

十日
卷之二

—

さいますか、拵的に申しますれば、その人の職務、他の仕事を兼ねることによりまして、公安委員としての職務の執行の適正を全くような虞れのある仕事は、これは恐らく都道府県知事、市町村長において許可をしないであろうと思うのであります。法律自体に

おきましては、この業務の範囲におきましては、何ら特別に制限は設けておらないでござります。それぐ都道府県知事、市町村長の適当なる判断にお任せすることに相成ることになつております。

○鬼丸義廉君 そういたしますと、政府の方で以て全國同一の一つの方針といふものは決まつていないのであるが。又各府縣の規則は各府縣の全然自由に決めるのであるか。尙市町村、都

道府県の委員会の委員となります。それに対する待遇等については、やはりこの業務を許すとするならば、全然無報酬であるか。或いは又若干の報酬を與えるのであるか。その点について、例えます。

士等は報酬を得る公務を兼ねることができないというような禁止規定がありますので、弁護士などは若し報酬があるとするならば抜けることになる。そ
れふり点と御参考になつてのことであ

○説明員(加藤清三郎) 都道府県公安局委員及び市町村の公安委員の服務に關する規則の制定につきましては、我々の方からも統一的な支障はできないのであるがどうか。それについて伺いたい。

でござらまして、只今のところ考えておらないであります。報酬の点につきましては、この法案の第二十五條によりまして、都道府県は委員に報酬を

支給し、委員が職務を行うために要する費用の弁償をしなければならない、こうじうことになつておりますて、この二十五條の規定が同じく第四十四條によりまして市町村の公安委員にも準用せられるということになつております。報酬の額等につきましても、只今はいはないのでございまして、これらのところ画一的な方針を指示するつもりはないでございまして、これらの報酬の額は都道府縣知事、市町村長がその委員の現在の地位、職業、收入の内容をお考えになり、又兼職を許すといたしますならば、その兼職の範囲、どの程度公安委員としての職務に實質的に御関與願えるかというようなこと、あらゆる事情を総合いたされまして、都道府縣会、市町村会の方に議案を提出になつて、御決定に相成るものと考えております。

尚ほ今の方護士と委員との關係でございますが、若しも弁護士法の方で報酬を受ける仕事には許可を得なければならぬといふことになつて、このか、或いは全然委員となることができないというような、そういう報酬を受ける職に就くことができないことになつておるのか存じませんので、立入つた御説明ができないのであります。が、若しも絶対に委員は報酬を受ける職に就くことができないのだといふことになつておりますと、本法案の二十一條との關係におきましては、弁護士の方が委員になることが少し困難なのはないかと考えますので、又この点はよく研究をいたしまして、お答えをいたすことにしておいたしたいと思いま

ことになりますれば、当然職務の執行等につきましても、紛糾は起りませんけれども、都道府縣、市町村の方で以て公安委員が非常な重要な大きい権力を持つのでありまするが、この場合に兼職を許しておつて、その職務の完璧を期することができるという意見込であるか。

尚私はこの際第五條の委員の制限規定に対します詳細なる御説明を一つ承りたいと思います。制限規定は極めて狭義に解するのであるか、或いは廣義に解するかという点があろうと思ひます。尚この際承つて置きたいと思ひます。

○説明員(加藤陽三君) 只今のお尋ねの兼職を許して、公安委員としての職務が十分にやられるかどうかと云つてございますが、これは公安委員の仕事のやり方に相当關係するのではないかと考えるのでござります。若し公安委員が適当なる警察長を得られまして、信頼し得る者と認められましての仕事のやり方に相当關係するのではないかと考えるのでござります。

第五條の委員の欠格規定でございま

すが、この点につきましては、先般私が一應の御説明をいたしました。この際に……、ちよつと速記をお止め頂きたい。

○委員長(伊藤修君) ちよつと速記を止め

—

○説明員(加藤陽三君) この第五條の
官公廳における職業的公務員と申しま
すのは、政府及び地方公共團體から委
給を得まして、政府又はその地方公共
團體の職務に從事しております一切の
公務員を含む。——どう解釈でござい
ますか。

尙第二は警察の最終の責任は、何人に帰するか、こういう小野さんの御質疑でありますたが、最終の責任といふことは、どういうことでありますか、れども、最終の責任といふことの意味が、國家非常事態を布告すべき場合で

○委員長(伊藤修君)　この際前回御質問になりました岡本君、鈴木君、小野君の御質問に対し、内務大臣の御答弁をお伺いすることにいたします。内務大臣(伊藤)

あると考えまするならば、勿論これは最終の責任は内閣総理大臣に帰署すべしものであります。又その法律案の規定するところに従いまして、自治体の皆様に持つておられる方に対する裁量

○國務大臣(木村小左衛門君) 小野君
の御質問に對してお答えいたします。
丁度我おりませんで、御質問の要旨を
親しく耳聴することができなかつたの
であります。お手元に持つておられ
ますか?

