

國第
二回
參議院財政及び金融委員會會議錄第十四号

昭和二十三年三月三十日(火曜日)午前十一時十五分開會

本日の會議に付した事件

- 證券取引法を改正する法律案（内閣送付）
- 大蔵省預金部特別會計の昭和二十三年度における歳入不足補填にためる一般會計からする繰入金に關する法律案（内閣送付）
- 煙草專賣法の一部を改正する等の法律案（内閣提出、衆議院送付）
- 臨時資金調整法を廢止する法律案（内閣送付）

○委員長(森田英雄君) これより委員会を開會いたします。本日はまず證券取引法を改正する法律案につきまして、前回に引き続き質疑を願います。

これは如何でしよう。なにか一般的の

御質問はまだ残つておると思ひまするが、この各章で一つ順次御質問願うとうにいたした方がよろしいでしようか。

◎松嶋喜作君 大體重要なところは概

く範囲が狭いのですが、そり各條件にて……重要なところだけでいいのです

ありますか。

○**新風景(黒田英樹著)** 一編由上野
とにするとして、重要なものはそれで

いいのですが、一應ずっと各章から皆

さん聞いて見ましょか。早いか

○高橋龍太郎君 進行するには都合が

いいね。

○**黒田英雄**(黒田英雄著) そうするとき

第十六部 財政及び金融委員会會議録第十四号 昭和二十三年三月三十日 「參議院」

ば第一章について御質問がありますね。私は……尤もあとから御質問願つて、差支ないのでですから……。一座第一章は御質問はないものといたしまして、第二章について如何でしようか。有價證券の募集又は賣出に關する届出。これらについて別に御質問がないようではありますから、第三章證券業者、第三章について御質問があれば願います。

○波多野鼎君 證券業者ですね、いろいろな條件が第二十八条に掲げてあります。ところが、これらの條件を整えて登録を要求する、證券取引委員會で審査して登録することになると思いまるけれども、その場合、財產状態とかいふたようなことはどういうことになつておりますか。どんな標準で認可……、認め可といふか、登録することになるわけなんですか。

○政府委員(岡村峻君) 證券業者の資本額につきましては、この改正法におきましてはその純財産額の最低額を定めておりません。従つて理論的には資本金の非常に小さいものでも證券業者になり得るということになりますが、ただ證券業者の資本額につきましてはその營業用純資本額に對する比率は、第三十四条に規定がござりますように二十倍を超えない範囲におきまして證券取引委員會がその原則で定める率を超えてはならない、つまりことになつておりますと、證券業者の負債總額は營業用純財産額に對して一定の限度がございますので、

小さい純財産額のものは小さななりに商質ができる。大きいものはそれに比例して商質ができる、こういうことに相成つておるわけでございます。従つてこの委員會規則で定めます信率を超えます場合においては、そういう申請に對しまして、登録を拒否するところいうことに相成つております。それが尙間的ではございますが、證券業者がこの登録を受けました場合には、第四十一條の規定によりましては、第百萬圓の本店につきましては十萬圓、それから支店その他の營業所につきましては、營業所毎に五萬圓の營業保證金を供託しなければならない、こういうことになつております。従いまして資本金が小さくてもよろしいと申しましても、營業保證金でもこの程度の大きなものを持めなければなりませんので、おのづから證券業を營み得る者の最低の資本金といふものは制約されまして、まず私共の考え方では最少五十萬圓ないし百萬圓程度なければ商賣ができるない、とういことになるらうかと思います。殊にこの法律によりまして證券業者はいろいろの帳簿を備えなければいけたり、その他の計算書を整備するのを要求されておりますので、そういうものはいわゆる角屋、八百屋といつたようなたぐいのものでは整備がでません。従つて相當近代的な整備組織を整備し得るような規模の業者におづから限定されて来る、かよろに考えております。

は資本の二十倍というわけでござりますが、どうやらやむを得ない事じよら、申しますのは、三十回條にござりますように資本の二十倍ではございませんので、その營業用純資本額の二十倍と申しますのが、三十回條にございますが、その營業用純資本額と申しますのは、簡略に申しますと流動性の資産から負債純額を除いたものでござります。細かい計算けいりでござりますが、第三十四條に記してござりますが、商業を換えて申しますと、大陸において自己資本即ち勘定資本と積立金その他の自己資本からその固定資産を除いたもの、こうすることになります。つまり自己資本の中で流動性の資産といふり、自己資本の中でも流動性の資産といふり計算になるわけでございます。

それでは次に第四章の證券業協会の章について御質問願います。これは新たに設けられたのですか、この證券業協会といふのは、○政府委員(岡村謙君) この證券業協会の章は、全然あらたに設けられるものでございます。只今でも任意團體といたしまして、實際におきまして各府縣に證券業協會がございまし、又その各府縣の證券業協會を會員といたしまして、全國證券業協會連合會がございます。そういうものを今度はこの法律によりまして登録し得るという制度を設けまして、登録した者にいてだけ證券業協會といふ名稱が使用できる。そしてそれにはいろいろの義務を課しておるわけですが、これが半公認の團體ということになりまして、政府と緊密な連絡の中に證券業者の發展に寄與していく、こういふ仕組になつておるわけでございます。

○小曾山常吉君 お尋ねいたします。この證券業者がこれから新規に取引所に加入するのには、協會をどうしても通じなければやはりいけないのでありますか。

○政府委員(岡村謙君) その點は、證券引所の會員になります場合は、會員組織の取引所でござりますので、この證券業協會とは全然別でございまして、別に證券業協會を通ずる必要はないと考えております。

