

(第十六部)

第一回 參議院財政及び金融委員会會議録第十五号

付託事件

- 酒類配給公團法案(内閣提出)
- 生命保険中央會及び損害保険中央會の保険業務に關する權利業務の承継等に關する法律案(内閣提出、衆議院送付)
- 物價引下運動促進に關する陳情(第十九號)
- 織物の價格改訂に關する陳情(第二十號)
- 少額貯金及び各種團體預金封鎖解除に関する陳情(第五十一號)
- インフレ防止に關する陳情(第七十一號)
- 金融機關再建整備法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
- 労働者災害補償保險特別會計法の一號を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
- 大藏省預金部等の債權の條件變更等に關する法律案(内閣送付)
- 電氣稅復活反對に關する請願(第四十三號)
- 會計検査院法の一部を改正する法律案(内閣送付)
- 復興金融金庫法の一部を改正する法律案(内閣送付)
- 伍物價政策上官營事業料金の値上げ反対に關する陳情(第一百九十九號)
- 連合軍兵舍並びに宿舎建設用木材前段の第二封鎖解除に關する陳情(第二百十一號)
- 賄價税の新設に關する請願(第八八八號)

- 中古衣類の公定價格を廢止することに關する請願(第百三十八號)
- 企業再建整備法並びにこれに伴う諸施策に關する請願(第百四十號)
- 中古衣類の公定價格制度を廢止することに關する陳情(第二百三十三號)
- 昭和二十一年八月二十七日(水曜日)午前十時三十一分開會
- 本日の會議に付した事件
- 金融機關再建整備法の一部を改正する法律案
- 委員長(黒田英雄君) それではこれから委員會を開會いたします。先ず金融機關再建整備法の一部を改正する法律につきまして、前回に續いて御質疑がおありの方はお願いしたいと思ひます。——これはこれを施行するためには別に經費は新たに要らないのでございましょうか。
- 政府委員(福田赳夫君) 経費は別に要りません。
- 委員長(黒田英雄君) 金融機關再建整備法の一部を改正する法律案につきまして御質問はありませんですか。
- 森下政一君 これに關連してあります。——この機會にお尋ねしたいのですが、先般もこの委員會で採上げられて問題になつておつたのですが、近頃非常に深刻になつて行くと、生産面に作用される資金が枯渇して、消費資金が非常に多くなつて行く。その必然的な結果であるかと思うのですが、現

在政府が各金融機關に對して生産面に對する資金の融通についてどういふ

うな規正をしておらるるのか。我々巷間傳えるところによりまして、自由預金の集まつた範囲であるとか、或いは集まつたその半額であるとかいうふうなことを聞きますが、一應政府が現在採つておられるところの方策といふのはどういふことをいたしておられるかということを伺いたい。同時に生産面に融通される金融が枯渇しておる

ものには企業の經理と健全ならしめるということが重大なる狙いであります。そこでそういう公價の改訂によりまして企業の採算の基礎を與えられた。そこで赤字金融といふものがなくなる。従いまして金融は只今申上げました筋から申上げすれば、復興金融金庫の筋から大幅に市中金融機關に移るわけであります。先ずそらうふうに兩者の關係を考慮しております。それから左様な観點から復興金融金庫の資金計画を決めまして、これはやむむれば非常に復興金融金庫に對する資金の要請といふものがあるのですが、これは極力最小限に止めまして、そうして復興金融金庫は本當の姿即ち市中金融機關において融資し得ないが併し國家として放任させることを許さるもの例外の事例のみ限定するという建前をとらんとするものであります。それから残りの四十五億円とするものであります。それから残りの四十五億円、五〇%これをどうするかといふことになりますと、その五〇%のうちの約二割くらいを特殊の重畠産業に融資するという計畫です。それから残りの八割を財政資金、即ち一般會計の赤

資するときに、日本銀行から金を借り得ないというようなものが出で来る

わけであります。その場合にその間隙をう建前をとつておるのであります。市中金融機關の手許で賄うのみならず、若干財政資金にも廻して貰いたいといふ

ます。左様なわけでありまして、産業資金の供給を復興金融金庫と市中金融機關とに分野を分けておるわけであります。

そこで兩者の關係をどうするかといふ問題であります。今回は公價の改訂をやる、公價の改訂をする趣旨といふものは企業の經理と健全ならしめるというのが重大なる狙いであります。そこでそういう公價の改訂によりまして企業の採算の基礎を與えられた。そこで赤字金融といふものがなくなる。従いまして金融は只今申上げました筋から申上げれば、復興金融金庫の筋から大幅に市中金融機關に移るわけであります。先ずそらうふうに兩者の關係を考慮しております。それから左様な観點から復興金融金庫の資金計画を決めまして、これはやむむれば非常に復興金融金庫に對する資金の要請といふものがあるのですが、これは極力最小限に止めまして、そうして復興金融金庫は本當の姿即ち市中金融機關において融資し得ないが併し國家として放任させることを許さるもの例外の事例のみ限定するという建前をとらんとするものであります。それから残りの四十五億円、五〇%これをどうするかといふことになりますと、その五〇%のうちの約二割くらいを特殊の重畠産業に融資するという計畫です。それから残りの八割を財政資金、即ち一般會計の赤

