

衆議院第二回會議

午前十時三十四分開議

委員長 川野 芳満君

大澤嘉平治君 岡村

増田甲子七君 松

佐々木更三君

原 價 每 冊 三 角 五 分

館田 摩次君 集

運輸大臣 岡

運輸政務次官 木

員外の出席者

是

の會議に付した事件

有鈔道通貨法案(內閣提出)(第七號)

れより前会に引続き、

は通告順によつてこれを許しま
重井鹿治君。

おかれましては、過日要求申し上

会に手もとにお届け願いたいと思ひます。

ます。それは進駐軍関係とか、あるいは渉外関係というものがありますが、

の他各省の設置法案が出ております

○加賀山政府委員 お答えいたしま

なるわけでありませう。地方的に見ましても、たゞいま鉄道局長に所属してお

を考へ出すのを主眼にいたしておる次第であります。この調査はすでに昨年

は、戦後の特殊事情に基くものを除き
というふうに言われたのでございます。

を仰えて、配置の轉換をはかつたのでございますが、その結果として欠員をもつておる所にも、なか／＼欠員の補充ができないという状態が出てまいりました。一部業務の支障となり、いわゆる角をためて牛を殺すという点が残られるおそれが生じたのでありますけれども、この方針は現在においても採用しております。通員を多くもつ箇所には補充しない、欠員のある面、特に補充を要する面は、それ／＼地域、あるいは職種によつてパーセンテージをつくりまして、今後の欠員を補充していくという、非常にこまかいやり方を加えてまゐると、この方針を立てておるのであります。その結果急速にはバランスはとれないのであります。この方針を續けていけば、必ず二、三年、二年後には人員のバランスがどれくらいということを、われ／＼は期待をいたしておる次第であります。

○委員委員 私には現在の國鉄は、現狀から考へてその人員は決して多くないと申し上げたのであります。現場における人員数は多くないというように私には考へておるのであります。非現業の行政面におきましては、あるいは過剰ではないかと考へておるのであります。そこで戦前における現業と非現業。現在の現業と非現業、この比率がもしおわかりでしたら承りたいのであります。

○加賀山政府委員 非現業に類しましては、私どももいたしましては、考へ方によるところでございますが、極端に申しますれば東陰汽車は現業さかしくつかりすれば動くのでありますから、この計画面あるいはこれを総合的に監査し監督していく面は、ある程度減ら

し得るということは事実であると思ふのであります。しかしこういう計画面に慎重を期し監督を十分にいたしていきまうためには、相当の人員をもつべきであります。非常に複雑多岐なまた廣汎な仕事をやつておきます関係上、鉄道局におきましても、本省におきましても、相当の人員が必要である。特に先ほど申しましたように、いろ／＼な調査統計類を整備していきまうためには、この面から考えましても相当の人員が必要だと思つておりますが、これは考え方でございまして、それを減らせば仕事が停まるかといへば、そういふことはあり得ない。従いまして先ほど申しましたように、極端に言へば少い人数でも私どもはやつていけないとは申し得ないと思ふのであります。この減らす方法も、いわゆる天引主観によるか、あるいはいたゞいとお断りし上げた科学的調査を考へる、いわゆる事務の流れの調査を完成いたしまして、これに合うように、それ／＼の部局に最も合理的な人員を立ててまいりますか、それは方針の問題だと考へるのでございまして、私どももいたしましては、一律の天引主観は適當ではないといふよりも考へておる次第であります。

○重井委員 先ほど申し上げましたように國鉄経理の内容が、人件費が三五%で物件費が四五%、そして人件費につきましてはいろいろ御意見を承つたのでありますが、物件費の場合が全予算の六五%、そのうち八〇%が石炭である。これは昨日来いろいろ論議されたのでございまして、私は石炭に關しまして、徹底的な素朴な立場から伺つてみたいと思つております。それ