○小曾山常吉君 私いる／＼それについて知人から聞かれたのですが、どうも取引所だけならばすぐれども、協

686

會を通ずるということが非常に手數だ、證券業協會といつもの非常に昔型のものであつて、封建的のものであつて、あそこでどうも、三、四の幹部が首を振ると協會に加入ができないとすることになると、これから民主化する證券業者が支店とかいろいろ設置するのに非常にむづかしいんじやないかといふので、これを聞いて貰いたいというので昨日頗まれたのです。そういう點はどういふものでございますが、取引所だけのことと済むのですか、どうしてもやはり新規に支店を設けるとか出張所を設けるとか新規に證券業を始めるときには、やはり協會の承認が必要でございますか。

○政府委員(岡村峻君) その點は今後は新法の下におきましては、協會を通ずる必要が全然ないものといたしておきます。

○政府委員(岡村峻君) 證券業協會は從來の統制團體のように

規制をいたすことと目的といたしてお

るものではございませんので、飽くまでも取引の公正と當事者の保護といふことを眼目にいたまして、相互に連絡を取る機關ということになつております。

○小宮山常吉君 それから今度は新しく取引所に加入するにしても、協會を別に通じなくて取引所だけによろしいわけありますか。

○政府委員(岡村峻君) そういう考え方で大體やつて行けばよいと思いま

す。

○小宮山常吉君 もう一回ちよつと伺

いたいと思います。役員なんかは、今

の證券業協會の古い役員というようなものはどういうふうなことになりますか。今後新しくおます取引所の委

員として役員の選舉とかなんといふようになると、これから民主化する證券業者が支店とかいろいろ設置するのに非常にむづかしいんじやないかといふので、これを聞いて貰いたいというので昨日頗まれたのです。そういう點はどういふものでございますが、取引所だけのことと済むのですか、やはり新規に支店を設けるとか出張所を設けるとか新規に證券業を始めるときには、やはり協會の承認が必要でございますか。

