

(第十二部)

第一回参議院鉱工業委員会會議録第十九号

(五六九)

付託事件	○石炭生産確保に関する陳情(第二十 一號)	○自轉車の價格改訂に関する陳情(第 三十四號)	○石炭増産運動に関する陳情(第四十 四號)	○炭鉱國家管理反対に関する陳情(第 百七號)	○炭鉱國家管理に関する陳情(第百四 十四號)	○炭鉱國家管理反対に関する陳情(第 百八十三號)	○石炭政策審議会設置に関する陳情 (第百九十五號)	○炭鉱國家管理反対に関する陳情(第 二百四十六號)	○炭鉱國家管理反対に関する陳情(第 二百五十六號)	○臨時石炭鉱業管理条例案(内閣提出、 衆議院送付)	○亞炭増産に関する請願(第二百七十 一號)	○配炭公團法の一部を改正する法律案 (内閣送付)	○亞炭増産に関する陳情(第四百六 四號)	○金石製錬所銑鋼一貫作業再開促進に 関する請願(第三百七十九號)	○生産合作社法制定に関する陳情(第 四百四十七號)	○炭鉱國家管理反対に関する陳情(第 四百八十號)									
○東北地方銑鋼業振興に関する請願 (第四百二十四號)	○炭鉱國家管理反対に関する陳情(第 五百六十四號)	○炭鉱民主化に関する陳情(第五百七 十九號)	○炭鉱民主化に関する陳情(第五百七 十九號)	○臨時石炭鉱業管理条例案	○衆議院議員(松本七郎君) 私より 本社会党、民主党、國民協同党三派共 同修正案の趣旨を説明申上げます。	○委員長(稻垣平太郎君) それでは只 今より委員会を開催いたします。本日 本議場におきまして、当鉱工業委員会 の委員であらせられました清水武夫君 の御長述について、当委員会の濱田君 より弔意の言葉を述べられた次第であ りますが、当委員会としても同君の御 長述に対して謹んで哀悼の意を表した いと思います。尙清水武夫君の補欠と いたしまして、村尾重雄君が御指名に 相成りましたわけで、本日お見えにな つておりますから皆さんに御紹介いた します。	○委員長(稻垣平太郎君) それではこ れより修正案の発議者である松本七郎 君に修正原の御説明を願うことについた ります。	○委員長(稻垣平太郎君) それではこ れより修正案の発議者である松本七郎 君に修正原の御説明を願うことについた ります。	○衆議院議員(松本七郎君) 私より 本社会党、民主党、國民協同党三派共 同修正案の趣旨を説明申上げます。	さきに、政府より提出されました臨時 石炭鉱業管理条例につき、衆議院の鉱 業委員会におきまして慎重審議を重 ねました結果、我が國政治経済その他 一切の情勢下におきまして、政府原案 は多少無理な点のあることを認めまし た結果、與党三派共同の修正案を提案 する運びになつた次第であります。	以下修正各箇條について一通り御説 明申上げます。先ず政府原案第五條を は、炭鉱の事業主が所轄石炭局長に届 け出るところの事業計画を石炭局長が 監査する場合に於ては、「」と改め、第 九條は全文これを削除いたし、條文整 理により以下各條を順次繰上げること にいたしまして、原案第十條中「検査」 とあるのを「監査」と改めたのであります。 す。よろしくお願ひします。	○委員長(稻垣平太郎君) 本日は予ね て当委員会におきまして、予備審査を いたしておりましたから當初の御説明 は、炭鉱の事業主が所轄石炭局長に届 け出るところの事業計画を石炭局長が 監査する場合に於ては、「」と改め、第 九條は全文これを削除いたし、條文整 理により以下各條を順次繰上げること にいたしまして、原案第十條中「検査」 とあるのを「監査」と改めたのであります。 す。よろしくお願ひします。	○村尾重雄君 私村尾重雄 あります す。よろしくお願ひします。	○村尾重雄君 私村尾重雄 あります す。よろしくお願ひします。	○村尾重雄君 私村尾重雄 あります す。よろしくお願ひします。	○村尾重雄君 私村尾重雄 あります す。よろしくお願ひします。	○村尾重雄君 私村尾重雄 あります す。よろしくお願ひします。	○村尾重雄君 私村尾重雄 あります す。よろしくお願ひします。	○村尾重雄君 私村尾重雄 あります す。よろしくお願ひします。	○村尾重雄君 私村尾重雄 あります す。よろしくお願ひします。	○村尾重雄君 私村尾重雄 あります す。よろしくお願ひします。	○村尾重雄君 私村尾重雄 あります す。よろしくお願ひします。	○村尾重雄君 私村尾重雄 あります す。よろしくお願ひします。	○村尾重雄君 私村尾重雄 あります す。よろしくお願ひします。	○村尾重雄君 私村尾重雄 あります す。よろしくお願ひします。
