

(第一類 第十四号)

衆議院 第二回 国会運輸及び交通委員会 議録 第二十号

昭和二十三年六月十九日(土曜日)

牛商一時三十五分開頭

委員長 川野 芳潤君

大澤嘉平治君 小笠原八十善  
而付吉兩門君 龜齋 未吉

田村 虎一君  
井谷 正吉君  
川島 金次君

佐々木更三君  
島上善五郎君  
飯田義茂君  
堀江寅輔君  
重井鹿治君  
出席國務大臣

内閣總理大臣 貞田 均君  
運輸大臣 岡田 勢一君

運輸政務次官 本下 榮君  
運輸事務官 加賀山之雄君

委員外の出席者  
専門調査員 岩村 勝君  
専門調査員 堤 正感君

本日の会議に付した事件  
國有鉄道運賃法案(内閣提出)(第七)

七号)

前回に引き続き國有鉄道運賃法案を議題として質疑を行なう。高橋

○西脇委員 これは論議になるかも知れませんけれども、通印政府委員がこちらへお見えになりました——政務官初め総局長官、あるいは監査監理局長などもおいでになり、非常に熱心になりました。御質問をいたしておるのはわれく

満足いたしておりますが、一體政府委員以外の方はこの委員会には出ないという方針に運輸省はなつておるのかどうか。その点一聴伺つておきたい。実は私は鉄道にもござつたになつておりましたし、この問題については反対的立場にありますけれども、非常にまじめに考えておる一人だと了解しておられます。しかるにこんな重要な法案を出して、鉄道の事務次官は一体何をしておるのか、われくにはわからぬのです。この運輸交通委員会が開かれながら事務次官は出てこない。今まで私は敗戦直後から議席をもつて運輸交通委員をさせて、ただいておりますが、その間において、事務次官は絶えずこの運輸交通委員会には出られた、平山次官にしたところが、佐藤前次官にしたところが、必ずここに来られた。もちろん事務次官がここに出られたからといって、われくは決して事務次官に質問をしようとか、そういう考えはありませんが、いやしくもこれだけの重大なる法案を出しておりますのに、事務次官が一回もここに顔を見せないと、いうようなことは、私には了解できません。昨日事務次官とのこと、ようだんに言つておられましたところが、とにかくおれは政府委員じやないのだから、出る資格がないのだというようなことをじよだんに言つておられました。一体君は何覚だということもしよだんに言つておられたわけです。そういうふうに議会の問題について非常に認識も足りないし、これだけの大きな問題を

出して、おれは政府委員でないから全然運輸交通委員会には行けないのだと、いうような思想では、とうていわれわれはどういう重大な問題を論議することができない、かように考えます。事務次官でしたところが、あるいはその前の平山次官にしたところが、必ずこの委員会に見えて、われくの意見を聽き、あるいは質問があれば、それに答えておつたはずであります。かかるに運輸省の事務次官は全然出ておられない。昨日聞いたら、じょうだんにも程度があると思うのですが、おれは政府委員でないから出ないのでだと言われました。何を言うか私にはわからぬのであります。せづかく總理がお忙しいところをお見えになつたのですから、私の質問は、これだけにしまして、一應運輸當局あるしは大臣の見解をそれだけお伺いいたしたいと思います。

○吉田國務大臣　高齢者は少し誤解をされ易い事務と國会事務とは車の輪通り行政事務と國会事務とは車の輪通りあります。國会が開会中といえども、行政事務を怠るわけにいかない。大臣が常に國会に出席し、所管局長が必要であることはよく御承知のことであると聞いています。かるに大臣も、事務次官も、すれば、だれかその官廳に居残りにしかない。行政事務を掌る責任者が必要であることはよく御承知のことであると聞いています。かるに大臣も、事務次官も、局長も、あげて國会に来ておつては、政府の行政事務と、

うのがいきおい滞滯のおそれがあると  
うので、これはすでに数年來の慣例として  
して、事務次官は政府委員に任命し  
いというのが時代内閣の方針として  
り来つたものであります。この政府  
おいても何を要つたことはあります  
ん。そういう意味から言えば、次官  
よりも大臣にお聽きになればすべての  
とはわかる。大臣にわからないことを  
いことは、局長が説明すればわかるか  
事務次官がここに出なければ審議が  
きない。といふ御議論は、私はいまさ  
偏狭だとも思い、從來の慣例に反  
御意見でありますから、その点はは  
きり申し上げておきます。

543] [REDACTED]

Figure 1. The relationship between the number of species and the area of forest cover.

For more information about the study, please contact Dr. John P. Morrissey at (214) 648-5000 or via email at [john.morrissey@utdallas.edu](mailto:john.morrissey@utdallas.edu).