資するときに、日本銀行から金を借り得ないというようなものが出で来るわけであります。その場合にその間隙をう建前をとつておるのであります。市中金融機關の手許で賄うのみならず、若干財政資金にも廻して貰いたいといふます。左様なわけでありまして、産業資金の供給を復興金融金庫と市中金融機關とに分野を分けておるわけであります。そこで兩者の關係をどうするかといふ問題であります。今回は公價の改訂をやる、公價の改訂をする趣旨といふものは企業の經理と健全ならしめるというのが重大なる狙いであります。そこでそういう公價の改訂によりまして企業の採算の基礎を與えられた。そこで赤字金融といふものがなくなる。従いまして金融は只今申上げました筋から申上げれば、復興金融金庫の筋から大幅に市中金融機關に移るわけであります。先ずそらうふうに兩者の關係を考慮しております。それから左様な観點から復興金融金庫の資金計画を決めまして、これはやむむれば非常に復興金融金庫に對する資金の要請といふものがあるのですが、これは極力最小限に止めまして、そうして復興金融金庫は本當の姿即ち市中金融機關において融資し得ないが併し國家として放任させることを許さるもの例外の事例のみ限定するという建前をとらんとするものであります。それから残りの四十五億円、五〇%これをどうするかといふことになりますと、その五〇%のうちの約二割くらいを特殊の重畠産業に融資するという計畫です。それから残りの八割を財政資金、即ち一般會計の赤

まするが、時期的すれの關係上出る場合があるのであります。それから特別会計の赤字、地方債復興金融金庫債、かような財政資金を賄うことになるのであります。併しながらそういう方法によりまして、蓄積の範囲内において財政資金も全部賄う。又産業資金も賄うといふことにいたしますれば、通貨の増發はないわけであります。併しながら今までして、蓄積の範囲内において財政資金も全部賄う。又産業資金も賄うといふことにいたしましては、それが完全には参りません。そこでその枠内で賄いきれないところの財政資金というものが若干あるわけであります。これは日本銀行の引受けになるわけではありません。それから又枠内で賄いきれないところの産業資金は、これはやはり日本銀行から市中金融機關に對して、融資をいたしまして、そうして市中金融機關がその融資を財源としてしまして、融資規則に則つて融資をする。大體さような仕組にいたして、産業資金を供給しておるという状況であります。

な援になつておるが具體的には知りませんが、大蔵省あたりが銀行の窓口業務といいますか、それに對してもと嚴重なる監督をして頂いて、この金融が圓滑に表面上の、名目上の利子だけでも借りられるよう指置をして頂きました。

○政府委員(小坂善太郎君) 只今渡多野さんからいろいろ御指摘になりましたが、我々としては十分そういう點のないように努力いたしたいと思つております。ただ一般の戦後の不健康な國民心理、一般的の通有性かも知れませんけれども、どうしても借りる方におましても、互いにさよなら傾向を刷除をいたしました。今お話をございましたように、交際費といふようなものを直ぐに物事をなす場合に考えるといふような傾向についても、これは金融のみに限りませんで、何をいたしましたにも、今お話をございましたように、一般的な大きな見地からこれを是正して行くような政府の施策を探らなければならんというふうにも考えておりますいづれにいたしましても、只今御指摘の點は十分に注意いたしまして、それ／＼の方面に警告を発したいと、かように考えております。

○木村福八郎君 これは直接金融機関再建整備の問題に關連するのじやないのですが、企業再建整備との關連なんありますけれども、企業再建整備法によつて整備する場合、整備した結果が資本と借入金とのバランスが非常に不均衡になつて来る。そういう場合に會社の經營としては非常に不安定な状態になるわけですから、その場合に

借入金と資本との均衡を調整するためにはどういうような措置をお考えにならぬでおりませんか。その點をちょっとお尋ね願いたいと思います。

○政府委員(小坂善太郎君) 企業を健全な形に直しまする一つの手段といしまして減資等を行ふ場合に、その企業の持つ借入金と資本との間に著しい不均衡が生ずるということは御説の通りであります。これに對しましては、特に資材を賣しないようなものについては、できるだけ増資を許可して行く、即ち借入金をできるだけ資本に振替えて行くよほどのことをむしろ勧奨したいというふうな考え方であります。

○木村福八郎君 その場合に借入金を増資に振替えて行く。そうしますと貸しておる金融機關が主たるものでありますから、銀行の持つ株の割合といふのは相當大きくなつて来るんじやないかと思います。そうすると、その場合に金融機關の、いわゆる金融資本の収益分配といふものは相當強くなつて来ると思いますが、そういう面についてはどういうふうにお考えになつておりますか。

