

第三回 參議院人事委員會會議

昭和二十三年十一月二十六日(金曜日)

○本日の会議に付した事件  
○國家公務員法の一部を改正する法律  
案(内閣送付)

なものであるということにつきまして、御参考になろうかと存じまして、お手許に差上げた次第であります。繰返して申上げますれば、まだ大体の輪郭でございまして、そういう意味におきまして御了承頂きたいと存ずるのであります。尙第三項におきましては、すでに職員は政党その他の政治的團体の役員、政治的顧問、或いは役員でなくともそれ

利益を求める、若しくは受領し、又はこれらの行爲に関與する、ということが禁ぜられておりますが、これにおきましては、政治的目的のために金品その他の財産上の利益を寄附することも、こゝにいう政治的行爲の中には含まれる。

れに入るのである。

第五号は「政治的会合又は政治的示威運動を準備し、主催し、又は指導すること」であります。即ち政治的目的を有する会合又は示威運動でありまして、具体的に申しますならば、單なる

○委員長(中井光次君) それでは只今より開会いたします。本日は一般的に全体に亘つてそれ／＼どこということでなしに、皆様から自由に御質問頂きたいと存じますが、それより前に國家公務員法の第二百二條第一項による政治的行爲に関する人事院規則の試案といふものが政府から配付になりましたか。

こういうふうに解釈しております。  
第三号は、「公の選舉において、公職の候補者又は政党その他の政治的團體の支持し若しくはこれに反対する目的」こう書いております。即ち特定の政党をやつづける又はこれを支持する。或いは公選による候補者を当選させる又はこれを落選させる目的で、いろいろビラを貼り廻しますとか、カードを押し立てるというようなこと。

経済的目的に出するもの即ち待遇改善でありますとか、俸給値上げ運動とか申しますのは、ここにいう政治的といふ意味に入らないかと思いますが、或る特定の内閣の打倒を要求する。或いは或る原則に立つ政府の樹立を要求するというようなことを目的といたしまして、或いは勤務條件の改善、その他の要求と並んで、それらの要求をひとつさげてこれをスローガンとして、会合

きまして、人事院規則で定める政治的行爲を除くとしてはならないとあります場合におきまして、人事院規則でどういう政治的行爲を定めるかというお尋ねが再々ありますとして、いずれ御審議の頂いておる中間におきましてその内容を御披露申し上げるということを御約束申上げて置いたわけありまするが、本日に至りまして、大体関係方面との折衝をまだ終らない次第でありまするが、御審議をお願いするためには是非ともこの内容なり輪郭なりについて申上げなければならぬと存じますので、いわば中間的な内容でございまするが、大体の方向が總まつておると申上げてよろしいかと存じまするので、その最終案ではございませんが大体の輪郭はこん

も選舉に際しての政治的な中立の嚴守というようなことでありまして、この條文の表現からも御了承頂けまする通り選舉権の行使を除外、政治的行爲をしてはならないというのが本筋でありますまして、人事院規則の定めるところは、人事院規則でこれを定義するということだけのことございまして、人事院規則でその内容を積極的に殖やしたり積極的に抑えたりするものではないのでありますて、そういう意味におきまして、この百二條の人事院規則は、他の人事院規則の場合と違いまして、極めて政治的な含みのあるもののようにお考えになれる余地があろうかと存じまするが、私共の考え方としては、やはり他の人事院規則と同じような性格のものであつて、單に解

ういような政治的行爲をしてはいけないのである。こういうことになるのであります。その第一は「單なる構成員としての役割を超えて、政党その他の政治的團体の運営に影響を及ぼすような役割をなすこと」これは百三條の第三項に照應してお考え頂いていいかと思ひますが、具体的に申しますれば、日常政党の機関に出入りいたしまして、単なる政党員としてでなしに、政党の勢力を拡張するために積極的な活動をするというようなことがこれに該当するかと思つております。

第二号は、「政党その他の政治的團体又はその構成員若しくは公選による公職の候補者に対し政治的目的のために、金品その他財産上の利益を寄附すること」これは比較的簡明でありまするが、法律の方において金品その他の

もこれに入ろうかと存じます。

第四号は、「その方法の如何を問わぬ  
す、公選による公職の候補者若しくは  
政党その他の政治的團体を支持し又は  
これに反対する目的で、國の占有又は使  
用する事務所その他の場所又は設備若く  
しくは備品を使用し、又は使用させること  
こと」となつておりまして、これを具  
体的に申しますならば、ある官廳の長  
が事務所の設備を利用いたしまして、  
そこに部下の者或いは外部の者を入れ  
まして、そに対しまして、政党を支持  
或いは候補者支持の演説をする。又は  
これに反対する演説会を開く。こうい  
うようなことは勿論そういう情を知り  
まして、他の者にそういう場所を使  
させる。そういう者に對して、又は使  
させらのみならず、その設備のみなら  
ず備品をも使用させるということもこ

を催し示威運動をやるというのはこの中に入るかと思つております。これを準備し、主催し、又は指導するということでありまして、單にこれらに参加するということは、この中に含まれないと解釈いたします。例えば日曜日でありますとか、土曜日の午後にこれらの運動に参加するということは、これは禁止されていない。普通のウイークリー・デーにおきまして、勤務時間内にこれらのこととに参加することは、これは他の條文、例えて申しますれば、百一條の、職員は、特別の事情により所轄廳の長の承認を受けた場合を除いては、勤務時間及び職務上の注意力のすべてをその職責遂行のために用いなければならない、ということの違反にならぬ。こういうことになりまして、直接にはこれに行かないと存じます。こ

れに聞しましては、尙幾多の問題があ  
るうかと存じます。私共も尙研究を進  
めるつもりであります。御参考のため  
に御手許に差上げた次第でございま  
す。

