

第一回 參議院司法委員會會議錄第十四號

- 國家賠償法案（内閣提出、衆議院送付）

○刑法の一部を改正する法律案（内閣送付）

○岐阜地方裁判所多治見支部を設置する請願（第十一号）

○帶廣地方裁判所設置に関する陳情（第四十九号）

○刑事訴訟法を改正する等に関する陳情（第六十号）

○民法の一部を改正する法律案（内閣送付）

○連合國占領軍、その將兵又は連合國占領軍に附屬し、若しくは隨伴する者の財産の收受及び所持の禁止に関する法律案（内閣提出）

○昭和二十一年勅令第三百一十一号（昭和二十年勅令第五百四十二号がダメ宣言の受諾に伴い発する命令）に關する件に基く連合國占領軍の占領日と同族の身分を離れた者及び皇族とまつた者の戸籍に関する法律案（内閣送付）

○家事審判法案（内閣送付）

○灘災都市借地借家臨時処理法の一部を改正する法律案（衆議院送付）

○皇族の身分を離れた者及び皇族となつた者の戸籍に関する法律案（内閣送付）

○委員長（伊藤謙吉） それでは委員会を開きます。最初に灘災都市借地借家臨時処理法の一部を改正する法律案、これを上程いたします。提案者の武蔵運十郎氏にこの説明をお願いいたします。

○衆議院議員（武蔵運十郎君） それで提案者としたしまして簡単に提案理由を御説明申上げます。実は先程も御注意があつたようですが、改正案の場合は改正るべき現行法をお手許にまず差上げまして、その現行法と改正されるべき改正案との個所を御対照願います方が大変御審議の上御便宜だと思いまして印刷をしようと思つたのでありますけれども、それがまだ間に合いません。司法省の方へお問合せして頂きますと、なにか薄いもので印刷したものがあるぞうでありますからこの大きさに司法省から取寄せましてお手許にお届けするようにいたしました。今日は誠に申訳ありませんが、現行法なしのままでお聽取を願いたいと思うのであります。こういう次第でありますからして、極く簡単に先ず改正をさるべく現行法の要点を申上げて見たいと思います。

御承知の通り戦災、それから疎開によりまして日本の半数以上の都市が焦

土と化した実情でありまして、その後

使つております者は尙六ヶ月間これを
使うことができる。それからさような

地につきましては借地権者は借地権が消滅をしておらない。従つて多眼状態

せ)
○司法の一部を改正する法律案(内閣
衆行)
○岐阜地方裁判所多治見支部を設置す
る請願(第十一号)

- 皇族の身分を離れた者及び皇族となつた者の戸籍に関する法律案
- 家事審判法案

- 帶廣地方裁判所設置に関する陳情（第四十九号）
- 刑事訴訟法を改正する等に関する陳情（第六十号）
- 民法の一部を改正する法律案（内閣添付）
- 連合國占領軍、その將兵又は連合國

○委員長(伊藤修君) それでは委員会を開きます。最初に権益都市借地借家臨時処理法の一部を改正する法律案、これぞ上程いたします。提案者の武藤運十郎氏にこの説明をお願いいたしま
す。

占領軍に附屬し、若しくは随伴する者の財産の收受及び所持の禁止に関する法律案（内閣提出）

は提案者としたしまして簡単に提案理由を御説明申上げます。実は先程も御注意があつたところでありますから、改正案の場合には改正されるべき現行法をお手許にまず差上げまして、その現行法

（内閣提出）
ム宣言の要請に伴い発する命令に關する件に基く連合國占領軍の占領目的的に有善な行爲に対する处罚等に関する勅令の一部を改正する法律案

と改正をされるべき改正案との個所を御討
照願いたしますが大蔵省審議の上御便宜
だと思いまして印願をしようと思つた
のでありますけれども、それがまだ間
に合いません。司法省の方へお問合せ

○皇族者不許地信家國政免於稅（一語
を改正する法律案（家譜院添付）
○皇族の身分を離れた者及び皇族とな
つた者の戸籍に關する法律案（内閣送
添付）
○米谷審議去法案（内閣送付）