○政府委員(小坂善太郎君) 借入金を資本金に振替えまする場合に、直ぐに今まで貸しておつた貸付先が株式を持つようならふうにいたしますれば、御説通りになると思うのであります。が、我々といったましても、いわゆる新資本化と申しまするが、資本の大衆化と申しまするか、できる限り投資層を新たに確得いたしまして、いわゆる新資本層の形成をしたいと、こう考えております。それにいたしましては、今の株式といふものは如何にも魅力がない、も

のであります。相當一流の株式においてすら、「りんご」の十個の値段があるとか、或いは「ピース」、コロナ二個の値段にしか當らないという現状なんであつて、もう少し株式が魅力のあるもので、そうして一般の勤労大衆も餘剰を割いて株式を獲得し得るような一つの傾向を創致するような手を打つて見たい。かように考えておられます。勿論只今仰せのように、金融資本の過當支配ができるよんな、そういう傾向は極力これは整理をいたして行きたいと思つております。片山さんも演説されておりまするよう、特に金融することを以て産業資本の優位に立つというようなことは、これはすべての誤い根本だと考へておりますので、こういう傾向を規正して行きたい。こう考えております。

○木村謙八郎君 その場合に、金融機関が債券と振替えに株式を持つ場合に、何か制限といふか、限度とか、そういうのを何か考へたなつておりませんか。これは私的獨占禁止法との關係のことだと思うのであります

が……。

○政府委員(小坂善太郎君) 特別にその割合と、いふようなものについて、明確な基準をお示しすることは困難でござりまするが、私的獨占の禁止、公正取引の確保に關する法律案との關連もございまする、又企業集中についてのいろいろな意見も出でる際でございまづから、これらと見合せまして慎重に考慮して見たいと考えております。

○波多屋鼎君 これは又別の機會に、もつと詳しく述べねしたい點でありますから、これらと見合せまして慎重に考慮して見たいと考えております。

除して産業資本を擁護する。そりして
民衆化を圖るというような御方針を採
つておられることと御説明になりまし
たが、そういう方針は大體私共の賛成
し得るところでありますけれども、そ
の方針を貫くためには、現在の金利關係
が産業資本にとつて非常に不利にな
つてしまつておる。例えまあ一々々々々々
體的に申しませんが、復興金融金庫債
券の利廻りと或いは社債の利廻り、そ
ういう利廻りよりも株式の配當率の方
が低い。低い所に押附けてしまふとい
うようなやり方をしておつて、産業資
本の蓄積或いは株式の民衆化といふよ
うなことが行われる筈はないと思うの
です。それで金利關係について十分な
御検討を願いたいと思うのです。

○政府委員(小坂善太郎君) 私も正に
その點を憂慮しております。金利關係
のみならず、この税金等を差引きます
と、著しく金融機關の金利と株式配當
といふものの間に差があるのです。何と
かしてこの間を適當に調整いたしま
して、株式を魅力あるものにしたいと
思つております。いろいろ又御協力
を願いまして、何とかしてそういう環
境を作りたいというふうに考えておる
次第でございます。

○木村裕八郎君 最近の新聞を見ます
と、この間福田銀行局長の御答辭があ
つたのですが、この經濟力集中排除法
と金融機關との問題ですが、新聞によ
つては觸れるような記事を書いてお
るところもありますし、又觸れないよう
な談話も出でるようですが、この點
についてまだはつきりした御答辭を頂
戴できました。そこでお尋ねいたします
が、その御答辭は、この問題を如何に
解決するか、又何を考慮してその方針
を採ったか、その點を御説明下さい。

點について銀行の職員はどういうふうに應じるか

式といふものは如何にも魅力がないも

ますが、只今金融過當支配の傾向を排

わすのは無理かも知れませんが、その開連についてもう一度お伺いしたいと思います。

○政府委員(小坂善太郎君) 過當な經濟力の集中を排除するという問題に關連して金融機關をどういうふうに扱うかということは、なかなかむづかしい問題を包藏していると思うのであります。ただ私共としてここにはつきり申します。

上げられますことは、金融機關といふものは、一般の企業とはやその性質を異にしている社會的な一種の機能があるといふように考へているのであります。即ち金融機關を通しまして通貨の信託といふことが非常に便利で、これを適切に國預金を完全に保管し、これを適切に運用のため維持して効率的に運営して行くという一つの機能を持つております。更にこうしたことが完全に行われているということが大衆によつて認識せらるるところに通貨の信託といふ問題が出て来ると思ひます。そこでこの金融機關の機構については、この金融機關にこれいじることは極力避けべきことであるといふように、我々として考へているのであります。金融は水物といふことをよく申すのであります。全般的な見地から、一つの或る金を集めそれを適宜に配分する機能もござりまするので、これを地域的に分散していくといふことは全體の效率を著しく阻害いたすものでありますから、我々としてはこうしたことは考へておらないのであります。今は申上げましたような通貨の信託を

