

第七部

第一回參議院厚生委員會會議錄第十七號

(二四九)

付託事件

- 教員の恩給増額に関する請願(第六号)
- 食肉統制價額撤廃に関する陳情(第二号)
- 聖靈生命眞理療法保護法規の制定及び名譽恢復に関する陳情(第四号)
- 児童の福祉増進に関する法令制定の陳情(第七号)
- 恩給法の改正に関する陳情(第十二号)
- 都市官公廳職員の生活安定に関する陳情(第三十八号)
- 戦死、戦災遺族並びに傷病者の更生に関する陳情(第五十号)
- 恩給法の改正に関する陳情(第六十四号)
- 國民健康保險組合制度を改革することに関する陳情(第六十六号)
- 國民健康保險金に対する國庫補助金の増額等に関する陳情(第九十八号)
- 青少年禁酒法案(小杉い子君発議)
- 恩給増額に関する請願(第三十九号)
- 災害救助法案(内閣送付)
- 児童福祉法案(内閣送付)
- 青少年禁酒法制定反対に関する請願(第五十八号)
- 青少年禁酒法制定反対に関する請願(第七十一号)
- 青少年禁酒法制定反対に関する請願(第七十三号)
- 恩給法の改正に関する陳情(第百五十三号)
- 國民健康保險組合の振作促進に関する陳情(第百五十五号)

- 國民健康保險制度の更生に関する請願(第八十二号)
- 青少年禁酒法制定反対に関する請願(第八十七号)
- 恩給増額に関する陳情(第百九十三号)
- 最低生活の保証に関する陳情(第二百十八号)
- 國際電氣通信株式会社等の社員で公務員となつた者の在職年の計算に関する恩給法の特例等に関する法律案(内閣送付)
- 医師会、齒科医師会及び日本医療關の解散等に関する法律案(内閣提出)
- 恩給増額に関する請願(第百十一号)
- 戦死者遺族の更生対策に関する請願(第百十六号)
- 生活協同組合法の制定に関する請願(第百四十三号)
- 青少年禁酒法制定に関する請願(第百四十六号)
- 青少年禁酒法制定に関する請願(第百五十一号)
- 住宅官國經營の住宅を國營とすることに関する請願(第百六十九号)
- 東京帝國大学演習林拂下げに関する請願(第百七十二号)
- 教員恩給増額に関する請願(第百七十八号)
- 青少年禁酒法制定反対に関する請願(第百七十九号)
- 生活協同組合法の制定に関する陳情(第百七十五号)
- 教員恩給増額に関する陳情(第百九十八号)

- 傷病者更生援護に関する請願(第百九十九号)
- 青少年禁酒法制定反対に関する請願(第二百一十号)
- 拂下げマシンのに関する請願(第二百一十号)
- 結婚問題に関する請願(第二百一十号)
- 恩給増額に関する請願(第二百二十三号)
- 社會保險制度の一元化に関する陳情(第二百三十三号)
- 教員恩給増額に関する陳情(第三百十二号)
- 結核医療施設を市営に復元することに関する陳情(第三百二十一号)
- 社會事業振興に関する小委員及び住宅問題に関する小委員設置に関する件

昭和二十二年九月二十二日(月曜日)午前十時四十分開會

本日の會議に付した事件

○社會事業振興に関する小委員及び住宅問題に関する小委員選定に関する件

○災害救助法案

○青少年禁酒法制定に関する請願(第百五十一号)

○青少年禁酒法制定反対に関する請願(第七十一号、第百七十九号、第二百一十号)

○委員長(塚本重藏君) これより開會いたします。先に議長に承認を求めておりました社會事業振興に関する調査の小委員会、住宅問題調査に關します

小委員会がおのゝ議長から承認が與えられたので、この機会にそれぞれ委員を指名いたします。社會事業振興調査に関する小委員会の委員といたしまして、

- 波多野林一君 服部 教一君
 - 堀井 伊介君 宮城タマヨ君
 - 山下 義信君 木内キヤウ君
 - 中平常太郎君 河崎 ナツ君
 - 草葉、隆圓君
- 以上九名の方にお願いたしました。
- 住宅問題の調査の小委員に
- 小杉 い子君 米倉 龍也君
 - 安達 良助君 小林 勝馬君
 - 内村 清次君 三木 治朗君
 - 千田 正君

以上七人の方にお願いたしました。これより災害救助法案を議題にいたしまして、審議を進めたいと思ひます。最初に厚生大臣から提案の説明を承ることにいたします。

○國務大臣(松定吉君) 只今議題となりました災害救助法案について提案の理由を説明いたします。

非常災害に際して罹災者の救助に萬全を期することが、個人の保護のためにも、又社會秩序の保全を図るためにも緊要事であることは申す迄もございません。

現在災害救助に関する法律といたしましては、明治三十二年に制定されたところの罹災救助基金法があるのでありますが、従来の經驗に徴しますと、同法によつては救助の徹底を期することとが困難であつたのであります。

第一に、同法は單に罹災救助基金に關する法律たるに止まるものでありますから、救助活動全般に亘る規定を設けておらないのであります。従つて救助活動が区々となり、不徹底となる憾みを免れません。殊に關係行政機關などの円滑な協力を欠くような場合が生ずるのであります。

第二に、救助費につきましても、現下の物價情勢におきましては、罹災救助基金からの支出のみでは到底不足なのであります。その他にその都度の必要に應じて、都道府縣の一般会計負担や、多額の國庫補助を必要とする場合が多いのであります。この點につきましても実情に即した規定を設け、且つ都道府縣と國庫との費用分担關係を明らかにして置くことが、救助の円滑迅速を期するために必要と認められるのであります。

第三に、従来の罹災救助基金法におきましては、救助に必要な物資について何の規定も設けておらないのであります。現下の情勢におきましては、災害時における物資の手当についても適切な対策を講じて置く必要があるものであります。

