

國第二回 參議院治安及び地方制度委員會會議錄第九号

昭和二十三年四月七日(水曜日)午前十時五十八分開會

○警察法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院審査中)

○委員長(吉川末次郎君) これより委員會を開會いたします。

本日は、警察法の一部を改正する法律案の審議にこれより入りたいと存ります。まず國家公安委員會の警察本部

農官である齋藤政府委員より提案理由の説明をして貰うことについたします。

○政府委員(齋藤昇君) 只今御審議上程せられました鉄道法の一部を改

御説明を申上げますれば、警察法は施行になりましてから一ヶ月にしかな

行の状況等に鑑みまして、この度國
公安委員會的地位を高めますと

つきまして、その範囲を明確にいた
必要が生じましたので、本案の提案

いたしたよ、が次第に、
その第一點は、警察法の第九條に
きまして、「委員は検事總長の俸給

準する報酬を受ける。」としうことだ現行法は相成つてゐるのであります
が、本法制定後法務總裁の職務が設けられました關係からいたしまして、國家公安委員は法務關係の最も上位にある國家機構の構成者と同様の報酬を拂う必要があるといふ見地からいたしま

第二部 治安及び地方制度委員会會議録第九号 昭和二十三年四月七日 [參議院]

して、これを「法務總裁の俸給に準ずる」と云々といふように改正をいたした

○岡本愛祐君 私は國家公安委員が極めて重要な國務に當つておられるということはよく了承しております。併し法務總裁は、現在の制度におきまして、國務大臣を以て充てることになつて、

○國務大臣(苦木地義三君) 只今のお説は一應御尤もでござります。政府でもその點を最初考えて立案したのではありますか、やはりこの國家公安委員的性格が、非常に單く又單くしなければならないという點からいたしまして、他の國の例も參照いたしまして、そ

いうような醫薬更員だけではなく、更にその他の技術官或いはタイピスト或いは給仕、雇、そら、いところまで包含されるのが職員であります。そらしますと、そういうところの職員を任免する場合に一々市町村公安委員會の承認を得るということは相當煩雑であつて、無駄なことに考えられる場合もあります。考へないか。こう考へているのであります。こうしてそれよりはむしろ豫め市町村公安委員會において、市町村

1. *Leucosia* (L.) *leucostoma* (L.) *leucostoma* (L.) *leucostoma* (L.)

10. The following table shows the results of a study on the relationship between age and income. The data is as follows:

10. The following table shows the number of hours worked by each employee in a company. Calculate the mean, median, mode, and range.

10. The following table shows the number of hours worked by each employee.

10. *Leucosia* (L.) *leucostoma* (L.) *leucostoma* (L.) *leucostoma* (L.)

卷之三

476

○政府委員(齋藤昇君) 鈴木委員の御意見は誠に御尤と思ひます。公安委員會の承認を得ると申しますことは、只今御意見の通りであります。併しながら給仕でありますとか或いは書記等ありますとかいうような職員等につきましては、これは公安委員會の見るところによりまして、警察長に事前に包括承認を與えられるということは違法ではないと考えております。恐らく市町村警察長が公正に職務を行ふということを信任して公安委員會が任命をするのでありますから、さよくな些末な點に至りましては、そういうような包括承認といふことは事實行い得ることだと考えます。

○黒川武雄君 この第九條の改正は、私は非常に政府として大出来だと譲ります。官房長官は大した理由はないとか、根據がないとおつしやつたけれども、それに非常に残念な答辭なんんで、非常に根據があると思います。と申しますのは、民間人からいきなり

ただ零細なる職員までも一々承認を得るといふことは非常に事實不便の點が多いのであるらうじような觀點から、事務的にこれを修正いたしたのであります。この承認を得るという場合に、どこの點まで公安委員會が承認をするか、意味におけるところの「承認を得て」ということであるかどうか。この點をお尋ねいたしたいと思います。

○政府委員(齋藤昇君) 鈴木委員の御意見は誠に御尤と思ひます。公安委員會の承認を得ると申しますことは、只今御意見の通りであります。併しながら給仕でありますとか或いは書記等ありますとかいうような職員等につきましては、これは公安委員會の見るところによりまして、警察長に事前に包括承認を與えて置く。それで弊害がなければ、よろしいといふことを信任して公安委員會が任命をするのであります。恐らく市町村警察長が公正に職務を行ふということを信任して公安委員會が任命をするのでありますから、さよくな些末な點に至りましては、そういうような包括承認といふことは事實行い得ることだと考えます。

○黒川武雄君 この第九條の改正は、ただ零細なる職員までも一々承認を得るといふことは非常に事實不便の點が多いのであるらうじような觀點から、事務的にこれを修正いたしたのであります。この承認を得るという場合に、どこの點まで公安委員會が承認をするか、意味におけるところの「承認を得て」ということであるかどうか。この點をお尋ねいたしたいと思います。