○委員長(中井光次君) 御質問ありま  
したらどうぞ。

○岩男仁藏君 これは私が余りよく分  
らんのであります。この前いろいろ  
と質疑が出来まして、たしか政府委員の  
岡部さんと思ひますが、御見解を發表  
されておつたのであります。第十三  
條の應急予備金のことについて一つ重  
ねて御意見を承わりたいと思うのであ  
ります。この前あなたの御見解では憲  
法に定めておる予備費とは違ふ。成る  
程文字は應急といふ字を使つてある  
し、予備費の費の字を金に変えてある  
から、大変違つておるようであります  
が、私の見解としては、どうもこれは  
やはり憲法第八十七條の逸脱である。  
こう解釈しておりますが、あなたの一  
つ御見解を承わりたい。

もう一つ、これはやはり憲法上の問  
題であります。第九十二條であります  
。九十二條の職員の意に反する不利  
益な処分に関する審査、この点であり  
ますが、一番御仕舞の方の「前二項の  
判定は、最終のものであつて、人事院に  
規則の定めるところにより、人事院に  
よつてのみ審査される」つまり最終審  
査はここで決定する。こういうことに  
なつておりますが、憲法では三十二條  
に「何人も、裁判所において裁判を受  
ける権利を奪はれない」という規定が  
あるし、それから憲法第七十六條の二  
項でありますが、その御仕舞の方に  
「行政機関は、終審として裁判を行ふこ  
とができない。」こういう規定がありま  
す。

ですが、これは憲法の侵害になると私は  
解釈するのですが、それについて改め  
てもう一遍お伺いしたい。それからこ  
れは小さいことですが、直接関係があ  
るのでもう一つ伺いたい。國會議員の  
祕書は一体どういうふうに御見解にな  
るか、これを承わりたい。

○政府委員(岡部史郎君) 今岩男さん  
の御質問の三点についてお答え申上げ  
ます。

第一は、應急予備金の問題でござ  
いますが、これは如何にも憲法上の予備  
費のように見えるわけですが、年度の  
予備費を考えて行きますと、憲法上  
よく性格を考へて行きますと、憲法上  
の予備費そのもので、この十三條の應  
急予備金を考えるわけには行かないの  
であります。これは要するに人事院  
は人件費であるとか、そういう予算上  
は人件費であるとか。そういう予算上  
決まつた費目とは別に、極めて包摵的  
なものであります。そういうものが包摵的  
的な一つの費目として計上され  
るものであると、解釈しておるわけで  
あります。従いましてその支出につき  
害によつて焼失したと申します場合に  
は、これは当然憲法上の予備費によつ  
て復旧がなされるものだらうと思いま  
す。そういうふうに御見解を及ぼすものではな  
い。これが当然にかぶつて來ると、こ  
の規定は、法律問題につき裁判所に出  
訴する権利に影響を及ぼすものではな  
い。」これが当然にかぶつて來ると、こ  
ういうふうに御見解を及ぼすものではな  
い。」

○政府委員(岡部史郎君) 今岩男さん  
の御質問の三点についてお答え申上げ  
ます。

通の行政官廳と違つた、予想し難い經  
費を使うことがある。具体的に申しま  
すと、例えば本年度は人事院の職員  
だけの試験をするために、数十万円の  
行政科の試験も廢止し、司法科の試験  
も廢止するということになつて参ります  
。すると、全國の新らしい職員の採用試  
験は、全部その年において人事院でや  
らなければならぬというような場合  
におきましては、予想外の経費を要す  
ることになるわけであります。年度の  
当初におきまして、そのような事態を  
見通し得る場合においては結構であります  
が、見通し得ない場合もあり得る  
わけであります。これはほんの一例で  
思いつきを申上げたのであります。従  
いまして、人事院の性格権限を譲つてお  
りまして、その権限を争う問題に対しま  
して、この人事院全く御尤もな点でありまして、私共も  
裁判所に出訴する権利を否定するもの  
ではないでございまして、これは當  
然に人事院の性格権限を譲つてお  
りまして、不吉な例であります。

○赤松常子君 それから國會議員の祕書の問題でござ  
います。國會議員の祕書の問題とい  
うのは、國會議員の祕書は、最初は事  
務補助員といふ名目を持つておつたわ  
けであります。これがこの度祕書にな  
るわけでございますが、これはやはり  
院自体として必要な費用といたしまし  
てこれを設けたわけであります。人事  
院の支出が軌道に乗りまして、その支  
出の種類、範囲についても、大体めど  
が立ちまするならば、これは廢止しよ  
う。これは岩男さんのお尋ねの御趣旨  
の中にもあるうと存じますが、何と申  
しましても、財政法上の特例であります  
して、権道であろうと思ひます。従  
いまして、こういう制度は本来そう望ま  
しいものではなかろうかと存じます。

○赤松常子君 私ちよつと希望的な意  
見を申上げて、御考慮願いたいことが  
あるのでござりますが、これから行  
政機構の中に婦人が進出いたします  
らん問題であると存じます。取敢ず、  
お尋ねがございましたので、お答え申  
上げます。

会員の中に入るものと、こういうよ  
うに考へておりました。この法案の  
いろ／＼の審議の過程におきまして、  
最終の段階におきまして御諮詢頂ける  
ういう措置がとられたわけであります  
。大体國會議員の中にはいろ／＼特  
殊な性格を持つておられる者が多いわ  
けであります。國書館の職員であります  
とか、彈劾裁判所の職員であります  
とか、専門員、調査員、いろ／＼と國  
会プロバの職員と違う性格の者があ  
るときは存じておりますが、それでも  
大体においてその特殊性を認めて行け  
ば、一般職に移してもよろしかろうと  
会議であります。國書館の職員であります  
のと私は存じておりますが、それでも  
裁判所に出訴する権利を否定するもの  
ではないでございまして、これは當  
然に人事院の性格権限を譲つてお  
りまして、不吉な例であります。