以上のような點を是非正した総合的な災害救助法律を制定する必要が夙に痛感され、且つ前の議會の委員会においてもその旨の要望がありましたので、ここに災害救助法案を提出いたします。同法案の内容につきましても、簡単に説明をいたします。

以上のような點を是非正した総合的な災害救助法律を制定する必要が夙に痛感され、且つ前の議會の委員会においてもその旨の要望がありましたので、ここに災害救助法案を提出いたします。同法案の内容につきましても、簡単に説明をいたします。

この法案の目的は、第一條に規定されてありまふように、非常災害に際して、國が地方公共團體、日本赤十字社、その他の團體及び國民の協力の下に應急的に必要な救助を行い、災害に罹つた者の保護と社會の秩序の保全を図ることに存するのであります。

次に、この法律による救助は、第二條に規定してありますように、一又は二以上の都道府縣の全部又は一部に亘る天災その他の非常災害に罹り、現に應急的な救助を必要とする者に対してこれを行い、又災害の範圍が前項に該當しなくとも、多数の者が同一の災害に罹り、現に應急的な救助を必要とするときは同じく救助を行うのであります。

次に、救助その他緊急措置の適切円滑な実施を図るために、関係行政機關などの協働体として、中央に中央災害救助対策協議会、都道府縣ごとに都道府縣災害救助対策協議会を設け、尚必要のあるときは救都道府縣を区域とする地方災害救助対策協議会を設けることができることとしたしまして、これらの點につきましては、第三條から第二十條迄の規定が設けられております。本協議会においては、特に事前において、又災害時においても、救助に必要な物資の備蓄、整備等につき計画を立て、協議会を組織する行政官廳等はその計画を実施するために必要な措置をとることとなるのであります。

次に、日本赤十字社の機能の活用を図るために、第二十一條においてその協力を求め、又各種團體その他民間の救助に対する自発的協力活動の連絡調整に当らせ、又第三十二條において、

都道府縣知事は、救助又はその應援の実施に關して必要な事項を日本赤十字社に委託することができることとしております。

次に、第二十三條におきまして、救助は都道府縣知事がこれを行うこととし、その種類は、第二十三條に規定してありますように、收容施設の供與、食品その他生活必需品の給與、医療その他差當つて生活の維持に必要なものとされております。

次に、救助に必要な人及び物の確保に關して、關係大臣、都道府縣知事等に必要の権限を付與することとし、これに關しては第十二條、第十三條、第二十四條から第二十九條までの規定を設けております。

次に、救助に要する費用等は第三十條以下の規定によつて、原則として都道府縣が負担することとし、これに對し第三十六條により、國庫がその費の多少、都道府縣の財政力等を反映する補助率により、補助することとなつております。

次に、救助に必要な費用に關する都道府縣の負担の財源に充てるために、第三十七條によりまして、都道府縣ごとに災害救助基金を設け、第三十八條におきまして、その最少額は五百万円とし、その額に達するまで毎年度一定額の積立てをなすこととしております。

最後に、附則において、罹災救助基金法はこれを廢止し、罹災救助基金はこの法律による災害救助基金とするにといたしました。尙國庫補助等に要する費用は、事前に予測をすることができませんので、その都度予備費等から支出することとしたします。

何卒よろしく御審議あらんことをお願いいたします。

○委員長(塚本重藏) この機会に皆様にちよつと申上げて置きたいと思ひます。本日これを議題に供しましたのは、実は衆議院の方で相當以前から審議を續けておられるのであります。が、衆議院におきましては、この法案の第十二條及び第十三條につきまして相當御意見があるようでありまして、つきましてはその辺御了承の上で審議を續けて頂くことを希望いたします。この際御發言のある方はお許しいたします。

○中平常太郎君 今参考土お話しになりました第十二條と第十三條の論議は、私ちよつと遅れまして、今読んでおるのですが、衆議院における論議はどうかというところでございましょうか。それが分りますれば一つ伺いたいのです。

○委員長(塚本重藏) 私の想像しますに、又仄かに聞いておりますところでは、第十二條の「救助その他緊急措置に必要な物資の生産、集積、販賣、配給、保管若しくは輸送を業とする者に対して、その取扱う物資の保管を命じ」ということがあり、更に又、救助その他緊急措置に必要な物資を収用する、この物資を収用するということが、問題になつておるのだと思ひます。それから第十三條では、中程に書いてあります「当該官吏に物資を保管させる場所又は物資の所在する場所に立ち入り検査をさせることができる。更に進みまして、その次に「当該官吏に当該物資を保管させてある場所に立ち入り検査をさせることができる。」という事柄が問題としておられ

るのだと了解しておる次第であります。○米倉龍也君 この二つの條項から、非常に何と申しますか、強権の非常に強く、強権発動的な關係に、曾ての總動員法にも匹敵するやうな事柄が行われることになつておる。現に非常災害のときに應急的に必要だといふので、これらの事柄が行われることは、これは非常災害の場合止むを得ないと思ひますが、併しそういうことを予想しうこともいつでもできるように思ひられるのですが、そういう準備等をするという事柄の準備をするために、平時にこれらの事柄が行われるのでありましようか。若し行われるとすれば、随分重大な關係を、政府なり業者に及ぼすわけでありまして、そういう點がどうなるかです。

○國務大臣(松定吉) 第十二條と第十三條とについて、衆議院において問題になつておる事柄は、只今委員長からお話のありました趣旨であります。これをいさししく細かに私の承知しておるところを申し上げますならば、この十二條、十三條で、物資の保管を命ずるとか、若しくは物資を収用することができるとか、或いは保管させた場所若しくは物資のある場所に立ち入り検査をする、こういうことは憲法違反だ、我々個人の自由は憲法において、國民の權利及び義務という憲法第三十一條下において保障されておる、然るにその自由を拘束するといふことになるのだから憲法違反ではないか、こういうことで論議されておるやうであります。ところが、これは御承知のごとく憲法第十二條並びに十

