

## 第九部

## 第二回参議院農林委員会議録第十五号

昭和二十三年六月二十五日(金曜日)

本日の会議に付した事件

○肥料配給公團令の一部を改正する法律案(内閣提出)

○指定農林物資検査法案(内閣提出)

○獣医師会及び裝飾師会の解散に関する法律案(内閣送付)

○家畜傳染病予防法の一部を改正する法律案(内閣送付)

午後二時十六分開会

○委員長(鶴見義男君) それでは只今から委員会を開会いたします。本日は最初に肥料配給公團令の一部を改正する法律案につきまして質疑を続行したいと思います……別に御質疑がなければ質疑はこれで打ち切ることにいたしましたが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(鶴見義男君) それでは直ちにこれから討論に入りたいと思いますが、本法案は極めて簡単な内容でありますし、その内容についての質疑、御意見等も前回御発表になつたようありますので、討論を省略して直ちに採決に入りたいと思いますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(鶴見義男君) それでは御異議ないと認めますので、直ちに肥料配給公團令の一部を改正する法律案を議題にいたします。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(鶴見義男君) それでは御異議ないと認めますので、直ちに肥料配給公團令の一部を改正する法律案を議題にいたします。

の方の御起立を願います。

〔總員起立〕

○委員長(鶴見義男君) 全会一致であります。

○委員長(鶴見義男君) さあ、從つて全会一致を以て本法案は原案通り可決することに決定いたしました。賛成者署名並びに委員長報告等につきましては先例に従つてよろしくお願ひいたします。又お任せ頂きました

〔多數意見者署名〕

○委員長(鶴見義男君) 次に指定農林物資検査法案を議題にいたします。この法案は參議院先議でございますので、直ちに本審査に入りたいと思います。先ず平野政務次官から提案理由の御説明を伺うことにいたします。

○政府委員(平野政務次官) これから御審議願います。指定農林物資検査法案の提案理由を御説明申上げます。

○政府委員(平野政務次官) この法律案の目的は農工品、特殊農作物、木材、薪炭、加工水産物等につきまして全國的に統一ある規格を定め、これに基いて公正なる検査を実施することにあるのでござります。

○政府委員(平野政務次官) 農林物資につきましてはすでに古くから検査制度が確立しております。即ち農産物、林産物、水産物等原始産業の生産物、及びこれらを原料として軽度に加工した製品につきましては、精米についての検査制度が樹立されま

して以来、明治四十一年には農工品、明治四十五年には米類及び菜種と、逐次その品目を追加して、大正末期から

生産額の八割までが農業期を利用しての農家の片手間による生産なのであります。又加工水産物の生産状況を見ま

は、大部分がこの都道府縣管轄の対象とされるに至つたのでござります。

十七年、十二月二十五日から、政府みずからが検査を実施することにいたしましたから、現在は都道府縣管轄からは除外されております。

工業食品に対する検査が行われるよ

うになりましたのは、ここ十四、五年前からであります。製造業者は又は特

別の知識のある人々の集りであるところの協同組合とか、社團法人とかが検

査を実施して参りました。即ち昨年末現在におきまして、味噌、醤油は統制

ソースは協同組合が検査を実施してお

りました。ただ本年になりましてから

は統制会社がなくなりまして、それに代りまして食料品配給公團が成立した

ので、その取扱い物資であるところ

の、味噌、醤油、醤詰等は公團が検査

を行うようになつております。

このよくな検査制度が実施されるよ

うになりましたのは、御承知のこと

が、非常に不便が多い上に、價格を公定

する場合に、製品の品質の優劣に應じ

た價格差を附けることが絶対に必要で

ありますから、規格の統一が行われて

おりませんことには、價格の適用が非

常に困難となり、時には不公平な結果

を生ずることにもなつてしまふからであります。

以上の理由で設けられた検査制度は、如何なる法的根拠に基いていたかと申しますと、都道府縣知事の場合は、旧憲法第九條に基いて発せられた独立命令である各都道府縣令でありました。これは各知事が個々に施行して