人の有能な職員が、そういう行政機関の中に入つて行くことが必要だと思いますのでござりますが、從來そういう面に対する婦人の教育的措置が少しもとられておりませんので、この間局長に聽いたことであります。沢山應募者があつても、それにバスする率が非常に少い、これは基礎的なそういう教育がなされていないからなのございまして、こういうことに関しまして、一面そういう機關を作り、或いはそういう男女共学の下に実らせるということを必要でございましようが、そういう方面に出たいという女子のございました場合に、確かに能力はないのでござりますので、その前にこれを教育する便宜的な制度といたしまして、例えば半年なり一年なりといふものの間そろそろ勉強ができるような措置をお講じて、いつまつて頂きたいと私は思うのでございますが、その辺の御考慮はなされておりましようか如何でございましょうか。例えば私厚生省に入りました、いろいろ調べて見ましたのですが、非常に婦人が能力はあっても、上に上れないと。甚だしい例を申上げますならば、もう五六年でどん／＼昇任なさつていらっしゃるに拘わらず、そういう場合がござりますし、通信省の方を調べて見ましても、そういう例が随分ござります。婦人が段々社会的に進出して行きたいという意欲は持つておりますが、その足の点からでき難い事情があるのですから、そこまでござりますので、そういう点を御考慮頂きまして、できるだけそういうことをお考え頂きたいと思いますが、

○政府委員(佐藤赳生君) 只今赤松委員から、婦人の公務員のことについて御発言がございましたが、先日赤松委員にも、私共人事委員会が職員として女子職員を採用して、普通の試験をいたしまして女子の方々が余り試験に馴染みなかつたということを申上げたを第一でございましたが、我々の考え方であります職階制は、職務とその責任の程度に応じてやりますので、その点にございまして、女子にふさわしい職務につきまして、いろいろ考慮いたしました。思つております。

○寺尾博君 三十六條の採用の方法は、關係して御質問いたしたいと思ふ。まず三十六條では職員の採用は競争試験によるということが原則になつておるようであります。但し特殊の場合してここに選考という方法が採られることを示されてあります。こことはどういう場合に適用するのであとか、その具体的の例を以て御説明を要いたします。

○政府委員(岡部史郎君) 御説明申上げます。その採用の方法は申しますでなく今後原則といたしまして公開の競争試験によるわけであります。これは申しましても、現在の試験制度がいろいろ進歩し、科学的になつておるは申しましても、やはりその性能に限度があるわけございまして、比較的高級な事務的な職務であるとか、いは公開の競争試験をやり得るものあります。高級な技術的なものにつきましては、必ずしも競争試験にすることを必要としないものがあるわざであります。例えて申しますと、その

術の能力を競争試験によらないで一定の基準を設けましてこれをテストする方法というようなものが考えられるわけであります。かような場合におきましては、やはり一種の競争試験以外の試験であると存じます。又その行政事務の方面におきましても競争試験によることを不適当とする場合が多く出て来ることが多いあらうかと思います。それはその者の指導性であるとか、或いは部下統率能力であるとか、そういうような幾多の例があらうかと思います。そういうような面を強調しなければならん職位におきましては、この選考といふ方法が採られることにならうかと存じます。

合が沢山あるのであります。実際上の法の運用においては、そういう点を十分に考慮して頂きたいと私は希望するのであります。

尙これに関係してその次に書いておるのは、この「但書の選考は、人事委員会の定める基準により、人事委員会又はその定める選考機関が、これを行なう。」この選考機関はどういうものか。指して言ふのでありますか。

○政府委員(岡部史郎君) お答え申上げます。その前段につきまして寺尾委員から重ねてお尋ねがございましたところは、全く私共の考えておりますことその通りでございまして御同感下さい。上げる次第でございます。ただ私最初の御説明にそのことを申上げながらおっしゃったのは、実はそういう或る大学の講座、機械学なら機械学の講座を受持なさるためには、この人でなければならぬないという場合が今御指摘の問題であります。そういう学術的な大学の講座であるとか、或いは研究所の、大学附属の研究所の所員の地位であるとか、そういう者への採用につきましては、主としてこの選考によるわけであります。それは今後どういう方法で行われるかと申しますると、この教育公務員法といふものが近い将来において御審議頂けることを私共予想しまして、それは今後どういう方法で行われるかと申しますと、この公務員法におきましては、そういう大教務員法におきましては、そういう公務員につきましては、殆んどどこへも行かないと思いますが、この選考によつてその選考機関と申しますのも、ここに書いてあります「人事委員会の定め

る基準により、人事委員会又はその定める選考機関が、これを行う。」ということになつておりますが、それは別に法律を以て選考機関を定めることを否定しておる趣旨ではないのであります。第二項で選考機関がどういふものになるかと申しますと、それは具体的な場合についていろいろ違ひかと思ひます。商工省の地質研究所の技官を採用するに当りまして選考によることを必要とするというような場合におきましては、その選考機関として或いは大学の教授会を使うとか、或いはそれにふさわしいような選考機関がそのときどきに考えられようかと思います。それはそのときに人事委員会規則でこれを定めることにならうかと存じます。

○政府委員(岡部史郎君)お答え申上  
ります。この百三條第二項の趣旨はい  
わば天降りを禁止するという趣旨でござ  
いまして、その狙うところは在職中の  
職務上の権限と申しまするか、権力  
とか、そういうことを利用してその職  
務上密接な関係にある会社との関係を  
深くいたしまして、そうして退職後そ  
こに入つて行くということを拒否して、  
官紀の肅正を維持するという趣旨でござ  
いまするので、今の寺尾委員のお尋  
ねのような、学術的な意味のものは、  
職務上密接な関係にあるものというと  
ころに私該当しないものと解釈してお  
ります。

○北村一男君 私はこの前國会におきまして、公務員法が審議されますがと、この懲罰あるいはこの分限の七十八條の問題に関連しまして、質問をしたことございます。これは農家が只今御承知のように食糧確保臨時措置法によりまして、供出の義務を負わされておる。ところが政府はこれに対しまして、肥料、農機具、農薬の確保の義務を負うておるのであります。ところが今まで、今年は別でございまするが、昨年までは、肥料でも、農機具でも、農薬でも、決して約束した通りの農家の手に入つておらん。公務員が或るところから百万円收貯しようが、或いは一千万円收貯しても、それはその金額の範囲でありますするが、若しも五百七十万の農家、三千数百万人の人口を持つ農村に、肥料一貫匁当り違約しましたならば、この影響というものは実に大きなものであります。ところが今日までその計画をした人が違約しても、未だ曾て処分された例がないのであります。のみならず、當時私共がこの法案を審議しておりますとき、私が只今申上げた食糧確保臨時措置法が、農業生産調整法という名前で出ておりました。これは私共はこの法案の内容は甚だ農家に取つて不穏なものであるという点で一應否決したのであります。それは何だというと、若し政府の割当に反して付出しないときはもとよ

