

國第二回 參議院通信委員會會議錄第十八號

昭和二十三年七月五日(月曜日)午前  
十一時一分開会

○本日の会議に付した事件  
○通信職員訓練法案(内閣提出、衆議院送付)

用意はなくはないなるまいといったような御意見、それを中心にして只今申し述べましたような修正案が提出されるに至つたのでござりますが、この修正案が提出される前におきましては、衆

ますが、この専門的な学科目といふ學科の範囲といふものをどういうふうにお考えになつておられるか、実際に直接に必要といふふうにお考えになつておられるか、それとも相当範囲の廣い

習所を新らしく切換えられた訓練法案  
によつて訓練所といふ形に持つて行く  
場合に、どの程度に現有施設を活用す  
るのは相当充実した形において設けられ  
ております。この通信講

に持つていなければなるまいと予定されるものは具体的にそれゝ今申しますした趣旨によつて決定されるわけでござりますので、それらの点につきましては只今準備的に我々としても検討を

○柴賀長（清水六郎君） それでは只今  
から通信委員会を開きます。通信委員  
訓練法案を議題にいたします。  
この法案は衆議院で第二條の第二項

が削除されて修正して送りたのであります。その修正案について政府側に――應この衆議院の修正についてのお考を伺つて、その修正の理由その他について一應の御説明を最初に聞いて置きたいと思います。

の了解も成立して、その上で修正案を  
してそれが可決になつたというような  
経緯になつております。その理由は、  
衆議院の通信委員会の御説明では、「こ  
の第二條第二項のことき條項は、これ  
は主として運用上の問題であるから、

科目が非常に複雑な範囲になると、どうしたことになりますと、勢い専門的な例えば電信なら電気通信の技術だけを訓練するということになりますと、学科目の一日における配列が非常に無理を生ぜざるを得ない。こういう点からも関連いたしまして教養の具体的の方法をどういうふうに思考とつなげておられ

しておるとところの従業員に対しても、  
に教官に対して相当大巾な行政整理と  
いうことも考へられるわけでございま  
すが、政府としてはそれらの従業員に  
対してどういう方法を以て対処して行  
くお考へであるか、そのままこの新ら  
しい訓練法案に基くところの激擾に充  
てて行くよう方針を採つておられる

のものにつきましては、すでに御配付いたしました資料の通りで一應やつておりますけれども、更にこの訓練法を確立後における新規の訓練科目、或いは訓練期間等につきましては、只今申ました通り検討中であるというわけですがございまして、その一例を申上げますか

特た法律の規定として残して置く必要性はあるまいというものが理由の要件でございました。以上簡単でございますが修正になりました経過とその理由の要點を申上げました。

それから又もう一つは、仮にこの範囲といふものを非常に狭小な狭められた範囲に考えられて、技術的な訓練だけを走上げるということが仮にあるか。

かどうか、その点についての政府の明確な御答弁を承りたいと存じます。

れば、これは実は或る程度結論に到達したものでございますが、簡易生命保険及び郵便年金等の仕事に従事いたしました。これは言わば幹部級の職員でありますけれども、その幹部級の職員でございますけれども、それは実は或る程度結論に到達したものでござりますが、簡易生命保険及び郵便年金等の仕事に従事いたしました。

方にお願いいたします。

といったしますと、どうしてもこういうものの訓練の過程というのは一定の年月を経なければ、幾ら無理に教練を施してもなかなか從事員としての適格を確保することができないよう考へら

されました「通信職員の担当する業務の遂行に直接関係があるものに限られる」という趣旨は、必ずしも技術的な面だけを指すものとは我々は考えていいないのであります。と申しますのは、

の訓練科目の一例を挙げて申上げて貰  
ますれば、憲法、民法、商法、会計學、  
統計學、經營經濟學、保險學、或いは  
外國の保險經營に関する研究など  
ようすに非常に相當専門的ではあります

つきましては、当委員会におきましては種々御意見が出来ましたとは同じような御意見が衆議院の通信委員会の方でも出ておりまして、結局職員の専門職業訓練の必要性は十分認められるのでありますけれども、少くともこの訓練を実行するについては、現在の訓練課程その他を十分に活用するようう

るのをございますけれども、記録なしにやりました關係からいいまして、私は共明確に再びこの問題を速記録の上に残して置きたい。こういう考え方から御質問する次第でござります。

その第一点は、第二條の第一項をございますが、「通信大臣は、専門的な筆科目を除き」という言葉になつており

れるのでござりますが、この点につい  
てもどういふふうにお考えになつてお  
られるか、政府の譯所信を承りたいと  
存する次第でござります。

通信事業には非常に御承知のように各部種の部面がございましておのれへ全部門に應じてその必要といたします専門的な知識及び技能の種類も範囲もいろいろございます。それへ事業部門の必要に應じてその部門に配属されるべき、その部門の仕事を担当すべき職員として、この程度の職業知識は当然

