

第二回 國會議院
運輸及び交通委員會會議錄第十七号

運輸及び交通委員会議錄 第十七号 昭和二十三年六月十六日

專十二号 昭和二十二年六月

目次

1. The first step in the process is to identify the problem or issue that needs to be addressed. This involves gathering information and understanding the context of the problem.

100

ので、その点につきまして、私も
も鉄道経営につきましても、最も重要な
面であることを認識しておるつもりで
ございます。お説の通り、今日までの
労働組合、従業員と当局幹部との間
は、一部に過ぎません。不円滑な点もあ
つたのではなからうか。その事実は、
とき／＼ストなどが起りまして対立を
いたしましたことでございます。今後にお
きましては、この資金要求その他い
ろいろの面におきまして、必ずしも問題
が起らないとは保証はつかないと思
いますので、とき／＼そうした対立と
いう形が現れてまいるであらうと思
います。私も、私どももいたしましては、
国鉄従業員の立場、その現状になつた
つもりでいる。経済的的要求等につ
きましては親切に考えまして、政府と
しての許せる範囲内の待遇なり、また
労働物資等の供給なり、あるいは指
導、あるいは従業員の再教育という保
護、福利等の面に向けて努力をいたし
ていきたいつもりでございます。こ
れは私が就任早々の第一回の挨拶の中
にも、このことを含めて申し上げておる大
筋でございます。そういう線に沿いま
して、当局は従業員とは緊密一体にな
るつもりで、これからの協力をしてい
まして、国鉄の復興再建に邁進いた
したいと考えております。従いまして
組合幹部との間も、これは立場が違
いますので、組合幹部と当局とがなれ
あいになつたというふうな誤解を招く
ことはまことにおもしろくないと思
います。正々堂々の間に、正しい当局
の取扱いであり、同時に正しい組合の
運動展開であるというふうに向けて
まいりまして、うまく協調を保つてい
きたいと考えております。

○島上委員 今までの鉄道会議には國
鉄従業員の代表者が参加していなかつ
た。というのは鉄道会議の運営の仕方
や従業員の代表の教養等について、運
省と労働組合との間に意見の食い違
いがあつたというところから原因と思
います。今度の国鉄復興会議には従業員の代
表を何名くらい参加させるお考えかと
いうこと。それから労働組合自体の大
方針として、国鉄再建闘争ということ
を言つておる。労働組合においても、
国鉄の再建に対して重大なる関心と熱
意をもつておることが看取されるので
あります。今大臣の御答弁によりまし
と、とき／＼スト等があつてうまくい
つてなかつたと言ひましたが、もちろ
んととき／＼ストがあり紛糾があるとい
うことは思ひやうなことであります
が、問題は年がら年中争議やストがあ
るわけではなく、そのストライキや紛
糾のない間の協力、労働組合でも國
鉄再建闘争と言つておるつもりで、そ
ういう争議や紛糾がない、つまり日常
の協力関係、国鉄再建復興に関する協
力がうまくいつてないというところを私
が言つたのであります。今五千二百円
ベースの要求を出しておりますので、
これに対して大臣がいかに考へて
おるか知りませんが、今後といえども
相当の問題が予想されるのであります
けれども、そういう争議解決後の日常
の労働組合との協力関係がしつかりし
ていなければ、国鉄の再建がうまくい
かない、こういうふうには私は考へるの
であります。それに関連して国鉄復興
会に従業員代表の参加を求めて、しつ
かりとこの審議会においても、従業員
諸君の意見を輸入してやつていけるか
どうかという点を、大臣にもう一度伺
いたいと思ひます。

○岡田國務大臣 国鉄審議会の性格は
先に申し上げましたようになつてあり
ますが、審議会の委員には、今後は従
来のありきと少し趣きをかへまし
て、各省の高官連中を網羅するとい
う、各省の政策的に取扱いをいたしまし
て、大體民官の経済團體の代表の方、
それから学識経験者の方々、この中に
は國会の御承認が得られれば衆参両院
の議員も参加していただき、お尋ねの
国鉄労働組の代表は参加してもらつて
まいりましておられます。同時に先申し上
げました各省関係官は、大體今のこ
ろでは幹事の役割において参加して
いただけたらどうかというふうに考へ
ております。