堅持するということと非常な開連がござりまするし、一度通貨が信任を失つたときには、インフレーションをこの限度において喰止めようという我々の努力も盡辞に歸するわけでありますから、金融機關の信用の堅持のために、過當なる企業集中といふ問題を他の企業とは切り離して金融機關に當て取めるようになります。こう考えております。ただ

財閥銀行といふようなものがその開連業に特別な關係があるために、順位を高めて融資して行くとか、或いはそれがいわゆる先鋒もお話を出ました過當支配的な傾向を持つてゐるといふよ

うな面については、極力これを民主化

するようになります。更に戦時中からいろ

いろな印象を持つてゐる名稱等につい

て、これ亦これは變えて行かなくちや

ならんといふようなことを考へてお

るだけ避けるといふように考へてお

次第でございます。

○木村謙八郎君 只今のお考えは政府

のお考えなんでしょうかのお話

を承わりたい。

○政府委員(福田赳夫君) 速記を一

止めて頂きたい。

○委員長(黒田英雄君) 一つ速記を止

めで下さ。

(速記中止)

○委員長(黒田英雄君) 速記を始め

て……。

○松嶋喜作君 再建築法實施の實際

問題について一二お伺いしたいのであ

ります。大分各會社の再建築が段々

近寄つて参りましたが、ここで一二の

債權者のために全體の整備案の決が採用されないという事例が澤山あります。が、結局において成立しない場合は大蔵大臣の裁斷を仰ぐ、こういうことに

おきますが、裁斷を仰いだ場合又非常に時間がかかる場合は、外

の財産處分とか、いろいろな方面に非

常な經濟的の動きのとれない不利益が

できますので、澤山ある債權者の中では

一人二人の反対のあつた場合はいづれ

大蔵省へ裁定のお願いに出るわけです

が、そういう場合どういうお考えでお

られるのか。迅速に處置して頂きたい

と思います。

○政府委員(黒田光男君) 只今仰つし

やいました點については、大多數の

人が早く御満足の行くよう、できる

だけ早く私共としては處理いたしたい

と思いまして、できるだけことをい

たしたいと考へております。それから

こういう措置も講じられると思つてお

りますが、再建築計画で決定されま

したところについて債權者の方で異議

がありました場合、一ヶ月以内の抗告

期間があつて、異議の申立がありま

すが、或いは辯済と申しますか、そ

ういう措置を講ずることによつて、全

て、金を借りるのも、或いは資材の配

給を受ける時にもそういうことであろ

うと思います。これがいわゆる統制經

済の一つの病氣にかかる根本であらう

と思いますが、その點については今後

御注意なさるということですから、私

はそれ以上この問題について特に質問

は申上げないのであります。ただこ

の點を伺いたいのであります。いわゆ

る株式の配當が妙味がない。株式に對

して一般が殆んど興味を持つてない

から、これを興味を持つようになつた

いといふ考へ方に結論なんであり

ます。私もそういうことを希望する

あります。が、ただ問題は、今日の

いわゆる世相が利潤追求という言葉を

以て一概に論じて、如何にも金を儲け

く増資を以て振り替えるように、でき

ればそれを獎勵したい。増資を成るべ

く認めて行きたいといふふうに承り

ましたが、これは増資にもいわゆる傾

斜生産とか重點産業とかいふ順位を認

めることをお考へになつておるのであ

るか。或いは整理を促進させるために

は増資を成るべく獎勵するといふ心構

えでおられるのか。その點を伺いたい

のが第一。それから先程中小工業者が

金を借りるために、金利以上に非常に

交際費がかかる。それは金融のみな

らず、その他の一般のいわゆる産業

方面にもそういう傾向があるといふ

ことは大蔵政務次官も認めておられ

ますが、これがいわゆる統制經濟の根

らしさ、その他の一般的のいわゆる産業

方面にもそういう傾向があるといふ

ましてお氣の毒に存じますけれども、
その點を特に明瞭に國民にわからせる
ようにして頂きたいと考えるのであり
ます。

さんからの御質問は極めて重要な點であると私は考えております。第一點の増資の件でありますから、私はでき得る限り民間の資本によつて我々の産業を維持し育成していくのが本筋であるといふふうに考えておるのであります。勿論只今の終戦後の變態的な經濟機構の下におきましては、復興金融金庫というようなものも、これはこの状態の下において必要な一つの施策である。確かにこの面において一般の産業が相當復興金融金庫というような組織によつて均霑するといふふうに考へるのであります。これは併しながら本質的なものではなくして、いずれこの時期を克服した後には、すべてその本来の金融機關に代るべきものであろう。こうふうように考へておるわけであります。この金融についての私の考へはこういふふうになるのであります。更にこの一般の資金を吸収する方法として株式といふものをやはり重要視して行がなくちやならん。先程も申上げましたように、株式を極力大衆に魅力のあるものにする。一般的の働く者が株式といふものに興味を持つ。そうして舊來の資本家が資本を持つということだけによつて生活をするのではなくして、その持つ資本を……資本と申しますのが、その持つ資金を株式に投ずることによって、一般の労働大衆がやはり株式を持つ。そして働く者同志がお互にいに行くといふふうな、新らしい資本層