○政府委員(岡村峻君) その點は今後は新法の下におきましては、協會を通

ずる必要が全然ないものといたしてお

きます。

○波多野鼎君 證券業協會の問題です

が、證券業者が、これはこの協會があ

るところすれば必ずそこへ加入しなけれ

ばならない性質のものなんだとございま

す。

○政府委員(岡村峻君) これは證券業者を證券業協會に加入せしめることに

ついて強制をするものではございませ

んが、證券業者であつまして證券業協

會に入りたいといふ者につきましては、

特別な理由のない限りはその入會を拒

めないといふような組織にいたしてお

ります。不當に拒んだ場合におきまし

いことが建前になつております。そう

ては、それについて監督機關によると

この再審がなし得る、こういふ

うな仕組にいたしております。

○波多野鼎君 もう一つ、第七十三條

に今の點がちよつと書いてあると思う

のですが、こういふような手續的なこ

とが書いてありますけれども、證券業協

會といふものが、こういふ相當権能の強

いものに大體この法律はできておるの

ことです。

○小宮山常吉君 その選舉の方法を、

ふうになつておりますが、問題は、政

府自身といたしまして、それを實際に

おいて十分にやるかどうか、こういふ

ものでございませんか。

○政府委員(岡村峻君) これは御承知

のようすに證券業協會の役員は、證券業

協會のメンバーによりまして選舉され

ております。それは將來と雖も變りな

いわけでございます。それから會員組

合の取引所ができました場合の役員に

つきましては、その取引所の會員とな

りました者がこれを選舉するというこ

とになつております。本法におきま

して、役員の選舉のことも大綱が

決めてございます。

○波多野鼎君 證券業協會の問題です

が、證券業者が、これはこの協會があ

るところすれば必ずそこへ加入しなけれ

ばならない性質のものなんだとございま

す。

○政府委員(岡村峻君) 只今お尋ねの

点につきましては、從來の證券業協

會、現在あります證券業協會、そ

れに關しましても、私共稀に

いつたものに關しましても、私共稀に

風評を聞くことがあります。政府とし

ましても、その點につきましては、十

分注意をしなければならない、こうい

うふうに考えております。新法の下に

おきましたは、只今申上げましたよう

に、證券業協會をおきましては、新た

なる者の加入を拒否することができな

いことが建前になつております。そう

いった場合にはおきまして、不當に拒否

しました場合はおきましては、證券取

引委員会におきましてこれを調べ直

す、そして證券業協會のやりました

ことが不當でありますならば、これに

変更又は取消を命ずる、こういふ建

前になつております。建前はそういう

ものでございません。

○政府委員(岡村峻君) 證券業協會の

役員は、證券業協會で定めます定款が

ございますが、その定款の定めるところによりまして協會員が自主的に選舉

する、こういふことに現在でもやつ

ておりますし、この新法の下におきま

して、恐らくそういうような定款が

合計一億五千八百三十六萬五千圓を要

するのであります。その固有の歳

入といたしては、預金部資金の運用に

よる利子、有價證券の償還による益金

等二千六百二十二萬一千圓であります

など、政府として何か法律といふよう

な、政府として何か法律といふよう

なことは、今までのままでやはり役員

を置くのでありますか、やはり新し

く……。

○政府委員(岡村峻君) これは御承知

のようすに證券業協會の役員は、證券業

協會のメンバーによりまして選舉され

ております。それは將來と雖も變りな

いわけでございます。それから會員組

合の取引所ができました場合の役員に

つきましては、その取引所の會員とな

りました者がこれを選舉するといふこ

とになつております。本法におきま

して、役員の選舉のことも大綱が

決めてございます。

○波多野鼎君 證券業協會の問題です

が、證券業者が、これはこの協會があ

るところすれば必ずそこへ加入しなけれ

ばならない性質のものなんだとございま

す。

○政府委員(岡村峻君) これは御承知

のようすに證券業協會の役員は、證券業

協會のメンバーによりまして選舉され

ております。それは將來と雖も變りな

いわけでございます。それから會員組

合の取引所ができました場合の役員に

つきましては、その取引所の會員とな

りました者がこれを選舉するといふこ

とになつております。本法におきま

して、役員の選舉のことも大綱が

決めてございます。

○波多野鼎君 證券業協會の問題です

が、證券業者が、これはこの協會があ

るところすれば必ずそこへ加入しなけれ

ばならない性質のものなんだとございま

す。

○政府委員(岡村峻君) これは御承知

のようすに證券業協會の役員は、證券業

協會のメンバーによりまして選舉され

ております。それは將來と雖も變りな

いわけでございます。それから會員組

合の取引所ができました場合の役員に

つきましては、その取引所の會員とな

りました者がこれを選舉するといふこ

とになつております。本法におきま

して、役員の選舉のことも大綱が

決めてございます。

○波多野鼎君 證券業協會の問題です

が、證券業者が、これはこの協會があ

るところすれば必ずそこへ加入しなけれ

ばならない性質のものなんだとございま

す。

○政府委員(岡村峻君) これは御承知

のようすに證券業協會の役員は、證券業

協會のメンバーによりまして選舉され

ております。それは將來と雖も變りな

いわけでございます。それから會員組

合の取引所ができました場合の役員に

つきましては、その取引所の會員とな

りました者がこれを選舉するといふこ

とになつております。本法におきま

して、役員の選舉のことも大綱が

決めてございます。

○小宮山常吉君 その選舉の方法を、

ふうになつておりますが、問題は、政

府自身といたしまして、それを實際に

おいて十分にやるかどうか、こういふ

ものでございませんか。

○政府委員(岡村峻君) 問題にかかる次第であります。

が、御指摘のような點が、從來におき

ましたたま／＼聞く場合がありますの

で、從來におきまして、これはそ

ういふことです。

○政府委員(岡村峻君) これは御承知

のようすに證券業協會の役員は、證券業

協會のメンバーによりまして選舉され

ております。それは將來と雖も變りな

いわけでございます。それから會員組

合の取引所ができました場合の役員に

つきましては、その取引所の會員とな

りました者がこれを選舉するといふこ

とになつております。本法におきま

して、役員の選舉のことも大綱が

決めてございます。

○小宮山常吉君 その選舉の方法を、

ふうになつておりますが、問題は、政

府自身といたしまして、それを實際に

おいて十分にやるかどうか、こういふ

ものでございませんか。

○政府委員(岡村峻君) これは御承知

のようすに證券業協會の役員は、證券業

協會のメンバーによりまして選舉され

ております。それは將來と雖も變りな

いわけでございます。それから會員組

合の取引所ができました場合の役員に

つきましては、その取引所の會員とな

りました者がこれを選舉するといふこ

とになつております。本法におきま

して、役員の選舉のことも大綱が

決めてございます。

○小宮山常吉君 その選舉の方法を、

ふうになつておりますが、問題は、政

府自身といたしまして、それを實際に

おいて十分にやるかどうか、こういふ

ものでございませんか。

○政府委員(岡村峻君) これは御承知

のようすに證券業協會の役員は、證券業

協會のメンバーによりまして選舉され

ております。それは將來と雖も變りな

いわけでございます。それから會員組

合の取引所ができました場合の役員に

つきましては、その取引所の會員とな

りました者がこれを選舉するといふこ

とになつております。本法におきま

して、役員の選舉のことも大綱が

決めてございます。

○小宮山常吉君 その選舉の方法を、

ふうになつておりますが、問題は、政

府自身といたしまして、それを實際に

おいて十分にやるかどうか、こういふ

ものでございませんか。

○政府委員(岡村峻君) これは御承知

のようすに證券業協會の役員は、證券業

協會のメンバーによりまして選舉され

ております。それは將來と雖も變りな

いわけでございます。それから會員組

合の取引所ができました場合の役員に

つきましては、その取引所の會員とな

りました者がこれを選舉するといふこ

とになつております。本法におきま

して、役員の選舉のことも大綱が

決めてございます。

○小宮山常吉君 その選舉の方法を、

ふうになつておりますが、問題は、政

府自身といたしまして、それを實際に

おいて十分にやるかどうか、こういふ

ものでございませんか。

○政府委員(岡村峻君) これは御承知

のようすに證券業協會の役員は、證券業

協會のメンバーによりまして選舉され

ランズが取れるようになつて来ておりましたが、結局赤字は特別会計が主なるものであります。そこで今後においても四月の暫定収支については、「一應先程もお話をようやくに、或いは日銀の借入金とかその他金融で泳いで行く」というようなお話をありました。が、今後二十一

法律案」を議題といたしまして御審議を願いをいたいと思います。この法案につきましては過日既に御質問がありまして、質疑終了の御豫定になつておりますから、直ちに討論に入りました。いと申しますが、御異議ございませんか。

はこの程度で休憩いたしまして、午後一時半から開会いたしたいと願います。かく、どうぞ御出席をお願いいたします。

ら、できないことだいたいわざでない
下さいまして、只今お話をございまして
ようて、信託契約そのものの効果とい
たしまして、有価證券を賣買するとい
うことのみが残された信託會社の業務
になる、こういう關係になります。

ても、例えは興業銀行の如きものにしては、御承知のように、從来社債の引受けを大々的にやつておりますので、これを止めました場合においては相當大きな影響を與えるということだけは十分承知いたしておつたのでございまが、本法全體が、何と申しますか、

特別会計の獨立採算制ですが、といふ
ようなものが問題になるようあります
が、これを預金部と關連する通信事
業、これについては獨立採算制を貫徹
するために通信料金、或いは電話と
か、そういうものの引上を豫定されて
おるのでありますよ。

