

第三回 參議院内閣・遞信連合委員会全

昭和二十三年十二月二十九日(月曜日)

る機構に相成つておるのであります。

と思う次第であります。

立つ、こういうふうにも考へていもよ

年多数に上つておる点から見まする

○郵政省設置法案(内閣送付)
○電氣通信省設置法案(内閣送付)

お尋ねの趣旨は誠に御尤もなことでもあります。太体了解をいたしたのであります。が、これを二省に分離するといったしりまして、原則的には御質問の趣旨にお応じて、太体了解をいたしたのであります。

みにこの監察局を置いて、全般的の取締りをするということが、それ自体が郵便法の縮少を圖る、こういう建前から行けば、この二つに分けるということは損

午前十二時七分開会

さしかかるに最も隣の樹林は二三
きではないかという考へを持つのであ

分離問題は、その事情等について、通

全面的に國全体が行政簡素化ということが持つのであります。これが必要である

に引き続きまして郵政省設置法案、電氣化
通信省設置法案、両法案について両委員会の
連合会を開きます。今日は岩本國務大臣が特に御臨席を願つております。
ですから、岩本國務大臣に対し御質疑の方はこの際御発言を願いたいと
思います。

ります。申上げるまでもなく、年々國費が膨脹いたしまして、現在ですら國民は負担に堪えぬ状態になつておるのであります。この際行政機構の大改革を考えまして、行政整理を断行するといふより他に方法がないと考えてゐるのであります。前議会におきまして、子供等の受置法案が提出され、

信大臣から詳しく述べがつたと存じますので、そのことは省かして頂きましたが、只今御質問にありましたように、日本の国情として、行政の徹底的簡素化、若しくは行政整理、こういうことをせなくちやならん国情にあることは、我々の同意するところございまして、自下その基本案を考えて、

とを考える場合においては、將來の問題としてこの二つに分けられ、その中からどう簡素化するかと、こういうことで徹底して、今は二つになりますけれども、ただ殖やすという意味だけでなく、仮りに殖やしても、その中に簡素化する。こういう建前に、その他の省とも児々合して、お尋ねのような趣ならば、各省にもこれが必要であろうと思うのであります。これをいかに大臣直属といいましても、かようなものは必要であるという感じを持たないのです。事である郵便局、或いは簡易保険局、それ自体が監察官をそれぐに隸屬さ

○中川幸平君 岩本彌太郎に一言尋ねたいと思います。前の議会で、
尋ねいたしたいと思います。前の議会で、

て行政管理局の申請が認められぬに陥り、私共が申上げたのでありまするが、かくして二行政官廳と道ですと、う二七

大亞から説明があつたと存じますが、

仕事に副いたいと、かのように考えておる次第であります。

際に、我々は十分に見たのではありませんでした。しかし、郵政省並びに電気通信省の二省として提案された、而もその一省々々を離れて、郵政省並びに電気通信省を分離する機構を以て提案されたのであります。ところが今回通信省を分離されましたが、その際には、我々は陳情に参らました。そこで、我々は陳情したのであります。その後撤回になりましたが、その際に通信省の職員組合の幹部諸君が我々に陳情に参らました。それで、現在の機構ですら通信省は赤字で運営を続けておるこの際に、何を苦しんでかのような厖大なる機構で提案したのであるか、我々職員組合としては誠に了然と理解に苦しむ、どうか國会において十分に考えて貰いたいという話があつたのです。そこで、我々がこれを審議するに當つては、余程慎重に考えなければならんという考え方を持つておつたのです。あります。ところが今回通信省を分離して、郵政省並びに電気通信省の二省として提案された、而もその一省々々を離れて、郵政省並びに電気通信省を分離する機構を以て提案されたのであります。

