

第二回 参議院財政及び金融委員会会議録第十六号

昭和二十三年四月一日(木曜日)午前十時十八分開會

本日の會議に付した事件

○地方自治法第百五十六條第四項の規定に基き、稅務署の増設に關し承認を求める件(内閣送付)

○政府が發行する福引券の當せん金に対する所得稅の課稅の特例に關する法律案(内閣送付)

○復興金融金庫法の一部を改正する法律案(内閣送付)

○審賀、陳情に關する小委員設置の件

○證券取引法を改正する法律案(内閣送付)

○大蔵省預金部特別會計の昭和二十三年度における歲入不足補填のための一般會計からする繰入金に歸する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○金費金特別會計法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○臨時資金調整法を廃止する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(黒田英雄君) これより委員會を開會いたします。

本日は、先づ地方自治法第百五十六條第四項の規定に基き、稅務署の増設に關し承認を求める件、これを議題といたしまして御審議をお願いいたしたいと思ひます。先づ政府から説明を求めることにいたします。

○政府委員(平田敬一郎君) 只今、聲明を、交通状況等についてもう少し御

備査に付せられました氏家稅務署の新設につきまして、地方自治法第百五十六條第四項の規定に基き承認を求める件につきまして、その提案理由を御

説明申上げます。

東京財務局管下の、栃木縣大田原稅務署は、現在那須郡及び塙谷郡の二郡三十八町村中の三十五ヶ町村を管轄しているのでござりますが、その管轄区域は實に二千九百二十七平方キロに達し、本州屈指の廣汎な區域を擁するのみならず、管内の課稅物件も亦少くないであります。然るに本年新たに採用されました所得稅の申告納稅制度の実施の狀況に顧みますに、かくのどく廣汎なる管轄区域を擁しますることと、課稅の適正を圖る上においても亦納稅者の立場から申しましても極めて不便でございますので、この際これを分割して、新たに氏家稅務署を設置することが必要と認められますので、本案を提出いたしました次第でござります。何率御審議の上、速かに承認を希望いたします。

○委員長(黒田英雄君) 只今御説明の

「本年度新たに」というのは昨年度の……。

○政府委員(平田敬一郎君) 失禮しまして、「二十二年度から新たに」です。

○委員長(黒田英雄君) 今日からは二十三年度だから……、もつと詳しい説

明を、交通状況等についてもう少し御

ましたならば……。

説明を聞いた方がいいと思います。新設につきまして、地方自治法第百五十六條第四項の規定に基き承認を求める件につきまして、その提案理由を御説明申上げます。

○政府委員(平田敬一郎君) ではちよつと御説明申上げます。

大田原稅務署は栃木縣にございまして、今申しましたように管轄区域が非常に廣いのでございますが、現在の稅務署の所在地でござります大田原は、主として、今申しましたように管轄区域が非常に廣いのでございますが、現在の稅務署から若干入りておるのみならず、管内の主要地域であります所から大分隔つておるのです。どちらも大分隔つておるのです。そろしたらそこにどのくらいの見込ですか。

て、この際稅務署を二つに分割いたしまして、新らしく氏家稅務署を設置することを適當と認むる次第でございまして、この稅務署の設置につきましては、實は若干所在地につきまして今まで意見が分れておりまして、分割すること自體につきましては皆當然必要を認めていたのでござりますが、稅務署をどこに場所に置くかにつきましては、若干意見の分れ目がございまして、候補地といたしましては、この提案