○委員長(黒田英雄君) 御異議ないと認めます。これより討論に入ります。

御意見のおありの方は賛否を明らかにしてお述べを願いたいと思います。一
別に御發言がなければ直ちに採決に入
りたいと思いますが、御異議ございま
せんか。

○波多野君 今日の午前中に一應済
んだことになつておるのでですが、第六
十五條、この前も大分質疑があつた第
六十五條ですが、これに關して信託業
界の方から何か陳情書のようなものが
いたします。

○政府委員(岡村謙君) これは證券業者とそれから銀行信託會社その他の金融機關との職能を分離する、各々その主たる業務を専心行わしめるという、だん然めて行くという根據は、ただ證券業者との分業の見地というだけのことですか。

いうものに範を取りまして、又その範
系もアメリカの制度を十分採入れま
して作られておりますので、ここに書か
れておりますような體系になつた次第
でござります。

物價改訂の問題も終るわけでございま
すが、明年度の本豫算の編成に當りま
しては、物價の問題も去ることなが
れ、健全財政の趣旨からいたしまし
て、企業の獨立採算制を確立して行き
たい。勿論一年でこれができるわけで
はないのでありますて、相當な期間を
要すると思うのですが、従来と
もすれば、企業會計の赤字から健全財
政が破れるというような點もございま
したので、この點について、いろいろ
検討いたしておるのでありますが、只
今のところ、どういうふうにいたしま
するか、まだ結論が出ておらないよう

○委員長(黒田英雄君) それでは『憲
草事務法の一部を改正する等の法律案』を可とせられまする方の御舉手を願
ります。

(總員舉手)

○委員長(黒田英雄君) 総員御賛成のよう
でありますから、本案は全會一致
を以つて可決することに決定されま
した。尙本會議におきまする委員長の口
頭報告につきましては、先例によりま
して委員長において然るべくいたしま
すことにして御承認を願いたいと思いま
す。御異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

ついての當局側の意向をはつきりさせ
て頂きたいと思う點は、信託業法の第
四條に信託會社の營業範囲の規定があ
りますが、この規定の中に有價證券の
賣買の代理ということがあるのです。
ところで證券取引所法の或正法律案の
第六十五條によりますと、大體有價證
券の賣買の代理というようなことは實
はできなくて、信託業務に附隨する賣
買だけしかできないというような當局
側の説明であったと思うのですが、そ
うだとすると信託業法の方は今度改正
になることになるのですか。その點を
先ずお伺いしたいと思います。

○波多野鼎君　一昨日だつたと思うの
ですが、衆議院の方で、この改正法建
案についての公聽會とまでは行きませ
んが、何か参考人の意見を聞いたらし
いのですが、そのときには、この信託
會社をして或る種の有價證券の賣買の
代理、有價證券の引受けといふような
ことも從來通りやらした方がいいとい
うような意見が随分出たというお話を
なんですが、當局の方では、こういう第
六十五條のような法律を作られる場合
に、業界の意向といふようなものは多
少参考なさつたわけですか、どうです

うな仕事をやらせるということにならないで、お仕事の範囲を明確にするといふ見地からいふと、多少おかしい気がするが、どうしようか。」

○政府委員(岡村篤君)　この點は、御指摘の點御尤もでござりますが、たゞ銀行と信託會社が違いますことは、銀行におきましては、當座預金その他の預金との關係におきまして、お客様から、有價證券を買って貰いたいといふような注文がよくあるわけでござります。そういう場合に、この仕事を認めておるが、今の職能の分化といいますか、その範囲を明確にするといふ見地からいふと、多少おかしい気がするが、どうしようか。

○委員長黒田英雄君) 御異議ないと認めます。それから本院規則第七十二條によりまして、委員長が議院に提出します報告書につき、多數意見者の署名を附すことになつておりますから、よろしく御了承下さい。

○政府委員(岡村峻君) 担當申上げます。改正法律の第六十五條によりまして、只今お話のように信託会社が有価證券の代理事務を行なうということはできなくなるわけでございまして、その点、貴君の旨を尊重するつもりであります。

○政府委員(岡村謙君) 私共といたしましては、業界の御意向を正式に承るまでもなく、十分御意向は前々から、信託會社が證券業に更に進出したい、場合につきには又一千円を費さない。

おきませんと、非常に不便であるところになりますので、この銀行のところからのお問い合わせを受けて有価證券を賣買するといふ業務をここに掲げたわけですが、信託會社につきましては、先日申上げましたように、

○委員長(黒田英雄君) それではこの法案の御質疑は、この程度に今日は止めまして、又お願いすることにいたします。——ちよと速記を止めて。

〔速記中止〕

○委員長(黒田英雄君) それじゃ速記を始めて下さる。

「煙草專法の一部を改正する等の

○委員長(黒田英雄君) 御異議ないと認めます。それから本院規則第七十二條によりまして、委員長が議院に提出します報告書につき、多數意見者の署名を附すことになりますが、本案を可とされた方は順次御署名をお願いします。

○政府委員(岡村峻君) 担當申上げます。改正法律の第六十五條によりまして、只今お詫のように行信託會社が有價證券の代理事務を行ふといふことはできなくなるわけだとございまして、その他、尙現在信託會社がやつております、社債又は株式の募集事務の取扱いといふようなことも、これは本來證券業者が管むべき業務であるという見地から

○政府委員(岡村謙君) 私共といひたしましては、業界の動意向を正式に承るまでもなく、十分御意向は前々から、信託會社が證券業に更に進出したい、場合によつては取引所の會員にもなりたいということを申されておりまして、そのお考えは十分分つておつたわけでござります。又銀行といたしま