電話、電信、郵便、というようなこの仕事が非常に日本では劣っている、との劣勢を挽回して、そうして二つに分けて、責任を持つてこの事業を振興させることであります。而して私共は、今行なうべき問題について眞剣に取り組んで、数日中にも具体案を発表できると考へておるのであります。この問題は実は考え方においては、むしろその意味を達成するために、電話とか、郵便とか、立派な働きをさせる。例えれば地方公井然り、團体と中央との連絡等において、短波施設によつて、これをもつと簡素化の方向へ持つて行く、或いは郵便然り、電話然りでございまして、そういう意味でこれは善用すれば行政簡素化に役

○中川幸平君 重ねてお尋ねいたしました。兎角一省を設置する場合には、局が三つや四つではどうも体裁が悪いといつて、局を七つも、八つも持えると思つておるのであります、悪く言ひまするというと、官僚行政の悪弊とでも申しましようか、左様に我々は考えて來たのであります、今回の郵政省、電氣通信省の新らしい機構を見ましても、左様に考える点が多々あるのであります、一例を申しますると、郵政省の中にだけ監察局というのがあるのであります。申しますまでもなく、近來各種公務員の不正行為が、世間に現われておるのであります。私ども決算委員会として、從来見まするよう会計検査院の批難事項が、年

り、特にこれを監察局という龐大なる機構を置く、而も地方に監察局の出店を拵えるというようなことは、今日の時代余程考えんければならん問題でないか、という考え方を持つのであります。その他の局におきましても、いろいろありますするが、これらの点につきまして、行政監理廳としてのお考えを願いたいのであります。尙電氣通信省に総務長官を置くことになつておるのであります。御承知のことく、國家行政組織法の原案には、総務長官があつたのでありまするが、政務次官、又事務次官、この制度の外に、総務長官は必要がない、ということで、國家行政組織法には総務長官を削つたのであります。この國会の意のあるところをお知りの上、この総務長官を置かれたのであります。

