左様なことは夢想もいたしておりません。したことをこの機会に申上げておきます。

○千田正吉 只今の御説明で大分分りました。大體国立療養所及び国立病院における者は、今度の誤つたる戦争の争い犠牲者であると同時に、最も不幸な人たちが大半以上、殆ど一〇〇%まで占めておるといふことを、我々は常に念頭におかねばならぬと思つております。この意味において有料、無料といふことが非常に精神的に患者に響いて來たといふことは誠に残念だと思つております。先程もおつしやられたように、末端の事務当局に至るまでその十分に御注意願ひたいと思つております。私は岩手縣であります。岩手縣の国立病院の患者の中には非常に興奮をして逆にお病状が拳つていつた、そういう面点においても非常に感謝しておりますが、昨年度におきましては米を事務局員が精洗をした、而も患者の口に入らざるべき米が一粒も患者の口に入らずに自家に持ち帰つて、遂に患者の口に入らなかつたといふ事情もありません。そういう面もありませんので、十分に国立病院の運営に對しましては、我々は勿論御協力申し上げなければならぬと同時に、御當局から十分に御注意を願ひたいといふことをこの際申し上げておきます。

○小川本三郎 今有料問題に對して山下君が留守中を頼むと言われて帰られましたが、七日まで帰つて來られませんでしたので、その点についてちよつとお伺い申し上げます。國において医療をなすを要するものといふやうな條項を削られました。これは何月何日にお解りになつたのであります。それをお話し願ひたいのであります。それからこれは厚生省が國會に諮らないで黙つて削れるものか、その権限がどこにありませうか、はつきりして頂きたいのであります。國會開會中に國會に諮らないで、國家に相当功勞があつた人の患者の生活を脅かし、病氣を重くするといふやうなことをなせ起したか、それから昨日熱帯の国立病院の様子を調べますと、七十何名入つておりました。殆んど一月ぐらゐ食糧品が配給がないといふことです。病氣を癒しているのに食糧品の配給がないから、我々は日干しになつちやうといふので、東京に賣出しやつて來たといふ患者と行き違ひしたか、監獄にや三合五勺ずつ司法省の行刑局の局長さんを中心として、農林省と猛烈に折衝して、全國の刑務所の七万三千五百人一遍も運配欠配したことがないといふ政府があり、一方には足が無くも歩けないといふ病人に、一月近く何も配給しないといふ厚生省御當局がある、これは正に雲泥の不潔切の差があるものであります。全國に今発表せられたところの、この国立病院並びに療養所に、どこの病院に幾日何日から欠配してあるか、どこの病院に何日から欠配してあるか、どこの病院に欠配がないか、事情を、厚生委員会に報告していただきたのであります。昨日會つた病人の工合は二人とも片足が無い、新橋の駅に降りますと、片足無くて何してあるかといふと、実は買出しに來たといふ、何か買えたかといふと、何も買えませんでした。昨日の状況であります。熱帯では殆ど一月近く全然配給がないといふことを聞いておりますが、今日の委員会で厚生省御當局のやり方と、司法省の行刑局の局長さん並に議員の、一遍も七万三千人運配欠配したことがない

という努力と、どうしてこれだけの差をつけておるかという表情を、今直ぐでなくとも結構ですから、詳細に互つて全国の国立病院、療養所の運配欠配の状況を御報告を願ひ。その責任者であるところの人の御来場を願つて、厚生委員会御答弁を願ひたいのであります。