○島上委員 どうも国鉄審議会は鉄道
會議の看板の發音ではないかという感
じがいたします。これについては今大
臣から、そうではない、機成メンバー
についても在來の行き方をかえるとい
うことの御答弁でありましたので、そ
うであつていただきたかと思つたのであ
ります。この国鉄審議会以外に運輸省
と労働組合との間に、国鉄の再建復興
に関する日常の協力機関とも申しま
すか、そういうものが職務にも、あ
る以上にも必要なのではないかと考へ
るのであります。そういう点に對し
て何かお考えがあるかどうか承りた
い。

○岡田國務大臣 先に御答弁になつた
ことの答弁を落しまして恐縮します。
前の島上さんの御發言中に、労働組の再
建闘争が大方針として決定しておると
いうことがありましたが、これは決し
て私が計画をいたしております国鉄
復興再建と食ひ違ふものではありませ
んの。私達は労働組の再建闘争は大
いに了解をいたしておるのでござい
ます。従つて御指摘のように日常におき
ましての労働組の代表、あるいは幹部と
の緊密なる連絡は、まことに必要なこ
とであると存じております。そういう
考へ方で進みたい。具體的になります
と、運輸省の今後の労働協約の面等
も、それが現れてくるのではなからう
か、また今日現存しております協約の
中にもはいつておるのではなからうか
と存じます。そういうふうな考へ方
でやはり進みたい。しかしながら同時
に労働組が自分の建前を述べたしまし
て、国鉄行政、あるいは機構、人事等
にあまりに参画してもらつたといふこ
とになります。少し行過ぎに相なりま
す。ただそれは国鉄復興再建という意
味におきまして、円滑なる協力態勢を
とつてもらふことを希望してございま
す。

○島上委員 私の伺つたのは、今はか
の重要産業には、労働組合と経営者と
が対等の立場に立つて復興會議という
ようなものもあつておる。それが必
ずしも全部が全部うまくいつておる
は言ひがたいものがあるが、その
復興會議は現案にそつた全社の復興に
大いに役立っておりますという事実もた
くさんあるのであります。たとえば盛
協議云々と言へましたが、国鉄の
再建復興に關して労働組合と管理者と
が対等の立場に立つて協力するとい
うような機關と申しますか、そういうも
のを何かお考えになつておるかどう
かというところであります。

○岡田國務大臣 経営協議会におきま
して、先にも私が申し上げました範圍
内のことは大いに協力してもらつても
りでございますが、ただいまのところ
運輸省といたしましては、組合と当局
側と對等の立場に立つてこれらの問題
を討議していきまます考えはもつてお
りません。運輸省の使命の中には、國家
の定められた法規によりまして行政
を行つていき、企業を監督していく
部面もございまして、あるいはまた省
自身といたしましては、定められた法
律によりまして厳に服務を規律してい
かなければならぬ点もございまして、そ
ういふ面もございまして、對等の立
場でその根本的問題をやつてい
くという考へはいたいたしません。

○島上委員 資金の問題については運
輸大臣だけで御答弁してもらつたとい
うことは困難かもしれませんが、今の勞
働組合が要求しておる五千二百円ベ
ースに對して、政府は三千七百円ベ
ースと言つておられて、この間に非常な
開きがあるのであります。私達は三
千七百円ベースはとうい問題になら
ぬ低い水準だと思ひますが、この労働
組合の五千二百円ベースの要求に對し
て、大臣自身はどのような考へにな
つておるかというのを伺ひます。

○岡田國務大臣 御指摘の三千七百円
ベースで十分満足できるかどうかとい
う問題でございますが、今回御承知の
通り、労働所得税の大幅軽減を策して
おります。また實質的資金の充実を物の
配給の面から策しておるものでござ
います。私はこれで十分とは言えないけ
れども、半抱していただけるベースであ
ると考へまして賛成をいたしました次第
でございます。五千二百円の聲がござい
まして、新聞などにもそういう記事が

