

第二回國會 衆議院 商業委員會公聽會議錄第一号

昭和二十三年六月二十六日(土曜日) 午前十四時四十分開議

出席委員

- 委員長 堀川 恭平君
- 委員 渡辺 啓吾君 藤野 肇君
- 理事 中村 元治郎君
- 顧問 正一君 多田 勇君
- 富永 格五郎君 松崎 朝治君
- 林 大作君 岡岡 榮一君
- 山口 静五君 岡野 繁雄君
- 櫻内 義雄君 唐木田 五郎君
- 赤松 明勲君 小西 實然君

出席公聴人

- 喜多村 實君 鈴木 俊彦君
- 高宮 晋君 立川 繁君
- 徳永 佐市君 朝足 計君
- 前澤 隆治君 前田 一君
- 三樹 樹三君 森川 覺三君
- 吉田 隆君

委員外の出席者

- 鉱工業委員長 伊藤卯四郎君
- 議員 前田 正男君

本日公聴会で意見を聞いた案件
事業者団体法案

○堀川委員長 これより公聴会を開きます。
事業者団体法案は、去る六月十一日
本委員会に付託されて以来、商業委
員会、鉱工業委員会の連合審査会で審
査いたしておりますが、委員会が特に
本日公聴会を開きまして、本法制定に
よつて受ける各事業者の影響につい
て、真に利害關係を有する者及び学識
経験者等より廣く意見を聴くこととい
たしましたゆゑのもの、申すまで

もなく本法案が國家経済からも、また
一般國民にとりましても、一般の關心
及び目的を有し、かつきわめて深い利
害關係を有する重要な法案でありま
して、事業者団体ないしは大きく産業
全般に對して、多大の影響を及ぼすも
のであり、日本經濟自立への途上にあ
ります経済活動に決定的な方向づけま
す本法案につきまして、貴委員会とし
てはぜひ國民の声を拜聴いたし、廣く
世論を反映せしめ、本法案の審査を一
層權威あらしめると同時に、万全を期
したいと希うからであります。ただ諸
般の事情によりまして、公聴会をわず
か一日しか開けないのを遺憾とするこ
ろであります。たとえ一日でありま
しても、公聴人各位の御意見を承るこ
とができますのは、まことに有意義で
ありまして、一同期待する次第であり
ます。私推委員を代表して、御多作
中にもかがわらず、貴重な御時間を
割かれまして御出席くださいました公
聴人各位に厚く御礼申し上げます。な
お本日は早くより、お待ち願ひまして
恐縮のほかありません。

さて本日の議事についてちよつと申
し上げます。公聴会は今月限りであり
まして、公聴人の人員を勧誘いたしま
したならば、公聴人一人当りの發言時
間は十分ないし十五分ぐらいでやめて
いただくかと思ひます。發言は發言
席でお願ひすることになります。そ
のときは御職名とお名前を速やかに、
述べていただくようにお願ひします。
公聴人の發言順序は委員長に御一任願

いと存じます。
ではこれより公聴人の御意見を伺う
ことにいたします。

○樋口委員 本日公聴会を開きました
のはわれ委員の熱心な希望からで
あります。本日おいでくださった公
聴人の方々、皆それ／＼斯界の權威
者の方であらせられますので、私ども
非常に参考になるわけでありまして、た
だ一言希望をいたしたいことは、賛成
にいたしました。反対にいたしまし
ても、できるだけ具体的に述べたいと願
ひたいということ、もう一つは、この
際公聴人の御意見が／＼ものが、場合に
よりますと誤解に基くものがあるとい
うので、公正取引委員会の方に御
出席を願つておりました。もしもその
御意見等について誤解に基くもの等が
ございしましたならば、適當の機会に委
員長おいてお取計を願ひして
公正取引委員会の方からもその誤解の
点等を明らかにしていただく。これは
われ／＼が参考になるばかりでなく、
また一應公聴人の方々も、この機会に
さういふ誤解を解かれるというよきな
ことにもなりはしないか、かように考
へまして、多少公聴会としては行過ぎ
かもしれません。便宜委員長におい
てお取計を願ひたいと思ひます。

○堀川委員長 たいまむ委員より
申し述べられました件につきまして
は、委員長といたしまして、さよう
いたすことが適當な処置ではないかと
考へるのであります。そこで公聴人の
御意見終了後さういふいたしましたらど

か、かように考えます。—それでは
さうにすることにいたします。
○唐木田委員 ちよつと参考に申し上
げておきたいのですが、この公聴人の
發言、氏名を拜見いたしました。大体
商工業に關係した人はたくさんおりま
すが、農業者はほとんど見当ら
ないのではありません。これは農業者
の人たちの意見はほとんど聴かれな
い、こゝろの懸念があります。いかか
でありますか。

○堀川委員長 公聴人を決定する前
に、各党の理事の方にお諮りしたので
すが、あるいは唐木田委員の言われた
ような点があると存じますが、今に
なつてはしうがないのではないかと
思ひます。さう御了承願ひたいと存
じます。

○唐木田委員 決して固執するわけ
はございませんけれども、それが偏つ
たことで農業者の声を聞かないよきな
場合、不平が出た場合を懸念するの
です。

○堀川委員長 適當な機会に、農業者
の団体から文書によつて意見でも聴い
たらどうでしょうか。

○唐木田委員 それでも結構です。

○堀川委員長 さういふ決定して
いただきます。

○堀川委員長 たいまむ委員より
申し述べられました件につきまして
は、委員長といたしまして、さよう
いたすことが適當な処置ではないかと
考へるのであります。そこで公聴人の
御意見終了後さういふいたしましたらど

本日は同業者団体の關係の仕事に永年
携つておられます経験者の一人として
して、皆様に御参考までに意見を申し
述べます。

御承知のように日本經濟は、特に日
本の工業は非常に後進國でございます。
たけれども、それにもかかわらず独占
は非常に進んでおりました。世界無比
の段階に達しておりました。一制程度
の従業員を擁する工業が、日本の
全工業を支配しておると申しても過
言でないような状況でありまして、そ
れが今次財閥の解体、また過度の經濟
力集中排除法案、独占禁止法案等によ
つて規制されつつありますことは、經
済の民主化の過程におきておりました。
必然的なことであらうと考へておりま
す。しかしながら現在ほとんど隣國同
儕になつておられます日本經濟の再建の
ためには、一方生活安定、勤勞者の諸
權利を確保する必要がありますと同時に
に、資本の蓄積並びにその發展をはか
らねばならぬことは申すまでもないこ
とであります。同時に現在日本經濟の
民主化の過程におきておりました、不
占を排除して、また公正な自由競争、
能率競争を大いに奨励せねばならぬ
ことは當然であります。他國國民經
済の安定のために、健全なる均衡を保
ちますために、また企業の公正なる原
料資材の配分を確保しなされるために、
公正な統制もまた確保しなければなら
ぬという特殊な事情に置かれておられ
ますことは皆御承知のごとくでありま
す。世界の情勢を見ましても、かの二