りですが、政府の言つた通りの作付をしないときは、三年以下の懲役、一万円以下の罰金というような制裁を付けて法律でありますと、ところが農業に対するそういう制裁を與えて、いながら、肥料、農機具、農薬という農業の基本的な生産資材の割当を怠つた担当者に対して、未だ曾て懲戒とか、或いは処罰を加えられた例を不幸にして聞かん。こういうことは公平の念から見て不穏である。ところがそれに対しても政府はどういうふうに考えるか。こういうことの質問をいたしましたるに対しまして、この七十八條の勤務成績の詮がらざる場合といふものを以て判断する、こういうような答弁でございました。ところがこれも閑遠しますが、今度の改正でこれが「勤務実績がよくない場合」前回の法律は悉くならないという積極面を責めたわけでございますが、これは「よくない」というのだからまあ普通にやつて、多少まあ、可もなく不可もなくやつて、農家なら農家に迷惑を掛けでもこれは責めなくともいいというように非常に粹か弛んで來たような気がいたすのであります。御承知のように連日この公務員の給與問題につきまして、ストライキの権利を制限したり、團結権を取つてしまふというようなことはよくないという説がありましたが、私はこの給與の待遇を上げなければならんということについては、これは農村としては全然同感でありまするが、争議権とか團結権を公務員の地位にある者が制限されるということについては、これは当然のことと、私は日本の農村全部がさように心得ておると存じます。のみならず給與を引上げまするにつきまして、その負

拉の大部分は農家かするのであります。だからそういう点から考えて、農民を責めるに甚だ酷でありまして、そして公務員がそういう……、勿論双物を以て百姓を殺さなくても、そういう自らの不注意とか、或いは怠慢とか、或いは杜撰な計画によりまして、農家に多大な迷惑を掛けて、生産力に非常に影響を與える、こういう者が單なる勤務成績がよくないというようなことを以て処断されるということについては、私は農民全部が納得することができない問題だろうと思うのであります。これに対して政府はこの程度を以て御満足になつておるのかどうか。これが妥当であるとお考へになつております。前に私に御答弁下さいましたのは、佐藤、今の法制局長官でございましたが、御出席の政府委員の方々はさうなやはり御解釈を以て、單に「勤務実績がよくない場合」というようなことを以て御処断になるというふうなことを安當とお考へになつておるかどうか。この点を一つはつきりお示し願いたいと思います。私は實例をお示して、この実例についてお答え煩わしいと思うのであります。

頂けることと存じます。而も今後の國  
家公務員の在り方といたしまして、主  
觀的なやり方で、そういう身分が動く  
ということは極力これを避けるのであ  
りまして、そのために科学的なメリッ  
ト・システムを施行するわけでありま  
して、一つのポストに就いている限  
り、そのポストの職務内容、それの責  
任とははつきりしなければならんわけ  
であります。従いまして、將來職階制  
が実施されます場合におきましては、  
誰がどういう職務内容を持ち、どうい  
う責任を負うかということが、これが一  
はつきりするということが、これが一  
番職階制の「ミソ」であり、本質でなけ  
ればならんわけであります。現在のと  
ころ、ただ局長が責任を負う、次官が責  
任を負うと言つても、皆責任を負う形  
において、その責任が分散して来るわ  
けであります。これがいわば從來の官  
界の一つの弊害であると申してよろし  
いかと思います。従いまして、そのボ  
スト或いはポジションの責任内容と職  
務内容がはつきり限定される、でその  
ポジションに就いている者につきまし  
ては、然らばこれをどういうようにして  
の職務の遂行をしているかどうかとい  
うことを判定し、その責任を明らかに  
するかと申しますと、それも科学的  
な勤務成績の評定を行うということに  
なるわけであります。この勤務成績の  
評定の方法につきましては、いろ／＼  
な方法があります。可なり科学的な  
合理的な統計的な方法ができるおるわ  
けであります。單なる上司の主觀的  
なる判断によることは、これを避けよ  
うなことがあります。可なり科学的な  
な方法がございます。第七十二條を御覽になつて頂く  
と、「職員の執務については、其所轄

廳の長は、定期的に勤務成績の評定を行い、その評定の結果に応じた措置を講じなければならぬ」と、こうしたことになりましたして、その評定表によりまして、その職務内容に応じた評定が現われるわけあります。それに基きまして、責任の所在がはつきりして、それに応じまして賞罰が行われることになるわけであります。現在までのところは遺憾ながら北村さんの仰せの通りに、甚だ官廳で約束しまったことが、その通り行われない場合におきましても、その責任の追及といふものが、常にうやむやになつてゐるということは、実状としては仰せの通りだろうと存じます。そういうことをなくしようと、いうのが、このメリット・システムの狙いであるのであります。それで、その点につきましては、今後御覽頂きたいと思うのであります。言葉の「勤務実績が挙がらない」というのを「勤務実績がよくない場合」と変えましたのも、これは積極、消極の氣持もあるうかと思ひますが、表現を正確にしよう、日本語の表現はなかなか正確でないのですがどうですかは、御判断にお委せいたしますがどうですかは、御判断にお委せいたしますが、その表現の苦心した点だけは御了承頂きたいと存じます。