が、高度の科目を探入れられることとなる運びになつておるのでござい。しかし、それはまあ簡易生命保険の業務の特殊性から来る一つの必要に屬して、うらうらうらに決められる見込でござりますけれども、その外、郵便、電信等におきましても、必ずしも郵便ならば單に郵便物を処理し、配達を

これは専門的の知識、技能はそれで足りるというわけにはなりませんので、必ずその仕事を担当いたしますために、郵便事業の概要といふものを私共としては考えて置かなければなりませんし、更に郵便事業のその内容を理解するためには必要な科目は、その必要に応じて採入られる必要があるうかと考えております。電気通信についても同じようなことが言えるわけでござりますが、その辺はまだ最後的結論に到達いたしておりませんので只今折角検討中ではあります、そういうふうに各事業種別に應じて彈力を以て、而も実際の必要に事欠かないよう運用がなされなければならないと考えておる次第でございます。そういう次第でござりますから、訓練の期間などもこれで訓練の範囲を御了解願いたいと存じます。それから次にお尋ねになりますが、この法律案が成立をいたしますとどうと、通信講習所官制が附則によりまして廃止になりますが、その場合に現に訓練に必要な施設といふものは、第三條によりまして、通信大臣がこれを設ける職責を持つておるわけでございますので、その訓練に必要な施設を新たに設けるということは無駄なことは重々承知いたしております。

設その他を十分に活用をして行きたいと考えておる次第でござります。又職員につきましては、行政整理の必要な起るのではないかといふお尋ねでございましたが、職員につきましては、これは一先ず政令を以ちまして全部所官制が廢止になりましたのを過渡本省の職員に組替をいたす措置を今度起らぬ、そういう問題は起らぬ、と考えております。尙これらの職員の方の、教職員の人達は在來長年に亘つて専門的に教育訓練のことにつ従事されております。尙これらの職員の方は、新訓練による要員としても原則としてこの人達をその方に振向けるようにいたしたいと考えておる次第でございます。

行くことができない。従つて三制の混乱の時期といふもの國民の學問の水準といふものでも低下を避け得られないところが、これは誰でも認めておるんでございますが、こういふ状態の中で、この訓練法が実施の結果といふものが、なかなか難いところに着眼せられて、十分に教育の範囲といつて、深湛なる考慮を私は得ないので次第でござります。

○新谷寅三郎君 先般の委員会でお尋ねした点でありましたが臣がお見えにならなかつたと存ります。それで多少重複するかせんが、一つだけお尋ねします。私は第六條の關係であります。通信大臣は通信事業を復興すとも、通信事業の運営をもつて行くのにも、要するに間あるということを再々お述べおられます。私もその点については全く同感であるのであります。業員の素質を向上せしめるところが、その人の運営につきまして第一の要点ではないかとあります。その意味におきまつた例はないので、今度から訓練法案は相当重要な方針をとらえますとこれは從來あま

す。固より私共この訓練法を制定します。するゆえんのものは、世間で一部に講義のありまする、いわゆる單なるこの機関として作れば、それで足りるといふ意味合においてするのではございません。仕事は、ただ單に技術、知識と堅実化、そうした問題の基礎の上に立つての知識教養、技術というものが有ることは申すまでもないでござりますじて、その点に関する懸念におきましては、私が決して欠くるところはないとみずから信じておるのでござります。ただ、この法制を出しまするやえんは、たゞく政府委員の方からも御説明申上げたと思いますが、從来の教育の程度において欠くるところがあるためと、今一つは從業員に一つの大きな希望と抱負を與えたいという建前から、講習所といふものの設置はされたものと考えますし、その点に開しまして、非常な貢献をなし來つたことは、私これを認める次第でござります。併しながら御案内のごとく、新憲法が実施せられまして、いわゆる官僚のセクショナリズム、或いは暗型的な人物の養成ということが揚棄され、そうして普遍的に教育基本法に基くものによつて、一つの一般的な教養を高めて、その上に就業せしめるというのが教育の理念であるうかと思うのであります。この意味におきまして六、三制の実施、或いは新制高等学校、或いはその他商業専門学校、大学といふようなそれべの課程におきまして必要なる一般教育は施されるわけでございまして、更に通信事業上必要とする教科目を訓練するというのが大体の主眼

