

# 官報

号外 昭和二十三年十二月二十三日

## ○第四回衆議院會議錄第二十号

昭和二十三年十二月二十二日(水曜日)

議事日程 第十九号

午前零時五分開議

第一 議員外崎千代吉君懲罰事犯の件

第二 製造たばこの定價の決定又は改定に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)

●本日の會議に付した事件

日程第一 議員外崎千代吉君懲罰事犯の件

日程第二 製造たばこの定價の決定又は改定に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)

大藏省預金部特別會計外二特別會計の昭和二十三年度における歳入不足補てんのための一般會計から繰入金に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)

復興金融庫法の一部を改正する法律案(内閣提出)

公認會計士法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案(大藏委員提出)

地方自治法の一部を改正する法律案(參議院提出)

未復員者給與法の一部を改正する法律案(參議院提出)

昭和二十三年度一般會計予算補正(第二号)

官報号外 昭和二十三年十二月二十三日 衆議院會議錄第二十号 議員外崎千代吉君懲罰事犯の件

昭和二十三年度特別會計予算補正(特第二号)

蚕糸業安定緊急対策に関する決議案(松崎朝治君外十六名提出)

課税適正化に関する決議案(佐々木秀世君外七名提出)

議場内齋正に関する決議案(戸叶里子君外十二名提出)

供出と農業課税減免に関する緊急質問(的場金右衛門君提出)

炭鉱國管問題に関する緊急質問(花月純誠君提出)

經濟安定九原則に関する緊急質問(平川篤雄君提出)

議事進行に関する發言

政黨献金の法律上の解釈に関する緊急質問(猪俣浩三君提出)

農地改革に関する緊急質問(八百板正君提出)

農産物價格に関する緊急質問(矢後嘉藏君提出)

シフテリア予防接種事件に関する山崎君の緊急質問に対する内閣總理大臣臨時代理林厚生大臣の答弁

政界浄化と選挙取締りに対する緊急質問(本藤恒松君提出)

單一爲替レート設定に関する緊急質問(川合彰武君提出)

午後五時一分開議

○議長(松岡駒吉君) これより會議を開きます。

第一 議員外崎千代吉君懲罰事犯の件

○議長(松岡駒吉君) 日程第一、議員外崎千代吉君懲罰事犯の件を議題といたします。外崎千代吉君の退席を求めます。懲罰委員長の報告を求めます。明禮輝三郎君。

議員外崎千代吉君懲罰事犯の件(議長報告)に関する報告書

昭和二十三年十二月十八日の本會議において議員外崎千代吉君が懲罰の宣告に従わず陳謝文の朗誦を拒否したことは院議を無視したものと認め、同君に対し國會議法第二百二十二條第二号により公開議場における陳謝を命ずべきものと議決した。

右陳謝文案を添え報告する。

昭和二十三年十二月二十日 懲罰委員長 明禮輝三郎

衆議院議長松岡駒吉殿

陳謝文案

私こと昭和二十三年十二月十一日の本會議におきましての討論中、不穩当な言辭をいたしましたにつきまして、國會議法第二百二十二條第二号により公開議場における陳謝を命ぜられておりましたところ、昭和二十三年十二月十八日の本會議に議長より右陳謝の意を表するよう命ぜられたに拘らず、院議に従わなかつたため再び懲罰委員会に付せられましたことは、洵に議員として申訳のないこととであります。ここに改めて陳謝の意を表します。私こと昭和二十三年十二月十一日の本會議におきまして、政、財、官界の徹底的齋正に関する決議案に対する討論中、個々の議員の名譽に對し、或は公党の面目に關し、不用意の内に議員として穩當を欠き、議員自らを侮辱するが如き發言をいたしましたことは、議員の職分に顧みて慚愧の至りに堪えません。謹んで誠意を以ちまして、衷心より陳謝いたします。

### 陳謝文案

私こと昭和二十三年十二月十一日の本會議におきましての討論中、不穩当な言辭をいたしましたにつきまして、國會議法第二百二十二條第二号により公開議場における陳謝を命ぜられておりましたところ、昭和二十三年十二月十八日の本會議に議長より右陳謝の意を表するよう命ぜられたに拘らず、院議に従わなかつたため再び懲罰委員会に付せられましたことは、洵に議員として申訳のないこととであります。ここに改めて陳謝の意を表します。私こと昭和二十三年十二月十一日の本會議におきまして、政、財、官界の徹底的齋正に関する決議案に対する討論中、個々の議員の名譽に對し、或は公党の面目に關し、不用意の内に議員として穩當を欠き、議員自らを侮辱するが如き發言をいたしましたことは、議員の職分に顧みて慚愧の至りに堪えません。謹んで誠意を以ちまして、衷心より陳謝いたします。

### 〔明禮輝三郎君登壇〕

○明禮輝三郎君 たいだいま議題となりました議員外崎千代吉君懲罰事犯の件について、簡単に委員会の経過及び結果について御報告申し上げます。本件は、去る十八日、議長から本委員會に付託せられたのであります。委員會は、二十日に會議を開きまして、議長からの説明はこれを省略いたし、委員長において速記録に基き説明を了した後、事犯者外崎千代吉君の身上弁明を開きました上、種々協議いたしました結果、全会一致をもちまして、議員外崎千代吉君に對し國會議法第二百二十二條第二号により公開議場における陳謝を命ずべきものと決した次第であります。今、委員會において起草いたしました陳謝文案を朗誦いたします。

### 〔賛成者起立〕

○議長(松岡駒吉君) 起立多数。よつて議員外崎千代吉君懲罰事犯の件は委員長報告の通り議決いたしました。外崎千代吉君の退席を許します。ただいまの議決に基き宣言いたします。外崎千代吉君に對し國會議法第二百二十二條第二号により公開議場における陳謝を命ぜられておりましたところ、昭和二十三年十二月十八日の本會議に議長より右陳謝の意を表するよう命ぜられたに拘らず、院議に従わなかつたため再び懲罰委員会に付せられましたことは、洵に議員として申訳のないこととであります。ここに改めて陳謝の意を表します。私こと昭和二十三年十二月十一日の本會議におきまして、政、財、官界の徹底的齋正に関する決議案に対する討論中、個々の議員の名譽に對し、或は公党の面目に關し、不用意の内に議員として穩當を欠き、議員自らを侮辱するが如き發言をいたしましたことは、議員の職分に顧みて慚愧の至りに堪えません。謹んで誠意を以ちまして、衷心より陳謝いたします。

### 〔賛成者起立〕

以上簡單ながら、懲罰委員会における審査の経過及び結果について御報告を申し上げます。本件につき採決いたします。議員外崎千代吉君懲罰事犯の件委員長報告に賛成の諸君の起立を求めます。

二條第二号により公開議場における陳謝を命ずべきものと議決いたしました。よつて議長は、外崎千代吉君に対し公開議場において陳謝の意を表すべきことを命じます。外崎千代吉君、登壇を求めます。