○政府委員(東本太郎君) 国立病院の入所規定は、これは法律ではないのであります。厚生大臣の権限において変更できるものと存じております。只今の入所規定は、昭和二十二年七月十一日、告示第四十七号を以て新しい入所規定に相成りましたのであります。それから只今の病院、療養所に対する欠配運配の問題であります。御想像の通り私の手許には全国の總ての食糧事情が逐一入つてはおりませんが併し總括的に相當の事務当局から聞いておられます。国立療養所並びに国立病院に対する食糧の配給は他の一般の我々よりは遙かによろしいのださうであります。全体として申し上げて、欠配運配という形のものはいりません。但し主食が米とか米麦といふもので来ず、代用物で来るといふことは勿論でございますが、量におけるいわゆる運配、欠配といふものはこれらの病院、療養所は一般庶民の生活よりは遙かに宜しくなつておるといふことを実際聞いておりますので、詳細につきましては全事実について資料を得ました上で申し上げたいと思ひます。

が八月一日からいわゆる現行によつてやるようになるという御意見だと思ひますが、いわゆる国立病院の方が六月一日からの実施しやなかつたか、而もその実施は期日を遡つて、期日はその後にあつて遡つて御実施になつておるのではないかと。それからこの実施は先程ちよつと明瞭を欠いた御説明によつて実施になつたということでありまして、本年度の予算においてはこのような実施を見込んで予算を計上しておられるのか、いわゆる収入において支出において、当初からこの計画でやりになつたか、途中からかように予算を御変更になる御予定であるか、これも伺つて置きたい。それから入所者の約五〇％が予算において無料であるから大体宜かろうというお話でありまして、併し従來の結核療養所が府縣が経営いたしておりました場合は殆ど全部が無料でありまして、結核療養所において有料無料といふもの金の額はどうなるかといふことは、先程の保健所の問題と同じように治療上の関係は別といたしまして、殆どは無料であつたのであります。而も今までの国立療養所になりましてからも大体無料でありました。尤もために、現在たとえ五〇％有料に予算上においてなさるにしても、これは相當大きな変更ではないかと思つておられます。或いは戦争犠牲者であるから特別の取扱をする、せんとし問題以外の示談において、結核患者に対しては無料を多く取扱つておつた実情であらうと存じます。だから結核の場合において具体的に申し上げます。或いは外地引揚者或いは戦災者或いは傷痍軍人といふ、いわゆる最も戦争犠牲者の甚だ

しい者であり、且つ健康を失つておる者に対しての治療は、平素従來国立療養所等でお話になつておりますように医療的治療の外に精神治療といふものが相當大きな面を持つておるわけでありまして、その精神的治療といふものにこの今度の取扱が大変大きく響いておるのではないかと、であります。普通結核療養の立場においても、五〇％の有料を予算の上に見込むことは過大過ぎはしないか、従來の府縣立療養所の場合においても左様な予算を組んだことは恐らくないのじやないかと、斯様に存じます。今後のことにつきましては、根本方針としては心配のないようにするということでありまして、併し多数の結核入院患者におきましては、相當不安を懐いておると思ひます。現に一昨々も地方から上京いだしまして、衆議院及び参議院にそれぞれ強い陳情をいたしておる状態でありまして、それで有料になつた、現在の或いは局長さんなり、或いは係の方なり、療養所長の時には、温情的に無料にしてくれるだらうけれども、併し根本が有料であるから、人が變つたら温情がなくなつて、段々と有料に強くなるやうな不安です。持つておる、そういう点について、御苦心の点もあるかと存じますが、一方入つておる人たちの安心して治療ができ、且つ先程來の保険の問題と同様に、國家の國策の上からも、結核治療のよりに、十分治療が得るよりに、同々相俟つた方法においてやつて頂かないと、なかなか難然とした心持にはなれないのではないかと、こういう点について……

○政府委員(東本太郎君) 新らしい規則の実施の八月一日の問題は、これは国立療養所も病院も通じて同日でございます。八月一日からということになつておる。六月一日のお話がありましたが、これはあらかじめ規定の改正を病院長會議、療養所長會議等に付しまして、無議いたしました。それが確か病院長會議は五月であります。その時の院長の話で、いろいろな予算に関することは四月一日からやることになるだらうが、今はもう既に五月だと、今から四月に返るわけに行かんだらうから、六月頃からやろうかなという話合が、先程申しましたように、六月一日、ド・カストされたように、六月一日、私の方から六月一日ということとして申し上げておられませんので、先程申しました通り、規定の改正が公式に済みましたのがここに七月でありまして、それが八月一日が両方共実施期日になつておられます。