に、新たに第三項として「事業主は、前 項の命令が著しく不當であると認める ときは、商工大臣に対して不服の申 立をすることができる。」尚第四項と して商工大臣は、全國炭鉱管理委員会 に諸つて、前項の申立を理由があると 認めるときは、当該石炭局長に第一項と 当該命令を取り消し、又は変更すべき ことを命じなければならない。」とい う二項を追加いたしました。	次に原案第八條乃至十條の、官吏そ の他の政府職員の臨検検査に関する各 條項につきまして、臨検検査、又は檢 査を監査と改めますとともに、監査す る主体を当該官吏に限定いたしまし て、その対象を明確にするために原案 第八條第一項を、「石炭廳長官又は石 炭局長は、炭鉱の事業主の業務の状況 に關し必要な報告をさせ、又は当該の 官吏をして生産拡充用の資金及び資材 の使途生産の状況並びに拡充工事の達 成状況に關して、監査させることができ る。」と改め、又第二項中「当該の 官吏をして生産拡充用の資金及び資材 の使途生産の状況並びに拡充工事の達 成状況に關して、監査させることができ る。」と改め、又第二項中「当該の 官吏その他の政府職員に臨検検査させ る場合には、」とあるのを「当該の官吏 に監査させる場合には、」と改め、第 九條は全文これを削除いたし、條文整 理の上から第十七條」と改めました。	会は詰らなければならぬ」という一 項を新設いたしました。	次に原案第十四條におきまして、指 定炭鉱指定の基準を明確に認む必要が あると考えましたので、第二項として 新たに「前項の規定による指定の基準 は能率、生産費、品位、出炭量等に基 いて、これを毎六箇月に定めるものと する。」という一項を追加し、從つて原 案第二項を第三項として「前項」とあるの を「第一項」に改めたのであります。	一方に、新たに第三項として「事業主は、前 項の命令が著しく不當であると認める ときは、商工大臣に対して不服の申 立をすることができる。」尚第四項と して商工大臣は、全國炭鉱管理委員会 に諸つて、前項の申立を理由があると 認めるときは、当該石炭局長に第一項と 当該命令を取り消し、又は変更すべき ことを命じなければならない。」とい う二項を追加いたしました。	する意味から、全國炭鉱管理委員に 諸つた上で許可するように、同様第二 項として新たに「商工大臣は、前項の 許可をしようとするときには、全國炭 鉱管理委員会に詰らなければなら ない」という一項を追加し、本條修正と して商工大臣は、前項の認可をしよ うとするときには、全國炭鉱管理委員 会に詰らなければならぬ」という一 項を新設いたしました。	次に原案第十五條におきまして、指 定炭鉱指定の取消事由を廣義に解釈す る方が妥当であるという趣旨から、第 一項中災害その他の事由により」を削 除いたしまして、第二項中「前條第二 項」とあるのを、條文整理の上から「前 條第三項」と改めたのであります。尚 原案第十六條第一項中「あります。	に、新たに第三項として「事業主は、前 項の命令が著しく不當であると認める ときは、商工大臣に対して不服の申 立をすることができる。」尚第四項と して商工大臣が全國炭鉱管理委員会に 本審査をいたしたいと存するのであり ます。つきましては衆議院におきまし て相当大幅の修正がいたされたのであ る。そこで、石炭局長の変更命令を取 消し、又は変更ができるよう	する意味から、全國炭鉱管理委員に 諸つた上で許可するように、同様第二 項として新たに「商工大臣は、前項の 許可をしようとするときには、全國炭 鉱管理委員会に詰らなければなら ない」という一項を追加し、本條修正と して商工大臣は、前項の認可をしよ うとするときには、全國炭鉱管理委員 会に詰らなければならぬ」という一 項を新設いたしました。	次に原案第十七條におきまして、事 業主に重点を置き、業務計画の案の作 成上基準となるべき事項を指示する対 象を事業主に限定するため「及び炭 鉱管理者」を削除いたしました。又これ																