〔おらないと呼ぶ者あり〕

○議長(松岡駒吉君) 外崎千代吉君に対し陳謝の意を表することを命ずるのであります。外崎君が出席いたしておりませんから、適當の機会に議長よりこれを命じます。(拍手)

第二 製造たばこの定價の決定又は改定は改定に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)

○議長(松岡駒吉君) 日程第二、製造たばこの定價の決定又は改定に関する法律の一部を改正する法律案を議題といたします。委員長の報告を求めます。大蔵委員長島村一郎君。

製造たばこの定價の決定又は改定に関する法律の一部を改正する法律案

製造たばこの定價の決定又は改定に関する法律の一部を改正する法律案

政府製造たばこの價格表をきんしの欄の「一〇〇円」を「一五〇円」に、のぞみの欄の「九〇円」を「一一〇円」に改め

この法律は、公布の日から施行する。

製造たばこの定價の決定又は改定に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)に關する報告書

〔都合により最終号の附録に掲載〕

〔島村一郎君登壇〕

○島村一郎君 ただいま議題となりました製造たばこの定價の決定又は改定に関する法律の一部を改正する法律案について、委員会の審議の経過並びに結果について御報告申し上げます。本改正案は、きんし十本当り現行十一円を十五円に、のぞみ十グラム当り十円を十五円に、のぞみ十グラム当り九円を十一円にそれぞれ値上げし、専賣資金を確保いたさんとするものであります。

本案については、去る一日提案理由の説明を聴取し、七日より数回にわたる審議いたしました。この間委員諸君よりは、今回の値上げと予算との關係を初め、たばこの品質、價格及び配給操作等をめぐつて種々論議されました。

かくて、二十日討論に入り、民主自由党を代表して宮幡委員は賛成意見を述べられ、社会党の重井委員、國民協同党の河野委員、社会革新党の本藤委員、労働者農民党の堀江委員は、それぞれ各党を代表して反対の意見を述べられました。次いで採決いたしましたところ、起立多数をもつて原案の通り可決いたしました。

簡潔でございますが、以上御報告申し上げます。(拍手)

○議長(松岡駒吉君) 採決いたしました。本案の委員長報告は可決であります。

す。本案を委員長報告の通り決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長(松岡駒吉君) 起立多数。よつて本案は委員長報告の通り可決いたしました。(拍手)

大蔵省預金部特別会計外二特別会計の昭和二十三年度における歳入不足補てんのための一般会計からする繰入金に關する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)

○今村忠助君 議事日程追加の緊急動議を提出いたします。すなわちこの際、内閣提出、大蔵省預金部特別会計外二特別会計の昭和二十三年度における歳入不足補てんのための一般会計からする繰入金に關する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)

○議長(松岡駒吉君) 今村君の動議に御異議ありませんか。

○議長(松岡駒吉君) 御異議なしと認めます。よつて日程は追加せられました。

大蔵省預金部特別会計外二特別会計の昭和二十三年度における歳入不足補てんのための一般会計からする繰入金に關する法律の一部を改正する法律案、復興金融庫法の一部を改正する法律案、右両案を一括して議題といたします。委員長の報告を求めます。大蔵委員長島村一郎君。

大蔵省預金部特別会計外二特別会計の昭和二十三年度における歳入不足補てんのための一般会計からする繰入金に關する法律の一部を改正する法律案、復興金融庫法の一部を改正する法律案、右両案を一括して議題といたします。委員長の報告を求めます。大蔵委員長島村一郎君。

大蔵省預金部特別会計外三特別会計の昭和二十三年度における歳入不足補てんのための一般会計からする繰入金に關する法律の一部を改正する法律案

大蔵省預金部特別会計外二特別会計の昭和二十三年度における歳入不足補てんのための一般会計からする繰入金に關する法律の一部を改正する法律案

大蔵省預金部特別会計外三特別会計の昭和二十三年度における歳入不足補てんのための一般会計からする繰入金に關する法律の一部を改正する法律案

題名中「外二特別会計」を「外三特別会計」に改める。

第一項中「大蔵省預金部特別会計」の下に「食糧管理特別会計」を加え、「四十五億七千九百九十七万九千円」を「四十一億四千六百二十万六千円、食糧管理特別会計については十二億千八百三十五万二千円」に、「二百九十一億七千四百万円」を「三百二十億七千九百六十九万五千円」に、「六十億二千六百万円」を「六十九億二千六百四十三万七千円」に改める。

第二項中「大蔵省預金部特別会計」の下に「食糧管理特別会計」を加える。

この法律は、公布の日から施行する。

大蔵省預金部特別会計外二特別会計の昭和二十三年度における歳入不足補てんのための一般会計からする繰入金に關する法律の一部を改正する法律案

入金に關する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)に關する報告書

〔都合により最終号の附録に掲載〕

復興金融庫法の一部を改正する法律案

復興金融庫法(昭和二十一年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第三條及び第四條第一項中「千三百五十億円」を「千四百五十億円」に改める。

この法律は、公布の日から施行する。

附則

復興金融庫法の一部を改正する法律案(内閣提出)に關する報告書

〔都合により最終号の附録に掲載〕

〔島村一郎君登壇〕

○島村一郎君 ただいま議題となりました大蔵省預金部特別会計外二特別会計の昭和二十三年度における歳入不足補てんのための一般会計からする繰入金に關する法律の一部を改正する法律案について、委員会における審議の経過並びに結果について御報告申し上げます。

本案は、政府職員に対する今回の給與水準改善等に伴い生ずる食糧管理特別会計、國有鉄道事業特別会計及び通信事業特別会計の昭和二十三年度における歳入不足は、これらの會計の收支の状況に類み一般会計から補正する必要があります。また大蔵省預金部特別会計の收支の状況に類み、同会計の歳入不足を補正するための一般会計からする繰入金の

この法律は、公布の日から施行する。

大蔵省預金部特別会計外二特別会計の昭和二十三年度における歳入不足補てんのための一般会計からする繰入金に關する法律の一部を改正する法律案

入れの限度額を減額したとすると  
のでありまして、九日質疑に入り、特  
別会計の独立採算制及び予算審議との  
関係等について政府の意向をただし、  
二十二日、討論を省略し採決に入りま  
したが、起立多数をもって原案の通り  
可決いたしました。

次に、復興金融庫法の一部を改正  
する法律案について、委員会における  
審議の経過並びに結果について御報告  
申し上げます。

復興金融庫の資本金は、去る七  
月、九百億円より千三百五十億円に増  
加いたしましたのでありますが、本年度末  
までの所要資金をまかなうために、今  
回さらに百億円を増加して、資本金を  
千四百五十億円としたというので、去  
る一日提案理由の説明を聴取し、九日  
より五回にわたつて審議いたしました。