怠つた場合」ということになりはしないかと思うのであります。この場合に一番重い処断を受けた人は、多分免職になるものと心得ます。ところが農民が供出したしませんと、これ又、これはまあ我々の反対で懲役、体刑若しくは罰金というのは免れましたが、まだ食糧確保臨時措置法の中には、いろいろの場合に罰金を想定されております。ところが一旦そういうことをして免職を受けました公務員が、この三十八條の第三号の「懲戒免職の処分を受け、当該処分の日から二年を経過しない者」そんならば、した者は官職に就く能力を認められるというのか、免職というものは、私は公務員のまあ極刑に、つまり死刑に該当するものだと思っておりますが、これが皆生き返つて来るということになる、ところが農民は一旦体刑を受けたり、まあ罰金はともかくとしまして、体刑を受けるといふと、これを消す方法がないのであります。どうしてこれでバランスを取ることができるのでありますか。私はその点も前の決算委員会と、この公務員法の審議の場合において、聞いたのでありまするが、当時佐藤法制定局長官のお話では、まあこの程度にして置いて貰いたいというようなことで、到頭まあ審議の期間が非常に差迫つておりますので、明答を頂くことができなかつたのでありまするが、これが又ここに生きるようになつて、抜け道ができる。ところが公務員といふものは非常に仲がよろしくて、まあ同志愛といいますか、非常に仲がおよろしいので、二年を経過すると、必ずどこかへお就きになる。ところが農民には、そういう抜け道がないのであります。

○政府委員(岡部史郎君) 尊ねでございまして、全くこの懲戒処分をいたしましては、この免職といふことが、國家公務員といふ身分を持つ者に対しましては、いわば死刑に当る懲刑でございます。然らば死刑になつたらもう復活させる必要がないじやないか、というのは、誠に首尾一貫した理由でございますが、併しこれは一時の過ちのためにそういう場合になりますても、その罪といひますか、その過ちがもう償われたと考えます場合におきましては、又これを復活させる途を講じて置くのが、それはやはり法の人情法の情と申すものではからうかと、こういう建前から、從來官吏制度にあります官吏懲戒令におきましては、やはり懲戒免職を受けてから二年経つて、改悛の情が著しい者はこれを復官させておることは御承知の通りでございます。で、それが只今の御引例の農家に対する处罚その他の場合と釣り合いか取れないじやないかというふうな御意見でござりますが、誠に感情としては、そういうようなことをお嘆きになることも御尤もかと存ずるのであります。農家の場合におきましても実はそういう体刑まで受けるといふのは、これはやはり事情といたしましてはよく／＼の場合なのであります。私の狹い見聞の範囲におきましては、これはやはりなか／＼そういう作用關係或いは供出關係におきまして、違反によりひどい体刑を受けるというようなことは、なか／＼よく／＼の場合であらうかと存じますので、その間

に釣り合いを取る取らんというよりも、なか／＼むずかしいことでもあります。どういうようにして釣りまして、一旦受けた、刑を受けた人となつたが取れるか、二年間の……例えていふと、まずれば、一年以下の懲役でござりますが、半年なり三ヶ月なりの懲役を忠実に行わなかつたために、職務怠つた者として懲戒免職を受けた者のバランスというものが、どちらがいいのか軽いのかということも、これ一概に計量いたしかねるものであろうと存ずるのであります。甚だお答えにくいことではありまするが、お氣持は分りますが……(笑聲)

○政府委員(岡部史郎君) お答え申上  
げます。第一やります場合におきまし  
ては先程申上げました通り、今の赤松  
委員のお尋ねはむしろ身分の保障とい  
う面からのお尋ねであつたかと存じま  
す。そういうために各号に該当するた  
めには客観的な事由がなければならな  
い。その客観的な事由というものは主  
として勤務成績の評定というような客  
観事情に基いてこれを行なうというこ  
とにならうかと存するのであります。  
でそれの処分を行なうものは、原則  
として任命権者がこれを行なうのであ  
るが、例えば各省について言ひならば  
各省大臣がこれを行なうのであります  
。されば対して不服がありました場  
合に、それに対する救済方法は認めら  
れてありますので、その救済方法とい  
たしましては、第八十六條以下の手続  
でござります。勤務條件に関する行政  
措置の要求、その第一目及び第二目八  
十九條以下の規定、それから先程申上  
げました九十二條というような規定が  
ございまして、これらの規定を十分に  
活用するということが、この國家公務  
員法の眼目であります。これらの規定  
があるために、從來の懲戒令も廢止い  
たします。それからこれらの規定があ  
りますために、人事院といふものが特  
別の機構を備えるものでありますて、  
これら機能を十分に果そうという意  
味におきまして、人事院が準司法的機  
関と言われる面がそこにあるわけでござ  
います。これらの職員の身分保障につ  
きましても、最終的に人事院が行政  
部門に関しては、最終な機関として職  
員の保護に當るかと思うのであります  
。今日羽仁委員が見えませんが、羽  
仁委員がいつも言われる保護という意

味がパターナリズムである。そのパターナリズムが民主主義の下においては進歩的な意義を持たんと仰せられることにつきましては私も同感の部分が多いのでありまするが、併し第八十六條以下の今申上げました規定によつて、職員の正当なる地位を擁護するといふ方面におきましては、そういう意味におきましては、人事院が保護的な機関である。この法律がそういう意味においては保護する面があるということを申し上げられようかと存ずるのであります。

院の会議の決定によって最終的に決まることがあります。  
○宇都宮登君 第九十八條の問題をお尋ねして私の意見を申上げます。この法律の文面を見ますと、私共のような頭の悪い者には、初め一行読むと二行が怪しくなるような実はむずかしい字句が使つてあります。最初に自主的の團体を認めてあるということははつきりりますが、その末尾に当つて「但し、この交渉は、政府と團体協約を締結する権利を含まないものとする。すべて職員は、職員の團体に属していな

○宇都宮登君 それは了承いたしました  
た。それではもう一つお伺いいたしま  
す。再三政府委員の説明を聞いており  
ますが、第二條であります。総体的に  
この法案の修正に当りまして、民主化  
國家公務員の民主化とか、保護とかい  
うものが本法案修正の骨子になつてお  
るようであります。この中に一般職  
と特別職と分けてありますが、特別職  
の現業廳、これは十二です。「現業廳、  
公園その他これらに準ずるもの」の職  
員」とあります。公園の職員とか、法  
律で百三條かに出ております退職後制