まするか、この点を國務大臣にお尋ねいたします次第であります。

○國務大臣(岩本信行君) お答えを申上ります。只今の御質問も御尤もな

よう、十分拜察するのであります

が、左様きつと通信大臣から説明されまし

ましたと存じますが、電信電話、郵便等の仕事が優秀國に比べて極めて遅れ

ておる、そうしてこれを先ず進めるこ

とが日本の再建の上に一番役立つと、

こういうような強い考え方から強力な助

言があつて、この二つの分離が決まつ

ておる、その観点から立つて、極めてこの省を模範的に、

もう立派な仕事が一つになつておつ

ておる、こういう場合に全体眺めて、

うしたらしいじやないか、こういう議

論にもなつて参りますが、先般私が関

係筋の、この方面を担当されておる方

と、行政簡素化の問題について十分打

合せをいたしましたが、要するに國全

体の役所、こういうものに向つて徹底

して簡素化をし、或いは又行政整理を

する、こういう場合には、國全

に、こちらからも十分應接をする、と

いうようなことで、相當の確信を持

つて誤りなく完璧を期するよう

に、こちらからも十分應接をする、と

いうようなことをやり上げよう

といふようなことから起つたと考えら

れるのであります。而して監察局とい

新らしくここに提案するものから、そ

うしたらしいじやないか、こういう議

論にもなつて参りますが、先般私が関

係筋の、この方面を担当されておる方

と、行政簡素化の問題について十分打

合せをいたしましたが、要するに國全

に、こちらからも十分應接をする、と

いうような場合に全体眺めて、

うしたらしいじやないか、こういう議

論にもなつて参りますが、先般私が関

係筋の、この方面を担当されておる方

と、行政簡素化の問題について十分打

合せをいたしましたが、要するに國全

に、こちらからも十分應接をする、と

いうような場合に全体眺めて、

うしたらしいじやないか、こういう議

論にもなつて参りますが、先般私が関

係筋の、この方面を担当されておる方

と、行政簡素化の問題について十分打

合せをいたしましたが、要するに國全

に、こちらからも十分應接をする、と

いうような場合に全体眺めて、

うしたらしいじやないか、こういう議

論にもなつて参りますが、先般私が関

係筋の、この方面を担当されておる方

と、行政簡素化の問題について十分打

合せをいたしましたが、要するに國全

に、こちらからも十分應接をする、と

それから第二の問題として、先般の向は電気通信の向、郵政の向は郵政の向と、責任を明確にする意味で、こんな大きな仕事が一つになつておつて、例えは決算上からいきましても、つきまして、常識上考えますといふこと、今回設置されようとしております。両省は、いずれも元の通信省に較べますといふこと、非常に厖大な機構であるような印象を誰しも受け、果して現在の通信省の定員で、両省をやつて行けるかどうか、常識上疑問を持つておりますが、この点につきまして、岩本國務大臣は、果して現在の通信省の定員で、両省をやつて行けるかどうか、こういうことではあります。但し御質問を定員を殖さなくともやり得る、かよう

に考えておるし、同時に人を殖やすことは、この際許されない事情にありますので、御心配の点は、これは職分を

おありであるかどうか、こういうことでもお伺いいたしたいのです。それと関連しまして、先般通信大臣の申されましたが、現在通信省の定員でやつておけるという御説明には、相当根拠がありましたが、この点につきまして、岩本國務大臣は、果して現在の通信省の定員で、両省をやつて行けるかどうか、こういうことではあります。但し御質問を定員を殖さなくともやり得る、かよう

に考えておる次第であります。それと関連しまして、先般通信大臣の申されましたが、現在通信省の定員で、両省をやつて行けるかどうか、こういうことではあります。但し御質問を定員を殖さなくともやり得る、かよう

に考えておる次第であります。それと関連しまして、先般通信大臣の申されましたが、現在通信省の定員で、両省をやつて行けるかどうか、こういうことではあります。但し御質問を定員を殖さなくともやり得る、かよう

に考えておる次第であります。但し御質問を定員を殖さなくともやり得る、かよう

ところが郵政省の設置法にも、電氣通信

通信

方の機関に対しましては、大体本省の機構と同様の機構で、少くとも電氣通信省、郵政省の縦は参るのでございまして。そして地方機関に対しましては、從來或いは公達程度でやつておるの（）であります、恐らく今後はこの本省の機構の縦に沿いまして政令等に相成ると思います。大体この本省の機構を受けまして参ることと存じます。

○小林騰馬君 重ねてお伺いしますが、現在地方にある通信局並に電信局、郵便局その他のいわゆる両方かけ持ちのものが多数ありますので、こういう点をいかように分離して行くようにおやりになるかということをお聞きしました。

でございますが、この点について大臣の御答弁をお願いいたします。

○國務大臣（降旗徳彌君） 御承知の通りに、民主自由党におきましては、今日行政整理の問題を取上げておきました。従つて私共といえどもこの範疇に逸脱して人員を殖やすということではなく難いことでありまして、今日御存じの通り、二省設置の問題につきましては、冗員を増加するようなことがあつては困る、これが重大な問題であります。そして、先程岩本國務大臣からも申されました通りに、前内閣におきましては絶対人員を増加せぬの鉄則を確立しております。従つてこの案を継承いたしました私といたしましても、冗員を認

いう形をとつてゐるのでございます。現在これだけの診療施設を持つていいのでありまするが、尙各現業局におきましては、医者を嘱託いたしまして、從業員の診療に当らせてゐるのでござりまするが、大体今日全從業員を相手として考えておりますので、今度二つに分けておきますと、これが両省に適当に按分されなければならぬのをございます。従いましてその方法等につきまして、今折角考究中でござりまするが、この両省設置法案が通過いたしますれば、その線に沿いまして具体的に取り運びたいと考えております。

郵政省の職員及びその家族となつておられます。これは郵政省の職員及びその家族と限定されておりますので、いかがでしようか。それと尙うか、ただ職員といふことだけでお取扱になるのか、或いは被保険者としてお取扱になるのか、その取扱方法について承りたい。

○政府委員(鈴木純一君) これは現におきましても、逓信省職員及びその家族に限定いたしております。そうしてこれは單に職員及びその家族といふことでなしに、健康保険の被保険者としての措置をいたしております。ことは共済組合が現在そのほうの代行をしておりますので、共済組合との