おいて、鉄道だけが独立採算制をとる  
といふために——もちろん物價の値上げさ  
りとか、経営のうまい、かん点とか、  
いろいろの原因がありましようが、と  
にかくついづまに鉄道だけで合わそう  
とするために、非常に運賃を値上げさせさ  
るを得なくなつてゐるが、私は現状  
ではないかと思うのであります。従つ  
て今回の運賃の値上げは、私の了解す  
るところによりますと、特に旅客運賃  
のときは、三倍半に上れば、サービ  
スに比例しない間接税的な性格を多分  
にもつた運賃の値上げになつて、國民  
生活に非常に影響するところが大き  
い、かようを考えるわけであります。  
従つて私はこの國有鉄道が日本の國に  
おいて占める地位というものが、どん  
なよきに軍大であるかということは、  
めい／＼見るところによつて違うと  
思いますが、極端は國有鉄道のいわゆ  
る國家經濟、あるいは財政に占める地  
位といふものをどういうふうにお考え  
になつておられますか。これは第二義  
的な企業だ——例を申し上げる必要は  
ないと思しますが、たとえば鉄鋼の生  
産であるとか、あるいは石炭の生産で  
あるとか、いわゆる政府が頗る生産方  
式をとつて、これらのもつて重要な業種  
に指定しておられるという場合だ、國  
有鉄道は重要な業種とお認めになつてお  
らぬないのかどうか。私の考えでは、  
少くとも運輸交通の業種、特に國有鉄  
道が健全な発達をし、回復をするとい  
ふことは、日本經濟再建の基礎なりと  
確信いたしております。従つてこの問題  
有鉄道の立場、國家に占める地位とい  
うものをどういうふうにお考えになる  
かと、しうことにとつて、非常に國有鉄  
道の再建といふものの角度が突つてしま

いります。私はここに例をとつてみます。たとえば石炭の炭價の問題について申し上げます。が、現在政府は國は國有鉄道購入の炭價を三千七百いくら  
としている。しかるに實業産業においては一千四百六十円かで購入しておる。從つてこの國有鉄道を重要産業と認める  
やうのを政府は一体どういうふうに認識しておられるか。この点をたゞいまの右表購入の問題と関連いたしましてひとつ總理の御意見を伺いたい。また独立採算制といふのを、かくのどく國家が赤字に悩んでる際に國有鉄道に固執させるのがいかどうか、  
いう点についても、ひとつ總理の御意見を伺いたいと思ひます。

行したけれども、爾來今日に至るまで、通常の経営状態においてはりっぱりに國鉄が独立採算制を維持して、しかも、ときによつては一般会計に相当の利益金を支給し得たという事態は、高麗君の御体験によつて御承知の通りであります。しかるに終戦後國鉄の赤字が著しく巨額に上つて今日に至つた。これは一に競争に伴う経済変革の結果がここに現わされたもので、すなあち敗北を今後國有のままで維持するとしても、遠からざる將來において、独立採算制を堅持し得る基礎は十分に發見せられる。諸外國の例に熙らじ、また過去の鐵道輸送の状況に鑑みて、この目標は決して誤りでない。私どもはかとなく信じております。たゞしつかう完全なる独立採算制にはいるかといふことが今残されてゐる問題であります。従つて今日ただちに独立採算制をもつて鐵道を運用しようといふのではありません。本年度の予算においても、ある程度一般会計から國鉄の赤字を補填せざるを得ない状態になつておる。しかしこの独立採算制が、わが國鐵道の健全なる発達の上からも必然的に企図せらるべきなければならないのであるから、漸次その方向に接近していくといふことは既から、今日この案を出しておるのであります。石炭の炭價の問題につきましては、從来すでに運賃当局より説明があつたと思いますが、なげさせたいと思ひます。

運輸大臣がするかどうかといふことを、各委員からも聞いておりますが、その点についてはわれわれの納得するような答弁を得ておりません。従つ私は少くとも石炭の面において、鉄道を重要産業並に指定し、従つて石炭購入単價については、重慶産業と同様にしてくれということを絶えず張している一人であります。かかるその点について、はつきりした御答弁を受けておりません。これは通記録ごらんくださいればわかると思いまが、總理はこの点についてどういうふうにお考えになつておられますか、御答弁をお願いいたしたいと思います。

○芦田国務大臣 高瀬君は鉄道の専門家でありますて、おそらくそういうふうに思はれますが、重慶産業に対する価格差補給金は政府の予算から出でます。この煤價を下げて、補給金を政府が出すこと、政府が高い石炭を買うこととは、結局政府のふところ勘定では出で入らずであつて、ただだま前が違うだけです。そのことは高瀬君よく御承知のことだと思います。

○高瀬君 その点は私は十分了解いたしておりますが、結局鐵道だけがいわゆる炭鉱業者の生産費をかかる理由はなかろう。何ゆえに國鐵が百何十億のよけいな石灰の購入費を出して、生産費を貯める必要があるかどうか。つまり鐵道が石炭購入について、そういう高い値段で石炭を買つて、石炭業者のうち賃料をかぶつておるからこそ、運輸費が旅客貨物とともに三・五倍も上げなければ

す。つまりその費用を國民の負担に轉嫁するのである。  
稼してくるから、この点政府の注意を喚起したいといふわけであります。  
○岡田國務大臣 お答えいたします。  
他の重要産業は、それへ保護する必要上から、公定價格より特に割りしま  
た炭價で配炭公團から支給をしてお  
りますが、その代りに、政府は配炭  
公團、石炭業者に対しましては、その  
損失を價格差補給金でカバーしてお  
いでございます。だから國有鐵道がま  
し特に岩倉を引下げて配炭公團から石  
炭を貰いましても、それは國のために  
得になるとか、石炭業者を勉強させて  
とか、石炭業者の利益を多くするとい  
ふことには、やむともならぬのです  
りまして、やはりだいま經理から言  
われました通りに、一方におきまして  
は、國の財政から價格差補給金をそれ  
だけ支拂うことになりますので、出ず  
入らずであります。ですから原則として  
て、國營の現況は價格差補給金を出す  
ない、ということが、手数を省くことによ  
るものなり、それが理論的である極端のある  
ことと云ふことです。マル公で石炭を貰  
いまして、足らないところは赤字を補て  
填するということで、今回の予算を決  
定いたしました。