に勤めております。山林労務者は全部公務員の中に入るようになつておりますが、これもいすれかと申しますと、全部山林の中で専門に事業をやつておりますこの人たちの将来は恵まれております。これが退職しましても、すでに長年山林の中で都會と離れて生活し、又林業、農業専門以外のことは知りません。これをさつきの百三條がで制限せられますと、これは本当の民主主義と逆行し、殆んど保護という字句が逆に……この法律の趣旨と法文とで逆の効果が現われるということが考え

との関係において、天降りするといふ  
ような弊害を除くという趣旨に相触れる  
ものではないのでありますて、従いまして  
公園の職員が公園の解散後或いは  
公園が現存中でも、民間の会社に帰  
らうとする場合におきまして、この百  
三條第二項に該当するものとして取扱  
いをする意思は、現在人事委員会とし  
ては持つておりません。これは具体的  
な実例について解決しなければならん  
問題でありますて、折衝することも必  
要なのでありますて、かねて折衝して  
おる問題でありまするが、人事委員

○赤松常子君 人事委員会のことではあります  
が、その人事委員会に、そこに勤いております者  
の意思というものが

いという理由で、不満を表明し又は意見を申し出る自由を否定されではならない。」とこう書いてあります。が、そろ

限を受けるというようなことは、全國にあるいろいろの公團の職員がすでに職を失なつてしまふ。而もこの公團法

られるのであります。この点についてもう一度御答弁をお願い申上げます。

会といったしましては、この公團職員につきましては、全面的にこの百三條三項の方を利用いたしまして、人事委員

どの程度反映せしむるよう考へて、いつしやいましようか。その点をお聽きいたしたいのでござります。最後に決定いたします人事委員会の中の今おつしやいました客観的資料を公平に持ち出すべきものといたしましては、そこの公務員の全体の意図でなければならぬうふうに反映できるようになつておありましようか。

すると自主的團体でなくなつて、この團体外の人が交渉に來ても差支ないと  
いうことが見えてゐる。これは誠に現  
在の情勢から我々が判断して、最近の  
労働組合の情勢等から見ましてもこの  
「職員の團体に屬していない」という理  
由で、」といふ字句だけは取消したらど  
うかと思うのであります。この字句は  
いらないものじやないか。法文の趣旨  
から言つても必要はないのじやないか

といふものは、御承知の通り昭和二十四年三月三十一日でこの法律は切れるのであります。こうなつて、例えば現在の食糧公園にいたしましても、すでに日本全体の空氣が統制廢止というようなことが非常に言われておる際に、公園法が又來年三月三十一日に繼續するや否やは現在は疑問であります。が、そういうものがこの制限を受けるということは、恐らく民主化どころで

○政府委員(岡部史郎君) お答え申上  
げます。

第一は公團職員の百三條第二項との  
関連の問題でござります。全く仰せの  
通り、公團といふものは特殊の性格を  
持ち、又法律の建前上も永続性のない  
ものでございまして、これらの特殊性  
はこれが一般職に入ることになりまし  
ても、十分これを認めて行かなければ  
ならないと存じております。事情の許

会の承認を得まして、この百三條第二項の適用を外して行きたいという考え方をおることはつきり申上げられる次第であります。

○政府委員(岡部史郎君)　或いはお答えがお尋ねの的を逸れているかも知れませんが、人事院の外の行政官廳と異

○政府委員(佐藤朝生君) 只今宇都宮と、こう思うのであります。御意見を伺います。

はなく、保護どころではなく、これに逆行する法律になる。こう考えるのであります。

す限りこの法律附則第十三條におきまして、その特殊性に基きまして、一般の法規を適用することを必要としない

してその適用を受けないものとするよう取扱いたいと思います。

なる機構といたしましては公平局といふような制度がございまして、ここにおきましていろいろ客観的な立場からその資料その他に基きまして、その事案を審査することになります。又その八十六條以下の規定に基きまして、審査それへの措置を訴えることができるよう手続を人事院規則で定めるところになるわけであります。その公平局の決定が更に上に参りまして、人事

委員からお尋ねでございましたが、第九十八條第二項の末項の意味は、「すべて職員は、職員の團体に属していない」という理由で、不満を表明し又は意見を申し出る自由を否定されではならぬ」と規定してございまして、これは公務員が公務員の或る職員團体に属していないという理由で不満を表明する自由は否定されない。公務員以外のことを言つているのではありません。

もう一つ進駐軍労務者がこれに準じておると思います。これは國家が現在俸給は支拂つておりますが、その使用主は別の日本國以外の人である。現在の職責は完全に保護されておるかいないかということは怪しいものだと思ひます。

もう一つ、全國數十萬の森林労務者があります。これがこの法文から行きますと、完全に公務員に入る。國有林

ものは、それ／＼除外例を設けて行きたいと存しております。特に百三條の関連でありまするが、これらの公園の職員と申しますものは、大体從來の統制会社又は營團の職員でありまして、純然たる民間から入つて來られた方が多いわけであります。これらの方が又民間の地位に戻るということは、この百三條第二項が企圖いたしまする権力を持つた役人が、民間会社にその権力

いてのお話があるわけでござりまするが、これは場合を分つて考えなければならんかと思うのであります。森林行政と申しましても、例えば地方の営林局の幹部或いは営林署の幹部が、地方木材会社との從來の密接な関係を利用いたしまして、退職後地方木材会社の幹部の地位に天降るというような場合におきましては、明らかに百三條二項で抑えるのがこの法の趣旨であるうか