三條の規定は、國民の福祉を保護するために必要な場合には、特に憲法第十二條、第十三條においてこれは除外されておると我々は解釈するのであります。いわゆる家宅に侵入するとか、或いは検査をするとか、或いは或る特定の行爲を命ずるとか、或いは或る特定の福祉を阻害するやうな行動のあるといふことは憲法違反であるけれども、かくすることが國民の福祉を増進することに必要止むべからざるものであるといふ場合においては、憲法の第十二條、第十三條の規定から見まして、これは憲法違反ではない、こういうふうには解釈いたしておるのであります。そこで繰り返しまして、この災害救助法の第十二條並びに第十三條の規定に立ち返つてこれを見ますと、つまり或る災害を予想いたしましたして、かくのごとき災害が實現するならば、かくのごとき物資が要るのである、かくのごとき物資を収用して置く必要があるのだから、ということを認められましたときには、これらの物品を保管してあります者、若しくは輸送を業とする者、或いはそれらの物資を生産する者に対しては、その關係大臣がその者にその物資の保管を命ずる、若しくはその者からその物資を収用する、これはもう私は當然のことだと思ひます。例えは今回の關東の水害に例を取つて見ますならば、どうも二百二十日前後において暴風雨の襲來のことが予想せらるる。そういうときに、或いは不幸にして利根川のどこそこが決壊しないとも限らないといふやうな場合に、そういうやうなことの予防の意味において、水を防ぐに必要なるセメントだとか或いは空

つど外の当り前の処置で、物資の調達などをすることができると思ふのであります。救済だとか、或いはこの強権発動的な命令だとかいうことでなく、相互の話し合いと申しますか、普通の手続でそういうことが私にはできると思ふのであります。若しそれができな

ことを予想してお話になりましたが、この災害救助法は私にはそういうものは予想していません。こう思ふのであるます。むしろ食糧とか被服とかそういうもののであつて、土木工事の材料は本災害救助法の眼目ではない。従つて只今米倉委員からいろいろとお話のありました点について、従来のこの國民の経験から申しますと、戦争の空襲による、あの戦災者保護というものが、主として食糧、衣料というふうなものを政府が備蓄をなしておる。今回狙つておられるのはああいうふうな状態のものを平時に用意をして置くという狙いでおやりになるのか、むしろそうじやなしに、この普通の意味の災害というものはいかなる場合でもなか／＼予想ができないのであります。殊に罹災者の数とか範囲とかいうふうなものはないからさういふことはやつておらんやうな状態でありましたが、ただ従来一つ便利がよかつたのは、軍隊におきまして衣料、食糧を平時相持持つておつたので、それで緊急の場合に殆ど多くの場合に、軍隊の衣料とか食糧を急場

○國務大臣(一松定吉君) それは勿論今あなたの仰せになりました通りでありまして、個人に、あなたはこういう物を持つておるそうである、じゃ出して頂けませんか、ええ出しましたよ、それは値段は幾らですか、ああそうですか、というので拂ひする。併しなから私の持つておるものは出しやせん、例えは今物が持つておるものによつて段々物の値段が高くなる、今出すよりも後に出す方がよろしいといつて政府の協議に應じないというふうな者がな

○國務大臣(一松定吉君) これは法文に書いてありますように、つまり第一條に規定してありますように、非常災害に對しまして應急的に必要な救助を行つて、そして災害に罹つた者の保護と社會の秩序の保全を図る、これが

○國務大臣(一松定吉君) これは法文に書いてありますように、つまり第一條に規定してありますように、非常災害に對しまして應急的に必要な救助を行つて、そして災害に罹つた者の保護と社會の秩序の保全を図る、これが

○國務大臣(一松定吉君) これは法文に書いてありますように、つまり第一條に規定してありますように、非常災害に對しまして應急的に必要な救助を行つて、そして災害に罹つた者の保護と社會の秩序の保全を図る、これが

災害救助法の目的でありまして、この應急的に、必要な急助を行つて云々といふことにつきまして、食糧若しくは衣料の含むことは当然である。それ以外にそれを救うために社會の秩序の保全を図らなければならないというふうな、應急的の措置に必要であります。物資の確保、若しくは保管、收容とかいうふうなことは当然含むのである。でありますから先刻私が例に挙げました空襲或いは木材或いはセメントとかいうふうなものも、これはいわゆる緊急処置の必要な物資と、八條の中央災害対策協議会において計画を立てれば、その計画に必要な品物は災害救助法において收容し、確保し保管することになるといふ建前でありまして、食糧、衣料は勿論のことでありまして、それ以外のものもこの規定によつて処理されるものと考へておるのであります。

○草葉園君 もう一つ念のために、結局例えは今回の堤防の欠損場所の増強とか、言うところの河川工事などの費用も、この災害救助法の費用で出せるのであります。○政府委員(高西重資君) 草葉委員にお答え申し上げますが、救助の種類は御承知のように、二十三條に書いてある通りでございます。災害というものはいろいろございまして、而も大きい災害、或いはその辺の小さい極く僅かな例えは村落で二十軒家が焼けたといふときにも災害救助法を御承知のように發動いたします。そういう場合と、今回の利根川の洪水とかいうふうな異なる場合で非常に違つて参ります。或いは土地によつて災害などがいろいろ變つて来るような場合も予想でき

るのであります。例えは大火災の救助もすれば、そういうふうに対応した計画もえられます。非常に災害の種類が多いという点を御了解いただきたいのであります。それに対応するいろいろの施策といふことになりまして、例えは大臣は利根川の災害を一番身近な例としてお引きになつたのであります。それであらういふに仰せられたのであります。草葉委員の仰せのように、土木工事を本格的にやるといふ点までは災害救助法は含んでおらないのであります。ただ併し人命の救助なり、或いはここにありますような、大臣のお述べになりましたような第一條の目的を達するに必要なるいろいろな救助の種類といふものは予想しなければならぬ場合があるかと思ひます。そういう場合には二十三條の第八号の命令を以て定め、必要であるならば追加するといふことも又災害の種類に應じては必要でございまして。そういう場合も予想しておるわけでございます。ただ仰せのように、普通の災害でありますれば、これは衣料でありますとか、或いは食糧でありますとかいうふうなものが主にありますことは、草葉委員の御指摘の通りであります。

