

第七部

國第一回 參議院厚生委員會會議錄第二十七號

卷八〇

○國民医療法の一部を改正する法律案
(内閣送付)

昭和二十二年十一月二十日(木曜日)午前十時二十九分開会

昭和二十二年十一月二十日(木曜日)午後

○本日の会議に付した事件

○恩給法の一部を改正する法律案

○國際電気通信株式会社等の社員で公務員となつた者の在職年の計算に関する恩給法の特例等に関する法律案

○教員恩給増額に関する請願(第六号)

○(第二百七十八号)(第二百四十二号)

○(第三百八十二号)(第三百九十七号)

○(第四百九号)(第四百十八号)

○恩給増額に関する請願(第三十九号)

○(第二百五十一号)(第二百二十三号)

○(第三百八十二号)(第三百九十七号)

○(第四百九号)(第四百十八号)

○恩給増額に関する請願(第三十九号)

○(第二百五十一号)(第二百二十三号)

○(第三百八十二号)(第三百九十七号)

○(第四百九号)(第四百十八号)

○恩給法の改正に関する陳情(第十二号)(第六十四号)(第二百五十三号)(第二百九十八号)(第三百十二号)(第三百四十六号)

○教員恩給増額に関する陳情(第二百九十九号)(第三百九十六号)(第三百四百一十七号)(第四百五十一号)

○恩給法の改正に関する陳情(第十二号)(第六十四号)(第二百五十三号)(第二百九十九号)(第三百九十六号)(第三百四百一十七号)(第四百五十一号)

○教員恩給増額に関する陳情(第二百九十九号)(第三百九十六号)(第三百四百一十七号)(第四百五十一号)

○教員恩給増額に関する陳情(第二百九十九号)(第三百九十六号)(第三百四百一十七号)(第四百五十一号)

○教員長(櫻本重蔵君) それではこれより開会いたします。まず最初にお詫びいたします。政府の提案によりまする本委員会の予備審査に付託せられておりまする健康保険法及び厚生年金保険法の一部を改正する法律案、この審査に付託したいと思いますが、御異議ありませんでしょうか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(櫻本重蔵君) ではこれは小委員会に付託することにいたしました。更に請願並びに陳情の審査を各小委員

に付託する件をお詰りいたします。請願第488号鐵灸法制定に関する請願、並びに恩給法の一部を改正する法律案

題目を省略いたしますが、陳情第三百五十九号、陳情第三百九十四号、陳情第五百三十三号國立病院及び

國立療養所改善に関する請願、並びに請願第五百三号、同じであります。請願第五百十二号、同様の請願であります。請願第五百三十三号國立病院及び

國立療養所改善に関する請願、並びに請願第五百三号、同じであります。請願第五百三十一号

陳情第五百八号、陳情第五百三十一号

以上を医療制度調査に関する小委員会にその審議を付託したいと思ひます

が、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(櫻本重蔵君) 御異議ないものと認めて小委員会に付託いたします。

それではこれより恩給の一部を改正する法律案、國際電気通信株式会社等の社員で公務員となつた者の在職年の計算に関する恩給法の特例等に関する法律案

計画に関する恩給法の特例等に関する法律案

法律案、以上二案を議題いたしました

て、質疑を行ふことにいたします。

○委員長(櫻本重蔵君) 只今の問題の中での社員で公務員となつた者の在職年の計算に関する恩給法の特例等に関する法律案

計画に関する恩給法の特例等に関する法律案

法律案、以上二案を議題いたしました

て、質疑を行ふことにいたします。

○委員長(櫻本重蔵君) ではこれは小委員会に付託することにいたしました。更に請願並びに陳情の審査を各小委員

に付託する件をお詰りいたします。請

を参考えますと、これらの者の、從來のいと存じます。

○政府委員(三橋清雄君) 只今の御質問に対しましてお答えいたします。第一の点は、傷病軍人の恩給と文官の公務傷病者の恩給とが非常な開きがあります。請願第五百三十三号國立病院及び

國立療養所改善に関する請願、並びに請願第五百三号、同じであります。請願第五百十二号、同様の請願であります。請願第五百三号、同じであります。請願第五百三十一号

陳情第五百八号、陳情第五百三十一号

以上を医療制度調査に関する小委員会にその審議を付託したいと思ひます

が、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(櫻本重蔵君) 御異議ないものと認めて小委員会に付託いたします。