内閣総理大臣の下において、國家公安委員会と都道府縣公安委員とが、それぞれその地区内の責任を持つておるも、これは該市町村、その他の地域においては当該市町村、その他の区域にわたる警察を持つてゐる市町村の区域にわたる。

こう、傳えてくれましたのでお答え申
上ります。警察は市町村の固有の事務
であるか、本来は國家の事務で、これな
市町村に委任しておるものではないかと
いうふうに御質問のようござります。

のとされるうえであります。尙引続きまして、岡本議員の御質問の要旨にお答えいたします。警察は國家事務なるか、市町村の固有事務なるか、地方自治法改正案第百四十六條との関係はどうであるか、こう、お尋ねござります。

來大體觀念的に行われて、本來市町村固有なるべき事務と、國家自体の事務とみなすべきものと、双方二つがなされたるところ考案して、本法案に含まれたのですが、警察の事務の内容は、従つて

しては、この双方を合せまして、一町の市町村においては、これを当該市町村の事務といたしたものであります。尙人口の五千以下の町村等におきま

の關係は、同條のこの條項の中に規定する。知事、市町村長が行う事務としては、本法案におきましては公安委員会の選任、罷免、規則の制定等でありま

ては、この町村の状態及び実力が、士來その團体に固有すべき警察事務の執行をも不適当でないと認められますために、公共の福祉のために、これまた國家が本来國家事務とみなすべきもの

するが、前述のことく、市町村の警務官としての事務は市町村長の事務として、國の機關としての市町村長の事務と解することはできないのであります。ただ知事の行う上述の事務は、國

として、併せてみずからこれを行うこととしたことにおいて、この法令を作りましたのでござります。

の機関たる國家、地方都道府縣警察の運営、管理を行うところの都道府縣公安委員の選任、罷免等でありまする。

らないであります。報酬の点につ
しましては、この法案の第二十五條に
よりまして、都道府県は委員に報酬を
○鬼丸義齋君　國家公安委員の方であ
りますると、兼職を許されないという
す。

止めて
〔速記中止〕

として、併せてみずからこれを行うこととしたことにおいて、この法令を作りましたのでござります。

の機関たる國家、地方都道府縣警察の運営、管理を行うところの都道府縣公安委員の選任、罷免等でありまする。

で、これは改正案第百四十六條の、國の機關としての都道府縣知事の権限に属する行政事務となりまして、その事例については同様の適用があるものと乱われます。

尙鈴木議員に対しまして御答弁申上
げます。この法案の第一條の、公安の
維持の中に、從前の高等警察や、特高
警察の事務を含んでおらんということと
を、もつと明白にしてはどうであろうう
かというお尋ねであつたように承つて
おりますが、公安の維持ということは
おれは御承知のように、抽象的概念

であります。警察の任務といたしましては、これを具体的に詳細に規定し盡すことは甚だ困難であります。そこで御質問のごとき疑いが起りますために、特に第一條第二項において、警察の活動が苟くも日本國憲法の保障する言論、思想、集会等の自由、及び権利の干渉に亘る等、その權能を濫用することとなつてはならないことを明らかに規定した次第であります。これでそこの意味は十分に盡されているものと、提案者は考えております次第であります。

○岡本謙祐君 只今内務大臣から、先
日總理大臣に対しまして私がいたしま
した質問について、お答えを得まし
た。少し私の質問が徹底しなかつた様
がございますが、私が質問いたしました
のは、この市町村という自治体に委
せられたと申しますか、この自治体警察
といふものの中で、公共の秩序の維
持、その部分が國家警察という國家事
務を自治体に委任したものであるかと尋
ねた。こういう御質問をしたのでありま
して、その他の公共の取締りとか、そ
ういうこと

うなことは、本來的に自治体の事務、即ち自治体警察の本來の事務としてよいものと存じておりましたが、ただ公然の秩序の維持ということが、これは本來的に國家事務ではないからうか、そ

市町村に委任せられたようにも考えられますのでありますが、この法案に掲げました理論においては、先程御答弁から申上げましたように、これは委任事項でない」ということの基本観念から、こう