委員会においては、本案の重要性に  
かんがみ、その審議にあつては慎重  
を期し、資料の要求はもちろん、委員  
諸君と政府委員との間には始終熱心な  
質疑応答がかわされましたが、最も  
論議の焦点となりましたものは、復興  
金融庫の機構改革並びに金庫融資の  
回収状況等についてでありまして、そ  
れを政府委員より答弁がございまし  
たが、これは速記録に譲りたいと存じ  
ます。またこの間、十日には懇談会を  
開き、基本的な問題をめぐつて忌憚な  
き意見の交換を行いましたことを、つ  
け加えておきます。

かくて二十二日、ほとんど論議も盡  
され、ただちに討論に入りましたが、  
民衆自由党を代表して宮澤委員は賛成

の意見を、社会党代表の佐藤委員は復  
興金融庫の改組を条件として賛成さ  
れました。また社会革新党の本藤委員  
は、第三條及び第四條第一項中「千四  
百五十億円」とあるを千四百億円ぐら  
いにすべきであるとして反対の意見を  
述べられ、労働者農民党の堀江委員は  
反対の意見を述べられました。次いで  
採決に入りましたが、原案は多数をも  
つて可決されました。

右、御報告申し上げます。

○議長(松岡駒吉君) 討論の通告があ  
ります。これを許します。本藤恒松  
君。

〔本藤恒松君登壇〕

○本藤恒松君 ただいま上程になりま  
した復興金融庫法一部改正案に対し  
まして、私は、この一千三百五十億円  
を一千四百五十億円に改めるといふ政  
府原案に對して、その総額を一千  
四百億円にするという修正をいたした  
と思つてあります。その理由は、  
健全財政を確立するために、政府の申  
されるのでは、その百億円のうち、市  
中銀行より五十億円は募集ができる、  
あとの五十億円は日本銀行に引受けて  
もらうというのであるから、この五十  
億円は、結局赤字公債と同じインフ  
レを助長するものであるから、わが党  
といたしましては、これを五十億円の  
増額にしたいと思つてあります。

なお私は、復興金融庫に對しまし  
て、実はこれは日本の基礎産業の再建  
といたして、石炭、肥料、鉄鋼という  
重点産業に主として融通されておるの  
であります。石炭は数年後にはだ  
んだんと日本の埋藏量も少くなるので  
ありますから、このほかに、日本の現

在においては、あとの増産である  
か、または加工であるとか、いわゆる  
天然ガスの利用であるとか、なおまた  
電源開発であるとか、かよりの方面に  
もやはり復興金融資金を融通して、日  
本の再建をはからなければならぬと思  
うのであります。なお肥料という問題  
に對しては、現在の化学肥料に重  
点を置くよりも、いわゆる畜産糞尿を  
奨励いたして、たとえば高冷地帯の日  
本全山の草を、あるいは肉とし、ある  
いは乳とし、なおこれを……

○議長(松岡駒吉君) 本藤君、ちよつ  
と御注意申し上げます。反対討論の発  
言を許可したものであります。修  
正の説明を許したのではないのであり  
ます。従つて用語に御注意を願いま  
す。

○本藤恒松君(續) その肥料をやはり  
増産して、日本の食糧問題、將來農村  
のあらゆる問題を解決したい、この方  
面にも、やはり復興金融の融通をわれ  
は希望するのであります。

なお、この運営につきまして最も遺  
憾な点は、回収の点が実に怠慢とい  
うか、いわゆる復興金融における政府諸  
君が実に怠慢しておることを遺憾に思  
うのであります。政府の報告の表から  
見ても、運轉資金の回収が実に悪い。  
ただ悪いだけで事が済むなら、何も私  
は反対いたすのではあります。が、こ  
の回収の悪いというところは、一つは復  
興金融庫の金を利用する一般の國民  
の頭は、復金の金は借りれば借りもら  
いだというふうな感を非常に深く持つ  
ておるのであります。このために、復  
金をめぐるいろいろ醜態な問題が起  
きておると、私は考えるのでありま

す。なお、これは、例を申し上げれば  
昭和電工がその代表であります。こ  
れをめぐつて、あらゆる方面にこの問  
題があると思ひますから、私は、これ  
はただ増額をいいたさないで、すみ  
やかに回収に全力を注いでやつてい  
たいと思つてあります。

なおつけ加えて申し上げます、現在  
選挙戦に向つておる直前、うわさに開  
けば、飯山関係、肥料に關係のある候  
補者——むしろ私は復金に關係のある  
者とも言いたいが、これらの人たちが  
が、選挙前に、すでに立候補の公認や  
ら、選挙に對して、二百万、三百万の  
金を使つて運動しておるといふこと  
も、うわさによれば聞くのであります。  
一般に、要するに國民の中では、そうい  
うことはできないのであります。こう  
いう復興金の金は、ただ借りもらいとい  
うような思想を國民に與えておられ、運  
用がよくないから、こういろいろ  
な問題が起るのだと思ひますので、こ  
れは、一つは復金の回収を嚴重に、そ  
の内容を調べていさなければならぬ  
と思ひます。

なおまた、復金には委員制度があり  
ます。が、この委員は、五千万以上は  
委員会においての決定という権限があ  
るのであります。が、私は、この五千万  
以上という特権を委員会に持たすとい  
うことは、結局政治的にこの運用をさ  
れることがいかにぬと思ひますから、こ  
の委員会もすみやかに廃して、復金は  
復金の中で業務をいたし、政府は監督  
すべきであるように、われわれは思  
つてあります。

○議長(松岡駒吉君) 本藤君、反対の  
論旨を明確にして下さい。

○本藤恒松君(續) そのために、復金  
の運用に對しましては、今よりもなお  
國家全産業のため、いわゆる中小企業  
のため、また農村のため、漁村のた  
め、各般に運用されるように、私は希  
望いたしますのであります。ゆえに、た  
だいたならぬ増額は反対いたすのであ  
ります。

○議長(松岡駒吉君) 堀江實藏君。  
〔堀江實藏君登壇〕

○堀江實藏君 ただいま日程に上つて  
おります復興金融庫法の一部を改正  
する法律案につきまして、労働者農民  
党を代表しまして反対の討論をいたし  
たいと思ひます。

復興金融庫は、敗戦後こんとんとした  
日本經濟の実情のもとにおいては存在  
の意義があつたが、現在の事情下にお  
いては、まったくその意義を喪失して  
いると私は考えるのであります。復金  
の本質は、國家資金をもつて、いわゆ  
る重点産業に融資して、經濟の振興を  
はかるに目的があるのであります。が  
市中銀行が融資しないような企業に對  
して、國家資金をもつて金融をするとい  
うことは、まず第一に企業の國營民  
主化と國家金融の関連がうまく調整さ  
れて初めて可能であつて、現在のよう  
な情勢下における復金の金融は全然本  
質から離れているという点について、  
まず第一に反対いたしたいのでありま  
す。

従つて、これに関連していろいろの  
不正が起り、特にインフレが進行して  
行く、そしてまた金融が梗塞している  
ために、市中においても、やみ金融が  
横行しているような時代におきまし  
て、インフレの進行と金融の梗塞から