長帆足計さん。
○帆足公聴人 たいまむ御紹介にあ
りました日本産業団体協議会常務理
事の帆足計でございます。私は参議院
に席を置いておるのでございますが、

本日は同業者団体の關係の仕事に永年
携つておられます経験者の一人として
して、皆様に御参考までに意見を申し
述べます。

九一九年の世界恐慌を機としたまじし、世界資本主義の構造並びに整法時
には、大きな変化が見られておきま
す。それは過去における古典的自由
経済の時代が過ぎまして、自由と統制
とをいかに調整するかということが國
際貿易の面におきまして、世界各國の
戦後の建設の面におきまして、課題
になつておる新しい歴史的事実でござ
います。このやうなことを考えます
と、今後の経済政策といつたしまして
は、一面におきましては競争競争、公
正なる自由競争を確保し、不当なる獨
占を抑えると同時に、他方におきまし
ては國民経済の均衡ある発展のために
必要なる統制をいかに公正に行うかと
いう面もまた、われ／＼考慮せねばな
らぬといふことが歴史の課題になつて
おると考へるのであります。独占禁止
法は申すまでもなく、これは不当なる
独占に対しましてこれを抑圧するところ
の一般的基本的法規でございます。
これに対しましてその適用範囲を受
けますところの同業者団体といふもの
は、御承知のように明治初年の準則
組合に始まりまして、経済の事情並び
に要求に應じて、いろいろな形に
発展してまいりました。同業者団体は
過去におきまして私的ななわ／＼独占
の性格もありました。他面におき
ましては業界の公正な協同を確保し、
また公共の利益に合致するように業界
をもつていくというやうな公益的な面
もあつたといふことは御承知のごとくで
ございます。従いましても私どもとい
たしましては、独占禁止法は不当なる獨
占の禁止に對する憲法のやうなもので
ございまして、これを適用する
段階になりまると、そこにいろいろ

具体的問題にぶつかるのでございま
す。同業者団体の問題になりまると、
その最も具体的なものの一つでござ
いますから、同業者団体のあり方と
いふものは抽象的にこれをきめるより
も、そのときどきの経済の必要に應じ
まして、これを運営してまいらねばな
らぬのではなからうかと思つてあり
ます。従いまして同業者団体のあるべき
姿に對しまして、一面におきましては、
その不当なる私益的行動に對しては、
これを監視することが必要でありま
す。けれども、他面におきましては、そ
れが公共的に動いてまいります限り
におきましては、大いにこれを奨励し、
活用せねばならぬ面も、統制経済の現
段階におきましては大いにあるわけ
であります。この法案の原案を見ます
と、第四條に活動の許容事項を九箇條
あげておられます。第五條には禁止事項
を十九項目にわたつて羅列してありま
す。これを見ますと、私はあまりに
もこの同業者団体の活動を、機械的に
縛り過ぎておるのではないかと、この感
じがするわけであります。同業者団体
といふものは経済の事情に應じて有機
的に活動せねばなりません。従いまし
てこれをあまりに強く縛りますなら
ば、自顧自縛の結果になるおそれもあ
るわけでありまして、また小さな例であ
りましても、地方に散在してありま
る小さな業者が、あるは一定の資格
の單位に達しない微量の物資を入手し
ますやうな場合に、互いに協同し合
います。また、これは容易に手にはいら
ない特殊の部品や、特殊の原料資材の
入手の難儀を、この協同の團體に頼りま
したり、または各種の届出に必要なと
ころの事業証明のやうなものを同業者

團體にお願ひいたしました。または分放
してあります業者が、同業者団体の
便宜を借りまして集金の依頼をいたし
ましたり、また各種の協同組合、協同
組合類似の團體等がいろいろな形で協
力いたしました。そして公正な精神
のもとにおきまして業界協力策の突
をあげようとしておりますやうな行動
も、現在大いに社会的役割を演じてお
るわけでありまして、これらの行為
がことごとく機械的に縛られるといふ
ことになりまると、私は法の運営と
経済の発展とがそ／＼わななうなこ
とになる点がありはしないかといふこ
とを危惧するものでございまして、従いま
してこの第四條の第九項目のうしろに、
許容事項をただ九項目だけに限定せ
ず、以上列記してありますほかに、そ
の他公共の利益を害せず、かつ公正取
引委員會の認めたる行為は次の第五條の
規定にかかわらずこれをなすことがで
きる、という一項目を入れていただき
ますならば、実際に即した同業者團
体が現実の必要に應じて正しく運
営されるのに役に立つのではないかと
かと存じまして、この点をぜひ修正し
ていただきたい、という希望をもつて
ございまして、

これがこの法案を見まして最も痛感
いたしました基本的な点でありま
す。その他二、三の点を申し添えま
す。まず現在の建設におきまして、経
済統制の仕事は全部國家がやるという
ことになつております。國家とは何ぞ
やと申しますと、それは官廳であり
ます。官廳とは何であるかと申しま
すと、日本の現状におきましては、未
だ封建的色彩の強いところの官廳に
われわれは頼らざるを得ないという現状
でございまして、従いまして統制全般の
仕事は全部官廳の独断によつて行われ
るといふことは、民主的運営に慣れ
ていない日本の現状におきましてい
ろいろな弊害を生み、かつ生んでおりま
すことは皆様御承知の通りでありま
す。従いまして官廳行政の民主化、行政
の適切な監督、民間の実情をいかに
して行政の上で反映せしむべきかとい
うやうな官廳行政の民主化の問題に
つきまして、この法案の実施には併せ
て考慮されることを運用上特に要望し
たい点でございまして、

第二に、現在物資供給調整法の附則
によりまして、民間経済團體を経済行
政の運営にいろいろ活用いたしてお
られて、今後その間はなお必要があ
らうと存じます。従つてこの問題につ
いては、調整法の附則を適用してい
たが、必要のありませぬ場合には、
指定補助團體にいたしてこれを活用
することは私は適當であらうと存じま
す。しかしながら現在民間團體が官廳
の仕事の手傳いをいたしますのは、必
ずしもこれは有効に使われておりま
せん。さらにまた、従來政府に協力し
ておりました機關は閉鎖機關に次々に指
定されまして、非常な苛酷な取扱いを
受けておる実情であります。私は民間
経済團體の活用は政府がこれをなさい
ます場合は、礼儀と親切をもつて活用
していただきたいとお願ひしたいので
あります。

第三に、この團體の適用は事業者と
しての共通利益を追求することを目的
とする性格の團體に限られておりま
す。従つて、たとえば學術團體のご
とく、純粹に科學技術の向上を念とする
團體に對しましては、これは政府にお
いてもさう御解釈のこととは思いま
すけれども、これを適用すべきでない
と考へる次第であります。

次に各種の経済團體または同業者團
体が業界または一般國民の啓蒙のため、
またその専門知識の向上等のために
各種の出版等をいたしておりますが、
それらの出版機關誌の販賣等の仕事は
これは啓蒙事業でありまして、当然營
利事業と認めらるべきではなからうと
われ／＼は解釈するのでございまして
が、政府においても國會において
そのやうな解釈を明瞭にしていただき
たいと存する次第であります。右と關
連して現在各業種別に十數個の経済復
興會議が設けられております。これは
勞資の民主的協力の機構でありま
すが、このやうな種類の團體も当然事業
者團體の範疇の中から除外されてしま
るべきではなからうかとわれ／＼は解
釈する次第であります。この法案の
御審議の過程においてそれらの点も明
確にしたいと存じまして、

最後に、第五條の第十五項に業界の
地方に分散してあります方々に代つて
集金することがいけなかつと書いてあり
ますが、この條項はむしろ削除してい
た方がいいか、であらうかと存じま
す。と申しますのは、原案のごとき
き方をもちましてまますならば、全國に
支店をもつ有力な業者のために非常
に有利であるかもしれませんが、中小
業者を逆に圧迫することになる結果に
なることをおそれる次第でございま
す。これらの問題については、先ほど申
し上げましたやうに、第四條第九項の
あとに除外例を設けるやうにしていた
だきますれば、運用の妙を得たるもの

ではなかるうかと存する次第でありま

その他労資問題等の立場からいろいろ問題がございすが、各専門分野の公進人の方が見えられておられますので、私の申し上げる要点は大体このようなことで、御参考まで申し上げる次第であります。