おきませんと、非常に不便であることがありますので、この銀行のうどからのお問い合わせを受けて有価證券を賣買するという業務をここに掲げたわけですが、信託会社につきましては、先日申上げましたように、金庫信託以外の金銭の信託、或いは有價證券の券信託といふ、信託業本來の形におまかして、同じような作用を替むことは

○黒田清輝著『それ』を述説
を始めに――。

◎
◎
◎

社債又に株式の裏募集形の取扱いといふ
うようなことも、これは本來證券業者
が管轄すべき業種である。ところが現地の

たいといふことを申されても、まし
て、そのお考えは十分分つておつたわ
けでござる、三つて、銀行にて二、三

信託以外の金銭の信託、或いは有價證券信託という、信託業本来の形における二二二、同二二二、三月二十六日、二二二

できるという意味におきまして、ここに掲げる必要がないといふ見解の下に、信託會社につきましては、但書きから除外してあるわけでございます。
○波多野鼎君 銀行が短期性の預金を以て株式の賣買を頼まれる、預金を引き當てにして株式の賣買を頼まると、いうようなことがどの程度あるか、よく私にはわかりませんが、それは別として、信託會社の方で資産の管理を行うようなことをやる場合があるのじやないですか。そういう場合に、株式の賣買というようなことを信託會社の仕事としてやることの方が、財産管理上便利だということはないですか。

○政府委員(岡村誠君) 信託契約そのものの効果といたしまして、例えば金銭を有價證券に代えるとか、或い是有價證券を買りまして金銭その他の財産に代えると云ふことは、これは當然であります。そこでございまして、車にお客から、證券業者としてやるべき有價證券の賣買を頼まれました場合においては、信託會社はできないということを、ここで明らかにしただけでござります。

○波多野鼎君 もう一つお伺いしますが、そうしますと、信託契約の内容としては、有價證券の賣買をやるということは、信託業法に言ふ有價證券の賣買の代理ということとは違いますか。

○政府委員(岡村誠君) その點は、この信託業法に言ふ代理事務といふことと、それから信託契約の効果にしまして、有價證券を賣買するといふのは、違うものと考えます。代理事務の方は信託そのものではございませんで、いわゆる民法或いは商法に言ふ代理権をもつて代理事務でございまして、全く

も信託契約そのものの効果として仕事をする方面とは違つて來るのではないとかと、そういうふうに考えておりま
す。

○波多野鼎君 そうしますと、第六十五條但書に「銀行」が云々の所に、信託會社が信託契約の當然の効果として賣買をやるということはいいという意味のことを入れておく必要がないのですか。そうでないと、解釋がいろいろ間違つて來るのではないかと思うのです
が。

○政府委員(岡村密君) これを明示した方がいいという解釋も、或いはできるかとも存じますが、書かなくても信託契約の結果としまして、有價証券を賣買するということは證券業そのものではございませんので、明示するまでもなく、當然できるというふうに解釋願えないだらうか、こう考えます。

○波多野鼎君 そういう點について信託會社の相當いろ／＼なんと言いま
すかね、今の立法者の意図はそちらであ
るけれども、こういう法律ができるてしまつたあとでは、なか／＼その立法者
の意図通りに運用されない場合があ
るのじやないかといふようなことを心
配しておるようですが、この第六十五
條に入れることは成る程不適當でしょ
うが、どこかでそういう意味のこと
を公式の聲明なり、解釋なりとして出
してやる必要があるのではないかと思
うのですが……。

○政府委員(岡村密君) これはまだ證券取引委員會が規則を定めるといふ
ておりませんので、私から申上げること
は僭越と存じますが、本法に關しまして
お施行為ついては、細則につきまして

こともできますし、又規則という形でなくとも、解釈なり、或いは運用方針といふものを持て、隨時發表されることになりますので、そういう方法にして、只今御指摘がありましたよろしくを明らかにして頂くように私共としては努力いたしたいと、かようになります。

○高濱莊太郎君 私も今波多野さん御質問になつたよな點で少し聞きますが、やはりこの但書のところが銀行だけになつておるといふのですが、只今政府委員のお答えでは、こうしたのは銀行には賞座預金があり、従つてそれを利用して株の買賣頼むという機会が非常に多い、そういう意味でこれを書きになつた。こういうことありますけれども、賞座金を持つていきえすれば賞座預金でうならば、その銀行を過ぎなくても信託で買うのだと小切手を書きさえすればできるので、大した違ひはないと言は思ひうのです。その點で銀行だと私は思ひます。そこで取上げるといふ由がなさそんに思ひますが、そのと、それから有價證券の販買といふについては、銀行よりもむしろ信託會社がエキスパートなんで、銀行とでは有價證券、殊に株券投資といふとは銀行としては餘り正規の仕事でないと思います。併し信託會社の方その點、銀行よりも餘程エキスパートでないけれどもちゃんと仕事をの性質上利むしる銀行よりは信託會社の方が利されいいのじやないかというふう思います。それが、その點如何でございま

則いたしまして、銀行、信託會社、その他の金融機關すべてに對して證券業者としての作用を……作用と申しますか、仕事をさせないといふ趣旨、これが根本精神でございます。ただ先程申上げましたように、銀行はこうして明文を置きませずと、全然お客様から運動的に注文を受けました場合において、注文が受けられないという不便がござりますので、銀行のみについて規定をいたし、それから信託會社につましては、ほかに信託契約の形を取りますならば、實質的に全く同一の行為ができるということとでここに現わります。尤も借書の後段にござりまするに、すべての金融機關が投資の目的を以てまして有價證券の買賣をする、いうのは全面的に認められておりまつたということになるわけでござります。尤も信託會社でも、或いは銀行でも、有價證券を總額引受けられ、資產運用として總額引受けられる、というふう途を拓かれておるわけでござります。