○小杉イモ君 私は第十三條の大臣の説明に對しましては大いに賛成するものでございまして。その通りでなければならぬと思ふのであります。ただ立ち入り検査をするという点に對する官吏の態度、ここに一つの技巧が要すると思つておられます。礼儀的に重きを置いて検査をすればそれでよいと思ひます。又飢餓を救わんとして検査する、買収をするとは断じて人権蹂躪ではない

○三木治郎君 第二章の救助の点に關しましてちよつとお尋ねいたしたいのであります。御承知のように、今日の日本といつてもは軍隊といふものがなくなつておられます。勿論在郷軍人会などといふものもなくなり、或いは政府の息の掛かつてきておつたところの青年團その他のようなものもなくなつておられます。大災害が起つた場合に、相當組織と訓練を経たものが出動するのではないと、ただ多数の間が出て来てやることは、いわゆる第二次馬のな騒ぎになつて、救助の目的を達することができないのではないかと思ふのであります。この第二十二條に強力な救助組織の確立といふことがありまして、この文字を見れば大要立派な仕事ができるようになることと思ふのであります。どういふ方法、どういふ仕組で以てその強力な救

助組織を持つのかということに大なるますし、物的の方面も誠にその通りでならんといふふうに思つておられます。發動して行かなければならんわけです

○國務大臣(一松定吉君) これは法文に書いてありますように、つまり第一條に規定してありますように、非常災害に對しまして應急的に必要な救助を行つて、そして災害に罹つた者の保護と社會の秩序の保全を図る、これが

○國務大臣(一松定吉君) これは法文に書いてありますように、つまり第一條に規定してありますように、非常災害に對しまして應急的に必要な救助を行つて、そして災害に罹つた者の保護と社會の秩序の保全を図る、これが

○國務大臣(一松定吉君) これは法文に書いてありますように、つまり第一條に規定してありますように、非常災害に對しまして應急的に必要な救助を行つて、そして災害に罹つた者の保護と社會の秩序の保全を図る、これが

変更をいたしました。みずからこういふ災害救助の仕事をやろうということにして、御指撥にございませぬ。と申しますのは、御承知のように万国赤十字社が、大抵軍備を持っております所は、戦時になりますれば、軍の救助に切り替えるのでございませぬ。そうでない場合におきましては、平時でも赤十字社というものが相当な組織を持つておりまして、災害救助をいたしておるのが現状でございます。アメリカ等におきましても、殆ど災害というものに対す

る訓練がすでにございまして、アメリカ赤十字社がこれを取扱つておるといふのが、大抵進んだ國の赤十字における実例のように承知いたしてございませぬ。日本赤十字社もそれに倣ひまして先般みずから定款を変更しておることだと思つてございませぬ。こういうふうなことから万国赤十字の例に倣ひ、日本におきましても災害救助というふうなもの、漸次日本赤十字社を強化することによりまして、そういうふうなことをやらして参るといふことが適當ではないか。そうすればこれは日本赤十字社がやがては万国赤十字に繋がることにもなりますし、又現在の日本の情勢から申しますれば、日本赤十字社が救助をいたしておるといふふうなことでありますれば、外國の赤十字社からのいろ／＼な方面の援助も受け易いような恰好にもなりますしこの法律におきましては、先程大臣が仰せられましたように、第一條にも、日本赤十字社というふうな文字を特に明らかにいたしまして、この方と協力して、政府が赤十字社或いは國體、國民一般と協力して災害救助に當たる、こういうふうなことをいたしたのでございませぬ。そこ

で特にこの法律で日本赤十字社の部面というものをはつきりと浮び上らせまして、御指撥になりました三十二條の外に、或いは救助のところで特に日本赤十字社をしてやらせるようなことがございませぬ。そんなようなことをやらせまして、政府と一緒にやつてやらすということにいたしましたのでございませぬ。

三十二條の点におきましては御指撥のように一救助又はその應援の実施に關して必要な事項を日本赤十字社に委託することができるといふことを法律でお決め願ひまして、救助自体、これは現在の赤十字社は大変微力でございますまして、そういう大役を負わせるべき、漸次整備をいたして参つて、救助自体の仕事を委託するということもいたしたいと思つております。或いは救助の應援の実施というふうなもの、日本赤十字が各府縣にすつと組織を持つておりますから、そういうふうなことでやらして参りたいといふふうなことでございませぬ。只今お尋ねになりました物資というふうな点は、只今のところではとも日本赤十字社に背負わせることはちよつとむずかしいのじやないか、只今法律が決まりましたら日本赤十字社に委託をしたらと思ひますのは、赤十字社が持つております医療の組織、あの組織を利用いたしまして、實際の救助事務をまず委託するということにしたらどうかといふふうなことを考へております。

それから第二のお尋ねでございませぬが、こういう場合にはいろ／＼火山の方に働いて頂くのでございませぬ。大変有難いことではございませぬが、そういう

場合に何か連絡統制をいたして強力な組織となつて、一体となつて活動する必要があるのじやないか、誠に御説の通りだと思つております。今同も現地へ大臣もお出でになりましたが、やはり参つて見たのであります。私も行つて参つて見た点も痛感されるのであります。何か統制をする適當な機關があることが必要だと思ひまして、この法律でも第二十一條の第二項に政府の指導監督の下に、救助に關するいろ／＼な團體、私人でございませぬが、公共團體等はこれは別でございませぬ。政府の系統で行きますから、その外の團體、或いは個人のみ協力というふうなものにつきましては、日本赤十字社をその方の連絡調整の機關にいたしまして、或いは義捐金の募集をいたしますとか、或いは現地におけるいろ／＼な活動にいたしまして、日本赤十字社というものをにそういうことをさせる。そうして日本赤十字社がばら／＼にいろ／＼なことをやつてしまひますと、そこに弊害がございませぬので、先程大臣もお述べになりました中央対策委員会或いは地方対策委員会、それに日本赤十字社も當然委員会に加つて頂きますと、強力な組織、先程三本委員からお尋ねになりました強力な組織という中にも、日本赤十字社というものに入つて頂きますと、そうしてそれらと連絡をとりながらやつて参りたい。今度の災害等を見ましても、縣廳は非常に多忙でございまして、殆ど民間の連絡、統制といふようなことまで手を伸ばすことはもうできないような実情にあるように見て参りました。そういうふうなときにおきましては、日本赤十字社というものを漸次強化いたしまして、強力な