の点は実に憂慮してありますといふことを、はつきり言われております。この三つの点に対し、吉田総理大臣に対し、この三つの見解はどうかといふことを質したときに、その三つのいずれをも吉田総理大臣は、その通りに考えをも吉田総理大臣は、その通りに考えておる。然らば殖田法務総裁が憂慮すべき事態が起ると言ふことに対しても、総理はその通りにお考えになると言ふれば、その通りに考えておる。こいつらから考へましても、私が先きに申しましたところの、実際に政治的に考へた場合に、絶対的に切離すことのできないということには、恐らく今まで申さなかつたところの、実際には非常に申しましておらなければならんと思うのだが、改めて大蔵大臣の御所信を聞く。この所信があるかないかによつて、予算案を出すか出さないかという決心が付く。そこで私は、政府は非常に今まで怠慢であつたということを、特に大蔵大臣が怠慢であつた。何故なら、この法案に対する前吉田内閣においては、同時提出の準備をしておつた。併し不慮のできごとによつて、予算案を出すか出さないかといふものがでた。その後を引受けられたところの吉田内閣の見解は、初めから可分のものではない。初めから可分のものではない。初めてお扱いになつておいて、後ろに引けたことはよく分る。同時に出せないが、前に引けたことは、政治問題としては切離すことができないといふように解釈が変つて來た。かくのごときは、即ち現内閣が労働問題に対して、特に労働者の生活安定の問題に対し、関心が極めて薄いといふことを申上げたい。そういうわけ

で、当初から予算編成の意思がなく、員会において、吉田総理大臣に対し、この三つの見解はどうかといふことを質したときに、その三つのいずれをも吉田総理大臣は、その通りに考えをも吉田総理大臣は、その通りに考えておる。然らば殖田法務総裁が憂慮すべき事態が起ると言ふことに対しても、総理はその通りにお考えになると言ふれば、その通りに考えておる。こいつらから考へましても、私が先きに申しましたところの、実際には非常に申しましておらなければならんと思うのだが、改めて大蔵大臣の御所信を聞く。この所信があるかないかによつて、予算案を出すか出さないかといふものがでた。その後を引受けられたところの吉田内閣の見解は、初めから可分のものではない。初めから可分のものではない。初めてお扱いになつておいて、後ろに引けたことはよく分る。同時に出せないが、前に引けたことは、政治問題としては切離すことができないといふように解釈が変つて來た。かくのごときは、即ち現内閣が労働問題に対して、特に労働者の生活安定の問題に対し、関心が極めて薄いといふことを申上げたい。そういうわけ

で、当初から予算編成の意思がなく、員会において、吉田総理大臣に対し、この三つの見解はどうかといふことを質したときに、その三つのいずれをも吉田総理大臣は、その通りに考えをも吉田総理大臣は、その通りに考えておる。然らば殖田法務総裁が憂慮すべき事態が起ると言ふことに対しても、総理はその通りにお考えになると言ふれば、その通りに考えておる。こいつらから考へましても、私が先きに申しましたところの、実際には非常に申しましておらなければならんと思うのだが、改めて大蔵大臣の御所信を聞く。この所信があるかないかによつて、予算案を出すか出さないかといふものがでた。その後を引受けられたところの吉田内閣の見解は、初めから可分のものではない。初めから可分のものではない。初めてお扱いになつておいて、後ろに引けたことはよく分る。同時に出せないが、前に引けたことは、政治問題としては切離すことができないといふように解釈が変つて來た。かくのごときは、即ち現内閣が労働問題に対して、特に労働者の生活安定の問題に対し、関心が極めて薄いといふことを申上げたい。そういうわけ

で、当初から予算編成の意思がなく、員会において、吉田総理大臣に対し、この三つの見解はどうかといふことを質したときに、その三つのいずれをも吉田総理大臣は、その通りに考えをも吉田総理大臣は、その通りに考えておる。然らば殖田法務総裁が憂慮すべき事態が起ると言ふことに対しても、総理はその通りにお考えになると言ふれば、その通りに考えておる。こいつらから考へましても、私が先きに申しましたところの、実際には非常に申しましておらなければならんと思うのだが、改めて大蔵大臣の御所信を聞く。この所信があるかないかによつて、予算案を出すか出さないかといふものがでた。その後を引受けられたところの吉田内閣の見解は、初めから可分のものではない。初めから可分のものではない。初めてお扱いになつておいて、後ろに引けたことはよく分る。同時に出せないが、前に引けたことは、政治問題としては切離すことができないといふように解釈が変つて來た。かくのごときは、即ち現内閣が労働問題に対して、特に労働者の生活安定の問題に対し、関心が極めて薄いといふことを申上げたい。そういうわけ

で、当初から予算編成の意思がなく、員会において、吉田総理大臣に対し、この三つの見解はどうかといふことを質したときに、その三つのいずれをも吉田総理大臣は、その通りに考えをも吉田総理大臣は、その通りに考えておる。然らば殖田法務総裁が憂慮すべき事態が起ると言ふことに対しても、総理はその通りにお考えになると言ふれば、その通りに考えておる。こいつらから考へましても、私が先きに申しましたところの、実際には非常に申しましておらなければならんと思うのだが、改めて大蔵大臣の御所信を聞く。この所信があるかないかによつて、予算案を出すか出さないかといふものがでた。その後を引受けられたところの吉田内閣の見解は、初めから可分のものではない。初めから可分のものではない。初めてお扱いになつておいて、後ろに引けたことはよく分る。同時に出せないが、前に引けたことは、政治問題としては切離すことができないといふように解釈が変つて來た。かくのごときは、即ち現内閣が労働問題に対して、特に労働者の生活安定の問題に対し、関心が極めて薄いといふことを申上げたい。そういうわけ

で、当初から予算編成の意思がなく、員会において、吉田総理大臣に対し、この三つの見解はどうかといふことを質したときに、その三つのいずれをも吉田総理大臣は、その通りに考えをも吉田総理大臣は、その通りに考えておる。然らば殖田法務総裁が憂慮すべき事態が起ると言ふことに対しても、総理はその通りにお考えになると言ふれば、その通りに考えておる。こいつらから考へましても、私が先きに申しましたところの、実際には非常に申しましておらなければならんと思うのだが、改めて大蔵大臣の御所信を聞く。この所信があるかないかによつて、予算案を出すか出さないかといふものがでた。その後を引受けられたところの吉田内閣の見解は、初めから可分のものではない。初めから可分のものではない。初めてお扱いになつておいて、後ろに引けたことはよく分る。同時に出せないが、前に引けたことは、政治問題としては切離すことができないといふように解釈が変つて來た。かくのごときは、即ち現内閣が労働問題に対して、特に労働者の生活安定の問題に対し、関心が極めて薄いといふことを申上げたい。そういうわけ