○吉田國務大臣 大体鉄道を利用するとか、郵便、電信を利用する人は、これを利用する人が、その安くべき利益に比例して費用を負担することが原則であつて、汽車に至るたびごとに一般国民が汽車貨物の何がしかを負担するといふ考え方には、必ずしも健全な行き方ではない。しかしながら、生活上非常に困窮している國民に対しては、おのずから別途の方法によって生活に機縛を与えるべきである。汽車に乘る人に対する、國民がみな税金でこれを負担していく、いふような考え方には、決して健全な行き方でないと考えております。これは高齢者も御承知のことと思います。

らつている人から、大部分の收入をあげているのが、國有鉄道の現状であります。昔のようにこれを利用する人からとる、いう思想は、現在の國有鉄道にはあてはまらない。これは飯を食うと同じように、いやしながら遠い所から通つておる。従つてもしサービスに比例しない運賃を國家がきめますと、非常な國民に対する間接税になるといふのが私の見解であります。その点論理と非常に意見を異なるわけであります。

○齊田國務大臣 これも高額君直々御承知のことと、それだから定期券が非常に安くなつてゐる。ほとんど費用の八〇%以上を負担して、定期券の値段を安くしているのであります。理想から言えば、そういう方には無理乘车券を出すのが、一番高額君の論に合うかも知れませんが、そこまで國民に負担をさせるのはどうかと思いまして、特に定期券を安くしているのであります。

○高額委員 定期券を上げることについては、私は前から全然反対しておりますから、この点はこのくらいにいたします。

次に伺いたいことは、國家が今回予算を編成されまして、非常に健全財政の方針を維持されることにつれては、私は敬意を表している一人であります。しかしながらさしこれをますと、要するに均衡予算という名目上の予算であつて、少しも健全財政でないよう思つた。たとえば公債政策について見ますと、政府は公債を増発することをおこなつておられるようであるりますが、この点について國民のやみ所得が完全に捕捉されないような現状

の状態においては、公債を公募するのもやむを得ないのではないか。たとえば昨日の時事新報の社説にもありますたが、日銀の通貨の発行高は大体二千二百億くらいに止まつてゐる。この通貨の面から見ますると、その傾向が維持されている限りにおいては、いかにも經濟が安定しているようであるけれども、日本のインフレは着々と高騰している。これは單に通貨面だけから見るべきものではないのではなかろうか。という社説を見て、私は非常に同感なのであります。が、政府としてはこの鐵道の赤字を補い、あるいはほかの場合においても、公債に絶対よらないという根本の方針に従つておやりになるつもりでありますしようか。それとも鐵道などのような生産的な仕事は、たとえば五年間の短期公債というような形で公募しまして、七十億や八十億の公債を政府が一方が一背負い、こみになつても、これは普通の赤字公債と同一に見るべきものではなかろうと私は考える所以あります。こういう点について、政府としては特に一般の公債は公募しないという方針でありますしようが、この鐵道の公債に関する限り、建設改良の鉄道の公債においても一つの公債を募集されるような御意見をおもちになつてゐるかどうか。つまり一つの企業公債です。そういう点について総理の御意見を伺いたいと願います。

御承知の通り現在の國鐵の会計をもつてしては、これが事業公債であるうとも、利益をもつてその公債の利子を支弁するだけの見透しがつかない。それは一般会計に數十億という負担をかけておることをござらんになつてもわかるが、公債の利拂さえもできないといふ公債が、ほんとうの意味における事業公債であるかどうかということになると、これは実質的に見てよほど考えてからなければならぬといったような諸般の考慮から、公債に依存する政策をやめたわけであります。

○高瀬委員 私はこの鉄道に関する限り、一つのいわゆるインダエストメント・ボンド式の考え方から、やはりある程度までは公債政策によるべしという意見をもつておりますから、その点は総理と見解を異にしますので、この辺でやめたいと思います。

その次に私が伺いたいのは、行政整理についてであります。しばらくこの委員会で運賃の審議が行われるようになりますてから、実は行政整理の問題について各委員から熱心な御質問がありました。しかるに政府委員の答弁もあり、運輸大臣の答弁も、はつきりとこれだけの行政整理をやるのだといふようう御意見をわれくは弄轉していなないのであります。もちろん労働基準法なんかによりまして、人を埋めなければならぬという点は、これは國家の法律で定めておるのでありますから、われわれは反対する理由はないのであります。その労働基準法で埋める一千万人でありますか、そういうようなも