る日本赤十字社がやるのが適當だ、こういうふうな認めました。こういうことに第二十一條の第二項があるわけでございます。

○中平常太郎君 もう少しお尋ねいたしたいのですが、備蓄というものは予知せざる以前にしなければならぬのであります。法律をいたしましては結構であります。現在の実情から申しますと、物資が甚だ欠乏してございまして、現在口に入る物さへも足りない場合に備蓄ができるかどうか、医薬品は別といたしまして、食糧に關する問題は、確語にいたしまして、何にいたしまして、とてもいつ災害があるか分からぬという場合に、各縣におきまして備蓄としてその外に除けて置くといふことはとてもできないじやないか、各縣が現在食糧に困つておる場合には、これは法律をいたしましては將來性のあるものでありますから結構であります。實際の問題といたしまして、この一兩年は備蓄の品があるかどうか。

それから又金額は政府の見るところによりまして六十五倍というておりますから、五十万円が前に基礎となつておるのであれば、三千万円くらいにならんと六十五倍にはならぬのですが、三本委員のおつしやつた通り五百万円では實際におきまして余りに少いように私も考える一人であります。前に五十万円だつたから五百万円にしたらよからうというふうなことは、余りに渾として根拠のないようなことと思ひます。政府の方で六十五倍と見ておるのでありますから、やはり少くとも一千万くらいなところは備蓄の準備金として各縣が積立てて行くべきではないか

と、そういうので、その点に關聯してのみ

と思ひますが、これは意見の方に入りますから、意見を申上げる時分にこういうことを申上げたいと思つております。

とにかくお尋ねするのはこの備蓄品があるかという問題です。これを予知し得ざる以前に各縣が備蓄しちやたらん。現在食えんに備蓄されては持てんのですが、その点は現在どうなさるお考えであるかといふことをお伺ひしたいのです。

○政府委員(高田嘉資君) この備蓄の品がなからうといふ御心配は誠に御尤もでございます。実は只今のところでは災害用の備蓄といふのは殆んどない実情でございませぬ。南海の震災の場合におきましては、若干軍の放出物資の備蓄がございまして、これをやつたのでございませぬが、今回の場合におきましては、そのための特別の備蓄といふものは殆んどない。若干医療等におきましては生産の計画等には災害用の物といふものを入れて頂いてはおります。併し殆どそのために備蓄できるものはないと思ひます。それで今回のような災害が起きました場合には、一般の需要等から主務省において措置して頂くといふ以外には方法はなほないわけでございます。誠に心細いといへば心細い状態でありませぬ。全体が足りないものでありますから如何ともいたし方がないのであります。これを無理をして災害のために適當なるものを使わずにとつておくといふふうなことをする意思はございませぬ。ただ物のできませぬ状態に應じてやつて参る。ここからは大臣がお述べになりましたように、中央協議会で十分練つて、できるだけのことをやつて頂くといふように考へま

ごとき組織を持ち、かくのごとき法律

て、そうして必要なるところの品目ま

臣は、今回の関東の風水害に対するところの対策を、この國會に提出いたしておるところの災害救助法案に則つてやつて見るのだというところをおつしやいましたが、どういふところを則つておやりになりまして、どういふふうにお実現をなさいましたか、その點を詳細に承わりたいと思つて、且つ又只今のような強権を發動するようなことをやつて御覽になりましたか、或いはそれやらなくとも十分救助の対策が立てられたかどうか、その點もお示しを願つたいと存じます。以上。

○國務大臣(松定吉) 十二條並びに十三條の規定が憲法違反の嫌疑ありといふ御意見であります、これは成程運用の如何によりましては、お説のごとく憲法違反の嫌疑があるではない、憲法違反になる場合があるではない、思ふのであります。併しながら特に法文に明記してありますように、「特に」必要があると認めるとき、「特に」とあつて、誰にも彼にもこつて強権發動をするものじやありません。即ち生産する者だとか、集荷している者だとか、販賣者だとか、配給者だとか、保管者だとかは輸送を業とする者に対して、而も特に必要のあるときにこの法文によつてこの仕事をして、そして災害救助の備蓄をさせよう、こつていふのであります。これを一々具体的にこれこれのもの、これこれのものというように書くといふことはこれは大変な敷に上りまして、到底それは法律において、そつていふものを一々具体的に品目を挙げるといふことはできません。むしろこつていふように生産とか集荷とか販賣、配給、保管者とかは輸送、こつて

うものに対して必要な物を保管を命ずる、若しくは收用をする、こつていふところが運用において善処妙用ができればよいと思つておられます。若しその運用をするときに、いわゆるその範圍を越え逸脱して必要でないようなことをやつたといふ時分には、当然その者が責任を負わなければなりません。これらの責任は誰が糾弾するかといふことは、國家の最高意思である國會がこれを糾弾すればよろしいのであります。又こつていふような逸脱した者は、自分からその責任を當然取らなければならぬ、國家公共のために自分が責任を負つてやるのですから、その責任を負つてやつたことが若し公共の福祉に反するようなことであれば、當然それらの者は追及をされ、処断をされ、責任を取らなければならぬ、かように私は考へておられますから、それらのことに對しましては、國家最高の機關である國會において、それらの責任を追及しなければならぬし、又これらを運用する立場にある者は、それらのことを十分諒知して、而もそれは國民の幸福であるといふ立場において、それは國民から非難されたいやうな仕事をするといふことが正しい官更道の行いであります。私はかように考へておられます。でございますから、これを一々具体的に、いやセメントは幾ら、何は幾らといふことは、これはできません。

