

第一回 参議院財政及び金融委員会会議録第二十四号

(三九〇)

國第一回

參議院

財政及び金融委員会

会議録第二十四号

付託事件	○政令第七十四号中憲法違反の條項に 関する請願(第二百五十七号)	大臣が今日はどうしても差支え出られないであります。これは本日はあとに廻しまして、通貨発行審議会法に即應せしめることは当然であります。
○酒類配給公團法案(内閣提出)	○政府職員に對する一時手当の支給に 關する法律案(内閣送付)	あとに廻しまして、通貨発行審議会法に照し、又汎く各界の声を聞くことに照し、又汎く各界の声を聞くことに照し、又汎く各界の声を聞くこと
○物價引下運動促進に関する陳情(第 九号)	○自給製塩制度存続に関する請願(第 十九号)	ます。先ず政府委員より提案の理由を述べます。
○製塩事業保持対策樹立に関する陳情 (第十九号)	○戦死者遺族を非戦災者特別税課税外 とすることに關する陳情(第三百八 二号)	案につきまして御審議を願いたいと思
○織物の價格改訂に関する陳情(第二 十八号)	○少額貯金及び各種團体預金封鎖解除 に関する陳情(第五十二号)	います。先ず政府委員より提案の理由を述べます。
○インフレ防止に関する陳情(第七十 一号)	○会計検査院法の一部を改正する法律 案(内閣送付)	案につきまして御審議を願いたいと思
○電氣稅復活反対に関する請願(第四 十三号)	○通貨發行審議会法案(内閣送付)	います。先ず政府委員より提案の理由を述べます。
○低物價政策上官營事業料金の値上げ 反対に関する陳情(第一百九十号)	○經濟力集中排除法案(内閣送付)	案につきまして御審議を願いたいと思
○連合軍兵舎並びに宿舎建設用木材前 受金の第一封鎖解除に関する陳情 (第一百一十一号)	○今次日立鉱山地区の水害復旧特別融 資等に関する陳情(第四百十二号)	います。先ず政府委員より提案の理由を述べます。
○賠償稅の新設に関する請願(第一百 八号)	○戦死者遺族を非戦災者特別税の課稅 外とすることに關する陳情(第四百 一十八号)	案につきまして御審議を願いたいと思
○中古衣類の公定價格を廢止すること に関する請願(第一百三十八号)	○企業整備に関する陳情(第四百一 九号)	います。先ず政府委員より提案の理由を述べます。
○企業再建整備法並びにこれに伴う諸 施策に関する請願(第一百四十号)	○自給製塩制度存続に関する陳情(第 四百二十九号)	案につきまして御審議を願いたいと思
○中古衣類の公定價格制度を廢止する ことに関する陳情(第一百三十三号)	○本日の会議に付した事件	います。先ず政府委員より提案の理由を述べます。
○会計検査院法制定に関する請願(第 二百二号)	○通貨發行審議会法案	案につきまして御審議を願いたいと思
○貿易資金特別会計法の一部を改正す る法律案(内閣提出、衆議院送付)	○委員長 黒田英雄君 それではこれ から委員会を開会いたします。本日は	ます。先ず第一に、通貨發行審議会は、日本銀行
○失業保険特別会計法案(内閣送付)	○政府職員に対する一時手当の法案を御 審議願うつりましたが、大藏	銀行法の規定によつてその権限に属さ
○非戰災者特別税に関する陳情(第三 百三十一号)		ない事項、即ち日本銀行券の発行限度 の決定三十日を超える日本銀行券の發行 額外発行の決定、額外発行の日本銀行 券の發行税の最低割合の決定、及び日 本銀行券發行保証物件の充當限度の決

校に任命される委員会に附いて、その半数については任期を一年といたしましたのでございます。

○委員長(黒田英彦君) それでは御質疑に入ります前に、もう少し詳しくこの説明をして貰つたらどうかと思うのです。尚現在の金融状況につきましてもお話を願つたらどうかと思います。さようにいたしたいと思います。