おそれ生大臣の承認を経なければならぬ
ということは考えておりまして、そ
に他の一般的な公共的な意味におきま
して、他の一般の療養をしなければな
いと、いうことまで、実は考えてお
ないのであります。が、今調査いたし
て御回答申上げたいと思います。
○藤森眞治君 そうしますと、病院
いは診療所において、診療を受けま
す。そういう場合の診療方針といふも
のが、先程の御説明によりますと、大
においては健康保険を標準にしてや
といふように了承いたしましたが、
うしますと、その病院、診療所の經
というものは、これは特別会計でお
りになるのですでござりますか。一般
計にしておやりになるのでございま
す。

同様に本省の面におきましても考えておられるのでございます。地方の選情局におきましての仕事は、例えば戦費課であるとか、厚生課であるとか、労務課であるとか、経理課であるといったような、いわゆる事務部面と申しますか、共通面はあるのでありまするが、併しこれを私共仕事を実際しておられます面から見ますると、その担当にはおのずから区別があるのでござります。そういうふうなわけでありますて、或いは全然はつきりいたさない場合におきましては、定員の数で按分するところが、そういうことも考え方では、それ程の困難さはないと思えております。

いたい前に間の刀銃を貰ひておられた。立場から、御懸念のようなところはおありで全力を盡して善処して行きたいと思ひます。

○小林勝馬君 了承いたしました。

○藤森真治君 郵政省設置法案の四十七条、それから電気通信省設置法案の四十五條の病院、診療所、療養所であります、現在病院、診療所、療養所といふものは、どれくらいござりますかと、いうことから承りたい、尚先達つて小林委員のこれについての質問の際に、この診療機関を兩省に分けるのだと、うお話をございましたが、どういうところにお分けになるおつもりなのか承りたいと思ひます。

○政府委員(鈴木森一君) 現在逕信省院としてございますのは、主として

ると随分大きな経費もかかります。が、これをお分けになるというと、或地区においては郵政省の病院があるからいい。或地区においては電氣通信省の療養所がなくなる。こういう結果ができやしないかと思うのですが、これは從来通りに、両省によつてこれをうといふうに進めたほうが、いいのじやないかと考えられるのですが、この点についてはどういうお考でございましようか。

○政府委員(鈴木翁一君) 全く御趣の通りでございます。かりに分けるといったとしても、その主管を決めて、実際の利便を受けます場合には、両者差異のないよう取計りたいと考えております。

○藤森寅治君 新しい医療法で、公社医療機関といふものが決められておられます。しかし、こういうふうな公的医療機関との関係はいかようになつております。どうか。

○政府委員(鈴木恭一君) 厚生省の命令によりますと、対象が恐らく郵政省或いは電気通信省の職員、家族だけに限定されない、一般的診療、或いは保健増税も扱わなければならんということになります。じやないかと存じます。しかし、この問題は、どうも公的医療機関といふものが決められておられます。しかし、こういうふうな公的医療機関との関係はいかようになつております。

か。
○政府委員(鈴木蔵一君) 病院、診所、療養所の経費の点であります。が、先程私は健康保険の代行を、共組合がやつております。その点にしてこの病院、診療所を利用いたしました。おるという意味に申上げたのでござります。根本の趣旨は、やはり從業員及び家族の健康を保持するといふが、建前になつておるのでございす。従つてこの経費等は、成るべくの実費を取るようにはいたしておりますが、現在では相当やはりこの病方面が、若し病院だけで計算いたすれば、多少の赤字は出でるのでございます。要するに私の方といいたしては、その根本に健康を保持するら、且つ建養料金制度の範囲以上

○小林勝馬君 行政簡素化を叫ばれて
いるのに、地方においてはいわゆる本
省と同様にいろいろな部局ができるわ
けでございますから、いろいろな点に
人員の増加を來しはしないかと思うの
が、各通信局に一ヵ所程度であります
が、やや人口等の関係によりまして今
國に十五、診療所は全部で百二十、そ
の外療養所は三つござります。これは
療養所と申しますよりか、通信病院と