○堀川委員長 お諮りいたします。今の公進人の御意見に対して何か御質疑はありますか。なければ、次の公進人日本経営者連盟事務理事前田一さんにお願いたします。

○前田公進人 私は日本経営者団体連盟の事務理事をしており前田一でございます。同時に石炭鉄業連盟の常務理事をいたしております。

日本経済団体連盟と申します団体は、ほかの経済団体とまったく性格が異なっておりまして、純粹に労働問題を専管いたしております団体でございます。構成の内容を二通り簡単に御報告申し上げます。各府縣に地域的の労働問題を専管する経営者協会というものができておまして、この地域的の団体が全国的に結集いたしましたので、これが地域別部会としての一本の柱となっております。さらに石炭、あるとか、あるいは鉄であるとか、あるいは紡織、セメント、電力というふうな産業別、業態別の全国的な団体ができております。この業態別の団体が全国的に結集いたしましたのが、一本の柱となつて、業態別の部会をつつておられます。この二つの部会が二本の柱となりまして、これを統合いたしましてお上つておられますのが日本経営者団体連盟でございます。経営者団体連盟が発足いたしましたのは四月十二

日でございます。発足後まだ二箇月有余を経過したにすぎません。発足いたしました動機は、終戦後の財閥の解体であるとか、あるいは経済力集中排除、あるいは財界の追放であるとか、あるいは旋風の中に経営者の陣営がおおむね離脱の状態になりましたのに引きくらべてまして、労働者の陣営は、労働組合法あるいは労働基準法、労働法というふうな労働三大立法の保護のもとに非常なる発達を遂げまして、いわゆる労働攻勢のもとに経営者の陣営は非常なる圧迫をこうむりまして、虚脱の状態に陥らしめられておたのであります。その結果締結せられております労働協約等の実効をみますと、経営者が当然経営権の限界であるとして主張すべき限界を乗り越えてまいり、ゆるゆる経営権の侵害をとも思われるような点にまで労働協約の実効が数多く示されておるのであります。適宜すれば、経営権の失地が非常に多くつくられておるのであります。そこでこの経営権

の失地を回復するために、経営者がほんとうに主張すべき主張をし、譲るべきを譲るといふ正しき態度を得るためには、経営者相互が相互に提携連絡をばならぬ。かような考えから日本経営者団体連盟というものが生れております。すなわち労働者と経営者が、二本のレベルにたたまえるならば、二つのレベルのごとき形をもつて、そのレベルの上には日本経済復興という車を滑り出させるということではなかならぬ。そのいづれか一方が強か、いづれか一方が弱かということではなかならぬ。両者が対等の立場に立つて、対等の

実力をもつて、公正妥當なる労働条件の取結びを行つていく。その上に立つて両者が提携協力して経済復興の途に進捗するということ、これが日本経済再建のために絶対必要な要件であると思つてお上つたものでござい

ます。もちろん労働者団体としての性格をもつておるものではないと思つて、ただ従来のようにいわゆる金持ちけんかせずというふうな引込思案の経営者が、ほんとうに経営が今日の段階においてあるべき本然の姿を取りもつて、こ

ういふ意味においてそれを取りもつた本然の姿の上に立ちまして、労働組合と対等の取引をし、公正な取引を取結ぶ。これを即日本経済の再建に役立つゆえんである。かような信念のもとにできあがったものであるのでござい

ます。私どもの意思はいたしますところ、私どもも労資の対等の立場、この対等なる立場に立つての公正なる労働条件の取引、こゝろが私ども

の基本態度であるのでござい。このように私どもの見地から、この事業者団体法というものを眺めてみますると、まことにこの対等なる立場を阻害せらるるおそれのある部分が、少くないように感ぜられるものでござい

ます。第四條には、先ほど御足さんからも御説明がございましたように、許可事項をあげ、第五條に禁止事項をあげてござい。第四條の許可事項の中には、構成員の委員を受けて、その委任の権限内において、労働組合と団体交渉をすることがござい。こゝろ、許可事項が述べられておるのでござい。しかしながら労働組合は団体交渉をするだけの能力があるわけではないのでありまして、廣く組合活動として

は経済、政治、文化、社会、あらゆる方面において活動をし得るところの余地が與えられておるのであります。この労働組合に與えられております範囲のもの、少くも経営者の団体に対してもまたひとしく與えられなければならぬ。かように考えらるるのでありますから、ただ単に団体交渉をする範囲の狭いことだけを、許可事項として許されるということでは、対等なる立場を維持することはできないと思つておるものであります。そこで少くも少しこの條項の範囲を廣くしまして、廣く労働条件の調査、調整、処理及び資料の蒐集、交換、あるいは刊行、こゝろあらゆる労働問題の調整、処理に關して必要なことが得得と、こゝろが、構造的に規定せられておることを考へるものでござい。団体交渉をなし得るといふことが規定されておれば、それに必要な資料とか調査といふことは、当然なし得るではないかといふ解的見方も、あるいはある

かもしれません。しかしながらこの解的見方だけでは、往々にして後日紛議を起すこととなつて考へますので、この機会において明瞭に規定の上

に労働問題処理についての、廣く範囲の許可行為が規定せらるべきと考へるものであります。

なお第五條につきましては、禁止事項の中でいろいろと通りに実行せられまする場合には、経営者団体としてまことに迷惑な点がうかがわれるのでありまして、たとえば第三号、第四号の中に、対價の統制という言葉がありますが、この対價といふものの中に、一体資金が含まれておるかどうかが、それがいかように解釈されるべきかは、

私まだ詳らかにいたしません。今日労働運動の推移を眺めてみましても、労働組合の方ではあらかじめ資金を予定して、団体交渉に乗り出してくる、また経営者の方では、やはりわれわれ、同業者として今日の健全企業の見地から見れば、コストの中におけるところの人員費の割合というものは、この程度でなければならぬ。これがわれわれの産業としては公正妥當なる資金であるといふ一つの取極め方をいたしました。お互いこれ以上の資金は出せないぞというふうな申合せをすることは、当然あり得ることであらうと思つて、殊に今日の情勢を眺めますと、工場の問題は決して一工場で止まらぬ。必ずや他の工場に波及し、一地方は他地方に、一産業の問題は他の産業に影響を及ぼしておることは御承知の通りでございます。一つの資金水準といふものがある一つの産業で譲歩されまると、それが二つの前例となつて、全般的な資金水準に非常な狂いを生じてくるということが、今日の事情であります。そこで日本産業の再建、企業の健全なる運営というふうな見地からは、どうしても一つの守らねばならぬ資金の限界点といふものは必ず出てくるものでありまして、それをい

わゆる力関係によつて、ある一角が崩されるということは、他の産業また國家全体の産業の立場から、まことに迷惑至極であるといふ意味において、経営者が互いに資金の統制をやつていくといふことは、當然の経営運営上の義務であると思つて考へるのであり

ます。

三

三

三

ます。こういうことがもしできないというふうなことでありましたが、これは労働問題を扱う経営者団体としては、まことに迷惑な話であります。こういう点が対等の統制という意味において、除外せられるというところを希望したいというところを、私も希望いたします。お聞きをいたします。

○堀川委員 伊藤君に発言を許します。お許しをお願いします。

○伊藤四郎君 ちよつと前田公述人にお伺いしたいのですが、たゞいま伺つておられますうちに、労働組合と事業者団体との交渉に際して、労働組合は団体交渉の能力がないというように、ちよつと伺つたような気がするのですが、その通りでしょうか。事業者団体の方に能力がないということですか、お伺いいたします。その点をちよつとお伺いしたい。