○政府委員佐多忠隆君　先ず簡単に、最近の通貨金融の状況をあらまし御説明いたします。

昨年三月に実施いたしました金融緊急措置令によりまして、その額六百億

円であります。日本銀行券の発行高が一時は百六十億円に減退したのであります。その後いろいろな事情から、各月更に増加して参りました。昨年度末即ち本年の三月末であります。が、千五百七十七億ということになりました。今年度に入りまして四月からも増加の傾向は引き続きあります。九月末現在では千五百六十四億ということになります。通貨発行の足取を見ますと、昨年度中は月平均大体八十億円程度ということになつておきましたが、今年度に入りましてからは四月に六十七億円、五月七十二億円、六月に六十六億円、七月に七十四億円、八月に六十九億、九月に五十七億円と、各月概ね一定の増加をして参つたのでございまます。その結果本年度上半期即ち四月を

ら九月までの間には四百七億の通貨増になつております。月に平均いたしましたと、六十八億ということになつてるのでござりますがこれを昨年度に比較いたしますと、二十一年度上半期は四百五十六億、従いまして増加の額が約五十億だけは去年と比較して減少しているということがあります。月平均いたしましても、昨年は七十六億ということになつております、それに較べて今年は六十八億若干くなつてゐるということが認められるのであります。増加は若干少くなつたにしろ、それも尙絶対量としましては、相当大きな増加を來しつつあるというものが現在の状態でございます。

ども、尙鉄道、通信等には損益勘定においてすでに赤字がございますし、その外施設の復旧建設のための工事に相当な支出が行われておりますので、工事勘定の方においても赤が出ておりますのみならず、貿易資金の特別会計なり、或いは食糧管理の特別会計等におきまして、これに相当の収入不足がありまして、これに更に地方財政の赤字を入れますと財政としても、賣買の價格差その他の関係で資金全体において相当の支出超過が行なわれているということであります。

産業資金の方について申しますと、先般來融資規制を行つて參つたのでありますから、それでも尙且つ石炭、肥料などの重要産業を初めとしまして、生産を維持し拡大して行くためには、どうしても相当巨額の資金が必要でござりますし、今回の價格改訂によりまして、從來のような赤字資金は一應原則的には消滅したのでありますから、價格引上げによる運轉資金の増大とか、最近におきましては公團の運営の活潑化によりまして、資金の一時的重複等の関係もございまして状況は段々改善されつつあるとは思いますが、未だ所要資金が減少するまでは参りませんし特に復興金融金庫を通じまして巨額の融資が行われておるにも拘わらず、復興金融金庫債券の中には大部分が日本銀行の資金に依存しておるという状況でございます。一方にそういうふうな資金の需要が相当多額に上ります反面におきまして、貯蓄の状況が非常に好成績であつてこれで資金の需要を全部賄うということになれば問題はないのですが、最近におきましては相当貯蓄の状況はよいのですが、それとも、全体として更に需要資金を全部をカバーする額に達しております。

即ち府蓄の状況について考えて見ま
と、去年の秋以来救國貯蓄運動が展
されまして、これによつて自由預金
加は昨年の九月頃から段々多くなつ
参つたのでございますが、各月七十
円を越すぐらいになりますし、最近
実績では四月が六十二億円、五月が
十九億円、六月が百二十二億円、七
月が百三十一億円、八月が百四十一億円
九月が百三十二億円ということにな
まして、当初月額百億円を目指にし
おつたのでございますが、この目標
突破する好成績でござります。他方
おきまして封鎖預金の減少は毎月と
相変わらず減少を続けておりまして
四月は財産税の関係等もありますが
九十八億円、五月が六十二億円、六
月が三十二億円、七月が五十六億円、
八月が四十二億円、九月が四十一億円
それゆく減少いたしまして、この自
預金の増加と封鎖預金の減少とを相
合計しその結果できましたところの資
金の増加が、先に申しましたよう
財政資金と産業資金との需要資金全
を賄うには不足して、それだけが日
銀行券の増発となつたという関係で
ございます。

三億円出でるという勘定になりま
す。財政資金と産業資金両者の合計で
資金需要の総額を見ますと、七百九
七億円ということに相成つておりま
す。それに対しまして資金供給の面で
ございますが、一般自由預金の増加が
六ヶ月の間に六百七十五億円、第一封
鎖預金の減少が三百二十六億円という
ことになりますて、両方を合計しまし
て計三百四十九億円ということに相成
るのでございます。それで先申上げま
した資金需要としては七百九十七億円
あつたのに対して、資金供給の面は三
百四十九億円ということになつております
ので、ここに資金不足として四百
四十八億円が出て参つたのでございま
すが、この資金不足の殆んど全部が通
貨増発というような形になつた結果に
なつておりますて、先申しましたよ
うに、大体六ヶ月間の通貨増発に四百六
億というふうに相成つたわけでござい
ます。