する人間は反対ではありませんが、十一万もおつて一休どれだけ補充しないとか、政府としては欠員を補充しないといふ方針すら、とつていいかどうかわからないのです。従つてこれは現業官廳でありますから、特殊の性格はあるにいたしましても、政府の根本の方針に従つて行政整理をやるなら、やるという角度が、すでにこの委員会に運営審議を付託されましたときに、きまつてしまなけば、われ／＼としては基礎的の論議ができるないとも考えておるのであります。従つて一休運営費はどういうふうにやるのか、しつこく聽いておりますけれども、これは運記録をどらんぐださればわかりますが、われ／＼は全然納得いくまでに至つていいのであります。従つてこれはどうしでも吉田謙三の——現内閣のいわゆる行政整理に対する根本的な考え方について、鉄道の特殊事情は多少考慮するにしましても、國鉄にはこれだけの整理をおればさせるつもりだと、論理の御意見を、この際はつきり伺つておく必要がある。そういうものが甚基になりませんと、この運賃値上げの合理的な審議ができないのであります。ひとつその点をお伺いいたしたい、と思います。

[544] [REDACTED]

ういう意味の意思表示を受取つておきますから、おそらく來通中くらいには発表することと思います。その他一般行政官署に對しては、現業員はしばらく別として、事務職員について閣議が決定しておりますことを申し上げますと、給與の面において二十三年度の五年から一割五分を差引いた結果を算出に計上しております。ただし、までの概算によりますと、これによつて約二十一億円程度の人件費を節約して、これを予算に計上しております。しかしながら各省によりまして、それく事務を異にします。たとえば文部省のことは教職員の數が非常に不足しております。あるいは法務廳の管轄しておる裁判所、検察院、その他の司法機関においても非常に多くの欠員がある。また医療部門においても、とつて、人員は整理する余地がない。警察官の定員は大体必要の最小限度で切り詰めた十二万五千名という数でありますから、今日の情勢からしてこれを整理することは困難であるというふうな特殊の事情にあるものは別として、普通一般の行政官署においては、事務職員の人件費を一割五分切り下げる。それに伴つて割の減員になるが、目下これらの事務的の作業を行つておる最中でありますから、過酷ながら正確な整理人員を發表することはできませんが、その作業が終り次第、いま少し具体的な数字をつけて、満足できるだけ輸送省においても、いろいろ考えております。

○高橋委員 行政整理のいろいろな問題が今進行中であるというお話をございましたが、私の希望するところは、かむことができるだらうというふうに正確に二割五分になるか、あるいは

る労働組合等の関係もあり、むづかしいことと存じます。その立場も私は十分了解いたしておりますが、少くとも運輸交通委員会においては、運輸省が考案しております内容を、もつと具体的にお示しくださらぬと、われわれがこの運賃値上げを審議する一つの基礎的條件が具わらない。従つてそれが具らないならば、一刻も早く予算を成立するよう協力しようと思つても、なかなか鉄道の問題に関する限りしかねないということになりますから、その占はせひこの機会に運輸大臣にも、私別に政党的な立場でなく、國會議員の立場においてお願ひしておきたいと願います。

それからまだ二つばかりあります。

○川野委員長　総理大臣に対してもだけの質疑をお願いいたします。

○高瀬委員　それから鉄道の労働組合では、運賃値上げをせずとも赤字をなくせるというのであります。國鐵労働組合が鉄道の予算案を批評した意見でありますがあつたことはともかくとしたしまして、この三千七百円ベースというものをどうしても半官公の労働組合では承認しない。しかも五千百円ベースと一千五百円の差を張り、それが半官公の方針としてきつておるかのように見受けられます。ある筋によると、どうも三千七百九十一円ベースというものはなか／＼維持できない、もうすでに予算編成前に政府方面でもあわを吹いている傾向が見られるのであります。

ればだめだという方針をとつておるところに見受けます。そうして空すと、鉄道運賃を値上げすれば、物價といふもの非常に心理的に影響して必ず上昇すると思います。そうすればまず一千七百円ベースを維持することはむずかしくなる。しかも政府筋から出た方針だと思ひますが、運賃がきまるまで一定價格制度をつくる、こういうことを言っておられる。今まで運輸当局は、なんかと無関係に運賃値上げを主張をして、それを実行しておつたわけあります。しかるに今は政府の御意見によると、やはり鐵道の運賃の値上げがきまるまでの二重價格制度をとり、三千七百九十一円ベースで賃金をきめて、そろしてその次に運賃値上げの率がきまつたところで二重價格制度となる、こう言つておられるることは、すなわちこの國有鐵道の運賃値上げというのが、あらゆる意味で物價に大きな影響があるということを、政府が認めになつておる証拠であろうと思ひます。然づて政府の立場するよりは三倍半の値上げを両方並行してやりますと、非常に物價が高くなり、この三千七百九十一円ベースは維持できないといふことになりますが、經理の御見解を簡単に伺ひたいします。

興味あるかなどということは、十分考慮してつくつてあるのでありますし、物價と賃金とは一体として科學的の計數に基いて三千七百円ベースをきめたのでありますから、この三千七百円の給與をさらに実質賃金として本年一月、二月どちらの実質賃金と差異がないという点に基礎を置いて、予算を組んだのであります。政府としては三千七百円ベースは堅持でいる、かような考え方をかえりません。