いたしております。氏家の外に、鳥山という所と矢板という所と、この二つの候補地が他にあつたのでござります。何率御審議の上、速かに承認を希望いたします。

○委員長(黒田英雄君) 只今御説明の

「本年度新たに」というのは昨年度の……。

○政府委員(平田敬一郎君) 失禮しまして、「二十二年度から新たに」です。

○委員長(黒田英雄君) 今日からは二十三年度だから……、もつと詳しい説

明を、交通状況等についてもう少し御

○星一君 この大田原稅務署と今度の氏家稅務署との距離はどのくらいになりますか。

○政府委員(平田敬一郎君) 大田原から氏家までは恐らく約十五、六マイルある感じやなからうかと存じます。

○星一君 氏家稅務署を新たに分割して作りますね。そろしたらそこにどのくらいの費用がかかるのでしょうか。

○政府委員(平田敬一郎君) 稽核費等が氏家の稅務署に移るといふ部分が大部分であります。特に増加する

程度は課長とか係長といったような経費が多少かかるとおもいます。

○星一君 今まで大田原で使っておりました人件費が多少かかるとおもいます。

○政府委員(平田敬一郎君) 諸般の費用が多少かかるとおもいます。

○星一君 あなたの方の稅務署の必要な歳出です。

○政府委員(平田敬一郎君) あなたが、そのバーセンテージはどういう吏が分れまして氏家に勤務することになりますか。

○星一君 今まで大田原で使っておりました人件費が多少かかるとおもいます。

○政府委員(平田敬一郎君) 稽核費全額の割合でございますか。

○星一君 え。

○政府委員(平田敬一郎君) 稽核費全額の割合でございますと、現在は大體昭和三十二年度におきまして一・三%程度じやなかろうかと思つております。

それから經費といたしましては、從

いまして經常費は今までの大田原の稅務署の分が一部分れて参りますので、新規に增加になつてゐる人員の分だけしか補えませんが、新規の開設費といつてしまして、普通一般に一稅務署當り百萬圓税額を算定の中から差額のといふことになつております。

○星一君 百萬圓というのは一ヶ年ですか。

○政府委員(平田敬一郎君) 一ヶ年と申しますよりも最初に新らしく設置するための費用であります。

○星一君 一ヶ年の經常費はどうなりますか。

○政府委員(平田敬一郎君) 今申しま

は、徵稅費全體の問題といったしまして、それべく研究いたしております。

○委員長(黒田英雄君) この経費は昭和二十二年度の豫算で賄われることになると思いますが、この経費百萬圓と

○委員長(黒田英雄君) 他に御質問がございませんければ次の議題に移りたいと思います。

いたしたいのです。
何率御審議の上速かに御賛成あらん
ことを切望いたします。

半に近く賣れております。尙三月は二十日までで五億賣れておりますから、更に二月の倍近く賣れておるわけであ

ります。抽籤期に近付きますと従いまして、この福引券を附けましたものは累積的に貰れる傾向があるようになりますので、三月の二十日から十日までお間といふものは非常に飛躍的に貰われるのではないかと存じております。

いたことだいたしました。
○小宮山常吉君 この抽籤の四月一ぱ
いで事務局としては貰崩す自信がある
のでござりますか。残りましたのはど
ういうふうな方法を取りますか、一つ
伺います。

によつてそら私は福引券附の賣出に期間中の賣上げの實績には大した影響はないと考えております。

拘わらず、物價の問題については國會に諮らないでいつも政府で獨斷的に決めてしままゝ、だからどういったような失態が起ると思ひます。今後物價の決定の方針或いは原則といったようなものについては、少くとも國會の承認を得るといふよなことを強く我々要求したいのですが、こういふのを丁度いふ機會ですかから、才女金鏡長員詔申ら

に影響して参りましたで、七十四億本の豫定のところ六十五億本、差引約九億本の減産を來しました。それがために「ビーズ」の販賣數量が機械的に減つて参りましたことがもう一つの理由でござります。

○木村禎八郎君・結局事費益金の減少
ですね、二十二年度においてはどのく
らいになりますか。結局検定通りより
減るわけですが、どのくらいのお見込
す。

ても若干残るのではないかというふうに考えておりますが、五月に入りましたらば抽籤附の賣出は停止いたしまして、抽籤なしの「新生」が残るわけであります。これは抽籤を外した後、あの定價で貰るのは福引券を附けます前よ

たのならば、それを直しても、一度手つて見ることは私らしいことじやないかと思いますが、何故こういうふうに五月十五日までとしたのですか。あとやるならば又もう一辺法律案を出すのですか。私はあと一年ぐらいやるよう