大臣待遇の公安委員を任命する、ということは私は官憲民卑の思想の打破に非常に有益だと思います。こうしたことばはどん／＼なさる方がいい、こう思いますが、多分お言葉の足りなかつたところだらうと思します。官房長官にお氣持をおもう一遍伺います。

○國務大臣吉米地義三君 私の申上げましたのは、何も法律的は根據を持つて言つたわけではないのです。ただ公安委員の性格の重要性を考えまして、そらしてこの待遇をそれに副うようにいたしたい。もとより非常に重要な仕事を扱つておる、こうしたことは間違ないのであります。その點を申上げて置きます。尚ほ今鈴木委員のお話にありました點は、これは公安委員の非常な重要な役目、職責によりまして、運用上の關係で調整ができるだらうと思います。要は民主的にこの法律を運営するというところが眼目でございまして、その點どうぞ御了承願いたいと存じます。

○委員長(吉川末次郎君) やよつと私から吉米地さんにお尋ねいたしましたことを思いますが、先程の岡本委員の質問に対する御答辯の中に、第九條の改正についての外國の例等によつてこのよう直したいというようなお話があつたのであります。が、その外國の例というのが、これを審議いたしますのに非常参考になるだらうと思ひますので、それを一つ御説明を願ひたいと思うのですが、私冥聞にしてよく存じませんが、アメリカでアトーネー・ゼネラルというのが日本で検事総長と譯したものであります。アトーネー・ゼネラルというのは非常に地位が高いものであります。が、又法務總裁なんかとも譯しておるわけですが、アトーネー・ゼネラルといふのが日本で検事総長と譯したものであります。

だということは承知いたしておるのでありまするが、公安委員は何といま
すが、ボリス・コニミッシュヨナーとなると思ひます。そういう高い待遇を
アメリカにおいても受けとめておるもので
あるが、又ヨーロッパ大陸の諸国にお
いてもボリス・コニミッシュヨナーとい
うものがそういう高い待遇を受けとめて
おるかということについての御事例を御
教示願いたいと思ひます。

○國務大臣(苦米地議三君) 私の申上
げたのは、アメリカの國にあるといふ
ことを申したのでなくして、何か州にあ
るよう聞いております。そうしてそ
のことがこの法案に採入れられた参考
資料になつておるわけであります。そ
れからそれと別個に公安委員の重要性
に鑑みまして、報酬の點はその方の意
味からこれを重く見る、こういふう
に申したつもりなんですね。

○中井光次君 私はちよと警察法改
正のこの二ヶ條以外に警察法を改正せ
られるにあるならば、昨日衆議院を海
上保安廳法案が通過いたしましたのであり
ますが、海上保安廳法案といふものは
かねて研究されておるのであって、
從前に我々が警察法を審議した際に、
水上警察の問題についても、當委員會
といいたしましては非常に詳細な研究を
いたして、或る意見を述べたのであり
ます。が、その際に、海上保安廳法案が
審議せられるとの併行して水上警察の
問題については解決をするので、その
ときまで延期をするというように伺つ
ておつたと思うのであります。今回は、
この二ヶ條だけの修正であつて、水上
警察に關する問題は如何觸れておらな
いということにつきましては、残され
たる一つの問題を放擲したように思ひ

持つておいでになりますが、この點は如何なるのでありますか、伺いたいと思うのであります。昨日の海上保安廳法案によりましては、成る程海上沿岸に対する日本の法制の統一をいたすということについては、十分に了解ができたのでありますけれども、その部分につきましても多少の意見はあります。水上警察と海上保安廳との間において、極く近海においてはダブつてお互にやるということによりまして了解をいたしましたけれども、その他の部分、例えば宍道湖であるとか、琵琶湖であるとか、八郎潟、霞ヶ浦とか、こういちふ水面につきましては、これは全然海上保安廳が關係しないことに明瞭になつておるのであります。それらの部分につきましての水上警察の取扱につきましては、やはりこういう機會において、適正なる處置を取つて置くことが適當ではないかと考えております。然るに本法案には單に二ヵ條で、殘されたる一つの問題を取扱われておらないというにつきましては甚だ遺憾に思うのでありますするが、どういうお考えでありますか、伺いたい。