ができないわけならんといふように考
えておるのであります。ただこの頑固
としたしまして、それでは目下の増資
の方法はどうするかといふ御質問に觸
れて参りますが、これは今の日本を今
持つております傾斜生産方式というう
のは、これはどうしても危機突破對策
のために採らなければなりませんの
で、この増資の許可、認可の方針に關
しても、やはり重點的に重要な産業が
これらを探つて行くと、ることはこれ
は止むを得ないだらうと思います。た
だ重要な産業であるということと大企
業であるということとは別であります
て、中小工業におきまして、資本が小
さくともその仕事が經濟再建のために
必要止むを得ないものと認められるよ
うなものにつきましては、極力をそれを
育成するような方法を探る。即ちそれ
の増資についてはできるだけの便宜を
圖るというような方針を採りたい。こ
う思つておるわけであります。第二、點
の統制の問題であります。これは幾
應費に關連しておると思いますが、全
く今後懲らしいうことはできる筈はない
のであります。御承知のように、飲食
店は閉鎖されておる。而もそういふこ
とをする人自身がやはり今の國の全體の
状況といふものを認識せられて、自分
自身でお互いに自制し合つて行く以外
に途がないのじやないか。これは上の
を取締ると、じうことを申しまして
も、結局國民がお互いに監視し合つて

行かなければ、この大勢の人が混亂した時期に十分な監視が届かぬ面どうしても想像されるのでありますから、國民自身が堅固な心理を持つてお互に監視し合つて行くということ以外がないと思います。然らばこういうことがあるのは結局統制がある故じやないかとこうおつしやいますが、それは或る面においてはこういうことは言えると思います。それは又籠撃かも知れませんが法律があるといふことが、一體役人を作り、罪人を作るのだといふような言い方にもなると思うのであります。して、私といたしましては、この統制ということは今ののような缺乏經濟の下におきましては、これは止めを得ざることである。決して統制本來がよいことであるとは考えておりませんが、これを切り抜けるためには、野放団に個人の活動を認めて置いたのではこれはむしろできない。ただそれは統制の方程式が今までのような官吏乃至は警察にによる統制でなくして民主的な統制でなくてはならん。こう思つておりますが、統制そのものはこれは止むを得ざる、動かすべからざることといふふうに考えております。この危機を乘切るために、民主的で合理的な統制ということを私共どうしても止むを得ざることと考へますので、この點につきましては一松さんとやや見解は違つたかも知れませんけれども、私はそんなどうに考えておられます。

した。
○政府委員(小坂善太郎君) 僕、それを
いうふうに考えます。更にこの利潤の
追求ということが非常に惡事であるか
のごとくに言われておるが、これに對
する考え方を是正して行かなければ、
結局株式を優遇するとか何とか言つて
も成立つものじやない……。

○委員外議員(松政二君) それが質
問の根本なんであります。

○政府委員(小坂善太郎君) この問題
に關しまして統制の問題とも関連して
來ると思いますが、私共は結局最も多く
經濟機構を運營するには、この個人
の自由な創意と工夫、責任というような
ものを尊重して行かなくちやならない
と思うのであります。併しながらこれ
が國家全體の、國家公共のために必要
だといふその権を出しまつちやいけて
ない。この意味においての統制といふ
ものが必要だとも思つております。結局
局こういう権を出ないようないの利潤と言
いますか。利潤を追求するために、個人
人が動いて行こうといふ欲望、そういう
ものは規制すべきものではないのだ
こう考えております。そういうような考
えで私はおりますが、目下のところ
、政府のやつております傾斜生産
方式なり又色々な産業に關する統制な
りといふものも、決してこれが干物のよ
うに干からびた、何ら潤いのないもの
のであってはならないので、そこに今
申上げましたような個人の脈々たるイ
ニシアティヴといふものが動き得るよ
うな形においてやつて行かなければな
らん。こう考えておるわけであります
す。簡単でござりますが……。