それから私が、今回の問題についてセメントであるとかいふことを申上げ、これに對して社会局長が助け舟を出して云々、これはセメントなんかといふものは、当然助け舟も何もありません。十二條の中の緊急措置に必要な物資であります。而もそれは今あなた

のお示しのように、いわゆる二十四條に明らかに、土木建築工事関係者を總動員してこの業務に従事させることができる、こつていふ規定の半面解釈から御覽になりました、今私の申上げますように、いわゆる土木工事について必要な物資を緊急止むべからざるものとしてこれを備蓄するといふことは當然のことでありまして、而してそのことは先刻援用いたしました第二十三條のいわゆる一前各号に規定するものの外、命令で定めるものが即ち救助の種類の中に入つて、この中にそつていふ救助に必要なことは當然含まれなければならぬ、こつていふように私は考へておられます。さういふように、こつていふ法文が今あなたのお示しのごとく、これはいかん、欠点があるといふことならば、御難權に惹いて十分これを御修正賜れば、私共はそれは當然だといふことについては、自分から進んで御賛成を申上げるといふ雅量を持つておられます。どうかそつていふ意

味において、この法文を國民の福祉に願うように十分御難權を賜わりたいといふことが私の念願とするところでありまして、政府といたしましては神ではありますから欠点も沢山あります。改めることは快く考へていたして改めて御意見を従う、こつていふような態度を持つておられます。そつていふ意味において御難權を賜わりたいことを特に私は切望申上げて置きます。予算の点につきましては、それから今回これを活用したかといふような点につきましては、事務局からお答えさせていただきます。

ら、大臣が仰せられたことについて私が大臣を違つたことを申上げたようにお取りになつたやのごとくございまして、私は大臣と違つたことを申上げたといふこと、そつていふ御印象があつたと申すれば私の申し方が悪かつたからでありまして、もう一遍申上げさせていただきます。草葉委員が御指摘になりましたような大部分の災害といふものを取上げますれば、多いものは御指摘のような衣料なり或いは食糧といふものが多く想像いたします。ただ併し救助する災害の種類が非常に多うございまして、殊に今回のような場合を予想いたしましたし、行きますれば、人命救助といふような立場からいひまして、大臣の仰せられたよりな場合におきましてこれが救助の種類になるものであるといふふうにお申上げたつもりでございます。若し速記等が違つておられますればかようなふうにお訂正をお願い申上げたと思つて、それから第二に御質問になりました。予算の点でございますが、これは実はまだ備蓄といふような計画等も、中央委員会も開いておりませんし、まだ立つておりませんのでございまして、それから先程中平委員から御指摘になりましたやうな、備蓄をし得るといふふうにお申されたものも今のところでは殆どないわけでございますので、取敢えずこの法律施行のために、災害救助のために予算として要求いたします。これは、これは中央事務局、委員会に附設いたします事務局でございますが、これが法律の第十條でございますが、これに關しまする七万円でございまして、この極く僅かな予算だけでございまして、あとは災害が起きた場合におきま

して、更に緊急でありますれば予備金等より処置いたします。或いは多額のものでありますれば國會の御議決を願ひなればならぬといふこととございまして、この法律に伴います予算といふものはございませぬわけでございます。

それから大臣がこの法案に則つてやつたといふことを仰せられたことはどういふことかといふのでございまして、これはすでに政府といたしましては災害等におきましてはこつていふやうなやり方でやるのが最善であるといふふうにお信じて、法案を作つておられますのでございまして。ただ國會の議決を経なければならぬやうな問題、只今御論議になつておられます十二條或いは十三條の強権の發動でありますとか、或いは又この義務を命じたりするよふな点につきましては、これは法律でなければできないこととございまして、そのやうなものを除きまして、ただ、この中央、地方の連絡をして、一々災害が起きたならば、起きた縣から或いは農林省に了解を求めるとか、或いは商工省に了解を求めるとか、或いは或いは戦災復興院へ行くとかといふやうな、個々の連絡をするよふな面倒なことをしないで、法律では中央災害救助対策協議会といふやうなことになつておられますが、これに類するやうな組織を、先般十八日でございますが、閣議決定いたしましたして、災害の連絡の委員会ができるのであります。それを作りまして、委員会を相談をいたしましたして、お互いに情報を持ち合ひまして、決まりましたものを各省へ持ち帰るといふやうなことでなしに、その場でお決りを願つて頂いて、帰つた

この際事務局にお願いして置きたいと、應急措置を講じようといふことに閣議

得んというのは、災害発生時における

的情勢で、その事実と脱み合せて、こ

る。第十二條、第十三條におきまして

ために、或いは通牒をするとか備蓄を

時間が過ぎましたが、青年禁酒法に關

しまする諸願の紹介者が、特に見えて
おるわけでございます。この機会に今
暫く御辛抱願つて、青少年禁酒法に賛
成或いは反対の諸願を片付けてしまつ
てはいかがかと思ひますが、いかがで
ございませう。

〔賛成と呼ぶ者あり〕

○委員長(塚本重蔵君) それではこの
際諸願文書表第五十一号の青少年禁
酒法制定に關する諸願を議題にいたし
ます。紹介議員島清君の御説明を願ひ
ます。

○委員外議員(島清君) 御紹介を頂き
ました島でございます。青少年禁酒法
制定に關する諸願の紹介議員になつて
おりますので、諸願者長野縣の百瀬
華人外二百二十名の意思を代表いたし
まして、諸願の趣旨を御説明申し上げ
して、皆様の御了解を頂きたくと存ず
る次第であります。