戦つておるのでございますが、はたしてそれだけの御要求が正当であるか、いかというところは、私らといたしましては大なる疑問をもっております。もつとも正式に当局に對しまして意思表示がまだあつたわけではございませんので、さうな場合がまいりましたならば、正式に取上げまして検討を加へたいと考えております。

○島上委員 賃金ベースの問題については、意見がまづたく違ふのでありますが、それは運輸大臣に直接要求いたしましても無理かと思ひますので、他の機会にやりたいと思ひます。

この三倍半の値上げが國民生活に及ぼす影響については、もちろんお考えになつておると思ひますが、すでに十五日から値上げになるといふので、たとへば米のやみ物價が値上りするとか、その他の物價が相當値上りしておるのではありませんか。この三倍半の値上げが國民生活に及ぼす影響は、目に見えない方面で相當深刻なものがあると思ひます。政府は物價改訂をいたしまして、いわゆる中間安定帯といふものを設定して、物價の値上りをおる程度抑制しようといふようなお考えのようですが、さういふ政府の方針と、この値上げが國民生活に及ぼす深刻なる影響の間に、大きな矛盾があるように感ずるので、その点に對していかうにお考えになつておられますか。

○岡田國務大臣 鐵道運賃の値上げが新聞に載るようになりましてから、相當の時日を経過いたしてありますが、その間そのためにやみ物價の高騰を刺激いたしましたことは、御指摘の通りでございます。これは抜打的に運賃の値上等をやみません限りは、從來も

タバコ等の値上げの場合に例がございまして、事前にございまして相當の影響を與へますことは、どうもやむを得ない問題ではなからうかと存じます。しかし先ほど別に御指摘の、一般大衆の生活に重大なる關係をもつておるということは、まさにおつしやる通りでありまして、それは私もまことにさうであると考えておりますが、ただ運賃の値上げの倍率のいかんは別として、まして、低い倍率で値上げいたしました場合に、低の倍率で値上げいたしました場合に、それらの影響は同じような形勢で現れてくるものであると私も考えております。なおこの御答弁で少し抜けておるところがあるかもしませんが、あつたら御指摘を願ひます。

○島上委員 國鉄の労働組合の代表が、せんだつてこつたところを言つておるのではありませんか。國鉄の運賃の旅客の分は、今でも二〇%もつかつておるというところを言つておる。これはあるいは何かの間違いかもしませんが、三・五倍にすれば、旅客の方は黒字になるというところを聞いております。三・五倍にしました場合に、旅客はどのくらいに赤字になるかというところを、数字をもちつと承りたいと思ひます。

○岡田國務大臣 實質的数字については、あとから鐵道長官から御説明申し上げますが、國鉄の代表のある者が二〇%旅客運賃は今でもつかつておるというところを言つたことは、決してございませぬ。これは當を得た、眞相をつかんだ責任ある言明とは私は考えません。何らかの誤解が流行つたものでございまして、その種のものを

でないかと考えております。

○加賀山政府委員 ただいまのところでは、もちろん旅客もコストが償つておらないのであります。今國の改正によりまして、旅客の原價に對する收入の割合は一七・九に相なると推定されるのであります。

○島上委員 國民は國鉄自体に對して非常に批判の目を向けておるのであります。國鉄の経営自体に、もつと節減し、あるいは増正する部分があるのではないかと、この點に對して、これは漠然とはありますが、さういふ批判を受けておるのであります。かりに私たちがこの運賃の値上げを承認することにしたとしても、國鉄自体が十分に節約し、あるいは増正して、なすべき手を十分に盡したといふことを國民の前に納得させることが必要であらうと思ひます。そして今までの質問にも、さういふ点は十分ございまして、たが、外郭團體の整理という方面で、費用の節減をする余地があるかと思ひますが、ありますが、もう一度大臣からはつきりと、外郭團體を整理し、その方面で費用を節約するといふお考えをおもちであるかどうかといふことを伺ひたいと存じます。