○高齢委員 この点は見解の相違でありますから、これは他日事実が解決すると思いますので、私はこの点については總理の御意見をむりに押勝てるとはやめます。

最後に、結局たとえば三倍半に値上げするといいたしまして、政府が百億圓を助けるといわゆる鉄道の赤字といふものがとんくになるといふ計算についております。しかしながら私はこれには結局労働組合の協力がなければ全然だめになつてしまふと思う。もうすでに三千七百円ベースの問題についても問題がある。しかも鉄道は三倍半運賃を値上げしなければ、國家から百億圓の助を受けても赤字は解消しないといつておるのは、鉄道の労働組合は堂々と値上げしないでも赤字がないのだ。こういうようなことを言つておる。それからまだ現在の各私鉄は盛んにストライキをやつてわれ／＼大いに困つております。特に國有鉄道の労働組合の中でも、今度は労働組合本部の承認を得なくとも地域的にストライキができるのであります。これはどういうわけで、そういう亂暴なことをきめておるのか、これは實に非民主主義的な労働組合なりと想います。ですから、しようと

ゆういわゆる山猫争議といふものが頻として國有鉄道に対して起つたことは、芦田総理も十分御承知のことと思しますが、今回國有鉄道の労働組合においては、縦本部の許可を得て、勝手に争議ができるのだそりとあります。新聞の傳えるところがなんとうであれば、長野縣の支部などは、そういう決定をしてそれを本部が承認した。これは労働組合だけのことだら、われく知らぬと言えばそれきりだが、そういうのはむちやな、非民的な労働組合と、私はあえて言います。そういうことを放つておいて、まだ財政上のバランスだけ合わせて、これまで独立採算制だと書つたとて世間が承知下さいと想う。問題は労働組合の運動について、特に國有鉄道の労働組合運動について、総理はいかにお考へになつておられるか、今までいづれか、そういう状態を放つておいて、ただバランスだけ合わせれば、それで國有鉄道の赤字を解消し、独立採算制に一步近づくのだと考えになつてしまふか。この労働組合のあり方に関連して総理の見解を伺つて、私の質問を終りたいと想ります。

常に機会あるごとにその反省を求めておるのであります。しかしながら、この運動が現状のままではどうしても行き過ぎに流れて、日本の再建のために阻害の要素となるのみならず、今後の民族再建の上に、大いなる妨害を與えるということは、さきわかつたときには、政府としてはこれに対する別の方針を考案して法も考えなければなるまいと考慮しておる次第であります。

理を決行することにおいては、今後といえども從来と少しも變化ありません。  
○尾崎末委員　そい、たしますと、私どもの方においては、今程度のものは、いわゆる行政整理といふものにはつてないよう考へておりますが、總理のお考へでは、今の程度のやうな方で行政整理はよいのだ、こういうお考へでありますようか。  
○青田國務大臣 行政整理の事業は、まだ進行中であります。まず手取り早く実行のできるところからやつて、漸を進めてこれを調整しなければならぬ部分が多い數にあります。各行省官廳にわたる機構の統合調整等についても、今日までのところまだ決定しない現状を実行しておませんが、これは検査部において大体の草案ができつゝになりますから、でき次第これを闇議にて上げて、具体的に立法の処置に出でてあるいは予算的の措置をとりたいと考えておる次第であります。  
○尾崎末委員 今御審弁により、御決意を一層強くされまして、十分なる行政整理並びに行政機構の改革に努力を希望するものであります。が、それと関連をいたしまして配置轉換の問題であります。大体配置轉換をやらなければ能率の向上が、ゆるやかあります。そのために配置轉換をやるとどうことは、新しく内閣ができますと、内閣においても大体同じようなことを言ひながら、一向配置轉換の実を認められない。特に前の片山内閣からいきなり、やりにくいという原因はどうありますか。

にあるかを總理に伺いたいのであります。  
○吉田國務大臣 配置轉換はやつております。現に私の所管に属する外務省のときは、あるいは会計検査院、あるいは大蔵省の主税局、もしくは文部省方面に多數の次員があるのであります。できる限りそういう方面に配置轉換を行ふ計画で、具体案もすでにできているわけであります。

○尾崎(末義員) 外務省のことは何いましたが、数を總理伺つても御無理かと思いますけれども、大体外務省あたりから文部省その他に配置轉換をなされた数がわかれれば、概略伺いたいと思ひます。そのことと、ひとり外務省のみならず、各省にわたつて、先申しました能率を向上するという建前から、徹底した配置轉換をやりになる方針がとられているかどうか。この二つを伺いたいと思ひます。

○吉田國務大臣 こまかい数字はちょっと持ち合わせておりません。外務省の政府委員も来ておりませんから、あとでよく調査してお答えができると思ひます。その他の各省においても、もちろん配置轉換を行ふ施措は漸々進行しているわけであります。

○尾崎(末義員) 配置轉換の問題はわかりましたか、その次に、昨日吉田運輸大臣に伺いまして私は一部職員を表記したのであります。労働組合の事務員であります。國鉄におきましては、昨日運輸大臣の御答弁を伺つてはつきりいたのであります。が、労働組合の事務員を置いてはいけない、ということは國民の世論であつて、一方関係筋に当りいたのであります。が、吉田總理は大臣も吉田運輸大臣と御同様に、専員とあれば現閣閣思で