諸願全文文にわたりましては各位の
お手許に御配付済みのことと存じま
すので、その全文を讀上げる煩を省
略して頂きまして、極く簡単に趣旨
の説明を申し上げさせて頂きたいと存ず
るのであります。

先ず青少年の禁酒法制定に關しまし
ては、いろいろ御議論もあろうことか
と存するのであります。俗に酒は百藥
の長とまで言われておりますので、
お酒に親しんでおられる方々の面から
いいますならば、とんでもない法案
だとかやうなお叱りを頂くのではない
かと思つておりますが、併しなが
らこれは酒に親しんでおられた方々の
面からいたしますならば、さうで
ございませうが、成るべくならば青少
年の方々にこの酒に近づく機会を少く
したい、禁止したいというやうな趣旨

第七部 厚生委員会會議録第十七号

昭和二十二年三月二十二日

大衆に議論がましいことを申し上げます。

ののちでございます。それは俗に酒は

百藥の長といわれておりまするところ
の半面におきましては、酒は又百毒の
因であり、罪惡の根源であるともい
われておるのであります。このことに
つきましては、世界の犯罪史が、犯罪
の裏には酒があるというやうなことを
指摘しておるのであります。医学的
に見ましても、酒の害は指摘されてお
るのであります。青少年の方々に
酒を飲ましてよろしい、よい結果が得
られるというやうな医学的な証明は、
寡聞にいたしまして今日まで承つてい
ないであります。又遺傳學上からい
たしまして、酒の害が指摘されて
おるのであります。併しながらかよ
うに理論的なことを申し上げますなら
ば、これは現業論と理想論の、丁度平
行線の二直線のごとくに相一致しない
理論の立て方にならうかと心配をする
者でございます。とにかく過去の旧憲
法下におきますところの議會におき
ましても、禁酒法制定の努力が幾たび
かなされておつたことを記憶いたしま
する場合に、平和國家の建設に私たち
が努力をいたしまして、更に聯合國國
家から、平和國家の仲間入りをした國
家として認められた場合に、初めて独
立國家として認められるのだというよ
うな今日の日本の段階下におきまして
は、あらゆる面から眺めまして、青少
年に酒を親しむ機会を成るべく與えな
いというやうな理想的な法律がもう制
定をされました。結構な時機ではな
いか、かやうに考えまして、諸願者各
位の趣旨を了いたしましたして、參議院
の一員といたしましたして、その紹介の勞
をとつた次第でございます。

して恐縮ではございますが、希わく
は諸願者諸君の趣旨を了とせられまし
て、この法案の制定の運びに至ります
の間、皆様の御盡力をお願いを申上
げまして、甚だ簡単に恐れ入ります
が、紹介議員といたしまして、趣旨の
御説明を終ることにいたしましたと思ひ
ます。(拍手)

○委員長(塚本重蔵君) この機会にお
語りいたします。今日の會議日程には
載つておりませんが、この機会
に本委員会に付託になりました諸願文
書表第二十一号の、青少年禁酒法制定
反対に關する諸願を、議題にすること
に御異議ありませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕

○委員長(塚本重蔵君) それでは御異
議ないものと認めまして、これを議題
にいたします。諸願文書表第二十一号
青少年禁酒法制定反対に關する諸願、
紹介議員藤森眞治君に發言を許しま
す。

○藤森眞治君 私には東京都小林一惠外
六十九名の方々の本案制定反対に關す
る諸願書の紹介議員でございます。こ
の内容につきましてはすでに昨日幾々
述べておられますので、ただ反対の
諸願書をお取次ぎするということにい
たしまして、諸願の理由はもう盡され
ておりますので省略いたします。改
めて又私の意見を、又委員としての意
見は別の機会に述べたいと思ひます。

○委員長(塚本重蔵君) 尙お語りいた
す。青少年禁酒法制定反対に關する
諸願が尙二件残つております。諸願文
書表第七十一号と諸願文書表の第七
十九号であります。この紹介議員は
今回の水害等の影響を受けまして、今
暫く登壇が不可能なやうな状態にあ
るか推察せられるのであります。一昨

日の會議にもお語りしたのであります
が、本日尙見えませんので、この機会
に先に申上げましたやうに、本常任委
員会の専門調査員から代つて説明する
ことに御異議ありませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕

○委員長(塚本重蔵君) それでは代つ
て紹介して頂くことにいたします。兩
諸願に關しまして、本委員会の専門調
査員から説明を聞くことにいたしま
す。木村盛君。

○専門調査員(木村盛君) 諸願文書表
第七十一号の諸願につきましては、概
要を申し上げます。禁酒論者が酒類の社会
的効果は余りこれを認めないで飲み過
ぎによる弊害だけを誇張して、又最近
の時局に便乗して、いろいろな美名
の下に日本を絶対酒なしの國にしよう
とすることは、法律の力を濫用するもの
であつて、これは人類天賦の好みを禁
止し、多数の犯罪者を醸出せしめる結
果になるものである。これは明らか
に國家の將來に対して弊害を伴うもので
あるから、青少年禁酒法はこれを否決
せられたいという諸願であります。こ
れは姫路市平野悦三外一千八百十二名
の署名によりまする正規の諸願であ
ります。

もう一つ諸願文書表第七十九号や
はり同様青少年禁酒法制定反対に關す
る諸願であります。内容は只今申上げ
ました第七十一号諸願と同様でありま
して、これは更に生産の低下を來すこ
とを憂慮され、更に前途ある青少年
を、無暗に刑務所に追ひ込むやうな悪
法の制定は絶対に反対する、こらいつ
たやうなものが諸願の文意の大要をな
しておるのであります。栃木縣塩谷郡
鈴木實外二千二百九十二名の署名によ
りまする正規の諸願の受理になつてお