○岡田國務大臣 國鉄の自己反省、それから内部整理の点につきましては、私たちははる大規模な値上げを國民にお願ひをし、またお願ひをしない場合におきましても、困難なる日本經濟の現状から考えまして、できる限りの内部整理、経費の節約をやらなければならぬと存じております。その内部整理、経費の節約の中にも、物的、人的、經費の節約の中にも、一つは労働組合の健全化、能率向上等によつて、從

事員の人員が節約されることも含まれてゐるわけでございます。それらの点につきましては、國會の中におきましても、その方の特に權威者であられる島上さんなどの、直接關係の御協力を私は希望してやまない次第でございます。

それから經營の合理化、あるいは綱紀の増正等につきましては、十分力を盡すつもりでございます。同時にまた御指摘の外郭團體の検討、整理といふことは、たゞいま遺憾ながら、具體的にどの團體をどうするといふことは申し上げにくいのでございしますが、外郭團體の全部に對して嚴密なる検討を加へまして刷新改訂をいたし、經營の節約、内部整理などによつて、鐵道の特別會計の利益を無意味に食ひこんでいふといふようなことは、今後におきましてできるだけ速やかに正していきたいと考えております。

○島上委員 鐵道の官紀の増正といふことについて御答弁がございましたが、実はついでに少し前に現職の運輸次官が演説の機嫌でもつて檢査されたといふ事實もございまして、またとく風の風評を私たちが耳にするのであります。さういふ点に對して運輸大臣は、もし今発表できますれば発表していただきたいといふことと、今後そのような事件に對して、徹底的に増正するといふはつきりした御決意が承りたいと存じます。

○岡田國務大臣 伊藤前次官が、あのやうな疑念の事件を発生いたしましたので、遺憾なく、たゞいま裁判所の公判にかつております。この事實は鐵道當局といたしまして、政府といたしまして、國民にある疑念、政府に對する

信頼感などを失つた点につきましても、まことに遺憾いたしております。遺憾でございます。その内容事實につきましても、新聞などに報道されておるのでございしますが、これが事實犯罪を構成する行為があつたか否かは、近日公判の結果によつて判明いたすことと存じます。いすれにいたしまして、今日政府の官吏、すなわち運輸省もそれに含まれておりますが、官吏の一般に綱紀がゆるんでおるといふ声も相當にあがつております。私ははこの國家の再建のために、特に官吏の綱紀が嚴格に増正されなければならぬことであることと信じておまして、今後におきましては、これに大なる努力を傾注いたしまして、これが増正の実をあげたいと決心をいたしております。

○島上委員 さういふ御決心を承つて非常に結構であります。実はここにも一つ投書が來ておるんです。投書です。ここへ發表する限りではないと思ひますが、運輸省當局と工事會社との關係に關するものであります。私はあとでこれが事實であるかどうかを別の方法で調査いたしたいと思つておりますが、ただいまの御答弁のやうな考えでもつて、工事會社との關係等について、断じて不正な取引が行われていないやうにやつてもらいたいと思ひます。それは希望として申し上げておきます。

今度の運賃値上げで私は一つ非常に甘く見ておる点があると思ひます。それはこの前どなたか質問されたと思ひますが、三倍半値上げした場合の乗客の減を五分であると思ひます。せんだつて公聴會の際の私鉄の経営者連盟の方も言つておりましたが、少く

内容等をお検討中でございまして、その結果、将来の問題といたしまして相違考えなければならぬと思ひます。同時にまた今後予想されます鉄道経営の突進から考えまして、今のままの交通公社のあり方でいか否やというところにつきましても、今後の検討によつて考えたいと思ひます。今のところ先に申し上げましたごとく、すぐ手数料を下げるかどうか決定いたしておりません。

○原(總)委員 まだ御決定にならぬところでありますが、今度でござます國鉄等議會などにお諮り願つて、妥協なる方法にお進みにならんことをお願い申し上げます。

それからもう一つお聞きしたいことは、鉄道私営化の問題であります。國鉄が私営化に對してあらゆる方面から援助をすることはまだない事実であります。それなら私営化の経理内容を徹底的にお調べになり、その内容がかなりよりましたは、現在の盛衰情勢とにらみ合せて、施設を利用させておるものの上上げ、たとえば賃借料の上上げとか、そういうことをおやりになる御意思があるかどうか承りたい。