か。併しそれじややはり不便もありません。しかし、それを緩和するという意味なら、信託會社も入れる方がいいのではなかといふうに私には思われます。それからやはり波多野さんからお話をありましたが、株式の募集の母集をやりますといふうなことが今度であります。別に信託會社をしなくなるわけですね。別に信託會社を無説しなければならんという意味に私は思いませんが、ただ日本で株の募集をやりまして資本を集めたり何かをするといふような仕事が圓滑に日本の現状から言つてうまく行くということが必要だと思います。その點から考えまして、現在の日本の證券業者だけでは限らなくなつて行くかどうか。その點について疑問を持つておる。従つて現状からいえば、やはり信託會社にもそういうことをやらせた方が日本の現状から考え方として、資本の調達等でいいのではないかといふうに思うのですが、その點如何ですか。

在におきなしても大體證券會社が殆んど全部やつておりますて、問題は社債の募集の取扱いの點でござりますが、これは只今の大體證券會社が殆どいたしましては、戰時中のように、起債市場の状況如何に拘らず、大銀行總額を引受けてしまうといふような形でなく、市場の消化状況を十分サウンドいたしまして、その消化の可能範圍において社債を發行するといふうな改正を止むを得ず現在においても取つておるそちらでありますて、そういう観點からいたしますならば、勿論そういう状態が長く續いてはいけないと存じますが、現状におきましては、證券會社に社債の募集を専斷せしめても大なる支障がないと、こういうふうな専門家の御意見が出たような次第でございます。勿論沿程申上げましたように、本法が實施になりました時に有能力な證券會社が出来まして、引受業務を會社についてはそういう必要なことがありますございまして、只今におきましても、つづつそういう變遷が見受けられるようになりますと、大體この制度になつておるのであります。

の信託會社の業務といふのは信託業に限るといふ態勢になつておるようだございます。ただ向うにおきます信託そのものの内容が日本において代理事務と稱されておりますものやはり信託という形をとつていろいろ行はれておるといふに考え方されるのでござります。この點はいさきが明確でございませんが、いろいろ話を総合いたしますと、そういうことになるようでございまして、將來信託業その他の金融業の業法が改正になります際には、そういう點も考慮されて然るべきじやないかと、これは私見でございますが、そういうふうに考えております。

○高瀬莊太郎君 私も先程お話をようほんやりアメリカの制度も考えておりますのですが、従つて今お話をありましたように、信託業法の改正のときにはその點やはりよくお考えになる必要があるのじやないかと思います。

○委員長(黒田英雄君) それでは一應次に進んで行きまして、第五章の證券取引所、第一節設立及び組織、この第一節につきまして一つお願ひしたいと思います。八十九條までです。

○波多野鼎君 證券取引所は政府の方でこれをいくつぐらい全國に作るか、或いはできると見込んでおられますか。

○政府委員(岡村謙君) これは御承知のように日本證券取引所は全國に本支所合せまして八ヶ所ございます。そういう場所においては新法施行後當然取引所が設立されるような態勢に現在でもあると存じます。併しながらその他の土地におきましても現在のことろ相當希望する者がござりますので、或いはこれはほんの臆測に過ぎませんが、

日本證券取引所の本支所がありましたが、時代の二、三倍ぐらいはできるのではないかというふうにも考へられます。ただ非常に濫設されるかというような業務の運営の方法等については相當やましい制限が設けられますので、まあ實益のない所には取引所を設けないと、こういうことに自然相成る、その結果、數においても相當制限されて来るというふうに考えております。

○波多野景君 第八十八條の十一といふところに、上場有價證券に關する事項などをまあ證券取引所は決めて行くわけなんですが、こういうような問題は證券委員會の承認を受けるといふよくなことになるのですか。それとも勝手に決めていいわけですか。どういう關係になるのですか。

○政府委員(岡村景君) この上場有價證券に關しまする事項は第四節にも規定がございますが、非常に根本的な問題でございますので、一應定款に掲げるようになつ十八條でなつておるわけでございますが、この定款なり業務規程なり或いは受託契約準則といふような取引所の設立、或いは運営について根本的に重要な規則は、すべて證券取引所の設立の登録の際に委員會に提出されまして、十分なる審議を受けるということに相成りますし、又その後變更をいたしました場合においては、やはり委員會の審査を受けるという關係になります。そうして委員會が適當でないと認めます場合においては、本法の百五十六條によりまして變更その他の處分を命ずることもできることに相成

○山田佐一君 先般波多野さんからもお話をあつたのですが、この取引所は会員組織とする、而して大體は先に現物賣買で行くのか、或いは清算取引といふことは全然許さぬ御方針ですか。

○政府委員(阪田純雄君) 本改正法律案の全體は、御承知の通り大體米國法律において定めます取引の大要、こういふ点をとつてはいる次第であります。従いまして本法律案を實施して参るその場合におきまする取引所の業務規程において定めます取引の大要、こういった問題につきましてもやはり米國の取引所において現在主として行なわれておられまする取引の態様は、一つは即日取引、レギュラー・ウニコ、二つはこういふことに相成ると思います。米國の取引所において、現在主として行なわれておられまする取引の態様は、一つは即日取引、キヤッショの取引、こういうことであります。これは純然たる貨物の賣買であります。一つは翌々日取引、レギュラー・ウニコ、二つはありますと同時に翌々日におきまして、賣りの方は現物を提供する。買の方は清算取引であります。反對賣買を認めますと同時に翌々日におきまして、賣りの方は代金を提供する。こういふことに相成ります。しかしわが實物取引的な清算取引でありまするレギュラー・ウニコをやるにつきましては、いわゆる貸株の制度、こういふことが相當程度であります。日本の現在におきましては、そういう點は固よりアメリカ程十分ではありません。これを實施しまする場合におきましても、適當な銘柄を先ず選びまして、順次これを擴張して行