ります。以上。
○委員長(塚本重蔵君) 一昨日並に本
日取上げました青少年禁酒法制定に關
して、反対或いは賛成の諸願、即ち文
書表第五十八号、同第七十一号、同第
七十三号、同第八十七号、同第九十
六号、同第九十一号、同第九十九
号、同第二十一号、これらの各諸願に
対しまして、本会はいかに取扱うかと
いうことにつきましては、紹介議員に
申上げますが、すでに本委員会に青少
年禁酒法制定に關する議員提出の法律
案が上程になり、審議の途中にあるわ
けであります。それから各位の紹介に
係りまする諸願の要旨は、この法案審
議は當りまして十分に参考といたしま
して、委員会といたしましては善処し
たいと思つております。さうして御承
を願ひたいと思つております。尙最
後の処置の決定は法案に對しまする採
決の後にした、かやうに考えます
から御了承をお願いいたします。
本日はこれを以て散會いたします。
午後零時四十一分散會
出席者は左の通り。

委員長	塚本 重蔵君
理事	今泉 政嘉君 宮城タマヨ君
委員	内村 清次君 中平常太郎君 三木 治朗君 草葉 隆圓君 木内キヤウ君 藤森 眞治君 井上なつあ君 小杉 い子君 波多野林一君

服部 敬一君
堀井 伊介君
櫻積眞六郎君
山下 義信君
米倉 龍也君
島 清君
木村 盛君
厚生大臣 一松 定吉君
政府委員
厚生事務官(社会局長) 萬西 嘉資君
厚生事務官(公衆保険局長) 三木 行治君
厚生事務官(医務局長) 東 龍太郎君

傷痍者更生援護に関する請願
請願者 東京都千代田区神田一ツ橋二ノ三 藤龍美

紹介議員 矢野 西雄君外一名
戦争犠牲者の傷痍者は、現在何等の保護も受けず悲惨な状況にあるから、全国的に実態調査の上傷痍者並びに不具者の程度に應じた最低生活費の支給、生活保護法による医療扶助の適用、公益厚生施設等への優先採用、職業の斡旋等適當なる措置を講ぜられたいとの請願。

(請第二百一十号) 昭和二十二年八月二十六日受理

青少年禁酒法制定反対に関する請願
請願者 東京都大田区田圃調布二ノ九九 小林一恵外十九名(外二件)

紹介議員 藤森 眞治君
本請願の趣旨は、請第五十八号と同じである。

(請第二百一十号) 昭和二十二年八月二十七日受理

介紹議員 山田 節男君外一名
終戦当時陸軍被服しよう新編出張所が保有していたミシンを当時の政府の方針に従つて、学校関係、授産所関係、縫製業組合関係等が計八〇九台の拂下げを受けたが、今回これらミシンが、掠奪品なりとの疑を以て内務省より没收の通知があつた。然しながら現在縣下各授産所にては、右拂下げミシンを以て救済事業が営まれ職業者遺家族、海外引揚者等を採用し悲慘極まる人々の更生に當てている際右ミシンが没收されることは、これら従業員の存亡に

関することになるから、右問題を政治的交渉により解決されたいとの請願。

(請第二百一十号) 昭和二十二年八月二十九日受理

結婚問題に関する請願
請願者 東京都千代田区霞ヶ関厚生省児童局内財團法人日本結婚協会の常務理事 板井武雄

紹介議員 赤松 常子君外十九名
結婚問題は、國及び社会の基礎をなす重要な問題であるにもかかわらず日本では、昔から個人の私事としてのみ取扱われて来たが、終戦以来の思想的混亂並びに國民道徳のたい靡とうを思い合わせると、これ以上結婚問題を看過することは、許されないから、結婚助成法を制定して結婚斡旋所、結婚手当の支給とうの制度を設けられたいとの請願。

(請第二百二十三号) 昭和二十二年八月三十日受理

恩給増額に関する請願
請願者 長野縣南佐久郡田口村 佐々木貞良外百十五名

紹介議員 米倉 龍也君外一名
本請願の趣旨は、請第三十九号と同じである。

(陳第三百三十三号) 昭和二十二年八月十八日受理

社会保険制度の一元化に関する陳情
全國公共団体職員労働組合連合会
全國社会保険行政職域代表者会議
社会保険を所管する各省が其の下部組織として、各社会保険毎に個々の取扱機關を設けているが、これは、人件費の増加、事務の繁雜化等のため、各社会事業の運営に重大なる支障を來すばかりでなく、地方公共団体より社会保険行政事項の相当量を奪い取ることにたり民主主義國家建設を目指す新憲法の精神に反するから、少くとも地方取扱いは、同一公署に一元化されねばならぬとの陳情。

(陳第三百二十二号) 昭和二十二年八月二十日受理

教員恩給増額に関する陳情
鳥取縣米子市立町一丁目七十四番地 三明太藏外九名

この陳情の趣旨は、陳第二百九十八号と同じである。

(陳第三百二十一号) 昭和二十二年八月二十三日受理

結核医療施設を市営に復元することに関する陳情
京都市會議長 富森百次郎外四名
日本医療團解散に際し結核療養施設が市営に復元されるべきことは、日本医療團と都市側との嚴たる個別出資契約に基いても当然であるにもかかわらず政府がこれを無視して國營移管の措置に出でたことは、まことに遺憾であつて都市結核対策上にも支障があるから、これら施設が市営に復元されるように取計られたいとの陳情。

九月二十日本委員会に左の事件を付託された。

一、傷痍者更正援護に関する請願(第百九十九号)
一、青少年禁酒法制定反対に関する請願(第百一十号)
一、拂下げミシンに関する請願(第百一十号)
一、結婚問題に関する請願(第百二十号)

一、恩給増額に関する請願(第百二十三号)
一、社会保険制度の一元化に関する陳情(第百三十三号)
一、教員恩給増額に関する陳情(第百三十三号)

一、結核医療施設を市営に復元することに関する陳情(第百三十三号)

(請第百九十九号) 昭和二十二年八月二十六日受理