ようなものを政府なり企業側が支給をすることとはよろしくないことだ、こういう強い示唆がしばし、行われてゐる。また例へば、行政官廳では租税といふ暗制確定的な収入によつてその経費を支弁してゆかねばならない消費会計であるから、予算には法的拘束が加えられ、いわゆる予算法合致の原則が行われるのである。しかるに國鐵のような企

支出もこれに類してあんばいしてゆかなければならぬ。その要は算は本質上一種の見積りであり、目論見であるべきである。これに法的な拘束を加えることは、必要な作業が不自然に抑制されたり、逆に不必要的経費が支出されたりして、非効率的な経営や浪費を奨励するような結果となる。その他資金の調達についても、金銭出納についても、日常頻繁な経済取引を主たる使命とする企業官廳たる國鉄と、もっぱら権力の行使を任務とする一般行政官廳との差を無視した規則が適用されているために、國鉄の合理化、経営化は大いに阻害されているのである。從業員の給與についても同様のことが言える。官廳給與の原則に従わられていては給與は自然固定的となり、各人の能率、実績に応じて彈力的に支給する余地がほとんどなく、勤労意欲の向上に大きな支障となつてゐる。これはまさに私どもの意見に一致した意見なんですが、こうしたことを説理大臣並びに運輸大臣がお認めになつておるのであるとしますれば、この論法でいきますすれば、國鉄も民營に移さなければいけない、という理論が十分これによつて成り立つていくと思ふのであります。この点について、いわゆる民營化における御意思があるかどうかにお移しになるか、この点を伺つてみたいと思ひます。この点について、いわゆる民營化の鐵道の經營形態を考える必要はな

[545] . . . . .

なつた。従つて鉄道國有の原則が将来必ず堅持されなければならぬかどうかある。またこれを民營に移すにしても、わが民間経済の實態をよく考慮して行うにあらずんば、そう簡単には、これだけの歴大な事業を民間に移すといふ計画は実行せられない場合もありましよう。また労働運動の姿についても考慮しなければならぬ点もありましよう。種々の点から考えてみて、今日政府においては、國有鉄道をすぐに入民間に移すといふようなことは考へておりません。

○尾崎(末)委員 御答弁の中からうかがわれることは、今までの國鐵は國防上の見地から今日の國營制度といふものが立てられた。今日はそういうことが必要がなくなつたのであるから、といふ御答弁から考えますれば、これは民營に移しても差支えないのが、民間の事情や、その他のことにらみ合わして考えなければいかぬから、今すぐ問題にはならないが、將來はこれは考慮してもよい、というふうに取扱つてよい。よろしくございましょうか。

○吉田國務大臣 十分研究の値打のあつた問題だ。こういうことをお答えいたしましたのであります。

三千七百円ベースに置くということは、一應是なるこれに同感の意を事するのであります。が、速やかに職階制並びに能率給といふことを加味いたしまして、近き将来に五千円ないし五百四程度までに給與を上げていく。こうしたことについての御意思があるかどうか、あるいは御計画があるかどうか、この点伺つておきたいのです。うか、この点伺つておきたいのをります。

○齊田國務大臣 二千九百円ベースの賃金に対する職階制の問題が、まだ委員会において最後の結論に到達しておらぬのであります。むろん職階制に対する給與関係は、一日も遠やかに解決をしなければならぬと思しますが、この際三千七百円ベースを勘かそうといふ考え方では、政府においてはもつておりません。

○尾崎木曾義 好むじいようでありますから、私の質問はこれで終ります。

○鷲井委員 私は一点だけ総理大臣にお聞きしたいと想います。すでにこの問題は結論をつけなければならぬときが迫つておると思います。この委員会においても、運輸大臣並びに事務当局に対しまして、相当質疑應答が重ねられまして、なま手筋委員会においても論議が繰り返されております。なお國会内並びに國會外の國民の声から想像いたしまして、結論を出すべき時期が来ておるのではないか、こう考えるのであります。そういう意味におきましては、これは私の結論といたしまして、現在の運賃の倍率に対しても、貨物運賃は政府原案の通り現在の三倍半、旅客運賃は現行の二倍定額券につきましては、通勤定期券の第2号の五割、こ

通字定期券におきましては現在のすえおきが、現在のいろいろな観点から見てまして、公正妥当な還貸ではないかと考えるのであります。こう申し上げますと、その結果赤字が出てまいるのであります。もちろん財源はいろいろござります。それは群しく申しますと、長くなりますので、ただその名目だけ申し上げますならば、おそらく總理大臣におかれましてはキャッチされると想いますので、各自だけ申し上げます。いわゆる整體処理費二割の節減、それから所得税二十一万円以上のものに対する現在の政府原案の減額を六%あるいは一〇%にするとして、と、なお個人財産累加税を削減するなど、なま道会計におきましては、外臨機体なんかに対する收入などを相当あると思ひます。その他重要施設に対する價格差補給金、この運賃の問題、こうしたものの財源を考えますと、先ほど申しましたとのいわゆる運賃の倍率が出てくるのではないかと考えます。すでに結論を出さなければならないときがまじつておられますので、この際總理の御決意のほどを承りておきたいと思ひます。