して頂きますと、なにか薄いもので印刷したもののがあるようでありますから、この次までに司法省から取寄せましてお手許にお届けするよういたしまして。今日は誠に申訳ありませんが、現

○函館市に札幌高等検察署支部設置に関する陳情（第二百四十一号）
○法曹元制度の実現に関する陳情（第二百四十五号）

行法なしのままでお聽取を願いたいと
思うのであります。そういうふうに次第であ
りますからして、極く簡単に先ず改正
をさるべき現行法の要點を申上げて見
たいと思ひます。

御承知の通り歐米、それから蘇聯などよりまして日本の半数以上の都市が焦

第四部 司法委員会會議錄第十四号

昭和二十二年八月十五日【奉賜院】

借家人が建てております者もあります。その土地の上にバラックを元の居住者としておつた者、その土地にあつた家を借りておつた借主、そういう者と家を建てております者は尙一年間、菜園に

その土地化した実情であります。その後法に基づきまして、御承知の通り戦時権災土地物件令というものがございました。この臨時の土地使用關係を法律によると、焼跡の居住者にますと、焼跡の居住者や借家人は、その焼跡に元の家主や元の借地権者の承諾がなくともバラックを建てることができ、又これを菜園に使うことができる。借地権者の借地権は一時、多眠状態に、言ひ換えますれば、権利行使できない状態におかれるといふようになります。その後終戦になりました。その後終戦になりました。この戦時権災土地物件令の根拠法であります。戦時緊急措置法が廃止されました。從つて戦時権災土地物件令もその基礎を失いましたので、これに代るべき借地借家關係を整理する法律を必要とすることになりました。第九十議会に提案されたものが、司法省から提案されました本日その改正を求められておりましたところの戦時都市借地借家臨時処理法であります。これは第九十議会におきまして政府原案のまま通過をいたしました。昨年の九月十五日から実施をみたのであります。この戦時権災都

市借地借家臨時処理法の趣旨概要を御説明申上げますと、先ず戦時都市に住んでおつた者、その土地にあつた家を借りておつた借主、そういう者と家を建てております者は尙一年間、菜園に

使つております者は尙六ヶ月間これを使つることができます。それからさうな人々は若しその土地にすでに借地権者がある場合には、その借地権者に對してこの法律施行の日から一年内に限つて、言い換えますならば昨年の九月十五日から今年の九月十五日までの間に限りて、他の者に優先して建物所有の目的でその土地の賣借権の譲渡の申出をすることができる。これに対しましては借地権者はみずから建物所有の目的でその土地を使用する必要がある場合、その正當な事由がある場合でなければその申出を拒絶することができます。こういふ状態になつております。又その土地に借地権がない場合にはさうな居住者、借主、借家人はその地主に對して賃借権の設定を求めることができる言い換えますならば、その土地の賃借を申出ができる。その條件はやはり借地権譲渡の場合と同じようになります。申出の日から一ヶ年以内に優先的に

建物所有の目的でみずから使用する必要がある場合、その他正當な事由がなければこれを拒絶することができない。ということになつております。居住者、借家人はこの法律によつて優先権を與えられることになつております。それから疎開地の場合につきましでは、罹災地と同じに扱つておる部分もありますが、區別して扱つてある部分があります。それは戦災地・罹災

地につきましては借地権者は借地権が消滅をしておらない。従つて各段状態からこの罹災都市借地借家臨時処理法の施行によつて解めて、借地権者として当然に借地権行使しうる状態におられたのでありますけれども、遠隔地の旧借地権者は疎開によつて借地権が消滅したといわれ、新たに借地権をうくるためには改めて借地の申出をしなまして、特にしまいの方から説明をされければならないというように、区別を設けて取扱を受けたのであります。尙ほこの罹災都市借地借家臨時処理法は三十五條というやや大きい法律であります。いろいろ、まだ御説明を申上げなければならないことがありますけれども、先程も分りがいいというようなやや難解な法律であります。いろいろあるのでありますけれども、先程申上げましたように原文をお手許にさし上げまして一層御覧願いましてから又御説明を申上げます方が、便宜かと思いまして、罹災都市借地借家臨時処理法の要点の御説明はこのくらいにいたしたいと思います。