見て、また私企業に対しての國家金融の本質からいつて、これはただもらいであるというふうな考えによつて金融がなされていくという点、従つて世上のうわざによれば、復金の金融については一割、二割のコミッションは当然であるというふうなうわざをえ立つてゐるのであります。昭和電工事件を初めとする醜悪な事件が國民の憤激を買つてゐるのは、復金の本質に矛盾があるからだということを断言し得るのであります。

私は簡単に結論をつけたらと思ひますが、最近経済九原則が指示されました、そして爲替一本レートを設定するために、九原則が冷厳なる監督のもとに実行されなければならぬという場合において、日本の経済の方向は、インフレーション経済からデフレ経済の傾向に移行して行くということがはつきりしてゐる現在において、この歴大な復金の金融がはたして回収できるかどうかといふことは、実に重大な問題であります。もしも相当な金額が回収できなかつた場合におきましては、國民の血税によつてこれが償却されなければならぬという意味におきまして、われわれは断固として反対しなければならぬ。また、その復金の融資に關連しまして重点産業の保護育成がなされていくこと、この復金の性格が階級的であることが明瞭になつてゐるのであります。

簡單であります。以上の諸点におきまして、この増資に対しましては断然反対するものであります。皆様の御賛成を要望いたしまして降壇するものであります。(拍手)

○議長(松岡駒吉君) これにて討論は終局いたしました。

これより採決に入ります。まず、大蔵省預金部特別会計外特別会計の昭和二十三年度における歳入不足補てんのための一般会計から繰入金に關する法律の一部を改正する法律案につき採決いたします。本案の委員長報告は可決であります。本案を委員長報告の通り決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長(松岡駒吉君) 起立多数。よつて本案は委員長報告の通り可決いたしました。

次に、復興金融庫法の一部を改正する法律案につき採決いたします。本案の委員長報告は可決であります。本案を委員長報告の通り決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長(松岡駒吉君) 起立多数。よつて本案は委員長報告の通り可決いたしました。(拍手)

公認会計士法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案(大蔵委員長提出)

○今村忠助君 議事日程追加の緊急動議を提出いたします。すなわち、大蔵委員長提出、公認会計士法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案は、委員会の審査を省略してこの際上程し、その審査を進められんことを望みます。

○議長(松岡駒吉君) 今村君の動議に御異議ありませんか。

○議長(松岡駒吉君) 御異議なしと認めます。よつて日程は追加せられました。公認会計士法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案を議題といたします。提出者の趣旨弁明を許します。大蔵委員長島村一郎君。

公認会計士法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案

地方自治法の一部を改正する法律案(参議院提出)

者給與法(昭和二十三年法律第号)の施行に關する事務」を加え、同項に次の但書を加える。但し、政令で特例を設けることができる。同條第二項中「特例」を「必要な規定」に改める。

附則 この法律は、昭和二十四年一月一日から施行する。

地方自治法の一部を改正する法律案

右の本院提出案をここに送付する。昭和二十三年十二月二十二日 参議院議長 松平 恒雄

未復員者給與法の一部を改正する法律案

昭和二十三年十二月二十二日

参議院議長 松平 恒雄

衆議院議長 松岡駒吉殿

○議事(松岡駒吉君) 両案を一括して採決いたします。両案を可決するに御異議ありませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕

○議事(松岡駒吉君) 御異議なしと認めます。よつて両案は可決せられました。

昭和二十三年度一般会計予算補正(第二号)

(特第二号)

昭和二十三年度特別会計予算補正(特第二号)

○今村忠助君 議事日程追加の緊急動議を提出いたします。すなわちこの際、昭和二十三年度一般会計予算補正(第二号)及び昭和二十三年度特別会計予算補正(特第二号)の両案を一括議題となし、委員長に報告を求め、その審議を進められんことを望みます。

○議事(松岡駒吉君) 今村君の動議に御異議ありませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕

○議事(松岡駒吉君) 御異議なしと認めます。よつて日程は追加せられました。

昭和二十三年度一般会計予算補正(第二号)、昭和二十三年度特別会計予算補正(特第二号)、右両案を一括して議題といたします。委員長に報告を求めます。予算委員会理事青米地英俊君。

昭和二十三年度一般会計予算補正(第二号)に関する報告書

昭和二十三年度特別会計予算補正(特第二号)に関する報告書

官報外 昭和二十三年十二月二十三日

衆議院議事録第二十号 昭和二十三年度一般会計予算補正(第二号)外一件

〔都合により最終号の附録に掲載〕

〔青米地英俊君登壇〕

○青米地英俊君 たいま議題となりました昭和二十三年度一般会計予算補正第二号及び昭和二十三年度特別会計予算補正第二号について、予算委員会の審議の経過及びその結果を御報告いたします。

まず、今回政府より提出せられた昭和二十三年度一般会計予算補正第二号及び昭和二十三年度特別会計予算補正第二号について、その内容を簡単に申し上げます。

今回の予算補正は、政府職員の給与改善費、災害復旧費等本予算成立後の情勢の変化に対応するため必要とする経費を追加する等の措置を講ずるためのものでありまして、一般会計におきましては、歳入歳出とも補正額五百八十六億八千三百余万円となつております。また特別会計におきましては、歳入補正額七百三十六億三千二百余万円、歳出補正額七百二十三億三千五百余万円でありまして、以上の補正の結果、昭和二十三年度予算額は、一般会計におきましては、歳入歳出ともおの／＼四千七百三十一億四千五百余万円となり、特別会計におきましては、歳入一兆一千九百三十二億五千余万円、歳出一兆九百六十二億八千五百余万円と相なりまして、一般会計、特別会計を通じて予算純計は、歳入一兆六百三十八億五百余万円、歳出一兆六百億六千五百余万円と相なつております。

次に、一般会計の歳入歳出補正のおもなるものを申し上げますと、歳出におきまして、終戦処理費百二十億円、給與改善費二百六十二億七千八百余万円、災害復旧費六十億円、價格調整費百十億円、その他合計七百三十三億五千六百余万円でありまして、その財源といはしましては、租税自然増収四百十億九千九百九十九万円、給與に伴う所得税増加四十六億九千九百九十九万円、歳出節約額百九億七千九百九十九万円、その他合計七百三十三億五千六百余万円と相なつております。

次に、この予算案の審議にあたりましては、その緊急なる性格にかんがみ、委員諸君と政府の間には、きわめて熱心なる質疑応答がかわされたのであります。

まず、この追加予算とインフレーションの關係及び今後のインフレーションの見通しはどうか、年末の発券高は三千五百億を越えるのではないかと、質問に對し、政府側より、最近の通貨膨脹の一原因は、供米の成績好調に伴う政府買入れ代金の支拂い増加に基くものである、最近の物價は横ばい傾向となつてはいるが、ただ賃金のみは上昇を続けている、先般米食も増配されたので、この際賃金の安定をはかり、物價と賃金の悪循環を断つ決意を持つて、この予算は不確実な財源の計上を避けたが、徴税は現在までの実績から見て、おおむね順調の見通しであり、予算通りの収入を期待できる、また明年一月以降は供米代金が激減するので、通貨増発の心配はないと思つ、との答弁がありました。