いた命令でございましたが、規格の点

に關しましては、やはり独立命令であ

る明治四十三年農商務省令第六号(重

要物産の種類並びに検査手数料等に關する件)第三條に基きまして、各知事は農林大臣の認可を経てから定めるこ

ととされておりましたから、その点で規格の全國的な統一が國られて來たの

あります。

民間團体の場合にありますては、農

林大臣の指導監督を受けて、規格を定め検査を実施しているのであります

が、その検査はいわゆる任意検査で法

令に基くものではありません。ただ物

価の進歩も遅く、又良質の製品を作る

ことも困難であります。それは延いて

は生産者の生計を脅かす結果ともなり

かねませんので、政府が積極的に働き

掛けて技術的な指導を行い、徐々にで

も品質の改善を図ることが必要な理由

もここに存するのであります。

規格の統一を図る必要性と申します

のは、日本のような狭い領土内で多

数の零細な小企業において、勝手に雜

多な規格を定めておりましては、取引

の上非常に不便が多い上に、價格を公定

する場合に、製品の品質の優劣に應じ

た價格差を附けることが絶対に必要で

ありますから、規格の統一が行われて

おりませんことには、價格の適用が非

常に困難となり、時には不公平な結果

を生ずることにもなつてしまふからであります。

このよくな検査制度が実施されるよ

うになりましたのは、御承知のこと

が、第一に品質の改善のため、第二に





そこでアメリカのことをお調べにならぬと直ぐ分りますが、アメリカでは千八百八十四年、非常に古いことですが、明治十七年です。その五月二十九日の法律で、畜産局、ビューロー・オブ・アニマル・インダストリーが設置せられました。その法律は家畜傳染病の防止に重きを置いた畜産局の設立になつておる。その後幾多の変遷後、畜産に関する行政機構は非常にアメリカの方では充実しております。最近で申しますると、一千九百四十一年の十二月十五日に農務大臣がメモランダムを出して機構の改革をしておりますが、このビューロー・オブ・アニマル・インダストリー畜産局とビューロー・オブ・アニマル・インダストリー畜産局とが、共にアグリカルチニラル・リサーチ・アドミニストレーターの下に統合せしめられておるとさう組織であります。でアメリカは日本からいえば畜産の先進國であります。畜産局といふものは明治十七年以来今日に至るまで存続しておる程重点を置いておる。で殊に今申しましたような酪農局まである。それ程大きな構成になつておる。そういうようなことを考えますといふと、農林省の官制を今度法律で定めて機構を改革されるに当つて、その家畜傳染病の行政に重点を置いた、技術陣の充実した基礎を持つておるところの、畜産機構というものを拡充されることが、私は農林省の責任だと思います。

わけではないが、技術陣といふものに相当なる重点を置かれる必要がある。私は思う。アメリカの畜産局の職業は、合衆國の畜産の状態、コンディション、オヴ・ドメスティック・アニマルの調査と動物の保護と用畜、プロクション・エンド・ユースということを掌る。且つ家畜傳染病の原因及び防治療の手段の取調べ及び報告、並びに合衆國の農業及び商業の利益のために情報の蒐集ということをすることになつておる。こういうような組織で今まで數十年続けておるというのが、アメリカの現状であります。

日本は外の國よりも非常に畜産の後れでおり、劣つておる國であり、畜産振興の声の高い今日でありますから、ここに家畜傳染病予防法を改正して、その問題に重点を置いて進む際におきまして、行政機構の充実といふものは余程お考えにならなければならんと私は思います。

そこで問題は畜産に關する乳、肉、卵の衛生行政は畜産の生産に関する行政と併せて関連して考へる必要があると思います。例えば乳、肉のこときもあるのも農林省の所管から分離すべきものではない。何故魚肉と同じく獸肉が農林省の所管から離れてはならないか。分離するものは行政の総合的見地からいつても間違つた考え方だと思う。いろいろそういう点は慎重に考慮され行政機構の改正をせられるときには、農林省としては先進國の事例の跡を懔重に考えて善処せられんことを希望するのであります。