市の借地借家関係だけを整理することを目的とした法律でありまするから、空襲その他今大的戦争による災害、これだけを範囲の中に含んでおるのであります。ところがお手許に印刷をしてさし上げてありまする通り、最近非常に火災も風水害も多いのであります。昨年の五月から今年の五月までの一ヶ月の状態を見ましても、四百戸以上燃つて焼けたところが八ヶ所もござります。さういふ地方は一度戦災を蒙つたと同じように、一瞬にして五百戸千戸という建物が焼けてしまい、或いは倒壊をし、或いは流出をしてしまつたというふうなわけであります。その被害の状態、その後の借地借家関係の問題などは全く戦災の場合と異なるところがないのであります。そこで火災、風水害によりまして罹災をいたしました地方から、私共の手許に是非とも権利を改正をして貰いたいという要望が非常に多いのであります。そこでこれを私共が採り上げまして、それでは本來はこの難災都市借地借家臨時処理法は難災都市の借地借家関係だけを救済する目的でありますけれども、便宜上この法律を専らに改正することによつて緊急にかような状態を救済することができますならば、大変便利であると考えまして、第一條の改正ということを考えた次第であります。次に「第二條中「一箇年」を「二箇年」に改める。」こういうことであります。第二條を刪除了しますと、先程申上げました優先地権の借地の申出の條項でありますて、第二條「罹災建物が滅失した

時に於けるその建物の借主は、その建物の敷地又はその換地に借地権の存しない場合には、その土地の所有者に空襲その他今大的戦争による災害、これだけを範囲の中に含んでおるのであります。ところがお手許に印刷をしてさし上げてありまする通り、最近非常に火災も風水害も多いのであります。昨年の五月から今年の五月までの一ヶ月の状態を見ましても、四百戸以上燃つて焼けたところが八ヶ所もござります。さういふ地方は一度戦災を蒙つたと同じように、一瞬にして五百戸千戸という建物が焼けてしまい、或いは倒壊をし、或いは流出をしてしまつたというふうなわけであります。その被害の状態、その後の借地借家関係の問題などは全く戦災の場合と異なるところがないのであります。そこで火災、風水害によりまして罹災をいたしました地方から、私共の手許に是非とも権利を改正をして貰いたいという要望が非常に多いのであります。そこでこれを私共が採り上げまして、それでは本來はこの難災都市借地借家臨時処理法は難災都市の借地借家関係だけを救済する目的でありますけれども、便宜上この法律を専らに改正することによつて緊急にかような状態を救済することができますならば、大変便利であると考えまして、第一條の改正ということを考えた次第であります。次に「第二條中「一箇年」を「二箇年」に改める。」こういうことであります。第二條を刪除了しますと、先程申上げました優先地権の借地の申出の條項でありますて、第二條「罹災建物が滅失した

時に於けるその建物の借主は、その建物の敷地又はその換地に借地権の存しない場合には、その土地の所有者に空襲その他今大的戦争による災害、これだけを範囲の中に含んでおるのであります。ところがお手許に印刷をしてさし上げてありまする通り、最近非常に火災も風水害も多いのであります。昨年の五月から今年の五月までの一ヶ月の状態を見ましても、四百戸以上燃つて焼けたところが八ヶ所もござります。さういふ地方は一度戦災を蒙つたと同じように、一瞬にして五百戸千戸という建物が焼けてしまい、或いは倒壊をし、或いは流出をしてしまつたというふうなわけであります。その被害の状態、その後の借地借家関係の問題などは全く戦災の場合と異なるところがないのであります。そこで火災、風水害によりまして罹災をいたしました地方から、私共の手許に是非とも権利を改正をして貰いたいという要望が非常に多いのであります。そこでこれを私共が採り上げまして、それでは本來はこの難災都市借地借家臨時処理法は難災都市の借地借家関係だけを救済する目的でありますけれども、便宜上この法律を専らに改正することによつて緊急にかような状態を救済することができますならば、大変便利であると考えまして、第一條の改正ということを考えた次第であります。次に「第二條中「一箇年」を「二箇年」に改める。」こういうことであります。第二條を刪除了しますと、先程申上げました優先地権の借地の申出の條項でありますて、第二條「罹災建物が滅失した