いろいろ要請を出して、政府の方に反省を求めるということにしたら如何かと思うのですが、この「新生」のこういうような善後措置を譲りなければならんということは、實に何ともいえない

税一千三百億に満たず、貿易逆差額は
煙草が五百五、六十億くらいですか。
まあ非常に大きいのですが、世界で財
政収入のうち煙草の益金をこんなに大
きく計上しておる所はあるのでしよう
か。ちょっと参考までにお伺いした

○政府委員（日下部謙君） 大體八十億乃至九十億程度より少くなるのではな
いかというふうに心配いたしております
が、尙ほこの福引券が附いておるとい
う關係で、普通の推定だけでは實際の

りも更に悪化するのではないかと考えておりますので、これは只今如何にして處分するかということは研究中でございますが、いずれにいたしまして、これを値下げをいたしますか、相も、これの値下げをいたしますか、相當程度の値下げをいたしまして自由販

あなたの方で法律案を作つて考えたら
どうかと思ひます。

○政府委員（日下部滋君）御尤もであつて、お友達のことを三度の幸運に感謝です。今政府委員が言われたように、空前絶後にしたいといふ氣持はよく分るが、空前絶後にしなければならんことをしたということに問題があると思うわけであります。

○政府委員(田下部謙君) 私共が調べました範囲におきましては、かういった大きな部分を財政収入の面において占めておるといふ所はないようであります。米國が三・三%などございまして、

○波多野鼎君 四十億本をいつ迄に賣
るつもりなんです。三月末までです
が。

賣いたしますか、更にぐんと下りまして家庭配給にいたしますか、どちらかにいたしたいと思つております。

「新生」に限りましてかうな抽選を採りましたのでありますと、今後煙草の販賣に抽選券を附けて販賣するというふうなことは絶対に採り度くないと考えておりまして、今回の「新生」の福引

する法律に基きまして、今後製造いたしまする新らしい煙草、或いは現在の價格を引上げるというようなものにつきましては、その限度を御協賛を経て

これは一九四七年度の豫算のうち税卓の占めますものが三・三%であります。英國がやはリ一九四七年度の豫算で一三%でござります。フランスが九・四%、イタリーが一二%、エジプト

○政府議員(日下部選君) 三月末までの規定でございましたのではあります
が、二月までの実行の状況等を見ま
して、まだ(相)當賣残りがあります
のみならず、小賣店方面からも四月に
もやつたらはどうだというような希望
もありましたので、實は四月一ぱいま
で福引券附で賣ることにいたしております
ます。これは非常に大きな抽籤でござ
いますので、抽籤期が五月の下旬よ
り上げることがどうしても事實上で
きません。従いましてその間期間もと
ざいますので、かれこれ考えまして四
月一ぱいまで福引券を附けまして販賣

下げをするという氣持であつたならば、
抽籤附も政府の豫定通り賣れるかとい
うことが如何でござりますか。一般が
抽籤で買わなくとも今に賣れないから
値下げが出る、値が下るにやないかと
いう氣持から、抽籤附も豫定通りの賣
行ができないじやないかといふことが
あります。その點どんなふうにお考
えですか。

○政府委員(日下部遼君) 四月は抽籤
の期限も余すところ備になつて參り
ますので、この抽籤の魅力といふもの
はいよ／＼四月には發揮して参ると思
います。この賣残りの處分方法如何

○波多野鼎君 私はちょっとこの問題から外れるかも知れませんが、今度の「新生」なんという政府の専賣品を、福引券を附けなければ賣れないといったような、そういうどちらかの價格に決めたことに、一つ大きな問題があると思うのです。私いつも思つておるのであるが、財政法第三條の問題にも勿論關係いたしておることでありますと、それのみじやなくて、物價政策といふものに非常に重要な意味を持つておるに