○川野泰民長 ほかに總理大臣に対する質疑はありませんか。——運輸大臣のあります。先日ちよつとお尋ねいたのであります。國鐵労組におきましては、運賃値上反対である。運賃値上げしなくとも、そう大した赤字が出来ないという資料を出しておられます。われわれその資料を見まして、それが正當だというふうに見ておられるわけであります。現状に運賃をえおいた場合、何ばかりの赤字が出るよう、政府の推算された資料には出ておりますが、その資料は石灰が二・六倍、その他の物資や何かがあるいは七割、あるいは十割上つたものとして計算いたしております。物價がこのままにすえおかれた場合において、運賃がすえおきであるならば、はつきりした赤字はどれだけであるかということの詳細な数字を承りたいし、また先日も質問しましたように、國鐵の財政が赤字であると大きな原因は、もちろんインフレの原因もあるし、いろ／＼な原因はあるわけなんですが、資金が安過ぎるため、いろ／＼な作業における能率が上らない、そのため各駅で見るような貨物輸送においても、大きな貨物の運賃が生じて、最低生活を保障する資金を支給することが困難の増進であるとわれん／＼は解っておりますが、大臣のお考えはいかがですか、お伺いいたしたいと思います。

りませんが、現行運賃で赤字にならない、引合うものだといふことが書かれております。私はその採算がどういう基礎から出したものかは知りませんが、さよなら採算には全然信を置くことはできません。それから現行運賃ではどれくらいの赤字になると申しますと、物價と賃金が今予定いたしておりますように改訂をせられますと、約六百九十九億円の赤字になると計算でございます。

それから第三に、従事員に対する賃金が安いから能率が上らないので、滞貨が山積をしておるのではないかといふ御質問でござります。十分なる満足すべき賃金とは言えないかもしませんが、今回改訂を考えております三千七百円ベースは、実質賃金を充実するいろいろな方策をつけておりますので、この方策が実行せられましたならば、まず日本の今日の敗戦経済の現状から考えまして、がまんをしてもらう賃金水準と考えております。滞貨のたくさんできております原因は、いろいろはあると私は思うのでありますしして、これらの滞貨を減少いたしますためには、もちろん國鉄従事員の船車の増強、勤労意欲の向上等によりまして協力を得なければなりませんが、他にも貨車の数が足りませんのと、あるいは施設などが破壊されておりまして、まだ復旧ができておりませんといふいふ、な原因がございますので、これらについて、それべつできるだけ貨車の新車製造に着手をしております。その他施設の改良復旧等につきましては、今施設と資材と予算の許されます限り、これぞ見て努力と貢献

○鶴江議員 私の質問のやり方がまづげない場合、現行の物價水準で現行の運賃の場合の赤字の見込みでござります。それから次に三千七百円ベースの問題でございますが、これに対しましては、奈良大会においてもやつております。またこの国会におきましてもいろいろな労働者賃金ベースの問題について論議がありましたが、加藤大臣にしては、「三千七百円ベースでは、やみ脚資本の値上げを中心にして、やみ脚資本が六割いくらかの値上がりを見ての結果であります。三千七百円ベースでは、三千七百円ベースは、七割の沿線大工なんかも三千七百円ベースでは食えない」ということは言つておられました。三千七百円ベースは、七割の沿線大工なんかも三千七百円ベースでは食えないことは、もちろん各種の統計から見て、私どもそれを肯定しているものであります。これは必ず労働政策が起つてくる。また物價はおそらく政府の予定のごとくこうした運賃の大額の上昇をおやりになると、二倍以上に上がることになります。さらにはインフレが拍車をかけらるるということは、当然予想されることであります。政府は西原議員の御質問に対する回答として、三千七百円ベースは維持できると言われ、さつきの鶴江大臣は一千七百円ベースは維持できるように答弁になつておりますけれども、われわれは断じて維持できぬぞ、解をもつておるのであります。これを見解の相違であります。かりに三五倍の運賃値上げを実行した場合には、労働政勢がある。もちろん五千二百ベースの現在の要求は、物價値上げしない場合の要求であります。物價値上げが七割も行われ、さらにそれ実際にあっては物價が倍にもなつた

すれば、もつと大きな労働組合の要求が出てくるものと思ひますが、これに對して政府が必ずこの要求を容れられなければならぬような状態になるといふことは、明らかに危険しが立つわけであります。こうした場合においてさらに政府は運賃値上げをされる意向であるかどうか。その点について御答弁願います。

○西田國務大臣 第一の御質問 現行物價のままでは現行運賃の場合は、たゞいまの実績によりますと、一箇年に三百五十二億七千万円ばかりの赤字が出来る計算になつております。なお加算労

個人がから三十六歳、一ノ木でござ  
ていけない、というお話をあつたそうで  
あります。それが加藤氏個人の御意  
見であるか、私はまだその話を聞いて  
おりませんが、閣議においては三千七  
百円ベースを認めておるのであります

す。それから、もし將來物價、賃金が改訂されましたときに、さういふ運賃を値上げするかどうか、といふお詫びでござりますが、これはそのときの經濟並びに社會情勢によるのでありますて、た

だいまからでは予定できないことになります。今そういう場合になつたら、さうに上げるかどうかということでも、実は考えておらない次第であります。

は、國鉄の經理のあり方であります  
が、今回の鋪上はそのものは、國鉄の  
復興ということは大して重要視されな  
いで、いろいろ資料を見ても当面のい  
わゆる独立採算制が中心になつてゐる