○前田公述人 お答えいたします。能力がないというところは、私は申さなかつたつもりでございます。団体交渉は、お互いに能力があるところではない。これは大いに相互にやらなければならぬことでありますが、団体交渉をなし得るといふだけの狭い範囲の許可では困る、こういうことを申し上げておるのであります。もう少し廣く労働問題の調査、調整、処理あるいはその他資料の関係、こういうような全般にわたる許可事項が経営者団体にも許さなければ、同じことが労働組合においてもはできるにもかかわらず、事業者団体はこの法案によつて縛られる、こういう結果になることは労働対等の原則に反するのではないか、かような意味合いのことを申し上げたのであります。

○堀川委員 ほかには御質問ありませんか。

○三橋公述人 私は日本商工会議所の専務理事の三橋三郎でございます。戦後経済民主化の要請に基づきまして、産業

○伊藤四郎君 委員外ですが、経営

○堀川委員 伊藤君に発言を許します。お許しをお願いします。

○伊藤四郎君 ちよつと前田公述人にお伺いしたいのですが、たゞいま伺つておられますうちに、労働組合と事業者団体との交渉に際して、労働組合は団体交渉の能力がないというように、ちよつと伺つたような気がするのですが、その通りでしょうか。事業者団体の方に能力がないということですか、お伺いいたします。その点をちよつとお伺いしたい。

○前田公述人 お答えいたします。能力がないというところは、私は申さなかつたつもりでございます。団体交渉は、お互いに能力があるところではない。これは大いに相互にやらなければならぬことでありますが、団体交渉をなし得るといふだけの狭い範囲の許可では困る、こういうことを申し上げておるのであります。もう少し廣く労働問題の調査、調整、処理あるいはその他資料の関係、こういうような全般にわたる許可事項が経営者団体にも許さなければ、同じことが労働組合においてもはできるにもかかわらず、事業者団体はこの法案によつて縛られる、こういう結果になることは労働対等の原則に反するのではないか、かような意味合いのことを申し上げたのであります。

○堀川委員 ほかには御質問ありませんか。

○三橋公述人 私は日本商工会議所の専務理事の三橋三郎でございます。戦後経済民主化の要請に基づきまして、産業

○伊藤四郎君 委員外ですが、経営

○堀川委員 伊藤君に発言を許します。お許しをお願いします。

○伊藤四郎君 ちよつと前田公述人にお伺いしたいのですが、たゞいま伺つておられますうちに、労働組合と事業者団体との交渉に際して、労働組合は団体交渉の能力がないというように、ちよつと伺つたような気がするのですが、その通りでしょうか。事業者団体の方に能力がないということですか、お伺いいたします。その点をちよつとお伺いしたい。

○前田公述人 お答えいたします。能力がないというところは、私は申さなかつたつもりでございます。団体交渉は、お互いに能力があるところではない。これは大いに相互にやらなければならぬことでありますが、団体交渉をなし得るといふだけの狭い範囲の許可では困る、こういうことを申し上げておるのであります。もう少し廣く労働問題の調査、調整、処理あるいはその他資料の関係、こういうような全般にわたる許可事項が経営者団体にも許さなければ、同じことが労働組合においてもはできるにもかかわらず、事業者団体はこの法案によつて縛られる、こういう結果になることは労働対等の原則に反するのではないか、かような意味合いのことを申し上げたのであります。

○堀川委員 ほかには御質問ありませんか。

○三橋公述人 私は日本商工会議所の専務理事の三橋三郎でございます。戦後経済民主化の要請に基づきまして、産業

○伊藤四郎君 委員外ですが、経営

○堀川委員 伊藤君に発言を許します。お許しをお願いします。

○伊藤四郎君 ちよつと前田公述人にお伺いしたいのですが、たゞいま伺つておられますうちに、労働組合と事業者団体との交渉に際して、労働組合は団体交渉の能力がないというように、ちよつと伺つたような気がするのですが、その通りでしょうか。事業者団体の方に能力がないということですか、お伺いいたします。その点をちよつとお伺いしたい。

○前田公述人 お答えいたします。能力がないというところは、私は申さなかつたつもりでございます。団体交渉は、お互いに能力があるところではない。これは大いに相互にやらなければならぬことでありますが、団体交渉をなし得るといふだけの狭い範囲の許可では困る、こういうことを申し上げておるのであります。もう少し廣く労働問題の調査、調整、処理あるいはその他資料の関係、こういうような全般にわたる許可事項が経営者団体にも許さなければ、同じことが労働組合においてもはできるにもかかわらず、事業者団体はこの法案によつて縛られる、こういう結果になることは労働対等の原則に反するのではないか、かような意味合いのことを申し上げたのであります。

○堀川委員 ほかには御質問ありませんか。

○三橋公述人 私は日本商工会議所の専務理事の三橋三郎でございます。戦後経済民主化の要請に基づきまして、産業

○伊藤四郎君 委員外ですが、経営

○堀川委員 伊藤君に発言を許します。お許しをお願いします。

○伊藤四郎君 ちよつと前田公述人にお伺いしたいのですが、たゞいま伺つておられますうちに、労働組合と事業者団体との交渉に際して、労働組合は団体交渉の能力がないというように、ちよつと伺つたような気がするのですが、その通りでしょうか。事業者団体の方に能力がないということですか、お伺いいたします。その点をちよつとお伺いしたい。

○前田公述人 お答えいたします。能力がないというところは、私は申さなかつたつもりでございます。団体交渉は、お互いに能力があるところではない。これは大いに相互にやらなければならぬことでありますが、団体交渉をなし得るといふだけの狭い範囲の許可では困る、こういうことを申し上げておるのであります。もう少し廣く労働問題の調査、調整、処理あるいはその他資料の関係、こういうような全般にわたる許可事項が経営者団体にも許さなければ、同じことが労働組合においてもはできるにもかかわらず、事業者団体はこの法案によつて縛られる、こういう結果になることは労働対等の原則に反するのではないか、かような意味合いのことを申し上げたのであります。

○堀川委員 ほかには御質問ありませんか。

○三橋公述人 私は日本商工会議所の専務理事の三橋三郎でございます。戦後経済民主化の要請に基づきまして、産業

○伊藤四郎君 委員外ですが、経営

じをもつております。その種類と申し
ますのは、一つはその業界の同一の業
界の利益代表的な、従つて総合的な性
質をもつた組織がござります。もう一
つの種類は合理化というを中心とし
て結合している、どちらかといへば個別
的な組織形態をとつてゐるものがある
のでござります。この二つの組織は性
質が非常に違ひまして、これらを一統
に取扱うという事は、いろいろの問
題をおきまして、弊害が起るのではな
いかと思はれるのであります。で事業
者団体につきまして、特に公正競争の
立場から問題にいたしませうと、利
益代表的な総合的な組織がややもすれ
ば、今までのような統一的な活動をし
たり、また従つて統一的な傾向を帯び
たり、あるいはその中におきまして、
いわゆる組織的な強制というものが不
正に行はれる、こういう弊害があるわ
けでござりますから、主としてこの事
業者団体のお取り扱いをいたしましては、
もう少し大きな組織、業界を総合的に
まとめるようなそういう大きな組織に
ついて、公正競争の観点からこれを合
理的にする、こういうことであらうと
思ふのであります。他方合理化のため
の個別的な組織につきましては、これ
は生産の合理化、あるいはそれと附随
いたします流通面の合理化、これ
は日本経済の再建の立場から申しまし
て、どうしても必要な組織であらうと
思ふのであります。元來この合理化は
公正競争の立場から申しますならば、
公正競争を通じて能率競争を行ううち
にその合理化が実現していくというこ
とになるはずでござりますが、わが國
の特殊性からいたしまして、舊慣が非
常に少いわけでありまして、殊に戦後の