時に於けるその建物の借主は、その建物の敷地又はその換地に借地権の存しない場合には、その土地の所有者に空襲その他今大的戦争による災害、これだけを範囲の中に含んでおるのであります。ところがお手許に印刷をしてさし上げてありまする通り、最近非常に火災も風水害も多いのであります。昨年の五月から今年の五月までの一ヶ月の状態を見ましても、四百戸以上燃つて焼けたところが八ヶ所もござります。さういふ地方は一度戦災を蒙つたと同じように、一瞬にして五百戸千戸という建物が焼けてしまい、或いは倒壊をし、或いは流出をしてしまつたというふうなわけであります。その被害の状態、その後の借地借家関係の問題などは全く戦災の場合と異なるところがないのであります。そこで火災、風水害によりまして罹災をいたしました地方から、私共の手許に是非とも権利を改正をして貰いたいという要望が非常に多いのであります。そこでこれを私共が採り上げまして、それでは本來はこの難災都市借地借家臨時処理法は難災都市の借地借家関係だけを救済する目的でありますけれども、便宜上この法律を専らに改正することによつて緊急にかような状態を救済することができますならば、大変便利であると考えまして、第一條の改正ということを考えた次第であります。次に「第二條中「一箇年」を「二箇年」に改める。」こういうことであります。第二條を刪除了しますと、先程申上げました優先地権の借地の申出の條項でありますて、第二條「罹災建物が滅失した

時に於けるその建物の借主は、その建物の敷地又はその換地に借地権の存しない場合には、その土地の所有者に空襲その他今大的戦争による災害、これだけを範囲の中に含んでおるのであります。ところがお手許に印刷をしてさし上げてありまする通り、最近非常に火災も風水害も多いのであります。昨年の五月から今年の五月までの一ヶ月の状態を見ましても、四百戸以上燃つて焼けたところが八ヶ所もござります。さういふ地方は一度戦災を蒙つたと同じように、一瞬にして五百戸千戸という建物が焼けてしまい、或いは倒壊をし、或いは流出をしてしまつたというふうなわけであります。その被害の状態、その後の借地借家関係の問題などは全く戦災の場合と異なるところがないのであります。そこで火災、風水害によりまして罹災をいたしました地方から、私共の手許に是非とも権利を改正をして貰いたいという要望が非常に多いのであります。そこでこれを私共が採り上げまして、それでは本來はこの難災都市借地借家臨時処理法は難災都市の借地借家関係だけを救済する目的でありますけれども、便宜上この法律を専らに改正することによつて緊急にかのような状態を救済することができますならば、大変便利であると考えまして、第一條の改正ということを考えた次第であります。次に「第二條中「一箇年」を「二箇年」に改める。」こういうことであります。第二條を刪除了しますと、先程申上げました優先地権の借地の申出の條項でありますて、第二條「罹災建物が滅失した

たしまして改正案をいたしました次第であります。更にこの改正案を是非この第一回の國会で審議、通過をさせて頂きたいということは先程申上げましたように、この九月十五日を以て折角與えられました優先借地の申出をいたしますので、是非共この議会で通過成立をさせまして、引続いて、折角與えられましたところの借家人居住者、借他人等の権利を保護をし同時に借他、借家関係を適正に調整をいたしたいというわけであります。尙それを提出いたします前にも、司法省の方の御意向も伺いました、大体において趣旨において御賛成であるというふうに伺いまして、私共も非常に意を強うして提案をいたしましたが、大体この趣旨においては賛成であるけれども技術的な方面においては敢えてこれを固執するものではないのでござりますから、どうか、委員会の皆様におかれましては十分に御検討を下さいまして、この方が良くはないのかというような御意見がござりますならば、どうか御慮慮なく御批判、御訂正を下下さいましても、終局において私が只今謹よ申上げました修正をいたしたい趣旨が実現をいたしませんならば、ことは御承知の通り第一回國会であります。尙最後にお願いして置きたい