○委員外議員(一松政二君) 今政務次
官のお答えになつておるのは、私の質問

した要點とかなり食い違つておるのであります。私は統制自身のことを今何も語りていません。私は統制を直ちに撤廃して自由に戻すというようなことは何も申上げていなし、私もそういうことは考えてしない。ただ問題は、資本の蓄積が我が國の乏しい今日において最も必要であるということを、或る場合において政府も強調しておりますのであります。その資本の蓄積と言ふと、どうかすると資本家が又利潤を追求するといふうに直ぐ曲解する一部の者があるであります。それで資本といふものは、私がここで皆さんの方で何も説明する必要はないと思ひます。大衆の預金がいつでも資本に變り得るのであります。銀行の預金も資本に變り、或いは労働者の労銀もいつでも資本に變り得るであります。それが假に今の株式の配當にしましても、或いは公定價格の決め方にしましても、戰時中から四分であるとか六分であるとかいうような或る制限を設けておるし、それから利潤追求といふ言葉は如何にも……利潤追求といふそういう言葉は近ごろはやりますし、いやな氣分がするような氣もいたしますが、こういう氣分、或いはそういう言葉、或いはそういう世相について、先程の大藏大臣の、株式を優遇し株式を一般に持ち得るようになつたよて事實今政務次官のお答えになつたようなことが行われるようになるにはどうすればいいか、どういうお考えを持つておるのかということが、私の聞き

者もそういう自覺を以て企業をノルマにして政治が行われるのは、これは本筋だろうと考えていいのであります。この面におきまして、我々は金融の方から今のように整理を促進させること、政府が當然支拂うべきことを約束いたしておりまして、その支拂の遅延：ありましたためにそれだけ市中の金融が壓迫されているという面もかなり多いのであります。政府の未支拂は現在のところ百二十億くらいあるのです。これを至急に整理するようより多いのであります。政府の未支拂はにこうことをこの程決定いたし、既に実施の緒についたわけであります。

わけであります。只今御指摘になりました資金、俸給ということも、その融資の中に入つてゐるというふうに我々を考えているのであります。そういうような面から、實はこの施策は實行したばかりなので、その效果は段々現わされて來ると思います。只今西さんの御指摘の點も段々経済されると思います。

きな政策を立てて行かなければならぬといふ。こう思つてあります。特に私は特別の融資の途を開ほと言ひますのは、本當の再建のために必要であつて、而も現在こういう事情のために、結局二方において大闊が横行しているといふような結果利益がなか／＼上り難い、それはその經營の罪であるといふよりも、むしろ經濟譲制の罪であるといふ。うな場合に、特にこの點懸性を蒙る者はそこで働いてる労働者なんです。ですから、そういう者に對しては特別の考慮を拂わなければ、結局澤山の企業が潰れて行くだけだし、又それを利用して企業家は最近非常な企業整備といふ形で首切りを狙つているわけです。ですから問題は、市中銀行が或る順位を付けて今後融資をいたします場合に、果してその融資が正しいかどうかというのをはつきり見届けたり、監視したりするよな機關として……まあ或る機関があると思いますが、私はそれが今後本當に民主化されると言ひますか、或いは國家化されなければいけないと思うのです。それに対する政府は今後どうい措置を探られますか。

のこれから再建のために必要な額くべきからざると認められるような企業に對しては、復興金融金庫といふものを作りまして、これによつて融資をいたしております。わざであります。で今回價格の改訂によりまして、企業が合理的な健全な經營をされる限りにおいては赤字にならぬといふ價格が一應決つたわけなんでありますから、これは銀行だけはこの面につきまして、その貸出の先に對しては、貸出後の資金の回収についての計畫表を提出させて、そしてその銀行資金の回収に對する、大衆預保金全に對する責任を果すということは、これは當然だらうと思うのであります。

私共といたしまして、それではその貸出の方法等についてどういう責任をとるかという御質問であります。が、それに関しては専力この貸出の方法を民主化する、いふように考えておるわけでございます。まあ國家の非常に貴重なる資金でありますから、その資金の使途が最も重要な方面に流れるるに、而もそれが企業經營者の不注意のために浪費せられることのないよう、いろいろ點を十分に氣を付けさせさせて、これを監督するようになっておる、よくなわけであります。

○中西功君 何か具體的なそういう機關を設けるという點はどうなんですか。

○政府委員(小坂善太郎君) 只今のところ、その問題について色々と研究中であります。

○高橋龍太郎君 今のが政務次官のお言葉のうちに、政府が支拂うべきであつて、支拂が過れておる金が、百二十億ぐらいであろうと、うお話であります。が、私はどうしてもこれはその倍くら

いはあるのだろうと思うのです。少くとも二百億、或いは二百四五十億あるのじやないかと私は考えるのであります、それはともかく、支拂が遅延するというのは、國庫に金がないから、或は手續が不備であるといふようなことがあります。それで、各省へ金は入つて來ても何だか金を出してしまつたのがどうも淋しいような氣持を役人か拂いておる。期末に迫つて相當の見込で立つまで殊更に支拂を遅らしておるからこそ、元來人に金利をいう頭が少しもないのですね。遅らして置けばそれでは得だ。民間の方はそれがために今日の高い金利を拂つて行かなくてはいけない。その迷惑を少しも察しない。そういう方面も相當あるよう私は見ておるのです。政府の支拂を速かにすることに御努力になつておりますが、これは大藏省だけなく、むしろ各省の問題ですが、そういう方の改善を何かお考え下さることが必要であるように私は感じておりますので、ちよつと只今のお言葉で、別に御答辯を要するわけではありませんが、希望を述べて置きます。