施設を新たに設けるということは無駄なことは重々承知いたしております。

たしましても、必ずしも当初考えられたような理論的な立場を十分に譲つて

つた例はないので、今度から組織的に

條を見ますとこれは從来あまりこうい

する御同情満る点からの御質問等承りまして、私は謹んで敬意を表します。

科目を訓練するというのが大体の主眼

でございます。併しながらこれは、今千葉氏もお述べになりましたように、現在の過渡的形態の下においては、必ずしも六・三制の実施により教養が高まつて来るとは思えないので、この点においては、この運営の面において、大いに我々が苦心努力をしなければならないところかと思ふのであります。併しながら何を申しますと、この御心配になつたような点を排除して參りたいとこう思ふのでござります。

第二点のいわゆるこの通信省がこういうものをを持つておるために、いわゆる就業しながら向学して、學問を修得して、社会的な立派な人物になれるという一つの希望に対する失望と言いますかそういう点であります。それは、いわゆる從來通信事業なるものが、著しく劣悪なる労働條件の下に置かれたということは、私は大體に認めなければならぬ点であるかと思うのでござります。従いまして私共はこの通信事業の重大性と、つまり文化國家の神経系統を扱うこの通信事業の重大性が、社会一般にも認識されまするし、國家の施政といたしましても、この事業に対する十分なる配意が行われるといたしましても、私は必ずしも通信從業員が十分な、或いは他の省より待遇が優れているとは決して考えておりません。多少不足の点がござりまするが、給與の面におきましても、著しく劣悪な条件ではないと今日考えておる次第であります。その要員の獲得等に關して、この議會所なるもののがな

くなつたということによつて、著しく障害を來さないものと考えるのであります。併しながら何を申しますと、御案内のことく、四十万の從業員によつて、この人の協力を予算の關係から見ましても物件費が三三九、人件費が六七九を占める点から見ましても、この人の質に依存する点が通信事業は非常に多いのでござりまするが故に、この人物の養成につきましては、これは大なる関心を持たなければならぬと思いますので、今新谷さんがお尋ねの、そのいわゆる委託制度といふものは、実は我々も非常に骨を折りました。その關係方面に折衝いたしまして、この項目を入れたような次第であります。このことは、國家財政の許す限りにおいて、私は一般的に、普遍的に、一部のただ英才を目的とするということでござりますけれども、今までの遞信從業員に對する教育の一人当たりの費用といふものは大体どの見当になつておつたかとおきましては、通信全計の非常な赤字折を願いたいと存じます。

○委員長(深水六郎君) 外に御質疑の方はありますか? 細かいことですが、ちよつと政府委員の方にお伺いしますけれども、今までの遞信從業員に對する教育の一人当たりの費用といふものは大体どの見當になつておつたかとおきましては、通信全計の非常な赤字折を願いたいと存じます。結局これらは一般的行政費として支弁されるべきものとなりましたので、その移管以前の現在におきましては、この経費はすべて一般会計の支弁となつております。尙ほこれは一般会計よりその所要經費を通信会計へ繰入れて支弁して行くという方式になつております。尙ほ、新訓練法の実施に伴い特別の経費を必要とするかどうかといふお尋ねでございますが、これは特別にそういう予算措置が必要となります。申しますのは、職員の養成経費といふものをある程度本年度予算にも見込んでおりますので、その予算の範囲内において運営をいたしましたが、いかように考えておられる次第であります。

○委員長(深水六郎君) 他に御質疑はございませんか。他に御質疑がなけれども、一應お伺いしたいと思います。これは電波監督の業務もあると思いますが、それもこの法案によれば入るのかどうかというような点について御意見をお伺いし、この法律施行について至上命令の建前からも、この機構の運営如何というのは、非常に重大な關係があると思ひますので、事務当局においても、永久にこの問題を有用に活用するものと私は考えておる次第でございます。

○政府委員(大野勝三君) 二十二年度の実績を見ますと、遞信講習所の養成人員一人当たりの経費は、年額にいたしまして三万円余と相成つております。修正案を、私は次のように提出してお

りましたように、私が提案いたしました。併しながらこの修正案の撤回は、どこまでも時間の関係上その他の点から、この修正案の通過としうことが、相当困難な見通しがあるという事実に基いて、皆さん方も私の撤回をお認めになつておられるようでございますので、私としてはこの際明確に、こういう各委員の意向を今後の訓練の実施の際に政府当局としては十分に活かしてやつて頂きたいと思います。以上私は政府当局にはつきり要望いたす次第であります。

○委員長(深水六郎君)他に御質疑はございませんか。それでは御質疑もないようでございますから、これから討論に入りたいと思いますが御異議ありませんか。

○鈴木順一君 私はやはり今千葉さんのお話のような意見を持つておりますが、それにつきまして、私も七、八年間特定郵便局長をした関係もありますので申上げるのであります。従事員を採用する場合に、通信営業員の、私達のような小さな特定局においては、小学校の高等科を卒業した人の中でも、一番素質のいいのが來るのでありまするが、それは比較的素質がよく、頭がよくても家庭が比較的貧困な家庭の人が多いということが多いのであります