く。こういったような方策が適當ではないか。こういふうに考えておる次第であります。

○山田佐一君 そうしますと、今の見當では翌々日でなしに幾らか短期式に猿猴を認めて行くか。限月の取引ということは、今までの清算取引の何ヶ月先ということは全然いかんといふわけですか。

○政府委員(阪田純雄君) 本問題につきましては、從來の日本のいわゆる限月制度による取引、これは先刻御承知の通り、米の取引から發達しました、いわば商品取引におきます一つの清算取引的な制度であります。御承知のように、正常な經濟の時代にありますならば、日本はおのずから日本的な取引があるわけであります。そういう制度も考え得らるると存じますが、御承知のようなインフレ下でもございますし、同時に只今申上げましたように、この制度全體がアメリカの一九三三年の證券法、一九三四年の證券取引所法、これを相當參照しまして、それによつて、若干の銘柄を選擇してやつて行くべきだなげましたような具合で行くべきではないか。こういうことに考えておる次第であります。

○波多野鼎君 今の點に關連して、レギュラー・ユニイの方法で取引するについても、銘柄を選擇してやつて行くというような説明があつたと思ひますが、それはどういのですか。銘柄を選擇しておいて、若干の銘柄について、そういう方法をやつて行くといふ御趣旨だつたと思いますが、

○政府委員(阪田純雄君) その點につきましては、これはレギュラー・ユニイ

ということをどうぞいりますが、いろいろ伺いますところによまりすと、大體こ

當希望する者がござりますので、或いはこれはほんの臆測に過ぎませんが、

百五十六條によりまして變更その他の處分を命ずることもできることに相成

合におきましても、適當な銘柄を先づ選びまして、順次これを擴張して行

おきまして「證券取引委員會は、この法律の規定により提出される貸借對照表、損益計算書その他の財務計算によりまして、漸進的に採用して行かざるを得ないことを考へておるわけでござります。

○政府委員(阪田純雄君) その點につ

いては、今後その發達が望まれるわけでござりますが、例えは東京について申しますれば、東京證券、大阪について申しますならば大阪代行といらようから百二十七條まで。

○波多野鼎君 今問題に關連しまし

よ。第二節の會員はいかがですか。

これは九十九條まで、次に第三節

の管理であります。百株から百六株ま

でございませんければ、第四節の有

価證券市場における賣買取引、百十條

から百二十七條まで。

○波多野鼎君 今問題に關連しまし

よ。第三節の會員はいかがですか。

これは御承知のように仕切る場合もありますが、仕切らないで縦延べまして、間は中心になりまして、そういう斡旋をするのではないかということが考へられるわけであります。レギュラー・エラード・ウエイにおいては、會員と委託者との間は御承知のように仕切る場合もありますが、仕切らないで縦延べまして、間は中心になりまして、そういう斡旋をするのではないかということが考へられるわけであります。

○波多野鼎君 そうすると最初選擇さ

れる銘柄から漏れているものなどはキ

ヤシシニの取引しか許さんのですか。

○政府委員(岡村勝君) この點もまだ申述しますならば大阪代行といらよう

な、いわゆる代行會社が恐らく當分の

間は中心になりますと、そういう

斡旋をするのであります。レギュラー・エラード・ウエイにおいては、會員と委託者との間は御承知のように仕切る場合もありますが、仕切らないで縦延べまして、間は中心になりますと、そういう斡旋をするのであります。