やつて参りたいという所存で、只今準備をいたしております。
○木村謙八郎君 先程専賣益金の減收のことをお伺いいたしましたが、あれは「新生」が賣れないといふばかりでなく、外の一級の煙草、そういうものの利益金による減收も入つておるのでしようか。
○政府委員(日下部透君) その通りでござります。いま一つはピースでござります。この「ピース」の製造数量が、毎年定めは七十四億本を製造する計畫で進んで參りましたが、ところが昨年の十月頃より電力制限が非常に激しく相成りまして、これが煙草の機械作業の方

ト、これが一番多いのでありますが一
六・三%大體そんなよろな所だけ分つ
ております。外の方にまだ調べ足りな
い所があるかも知れませんが、そうい
うよろなところでござります。
○木村謙八郎君 これは収益税みたい
なものですね。
○政府委員(日下部滋君) 煙草税と言
つております。
○木村謙八郎君 そうしますと、今後
の二十三年度の豫算の問題に關連して
來るのですが、今後はどうなんですか
か。やはり煙草の収益といふものは、
こういふふうに主たる財源として行
く

は、これを拒否する、こういうことに相成つております。法文で具體的に申上げますと、第八十五條の一號から三號に掲げております事項に當りますときには三號におきましても、そういう精神は盛られておるのでござります。
○木内四郎君　この一號乃至三號に該當しないような場合には、そうすると制限することはできないことになるのですか。
○政府委員(岡村峻君)　さようございます。
○木内四郎君　そうすると、具體的な問題だけれども、假に清算取引といらうようなことになれば、この一號乃至三號に該當しますか。
○政府委員(岡村峻君)　單なる清算取引といふことでは一號乃至三號に該當しないと思います。ただ具體的な問題といいたしまして、例えば非常に長期の先物取引をするというようなことになりました場合には、その長期の先物取引をいたします経済上の必要性、實益というものが無いということになりますれば、この一號或いは三號の規定によりまして調整ができるというふうに考えられます。又實際問題といったしましては、取引所の設立につきまして、相當程度指導をいたすといふことは、これは從來いろいろの行政面においてやつておつたわけでございまますが、この證券取引所の設立等につきましても、指導ということとは實際問題として考えられることがあるというようになって考えております。

いかということによっての判断といふようなお話をありましたけれど、それが過當投機になつて有害だから止めるといふような何かそういう規定はこの中にないでしよう。この一號乃至三號にはそりあ意味はないと思うのですが、何かその必要ありや否やということによつて制限し得るという規定がないようにも思われるのですけれども、そこはどういうふうになりますかね。

○政府委員(岡村峻君) 過當投機といふような點につきましては、外の株式におきましてもこれを禁止或いは制限する規定がござりますが、その過當投機に附るといふような結果を生ずるのでございますならば、この八十五條の第三號に書いてござります當該證券取引所が、この法律の規定に適合するよう組織されているものではない。まあこれに該當することになる。或いは又第一號に掲げてありますよう「賣買取引の公正を確保し、且つ、投資者を保護するために十分でない」という條件にも該當するようになつて参りますので、その點において差錢を拒否するといふことも可能であると、こう考えております。

○木内四郎君 何かどうもこの規定では十分でないような気がするのですが、制限するなら、はつきりした何か根拠がないと、畢竟委員會の行政上のあれだけで制限するといふことは困難なよううに……法的根拠が薄弱なような気がするのですが、そういうことはないですか。

○政府委員(岡村峻君) この賣買取引の種類及び期限につきましては、いろいろ重大な問題があるわけでござい

ますが、本法の建前はそれを業務規程において決めるということにいたしまして、できるだけ彈力性を持たせる。従つてインフレが非常にひどい時代における賣買取引の方法と、又経済が非常に安定して來た場合における賣買取引の方法といらものは、そこにおのずから判断をいたします場合に基礎的な條件が違いますので、例えば平常の狀態において適當な方法と思われることでも、現在の狀態においては不適當であります。要は經濟狀態から照しまして、妥當というような場合も生じ得るのではないかと考えられるわけでございまして、要は經濟状態から照しまして、妥當な賣買取引方法ということになれば、認められるということになるのではないかと、こう考えます。

