

國第一回參議院厚生委員會會議錄第二十號

そのやうにのびいたる所を除いては、草葉

だんくと日本赤十字社に民間団体の
救援を統轄してやろうとする場合にお

○葛葉國君 誠に時節柄重大な災害
扶助法案でござりますから、慎重に取扱つて行かねばならないと存じまする
が、それと同時に最も急を要する情

きましては、余程日本赤十字社の機構、或いは設備、或いは人員等について、根本的に政府が指導をされないと、なかなか困難だろうと存じます。その外

勢にあると存じますので、以下私の意見を申上げ、中には或いはいろいろ御都合によつては、政府の御所見等をこの意見に対しても加え願いますことは誠に結構だと思ひます。従来の議論

援護会のようないわゆる団体は、從来とも赤十字以上の活動を災害の場合にいたし、且つ又全市町村に組織網を持つておる、そこでござりますから、そういう力の

災救助基金法等の関係から考えますと、災害の範囲というものが余りに拡張的と申しますか、事務的に亘つておられましたが、今度の政令、命令等で

強いものと相共に加えながらやつて行く
かれる方法を十分お探り願いたいと存
するのであります。

められますが、場合によっては
災害の発生を、従来の弊を一掃した奇
味においてのことをお取扱い願いたいと
いう点であります。なにかそういう立
点について、すでに範囲が内定いたた
き

中には出でおりませんか 併し資金といふ点について出でておりますので、それに加えて意見を申上げて置きたいと存じますが、この資金というものは、政府資金のことばかりであるか

ておりますから、併せて伺いたいと申
います。

或いは義捐金等も含むる場合もあるかと思ひますけれども、災害の場合には多く取扱われる一つの最も大きな問題として、義捐金募集、或いは出しま

における一つの中心になつて参りますが、これはいろいろな意味において、相手日本の赤十字の現状から見て、ますと、無理であり、困難である

たその金によつての救助といつもの、
相当大きいものになつて來ると思ひます。
大きい災害の場合には、國內だけ
ではなく、國外等からもさよくな義援

とかが医療あるいはしないか。病院の経営にいたしましても、一方医療制度の改善からは更に検討して行かんならんとう情勢だと思いますし、從來から災

金等も多數參つておつた例もあり、府町のこれに要します直接の費用の場合と別であります。その資金の中に義

の場合に日本赤十字が取つております
た処置は、主として救療、医療の問
だけであつたのであります。これ

金等を加えて、教明をやつて行きまして、場合におきましては、余程この取扱方を十分にして行く必要がありはし

いか。結局一方におきまして、災害救助法案による費用は、この法律にありまするようすに、府県においてやり、その府県費に對しては國庫が或る程度の基準によつて負担をする。その外に義捐金といふものさ。從来は府縣知事が中心になつて集めており、場合によるといふと、政府自身によつてやつておるという場合もありましょが、多くは場合府縣知事が中心になつて義捐金を集めながら、その二つのものを以て災害救助をいたしておつたわけであります。が、今度義捐金はすくから赤十字の方に任せてしまつて、いう場合におきましては、大変不便な場合が起りはしないか。そつてして知事は全然それに関験をしないということになると、實際の救助に……まあ委員会ができましていろいろやつて行くが、從來の経験等から考えますと、この福島救助基金法による……今度の災害救助法によつてやりにくいようなものは、むしろ義捐金による温か味と徹底したやり方が今までなされておりましたので、この点を、實際の取扱いとしてはどういう取扱いをされますか存じませんが、むしろ私共の考えいたしましては、相当地政府県知事が、一般の救助法によつてやるやり方と睨み合せまして、義捐金による処置ができるような方法をお考え願つて置く方が、實際の運行としてはよいのじやないかと思ひます。

或いは場合によると、病院、診療所、旅館までも管理したり、或いは保管を命じたり、收用をしたりすることができる。この場合におきましては、相当主務大臣に御監督を願わないと都合が悪いような場合が起り得るのではないか。ところがこの救助法案においても、主務大臣がその知事に対してこの問題に對しての指示をする権限はちつとも譲つてありますと、たとい、それが行過ぎでないようでございますが、或いはそれであつたようの場合においても、主務大臣がその知事に対しても、主務大臣は府県知事に対しても、指示をする権限はちつとも譲つてありますと、たとい、それが行過ぎでないようでございますが、或いはそれを取消したり、或いはそれを訂正したりするようた場合は、この法律には示してないものでありますと、場合によると、主務大臣は府県知事に対しても、殊にこの制度の変りました府県知事に對しましては、そういう一つの権限を設けて置く方が妥当ではないかと考えるのが、むしろこの法律の中にそれを設けて置く方が妥当ではないかと考えるのが、むしろこの法律の中にそれを設けて置く方が妥当ではないかと考えるのであります。併しこれに對しては、私のお考え以外にすでに政府の方でそれをお渡らし願うと結構だと存じますが、私はさきよりに考えるのでございます。