○政府委員(岡村勝君) 先程レギュ

ラー・エラード・ウエイに關連しまして、貸

株制度、或いは金融市場といふものが、

これに隨伴しておらなければ、その方

法は行われがたいといふお話をあつた

が、相當數できると存するのであります

が、全國的な銘柄につきましては、全

くおきましても、或る程度これを

貸株している。こういうような事情に

おきまして、おのずからそ

ういう市場が形成されるのでは

ないかと、かう考へておるのであります

○波多野鼎君 今のところは第四節に

入つておるわけですが、質問はそこま

で行つていのいのですか。よければ、そ

ちらの質問を少しだいのでござる。

今問題は第四節の問題で、山田さん

は、賣買の殘高につきまして翌々日に

が質問されたので、關連して質問した

のですが、そこへ行きますか。それと

も……。

○委員長(黒田英雄君) 後でまだ大臣

に何があるのじやないのですか。

○波多野鼎君 今の質問で、第三節が

まだ済んでおらんようですが。

○委員長(黒田英雄君) 又後へ戻つて

くださいわゆる貸株

制度が存在しなければなりませんし、

そいつたことになりました場合につ

いては、總ての銘柄について、そい

うことができておる。こういふうな

具合に日本の現状はありません。先ず

それを可能ならしめるよな銘柄につ

いて、これを行なつて参りまして、そ

うして、これを順次擴張して参つた

ら、こういう考え方でござります。

○波多野鼎君 そうすると、全國的に

市場性のある特殊の銘柄についてレギ

ュード・エイの取引方法をやる。そ

れについては貸株の制度を設けるとい

うことが前提なのであります。その點につ

つ……。

○政府委員(阪田純雄君) これは取引

所は先程お話のありましたように、全

く國に相當數できると存するのであります

が、全國的な銘柄につきましては、全

くおきましても、或る程度これを

貸株している。こういうような事情に

おきまして、おのずからそ

ういう市場が形成されるのでは

ないかと、かう考へておるのであります

○波多野鼎君 今問題に關連しまし

よ。第三節の會員はいかがですか。

これは御承知のように仕切る場合もあり

ますが、仕切らないで縦延べまして、

間は中心になりますと、そういう

斡旋をするのであります。

○政府委員(岡村勝君) 先程レギュ

ラー・エイに關連しまして、貸

株制度、或いは金融市場といふものが、

これに隨伴しておらなければ、その方

法は行われがたいといふお話をあつた

が、相當數できると存するのであります

が、全國的な銘柄につきましては、全

くおきましても、或る程度これを

貸株している。こういうような事情に

おきまして、おのずからそ

ういう市場が形成されるのでは

ないかと、かう考へておるのであります

○波多野鼎君 今問題に關連しまし

よ。第三節の會員はいかがですか。

これは御承知のように仕切る場合もあり

ますが、仕切らないで縦延べまして、

間は中心になりますと、そういう

斡旋をするのであります。

○政府委員(岡村勝君) 先程レギュ

ラー・エイに關連しまして、貸

株制度、或いは金融市場といふものが、

これに隨伴しておらなければ、その方

法は行われがたいといふお話をあつた

が、相當數できると存するのであります

が、全國的な銘柄につきましては、全

くおきましても、或る程度これを

貸株している。こういうような事情に

おきまして、おのずからそ

ういう市場が形成されるのでは

ないかと、かう考へておるのであります

○波多野鼎君 今問題に關連しまし

よ。第三節の會員はいかがですか。

これは御承知のように仕切る場合もあり

ますが、仕切らないで縦延べまして、

間は中心になりますと、そういう

斡旋をするのであります。

○政府委員(岡村勝君) 先程レギュ

ラー・エイに關連しまして、貸

株制度、或いは金融市場といふものが、

これに隨伴しておらなければ、その方

法は行われがたいといふお話をあつた

が、相當數できると存するのであります

が、全國的な銘柄につきましては、全

くおきましても、或る程度これを

貸株している。こういうような事情に

おきまして、おのずからそ

ういう市場が形成されるのでは

ないかと、かう考へておるのであります

○波多野鼎君 今問題に關連しまし

よ。第三節の會員はいかがですか。

これは御承知のように仕切る場合もあり

ますが、仕切らないで縦延べまして、

間は中心になりますと、そういう

斡旋をするのであります。

○政府委員(岡村勝君) 先程レギュ

ラー・エイに關連しまして、貸

株制度、或いは金融市場といふものが、

これに隨伴しておらなければ、その方

法は行われがたいといふお話をあつた

が、相當數できると存するのであります

が、全國的な銘柄につきましては、全

くおきましても、或る程度これを

貸株している。こういうような事情に

おきまして、おのずからそ

ういう市場が形成されるのでは

ないかと、かう考へておるのであります

○波多野鼎君 今問題に關連しまし

よ。第三節の會員はいかがですか。

これは御承知のように仕切る場合もあり

ますが、仕切らないで縦延べまして、

間は中心になりますと、そういう

斡旋をするのであります。

○政府委員(岡村勝君) 先程レギュ

ラー・エイに關連しまして、貸

株制度、或いは金融市場といふものが、

これに隨伴しておらなければ、その方

法は行われがたいといふお話をあつた

が、相當數できると存するのであります

が、全國的な銘柄につきましては、全

くおきましても、或る程度これを

貸株している。こういうような事情に

おきまして、おのずからそ

ういう市場が形成されるのでは

ないかと、かう考へておるのであります

○波多野鼎君 今問題に關連しまし

よ。第三節の會員はいかがですか。

これは御承知のように仕切る場合もあり

ますが、仕切らないで縦延べまして、

間は中心になりますと、そういう

斡旋をするのであります。

○政府委員(岡村勝君) 先程レギュ

ラー・エイに關連しまして、貸

株制度、或いは金融市場といふものが、

これに隨伴しておらなければ、その方

法は行われがたいといふお話をあつた

が、相當數できると存するのであります

が、全國的な銘柄につきましては、全

くおきましても、或る程度これを

貸株している。こういうような事情に

おきまして、おのずからそ

ういう市場が形成されるのでは

ないかと、かう考へておるのであります

○波多野鼎君 今問題に關連しまし

よ。第三節の會員はいかがですか。

これは御承知のように仕切る場合もあり

ますが、仕切らないで縦延べまして、

間は中心になりますと、そういう

斡旋をするのであります。

○政府委員(岡村勝君) 先程レギュ

ラー・エイに關連しまして、貸

株制度、或いは金融市場といふものが、

これに隨伴しておらなければ、その方

法は行われがたいといふお話をあつた

が、相當數できると存するのであります

が、全國的な銘柄につきましては、全

くおきましても、或る程度これを

貸株している。こういうような事情に

おきまして、おのずからそ

ういう市場が形成されるのでは

ないかと、かう考へておるのであります

○波多野鼎君 今問題に關連しまし

よ。第三節の會員はいかがですか。

これは御承知のように仕切る場合もあり

ますが、仕切らないで縦延べまして、

間は中心になりますと、そういう

斡旋をするのであります。

○政府委員(岡村勝君) 先程レギュ

ラー・エイに關連しまして、貸

株制度、或いは金融市場といふものが、

これに隨伴しておらなければ、その方

法は行われがたいといふお話をあつた

が、相當數できると存するのであります

が、全國的な銘柄につきましては、全

くおきましても、或る程度これを

貸株している。こういうような事情に

おきまして、おのずからそ

ういう市場が形成されるのでは

ないかと、かう考へておるのであります

○政府委員(岡村勝君) その點、御指摘のように確かに日本の現状といつては、その現状はありません。先ず、總ての銘柄について、そい

うことが可能ならしめるよな銘柄につ

いて、これを順次擴張して参つた

ら、こういう考え方でござります。

○委員長(黒田英雄君) 後でまだ大臣

に何があるのじやないのですか。