それではこれより恩給の一部を改正する法律案、國際電気通信株式会社等の社員で公務員となつた者の在職年の計算に関する恩給法の特例等に関する法律案

計画に関する恩給法の特例等に関する法律案

法律案、以上二案を議題いたしました

て、質疑を行ふことにいたします。

○委員長(櫻本重蔵君) 只今の問題の中での社員で公務員となつた者の在職年の計算に関する恩給法の特例等に関する法律案

計画に関する恩給法の特例等に関する法律案

法律案、以上二案を議題いたしました

て、質疑を行ふことにいたします。

○委員長(櫻本重蔵君) ではこれは小委員会に付託することにいたしました。更に請願並びに陳情の審査を各小委員

じ取扱をし、同じ國民は國民として取扱をするという、こういう点においては、憲法の勿論平等に取扱わなければならぬことを要求しておりますが、今も申しましたようならうに、文官は文官、軍人は軍人として一定の制限を設けられておりまする關係からいたしまして、このような差が付いたことは、憲法の趣旨から申しまして、少しあ憲法の趣旨に反するものではないとこう考えております。傷病軍人に対しまして、るところの恩給は、只今申上げましたように、一定の枠が、一定の制限が附せられました關係上減額いたしまして、少し差が付いた金額になつておりまするが、その金額の算出が、厚生年金保険法の傷害年金、傷害手当金の金額算出と大体同じように、退職時の給與を基準といたしまして、厚生年金保険法の傷害年金、傷害手当金の算出の率と同じ算出率を以て算出しておるのであります。今のこの金額を改めまして、同じ金額に上も下も、すなはち退職時の給與の多いものも、給與の少ないものも同じにするといたしますれば、仮りに退職時の俸給の非常に多いのを、退職当時の極く俸給の少い下のものに持つて來ることでござりまするならば、これは私は連合國司令部からこの指令に反しないと思います。連合國司令部からの指令は、最も低い率を越えないで支給せよということでありまことから、それは越えませんから差支えございませんが、最も低いところの兵なら兵の金額を上げまして、相当上の下士官なら下士官の、大將なら大將の退職当時の俸給を基準にいたしまして、司令部からの指令は、最も低い率を越えないで支給せよということになりますれば、厚生年金保険法の傷害手当金の金額を改めることにいたしますれば、

出基準よりもいい率を以て算出するところになります。従つて連合國軍から指示された趣旨には反するところになります。又この傷病軍人に対するもので、この補償的な給與は、労働基準法におけるけれども、一つの補償的な給與であります。ことに間違いないのであります。おきまするところの傷害手当金にいたしましても、曾ての厚生年金保険法における厚生年金手当金にいたしましても、傷害を受けました當時の給與の多いものは多く、少いものは少いものといたしまして、その金額を基準として補償の金額を算出するようになつております。傷害を受けましたときの給與を退職当時の給與を基準といたします。そして、こうして補償をするのが、こういう補償的給與の一般的な例ではなかろうかと考えるのであります。從來のすなはち軍人恩給を減額される前の傷病軍人の恩給の金額の計算におきましても、又現在の文官の公務傷病者の恩給金額の計算におきましても、大体傷害を受けましたとき、或いは退職当時の給與を基準として計算しておる次第であります。傷病軍人は対する恩給は、一見階級によりましてその金額は決められておるよう考へられますけれども、これは退職当時におきまする給與を基準として計算することを主としておるのでございまして、この古考えておるのでございまして、この古は御了承を願いたいのです。

次に遺族に対しまするところの恩給を考えたらどうかということをござりまするが、これは連合國最高司令部からの覚書にもありますように、軍人によるところの恩給は、傷病軍人によるところの恩給は、傷病軍人に対するものでございまして、この古

を除きました、絶て廢止すべき命を受けておりますので、軍人の遺族なるが故にという特別なる理由を以て恩給を支給しますることは如何かと考えるのでありますし、今のところでは、さよくなことは考えておりませんといふことを申上げたいと思います。