則というふうになつておるのかどうか、その点を御説明願いたいと思うのであります。どうして市町村条例でやるのか、それを御説明願いたいと思います。

ですが、市町村自体が警察を執行する責任がある。これは第四十條にはつきりしておるのでありまするが、そうすれば市町村自体が警察を持つておるのでありますから、市町村自体の別定です。

それをこの警察法によりまして、自治体に委任したものじやなかろうか、こういうふうに考えたから御質問したのであります。ところが、今のお答えにありますと、それも國家事務の委任じやない、本來的な自治体の事務なんだ、こういう御回答と存じますが、その点を間違いないかどうかもう一度念を押

○鈴木直人君　自治体警察が國家事務であるか、自治体本来の事務であるかについて、そういうことについて、それは先般私も意見を述べまして、これは自治体本来のものである、それから又それ以外のものである、それから市町村においても、自治体自身が警察を管理する主体ではあるけれども、白

○説明員(加藤陽三君) 只今お尋ねの先ず都道府県の方は、先程大臣からも御説明がありました通り、國家地方警察の運営管理に任する者の服務規律でござりますので、性質的に考えますと、これは國の事務を担当する者である。当然それは今度の警察法案の大きな方針からいたしまして、地方民にやらせ

るところの條例でこれをするのが本當であるうと思ひます。單に國の委任事務を執行するところの市町村長が無理な規則を制定して一方的にやるといふやり方であつてはならないのであつて、若し本当に市町村民自身が警察を執行するのであるというのであるならば、市町村條例でやるのが本當であると思ひます。

それで東京都を除きまして知事が自分
の管轄区域内におきまして、國家地方
方警察の事務を分担いたしますことは
これはもうよく分つておりますが、百四
四十六條の方の適用は当然あることと
存じておりますが、これはその通りだ
というお答えをえました。そこで問題は
は若し今申しました公共の秩序の維持
という事務が國家事務なりといふた
して、それを市町村という自治体に委
任をしたとすれば、百四十六條が適用
があることになつて来るのじやなかる事

分ではやれないからまあ國家にやつて貰うのだといふふうに、解釈いた方がいいのじないかという意見を述べたのでありますけれども、これについてはやや異つた御意見であります。尙法案について考えて見ますといふと、私の意見は間違つてやせんとかと思われる点もあるわけであります。それでまあ今の質疑應答があつたのであります、更に疑問になる点があるのですが、それはこの二十二條について都道府縣規則でこれを定めておるのであります。都道府縣という自治体

るという精神を取入れて、成るべくそ
の地域を管轄いたしまするところの地
方公共團体である府県との結着を清め
ようという意味で知事に所轄をさせ、
又その服務に関する規律も國家で決め
ませんで、都道府縣規則といふものので
決めさせることにこの法案は考えたの
であります。市町村の方に参りますと
只今大臣から御説明がありました通
り、固有事務と申しますか、委任事務
と申しますか、いずれにいたしまして
も、とにかく市町村の事務であるとい
うことにおいては、これは間違いない

町村長が市町村規則を制定して行くことになります。又自治体警察は國家の委任事務であるということであるならば、市役所事務であると、この規則と條例とが相反するようと思われるのですが、その点を一つ……。

○説明員(加藤陽三君) 只今のお尋ねの中では、固有事務であるならば條例を以てすることがよろしいし、委任事務であるならば條例でやらない方がよろしいのではないかというような御意見

うか。こういうふうに質問をしたのです
あります。それらは本來的の事務じや
ない、自治体の本來的の事務であると
いうことになれば、その問題は当然至
らないと、いうことも了解ができました
が、ただ問題は公共の秩序の維持とし
うことが國家事務で本來的にはあるの
じやないかという疑問を持ちましたので
質問いたしました。その点をお願いし
たします。

本來の事務であるならば、都道府縣規程で定めることとすべき事務は、都道府縣規程で定めることとするが、これよりは、都道府縣規程で定めることとするといふから見ますると、その觀念においては、國家の委任事務であるといふよりは、観察できる。更にこの自治体警察、第十四章であります、自治体警察第四十一条によつて、これら市町村規則と読み替える、こういふうになつておるのでありまして、元來市町村自治体自身で固有事務であるならば市町村規例であるのであります、これが或いは國の委任事務であるからして、市町村は