が、いわゆる主務大臣が相当の監督、場合によりますと、それに対する指示と取消し、或いはやり方の改正といふようなものを当該府縣知事にお出しになるくらいの行き方を一つ探つて頂きたいと思つておるのでございます。

要しますに、この災害救助は、今度の法案からいたしますと、平素から相應に備えて準備をして置く。この機関を拵えて準備をして置く。うしていつ何時大小の災害があつた場合においても、それに処置をするということになりますて、誠に從来とは數歩前進いたしまして、結構なと存ります。するが、併し災害は、どうも準備をしておらないときには殆ど来すに、準備をしておられないときには来るというのが大体これまでの災害で、関東大震災の後で、数年間、いつも九月一日前後に準備をしておつた間には殆ど災害はなしに、漸だ氣味になつた昭和二年に奥丹後の大きな震災があつたというようなことがありますので、こうして又災害の大小が予測し得ませんので、いつも相当準備をしておりましても、いざ災害となつてしまふと、殆どその準備が役に立たないという場合が多かろうと存じます。この点につきましては、備蓄といふ問題ですが、從来は軍隊のものによつて政府が、備蓄を特別にせんでも済んでおりましたのが、それがそういうことができなくなりましたので、この備蓄をなさねばなりませんする場合に、殊に食糧等の備蓄、被服等の備蓄は最も必要であると同時に、最も困難であり、又これを避けておられるが、灾害保護法等によつてなされた備蓄の経験から、一つ十分の方策をお立て

になつてお進み願いたいのであります。実はもうと色々な点について意見もありますし、希望もありますし、或いは合せて御質問も申上げたいと存じます。殊に急務としてございましたが、大体におきましては、私ども養成をいたしております。殊に急務にこうう制度が実施されますることを冀ておりますので、大きな問題についてだけ私の意見を申上げたのであります。

國はどの程度備蓄せんとするか。或いは府縣にはどの程度備蓄せしめるか。ということをお伺いしたい。次に日本本社は十字社に救助を委託することができない。ということが第三十二條にござります。これは日本赤十字社は、草薙委託事務所からも話されたのであります。日本赤十字社はそこまでこの一本建に信託してよいか悪いか。日本赤十字社は今までよく働いては来ましたが、或る意味から申しますと、これは軍事方面に積極性を持つておつたのであります。今度は全く平和方面で、つい方針を切换えになさることでありますから、相当なことはできよいと思ひますけれども、日本赤十字社の手の廻っていない地区が沢山ある。赤十字社が普遍的にあれば別でありますが、縣廳の所在地であればもとより極めて日本赤十字社の施設といふものは或る意味からいいますと普遍していません。このただ三十一條一本建に日本赤十字社に委託することができる。う決められては、私は大事な災害救援の突発した事件の場合に、これは困れません。現在関東の大水害にいたしましたが、日本赤十字社のみが働いてはしません。むろんその他の各種の施設が働く。各地にあるところの病院、いはその他警防團とか、或いは普通開業の医師とか、看護婦会とか、産婦会とか、様々な会がそれく、獨自の立場に立つて、今度の大水害には非常働いておられるのであります。そのまことに事柄を余りに挿入するものでは私は事柄を余りに挿入するものでは

條、十三條のようない意味においての、

の経験から、一つ十分の方策をお立て

か。それで備蓄の方針につきまして、

ると思ひます。修正をするなれば、「必要な事項を日本赤十字社その他施設に委託することができる」、
「その他の施設」という字を入れて貰いたいのです。日本赤十字社又はその他の施設に委託することができる。」
ことができる。「こういうことで、廣く
現れる意味を含んで、あらゆる手段を採られるようになさることが必要と思
うのであります。災害の救助は突發せ
る時の事件であります。恒久のこと
ではないのであります。だからして猫
手を欲しい筈であります。日本赤十
字社という一つのお役所的なものでないと
思ふ。あらゆる施設をも能動的に效率
的に動かす必要があると思います。
それから第三十八條の災害救助基金
の最少限は、府県におきましては五百
万円となつておりますが、これは私は
少しだけ失するといふ考え方を初めから持
つておるのであります。理由といたし
ましては今度の水害を見ましても一町
村に五百万円程度の村が幾つあるやう
分らん。何千万何億という程、復旧に
要る場合がござりますが、それは恒久
の対策のみならず、突發せる事件のた
めに用いましたものでも、今日各縣に
用いた金といふものは何千万円を使つ
ておるのであります。價格の倍率から
言ひ換えますと前に五十万円であれ
は、三千万円が至当である。私は三千
万円ぐらいと思つておりますが、縣の
財政を考慮致しまして、今日非常に窮