○草葉隆國君 今の恩給の起算基準を厚生年金の金額の算出の方法によつてやると、從來の、いわゆる傷病を受けた当時の給與によつて基礎とするから、大將は現在年に四千円、勤めておる年限の加算を別にして基本給が四千円、兵は年に六百四十円、同じ失明をしておる、両眼失明の者でも大將の場合は四千円貰い、兵の場合は六百四十円、これが現行でありますから、従つてこういう結果になつて、現在両眼失明の者が、月に五十三円を貰つて、生活の一種の補償ではありますけれども、傷病手当の意味における年金としてやつておるということは、結論においてこういう結果が出ておりますることは、厚生年金の算出の基準による現在の恩給法の算出に、相当改正を加えなければならぬといふ問題になつておると思ひます。それに対してはどう考えるになるか。現在両眼を失明しておる者が、月に五十円余りの生活であります、これは問題にならないと思ひます。しかし、相当生活もできない者も、仕事もできない者も、それが結局五千円余りの月の生活でやつて行かなければなりません。こういうことは、貰つておらんし、相当地生活もできない者も、仕事もできない者も、それが結局五千円余りの月の生活でやつて行かなければなりません。こういうことは、貰つておらん。いよりもよいのですが、一方大將は四千円貰えますけれども。これがやはりこのお話のようすに、今の基準からしますと、当然これ以外に方法はないと思ひます。お話をうながすが、算出の基準にお

て、現在の生活、社会状態、並びにすべてを考えた場合に、算出の基準、方法に対する改正の要がありはしないか。こういうことを考えるわけであります。こういう点について、一應伺ひでおきたいと思うのであります。

○政府委員(三橋剛雄君)　只今のお話のように、兵の傷病恩給の金額は、非常に少い金額であります。恩給として出しします金額といたしましては、本当に名ばかりのような金額であります。なんとかして増額いたしたいと、こう考えております。ところで、先程申上げましたように、傷病軍人の恩給に対しましては、この誓書に括られておるのであります。この兵の傷病恩給の金額を引上げることは、連合國最高司令官部から出された誓書の最低の線を超えることになるのであります。この点傷病軍人の恩給制度を制定する際に、私は勿論のこと、当局者として勿論のこと、その他或いは大臣方においても、いろいろと関係当局にも懇請されて、増額につきまして骨を折られたところでございますが、いろいろの事情からいたしまして、連合國最高司令部から発せられた覚書の趣旨を堅りて守らざるを得なくなりまして、こういうような事情になつておるところであります。それでこの線を超えます。最低限度の金額を超えて、これを増額できますことならば、増額いたしたと考えておりますけれども、只今のところにおきましては、連合國最高司令官部からの覚書のある限り、わかつと困難ではないかと考えております。

○千田正君 私は只今の御説明を承つて、成る程ボッダム宣言の受諾の方同において絶対動かすべからざるところの鉄則があることはよく分りましたが、日本としましては、敗戦後における民主國家としてスタートを切つたために、我々國會議員として特に要望しなければならないことは、大將であるうと、一兵卒であるうと日本人としての立場ということを考え、個人といふものの生活の保障を対象として考えなければ、民主主義政治といふもののが再出発ということはあり得ない。こういう点から私は只今の恩給制度に對して不満を申し述べたい。こういうのであります。先程から草薙委員の申されど通り、我々は大將であろうと兵卒であるうと、今後の民主國家の立場からいつて見れば、我々全員は連帶責任として、こうした不遇の人たちに対する効済の方法を取らなければならんという点において、若し改正できる方法があるならば、それに対して當局も我々も共にその方向に進んで行くのは当然である國会議員の一人として私はこのようにもう一度上げたいのであります。

○千田正君(坂本重蔵君) そういうことは一つ政府と我々と協力して研究しますよ。

○小杉イ子君 私も傷病兵の恩給改正となることになりましたならば、草薙委員と同じ要求を申上げたいと思つておりました。私は傷病兵に対する恩給が、元の給與によつて決められるといふことは、誠にこれは当を得ないものであると思います。本当に千田委員へおつしやる通り大將であろうがなん