じますが、一應こういう制度を設けましたが、インサイド・ニーズの利用によって、これらの株式賣買による利益といふようなものを返還せしめるということになります。これは外の規定も大體同様でございますが、やはりアメリカの證券取引所法にその範を取つた規定でございます。これは、会社の祕密を不當に利用した場合は、會社の祕密を不當に利用したといたことが前提條件になるわけで、そういう條件がなければ適用はないわけですが。

○政府委員(岡村峻君) これは法律的に申しますと、インサイド・ニーズを利用することを防止するためと、法律的に書いてござりますので、これが法律的な要件にはなつておりませんが、こういう法律の目的を明示することによりまして、裁判所において具體的に判断される場合には、やはりそれが要件であるとの同じような判断が恐らくされるのではないかと、かように考みております。

○委員長(黒田英雄君) 本案につきましては、先程申しましたように、大體に対する御質問を留保されておる方があります、その以外の點について、大體これで質問は終つたものとしてよろしきぞりますか。特に又あれば、そのうちになにしますが……。

○木内四郎君 遠記を止めて下さる、異議ありませんか。

○委員長(黒田英雄君) ちょっと遠記を止めて。

[遠記中止]

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(黒田英雄君) 御異議ないものと認めます。それからこの場合、先程御質疑を願つておりました「地方答辯の件」につきまして、先程政府の答辯が研究してというお話をありました點について、御答辯を願うことにしておきます。

○政府委員(平田敬一郎君) 午前中御審議を煩しました氏家税務署の新設に関する件につきまして、經費はどの年度から出るのだという委員長のお尋ねがありまして、回答を留保していただきあります。その點について御答辯を申上げたいと思います。午前中に貸は昭和二十一年度の豫算といたしまして相當數の辦公場所等の設置を豫定いたしました。その分の豫算をそれ／＼計上いたしまして御承認を得ていた次第であります。氏家税務署につきましても、設置場所等の検討につきまして若干問題がございましたので、設置が遅れておったわけですが、私共の豫定といたしましては、やはり昭和二十二年度中に設立するという豫定でいろいろ準備を行なつて参つた次第でございまして、先程よく調べて見ましたところ、大體におきまして調度類等につきましては、すでに或る程度の準備をいたしました。それで、二十二年度の豫算ですぐに準備を相當終つておるような次第でござります。従いまして初年度の特別の費用につきましては、昭和二十二年度の豫算で設立ができるといふことに相成ることと存する次第であります。それから開設後の普通の經常費につきましては、税務署の定員等も、

して考えられることであるというよう
に考えております。

○政府委員(岡村峻君) この賣買取引の種類及び期限につききしては、いわば、も重大的な問題があるわけですが、

なつた場合に、これが働くかどうか
というような點におきまして、若干不

下さる。それでは先程申上げたように
大體の質問はこれで終了することに御
異議ありませんか。

とに相成ることと存する次第であります。それから開設後の普通の經營費につきましては、税務署の定員等も、

すべてこういう税務署が新設されるものといたしまして、それ／＼所要額が計上されておりまして、それに要する経費がそれ／＼計上しておりますので、その一部として豫算の運用を國りますならば、それ／＼圓滑に行くものと考へておる次第であります。

○委員長(黒田英雄君) 本案につきましては、御質疑はもう終了いたしましたとして御異議ありませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(黒田英雄君) 御異議ないものと認めます。それではこの程度で暫く休憩いたすことにいたします。

午後三時三十九分休憩

午後六時五十二分開会

○委員長(黒田英雄君) これより休憩前に引続きまして委員會を開會いたします。

先ず「大藏省預金部特別會計の昭和二十三年度における歳入不足補填のための一般會計からする繰入金に関する法律案」を議題といたしまして御異議を願います。法案につきましてはすでに質疑終了の御決定に相成つておるのでありますから、直ちに討論に移ります。御意見のおありの方は賛否を明らかにしてお述べ願いたいと思います。

〔採決と呼ぶ者あり〕

○委員長(黒田英雄君) 別に御發言がないようでありますから、採決をして御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(黒田英雄君) 御異議ないと認めます。「大藏省預金部特別會計の昭和二十三年度における歳入不足補填のための一般會計からする繰入金に関する法律案」を可とせられる方方に關する