日本経済におきましては舊慣が非常に
少い。そうしてまた非常に小さな中小
工業がたくさんござります。でこれら
の部分におきまして合理化を遂行する
ためには、どうしても組織によつて行
つていくという必要があると思はれる
のであります。でこの組織は、合理化
というを中心とした組織でありま
すから、そんな大きな組織でなくよ
ろしいのであります。合理化のでき
る範囲における組織、たとえば数箇の
中小企業が共同販賣所を設置するとか、
あるいはまたお互いに組合をつく
つて、その中において工場の特長を
実施するとかいうような、そういう組
織につきましては、これは生産公正競
争の立場から申しましても、この事業
者団体の対象には少しは許されてくる
性質のものでなければならぬので、
こういう組織をこの事業者団体法によ
りまして阻止するということは、日本
経済の再建の立場から、不幸ではない
かというふうに考へられるのでありま
す。そういう点におきまして、この事
業者団体法の特例として、最後の方に
農業及び漁業関係につきましては、特
に十四人以下の結合の場合には、この
法律は適用しないといふことがござ
ります。同時に中小工業の部分でも
その特例の範囲を拡げることが適當であ
らうと思ひます。この中小工業の範囲
につきましては、いろいろ具体的には
問題があると思ひますが、本日は時間
の関係から申し述べないこととしたし
まして、ともかくも一般的に申しま
すならば、合理的な個別的な組織につ
きましては、これをできるだけ認め
たいということが第一に原則的に必要にな
らうと思ひます。

そういう立場から次にまず許容事項
の第四條について考へてみたい。これ
につきましては、やはり次に掲げる活
動に限りこれを行うことができるとい
うふうに、弾力性のない取上げ方にな
つておられます。先ほどいろいろ御
意見がございましたように、公正取引
委員会において、その他これを認可し
たものについては、特にこれを行うこ
とができるというような弾力性をもち
せることが必要であらうと思ひます。
なおここで、この項目におきまして経
営上の問題が出ておらないように思
つて、その中において工場の専門化を
実施するとかいうような、そういう組
織につきましては、これは生産公正競
争の立場から申しましても、この事業
者団体の対象には少しは許されてくる
性質のものでなければならぬので、
こういう組織をこの事業者団体法によ
りまして阻止するということは、日本
経済の再建の立場から、不幸ではない
かというふうに考へられるのでありま
す。そういう点におきまして、この事
業者団体法の特例として、最後の方に
農業及び漁業関係につきましては、特
に十四人以下の結合の場合には、この
法律は適用しないといふことがござ
ります。同時に中小工業の部分でも
その特例の範囲を拡げることが適當であ
らうと思ひます。この中小工業の範囲
につきましては、いろいろ具体的には
問題があると思ひますが、本日は時間
の関係から申し述べないこととしたし
まして、ともかくも一般的に申しま
すならば、合理的な個別的な組織につ
きましては、これをできるだけ認め
たいということが第一に原則的に必要にな
らうと思ひます。

しては、結局禁止の原則は公正競争の
立場から申しまして、その総合的な組
織が管轄行為をしてはいけないという
こと、それから公的性質を帯びた統制
をしてはいけないということ、それが
またその組織の強制組織をつくりま
す、どうしてそこに組織の強制が行
われるか。その組織の強制は個々の業
者の構成員の経済行為に対する統制、
これがやはりいけないというように原
則的に考へられるのであります。側面
的な指導、これは組織的強制になりま
せん。それからその組織的強制が不正
に行はれる、こういうことであらうと
思ひます。こういう原則からこの第五
條の各項目を考へてみますと、非常に
ごまかくなつておられますが、大体にお
きまして、この原則に合うものが多い
と思ひますが、先ほど御意見がありま
した十五の構成事業者その他の者の
ために集金を行うこと。というよう
なことは、むしろこの原則からい
まして省いた方がよろしいのではない
かというふうに存じます。その他ごま
か申しますところ、ござりますが、
時間もまいりましたからこの辺で私の
意見を申し述べることと致します。
○細川委員長代理 何か高宮さんにお
尋ねはござりませんか。—ないよう
でござりますから次に移ります。
次に東京商業者同盟事務局長喜多村
突さんにお願ひいたします。
○喜多村公造人 商業者同盟事務局長
の北村突でござります。私はこの事業
者団体法案の改正要項に對しまして、
商業者、殊に中小商業者の小賣業の立
場から、また小賣業の総合団体として
の立場からだけ、この問題を申し上げ
てみたいと思ひます。
まずその改正要項の要点にはいりま

す前に、現在の状態後におきます小
賣商業の現状について簡単に申し上げ
てみたいと思ひます。戦後の経済
混乱によりまして、自然発生的に小賣
商業が非常に復活してまいりました
が、その余波が未だに残つておしま
す。特に商業の小賣の面におきま
す。序が回復しております。要するにま
だ混乱状態にあると申し上げてよい
状態がござります。その状態がどうし
ての理由をいたしましては、要するに失
業人口の吸収が非常に遅い、その
社会政策的な意味が非常に遅いと思
はれるのであります。引揚者である
か、職業者の方々が適正な職を得、收
入を得る途というやうな意味で、こ
の小賣業の中にはいつてこられてお
る現状が非常に多いのであります。従
つて昔の小賣商専門家というよりも、生
業あるいは零細的な意味の小賣商業が
非常に多いといふこと、それからもう
一つ混乱しております現状の一つとい
たしましては、根本的には自由経済的
な本質的な考へ方が本流として流れて
おりながら、実際の面では、統制経済
がかなり強く進行されておる。こうい
う意味で実は業者もそういう面では非
常に混乱状態にあるといふことが言
へると思ひます。従つてそういう状況で
生まれてきておりますので、この経済
的な状態を見ますと、多くが生業経済
といふ感じが、あるいは副業経済とい
ふ感じが、非常に小さい経営状態
が多いのであります。
〔細川委員長代理退席、委員長着
席〕
こういう状態から見まして、これを適
当に統制的に何とかしていかねばなら
ないといふのが、今日の日本の小賣

も種々あるものでありますから、もし
近き機会にまたこの法案が改正せられ
る、あるいは御審議の時分にすぐ御考
慮が願えるというのであります。然ら
ば、ぜひこの海運業につきましても御
考慮をお願いして、本法の完備を期し
ていただきたいのであります。以上が
私の申し上げる要旨であります。以上が
その内容はどういうわけです。申し上げ
るかというところは二、三実例と数字
で申し上げます。

地区機帆船の突進はどうかと申しま
す、これは三井、三菱、川崎、近海、
こういふような大企業もしくは大企業
のひもを過去においてもち、現在も多
分もたぬようになっておると思ひます
が、そういう約十八社ある大資本を有
する近海各社に対する言葉でありますし
て、國內海運をわけますと、汽船に
対するものと、中央機帆船に対するもの
と、地方機帆船に対するものとこの
三つに大企業態がわかれますが、その
中の一つがこの地区機帆船でございます
。そして現在地区機帆船はどのくら
いあるかと申しますと、昨年四月
一日現在で概略一万六千隻の船があり
ました。そのトンは四十八万トン、
船員が六万人といふ大きな数字でござ
います。船員の数では船舶運賃会所属
の汽船のものよりももちろん多くござ
います。船腹の面でも、概略全日本の
船腹の三分の一以上であらうと思へ
おられます。それで運びます物資の輸送
実績はどうかと申しますと、昨年の
二十二年度の國內海運の全貨物が約三
千五百万トン余りでございまして、
その半分の五〇％はこの地区機帆船で
運んでおります。その中で貨物の大宗
である石炭だけは除いて、あとの木材