迫しておる縣の財政の上におきま
して、そういう金が直ちに蓄積されると
は思えない。もとより一ヶ年の間に蓄
積するのではありませんが、蓄積の方
針を定めてやらねばならんところの最
少限度……ここに最少限度と書いてあ
りますが、最少限度は「一千円ぐら
いを以て適切としたとしておるのでありま
す。一千円としたところで、少し大き
きな災害に遭いましたならば、直ちに
出拂つてしまつて足りないのであります
が、自分の力でなし得る限度が五百万
円ということは如何にも小さい。この
点も私は一千万円に修正して見たいと
思つておりますが、これに対しまして
大臣のお答えをお願いしたいのであり
ます。この三點であります。

○鶴井伊介君 第十二條、これは字句の問題であります。最後のところに「又は救助その他の物資を収用することができる。」これはその前の「配給、保管若しくは輸送業者とする者に
對して」、この字句を受けて來なければ
ならない。そうすると、この者に對
しては保管を命ぜる必要がありますが、こ
れは分る。今度は收用するという、對
照がはつきりしない。言ひ換えます
と、「販賣、配給、保管若しくは輸送
業者とする者に對して」物資を收用す
ることができるということは、文字の
上から言つてどうか。私ははつきりさせ
るために、その他緊急措置に必要な
物資をそれらの業者から收用する。こ
れしなければ文体上そこに欠陥がある
のじやないかと、かように考えます。

それから二十五條でございますが、
二十五回には「近隣の者を救助に關す
る義務に協力させることができる」、
この関係といたしまして、第二十九條
には「協力する者が怪我をしたり、病
氣に罹つたりしたときには、扶助金を
支給する」ということがあります。協
力させる者が、貢金を出して雇入れた
一職の労務者よりも遙かに眞剣に働く
場合が多いのであります。
私は曾つて堤防決壊の災害に際しま
して、その復旧工事に當つたことがあ
りますが、一般の人夫の人に対しまし
て給料を拂いますが、協力した人に対
して何らの報酬がなされないというこ
とは申譯ないよな気がいたします。
或る特別な方法を講じて報酬手当を出
して貰つた事実があります。近隣の者
が協力するのは当然であります。當然
であります。それがその人の立場か
ら言ふことであつて、その協力を受け
た復旧工事の方面から申しますと、默つ
て見ておられない。この人々に対し
まして何らかの報酬の途を講ずるとい
うことを私は当然なことだと思う。そ
こでこれは法律に規定ができないけれ
ば、政令においてこういうことを加え
て頂きたい、ということを希望いたしま
す。それから三十一條であります。條
これは質問のときに確か中平委員から
思ひます。通信、交通の杜絶した
場合はどうだというお話をあります
た。私はこのことからいたしまして、但
し書きのときには確かに中平委員から
書を入れる必要があるのじゃないか。
これは今後の災害のときにもそういう
ことが考えられるのであります。條
文の意味だけを申しますが、「但し書
は、信交通杜絶の場合は、他の都道府縣知
事は緊急應援の措置を取ることができます。
この場合にあつては、直後にお