のでござります。市町村の事務であるからには條例を以て規定するのが建前であるとおつしやることもよく分ります。ただ併し市町村の事務につきましては、規則ではないというようなこともございませんものと承知いたしまして、第二十二條を準用いたしまして、技術上の便宜からいたしまして、四十四條においては條例と特にいたしませんで、都道府県の方に歩調を合しまして、市町村規則ということになります。しました次第であります。

のうちに承りましたのであります。が、私共は本来それを固有の事務と考えます場合は、勿論法律がこれを市町村の事務といました場合においても、市町村の事務ということになりますれば、これは本来條例を制定することに相成るのが筋であろう。但しまあ例外の場合もありましようけれども、筋であろうと思いますが、今の御質問の中には、規則は團体の長に事務を委任された場合というような御質旨のようになりますが、これは市町村の事務についても市町村長は規則を

るがために、國家地方警察というのをか、こういうふうにも聞こえますが、どうもそれはおかしな言葉であります。そこで第一に國家地方警察といふものを、その國家という言葉と地方という言葉を結び附けた用語の使い方のよつて來たる理念を一つ教えて頂きたい。

それから続けて……どうも私は自分の獨善的な考え方ですが、どうも一体このアメリカ式のいわゆる警察制度と申しましようか、「これを取上げて來たかの」とく思いますので、この観念から申しますれば、自治体警察といふか、自治体に少くも委任事務にせよ、固有事務にせよ委せました根本の考え方は、やはり今も固有事務であると政府は御説明ですが、全く固有事務であるというような理念に出发して、アメリカの警察は行なわれておるのだろうと思います。つまり地方公共團體の区域内におけるところの普通一般の警察の事務は、一切その自治体が責を負うて自治体が当然固有の事務としてこれを執行しなければならない。言葉を換えていえば明らかに固有の事務といふ理解から來ておると思います。ところが我々が從來日本において考えておりました警察といふものは、警察の事務の性質から見まして、御承知の通り司法警察であるとか、或いは特別高等警察であるとか、國家の組織の基本的に関するようないわゆる國家的秩序を保持せねばならないところの仕事、それから社会公共一般に通ずる秩序の維持に當らねばならん仕事、これらの仕事はいずれも國家本來の仕事と見て、國家警察、國家事務として考えておつたの

たと思います。而してこれに反する保本が從來警察事務として扱つて來ましたこれらの問題は、これは性質上ややもすれば或るものは地方警察に属し、或るものは國家警察に属するというような理念に基いて來たのが普通の通念であつたと思います。ところが保安及び衛生警察のこときものは別いたしまして、今日警察の事務の内容として挙げられた、いわば司法警察であるとか、その他の警察、これらの中には皆主として國家の基本的秩序維持に関する問題、若しくは社会公共的重大な問題に属するもの、こういうものを警察の職務の範囲内と限定した趣旨において警察制度が生れておりますからどちらかと申せば皆國家事務であるのだろうと思ひます。それを一部分地方警察に向つて委任事務として與えたのではないかと考えるのであります。委任事務は、或る特定の市町村に対して、これを自治体警察と称して、これを委任事務たらしめておる。そうでありませんと、例えば村落警察とはどういうものかということとの解釈に苦しみます。五千以上の特定の自治体においては固有事務としてやつておる。然るにそれ以外の村落における警察事務は固有事務ではなくして國家地方警察、地方といふ仕事をやる。実際に非常に混線しておりますと、理念からいしましても到底分らない。こういうふうにいろいろ迷わざるを得ない。そこで政府にその間に関するどういう筋合いを以て、基準を以て事務の本來の性質を区分けし、

○阿竹齋次郎君 私は前回の委員会に欠席をいたしましたので、私の質疑が重複していたら委員長から注意をして頂きたいと思います。第五條でお尋ねをして置きたいのは、第三号でこう書いてある。「日本國憲法施行の日以後において、日本國憲法又はその下に成立した政府を暴力で」という字があるのですが、暴力はどの程度か解釈の余地があるかどうか。そこで次に「破壊すること」を主張する政党その他の團體を結成し」とある。憲法では申上げるまでもなく結社の自由を認めておるが、ここでその結社がどういうふうに動いておるかということは、政黨間においてこれは解決すべきものである。これを外部から制限することは憲法に聊か背くのではないかと思います。

それから次に、第七條には「委員の任期は、五年とする。」と書いてある。五年は長いことはないでしょうか。私は短くしてたび々選任の機会を與えるのが進歩的になると思う。大体三年がいいと思います。これも決つておれば仕方がないのですが……。