次に、歳入面に関する質疑の若干を申し上げます。

に達していると思われる、この自然増収はいかなる根拠によつたものであるか、またその完全な徴税は困難ではないかとの質問に對して、本年六月当時に於ける國民所得推定額は一兆九千九百九十九万円であつたが、その後の諸般の事情によつて、十一月物價水準での國民所得は二兆三千九百九十九万円と増加したので、租税の自然増収を計上したのである、現在の徴税実績からすれば、明年四月までには完全に徴税できる見込みである、との答弁がありました。

また、歳出節約額百十億円が計上されているが、これ以上経費削減の余地はないか、行政整理をどうして行わぬのかとの質問に對し、政府側より、吉田内閣は合理的行政整理の実施を目的としているが、目下行政機構の簡素化及び失業対策を慎重に検討しているので、明年には必ず実施できるものと思つ、との答弁がありました。

また、農民に對する課税方法について政府の見解を求められたに對しては、政府側より、本年は昨年度のごとき混乱を避けるための施策を講じている、御承知の通り農民の所得の計算はすこぶる困難であるが、その計算の基礎となる正しい所得を捕捉するため、十分なる指導下に農民から詳細な收支の申告を集める等の方法により、昨年度の弊を取除き、また更正決定についても公正なる運営の方法を検討し、目下その具体化に努力中である、次に、主食の超過供出に對しては免稅すべきではないかとの質問に對し、政府側より、超過分の生産に對しては、施肥及び労力等のために特に加重的に必要となつた経費を収入金額から

差引く等の方法によつて税の過重を埋め合せる方針である、との答弁がありました。

また、地方貸付金償還金三十五億円を計上しているが、地方財政窮乏の現状に對して、その運用に支障はないかとの質問に對し、政府側より、租税の増額を計上しているため、貸付金を償還しても運営上の支障は起らないと思つ、なお実態調査にも努めているから、その結果を見て政治的に善処したい、との答弁がありました。

次に、歳出に関する質疑について述べますならば、まず第一に、給與の改善案が成立したのであるが、これは当初の提出法案とは異なつた給與ベースを基礎としている、この予算は当然組みかえるべきではないかとの質問に對し、政府側より、政府職員の給与は給與特別措置費として一括計上してあり、多少の異動があつても行政措置で善処できる、また年度末の三月において調整をなすことは今までの慣例でもあるので組みかえる必要はないと思つ、との答弁がありました。

災害復旧費につきましては、六十億の予算では少な過ぎると思われるが、政府の復旧対策及びその金融対策いかんとの質問に對しては、政府側より、六十億円はもちろん満足な金額ではないが、窮迫した財政の現状にかんがみ、明年七月の出水期までの應急的措置として計上したものである、なお資金的措置としてはすでに七十四億円余の資金の放出を行い、さらに市中銀行の協力をも求めており、日銀に對しては命令を發して、資金融通原則の最

第一に、租税の自然増収として四百五十七億円が計上されたが、現在の租税負担額は、すでに担税能力の限界点

優先順位として取扱うように万全の措置をはかっている、との答弁がありま

は総同盟、全官、國鉄等の労組代表の意見を聴取したものであります

とするのである。また歳入歳出とも不満足ではあるが、緊急不可欠の予算であるために賛成。

また、中小企業に対する課税の圧迫は資金繰害を引起し、今次の追加予算の水増し課税は中小商工業者の倒産をも予想せしめるが、政府の中小企業対策と年末の資金対策はいかんとの間隙に對し、政府側より、中小企業は全生産高の四六%を占め、全國工場数の九七%を占める重要な地位にあるので、在來の保護救済的な施策を採用しない

國民負担を加重し、また歳出における價格調整費の計上は日本の再建復興を阻害し、健全財政を危うくしている

夫君より、此の予算に計上された程度の給與改善費では官公吏の最低生活も維持できない、災害復旧費についても不満足であり、予算の算定の基礎が不明確であるが、やむを得ざる緊急性を認めて、本補正予算に賛成。

その他賃金ベース、經濟三原則、價格調整費、取引高税、一本爲替レート、船舶運賃補助費、國有鉄道特別会計、講和会議、賠償等の諸問題並びに今般連合軍最高司令官から送られた經濟九原則その他について熱心な質疑應答がかわされたのであります

國民協同党を代表し小枝一雄君より、給與改善費については公務員法と一体不可分であり、給與の支給方法については不十分であるが、運営のよろしきを得て公務員の生活を擁護すべく、災害に対しては將來に對し善処すべく、また米價の適正をはかり、給與ベースとの均衡を保つように要望して、本予算補正に賛成。

また、新自由党を代表し世耕弘一君より、本予算には國家財政の健全性及び民力涵養の意図がうかがわれない、歳入の稅收等に安易な態度が見られ、官債統制主義が温存され、公約が予算面に示されていないのは遺憾であるが、緊急性にかんがみ、本補正予算に賛成。

詳細はこれを速記録に譲りたいと思

國民協同党を代表し河口陽一君より、人件費を削減した眞の行政整理を實行し、出先機關及び公園等の可能なものから廃止、ことに肥料公園は、府縣全國組織も整つたのであるから当然廃止すべきであるとの意見があつて、原案に賛成。

吉田内閣は、さきの第三回國會において國家公務員法の改正を行いました。また本第四回國會勢頭におきましては、公共企業体労働關係法の通過を強行いたしました。この二つの法律は、その成立に先だつて、政府職員並びに公共企業体職員に諸君の生活安定のための待遇改善の措置を講ずるといふことが当然であつたのであります

次に公聴会について申し上げます。本追加予算の持つ意義の重要性にかんがみ、慎重審議に資するため、十二月六日公聴会を開き、経営者側より経團連代表を、また中小企業代表として日本商工業連新より、また労働組合より

日本社会党を代表し竹谷源太郎君より、本予算は給與の改訂に伴い組みかえるのが良心的である、従つて適正なる予算とすべく、ただちに補正を必要と要求。

以上を以て討論を終り、採決に入り、労働者農民党及び日本共産党の返上の動議は否決され、原案が多数をもつて本日午後二時四十分可決された次第であります。

次に公聴会に入り、民主自由党を代表し宮澤清君より、本予算は公務員の給與改善、災害復旧費等眞に緊急必要にして、その必然性を肯定せざるを得ぬ予算であるとして、本補正予算に賛成。

民主自由党を代表し野坂參三君より、本予算は人民の生活の犠牲に

以上を以て討論を終り、採決に入り、労働者農民党及び日本共産党の返上の動議は否決され、原案が多数をもつて本日午後二時四十分可決された次第であります。

大なる当初予算にさらに水ぶくれの歳入をもつてし、苛酷なる租稅の徵收等國民負担を加重し、また歳出における價格調整費の計上は日本の再建復興を阻害し、健全財政を危うくしている