て主任大臣にその措置の詳細を報告し
なければならん。」こういうふうなこ
とを入れることが適當ではないか。い
つでも主任大臣の命令がなければでき
ないといったしまするならば、適當な應
急措置は講ぜられない。その辺は都道
府縣知事の眞剣なる或る獨創的の行爲
を認めてやらなければならないのでは
ないかと考えるのであります。次は第
三十六條であります。この補助率のこ
とであります。「地租、家屋税及び
營業税の合計額」、これは將來、この
課税方法がどう變つて行かないでもな
いと考へられるのであります。永久に
地方税といたしまして、この地租、家
屋税、營業税が存続されて行ける場合
はともかくであります。これは税制
改革によりまして、どんな変更を來す
かも知れないということが一つ。今一
つは、そういう変更の場合がないとい
つたとしても、この課税の合計額の百
分の五を超過する。こういうふうにな
らりますと、家屋税、營業税、地租にい
たしましても、貧しい府縣であつて常
に制限の最高度まで課税しておると
き、それは財政關係が弱い府縣なん
であります。そういう府縣は一番多くの
率で課税しております。その超過と
なりますと、弱い府縣は少しの補助の規
定が恩恵しか受けられないということにな
ります。それからもう一つは、若し災害の
場合に、こういうふうな補助の規定が
あるとするならば、府縣の方では、
今度は最高度まで要らなくとも、それ
だけ歳入は求めないで、最高度まで
これが掛け置かなければいけない。
そういうふうな考へ方が起きやしない
か。そこで私はそういう考へを排除する
ために、細かい規定は除しまして、そ
らん事情であると思ひます。この点

の府縣の財政状態並びに災害關係を考
えて、そこには委員会を設けても宜し
いのであります。幅を持った補助規
定を置く。即ち支拂に要した費用の合
計額の百分の五十乃至百分の百、これ
は地方において往々見られる。百分の
百をどうしても出して貰わなければな
らないというような貧弱な府縣もある
のであります。こういうふうに幅を持
つたものを作つて、實際上において適
当な補助額を決めて行くということ
が、これは政治の運営ではないか。か
くして、この辺の修正を希望いた
すのであります。

第四十一條であります。この第二
号におきまして、國債証券、地方債証券
何々債券の應募又は買入、これは當然
に当りまして、基金額の何分の一
といつたような制限が設けらるべきだ
と私は考へるのであります。それ
はそうされないと、折角積んだ基金
が、第二号のようなものによつて多く
積立てられますが、實際災害の場合
に当りまして活用させ、現金化する
ものが非常に少くなつて来る。これは
多分そういうふうに限定されるのであ
るうと想いますが、念のため申上げて
おきます。以上であります。

○委員長(東本重蔵君) 討論の通告
は終つたのであります。今の討論者の
討論の中には、かなり沢山な希望意
見並に質問等の箇所があつたように見
受けられます。この機会に各討論者に
おきまして、政府の方の意見を求める
と思います。

○國務大臣(一松定吉君) 各委員諸君
より熱心なる御意見の御發表がありま
して、一々大いに検討考慮しなければ
ならない事柄であると思ひます。この点

四

○政府委員(葛西義彦) 第一に草薙委員から御意見乃至御質問に対しまして、申上げざして頂きたいと思います。從來の難災救助機構の下における災害の範囲が非常に窮屈であり、なかなか実情に即さないような感想があるが、今後そういうふうな範囲を廣くして、妙味を發揮する用意があるかと、うふうな意味のお話でございます。これは從来そういうふうなことをいろいろ制限を設けたりなどいたしましたところが、却つてこの災害の範囲を実情に即さないようなことにして、御意見をおきましても、実はなんにもその範囲について規定をいたさないつもりでござります。この法律の第二條にありますように、一條二條の趣旨から適用していくので、政令等に御通りでござりますので、政令等におきましては、規定をいたさないつもりでござります。この法律の第三條にありますように、一條二條の趣旨から適用していく参る、却つてその方が運用の妙味を發揮できまして、必要な都度この法律を適用して行くことができるのじやないか。ただ取扱い方針といいましては、草薙委員が仰せられましたように、廣く考えまして、実情に即した適切な援助が行われるようにして参りたい、かように考えております。

し、又先般皇后陛下を名譽總裁に仰せられまして、御承知のように今秋は相当に基金の募集も、会員の募集もやるうつていうふうな計画がありまして、それらもその一步かと思ひます。進駐軍当局におきましても、現に御承知のようにアドヴァイサーなどがあそこにおりますとして指導いたしておりますし、政府の方におきましても、十分指導監督いたしまして、できるだけこの活動ができますようにして参りたい。そうして本当に國際赤十字に繋がる一つの日本赤十字が、戰争のない日本の本当の道範的な赤十字にして参りたいという、固い覚悟を持つておるということを中心上げて頂きます。

そういう一集めましたものは縣なり都なりのものに繰入れまして、二つを一结合起来助成金を期するというつもりであります。日本赤十字で集まつたから、そこだけを使つてしまうようなことはないであります。