○委員長(黒田英雄君) 全會一致であります。よつて本案は全會一致を以つて可決することに決定いたしました。
次に、金資金特別會計法の一部を改正する法律案を議題といたします。本案につきましてもすでに質疑終了の御決定に相成つておるものでありますから、直ちに討論に入ります。御意見のある方は贊否を明らかにしてお述べを願いたいと思います。別に御発言がないようでありますから、直ちに採決に移りまして御異議ございません。

法律案を可とせられるの方の御異手を願います。

〔全員握手〕

○齋藤寅（黒田英雄君）　全會一致と認めます。よつて本案は全會一致を以て可決せられました。

次に臨時資金調整法の廢止に伴う措置に関する法律案を議題として御審議を願います。本案につきましてもすでに質疑は終了した御決定に相成っておりますので、直ちに討論に移ります。御意見のおありの方は賛否を明らかにしてお述べを願いたい、と思います。

〔「採決」と呼ぶ者あり〕

○委員長(黒田英雄君) それでは本日
はこれにて散会いたします。
午後六時五十九分 散會
出席者は左の通り。
委員長 黒田 英雄君
理事 下條 政一君
伊藤 保平君
木村裕八郎君
波多野 泰兵君
西川甚五郎君

四月一日日本委員會に左の事件を付託された。
一、證券賃金^{金利}を去と後上する去事

先づ「大蔵省預金部特別會計の昭和二十三年度における歳入不足補填のための一般会計からする繰入金に関する法律案」を議題といたしまして御審議を願います。法案につきましてはすでに質疑終了の御決定に相成つておるのでありますから、直ちに討論に移りまます。御意見のおありの方は賛否を明らかにしてお述べ願いたいと思います。

〔「採決」と呼ぶ者あり〕

○委員長(黒田英雄君) 別に御發言がないようだありますから、採決をいたしました。

〔全員舉手〕
○委員長(黒田英雄君) 全會一致と認めます。よつて本法律案は全會一致を以て可決せられました。

次に臨時資金調整法を廃止する法律案を議題といたします。本案につきましてもすでに質疑は終了いたしておりますから、直ちに討論に入ります。御意見のおありの方は賛否を明らかにしてお述べ願いたいと思います。

認めます。臨時賃金調整法の廃止に伴う措置に関する法律案を可とせられるお方の御擧手を願います。

小林米三郎君	小菅山常吉君	西郷吉之助君
高橋龍太郎君	渡邊甚吉君	
(主税局長) 平田敏一郎君	中西功君	
(大藏事務官) 桑知揆一君		
(大藏事務官) 銀行局長		
大藏事務官		

〔採決〕と西久保さん
○委員長(黒田英雄君) 別に御發言も
なし、ようやくありますから、直ちに採決
に移りまして御異議ございませんか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(黒田英雄君) 御異議ないと
認めます。臨時資金調整法を廃止する

〔多數意見署名〕
願います。

大藏事務官(專 賣局煙草部長)	日下部 滋君	岡村 岐吾	日野 純吉	(總務局課立 準備委員長)
--------------------	--------	-------	-------	------------------

せられるお方の御擧手を
○委員長(黒田英雄君) それでは本日
はこれにて散会いたします。
午後六時五十九分散會

三月三十一日豫備審査のため、本委員會に左の事件を付託された。

すべてこういう税務署が新設されるものといたしまして、それへ所要額が計上されておりまして、それに要する経費がそれへ計上しておりますの

の御擧手をお願いいたします。
〔全員賀手〕

法律案を可とせられるの方の御擧手を
願います。

○委員長(黒田英雄君) それでは本日
はこれにて散會いたします。
午後六時五十九分散會
出席者は左の通り。

三月三十一日豫備審査のため、本委員會に左の事件を付託された。

昭和二十三年六月二十四日印刷

昭和二十三年六月二十五日發行

參議院事務局

印刷者 印刷局