○岡田國務大臣 原さんにお答えいたします。私営化についてとかくの風評が一部にありますことは、私も承知いたしております。あるいは誤解を生んでいる面もあるかと存じますので、ただいま私も私営化の内容につきまして説明を求め、説明を求めればかりでなく、積極的に調査を進めつつございします。

それから利用されております施設等の料金でございしますが、これは適當

に値上げ或正をいたしますつもりでございします。

○原(總)委員 次に御質問申し上げたいのは、戦時中買収いたしました旅館等が、寒に充てられていたところが多数あるようでありますが、おそろしく現在利用価値のないもの非常に多いと思ひますので、早速これをお拂下げになる御意思があるかどうか。

それからもう一つは、ほかの委員からも御質問がありましたが、私設鉄道の拂下げであります。これは第一國会の委員会においても、私からよく申し上げましたから、ここで理屈は申しませんが、これをローカル・ラインとして、主要幹線でないという御見解から、お拂下げになる御意思があるかどうか。

どうか。私の考えをもつてしますならば、もしお拂下げに相なる場合には、いづれ償還の点が問題になると思ひます。であります。御承知のように、戦争中強力でこれを買収され、その償還もその当時の過去三箇年にさかのぼつて、その利率の二十倍という、まことに理論的に合わない償還でもつて買収いたしております。施設なんというものは全然評價せられずに、さような利率の二十倍という償還でもつて買収しているその不合理性は、おそろしく今日はお認めになると思ひます。であります。そういうものをもしお拂下げになる場合に、私の考えからしますれば、運輸省内に字職経験者なり、運輸当局なり、あるいは私鉄側なりを入れた正當なる評價委員会でもお設けになつたらどうかと思ひます。以上二点についてお伺ひいたしたいと思ひます。

○岡田國務大臣 第一問の旅館等の点につきましては、不買収ものは逐次調査いたしまして拂下げたいと存じております。戦時中に買収いたしました私鉄の拂下げ問題は、これはそう単純なものでございせん。これを拂下げするの難しいかというところは、いろいろな要素、條件から総合的に検討を加えなければならぬことに相なります。その條件と申しますものは、その鉄道の敷かれております地方の生産、経済の状態でございします。か、あるいはまたその地方の住民の多数の人たちが要望せられる程度のかんによるかと、あるいはまたその拂下げをいたしましてから、民営でやつてはたして採算がもていくかどうかというところ。もう一つは拂下げを受けるという、その團體あるいは個人の内容がはたして信頼できるかどうか、内容が整つているか、無力であるかどうかというやうなこと、それから今原さんの言われたまじく、むずかしい問題でございします。そこでそういう検討を加えた上でなければ、一掃ごとに決定はできないのでございしますが、總によりましては、ただいま猛烈な拂下げ陳情のまつているところもございまして、ここで私が斷一的に拂下げする方針であるとか、ないとかいうことを申し上げますことは、決定するの難しいかわからないうのに、いたずらにそれを刺激いたしまして、行き過ぎました思惑でありますとか、あるいは弊害も起ることをおそれるものでございします。この点は慎重に考えまして、ここでの言明は避けたいと存じます。ただそれらのローカルの鉄が、そうした各條件から

総合的に検討をいたしまして適宜いたします場合には、拂下げに決して反対はしないつもりであります。公共事業といえども、國鉄が独占的にやらなければならないという理由はない。これは経済情勢が大きく変つてまいりましたならば、また國民の皆様が要望せられるならば、だん／＼アメリカ等のやうに民営企業として轉向していつても、別に悪いことはないというふうに考えております。

○川野委員長 それでは速記の關係上、午前中のこの委員会はこれで一應會を閉じたいと存じます。午後續いて再開する考えを委員長はもつておりますが、午後は委員會を開く筈がないというところでございします。明日午前十時より本委員會を開会いたしたいと存じます。

散會いたします。
午前十一時三十五分散會

昭和二十三年九月三日印刷

昭和二十三年九月四日発行

衆議院事務局

印刷者 印刷局