○阿竹彌次郎君　特殊なと言われます
と、それは特殊でございましょうけれども、そんなことをい掛けたら切り
はないので、とにかく職務の重大性と
は、先刻申上げましたように、まあ根
據といいましても、先程こちらから言
われましたけれども、別に法的な根據
を持つというわけではありませんが、
その特殊な重要性に鑑みて、比較上二
ういう待遇をするのが適當だと、こう
いうふうに考えるから出したのであり
ます。その點何か別に御疑問でもござ
いますようか。
○國務大臣(吉川末次郎君)　そのこと
は非常に御多用のようですが、官房長官は他
との比較において重大なる職務である
と言われましたが、そうなると法務總
裁よりも公安委員の方が重大なる職務
であるというよう御解釋になるので
あらましようか。それよりも他に根據
があるのでないでしようか。公安委
員を法務總裁と同じにせんならんとい
うことばは、法務總裁よりも重大なる職
務であるということに解釋されるので
ありますか。

○吉米地長官(吉川末次郎君)　この第九條ですが、
くどくなるようですが、官房長官は他
の長官に對する御質問がありますか
と、尙考える餘地があると思うので
ありますが、只今といたしましては、
現行法の運用によつてやつて參りたい
と考えております。

申しますのは、民間人からいきなり

テルというのは非常に地位が高いもの

たる一つの問題を放擲したように思ふ

は、この問題を解決するための議論がなされ、その結果として、この問題に対する理解が深められ、また、問題解決のための具体的な手立てが示された。このことは、組織の運営に大きな影響を与えた。

いうことから比較なされたとしました。
ならば、法務總裁よりも公安委員の方
が重いから上げたということなのでし
ょうか、即ち俸給で職務の重大さを表
現しておるというような御説明のよう
に解釋するのですが……。

○國務大臣(菅目地義三君) これは職務
の鈎合いからいつて、最高の地位にあ
るということを考えまして、それで
法務總裁というのと先ず同じ待遇をする
のが妥當だと、こういうふうに思ふ
のでありますて、その外には別にな
いと思うのですが……。

○阿竹齋次郎君 職務の重みさ、その
職務そのものがものを言うておるので
あつて、敢えて俸給なんかでそりゃばは
けせんならん必要もないと思うのです
す。俸給で裏付けすることもあります
が、要するに俸給だけが全部いやな
と思うのです。とにかくその地位をも
うのが問題なんです。私は岡本さん
御質問と同じじように、法務總裁より
上げんならんと、やうよには理解は
きない。

○鈴木直人君 この改正の條文に直接
関連はないのですが、警察法の同様
改正でありますから、この際官房長官の
御意見を承つて置きたいと思うのであ
ります。それは同法の第五條によ
くある。國家公安委員會は、衆議院、參議院の同様
を經て内閣總理大臣がこれを任命す
といふことになつておるのであります
。私の御質問申上げんとするこ
のものは、この兩議院の同意を經る
ころの手續についてであります。先
國家公安委員會の第一回の任命が
り、それに先んじて兩議院の同意を
たのであります。その同意を經
るにおけるところの政府の手續は施

されんとする極めて直前であります。それで、兩議院といたしまして、十分にその履歴その他重要な、只今御吟味になりました検事総長よりも重大であり、法務總裁と同様に重大である、同じような重大さを持つものであるといふ、この國家公安委員會の審議に當つて、その履歴、或いは本當に國家公安委員會の委員として適任であるかどうかといふようなことを十分に審議する餘裕がなかつたわけであります。従つてこの委員會におきましても何ら審議することなく、直ちに本會議において議決せざるを得ないような状態になりますて、本委員會としましては相當不満を實は持つておるわけであります。今後同意を経る際ににおけるところのやり方につきまして一つ御意見を承わりたいと思ひます。

○國務大臣(皆木地義三君) 只今の御説は至極御尤もです。できるだけ餘裕を以て提案をするよういたしたいと思ふ次第であります。

○岡本鑑君 官房長官にもう一つ警察法につきまして伺いたいことがあります。それはこの警察法施行に當りまして附則第九條であります。「この法律施行の際又はこの法律施行後新たに市町村が警察の責に任することとなる場合」つまり自治體警察の設足する場合は、「現に警察の用に供する財産及び都道府縣財産又は國及び道府縣の所有に屬する物品で國家地主の警察に不要なものは、市町村警察と申しますと、廣島市なら廣島市、松本市なら松山市の今までの警察署、こ

が各縣で採られておりませんから、非常にそこには自治體警察の方では不平があるのです。又市當局の方では、非常にその點が不平なんです。そんなことは繰りが當初においてできておられますから、自治體警察と國家地方警察との心からの連携というものはできにくいと思うのですが、この點について御見解を承わりたいと思います。