第四に、この二十四條、二十六條、二十七條、二十八條等におきまして、都道府縣知事がやりましたこの認可の処分につきまして、主務大臣がこれらを取消を或いは是正をする。極端に言えば、取消すというようなことはどうなるかという意味のお尋ねであつたかと思ひます。或いは又内閣法の中に地方自治法には、國の機關としての知事の処分に対する主務大臣の取消規定がござります。或いは又内閣法の中にもあつたかと思ひますが、「そぞじゅうよ」うな規定を以ちまして、知事の処分がございまして、その精神に当てはならない、或いは不適当であると存します場合には、直ちに是正を命ずるという措置を取り得ます。又取る方針でございます。

それから第五にお述べになりました点、備蓄についての非常に警告的な御注意、誠にその通りだと思います。これは忘れてしまつた頃に起きて参りましたことは、草葉委員會御指摘の通りであります。備蓄等につきましては、中央、地方にそれべく委員會も常置いたしました、これらは万端漏のないようになつてしまつります。有難く拜聴いたしました。

次に中平委員の御意見につきまして、殊に御修正の御意見もあつたかと思いますから、政府の方の考え方をお聞きたいと思います。第十二条の備蓄に関する御注意でございますが、仰せのように、元の軍の物もなくなり

り、或いは又進ました。國なり備蓄をする用足の際、こちら無理がかかる意、誠に御尤も間の有識者等がして、こちらの理の行かない時に準備ができるかしいことです。く相談して、口の状況、靈縫の行かない理をして参るといふ。従つて國の方においてどううようなこととのを持つております。従つて最も重要な問題ふうに考えてやうから、こううるる赤十字社その船うふうに修正止められた。この意味のお詳さいます。が、おいてお答えに、今次の災害のみが働いてお常に御活躍を頗る諸公御覽の通じ

駐車のいない場合に、御尤もに拜聴いたるに、誠なりで、どのくらいあるか。殊に物資の点に無理があれば、加わりました中央並びに、来るということの御用意を十分練りまして、無うに、殊にいざといりますように、大変むづかしいですが、そちらを本の現在における物資の状況等を見まして、細度で、できる限り備蓄を計画をしておりますが、それだけ備蓄する。されど、これは委員会において取り上げるだけ備蓄せしめるところでは、具体的なことは、まだおきましては、日本政府の施設に委託するところが適当だという方の意見がござります。法の範囲におきましても、日本政府は先般來この委員会を申上げましたよと拜聴いたのでござらない。他の團体も非難しておるのは、各委員会の施設に委託する」とおきまして、日本政府を申上げましたよと拜聴いたしたのでござります。

一様にうなぞることが明らかに書いてあります。これが責任を持つてやるという点は、これは法の狙いでござります。ですが、國だけじやございませんので、ここにあらざりまするよう、「日本赤十字社」その他の團体、及び國民の協力」というように廣く協力をして、第一條でやることになつておるわけござります。ただこゝに三十二條に特に日本赤十字社を挙げましたのは、日本赤十字社の本來の使命、特に國際赤十字社における日本赤十字社の地位といふふたもの、軍のなんなりました後のものと、赤十字社の本來の使命といふうなものを考えてまして、法律の基礎に基いて、都道府縣知事が行ないまする救助、或いは應援の実施に関する、必要なものと日本赤十字社に委託するといふことにしただけでございまして、そこには他の施設といふものがないからそのことがないんだ。赤十字だけにやらして置いて、他にはやらせないのでござります。第一條に法の精神を明らかにいたしましたように、こういうふうな非常の災害におきましては、各方面の各機關の援助を得て、國がその先頭に立つて救助して参るという趣旨でござりますので、この点も一つ中平委員におかれましては御了解を頂きたいと思う次第でござります。

ております。政府もそうでござります

仰せのように、元の軍の物もなくな

つたのでございますが、これは先般御
ます。法の第

質問にありますてお答えいたしました。現在の府縣にありまする種類に基づきまする國庫補助の率と、府縣で持つべき額というふうなものをお聞きいたしまして、先ほこらのところに行ける、これより以上を要する場合においては、國庫の補助なり、或いは一般の府縣の歳入を以ちまして処置さるる方が適當ではなかろうか。今回の災害額は、この法律にもありまするよう非常にこの用途を制限して積立て、救助基金として積立て、置きまする金額を余りに多くいたしますると、この金額は、この法律にもありまするようくわけでござります。却つて例えほどなたか抑えられましたように、四十一條というような制限などがございまして、今、地方の財政等が非常に困難になっておる場合に、余り大きいものを積立てるとして、嚴重な制限の下に置くことはどうだうかというようなことで、先ず五百万円というふうなところが必要の限度から言いましても、或いは東京都のようなものになりますすと、五百万円くらいの程度までの支度をそちらの面から見ましてもよいのじゃないか。大きい縣になりますると例へば東京都のようなものになりますすと、五百万円くらいの程度までの支度につきましては國庫の補助はございません。第三十六條の規定によりますれば、約三千万円乃至四千五百万円でもこの補助金が出ることになります。従いまして五百万円くらいござつて申しますと、鳥取縣というふうにところになりますと、極く小さいところでもこの補助金が出ることになります。従いまして五百万円くらいござつて申しますと、鳥取縣というふうにところになりますと、極く小さいところでもこの補助金が出ることになります。従いまして五百万円くらいござつて申しますと、鳥取縣というふうにところになりますと、極く小さいところでもこの補助金が出ることになります。