抑えられておるというような点も考えられます。

これらの減少の中で特に顯著なことは、金融機関の融資が非常に引締められておるということであると思うのです。これは第一には先申しましたように、融資規制をやりまして、不急不要なる部分には資金の貸出しを抑えておりますので、この政策が効果を挙げて來つつあるということが一つ。それから最近公團資金の需要が非常に大きくなつて参りました、復興金融金庫からこの貸出しを行つておるのでございますが、金融機関からはこの面の貸出しがなくなつて來た、のみならず反対に融資の回収が行われまして、それらが市中金融機関の方に預金となつておるというような事情もございます。それから價格改訂によりまして、赤字融資が相当減少したこと等によると思いますが、更に大きな原因は最近の経済力集中排除關係、その他企業再建築備法の結果による整備計画等々の問題で行先き氣味い状態があるというので、或いは閉鎖機関關係の問題があるといふので、そういうことによつて融資が手控えられておる面も少くないというふえるのじやないかと思います。

ただこの通貨増発の傾向は、大体九月中には鈍つていたと見られますが、更に九月末から、特に九月の下旬から若干増加に轉換しまして、その勢いは十月も引続いておりますし、十日までの間に相当増加いたしておりますので、すでに昨今では千六百億台を越しつつあるというような状況でございま

す。

以上簡単であります。金融情勢を御説明申上げます。

○委員長(黒田英雄君) 昨日御要求の資料は大体できておるそうであります。お手許には明日までには配布できるそうであります。この場合御質問がござりますればお願ひしたいと思ひます。

○松嶋喜作君 昭和二十二年法律第十六号日本銀行法の一部を改正する等の法律に伴つて今度は何ができるて來たのでござりますか、この昭和二十二年法律第四十六号をちよつとお読み願えませんか。

○委員長(黒田英雄君) それでは銀行課長に説明員として説明をして頂くことに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(黒田英雄君) 御異議ないと認めます。

○説明員(西原直廉君) 只今お尋ねがございました日本銀行法の一部を改正する等の法律案を一應読み上げます。正する。

第十六條中「勅裁ヲ經テ政府」を

「内閣ニ於テ」に改める。

第三十條第一項中「主務大臣ハ」の下に「通貨發行審議會ノ議決ニ基

キ閣議ヲ經テ」を加える。

これが只今お尋ねの「通貨發行審議會ノ議決ニ基キ閣議ヲ經テ」という関係から、通貨發行審議會を置くことについて必要になるといふ意味の條文が出て來たわけであります。第三十條と申しますのは、御承知のことと存じますけれども、「第三十條主務大臣ハ前條第一項ノ銀行券ノ發行限度ヲ定ムベシ」というのが元の規定でございま

す。從いまして、この関係で直しまし

た條文といたしましては、「主務大臣ハ通貨發行審議會ノ議決ニ基キ閣議ヲ經テ前條第一項ノ發行限度を定メル」と

「通貨發行審議會ニ關スル規程ハ勅令ヲ以テ之ヲ定ム」ということに相成つます。

お手許には明日までには配布できま

るそうであります。この場合御質問がござりますればお願ひしたいと思ひます。

○松嶋喜作君 只今お尋ねがございました日本銀行法の一部を改正する等の法律に伴つて今度は何ができるて來たのでござりますか、この昭和二十二年法律第四十六号をちよつとお読み願えませんか。

○委員長(黒田英雄君) それでは銀行課長に説明員として説明をして頂くことに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(黒田英雄君) 御異議ないと認めます。

○説明員(西原直廉君) 只今お尋ねがございました日本銀行法の一部を改正する等の法律案を一應読み上げます。正する。

日本銀行法の一部を次のように改

正する。

第十六條中「勅裁ヲ經テ政府」を

「内閣ニ於テ」に改める。

第三十條第一項中「主務大臣ハ」の下に「通貨發行審議會ノ議決ニ基

キ閣議ヲ經テ」を加える。

これが只今お尋ねの「通貨發行審議會ノ議決ニ基キ閣議ヲ經テ」という関係から、通貨發行審議會を置くことについて必要になるといふ意味の條文が出て來たわけであります。第三十條と申しますのは、御承知のことと存じますけれども、「第三十條主務大臣ハ前條第一項ノ銀行券ノ發行限度ヲ定ムベシ」というのが元の規定でございま