○藤森寅治君 次に第十九條でござります。郵政省設置法案十九條、電氣通信省のほうにもあります。同じこでは、ですから、この十九條のほうでお尋ねいたしますが、健常保持の対象が、

がでしようか。
○政府委員(鈴木誠一君) 私共とい
しましては、逓信省の設置いたしま
る病院につきまして、一般的医療の問
題に対し、主管いたしております

耳に傳聞傳聞の角田は、いろいろの面におきまして、或いは康の管理といった方面にまで、この設を利用いたしております。別に特会計にはいたしておらないのであります。

○藤森眞治君 病院或いは診療所の行
き方といふものは、現在の健康保険の
診療、或いは診療方針といふものは、
大体において適正なる診療方針として
國で認められておることになつておりますが、成る程郵政省、或いは電氣通
信省には、特に優遇するという目的で、
非常に輕費の診療をやるというお話を
ござりますが、そのため赤字が出る
けれども、これは健康保険の標準によ
つて運営されて、決してこれが不當な
ものでない、高いものでないというこ
とになるのでござりますが、尙それを
敢えてそういう機関にしなければなら
んという理由は、どういう点にあるの
でございましょうか。

○政府委員(鈴木義一君) 只今のお尋
ねの健康保険制度の下よりも、より安
い料金、負担と申しますか、それでや
つておるのはどうかという御質問でござ
りますが、実は只今申上げておりま
す通り、積極的にこういうふうな病
院、療養施設を設けまして、通信事業
の健全な発達、從業員の健康保持とい
うことには着眼いたしておりますの
で、その方面にも相当の経費が必要と
いたしておるのです。それがい
わゆる健康保険制度の範囲よりも廉い
経費といふことの意味が、実ははつき
りいたさないのであります、そういう
うふうな意味におきまして、全体の健
康保持といふ点からいたしますと、
いわゆる健康保険制度の本当の医療
費、診療費といったような範囲よりも、
相當廣い範囲においてこういうふうな
制度を運用いたしておる、こういうふ
うに御回答申上げたらばお分りになる
のではないかと思ひます。

○城義臣君

只今まで内閣通信委員会

で数日來慎重に審議して参りました今

回の郵政省設置法案、並びに電氣通信

省設置法案、これは本來七月二十二日

附マッカーサー書簡の趣旨に基き、事

務の能率を如何にして昂揚せしむるか

という趣旨で両部門に分離をする、こ

ういう再編成の翻期的なものであります

するが、各両委員から慎重な質疑も出

ておりますとして、大体この辺で一應質問

は済んだのではないか、思われますの

で、実は質疑打切りの動議を提出いた

したいと思います。どうぞさよう……。

○理事(中川幸平君) 連合委員会の

質疑打切りの動議がございました

が……。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○理事(中川幸平君) それでは御異議
ないものとして採決いたしました。それ
では連合委員会をこれで閉じることに
いたします。これを以て散会いたします

す。

午後零時八分散会

出席者は左の通り。

内閣委員

委員長

理事

河井 繁八君

カニエ邦彦君

中川 幸平君

藤森 真治君

松本治一郎君

荒井 八郎君

三好 始君

大島 定吉君

城 城義臣君

勝馬君

渡邊 基吉君

委員長

理事

通信委員

委員

監察部長

委員	西川甚五郎君	深水六郎君	降旗徳彌君
國務大臣	鈴木直人君	鈴木恭一君	岩本信行君
通信政務次官	(大臣官房)	小池行政君	千葉信君
國務大臣	新谷寅三郎君		

委員	西川甚五郎君	深水六郎君	降旗徳彌君
國務大臣	鈴木直人君	鈴木恭一君	岩本信行君
通信次官	(大臣官房)	小池行政君	千葉信君
通信事務官	監察部長		

昭和二十三年十二月十三日印刷

昭和二十三年十二月十四日發行

參議院事務局

印刷者 印刷局