それから今の結核療養所の有料無料の半々ずつと、無料が少な過ぎるといふお話、このことにつきましては、結核といふ病氣を國が如何扱ふかという根本の問題に觸れるのであります。若しも結核といふ病氣に悩む人が全部國費を以て治療をせられるといふこの時代を考へますならば、私共誠に明るい思いをいたすのであります。現在の何と申しますか。國家の財政状況に或る程度大なる制約を受けていることも事実であります。但し予算は当初から、この改正規定によりまして、な予算を立てて進んで参りました。それで府縣においても大部分が無料であつたのではないかと、私共は詳しくは存じません。恐らくその通りと存じます。恐らく三分の一ぐらいが有料でありまして、三分の二は無料であつたのだと思ひます。今度の有料、五〇％無料と申しましたが、その有料の中に、こちらが予定しておりますような社会保険と、生活保護法といふものを適用いたしますものをそれ、一〇％と見込んでおられますが、そういった見込みで七〇％ぐらいがいわゆる嚴格な意味の有料ではない患者になるのではなからうか。これで決して無料の患者の数がそれだけで十分だといふ意味で申し上げるのではございませんけれども、斯様な予定から以前の府縣の場合よりも尙一層支拂能力のない方々に氣の毒な思いをさせているのではないんだといふやうなふうに我々は考へて、辛うじてみずから慰めておる次第であります。

○服部一君 丁度今の問題についてお尋ねしたいのであります。私の聞いているところによれば、この無料患者の食物が非常に悪い。とてもそれによつて療養の目的を達することができない。一休食物に充ててある予算は幾らになつておるのですか。それから今日この食物が非常に高くなつて来ておりますが、果して栄養分を與えるだけの予算をみておるのでありますか、この点を一つお尋ねしたいのであります。

委員(東本太郎君) ちよつと食費のお答を願ひますに合せて、無料と言つておられる中には入院料、治療費、それから食費、手術、注射、薬價等のもの、どれ／＼のものは入院者の個人負担になつておるかといふことも合せてお答を願ひたい。

先程申し上げましたが、申す迄もな
まで知つておる。非常に悪い。それは
から今後徹底いたします。

第七部 厚生委員会会議録第四号 昭和二十二年八月五日（参議院）

○中平常太郎君 保健所の問題はまだまだ質問者が大分ありますからなにごさいますが、要するに救療、医療という問題などは大衆國民の思想に及ぼす影響が大いのでありますから、私は厚生委員会におきましては國立療養所或いは保健所などをやはり調査して実体を把握する必要があると思ひます。ですからこの会においては調査班を出すというふうな考えを進めるべきであると存じますから、この点を提案いたしておきます。

○委員長（塚本重蔵君） 明日は午前十時から開きます。本日はこれで散会いたします。

午後零時三十五分散会

出席者は左の通り。

委員長 塚本 重蔵君
理事 谷口彌三郎君
宮城タマヨ君

委員 内村 清次君
中平常太郎君
三木 治朗君
草葉 隆圓君
中山 壽彦君
安達 良助君
小林 勝馬君
藤森 眞治君
井上なつみ君
小川 友三君
小杉 イ子君
渡多野林一君
服部 敏一君
堀井 伊介君
種積眞六郎君
米倉 龍也君
千田 正君

政府委員

厚生技官（公衆保険局長） 三木 行治君
厚生技官（医務局長） 東 龍太郎君
厚生技官（予防局長） 濱野規矩雄君

昭和二十二年八月二十八日印刷

昭和二十二年八月二十九日発行

参議院事務局

印刷者 印刷局