夫君より、此の予算に計上された程度の給與改善費では官公吏の最低生活も維持できない、災害復旧費についても不満足であり、予算の算定の基礎が不明確であるが、やむを得ざる緊急性を認めて、本補正予算に賛成。

吉田内閣は、さきの第三回國會において國家公務員法の改正を行いました。また本第四回國會勢頭におきましては、公共企業体労働關係法の通過を強行いたしました。この二つの法律は、その成立に先だつて、政府職員並びに公共企業体職員に諸君の生活安定のための待遇改善の措置を講ずるといふことが当然であつたのであります

國民協同党を代表し小枝一雄君より、給與改善費については公務員法と一体不可分であり、給與の支給方法については不十分であるが、運営のよろしきを得て公務員の生活を擁護すべく、災害に対しては將來に對し善処すべく、また米價の適正をはかり、給與ベースとの均衡を保つように要望して、本予算補正に賛成。

また、新自由党を代表し世耕弘一君より、本予算には國家財政の健全性及び民力涵養の意図がうかがわれない、歳入の稅收等に安易な態度が見られ、官債統制主義が温存され、公約が予算面に示されていないのは遺憾であるが、緊急性にかんがみ、本補正予算に賛成。

以上を以て討論を終り、採決に入り、労働者農民党及び日本共産党の返上の動議は否決され、原案が多数をもつて本日午後二時四十分可決された次第であります。

その他賃金ベース、經濟三原則、價格調整費、取引高税、一本爲替レート、船舶運賃補助費、國有鉄道特別会計、講和会議、賠償等の諸問題並びに今般連合軍最高司令官から送られた經濟九原則その他について熱心な質疑應答がかわされたのであります

國民協同党を代表し河口陽一君より、人件費を削減した眞の行政整理を實行し、出先機關及び公園等の可能なものから廃止、ことに肥料公園は、府縣全國組織も整つたのであるから当然廃止すべきであるとの意見があつて、原案に賛成。

吉田内閣は、さきの第三回國會において國家公務員法の改正を行いました。また本第四回國會勢頭におきましては、公共企業体労働關係法の通過を強行いたしました。この二つの法律は、その成立に先だつて、政府職員並びに公共企業体職員に諸君の生活安定のための待遇改善の措置を講ずるといふことが当然であつたのであります

詳細はこれを速記録に譲りたいと思

國民協同党を代表し河口陽一君より、人件費を削減した眞の行政整理を實行し、出先機關及び公園等の可能なものから廃止、ことに肥料公園は、府縣全國組織も整つたのであるから当然廃止すべきであるとの意見があつて、原案に賛成。

以上を以て討論を終り、採決に入り、労働者農民党及び日本共産党の返上の動議は否決され、原案が多数をもつて本日午後二時四十分可決された次第であります。

次に公聴会について申し上げます。本追加予算の持つ意義の重要性にかんがみ、慎重審議に資するため、十二月六日公聴会を開き、経営者側より経團連代表を、また中小企業代表として日本商工業連新より、また労働組合より

日本社会党を代表し竹谷源太郎君より、本予算は給與の改訂に伴い組みかえるのが良心的である、従つて適正なる予算とすべく、ただちに補正を必要と要求。

以上を以て討論を終り、採決に入り、労働者農民党及び日本共産党の返上の動議は否決され、原案が多数をもつて本日午後二時四十分可決された次第であります。

大なる当初予算にさらに水ぶくれの歳入をもつてし、苛酷なる租稅の徵收等國民負担を加重し、また歳出における價格調整費の計上は日本の再建復興を阻害し、健全財政を危うくしている

夫君より、此の予算に計上された程度の給與改善費では官公吏の最低生活も維持できない、災害復旧費についても不満足であり、予算の算定の基礎が不明確であるが、やむを得ざる緊急性を認めて、本補正予算に賛成。

吉田内閣は、さきの第三回國會において國家公務員法の改正を行いました。また本第四回國會勢頭におきましては、公共企業体労働關係法の通過を強行いたしました。この二つの法律は、その成立に先だつて、政府職員並びに公共企業体職員に諸君の生活安定のための待遇改善の措置を講ずるといふことが当然であつたのであります

國民協同党を代表し小枝一雄君より、給與改善費については公務員法と一体不可分であり、給與の支給方法については不十分であるが、運営のよろしきを得て公務員の生活を擁護すべく、災害に対しては將來に對し善処すべく、また米價の適正をはかり、給與ベースとの均衡を保つように要望して、本予算補正に賛成。

また、新自由党を代表し世耕弘一君より、本予算には國家財政の健全性及び民力涵養の意図がうかがわれない、歳入の稅收等に安易な態度が見られ、官債統制主義が温存され、公約が予算面に示されていないのは遺憾であるが、緊急性にかんがみ、本補正予算に賛成。

以上を以て討論を終り、採決に入り、労働者農民党及び日本共産党の返上の動議は否決され、原案が多数をもつて本日午後二時四十分可決された次第であります。

その他賃金ベース、經濟三原則、價格調整費、取引高税、一本爲替レート、船舶運賃補助費、國有鉄道特別会計、講和会議、賠償等の諸問題並びに今般連合軍最高司令官から送られた經濟九原則その他について熱心な質疑應答がかわされたのであります

國民協同党を代表し河口陽一君より、人件費を削減した眞の行政整理を實行し、出先機關及び公園等の可能なものから廃止、ことに肥料公園は、府縣全國組織も整つたのであるから当然廃止すべきであるとの意見があつて、原案に賛成。

以上を以て討論を終り、採決に入り、労働者農民党及び日本共産党の返上の動議は否決され、原案が多数をもつて本日午後二時四十分可決された次第であります。

詳細はこれを速記録に譲りたいと思

國民協同党を代表し河口陽一君より、人件費を削減した眞の行政整理を實行し、出先機關及び公園等の可能なものから廃止、ことに肥料公園は、府縣全國組織も整つたのであるから当然廃止すべきであるとの意見があつて、原案に賛成。

以上を以て討論を終り、採決に入り、労働者農民党及び日本共産党の返上の動議は否決され、原案が多数をもつて本日午後二時四十分可決された次第であります。

次に公聴会について申し上げます。本追加予算の持つ意義の重要性にかんがみ、慎重審議に資するため、十二月六日公聴会を開き、経営者側より経團連代表を、また中小企業代表として日本商工業連新より、また労働組合より

日本社会党を代表し竹谷源太郎君より、本予算は給與の改訂に伴い組みかえるのが良心的である、従つて適正なる予算とすべく、ただちに補正を必要と要求。

以上を以て討論を終り、採決に入り、労働者農民党及び日本共産党の返上の動議は否決され、原案が多数をもつて本日午後二時四十分可決された次第であります。

大なる当初予算にさらに水ぶくれの歳入をもつてし、苛酷なる租稅の徵收等國民負担を加重し、また歳出における價格調整費の計上は日本の再建復興を阻害し、健全財政を危うくしている