それから次に第十四條の二行目にこ

「書してある『國家地方警察本部に監察大学校を置く』。これは新らしい御計画で結構だと思うんですけれども、私はこれは余り社会と隔離してしまうのじやないかと思う。今日まで例えば師範学校を出て來ると、社会人として抜け離れる傾向があると思うので、だから一般大学から出て來た者を教育をした方がいいと思うんです。その次、統いて第十九條に飛びます。第十九條には『各警察管区本部に管区警察学校を置く』。これがあるからこれでいいのじやないか知らんと思うんです。私は警察官の本当の人物は、学者より社会の動きを現実に認識した人、認識を有する人を求めておる。

ましてはこの法案の審議の際に一應解決を見たのではないか、こういうふうに実は考えておつたような次第でござります。ここで「暴力を以て破壊することを主張する政党その他の團体」と申しますのは、一般御説明申上げたと思ひますが、昭和二十年勅令第一百一号第五條によりまして届出を必要といたしまして團体の中、これらのものがこの勅令の規定によりまして解散を命ぜられるというふうな場合に、政府を暴力で破壊することを主張する政党その他の團体員である、こういうよくな規定を受けるという解釈を取つておるのでござります。これは團体の結成の自由を制限するものでも何でもないのでございまして、そういうふうな團体を結成しました團体が、法規の命ずるところによりまして存在を許されなくなるような場合のこと、これは誰つておるのでござります。

第七條の委員の任期の点、これはいろいろと御意見はあることと思います。で、三年がいいか五年がいいか、五年は少し長過ぎはしないかといふことも考えられます、一つの考え方といたしましては、この委員は五人を以て成立ておりますから、若し委員の新陳代謝を適正に保持するという見地からいたしまして、一人ずつ一年ごとに替えて行くというふうなことを考えますれば、五年とすることは或いは便宜であるというふうなことも考えています。只今のところ私共としては、この五年でよろしいのではあるまいかというふうに考えております。

それから警察大学校及び管区警察学校のことです。ですが、警察大学校

は警察に関する専門的な知識を特に研究させる、学者のような者を作るという趣旨では毛頭ないのでございまして、都道府県の警察学校におきましては、先づ初任者の訓練及び警察官の再訓練を実施させ、管区警察学校におきましては、中級の幹部級の訓練をやる。警察大学校におきましては、將來各地方におきまして警察を背負つて立つ、最高幹部の教育訓練をやりたい、

こういうふうに考えておるのでござります。勿論お話をありました通り、大学を卒業いたしました者も、今後警察の職務に就きます者は、一度管区警察学校なり警察大学校に入れまして、必ず基礎的な訓練はいたすようにしたいと思つておりますが、学者のような者を養成するという趣旨では毛頭ございません。

それから第十五條の第二項の規定に関するお尋ねでござりますが、憲法の十五條と申しますと、選挙についての規定でござります。この公務員法の方は、國家地方警察の職員の選任を誰がやるか、こうしたことでありまして、一般に公務員の選任、罷免、勤務等につきましては、先般國会において御制定になりました國家公務員法に歴然と決められておるのでござります。ただここにこういう規定を置きましたのは、この公務員法の中におきました、いろいろの公務員の任命権者を誰にするかということは、法律を以ていろに決められるということが書いてありますので、この場合におきましては、任命権者は國家地方警察本部長官であるということを明らかにするために、特に第十五條の第二項の規定を設けたような次第でござります。

加藤陽之君

○

委員長(伊藤修君) この程度で一つ終了させて頂きまして、明日午後一時から質疑を繼續いたしたいと思いま

す。連合委員会はこれを以て散会いた

します。

午後二時四十分散会
出席者は左の通り。

治安及び地方制度委員会
理 事

中井 光次君
鈴木 直人君

委 員

羽生 三七君
大隅 憲二君
黒川 武雄君
岡田 喜久治君
鬼丸 義齋君
青山 正一君
岡本 愛祐君
小野 哲君
柏木 庫治君
阿竹清次郎君

司法委員	伊藤 修君
委員長	伊藤 修君
委 員	大野 幸一君 齊 武雄君 中村 正雄君 池田 七郎兵衛君 鬼丸 義齋君 前之園喜一郎君 山下 義信君 阿竹清次郎君 木村 小左衛門君

國務大臣	内務大臣	内務事務官(警保局企画課長)
内務事務官	内務大臣	内務事務官(警保局企画課長)

昭和二十三年四月十六日印刷

昭和二十三年四月十七日發行

參議院事務局

印刷者 印刷局