と関連いたしまして、事業主の業務計画の案の作成上の地位を明確にする意味におきまして、原案第十八條第一項を「前條の規定による指示があつたときは、その指示に従い、命令の定めるところにより、指定炭鉱の事業主は、炭鉱管理者をして業務計画の案を作成せしめ、所轄石炭局長に提出しなければならない。」と改め、第二項中「原案」とあるのを案と改め、第三項、第四項及び第五項を削除いたしました。原案第六項中「当該業務計画の案を提出するとともに、「とあるのを「当該業務計画の案を作成して提出するとともに、」と改めたのであります。

尚原案第十九條「石炭局長は、前條第一項の規定による業務計画の案の提出があったときには、「とありますか、業務計画の案の提出される場合は、生産協議会の議を経る場合と、経ない場合、即ち前條第一項と第三項の規定の二つの場合がありますので、「前條第一項」の次に「又は第三項」を加えました。尚本條第二項におきまして、原案では、石炭局長の決定した業務計画の「指示があるまでは、事業主及び炭鉱管理者は、前期の業務計画（前期の業務計画がないときには、前期における業務の実施上の計画）を基準として、指定炭鉱の業務を行わなければならぬ。」ということに相成つておりますけれども、これを事業主の提出した業務計画の案によるようとするために、第二項を「前項の規定による指示があるまでは、事業主は前條第一項又は第三項の規定により所轄石炭局長に提出した業務計画の案により、指定炭鉱の業務を行わなければならない。」と改めた次第であります。

尙原案第二十條第二項中「第十八條」とあるのを條文整理の上から「第十七條」と改めました。

次に原案第二十一條第一項におきまして、原案第十七條以下に対する修正として、同様の趣旨によりまして、石炭局長は指定炭鉱の業務計画の実施上必要と認めるとの、監督上の命令又は指示を受ける客体を、「指定炭鉱の事業主」とするため、「指定炭鉱の事業主」と改め、原案第十一條中「炭鉱管理業者」とあるのを「指定炭鉱の事業主」と改めた次第であります。

次に原案第二十三條第二項におきまして、炭鉱管理者の「選任は、商工大臣の承認を受けなければ、その効力を生じない」ということになつておりますけれども、これを届出主義に改めるために原案第二項を事業主は、前項の規定による選任をしたときには、その旨商工大臣に届け出なければならぬ。」と改め、第三項、第四項の炭鉱管理者の選任に関する細部規定は、煩雑に過ぎ、必要がないと認めて右の二項を削除いたし、第五項も亦第二項修正に伴い、当然これ削除いたしました。

次に原案第二十四條第二項の炭鉱管理者のする業務計画実施に対する監督者及び從業者の協力規定、これは当然なことであり、項目として取る必要ないと認めまして、これを削除いたしました。

次に原案第二十五條におきまして、第一項は原案第二十三條修正に伴い、当然これを削除いたしました。尚原案及び第二項において、この炭鉱管理者の解任が、商工大臣によつてできるかのようにになつておりますが、それは選任