夫君より、此の予算に計上された程度の給與改善費では官公吏の最低生活も維持できない、災害復旧費についても不満足であり、予算の算定の基礎が不明確であるが、やむを得ざる緊急性を認めて、本補正予算に賛成。

吉田内閣は、さきの第三回國會において國家公務員法の改正を行いました。また本第四回國會勢頭におきましては、公共企業体労働關係法の通過を強行いたしました。この二つの法律は、その成立に先だつて、政府職員並びに公共企業体職員に諸君の生活安定のための待遇改善の措置を講ずるといふことが当然であつたのであります

國民協同党を代表し小枝一雄君より、給與改善費については公務員法と一体不可分であり、給與の支給方法については不十分であるが、運営のよろしきを得て公務員の生活を擁護すべく、災害に対しては將來に對し善処すべく、また米價の適正をはかり、給與ベースとの均衡を保つように要望して、本予算補正に賛成。

また、新自由党を代表し世耕弘一君より、本予算には國家財政の健全性及び民力涵養の意図がうかがわれない、歳入の稅收等に安易な態度が見られ、官債統制主義が温存され、公約が予算面に示されていないのは遺憾であるが、緊急性にかんがみ、本補正予算に賛成。

以上を以て討論を終り、採決に入り、労働者農民党及び日本共産党の返上の動議は否決され、原案が多数をもつて本日午後二時四十分可決された次第であります。

その他賃金ベース、經濟三原則、價格調整費、取引高税、一本爲替レート、船舶運賃補助費、國有鉄道特別会計、講和会議、賠償等の諸問題並びに今般連合軍最高司令官から送られた經濟九原則その他について熱心な質疑應答がかわされたのであります

國民協同党を代表し河口陽一君より、人件費を削減した眞の行政整理を實行し、出先機關及び公園等の可能なものから廃止、ことに肥料公園は、府縣全國組織も整つたのであるから当然廃止すべきであるとの意見があつて、原案に賛成。

以上を以て討論を終り、採決に入り、労働者農民党及び日本共産党の返上の動議は否決され、原案が多数をもつて本日午後二時四十分可決された次第であります。

働者の手元にとりだだけの増額がなされるものでございませうか。その間のトリツク的な事情に対して、われわれはきわめて忍耐力を禁じ得ないものがあるものであります。しかも、そのみならず、このペースに開進いたしました、時間の延長を労働強化を内容として盛り込んでおることが発見されたわけでありまして、これは恐るべき、いわゆる青酸カリの毒素が隠されておるということ、われわれは遺憾ながら指摘せねばならないのであります。

この給與改善費増額が、二百六十億のわく内でやり繰りされることに相なつておるのであります。この結果といたしまして、生計費の必要額をはるかに下まわり、まさに勤労階級はこれのために飢餓線下の生活を約束されるに至つたという事実を見がしてはならないのであります。このようなことでは、遂にその職務能率の向上を期待することがむりであり、また優秀者は、ために忍びがたく、その職場を逃げ出して行くのでありませうし、あるいはまた、生活のやむを得ざる不可避的な事情として、不正あるいは腐敗の助長されるおそれがないと保証しがたいのであります。

また、この場合問題になることは、給與額の引上げに伴いまして当然取上げられなければならない問題に、勤労所得税の免税点引上げその他税の軽減措置がなされなければならないという点であります。これなしには、待遇改善の意味するところは、おそらく何にもならないことに相なるのであります。ことに自然増収の四百十億の見積りの中で、源泉課税の占めます部

分は百八十五億の多額に上つておるのであります。なお、関係公務員の給與改善に伴うはね返りのそれは四十八億と見込まれておる次第であります。まことにこれはなほだしき矛盾であることを考えなければなりません。その他諸税は主として大衆課税により、また申告所得税にいたしまして、勤労者、農民、中小小工業者に対する容赦なき苛斂請求と相なつておるわけでありませう。政府は、この場合大きく目を轉じて、いわゆる負担能力ある階級、すなわち大所得階級に向つて徴税の対策を集中しなければならぬことを、雄弁に教えられる次第でございませう。國民の所得総額が二兆四千億と言われておるが、そのうち租税対象として考えられるものは、ようやく九千億しかない。従つて、残りの部分一兆五千億と予想されるものは、一体どのように今後処理して行こうとするか。われわれは、徴税対象として特にこの点に注目を拂わなければならないことを強調するものであります。

さらに予算の不健全性として、予備費四十五億がまずあげられるのであります。かかる大づかみの計上は、当初予算の予備費二十億に對しまして二・五五倍に當るわけでありませう。財政法第二十四條が申しております予見しがたい予算不足に充てるものとして、その額の内容がはなはだ多額に過ぎるわけにございませう。もつとも、最終の日になつて、この予備費の内訳なるものが発表されました。もとより、その最終日の瞬間のことでありまして、この予備費の内訳をせんとくすることとは時間的に困難でございませう。

ただ政府は、かくのごとくいたしました、最終日に予備費のつじつまを合せおるにすぎないのであります。すべてが、かくのごとく、その積算の基礎はなほだ不明確でありまして、予算民主化に反する最もはなはだしいものであるといわなければならないのであります。

また、價格調整費百十億がございませうが、わが國の現在の生産成績は、昨年の末に比べまして六三%増を示し、これを事変前のそれに比しますならば、六五%という生産成績と相なつておるのであります。インフレの方針によつて、物價高は天井を知らずに高進いたしております。その中に、低賃金と生産増とのいらくな開連から考えますならば、生産コストははなはだしく安く相なつておる次第でありまして、またこのような開連から、經營側の採算歩どまりは上昇いたしておることを見のがしてはならないのであります。それにもかかわらず、これら特殊大企業に對しまして、國家財政の負担によつて、きわめて当然のごとくにこれを援助するの政策に出で、それを続けておるといふことは、われわれ勤労階級の断じて許してはならない一点であると考えるのであります。

また、似通つたものに船舶運賃補助金がございませう。すなわち、この予算案の中で二十五億を計上しておるのであります。また補助金を考へる前に、この運賃の合理的經營の調整をなせはからぬのであるか。たとえば船主の備船料のごときは、その公共性にかんがみて、これをただちに廃止すべきものであり、そして採算確立のあ

らゆる方途を、まずもつて講じなければならぬと考へるのであります。私どもは、ここに、ただこの中で緊急当面のやむを得ざるものとしてこれに含まれるうち、給與との関連性のある一部分に關しましては、もとよりこれを承認しなければならぬ。だが、これを除く大部分に對しまして、すなわちその補助金の大部分に對して、われわれはあくまでこれを再吟味、再検討しなければならぬことを主張いたします。