まして、今度は名前の人々が民主國会と
して私共國會が自主的に立法をする機
関という地位を憲法によつて名實共に
與えられた次第でござります。從來は
政府案といふものが圧倒的に多くて、
その通過率が非常にいいけれども、議
院提出案というものは、数も少い。
それが通過する率も非常に少いといふ
のが実情でございました。けれどもそれ
は古い憲法下における議会がいわゆ
る行政府の從属的な立場におかれただ
きのことございまして、國会といふ
ものが自主権を回復いたした立法府と
なりました以上は、是非この議院の提
出案というものを今までとは反対に多
くするよりは、又多く通過するよりは
いたしたいと愚考する者でございま
す。この法案は、議院提出法案とい
しましては第一番目のものでございま
して、深い意義を持つておるものと私
共考えております。どうか十分に御審
議の上で、是非通過させて頂きますよ
うにくれぐれもお願ひをする次第でござ
ります。長い間有難う存じました。

由を御説明申上げます。

日本國憲法の施行に伴い、旧皇室典範並びに皇族親族令及び皇族身位令と共に明治四十三年法律第三十九号「皇族ヨリ臣籍ニ入りタル者及婚嫁ニ因ル戸籍ヨリ出テ皇族トヨリタル者ノ戸籍ニ開スル法律」が廃止されました。これと同時に現行皇室典範の施行を見るに至りました。そして現行皇室典範の第二章には皇族がその身分を離れられる場合及び皇族以外の女子が皇族となる場合について、教科條に亘つて規定いたしておりますのであります。即ち先に廃止されたこのような場合には、その方の戸籍をいかに処理するかを定める必要があるのです。即ち先に廃止されたこの前記の明治四十三年法律第三十九号に相当する法律が当然必要となつてきます。この要請を満たすため立法案されましたのが、この法律案でありまして、言わば本法律案では、皇統譜令と戸籍法との橋渡しとなるべき法律案なのでございます。次にこの法律案の内容の要点を申上げます。第一点は、皇族がその身分を離れた場合の戸籍に関する規定であります。先ず皇族が皇室典範第十一條の規定によつて皇族の身分を離れられます。第一條がその規定によつて離れた場合には、その方について新戸籍を編製することにいたし、更にこれと同時に、皇室典範第十三條の規定によつて皇族の身分を離れられたその方の妃、直系卑戚及びその妃がある場合には、これらの方々も共にその戸籍に入ることにいたしました。第一條がその規定であります。次に、皇族以外の女子で親王妃又は王妃となられた方が、その夫を失つた後に皇室典範第十四條第一項又は第二項の規定によつて皇族の身

分を離された場合、又はその方が離婚前の夫によつて皇族の身分を離された場合には、いずれも原則として婚姻前の夫籍に復籍し、又皇族女子で他の皇族の妃となられた方が、夫を失い又は離婚された場合には、それ以前すでにその直系尊属が皇族の身分を離れておられるがため、みずからも皇族の身分を離婚されることがあるときには、原則としてそのままの直系尊属の戸籍に入ることになりました。第二点は、皇族女子が天皇及び皇族以外の者との婚姻によつて皇族の身分を離れられる場合には当然戸籍法の適用によつてその夫の戸籍に入られるのでありますから、これにつき特別の規定を設ける必要はありませんが、唯その方がその後離婚される場合には、復籍すべき戸籍がない訳でありますから、その方について原則として新戸籍を作成することにいたしました。第三点は、皇族以外の女子が皇后又は妃となられた場合には、その方を從前の戸籍から除籍いたしますことにいたしました。第四点は、上のような皇族の身分の得喪があつた場合には、その方の戸籍の届出について規定したことがあります。即ち、皇族がその規定による身分を離れた場合には、その方から、皇族以外の女子が皇族となられた場合には、その四親等内の親族から、それく所定期間に内に一定の届出をなさしむることにいたしました。第五條乃至第七條の規定がそれであります。かかる届出に基いて、市町村が戸籍記載の手続をすることとなる訳であります。