はこれまでの炭價は千四百二十四円であつた。そしてそのほかの特種炭價には六百円で賣つておつた。今度の改訂によれば炭價は三千二百円になる。その場合に特種炭であるところの鋼鉄とか鉄線、肥料その他の十七品目に対しては價格差補給金が出ることになつておりますが、國鉄は基礎産業であり、重要産業でございまして、これに對しまして小賣價格であるところの三千二百円といたしますと、すでに一トンで二千二百円の開きがあるものであります。これはちよつと徹底的な質問かもしれせんけれども、一年の使用量が六百十八万トンとしますと、その差額は百四十九億六千万円でございまして、これだけ特種炭より高く買つておつたことになるのであります。そこで私どもは、独立採算制というのを運輸省の立場からあくまで固守して考へるときには、各産業並に扱ふことを主張するのが當然ではないか、こう申しますと、結局はかの予算との關係があるからと申されるかもしれませんが、運輸省の独立採算制といふ立場から考へれば、重要産業であるところの運輸産業に對しては、あくまで特種炭並としての石炭の配給をすべきであると思ふのであります。これに對しまして運輸當局としては、他の省に對しまして、積極的に適宜さういふような構想をもつて交渉せられたことがあるかどうか。現在これに對してどういふ御意見をもつておるか。運輸大臣にお聴きしたいのであります。

○岡田國務大臣 お答えいたします。石炭の特別割引をしてもらいますれば、そこに相當經費が節減できます。重井さんの言われますように、そういうことをわれ／＼も希望してございまして、今國も大蔵省の方に交渉いたしたけれども、石炭の價格割引供給を受けず、一方におきまして、配炭公團あるいは山元の方へ、割引された額だけ價格差補給金で國の財政面から補填をしてやらなければならぬことになり、結局同じことになつた。石炭の價格割引はしないことになつたわけでございます。もう一つは重井さん御承知であります。昨年の鐵道運費の改訂以前には、いくらかの割引をしてもらつておつたのでございまして、結局風船玉と同じになるというところで、そういうことになつた。つたわけでございます。

○重井委員 價格差補給金のこともわかりましたし、運輸關係が赤字を出しますと、自然一般國民も、租税の形において負担をしなければならぬといふことは、われ／＼よく存じておるのであります。運費を値上げすることによりまして、賃金、物價にたゞちに影響するわけでありまして、從つてそれは産業に影響するわけでありまして、産業の発展を考へますときには、やはり全國民がその利用者でなくとも一部の負担をすべき責任があると私も考へる。そういう意味におきまして、運輸省としては独立採算制による國鉄再建といふことを強く考へて、五箇年計画を樹立されたのでありますから、それは決してセクショナリズムではなくて、大きな意味においてさういふことを主張なさるのが當然ではないかと思ひます。いわゆる運輸産業はたゞ運輸産業としてではなく、その及ぼす影響を考へるときに、國民的な立場から考へ

て、この價格差補給金の問題も考慮に入れて、石炭を重要産業並に配給をするのが當然ではないかと考へるものであります。もう一度御所見を伺いたしたいと思います。

○岡田國務大臣 運賃からいたしまして、私も重井さんの言われます運賃値上げを低い目にするために、一般の全國民からそれだけの御負担を願うといふことは、私もまったく同意でございますが、今回は先ほど申し上げましたごとく決定をいたしましたので、今からの變更といふことになつたので、今期的に考へましても困難なことでありまして、今國につきましても、それだいたいと考へて御承諾を願ひたい、御了承願ひたいと思ひます。しかし別の観点から、もし國會におかれまして何らかの改正等を加へられまして何らかのたならば、私としてはやむを得ないことであると思ひます。

○重井委員 運賃値上げの問題は、決してこれだけを題目にすることはできないのであります。運賃の値上げが決定いたしましたら、租税のある一部でもつて賄れてまいります。あるいは賃金の問題で賄れてまいりますと、またこちからも賄れてくるということになるのであります。一般の予算とくらひ合へば運賃も密着すべきというものが、本質的な建前だと考へておりますので、これ以上運輸大臣に御質問申し上げませんが、もしさういふことになりましてならば、そのときは積極的に現在におちになつておる運輸大臣の立場、独立採算制、國鉄再建の立場から、強ひこの石炭關係につきましては御主張願ひたいと思つてござい