るかどうかを確かめるということになります。そのような診断方法は非常に残酷だと思います。そんな状態で馬に遺憾を感じております。そんな状態で貧は学問的に申しまして殆んど未解決の状態であるということを我々は非常に遺憾を感じております。馬の傳染性貧血といふことを対してどういふようなお考えをお持ちになつておられますか、多年の努力が中だるみするようなことになると、農林省としては非常に大きな責任をお持ちになることになると思いますから、そういう点を十分に御考慮を煩わしたいと思います。行政機構について、又馬の必要省としては非常に大きな責任をお持ちになることになると思いますから、そういう点を十分に御考慮を煩わしたいと思います。行政機構について、又馬の必要省としては非常に大きな責任をお持ちになることになると思いますから、そういう点を十分に御考慮を煩わしたいと思います。行政機構について、又馬の必要省としては非常に大きな責任をお持ちになることになると思いますから、そういう点を十分に御考慮を煩わしたいと思います。

ては、私共もその程度の病馬があるとござります。従つてこれらに対する処置といたしましては、先ず検査の励行をしたいという考え方と、これと並行いたしまして、この馬を持つておりますところの人々に対する、補償の点をできるだけ有利にしてやつて、そうして殺処分でもそういう処置が迅速に又余り不合理のないよう進めて行きましたいという考え方を持つております。この病氣が只今のところ非常に殘念な結果になつておりますて、病菌も確かでない。或いは治療法もまだ確実なものがないということでは、今後の畜産の運用につきまして重大なる影響がござりますので、國立の整備した研究所を持ちたいつもりで、只今大藏省に対しまして、その予算の折衝をやつている段階でございます。

して、これらの家畜の衛生思想の普及については特段の注意を拂つて、速かにその普及徹底を期したい、こう念願しておる次第であります。

尙これら具体的な一つの現われといたしまして、農林省が機構の改革をする際に、その線に副づた機構の組織をし、或いは技術者の充當を見るのが適當ではないかというお話は、全くその通りでございまして、極力その実現に努めたいと思つております。先進諸國のいろいろなこれらの疫病に対する予防、或いはその他の施設につきましてよく取入れて、そうして急速にこれらの先進國以上の対策を立てる方がよろしい、というような御意見には、全く御同感でございまして、いろいろ只今でも司令部その他の方面と連絡を密にいたしまして、これらの知識の吸収に努めておるような次第でございます。

○委員長(鶴見義男君) それではこの二つの法案につきましては質疑をこの程度で打切りたいと思ひますが、御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(鶴見義男君) 御異議ないと認めます。速記を止めし。

〔速記中止〕

1・サージャンが局長になつておる。  
それで日本は何もそれを眞似るといふ。

で、肝臓穿刺を行ひ、肝臓の肉を取つ  
て、担鉄細胞によつて傳養に罹つてお

くのものが、これらの病菌を持つてお  
だ十分でないものが沢山ござります。  
るのではないかといふお説に対しまし  
従つて有効薬素に入る前提といたしま

も關係があると存じますから、水腫委  
員長の方とは、私から然るべく連絡をし

て置くことにいたしますから、この点  
を申上げて置きます。速記を止め  
て。

〔速記中止〕

○ 執行員(植見義勇君) 速記を始め  
て。本日はこの程度で散会いたしま  
す。明日は午前十時から開会いたしま  
す。

午後三時六分散会

出席者は左の通り。

委員長 稲見 義勇君  
委員 羽生 三七君  
理事 高橋 啓君

委員

太田 敏兄君  
北村 一男君  
柴田 政次君  
西山 亀七君  
平沼彌太郎君  
佐々木鹿藏君  
宇都宮 登君  
岡村文四郎君  
徳川 宗敬君  
藤野 鑑雄君  
松村眞一郎君  
山崎 恒君  
池田 恒雄君

政府委員

農林政務次官 平野善治郎君

農林事務官 山添 利作君

(大臣官房文書課課長) 文書課課長 加藤 恭平君

説明員

(大臣官房文書課課長) 文書課課長 加藤 恭平君