そういうものの融資を認めている

りと金融面からの産業資金のために大

に對しては、又その企業の性質が國家

が、私はどうしてもこれはその倍くら

に清算課税の方針をとりまして、これ

は先に國庫收入を、やはり貨幣價値の下落等とも勘案いたしまして、先に取るようにならました。これは一つのそういう金利或いは貨幣價値の變動と、いうことに政府が機動力を發揮したブレースの面ではないかと思つておあります。全般的に尙非常に機動性の少いところがあるのであります。そこで、極力窓口を改善いたして、又官廳機構の内部を民主化いたしまして、國民の本當の公僕としての官吏という観念に徹するようにならいたいと思います。尙只今の政府支拂の點であります、ちょうど理財局長がおりますから、尙それについて一應御説明さしらよいかと思ひます。

○政府委員(鶴田光男君) 高橋さんか

らお話をありました政府支拂の促進問題

について、今までとりました経過を

御報告申上げたいと思います。六月の

末から先月にかけまして、この政府の

支拂が相當滞つておる。それで民間の

金融を壓迫いたしまして資金梗塞の重

大なる原因になつておるということを

屬々言わされました。私共も非常に憂慮

いたしまして、先月の末を以ちまして

概算でございましたが各省各特別會計

等につきましてその實情を調査いたし

たのであります。契約上支拂期限が來

じますれば、もづ早く支拂えるであ

つたうものが、延びへになつてお

ると言われるような性質のものが殆んどあるのであります。それは先程

増加する等のことをしてしまして、手

ては成るべく同月中に、一ヶ月以内に

八億くらい未拂のものがあつたわけ

あります。その中にはいろいろ理由

で遅れておるものございまして、從

来のやり方をいたしますれば尤もだ

ります。そこで手續の進捗を圖つておる

が、これを計畫的に一掃することとい

たしまして、鐵道については、先ず中

旬までに大體その半分見當の二十二、

三億の支拂を計畫的に促進いたしまし

て、それから今週には大體十億見當、來

月早々に全部行われるというようなこ

とに計畫を立てたのであります。殊に鐵

道の場合におきまして一番問題になり

ましたのは、石炭の代金の問題であり

ます。石炭の代金は從來かららずつと見

て見ますと、著炭いたしましても、決

ておるような實情でございまして、そ

れはなぜかと申しますと、山元で採炭

いたしまして、その送炭の報告と、そ

れから著炭……各處へ著きました場合

のその報告とがなかなか付合わない

のであります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして量が減るようであ

ります。そこで、何がございまして、そ

れが四十八億餘というものを七月までに借入

金額であります。それが四十八億餘とい

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

これが四十八億餘といふもの七月までに借入

金額であります。それが三十四億の分

額であります。まあ途中でいろいろな

原因によりまして、一時借入金が二十

億できるのであります。その相談の手續

が今進行中であります。取敢えずの措

置といたしまして、いろ／＼相談する向

うのが、今月それを調査いたしまして

支拂資金に充てたいといふことでおつ

ります。これが他方進行させますと同時に

又種券の發行等につきましては、然る

べき方面とも相談いたしまして、決め

て貰わなければならぬのであります。

</

を救済するという理由が出て來たことと、而も殆んど決定的な理由はこれであつて、金融機關の信用を回復してどうこうするという問題は、むしろこの整備を徹底的に行なつて、不良資産によって、初めて金融機關に對する本當の大衆の信頼が殖えて来ると思うのです。その上に今度の整備によつて、政府委員の説明もありますように、銀行は七割以上の資本金を喪失いたしました。而も七割といえば、いわば五六億の資本金でよろうが、その五、六億の資本金で以て……これは個人の所有する資本金であります。その資本金によつて二千七百億の預金、或いは又その貸付業務、これは非常に公共的な事業であります。それを僅かに五、六億の資本金で以て動かしておるといふうな、その矛盾が、この整備によつて非常にはつきりして來たわけであります。同時にもう一つの問題があります。それは現在の日本の金融關係が非常に危機的な状況を呈しておるという問題であります。そのために結局重要な産業への融資、そうしたものは復興金融金庫といふうなものをつけてやらなければならん。國家の負擔においてやらなければならぬといふ状態になつておる。而も巨大な預金を揃しておるところの市中銀行は、そういう国家的な事業のために何ら盡していいない。盡し得ないような現状になつて來ておる。盡し得ないだけや