ます。なおその次には工事購買制度について伺いたしたのであります。この資料を見ますと、一時は制限入札であつたのであるが、現在は競争入札になつておるといふことであります。鐵道工業株式會社その他幾つかの關係のある購買者があるもので、いろ／＼な思ひまわしいことを聞くのであります。特に管理關係におきましていろ／＼網紀素風のうわさを聞くのでございまして、この購買制度に對しまして、現在どういふような方針、現実にどういふような実情によつて入札並びに金銭の取引といふものができておるか、これをお聴きしたいのであります。特に私がこれをお聴きしたいことは、私は感傷無量のものがあつたのであります。それは私が今日まで特に人格高潔であると信じてまして、かつてこの職場におきまして高級官僚の人方にも、これほどつばな人格、誠見、手腕をもつた人があるのかと御稱讃を申し上げましたところの前の伊能長官が、何が不正事件があつて、それが暴露されておるといふ事実であります。伊能長官にしてこうした間違ひをされるということを考へますときに、地方の管理關係のいろ／＼、私も耳にはいります。これを考へます場合に、この購買制度といふ／＼そこに關係のあることを想像するのであります。ぜひともこの購買制度に對しましては、嚴肅なる取扱ひをしていただきたいて思ふので、現在の状況につきまして責任ある御答弁をお願いしたいと思ひます。

○岡田國務大臣 現在行われております工事購買の方式、あるいは入札の方法、契約手続等の実情につきましては、あとから事務局からお答えをさ

たしたいと存じます。私の質問は本日はこれで打ち切りといたします。

○川野委員長 尾崎君に御相談申し上げます。十一時四十分から大臣は参議院の本会議に行かなければならぬことになつておりますが、ほかの委員の方で御質問のある方はどうぞ。

○館長 大臣のいらつしやる間にほんの一言だけ。これはちよつとはずれた話ですけれども、今度の鉄道運賃の値上げには、國營自動車運送料金といふものが含まれておるのか、おらないのか、これをお尋さいたしたいと思います。

○岡田國務大臣 館さんの御指摘の國營自動車運賃は、この運費値上げ法案の中に包含いたしておりません。これは國會の御承認を得る範圍になつておりませんので、民營の自動車運賃などとともに整理をいたしたいと思つております。

○館長 これは法案を見ると、さういふふうになつてゐるようにも了解できるのですが、少くとも運輸交通委員會というものがあつて以上は、國營自動車の料金というものを上げる場合には、一應はここに話があつてしかるべ

きではないかと思つております。すで
にもう六月の一日からその運賃を値上
げしているという情報はいつていま
のであります。しかし運輸交通委員と
しては、財政法第三條にひつからな
い範圍として上げられたか知りませ
んけれども、これを知らないでござん
といふことは許せないことであるとい
う氣分でありましたが、國鉄の大会に
つてゐる時分に、すでに静岡の國鉄
支部から、静岡附近の國營バスの運
賃を六月一日から値上げをしてゐる、これ

に對してどういふことであるか調査してくれという電報が本部に来ております。この國鉄の運賃値上げは、世間一般に非常な刺激を與へ、國民經濟にどういふ影響を及ぼすかというわけで、大衆は大体に對してこの値上げに絕對反對を表明してゐるのであります。そのうち、運輸交通委員会自身が御議すべき筋合いのものではないと言ひながら、知らないでゐる、政府もこれを私たちに知らせないで、了解も得ないで上げてしまつたということについては、非常に不親切なものと思つております。しかし私はこれを借じておとなかつた。しかるに私は北海道の新聞をとつておりましたので、今日それを見ましたところが、これもまたおかしなことを書いてゐる。六月一日から國營バス、トラクタの運賃を値上げをしたのであるが、本省の指令によつてこれをまた延期したという記事が出てゐるのです。本省はそういう態度を地方に對して示してゐるが、これもおかしき。

○岡田國務大臣 國營自動車運賃の値上げの件につきましては、若干の行き違ひがございまして、はなはだ不手ぎやなことをなされておりました。まことに遺憾でございます。この國營バスの運賃値上げは、前に暫定値上げが行われ、また私鉄と民營バスなどに關係いたしまして、上げようとしたわけでございます。もちろん諸君の言われるように、われ／＼は運輸交通委員会に御説明申し上げて、御了承を得るというところはやらなければならぬことだと考えておりますから、今後はそのようにいたしたいと存じますが、その前に私鉄並びに私電、民營バス等の暫定値上げを実施いたします場合に、ちょうど國會在休会中でありましたので、その御了承の説明ができなかつたわけでございますから、その点につきましては御了承をお願いしたいと存じます。先ごろの私鉄、民營バスなどの値上げに關連しまして、國營自動車の値上げも内定いたしておりました。國營自動車の運賃の計算、操作、切符等の都合によりまして、私鉄、民營バスなどよりも期間が遅れてまいりました。六月一日から実施するということにつきまして、關係方面との交渉が大体できておつたので、指令を下してまいりましたところ、それに若干の間違いが生じてまいりまして、またさらに御指摘のごとくに取消したわけでございます。この点につきましては先般當委員会の打合せにおきまして、小縣陸運局長から御説明申し上げて御了解を得た次第でございます。運輸省としては非常に不手ぎやなやり方をいたしましたので、まことに遺憾でございます。