三十六條の二」というのを新らしく設けられたのでござります。これが只今御

質問の点に關することと存じますが、

通貨發行審議會ノ議決ニ基キ閣議ヲ經テ前條第一項ノ發行限度を定メル」ということに相成るわけでござります。

その次の條文から改正になりましたのは第三十一條、これは全部が改正になつております。読み上げますと「日本

銀行ハ必要アリト認ムルトキハ前條第一項ノ發行限度ヲ超エテ銀行券ヲ發行スルコトヲ得但シ十五日ヲ超エ其ノ發行ヲ繼續セントスルトキハ主務大臣ノ認可ヲ受クベシ日本銀行前項ノ規定ニ依リ三十日ヲ超エテ前條第一項ノ發行限度ヲ超ユル銀行券ノ發行ヲ繼續セん

トスル場合ニ於テ主務大臣前項但書ノ認可ヲ爲スニハ通貨發行審議會ノ議決ニ基クコトヲ要ス」これが全部改正に相成つております。

この後は第三十一條の二という新しい條文が入つております。第一日本銀行ハ十五日ヲ超エテ發行限度ヲ超ユル銀行券ノ發行ヲ繼續シタル場合ニ於テハ十六日以後ノ發行限度ヲ超ユル銀行券ノ發行高ニ對シ其ノ日數ニ應ジ主務大臣ノ定ムル割合ヲ以テ發行稅ヲ納ムベシ但シ其ノ割合ハ通貨發行審議會ノ議ヲ經テ主務大臣ノ定ムル割合ヲ下ルコトヲ得ズ」この三十一條の二で限外發行の場合における發行稅を規定いたしましたわけであります。

その次は第三十二條の現在の條文に

一項を加えまして、「主務大臣ハ通貨發行審議會ノ議決ニ基キ第二項第一號乃至第四號及第四項に掲ケルモノニ付

各別ニ保證ニ充ツルコトヲ得ル金額ノ限度ヲ定ムベシ」そうしてこれによりまして、補償準備金額の限度を定める

ことになります。

○松嶋喜作君 それではこの通貨發行審議會を法律の議を経て置くといふことは、この非常に膨脹する通貨つまりインフレーション対策の一環を狙つて慎重に通貨の限度を決める。こういう

ような狙いであると解してよろしいの

でしようか。

○政府委員(佐多忠隆君) その通りで

あります。從来は主務大臣が単独に銀

行券の發行限度を定め、その他のこと

をなしておるのでありますから、それ

を慎重にいたすために通貨發行審議

會を設けて、その議決に基いてそぞう

うものを決めて行くという考え方でござ

います。

その次は第四章に次の一條を加える

○松嶋喜作君 それではこの通貨發行審議會の構成員というものが非常に重

大な役割をなすと思ひます。先程もお

話ありましたように、通貨の膨脹ということは、産業と財政の二つであります

が主として現在の通貨膨脹は財政支出の膨脹にあるように思います。御

説明がありましたように、通貨發行審議會は当初勅令を以て定めることに予定されたわけであります。新

憲法の公布されましたあとといたしまして、法律を以て定める方がよいといつて、法律を以て定める方がよいといふことに相成つた次第であります。

尙日本銀行の只今の改正はまだ次の

ような改正があります。第三十九條の第三項といたしまして、そこに第三項

を次のように改めることになつております。「日本銀行は剩餘金中ヨリ拂込

出資金額ニ對シ配當ヲ爲サントスルトキハ主務大臣ノ認可ヲ受クベシ但シ其ノ配當ハ年五分ノ割合ヲ超ユルコトヲ

得ズ」、こういうよう規定もこの前

の法律のときに定められておるわけであります。まだ若干ございますが、直

接関係ないと思ひますから、これで終ります。

○松嶋喜作君 それではこの通貨發行審議會を法律の議を経て置くといふことは、この非常に膨脹する通貨つまり

インフレーション対策の一環を狙つて慎重に通貨の限度を決める。こうい

うような狙いであると解してよろしいの

でしようか。

○政府委員(佐多忠隆君) その通りで

あります。從来は主務大臣が単独に銀

行券の發行限度を定め、その他のこと

をなしておるのでありますから、それ

を慎重にいたすために通貨發行審議

會を設けて、その議決に基いてそぞう

うものを決めて行くという考え方でござ

います。

三