であるとか、鉄石であるとか、水産物
であるとかいうような、他の雑貨につ
いては七四％を輸送しております。農
林関係、水産関係、商工業用の重要物
資はもちろんだと、國民の日常生活
必需品のほとんど全部の海運輸送を
担当しておると申し上げても過言では
ないものであります。瀬戸内の島々並び
に離島、また不便にしてしかも物資の
多い沿岸地域の輸送は、この地域の機
帆船がなくてはたまたま産業を危殆に
陥れ、また國民の日常生活、民生の安
定をも脅かすことになるのでありま
す。ところがこの地区機帆船は一万六
千隻ありまして、この船主の数は約
一万二千人もおるのであります。そう
してその中の九割がいわゆる一ぱい船
主と申しますか、一ぱいしか船をもた
ない船主でありまして、しかもまたそ
の一ぱい船主は、船主であると同時に
船長でもあります。私どもこれを稱し
て船主船長と申しております。こうい
うふうなわけで、船員も一隻あたり
三八五分程度、船も平均いたしますと
一隻あたり三十噸しかないわけであ
ります。それが全圖津々浦々に散在
して運輸を担当しておるのであります
が、これは事業主といふよりも、船主
であると同時に船員でもありますから、
むしろ労働者に近いものであります。
しかも船主であり、船長でありますか
ら、船に乗っておるのであります。従
つてこれらの業者は陸上に店をもつて
おりません。また事務所もつており
ません。大部分の者はみな海上生活を
しております。少し露骨な言葉で申し
ますと、その多くはいわゆる回船店に
縁關しておるわけでありまして、ある
いは荷主に隷屬しておるような者もあり

ます。殊にごく少数は、各地区に機帆
船運賃会社というのでござっております
が、これは多く船主が寄り集つてこ
しらえた会社でありまして、その船主が
集荷配船の仕事をやつておるのであり
ます。従つてこれらは先も申し上げま
したように、船に乗つておるのであり
ますから、陸上の中小企業者に比較し
まして、店もたない、事務所もたな
い、こういふぐあいでありまして、こ
ういふうぐあいでありますから、
企業主と申しましても、陸上のものに比
べれば一層弱い、こういふわけであり
ます。また海運の取引の相手方になり
ますと、荷主、荷主の荷主は海運関
係におきましては、鉄道と違ひまして
みな大きな企業主であります。こうい
ううなわけで、とうてい対抗の力は
天と地の差であります。また海運界
体におきましても、この一ぱい船主の
ごとく一隻平均三十噸、大きいので
三百噸といふものもありますが、小さ
いのは十九噸なんぼといふような
船もありません。また何千噸、何万ト
ンもつておる事業主もありません。
非常に弱であります。従つてこれらの
一ぱい船主は、その力を集めて團結さ
せなくては、実際に民主的な仕事はや
すていけません。集荷配船の業務の面
で、また資材や用品並びに金銀等の面
では、とうてい大企業には対抗できな
いわけでありまして、殊に海運界は非常
に競争の激甚な事業であります。今日
では大企業がある程度破壊的な状況に
なりかけた点もありませんが、しかしそ
れに対する反撥の力もいたしまして、
大体の傾向をいたしましたならば、國
内海運の方面に、以前は國內海運に
非常に発展しておつたのであります
が、今日では國內海運に着目いたしま

して、漸次前に申し上げました地区機
帆船を圧迫して行く傾向があるのであ
ります。また他面では例の船に對しま
する海上保険の木船保険が解散いたし
まして、現在では無保険というような
危険状態になつております。またイン
フレのために小さい船主は、船の修繕
費にも困る。こういふ状況でありま
す。なぜかと申しますと、陸上の中小
工業は、大なり小なり皆手持品をもつ
ております。ストックと申します
か、それをもつておられて、その値
上りで多少とも浮かぶ面もあると思
います。船の方は手持品が全然ありま
せん。これは完全なサービス業であり
ますので、修繕費の増大による打撃は
非常にひどいのであります。かれこれ
一口に申しますと、だん／＼破壊的な
自滅的な傾向にあると言つても差支
ないのではないかと感おられるのであ
ります。しかしわが國の地勢の状況から
申しまして、いまさら言ふまでもない
と思ひますが、延長線二千キロに及
び、島の數約一千、こういふ島々から
成つた細長い島國で、北海道と九州の
石炭が多少汽船に運ぶ荷物をもつて
おりますが、後の多くはすべて機帆船
に運ぶ程度の荷物の數量しか出ない
のであります。また他方濠洲の方面か
ら見ましても、小さい港ならいくらで
も溢れておる。こういふわけであり
まして、言わば今日の機帆船の発達
は、日本の産業によくマッチした有機
的な発達を來しておる。これも言え
るかと思つておられます。ただあまり小
さい、小さいと申しますので、多少誤解
が起きますが、小船舶とは申ししまし
ても、鉄道と比較しますと、鉄道の貨物
列車の一分分くらいは、一遍に二ぱ

い船で運び得るものがたくさんある
のであります。荷物の量がらしますと
と、相当のものであります。三千ト
ンの貨物船でありますれば、沿岸を航
するのには、四百五十トンは役に運ぶ
のであります。また現在船舶は、鉄船の
方は資材その他で非常に困つておりま
すけれども、海運の増強という立場か
ら見ましても、地区機帆船の方は本造
船でありますから、これは建造も鉄船
に比べて突に容易でありまして、輸送
の増強並びに貨物の海上轉移という
点から申しましても、相当役立つので
はないか。それでこの地区機帆船の力さ
え結果すれば、將來といへども日本の
産業の復興なり、民生の安定なり、職
産力の増強の上に非常に莫大な貢獻を
なし得る次第であると思はるのであり
ます。ところが従来はこの地区機帆船
に對しましては、あまりに無視せられ
たかつかうであり、これを放置せられ
て何等の措置が講じてない。それでこ
の事業に對しては、いわゆる先に申
したように、農業や、水産や、中小工業
に對する団体法であるとか、事業法と
いうようなものは未だ一つも制定され
れておりません。こういふようなわけ
で除外してしましても、法律の名前で除外
例を設けるわけにいきません。そこで
初めに申し上げましたような文句の除
外例を認めていたのだいて、その力を結
集しなければ、とうてい大企業と対抗
して公正な取引をすることができない
のではないかと思ひます。あるいは協
同組合の方法によればよいのではない
か、こういふお考えもあるかと思ひま
すが、現行の協同組合法もまづたく海
運の小機帆船、地区機帆船のことにつ
いては一つも考慮がしてないのであり

すると第四條と、五條だけできちんとしておいて、五條だけできちんとあてはめておきますから、事業者団体は非常に窮屈な、びく／＼したような感じ、いろいろなことをやっつけていかなければならない。初めに申し上げました通り、この事業者団体というものが、今後日本の再建上、いろいろな改善とか、共同の研究とか、品質の改善とか、製造行程の改良とか、いろいろなことを進めていく上において、始終びく／＼していきたくないようなことでは、はなはだまずいのではないかと思ふのであります。それで、なぜこの窮屈な法律をつくらねばならなかつたのか。その点について、今までも私当局の方の二、三にもお目にかかつて、いろいろお尋ねして見たのであります。なぜ、どうもなるほどそうかと私が腑に落ちるような説明がないのであります。なぜこれをこのように窮屈にしななければならぬか。この法律をつくるというときは、ある意味はあるようにございまして、この窮屈にしななければならぬという意味がどうも御説明がない。どうか議員諸公が今日の政府委員の方々に、その点をもう少し、これをおおらかなようにしてやつてもらえないか。そうして御列席の政府委員の方々も、事業者団体の育成のため、このところをもう少しゆるめてやつていただきたい。こう存するのであります。具体的に申しますと、禁止行為の第十九号、許容活動の範囲を越える行為、これはやはりはいかぬ。但し公正取引委員会において許可する場合に、これはよい、あるいは第四條の方のやつてよいという許容活動の方のあとに、何か公共の利益に反する