ておるのであります。

○委員長(中井光次君) 実は本会議が始まつて、大藏大臣は行かれなければならんそうですが、極く簡単ですか。

○木下源吾君 簡單にやりましよう。

全くお氣の毒なようなわけで、質問も、もうすまいかと思いますが、まあ要点だけを大藏大臣にお願いします。大藏大臣は大変眞面目で私敬意を表しておられます。そこで三千七百九十一円ベースで三千七百九十一円ベースの根柢が覆つておらない。今日において、今尙覆つておらん。三千七百九十一円ベースでいいという、こういうお考えであるかどうか。

それから私も政治的に見まして、公務員法と給與関係とは不可分なものだ、こういうように考えておる。そこで政府は公務員法だし、給與は給與と、こういうようにお考えになつておるようですが、新聞など……このようないふうに考えておる。そこまで……このようないふうに考えられても敢て無理はないと思うのですが、新聞共はこの公務員法に對して、少くとも書簡の内容から酌み取つて、公務員の生活保障ということについての何らかの……ここに法律を作る以上は、それが別であります。けれども少くも公務員法を制定する以上は、この福利或いは給與等についての條項、條文が、何らかの形でなければいかんと、こう考えておるのであります。そこでその予算と公務員法とが不可分か、不可分でないかといふ問題に絡んで來るのですが、この点についてはあなたは大藏大臣でありますから、そういう

ことをお尋ねしても、これは無理かと思ふんであります。併しながら開議において、それらの点について一つ御質問になつたことがあるのかどうか。單

議になつたことがあるのかどうか。單独に大藏大臣だけの御所信で進んでおるわけでもありますまい。

この重大な公務員法を今改正しようといふときでありますから、閣内において何らかのそういう話があるのではないか、全く閣内において大藏大臣といふものが、別の意味で別になつておる

うものが、別の意味で別になつておるということはなかろうと思うのではないか。こういう意味で一つお尋ねした

のは、この公務員法というものをこのまで通すんだということを、初めから決めて掛かつておるのかどうか、

そうして原則が少くともマ書簡といふのを熟読玩味されて、その精神を酌んで、これならばの中にやはり生活の保障の何かを片鱗でも現わさんなら

なんといふことをお考えになつておるのかどうかということを、先ずお尋ねしましたのであります。

次にもう一つ、非常に忙しいよう

であります。お願いしたいのです。

元來政府は最初には、この法案を十五日までに上げて異れ、或いは十七日頃までに上げて異れと、こういう御希望

であります。然るに只今お伺いして見るといふと、給與問題について

は、人事院からの勧告は九日であつた、而もその算定の基礎といふものが示されないで、一週間の後に出て來た、こういうことであります。そうす

ると、これを算定して政府が納得が行

きまでに行つたのが少くも十五日以後

であります。この点でござります

ね。この点でござりますが、こうい

うふうな公務員法が、これさえ通ればいいんだという考えであつたといふこ

とを断定されても止むを得んではな

いか。大藏大臣は全く眞面目で、私は敬服しておりますが、ありのまま

おいて、それらの点について一つ御質

問になつたことがあるのかどうか。單

独に大藏大臣は大藏大臣だけの御所信で進んでおるわけでもありますまい。

改めて私たちはこの法案に対する認識を別にしたいと思うのであります。

いろいろな言い逃がれ的な、うまい

ことではなくて、本当に現内閣はこ

の法案というものは前内閣の遺産であ

る、であるからしてこれは必ず通る。

國会へ行けば國会は審議も何も要らん

でこれは通るものである、だからして

これが済んだならば國会を解散して自

己有利にやつて行くなんということ

を、私はまあ臆測であります、思う

のであります。そうして懶々と予算と

これが済んだならば國会を解散して自

己有利にやつて行くなんということ

を、私はまあ臆測であります、思う

のであります。

話を、私は一應三千七百九十一円ベー

スが七月頃からすでに崩れておつたや

に拜聴をいたしましたので、それは三

千七百九十一円ベースは當時において

正當なものでないか、さように御質

申上げただけでございます。次に國家

公務員法と新給與との関係につきまし

て、いろいろ可分不可分のお話がある

のでござりますが、私へのお尋ねは

その責任を明らかにしなければならん

るということを考えたならば、少くも

その構想を立てておることは事実でござります。従いまして初めから公務員

法だけ掛ける、予算はこれを閑却した

ところがごときことはないのであります。

予算化して一日も速かに國会に提出いたし、新給與ベースそのものの問題で

も、これを輿論の前に決したい、かよ

びたび協議を重ねたものでございまし

た。その結果といたしまして、この公

務員法とこれに附隨して必ずや新給與ベースそのものにつきまして、これは

予算化して一日も速かに國会に提出いたし、新給與ベースそのものの問題で

話で、私は一應三千七百九十一円ベースが七月頃からすでに崩れておつたやに拜聴をいたしましたので、それは三千七百九十一円ベースは當時において正當なものでないか、さように御質申上げただけでございます。次に國家公務員法そのものについてもこれは少くとも前内閣の遺産として考えてはならない。かよらの御意見でございましたが誠に同感をいたす者であります。つきましては本内閣といたしましておらないと、かようの認識であるのを意味しておつたのであります。

家公務員法そのものについてもこれは少くとも前内閣の遺産として考えてはいたしまして一日も速かに追加予算を提出してお目に掛けたい、さように熱

お答えを申上げます。

先ず三千七百九十一円ベースが崩れ

ておらないと、かようの認識であるの

かよらの問題ではなかろうと思う。政府

といふものは勿論政黨の基盤の下に立



昭和二十三年十二月十四日印刷

昭和二十三年十二月十五日發行

參議院事務局

印刷者 印刷局