なくして、この金融機関整備に當つても、現に二百十億、新らしく四十億が追加されるという話であります。そういう龐大な資金を政府がとにかく保証をして、やつと金融界を維持しておるというふうな現状であり、同時に又市中銀行自身が、今日の説明にもありましたように、種々の形で國家資金に依存しておる。こういう點を見ましても、市中銀行の役割たるものは如何に意味のない存在であるかといふことがわかる。徒然に澤山な預金は攘夷しておりながらも、而も殆んど役に立たない状態になつておる。而も又市中銀行自身が今までやつて來たやり方は、私は先きに申しましたが、儲かる所には金を貸すが、儲からない所には金を貸さないというような原則で、結局今までの闇とインフレ、そくじう世間に對して非常に迎合して來て、却つてそういう面からも非常に無責任な融資をして闇を煽つておつたという傾向は顯著であつたわけであります。結局何ら役に立つていい。それだけではなあくしてこういう罪悪をしておるといふこともはつきり過去の事情から見てわかるわけだと思います。こういう時にこの銀行資本を増資させて、そうしてこれを資本的に強化したからといつて、日本の金融界は決して立直るものでも何でもない。却つてそれは非常に悪い。反対に現在金融機関の整備として何をなすべきかといえば、これは非常にはつきりしております。現に日本との金融界は龐大な國家資本、資金によつてしまふ何も動き得ないことも客觀的な事實になつておる。それならば、はつきりとすべての金融機關を統合し合して、そしてこれを國有にし、民主的

に運営する。そうして必要な場所に、必要な時期に、必要な量をはつきりと供給していくといふ態勢をとることが、日本再建の基本だと思います。

もつといろ／＼な事情があると思ひます。銀行資本が七割或いは九割と減らざるを得ないような時期、こういつ時期を、金融機関を本当に國家的に運営し、國有にする絶好のチャンスだと思います。これをおいて外に時期はないと思われるのは絶好のチャンスだと思います。こういう一時的に銀行資本を數多く持つてゐる國有化の思想は、我々は希望するのであります。こういう思想は、我々共产党の考え方だけではなくして、社会黨の綱領にもはつきり書いてあるのであります。私はそういう點では、社會黨の人々にも一度こういゝ問題をよく考えて貰うことと希望しております。それで、以上そういうふうな理由によりまして、我々日本共产党は、この金融機関の信託を維持して行き、更に開港再建整備案に對して断乎反対する次第であります。

○木内四郎君 私はこの法律案は、過去のことは過去といたしまして、新なる資本を集めまして、それによつて金融機關の信用を維持して行き、更に金融機關の信託を維持して、要するに金融機関再建整備の途上における一つの障害を除去するものであります。ただこの機會に一言希望を申上げて置きたいのは、この障害を除去しましたけれども、尙ほこの金

は、或いは評價基準を速かに確定し、且つこれを評定いたしますと、いろいろの措置を講ずる必要があるのですから、まして、政府におましましては速かに、こういう虚置を離せられまして、金庫機関の再建整備を促進されんことを希望いたして置く次第であります。

○松鶴喜作君 私は本案に賛成するのであります。今日の銀行は非常な窮境に陥つたことは、戦争という大きな事実の結果招來したもので、私は體験談から申上げたいのですが、戦闘中に、日華事變の始まつた十二年頃は、資本が市中銀行の自主的の金融でありますけれども戦争が奇烈になると、従いまして政府の干涉は極度に激しくなりまして、各市中銀行、特殊銀行は申すに及ばず、殆んど金融の自主性を失つたといつても過言ではありません。それで、大藏大臣遊澤さんのお話しされ、も、經理が仕事を支配してはいけない。金融が會社の技術に干渉してはいけない。その意味において金融をせよといふことで、多くの特殊銀行、市中銀行は聯合いたしまして政府の要請するところを殆んど鶴呑みにいたしました。この結果今日莫大な損失が出て参りました。終戦後はいかがかと申しますと、今は資金支拂が大切であるから、今暫らく資金支拂は各銀行の窓口におい、てやつてくれ。こうしたことあります。これはやがて政府が面倒を見るところであらう。市中銀行は自己の判断を以て資金を支拂ます。併し政府の要請、而もこれは跡續のことはいかがかといふ銀行が澤山あります。併し政府の要請、而もこれは跡續の対して資金の支拂まで無批判に貸すのをやりますといふようなお話を貰したのでありますが、こゝは友守の意旨と

申しまするが、違約によりましては甚く損失に歸したと思ひます。かような状況を考えまするときに、私は整理の際上において一應この金融界の整備をする。而もこの再建整備法の改正にござつてやるということは止め得ざる處置であると考へます。今後この金融界の建て直しをするとか、或いは中小企業についてどういう金融をするかといふようなことは、別個に、從來の考え方、やり方ではいけないという見解を私は持つております。これは別論でありまするが、今日のところ、この生業は止むを得ぬ。戦争中莫大な犠牲を拂つても、自己の意思によらずして、ういう莫大な損失を被つた者に對しては、國家は緊急の措置を講ずる。この法律は止むを得ぬという意味におきまして、私は賛成いたします。

昭和二十二年十月二十四日印刷

昭和二十二年十月二十五日發行

參議院事務局

(三三六) 印刷者 印刷局