とか、あるいは善良な風俗に反する行為はいかぬけれども、そうでない行為であつたならば、公正取引委員会に届出でその許可があればやつてもよいというふうな、せつ／＼ここに公正取引委員会というものがござるから、そこから、そういうところにお尋ねしてこの法律の趣旨に反しない限り、この程度でよいであらうというふうにするれば、業者としてそういうものもあつて、なことをしようという意味では全然ないのでありますから、國家のために一生懸命活動しようとするには、こういうこともやつてみたい、ああいうこともやつてみたい、どうでございませうか、こういうふうな公正取引委員会にお尋ねする。公正取引委員会は、それが独占禁止法とか、あるいは経済力集中排除法とか、そういういろいろな法律、またこの法律に規定する趣旨というものをから考えてみて、まあそのくらいのことならばよかろうというふうな第四條の一審終りに、そういう余裕をつける。公共の利益に反しないというふうなことで、公正取引委員会が許可するということであればやつてもよい。これをたとへて申しますならば、先ほどとなたから申されたように、業者の教育のこととか、あるいは親善というふうなことでございまして、これも規定にないからいいか悪いかよくわからないというふうなことは、公正取引委員会に申し出て、それが別に差支えないからやつてもよい、ということになるならば、そこに非常にゆとりがついてくる。あるいはできるならば、この禁止行為の第五條の終りの第十九号は削つていただきたいのであり

ますが、もしそこまでいかなければならぬ、ここに相當を付けて、そこに余裕をつけて、但し公正取引委員会できるといふ場合はこの限りにあらずといふようなこととしていたいた、たいへんよいのじやないかと思ふのであります。この法律をつくることになつた一番初めの原因として、修憲後統制団体がたくさんできた。それがだんだん閉鎖機關に指定されてしまふ。これはどうも困るといふので、何か基準を與えてほしい、というふうなことからこれが始つた。私は承つておられます。これはアメリカのものもがその法律になつてきておられると思ふますが、その中に日本の特殊の事情、また日本の現在の経済の段階という点を御考慮に入れられたら、先ほどから繰返して申しますように、事業者団体の活動を窮屈にさせぬように、もしもわからぬところがあつたら公取に行つて相談したい、というふうにしていただいたらい、たいへん都合がよいかと思ふ。どうもこの法律の原因から考えてみますと、そんなに窮屈にしななければならぬというところが、私には納得ができません。これをどうも、何か事業者団体というものが非常によくないものであり、これを非常に監視をしなければならぬ、というふうな事業者団体というものは、たいへんどうもけしからぬものだ、というふうな場合ならば、これは非常に窮屈にして、ご狭い範囲内で活動だけさせておけ、いつても差支えないと思ふますが、そういうものではあります。先ほど申しますようなものでありますから、どうかこの点を、ゆとりを置くようにひとつお骨折りを願いたい。こう存する

る次第でございます。なおこまかい点で、これは私の方の常務理事から言われてきたものであります。一言小さいことで申しますと、許容活動の第四條の四号「商品の品質の改善、規格の改良又は生産若しくは配分の能率の向上」の下に、「その他構成事業者の業務の改善」というようなことを入れていただきたい。これは業務的な改善というふうな言葉が、ちつともありませんから、差支えなかつたら入れていただきたいと存じます。私の申し上げたいことはこれだけであります。○堀川委員長 前澤御治君の御意見に御質問の方はありませんか。○堀川公進 社団法人日本能率協会理事長の森川寛三でございます。公述人というものの性格を私はよく存じませんが、自由な立場から申し上げてよいと思ふ。われ、能率協会として、過去七年半日本日本の工場生産の能率を上げるために努力してありますが、その面を通じて痛切に感じましたこと、わが國の業者には、競争があつて協同がない。コンペティションがあつて、コトペレションがない、という大きな欠点であります。アメリカにおいては、コペレションとコンペティションが見事に並行して行われておる。今回の法律案を拝見いたしました。そのコペレションの方を非常に制約する案になつておられます。私は午前中もたくさん立たれましたが、公述人の方々と違ひまして、私個人は自由意思をもちまして、本法の施行に

絶対反対するものであります。絶対反対するといつたしまして、公述人の申しますことがどれほど取上げられるかというところについても、常識的に多少類測しておきますので、また日本の政府が置かれておる各情勢を考慮いたします。政府、國會の皆様が御努力でございますが、必らずしも実行できないというお苦しい立場におありになると存じますので、公述人としては絶対反対であります。それができないとすれば、次に希望として申し上げたいことを申し上げてみたいと思ふ。まず第一に事業者団体法とありますが、その包摂範囲はあまりに廣汎であると存じます。二つ以上の事業者を社員または組合員とするすべての団体を、と書いてありますが、文字通りに解釈いたしますと、ほとんど日本のすべてがこれに包含されると思ふ。そういう廣汎なる範囲を、先ほどから二、三の方が申し上げておられますが、また微に入り細にわたつた細則を設けて、そうして縛り上げるというところは、日本の経済を非常に混乱に陥れる原因をなすものと存じます。従いまして私は、修正案といたしまして、二つ以上の事業者とあります。その二つ以上の事業者を、少し本法の目的とするところに近いようにいたしますために、同種の事業者は、と入れたのであります。二つ以上の同種の事業者を含む団体はと入れたのであります。先ほど申し上げましたコペレション、お互いに力をあわせてという面におきまして、業種が違えば独占ないし統制の弊に陥ることは比較的少いと存じますので、二つ以上の同種の事業者を含む団体は」といふように修正願

いまずれば非常に結構だと存じます。

またわが國の團體に非常によくさんの團體がございまして、事業者團體法とございまして、この法令の定義のところを正直に履行いたしますと、極端な場合には學校の同窓会までこれにはいりません。そういうことは法律の目的ではないと考へますので、少くとも公益團體はこの事業法から除くというご明記していただきたく考へます。

またすべて届出るといふことになつておられます。先ほどどなたか、數万の事業團體があるであろうというふうなお話がありました。この定義に包括されまする團體を全部包含いたしますと、私は十數万というふうな數字になり、あるいは十數万という數字になりはしないかと考へられます。これらのものが一齊に届出をいたしますと、公取の現在の陣容をもつてして、それを一々良心的に三個月以内に審査なさることは不可能であると思へます。そういうものを括つて放つておけばいいではないかというふうな從來の官僚のやり方は、なるべく今後なくしたいと考へるのであります。と申しますのは、一々の会社、一々の事業者が出します届出は簡單であります。國全體の合計を見ても、それに使います人力、時間、紙、能力等を考へますと、巨大なる浪費であります。何らの生産を伴わない浪費であります。必要のないものを浪費させるというところから、大きな欠陥が日本の政府の從來のやり方にあつたと考へますので、必要最小限度に止めていただくという意味におきまして、届出の範圍に關しまして、順位をつけていただきたいと思へます。

第一類第十一号附屬の三 海業委員會公認會議錄 第一号 昭和二十三年六月二十六日

のであります。

また事業の種類によりましては、本法実施のために濃縮の打撃をこうむる仕事がたくさんあると思へます。最初には議員の方から御指摘がありましたように、農漁村關係の公述人はほとんどおられないような状態でありまして、ほんのりと本法立案の精神から除外されておられるようでありまして、法律として出ます以上はそれが全部包含されるので、その手痛し打撃をこうむる多くの農漁關係、漁業關係の事業者のすべてが濃縮したあととどうなるかと考へます。非常なる打撃を経済界に與えるものと私は信じます。従いまして先ほど来、ろく／＼なお話がございますように、絶対的に必要なものは、第四條の最後、公取委員會で審査して許可したものはこの限りでないという、除外例の項目を入れていただきたいのであります。