○委員長（伊藤謙作） それでは家事審判法案について、提案されました家庭内紛争の解決をめぐる問題を、お伺いいたします。
○政府委員（佐竹清記君） 只今上程されました家事審判法案について、提案理由を申し上げます。
日本國憲法の施行に伴いまして、個人の尊厳と兩性の本質的平等の大原則に基づきまして、民法中身分法の分野において一大改正を加えることとなり、既にこれが改正法律案を提案いたしましたのであります。が、由來身分関係に基く家庭内や親族間の紛争につきましては訴訟制度の下におきましては、夫婦、親子、兄弟、親族が互いに原告、被告として法廷に對立し、黑白を爭わねばならず、家庭の平和と健全な親族共同生活の維持を図るという見地からは理想的に反する遺憾な点があるのであります。そこで、家庭内や親族間の紛争を理想的によつて解決いたすためには、裁判官に民間有識者を加えた機関が、訴訟の形式によらないで、親族間の情誼に適合するよう紛争を処理することが望ましいこととあります。夙に各方面からかかる要請を充足する制度といたしまして後見指導をする制度といたしまして、且又家庭内や親族間の重大事項についての設置について調査研究を進め、その

六 裁判所技官

前項に掲げる職員の懲戒による減俸は、一級のもの及び二級のものについて、裁判所職員高等懲戒委員会の議決により最高裁判所が、三級のものについては、裁判所職員普通懲戒委員会の議決により、最高裁判所の定めるところにより最高裁判所、各高等裁判所又は各地方裁判所がこれを行う。

第一項に掲げる職員の懲戒による減俸は、最高裁判所の定めるところにより最高裁判所、各高等裁判所又は各地方裁判所がこれを行う。

裁判所職員高等懲戒委員会及び裁判所職員普通懲戒委員会に関する規程は、最高裁判所がこれを定める。

執行吏の懲戒は、最高裁判所の定めるところにより各地方裁判所がこれを行う。

不具魔疾又は心身の衰弱に因り職務を執ることができないことを理由とする第一項に掲げる職員（最高裁判所長官秘書官を除く。）の免官につても、また同項と同様とする。

附 則

この法律は、公布の日から、これを施行する。

執達更懲戒令は、これを廃止する。

裁判所予備金に関する法律案

第一條 裁判所の予備金は、最高裁判所長官が、これを管理する。

第二條 裁判所の予備金を支出するには、事前に、時宜によつては事後に、最高裁判所の裁判官会議の承認を経なければならぬ。

附 則

この法律は、公布の日から、これを

施行する。

八月十三日本委員会に左の事件を付託された。

一、函館市に札幌高等検察廳支部設置に関する陳情

（陳第百四十五号）

（陳第百四十一号）昭和二十二年七月
二十四日受理

函館市に札幌高等検察廳支部設置に関する陳情

函館市長 坂本森一外一名

函館地方裁判所管内五十万の住民の熱望もあり、且つ新憲法に基く司法行政の民主化を図るため、函館市に札幌高等検察廳支部を設置せられたとの陳情。

（陳第百四十五号）昭和二十二年七月
二十四日受理

法曹一元制度の実現に関する陳情

浦和弁護士会長 會田惣七

法曹一元制度の実現に関する陳情
とある。司法部民主化の最も手近な、而最も有効な方法であるから、当局はこの際思い切つて多数の司法官を在野側から採用して、この制度の実現にまい進せられたとの陳情。