卷之三

あらうが、その傷病、その怪我の程度によって決めるべきではないかと思つております。本当に目を失つた人は勿論であります。片手どころか両方の手を失つた人もござります。そして両足を失つた人も生きております。片足の人もおります。先達つてもこういふ人たちが見えまして、四十円とか、五十円とか貰つておる。そうして子供が五、六人もいると申したから、私は涙をのんで、子供が五、六人おるのでそれでは足らんということは理由にならん。五、六人の子供が皆赤ん坊でもあるまい。なんとかして働いておるであらう。そういうことを以て要求するのもいけない、あなたたちは最も職業を考えなければならない。足の悪い人は體を編むとか、網をすくとか、又手のない人は人の使いをするとかいうような方法で、いろいろと職業を考えて、そうしてねばならなければならぬといふことを申したけれども、心の中では本当に涙が出てたまらなかつたのでござります。それで私としては今申されました通り、やはり年金とか、又は生活保護料とかの方法でなんとかしてもう少し加えて頂きたいと希望するものでございまます。

は本当に餓死線上に彷彿しつつある現実の姿を十分に御認識頂いでおることを、傍聴者としてはつきり私自身又認識いたしておりますために、聊かもの語の請願の内容につきまして諒々しく説明を申上げないで、これを省きましてひたすら現在の恩給生活者の非常に困難な生活の実情を幾重にも御勘酌いたしまして、この請願の趣旨が達成せられますように、本当に國民が皆恩給者も健康で文化的な最低限度の生活を営んで行けますように、皆様のお力添へて、よりまして、本請願が達成せらるりますように、ひたすらお願ひ申上げる次第であります。

○委員外議員（若木勝蔵君） 何分宜しく。
○委員長（深本重蔵君） それでは質疑を続行していたします。他に御質疑ありませんか。
○千田正君 只今恩給の問題について皆さんがいろいろ／＼の御質問がありますが、私としましては先程の御当局のお話の通り、なか／＼改正という問題を持つて行がなければむずかしいとすれば、生活保護法の適用といふ問題にこの問題が相当及ぼして行かなければならぬ。現在の生活保護法は果して、生活保護の規定を受けておる人たちの生活の何分かの足しになるといふ程度のものであるか、或いは生活の最低の保障ができる程度の保護を受けておるかどうか、ということに対しても頗る疑問を有するのであります。つきましては只今恩給を受けておる、最低の生活を受けておる人たちがこの均等に浴して、最低の生活を兎にも角にも保障できる程度の、生活保護法の規定にまで持つて行かなければならぬのじやないか。只今の生活保護の給與金といふものを、最低の生活を保障し得る程度にまで持つて行かなければ、この最終的目的が達せられないのじやないか、ということを考えますときに、現在の生活保護法といふものは必ずしも最低の生活を保障するような給與の仕方をやつておらないのじやないかといふ点に、我々は頗る不遇な人たちの立場に

立つて考えました場合において、尙ほこの生活保護法の改正と、どうことを相手に確く要望しなければならぬのじやないか、こう思いますので、厚生省在任委員会の皆さんにもこの点十分御了解なさうに頂いて、この恩給改正と同時に、生活保護法の問題も特に御研究願ひたて、相併用してこうした不遇な人達の生活の立場を考えて上げなければならぬじやないかと思ひますので、特にこの次の際に厚生省のその方の関係に一應文この問題について御審議願ひたいと思ひます。

○中平常太郎君 以前缺席いたしましたので、詳しいことは後から伺いたいと思ひますが、最後の理由のところにこういう文字が使つてあるのですが、提案理由のところに、「國へ職員を公務員として規定し、經濟監視官補を監察監獄職員に指定すると共に……」と書いてあります。これむしろ經濟監視官補を監獄の職員に指定するということは分つておりますが、監獄といふ文字はやはり各種の法律に刑事、行政の上に残つておりますかお伺いいたします。

○政府委員(三橋赳雄君) 残つておましても、私この法案を作ります時に刑務所等に関する法律が根本的に改革があるのじやないかと思つてしましが、この改正をやる時にはまだそれまでになつてなかつたのです。これはお話のように私どももちよつと簡単に思つたのですが、遅れておりますから……。

○中平常太郎君 これは改正されなければならん性質のものでありますね。

○政府委員(三橋赳雄君) これは名だけの問題であります。一應恩給法改