なお逐條的に二、三申し上げてみたいと思へます。第五條に特定事業者を推奨することを禁ずるとございまして、私はこれは非常におかしいことだと考へます。非常におかしいことを考へるべきがなほ悪いことという原則論も考へられまして、それがひいては他を圧迫するといふような感じでも書かれたように考へられますが、日本の業者はまだまだそこまで進歩してございせんので、いよいよはきわめて少いのでありまして、その少い、いよいよはきわめて少いのでありまして、第五條の第六項目は抹殺していただきたいと考へます。第九項の營業用の施設を事業者團體がもつてはいいけない、また經營することはいいけないということになつておられますが、かり

に農漁村關係を考へますと、零細な農民漁民がわずかに集まつて、自分だけの實力をもつていろいろの施設をもつことは不可能であります。それは協同組合でやればいいじゃないかというお説もあるかと思へます。協同組合法も備へございまして、實際上それはなかなか行われぬような状態にありまして、また協同組合の精神をございまして、農民漁民の一人々々の水準以上には進めませんので、どうしても進歩した科学技術を取入れた多くの施設を共同的にもたせる必要があると考へます。禁止すべきでなく、むしろ奨励すべきであると思へましたので、第九項の營業用の施設を所有または經營することをいけなくする項目も削除をお願いしたいのであります。同じく第十項目の自然科学研究の施設を所有してはいいけないということがございまして、届出をすれば許可されるのであります。おおよそ人間の進歩は自然科学の研究にまたげられないものばかりでありまして、自然科学の研究と遊離して人間の進歩はあり得ないと考へますので、その研究の施設を事業者團體がもつてはいいけないというごことは、非常におかしい法律であると思へます。一々届けて許可を得ればいいじゃないかというごことではあります。先ほど申しますように、限りある人力をもつて、数限りない届出、許可申請が出た場合に、それが被逐に処理されるかということも考へます。一つの大きなブレイキになると考へますので、第十項目は、これも削除願いたいと考へておられます。同じく第十三項目、購買販賣云々の營業に従事することはできないとありまして、これもまた農漁村關係を考

えまして、農民漁民が自力をもつて購買、販賣その他の事務をまんべんなくやつていくというごことはできませんので、私はこれはどうしても力を協せてやるよりほかの方法がない。協同組合も十分指導的な能力をもつておりませんで、指導的な能力をもつた人がそのに協力してあげることが必要であると思へているので、これもまた私は削除をお願いしたいと考へるものであります。なお許可項目、活動許可項目の指定以外のことも、幾多今後の変化によつて起つてくると思へますので、それら

を、これは多數の方の口から出ましたように、ただ九項目に限定することなく、公取委員會の審査の結果許可することができるという條項をせひ入れていただきたいと存じます。

第五條第十九項目であります。私は削除が理想的である、もし削除ができなければ、それを十分ゆるめたような除外例で取扱ひの項目を入れていただきたいと思へます。また最初に就農公述人から述べられたように、社會公共の利益を増進するやうなことは、ごし／＼奨励すべきであります。その面を禁止するものではないといふことを、はつきりごごかの條項にうたつていただきたいと存じます。以上公述人として意見を申し上げます。

○藤川委員長 兼川公述人の御意見に御質問はありせんか。
○前田正男君 ちよつとお伺ひしたいごことがあります。この法律案に全面的に反対であるというふうな御趣旨がございまして、お聞きしたいのですが、自由競争に移行するために現在の統制的な行爲を廃止する、ごういふことをこの

法律として大きくらんでおられるわけでありまして、その事項に就しましては、ごういふような事業者團體法を設けまして、ごういふ事項を存置するということについては、御反対であるかどうかが、その点についてお伺ひしたい。

○藤川公述人 先ほど最初に申し上げましたように、自由競争と自由の協同がなければ、完全な進歩はできないと考へます。自由競争の方は、ごういふ態勢になつてまいりましたので、いくらかでも伸展いたしましたが、日本人の國民性といつたしまして、協同精神がきわめて薄いのでありますから、その方を特に助長するやうな施策をしていかなければ、日本の進歩が遅れるのではないかと考へます。従いましてその協同の方を與えるかのごとき印象を與える本法に反対するものであります。

○前田正男君 次にお尋ねしたいと思へます。これは、この法律が行われていくにつぎまして、やむを得なければ修正でもしかなかったら、ごういふお話をございまして、ある程度日本の現状からいたしまして、ごういふやうな点もなるかもわからないと存じます。しかしながら、これがもし今申されたような協同の方面に大きな制約があるというやうなごことになりまして、業界は自由体制に移つていく。しかしながら日本の經濟の現状の官の統制というものは非常に打撃を受けてくるのではないかと。お話をうなづかせるのは、ごういふ通商協同の動作によつて、ごういふ通商協同にあるでしようし、その他ごういふ協同にいろいろ意見を述べたり施設をやつたりしなければならぬやうな事項も相当あると思へます。ごういふ

法律として大きくらんでおられるわけでありまして、その事項に就しましては、ごういふような事業者團體法を設けまして、ごういふ事項を存置するということについては、御反対であるかどうかが、その点についてお伺ひしたい。

○藤川公述人 先ほど最初に申し上げましたように、自由競争と自由の協同がなければ、完全な進歩はできないと考へます。自由競争の方は、ごういふ態勢になつてまいりましたので、いくらかでも伸展いたしましたが、日本人の國民性といつたしまして、協同精神がきわめて薄いのでありますから、その方を特に助長するやうな施策をしていかなければ、日本の進歩が遅れるのではないかと考へます。従いましてその協同の方を與えるかのごとき印象を與える本法に反対するものであります。

○前田正男君 次にお尋ねしたいと思へます。これは、この法律が行われていくにつぎまして、やむを得なければ修正でもしかなかったら、ごういふお話をございまして、ある程度日本の現状からいたしまして、ごういふやうな点もなるかもわからないと存じます。しかしながら、これがもし今申されたような協同の方面に大きな制約があるというやうなごことになりまして、業界は自由体制に移つていく。しかしながら日本の經濟の現状の官の統制というものは非常に打撃を受けてくるのではないかと。お話をうなづかせるのは、ごういふ通商協同の動作によつて、ごういふ通商協同にあるでしようし、その他ごういふ協同にいろいろ意見を述べたり施設をやつたりしなければならぬやうな事項も相当あると思へます。ごういふ

法律として大きくらんでおられるわけでありまして、その事項に就しましては、ごういふような事業者團體法を設けまして、ごういふ事項を存置するということについては、御反対であるかどうかが、その点についてお伺ひしたい。

○藤川公述人 先ほど最初に申し上げましたように、自由競争と自由の協同がなければ、完全な進歩はできないと考へます。自由競争の方は、ごういふ態勢になつてまいりましたので、いくらかでも伸展いたしましたが、日本人の國民性といつたしまして、協同精神がきわめて薄いのでありますから、その方を特に助長するやうな施策をしていかなければ、日本の進歩が遅れるのではないかと考へます。従いましてその協同の方を與えるかのごとき印象を與える本法に反対するものであります。

引委員会において漁業方面についての
願体に~~ある~~ある程度あまり深く介入し
ないでおいてもらいたいというような
ことでも申し入れをするよりほか手が
ないだろうという話であります。

○石神委員長代理 この際一言御挨拶
を申し上げます。これをもちまして公
述人の公述は全部終了したわけであり
ます。公述人各位は御多忙中にもかか
わらず、それらの立場に立つてあら
ゆる角度から御活発にかつ御豊富な御
意見を聴かしていただきまして、本委
員会の審査の上にも多大の参考となりま
したことをここに厚く御礼を申し上げ
ます。

それではこれをもって公聴会を終り
ます。

午後三時五分散会

昭和二十三年十月十五日印刷

昭和二十三年十月十六日發行

衆議院事務局

印刷者 印刷局