府県の持分としては、大体五百万円くらいでやれる。それより大きい場合においては、縣の一般の歳入を以ちまして賄つて行く、これくらいで縣として申上げますと、五百万円以上を今はよくはないか。三十六條の補助等と備蓄をいたしております縣は、全國で愛知縣のみでござります。青森縣の如きは五十万六千余田といふものしか備蓄をいたしておりません。大抵の縣は百万円或いは二百万円というふうになつております。これからこれを五百萬円にいたしまするには、相当府縣として努力が要るわけでございます。従いまして、目標といたしましては、嚴重なる制限をつけて備蓄をいたさせて置きますが、法に規定いたしまする災害救助基金は、ここらのところが無理もあるなく、而も小さな災害におきましては、これくらいのところにおいて、先づ現在の状態においてはやつて行けるんじやないか。こういうふうな見込んで、一應五百万円という金額を定めた次第でござります。

○政府委員(葛西嘉蔵君) それでは拡井委員のお尋ね乃至は御意見につきります。十二條の後の方でござりますが、「マハ救助その他緊急措置に必要な物資を收用することができる。」というのは、この上のいろいろなことを「業とする者に対する」というふうに姪井委員はお読みになつて、おかしいじやないかと、いう意味の御意見でございまして、これが大変恐れ入りますが、そろそろ今まで、「救助その他緊急措置に必要な物資の收用」というのは、これは大変恐れ入ります。「保管」を命ずるのがそれなりありますまして、「救助その他緊急措置に必要な物資に限らない積りでござります。」とお読みなのは、それらの業者に限らない積りでござります。即ち十二條の二行目になります、「認めるとときは」「から」「又は」の三つへ引ひかけて読むのでございまして、これは平素の時には備蓄といふふうなものについては無理が行きまするから、この業種を制限しまして、不當保管命令というふうなものはやらせまいとしています。一朝災害が起つて、救助が必要である、或いは緊急措置がどうしても必要だという場合においては話合いでどうしても行けないという場合におきましては、これら制限なく、限定しませんで收用しておけば臨時物資というような物があつて、一番極端な例を申しますれば、

というふうな場合には、これらのものをして参る。こういうふうに読む積りでござります。それから第二の、第二十五条で協力命令を出しました者に關連しまして、二十九條における各種の扶助金を出す場合についてござります。一般にこの協力命令といふのは、実は普通の場合におきましては命令を出すことなく行われるものだときます。命令を出さなくても、普通の措置としてやつて頂いたものにつきましては、どうした扶助金を拂つたり、さういうふうな扶助金を拂つたり、さういふことは、それに謝礼を出すというふうなことにいたしますことは、一向事実問題として差支えございません。かよ、にいたしまして、法規にはありますけれども、府県がそれらに手当、あるいは扶助金等を給與いたしました場合には、金等を給與いたしました場合につきましては、その費用が救助に要する費として請求がありました場合には、それは補助の対象となるわけでござります。ただこの法律といたしましては、第二十五條に、近隣の者が或いは炊事など、その他のことに協力をしないときは、命令を出し、それが命令に基いて怪我をした者だけにいて、法律としてここに扶助金を支給するということを明らかにしたわけになります。事実問題として協力をさる場合は、それは非常に多いのですが、いまして、その点は趣旨といたしましては姫井委員の仰せになりました通りでございます。