○委員長(吉川末次郎君) 私は常識の上から御返事申上げたいのですが……。

○岡本愛祐君 折角おいでになつておりますから一應……。

○國務大臣(吉米地義三君) 私は常識の上から國家警察ができます。従つて都市には國家警察といふものが必要であります。併しながらその地方の中心的な警察といふものは要るだらうと思います。そうすると、その市の中に二つある警察署は、一つだけは國家で保有する。他のものは委譲すること、というようなことは、實際の話合いでその邊の調整がとれるとしてどうな感じを持ちますが、尙御説のようなことは運用についてよく一つ適切に行くと、うに注意するようじたします。

○委員長(吉川末次郎君) 尚本法案について苦米地官房長官に御質問があつましたらこの際願います。なければ市府委員にその他のことにつきましては質問の御開陳を願います。

○中井光次君 先程齊藤本部長のお話がありましたが、現行法の運用において水上の警察については適切にやるましらこの際願います。なければ市府委員にその他のことにつきましては

ております。従いまして今後或いは他の部分につきまして、警察法の改正を御審議願う機會があるのじやないか、さような際に考えたいと、かよう

に考えております。

○鈴木直人君 只今中井委員からの御質問の水上警察に関する點であります。が、これは例えは山口縣のことは、下關のような自治體警察を布かれておるような都市の水面におきましても、國家警察でやつておるわけです。縣内におけるところの水上を一つに分けて、そろして根據を下關と柳井、その二ヶ所に置きまして、そろして國家警察が全部自治體警察の布かれでおるところの先水面も、國家警察の先水面も、全部二つの水上警察においてやつておるのであります。實情を見ますと、いうと、そこには非常に密航も多く、或いは密輸も多いといふやうなことをあります。やはりそういうような組織を持つた方が實情に即したよう

に視察して來ております。又その他の地方におきましては、自治體警察の地先は、自治體警察の水上署がやつておるところもあるわけであります。従いまして全國を通しまして、水上警察は臨機應變的に現存國家警察が受持つたとしておりまして、いずれ何らかの法制的な措置が海上保安廳法案と同時にしつつ、現在仕事をしておるのであります。が、從いまして法的措置が必要であるならば、その措置をするといふやうな形をなるだけ早くするか、或いは法的措置を必要としなければ、やはり一定の方針を確立するといふやうなこと

が、今度の海上保安廳の要定と同時にやつて置く必要があると思いまするので、中井委員の御意見に私の意見も加えて申上げて置きたいと思います。

○政府委員(審議官君) 海上の警察の今後のやり方であります。これは海上保安廳の際に私から御質問にお答えをしましたのであります。が、今後海上保安廳ができました場合には、國家警察としましては水上警察を持たない、こういふ方針で参りたい。さように力針を決めておる次第であります。

従いまして水上警察を持ちまする

は自治體警察、かよにいたしたいと

思つております。水上警察署という別個の組織を持たるのは、自治體警察

だけにいたしたい。國家警察は水上署

という特別の署を設けない。こうい

う形であります。

○委員長(吉川末次郎君) 他に御質問

がなければ討論採決に入りたいと思つ

ておりますが、御質問は別にございませんか。……それではちよつと速記を止めて。

(第三十一號)

警察法の一部を改正する法律案

提出

一

○委員長(吉川末次郎君) 御異議がな

いものと認めます。尙本院規則第七十

二條によりまして、委員長が議院に提

出いたします報告書については、多數

意見者の署名を附すことになつてお

りますから、どうぞ可とせられました

方は、順次御署名をお願いすることに

いたします。

〔多數意見者署名〕

○委員長(吉川末次郎君) それでは御署名を願ひつつ散會いたします。

午前十一時四十八分散會

出席者は左の通り。

委員長

理事

附則

この法律は公布の日から、これを施行する。

が、今度の海上保安廳の要定と同時にやつて置く必要があると思いまするのを認めます。従つて本案は可決することに決定いたしました。

尙本會議における委員長の口頭報告の内容は、本院規則第一百四條によりま

して、豫め多数意見者の承認を得なければならんことになつておりますが、

これは委員長におきまして、本法案の旨、表決の結果を報告いたすことといたしまして、御承認を願うことに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(吉川末次郎君) 御異議がな

いものと認めます。尙本院規則第七十

二條によりまして、委員長が議院に提

出いたします報告書については、多數

意見者の署名を附すことになつてお

りますから、どうぞ可とせられました

方は、順次御署名をお願いすることに

いたします。

〔多數意見者署名〕

○委員長(吉川末次郎君) それでは御

署名を願ひつつ散會いたします。

午前十一時四十八分散會

出席者は左の通り。

委員長

理事

附則

この法律は公布の日から、これを

施行する。

〔多數意見者署名〕

○委員長(吉川末次郎君) 御異議がな

いものと認めまして、これより討論に

て御質疑がなければ討論に入りたい

と思ひます。御異議ございませんか。

〔總員起立〕

〔總員起立〕