（は思ふるのではあるま  
す。この点はだれかの質問もあつたわ  
けであります、第一に鉄道の整理を  
のものが大福帳式であつて、はつきり

卷之三

と存じますが、國営事業の場合といいましては、財産の評価額を出しまして、その益金を建設費、新設費等に入れていくことは、私は毀更な経営の趣旨ではないと考えます。堀江さんの御

指摘のごとく、今年約六億一千万円の減価償却をいたしております」とは國策的な行き方でございまして、建設費などを別に予算を計上してやることにいたしております。これが私は適当な手

法であると考えておられます。もし評價を、時価を加味して評價益を出たといたしましても、それは帳面面のみのこととございまして、現実にはこの益金は資金として生れてしまります。

んで、それを使わねばいかない」とは、堀江さんによく御承知のことといふのであります。それから今年度の六億円余りの減価償却は、予算審査資料の第九表にござりますように、こと

お急ぎの點ある  
方の御用を承ります。お手数ですが、  
使つていいこと、いわゆる補修費などの点  
に組み入れて使つていいことにいた  
ております。  
○川野委員長 重井鹿治君。  
○重井委員 私鉄と國鉄の経営關係

はかなり赤字が出ておる。國鉄も亦  
はかなりお詫びしたいと思います。私  
が出ておる。そして私鉄から当然國  
に対し支拂いしなければならない  
車使用料とか、あるいは切符の買上

金、こらしたものをお鉄がかなり支  
いを貢つておる。しかもその國鐵の  
によって私鉄を運営しておる。こう  
うことを聞くのであります。現在  
國鐵に対する賃借料、金額が

かれはいいのですか。そうした全体  
金額と、各私鉄の貸借表がありまし  
ならば、御提出願いたいと思います

卷之三

○岡田國務大臣　重井さんの御質問には、私鉄から國鉄に対する支拂勘定なりますものが停滯しておつて、私鉄の関係がそれを相手流用しているのではないかという御指摘であります。現在

の未拂いにせられておりますが、今まで持ち合わせておりませんので、お手数ですが、お手元にて御説明を申し上げたいと存じます。が、今私鉄の大部分が困難な経営状態となつてゐる所で、

をやつしているようでありますので、この状態からいたしますと、重井さんの御指摘のような未拂勅定がだんづくで累積をいたして、いく部面も想像せらるるわけであります。それにつきまつて、よくよく聞いてみると、不合理的

状態を來しているものは十分警促をいたしまして、拂込みを勧行いたさせたいと存じます。

○岡田國務大臣　外郭團体につきま  
す。それに基きまして、外郭團体に対して、もつと積極的な対策を現在御考慮に  
つてはいるかどうか、お尋ねいたし

では、さうして世間のうわさなどが、まするし、このうち一部のものは先づ、その責任者を呼びまして説明を求つてございます。なかへ、多忙でございますので、この運賃法の審議が済

ますまでは、精神的な活動はできぬ  
と思ひますが、一蹴落したしまし  
ならば、具体的に調査被討を加えま  
で、不合理な点が発見せられますな  
ば、是正改革いたしていきたいと存  
るります。

○重井委員　外部団体に対しましては監督し、――あるいは監督である

い團体があるのかもしませんが、私たちはもしその外輪團体の責任者の出頭が求められるならば、現在の経営内容をお聞きしてはどうかと考えるのであります。その点はいかがでございましたよ。

○岡田國務大臣 決して要支えないとあらうと存じます。しかし重井さんも整理に御質問の場合に仰せられておりましたように、すでに運賃法案も、予算案もたいへん時期が切迫をいたしておりますので、時間の関係もござりますから……。そういうことをやりになつてもいいと思ひますので、もし委員会におきましてそういう御決定になりますれば、そういう趣旨をいたしまして結論でございます。

○川野委員長 岩村利右衛門君、

○岡本委員 三倍半という運賃値上げの説明をたゞ一回お聞きから求められ、また説明を聽いたのでございますけれども、どうも三倍半の根拠がはつきりしないのであります。もう一度はつきり御説明願いたい。

○岡田國務大臣 お答えいたします。

まず今回の決定の根拠は、大体原則としてあります現状におきましては、

おやりになつてもいいと思ひますので、もし委員会におきましてそういう御決定になりますれば、そういう趣旨をいたしまして結論でございます。

○岡本委員 三倍半という運賃値上げの説明をたゞ一回お聞きから求められ、また説明を聽いたのでございますけれども、どうも三倍半の根拠がはつきりしないのであります。もう一度はつきり御説明願いたい。

○岡田國務大臣 お答えいたします。

まず今回の決定の根拠は、大体原則としてあります現状におきましては、おやりになつてもいいと思ひますので、もし委員会におきましてそういう御決定になりますれば、そういう趣旨をいたしまして結論でございます。

（略）

</

この際お詫びいたしますが、午前の会議はこの程度にいたしまして一旦休憩し、午後一時より再開いたしまして、場合によつては懇談会でも開いてみたいと考えるわけでございますが、いかがいたしましようか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○川野委員長 御異議がなければ、午後一時より再開することにしまして、これにて暫時休憩いたします。

午後零時十二分休憩

〔休憩後は開会に至らなかつた〕

昭和二十三年十月一日印刷

昭和二十三年十月四日発行