頼りますれば、姫井委員も御了解願え
るのではないかと思うのをございま
す。それから第三十六條についてでござ
いますが、これは重ねてのお尋ねが
あつたのでござりますが、案は從來國
庫補助をどれだけに与るかという点に
ついては、非常に私共政府部内でこの
案を立案いたしましたときに苦慮をいた
したのでござります。と申しますの
は、災害が起きましたときに、南海震
災の場合等の実例を見ましても、各都
道府縣知事は迅速に、中央等の連絡を
待たずして、そこに困つておる被災民
に救助の手を伸べますことは当然で
ございます。併し或いは被災^者をや
る。或いは緊急の物資を被災民に配付
する。或いはその物資が中央から来る
のが間に合いませんので、近くにあり
まするいろいろな物資を調達いたしま
して、これを配給いたします。その場
合に一体、自分の縣でどれだけの金を
調達し、國の方からどれだけの補助金
が貢えるだろうかということを非常に
知りたがるのであります。これは都道
府縣知事の立場に立つて見ますれば、
災害が起きた場合に非常に大事な問題
であります。救助計画を立てる場合に
すぐ必要な、是非知つて置かなければ
ならぬことでござります。

南海震災の場合には、厚生大臣は普
及通信大臣として大阪へおいでになり
まして、私も大臣のお供をして當時行
つておつたのであります。が、主たる問
題の、最後に落書きましたのは、一体
補助金はどうだけられるのか。自分の
縣ではどれだけ調達した。取敢えずの
ところは銀行から二千五百万円か三千万円
借りてやつたが、例えば高知県のと
き、和歌山県のとき、縣がこれだけ
のではないかと思うのをございま
す。それで第三十六條についてでござ
りますが、これは重ねてのお尋ねが
あつたのでござりますが、案は從來國
庫補助をどれだけに与るかという点に
ついては、非常に私共政府部内でこの
案を立案いたしましたときに苦慮をいた
したのでござります。と申しますの
は、災害が起きましたときに、南海震
災の場合等の実例を見ましても、各都
道府縣知事は迅速に、中央等の連絡を
待たずして、そこに困つておる被災民
に救助の手を伸べますことは当然で
ございます。併し或いは被災^者をや
る。或いは緊急の物資を被災民に配付
する。或いはその物資が中央から来る
のが間に合いませんので、近くにあり
まするいろいろな物資を調達いたしま
して、これを配給いたします。その場
合に一体、自分の縣でどれだけの金を
調達し、國の方からどれだけの補助金
が貢えるだろうかということを非常に
知りたがるのであります。これは都道
府縣知事の立場に立つて見ますれば、
災害が起きた場合に非常に大事な問題
であります。救助計画を立てる場合に
すぐ必要な、是非知つて置かなければ
ならぬことでござります。

計額ということになりますと、大体これについて、先ず大体算盤が出てくるのは前年しか出ませんから、最近におはる府県の貧富の状態乃至はこのインフレーションといふもの、自然インフレが上ればこれらの三税も上りますので、そこらを睨み合せてやるというふうにいたしたのでございます。各府県部にいたして、これらを見ました表がございまして、御必要でございますれば、これを御覧頂きますとよく分るのでございますが、大きい縣におきましては相当の額までは殆んど自力で補助をして頂くことになります。先程も一例で申し上げましたように鳥取県で、今の確定率という問題と、府県の貧富、或は変りつある府県の貧富状態、或いは貨幣価値の変動というふうなものを織込みまして、一應前年度におけるこれらの三税の合計額といふものを基礎にいたしまして、それを超過する部分について、ここにありますような三段階に分けまして補助することになつて参りますと、今のような点、確定にしておいて、府県知事が災害が起きたときに、すぐ向うの部下を呼んで、自分のところの算定の合計額、補助額はこのくらいということになりますと、例えば表にありまするよう、今回の場合で申しますれば、東京都が仮に一億円かかつたということにいたしますれば、國庫の補助が六千五百六十万三千円、それから東京都の負担が三千八百四十九万七千円というよくなことに、すぐ算盤が出て来るつ

であります。それで自分としてはこれがだけの金を調達すれば後は國から貢えられるというので、安んじて銀行等から借りたりて應急の措置を迅速に行えるといふふうになつたわけであります。御心配のような点も多少あるうかとも思ひます。そこで次に第四十一條でございまして、それから第五十一条でございまして、この災害がいざ起きたときに、條件とか何とかに従つて、これは使えないのぢやないかといふふうな意味の御見地から、基金額のどちらくらいはどういうふうにしなくちやならないといふふうな点を御心配になつて、そういうふうなことをする意思があるかといふふうな意味のお尋ねでございました。これは行政上の方針といつましましては、厚生大臣から、大体どちらくらいのものを使ふ使えるまゝにしておき、どれくらいのものはどういうふうに第一歩のよしなるに廻して行くかといふふうなことは示してあるのです。ありますが、大体現在のところは相当の災害に対して直ちに發動できますように、現金或いは銀行の預金といふふうなことにして、府縣では備蓄をいたしておきますことも、地方財政或いはその外の關係上、いろいろ面倒なことにもなりはせんかということで、只今のところは大体府縣が、自分自身の救助のことでござりまするので余り嚴重に改善されよなど