の場合と同じく、事業主が行うこととし、商工大臣は事業主に解任を命ずるに止めるようにするために、原案第二項中「当然炭鉱管理者を解任することができる。」のあるのを、「事業主に対する指揮命令权を有する者を解任することを命ずることができる。」と改め、原案第三項を「商工大臣は、炭鉱管理者が著しく不適任であると認めるときに、事業主の意見を聴いた上で、全国炭鉱管理委員会に諮つて、事業主に対し、当該炭鉱管理者を解任すべきことを命ずることができる。」と改めたのであります。

次は原案第二十六條であります。が、炭鉱管理者に事故があるとき、又は炭鉱算理者が欠けたときには、指定炭鉱の事業主又はこれを代表する者が、臨時に、炭鉱管理者の職務を行ふ。」という規定でありますけれども、これは原案第二十三條即ち本修正案第二十二條第一項により遅滞なく選任するといふことで十分でありますので、全部削除いたしました。

尚原案第二十七條の「炭鉱管理者の選任及び解任に関する登記手続に関する規定も全文を削除いたしました。原案第二十八條の事業主に対する炭鉱管理制度者の代理権もこれを認めないということにして、全文を削除いたし、原案第二十九條は、原案第二十八條削除に伴い当然これも全文を削除いたしました。併し炭鉱管理者と事業主の力に余りに聞きがあるといふ嫌いも生じないわけではありませんから、新たに第二十五條として「指定炭鉱の事業主は、業務計画の実施に関し、命令の定めるところにより、必要な権限を炭鉱管理制度者に委任しなければならない。」といふ

一ヶ條を加えた次第であります。次に原案第三十四條及び第三十五條中「第三十二條」とあるのを條文整理により改まして「第二十八條」と改めました。

次に原案第三十七條第一項におきまして、委員の代理者に對しても生産協議会の議事の議決権を認めておることには、これは不當であるとの考え方によりまして、「(委員の代理者を含む。)」を削除いたし、條文整理のために「第三十九條」とあるのを「第三十五條」と改めた次第であります。

次に原案第三十七條第三項中「第二十一條」とあるのを「第二十條」と改め、第四項におきまして、事業の経理内容に関する報告を求めることができる主体を、生産協議会の委員個々から、生産協議会自体にするための委員」とあるのを削除し、その客体を指定炭鉱の事業主のみに限定するのが妥当であると考えましたので、「又は炭鉱管理者」を削除いたしました。

次に原案第三十九條におきまして、第一項但書中炭鉱管理者が労働條件の適正化その他從業者の待遇に関する事項について石炭局長の裁定を求める場合を、生産協議会の議を経た場合に限定するため「命令の定めるところによつて」及び「又は從業者の同意の二ヶ所を削除いたしました。次に條文整理のため原案第四十二條第四項中「第十九條」とあるのを「第十二條」と改め、「第三條」とあるのを「第五十條中「第四十七條」とあるのを「第四十三條」と改めました次第であります。次に原案第五十三條第二項におきまして、石炭局の支局の名称、位置及び管轄区域決定が商工大臣に委任されおりりますけれども、これは全國炭鉱管理委員会に詣つた上で決定する

のが妥当であると考えましたから、「商工大臣」の次に「全國炭鉱管理委員会に詰つて」と挿入いたした次第であります。

次に原案第五十五條におきまつて、全國炭鉱管理委員会及び地方炭鉱管理委員会がそれゞゝ商工大臣及び石炭廳長官又は石炭局長の諸間に應じて、石炭生産に関して調査審議する事項が原案では漠然として、ただ「重要事項」という用語で表しておりますけれども、これを明確に規定するために、第一項中「重要事項」とあるのを「左の事項」に改めますとともに、新たに同項末尾に「一、石炭鉱業の管理の運営方針に関する事項、二、石炭の生産に関する計画に関する事項、三、石炭鉱業の最高能率発揮に関する事項」の三号を加え、原案第二項中「重要事項」とあるのを「前項各号の事項」と改めました。次に原案第五十六條乃至原案第五十八條の全國炭鉱管理委員会、地方炭鉱管理委員会の構成員に関して至る事項を改めますとともに、新たに特別委員を置くこととし、特別委員及び臨時委員委嘱に関する規定を新設いたしますために、原案第五十六條第一項「全國炭鉱管理委員会は、會長一人、委員三十人、特別委員若干人及び臨時委員若干人で、これを組織する。」と改め、同時に第二項「地方管