す。その人達は頭がいいけれども、向學心に燃えていても、なかなかそれが行われないというような点から、非常にこの希望を満たすために苦心しておるわけあります。この訓練法案が戦時中の教養がますく低まつたことを更に退することのないよう、運用の妙を以て、お願いたいと思うわけであります。勿論この訓練の内容について、普通教育も附隨して來るものが多いと思いますが、それらについてくどいようですが、適當な而も含みのある自主的な運用をして頂きたいということを希望申上げまして、この法案に賛成する者であります。

しろ重点を置いて、この法案を運営することを強く要望いたしまして賛成する者であります。

○大島定吉君 私も衆議院送付の修正案に賛成の意を表します。但し希望といたしまして、先程千葉委員が撤回されました修正案の運用に当りまして、よく考慮して成るべく千葉委員の意思に副うように運営の実を擧げられるよう、希望いたしまして賛成の意を表します。

○油井實本郎君 私もこの提案には賛成であります。一つ申上げたいことは、とにかく通信従業員が現業官廳にあって最も忙しい、又最も疲労の伴う事業であることは皆さん認めの通りであります。こういうふうな訓練組織の所で以て、技術のみでなく人格の陶冶並びに日本再建というような大きな意気込みに燃えるくらいの人物をどんどん出すというふうなところまで訓練を施すという点に最も重きを置かなくてはならないと思うのであります。こういう点を十分御考慮下さいまして、この法案を活かして行くよう大臣にお願いして賛成する次第であります。

○新谷寅三郎君 私も衆議院で修正されました原案に賛成する者であります。が、先程來大臣からも誤認の席上で言明せられましたように、要するに通信事業の運営の根幹は人の問題にあるのであります。結局從業員の素質を向上せしめ、これにあらゆる方法で教育と申しますか、専門の機会を與えるといふことが、これは從業員全般の希望でありますし、事業にとりましてもことは非常に重要なことであると思いま

○水橋龍作君 先程から皆さんの言わ  
れておることと同感でありまするが、  
特に大臣及び政府委員がこの法案その  
ものを十分に善処すると言われたその  
お言葉を信じまして、そうして今まで  
の通信講習所以上に、従業員が喜んで  
この法案ができたことによつて従業員  
が恵まれるという方向を持つて行つて  
頂けることと、それを期待いたしまし  
て、この法案に賛成するものであります  
す。

○委員長(深水六郎君) 別に御意見ございませんか。

○千葉僧君 私はこの法案の通過とい  
うことに反対いたします。私は真正直  
に申上げてこの修正案を撤回するの余  
儀なきに至つたことは我々の自主的な  
意思によるものでなく、現在の日本  
が置かれておるところの悲しむべき客  
觀的情勢のせいであるということの認  
識の点におきまして、私は肯定したがた  
いという気持を以て、この法案の通過  
に反対いたします。

○委員長(深水六郎君) 別に御意見ございませんか、別に御意見もないよう  
でありまするから討論は終局したもの  
と認めて御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(深水六郎君) それではこれ  
から採決に入ります。通信職員訓練法  
案を議題といたします。

尙本案は衆議院修正送付のものが原  
案となります。これを原案通り可決す  
ることに賛成の方の御起立を願いま

○委員長(深水六郎君) 多数と認めます。よつて本案は可決と決定いたしました。尙本会議における委員長の口頭報告の内容は本院規則第百四條によつて予め多数意見者の承認を経なければならんことになつております。これは委員長において本法案の内容、委員長における質疑應答の要旨、討論の要旨及び表決の結果を報告することとし御承認を願うことについて御異議ありますか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(深水六郎君) それでは本院規則第七十二條によりまして、委員長が議院に報告する報告書に多数意見者の御署名を附することになつておりますから、御賛成の方は順次御署名を願います。

〔多数意見者署名〕

○委員長(深水六郎君) 署名洩れはございませんか。ないと認めます。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時三十四分散会

出席者は左の通り。

委員長	深水 千葉
理事	大島 藤作君
委員	鈴木 順一君
	油井實太郎君
	尾崎 行輝君
錦木	新谷寅三郎君
堀越	儀郎君

よくても家庭が比較的貧困な家庭の人が多いということが多いのであります。の遂行に直接関係があるといふものの解釈を十分認識されまして、そこへむ

もありますし、事業にとりましてもこれは非常に重要なことであると思いま

案となります。これを原案通り可決することに賛成の方の御起立を願いま

鈴木 直人  
堀越 儀郎

藤田芳雄君

通信

卷之三

信政次官  
下條恭兵君

昭和二十三年九月二日印刷

昭和二十三年九月三日發行

參議院事務局

印刷者 印 刷 局