午後三時九分速記開始

○ 横濱城(原本藏) かねて速記

午後二時四十五分速記中止

當に教養の責任を持ち得るように、今後これを育成助長せしめるということなれば、この法案に盛られたところの日本赤十字社の機能も果して行けるのじやないかと思うのでござります。第一條には、日本赤十字社以外のものも全部協力して災害の救助に当るとなつております。それから第二十一條においては、「公共團体以外の團体又は個人がなす協力」は、政府の監督の下に日本赤十字社にその連絡・協調を行わせると書いてあります。だからして日本赤十字社という主体がいなかつたなれば、政府なり、府県は日本赤十字を追つかれ回して、それに懸念をかけて行く、馬力をかける、或いはこれで督撃をするという以外には直接個人や何かに対する教養の指令が出し得ないのであります。これは余りに日本赤十字社を信頼し過ぎておる点であると思つてあります。でありますのが、先程申上げたように、日本赤十字なるものは、世界的に最も認められた團体でありまして、これが不完全であるなれば、これを完全ならしめるといふ責任が國民にあると思うのであります。で、この法案を通過いたしますにつきましては、外に異議はございませんが、この赤十字社を強化せしめる、これを本当に立派なものならしめるということにつきましての希望意見を附して、これを可決いたしたいと思ふる、これを本当に立派なものならしめるということにつきましての希望意見はここに希望意見の原案を作つておりますが、どうかこれにつきまして御賛成をお願いしたいと思うのであります。ここで朗読いたして見ます。

希望意見

日本赤十字社の民主的組織及びそ

の内容の改善充実を徹底せしめ、他

の民間團体と十分協調し、独善的弊害に陥らざることを要する。

これが希望意見でございまして、この希望意見を附して、この災害救助法を可決いたしたいと思うのでござります。御賛成を願います。

○委員長(塚本重藏君) ちょっとと速記を止めます。

〔速記中止〕

○委員長(塚本重藏君) それでは速記をとつて下さい。

○中平常太郎君 只今希望條件を附けようにその文案を出したのであります。少しこれを改めることにいたしました。その文案を只今朗讀いたしますから、どうか御賛成をお願い申上げます。

○委員長(塚本重藏君) 他に御意見もあれば、少しこれを改めることにいたしました。その文案を只今朗讀いたしますから、どうか御賛成をお願い申上げます。

○委員長(塚本重藏君) ちよつと速記を止めます。

○委員長(塚本重藏君) それでは速記をとつて下さい。

○中平常太郎君 只今希望條件を附けようにその文案を出したのであります。少しこれを改めることにいたしました。その文案を只今朗讀いたしますから、どうか御賛成をお願い申上げます。

○委員長(塚本重藏君) ちよつと速記を止めます。

が挙つてこの災害の場合にはいろいろと手を盡し、力をいたしてくれます

から、十分協調を図りながら、独善的に陥らないよう進めて頂きたいと思

います。この御提案に対しまして全面的に賛成であります。

○姫井伊介君 適切な法案であります

て、私も中平委員から出されました附

帶決議の意を体しまして、この法案の運営に当りますのは、最も適切に行われんことを希望いたしまして、全面的に賛成であります。

○姫井伊介君 他に御意見もあれば、少しを希望いたしまして、全面的に賛成でありますから、討論は終結したと認めますから、差支えありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(塚本重藏君) 異議ないものと認めます。これより採決に入ります。

○委員長(塚本重藏君) 速記を止めます。

容及び本委員会における質疑應答の要旨、討論の要旨及び表決の結果を報告いたすこととして御承認を願うことに

いたすこととして御承認を願うことに

いたこととして御承認を願うことに

山下 義信君

千田 正君

國務大臣 厚生大臣 一松 定吉君

厚生事務官(社会局長) 葛西 嘉賀君

厚生技官(医務局長) 東 龍太郎君

九月二十七日本委員会に左の事件を行つたと認めますから、本件を付託された方は順次御署名を願います。

〔速記中止〕

昭和二十二年十月三十一日印刷

昭和二十二年十一月一日發行

參議院事務局

印刷者 印刷局