いのは、この修正案はすでにこの委員会に付託されたのでありますか、何時……。

○委員長(稻垣平太郎君) 昨晩修正案を含んだこれが付託になりましたわけであります。

○中川以良君 今松本君の御答弁では、昨日の本会議場において、松本君がお説明になつた中にあるのだからと、いうようなお話をありました。私も、昨日は衆議院の本会議を傍聴したのであります。

大体この書類が各議員に配られておりまして、修正の箇所については全部お手許に差出してある書類によつて承知して貰いたいということをばつくり言われたように記憶しております。その後は非常にやかましかつたのでよく聴き取れませんでしたが、今のような重大な箇所につきまして、一應委員長は衆議院の速記録も一つ十分に御検討頂きまして、少くもこういう不明瞭な点がありまして、参議院に案が出て来るということは、今後の審議にいろりと支撑をきたすと存じますので、予めこの点は明確にして頂きたいと存するのでござります。

〔「賛成」と呼ぶ者あり〕
○委員長(稻垣平太郎君) 只今の中川委員の御提案に皆さま御異議がございませんければ……。

〔「賛成」と呼ぶ者あり〕
○委員長(稻垣平太郎君) 尚衆議院の速記録を取調べ、又その当時の事情をよく調査いたしまして、その上でお詫びいたいと存じます。

○衆議院議員(松本七郎君) 昨日の印刷物は衆議院の方では仮印刷というこ

とになつておるそです。その点についての議論は別といたしまして、その点だけ御参考までにお答え申上げて置きます。

○委員長(稻垣平太郎君) それでは只今の御提案によりまして、向うの速記録その他の取調を願いまして、その上で開きたいと思ひますから、できますれば本日午後にも一度委員会を開きたいと思ひます。本日はこれで一時……。

○下條恭兵君 このプリントはミスプリントが沢山あるし、又正式の参議院の印刷物は三時にならなければできないといふことですから、御意見が出たのも御尤もと思ひます。ミスプリントなり喰違いの点は極めて少数であつて、而も重要でない点であるよう思ひますので、すでに会期も切迫しておることですし、そういう点を除いてこの審議を続けることはしたらどうがと思ひます。

○委員長(稻垣平太郎君) 水曜日の午後は委員会は開かないことになつておられますから、先程申上げたことは取消しまして、本日はこれで散会いたしました。

〔陳情第五百七十九号の昭和二十二年十一月十八日本委員会に左の事件を付託された。〕

十一月十八日本委員会に左の事件を付託された。

一、炭鉱民主化に關する陳情(第五百七十九号)

委員外議員	商業委員長	一松政二君	田村文吉君	深川栄左衛門君	荒井八郎君
衆議院議員	鉄工業委員長	伊藤卯四郎君	宿谷栄一君	平岡晋三君	
	松本七郎君	藤井丙午君	佐伯卯四郎君	堀未治君	
		細川嘉六君	玉置吉之丞君	楠見義男君	
			田村文吉君	大屋	
			宿谷栄一君	平岡	
			佐伯卯四郎君	市三君	
			玉置吉之丞君	堀未治君	

午後十一時三十四分散会
出席者は左の通り

委員長 稲垣平太郎君

委員
理事

下條恭兵君

小林英三君

川上嘉市君

中川以良君

大畠農夫雄君

カニエ邦彦君

浜田寅藏君

村尾重雄君

〔陳情第五百七十九号の昭和二十二年十一月五日受理〕

炭鉱民主化に關する陳情

(第五百七十九号)

名古屋市中区南大津通二ノ五中
部配電内 愛知縣産業別労働組
合会議
のためではなくどん欲なる炭鉱資本家
を國家権力によつて援助することにな
つてゐるから、該法案に対し全面的に
反対すると共に、國管人民管理經營形
体を要望するとの陳情。