○館委員 私はそのういふ了解の席上に連なつておりましたので、今の言葉を使つておりました。不手ぎやな次第でございます。これは申訳ありません。この運賃が國民に大きく刺激を與へておる點に、國營バスの運賃をなせ一日から上げなければならなかつたかといふこと。もう一つは、それで運賃の値上げを延期したのであるから、あの期間における運賃の増収は、ごく些細なものでありますけれども、こういうことで、はつきりと一日から運賃を増徴された地方民にとつては、鉄道に對する一つの憤懣と言ひますか、殊に運賃値上げで激化してゐる民心に與へたる影響は非常に大きい。それから小さいことではありますけれども、その間の収入をどういふふうに通算するかの、もう一つは概念的に考へて、國鉄の運賃値上げといふものは、國鉄經營のすべての面の運賃値上げを規定するものであると民衆は考へてゐる。これをはずした理由もちよつと變な気がします。

○岡田國務大臣 國營バスの値上げは、前に行われまして私鉄、民營バスの値上げに歩調をそろへますために、行おうとしたのでございまして、民營のバス、あるいは私鉄だけが上げまして、國營バスが上げないということになります。その旅客が國營バスの方へ集まつて、轉移せられますような傾向も出てまいります。あるいは平行線の場合におきましては、そういう關係から民營バスを圧迫するやうなことが起りますので、これはやはり暫定措置として中間値上げといたしまして、なるべく歩調を合はして引上げを行つた方がいいという考へ方から実施いたしましたわけでありまして、

なある一部については一日から実施いたしましたところがありまして、その点は申出がありまして、値上げをいたしました分の金額は返還をいたすことといたしておりました。なおまたこの國營バスの暫定値上げは國民の負擔を重くするといふお話をございまして、しかしこれはすでに先月の十八日から私鉄並びに民營バスが実施しておりますので、それから考えましたならば、國民は了解してくださるものと考えておるわけでありまして、

それからこの運賃の暫定値上げでは、いりました収入といふものは、やはり

労働のスト問題についても、さういふやうなことで非難されてゐる。それから別の問題ですが、下級従業員の不正行為が新聞に暴露された場合に、當局はいろいろ訓示めいたものを発表してゐるのですけれども、苦米地さんの米の問題、あるいは今度の伊能長官の事件などが起きた時分に、政府は六十萬従業員に對してどういふ形式の義表の仕方をされてゐるか。上がどうであらば、下もまたやむを得ないといふやうな印象を一般下僚に與へては、いけないのでありまして、その点についてどういふ処置をとられたか、一言聞いておきたい。

○岡田國務大臣 網紀の端正につきましては、運輸省といたしましては、今後は嚴格に法の命ずるところに従ひまして、端正をはかりたいと存じております。伊能君の逮捕が起りました際には、これが取扱ひを機會に、職員全般に對しまして十分に注意すべきこと、なおこれは判決を待たなければ、事の真相がわからないのであるから、一切動搖をしないこと、並びになお一層綱紀を嚴肅に保つよう注意をすべきこと等について、達しをいたしておりました。

○館委員 そういふ達しがありましたら、あとでこちらへ出して見せていただきたい。それによつてまた承ります。

○川野委員長 この際お諮りいたします。午前の會議はこの程度にいたしまして、一應休憩し、午後一時より再開いたしたいと思ひますが、御異議ございませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕

○川野委員長 では午後一時より再開
することにいたしまして、暫時休憩い
たします。

午前十一時五十三分休憩

午後一時四十七分開議

○高瀬委員長代理 休憩前に引き続き
議を続けます。

都合によりまして、本日はこれにて
散会いたします。

午後一時四十八分散会

昭和二十三年七月二十四日印刷

昭和二十三年七月二十六日発行

衆議院事務局

印刷者 印刷局