○議長(松岡駒吉君) 中原君、残り時間がきわめてわずかでありませう。○中原健次君(續) ところが、これはかりではない。軍事公債の利拂い二十億がございませうが、これはすでに議論済みの問題でありまして、われわれは、これが支拂いを拒否しなければならぬと考へるのであります。ことに、國家財政の緊急を口にする政府は、なぜこれをたな上げせないのか。ここにまた、持てる階級に厚い政策が発見される次第でございませう。私は、ここにさらに災害復旧費六十億について考へたいと思つておるのであります。これは、その必要額の一五%しか當らぬのでありまして、災害の跡なおなま／＼しい災害の復旧費をいたしましては、あまりにも配慮が乏し過ぎる。ことに農林関係にあつては、最低必要額の七十四億に對して十八億の予算にしかなつておらぬのであります。

また、農村民主化の施策として農地改革のことが行われておるが、今第二次の徹底を期することは最も肝要なことと考へておるにかかわらず、その経費

このことは依然として放置され、かくのごとき取扱いは、すなわち農地改革を中絶して、むしろ再び農村に保守反動の勢力を温存せんとするのではなにかとの疑いを持たされる次第でありまして、私どもは、ここに積極的に第二次農地改革をすみやかに徹底せしめ、続いて第三次改革を行わなければならないことを主張いたします。

また農産物中、ことに米價を生産費を割る安値に押え、農民の勤勞報酬が、そのために千八百円ペースという低賃金計算でしかない状態に相なつておるのであります。さらにまた、消費價格の面は五千三百円を上まわり、消費大衆にその差金の重荷を負わしめておるこの実情を、われわれは見のがすことができないのでありまして、かくのごとき施策は、すなわち大資本に對してはあらゆる方法で國家援助を惜しまぬ一方、これら勤勞大衆に對する配慮のはなはだ乏しい、というより、むしろ配慮のなきことを、われわれは指摘しなければならぬことを遺憾とするのであります。

○議長(松岡駒吉君) 結論を急いで下さい。○中原健次君(續) なお、地方貸付金の回収三十五億は、地方財政の窮乏せる実情を忘れて、これを配付税から天引せんとしておるのであります。このことは、ひいては地方自治体の確立を阻害するばかりか、直接には地方公務員給與改善を妨げる結果に相なるのであります。回収はしばらくこれを延期すべきものであるといふことを、私はこの場合特に強く主張いたしておきます。

このことは依然として放置され、かくのごとき取扱いは、すなわち農地改革を中絶して、むしろ再び農村に保守反動の勢力を温存せんとするのではなにかとの疑いを持たされる次第でありまして、私どもは、ここに積極的に第二次農地改革をすみやかに徹底せしめ、続いて第三次改革を行わなければならないことを主張いたします。

以上は、きわめて大きければ本追加予算を検討したわけであり、これを要するに、必至的に来り襲うであろうところの、より一層なるインフレーションの助長情勢と、より深刻なる大衆生活の窮乏招來の必至の突情と、私どもは、この吉田内閣の既定方針としてあげている行政整理に伴う大量の首切り、企業整備ともからみ合ひ一大失業群が荒れすさむ寒風の中に放り出されるであろうということを予想し、かれこれ総合して考えますならば、このような施策は、わが日本の勤労階級に対するきわめて無責任、そして勤労階級に対する憎むべき一つの圧迫的、反逆的な施策であるというこをいなければならぬのであります。(拍手)日本経済の再興は、はたしてこのような事情をもつていたしませんでしたか。国民生活の安定が、はたしてこのような実情をもつてして保障されるのであります。政治を担当する者は、眞実にして率直に日本の平和的再建確立に対して、その目的達成のために、勤労する人民大衆としつくり協力する態勢をつくり上げる熱情を持たなければならぬのであります。そのことなしには万事終りであるということ、私は附言いたしておきます。

今や世界恒久平和に向いまして、われわれは、その一大理想を達成せんとするあらゆる努力を傾けています。従つてわれわれは、この正常なるべき道を阻害するごときすべての事柄に反対するものであつて、従つて以上申し上げるものによつて、この追加

補正予算に反対を表明すると同時に、政府は誠実を傾けてこの予算の組みかえのことに実行せられるよう、そのことを強く要求いたしましたし、労働者農民を代表して反対の討論を行つたのでございます。(拍手)

○議長(松岡駒吉君) 尾崎末吉君。

○尾崎末吉君 私は、民主自由党を代表いたしました。ここに上程せられたる度一般会計予算補正第二号及び特別会計予算補正第二号、すなわち追加予算案に賛成をいたすのであります。この追加予算案の実質は、歳入歳出ともに総額五百八十六億余円でありまして、昭和二十三年度本予算総額の一割四分に当るのであります。そのうちのおもなるものは、官吏の現在賃金三千七百九十一円ベースから今回新たに修正決定せられて、昭和二十三年十二月一日から支給すべき六千三百七円ベースの差額金二百六十二億円並びに災害復旧費六十億円及び既定経費不足や新規事項の追加にして緊急やむを得ざる最小限度のものであります。

今、この追加予算編成の跡を慎重に検討いたしますに、過去の片山、芦田両内閣における予算編成と異なる特長があるのであります。その第一点は、現下のわが國の財政政策が特に経済全般に及ぼす関係の大なるにかんがみまして、財政の健全性を貫いてインフレを収束することの用意と、連合國の対日援助と相まち國民経済再建の基

本的用意により、一般会計及び特別会計並びに地方財政を通じて嚴重に収入と支出との均衡をはかり、ここに経済三原則並びに去る十八日アメリカ政府から元帥を通じて日本経済の安定自立に關して與えられた九原則を活用することのできる根柢があることであります。

その第二点は、國民が今日極度に生活難にあへるとき、歳入財源の影響がただちに一般物價に波及して、この上インフレーションを助長することを極力避けるため、鉄道運賃や通信料金値上げ等の得やすいものに手を触れなかつた点であります。

その第三点は、國民負担の現状を深く洞察して、その負担が過重にわたらぬ範圍にとどめた点であります。

その第四点は、この予算に盛り込まれた官吏の新賃金と民間賃金並びに國民の消費水準とを深く勘案しながら、國家公務員法の改正に伴う官吏の地位尊重のためその待遇を改善し、関連して企業の合理化と勤労者の能率向上の秩序ある態勢を整えたことであります。

当初この給與ベースは、國家財政の現状と、一般経済その他に與える影響等を考へまして、五千三百三十円といひながら一意能率の向上と生産の増強とをはかり、遠からずその待遇がさらに上昇することを期するように相なつていたのであります。しかるに、野党側の多くが、これを六千三百七円に引上ぐべきことを強く要求いたしましたことと、関係有力筋のごあつせんがありま

したのとに顧み、これを六千三百七円ベースといたしましたのであります。これが一般産業並びに経済方面へ悪影響を及ぼすことを極力排除するとも

に、能率の増進と生産の増強とを強く期待するために、政府は一週三十三時間勤務の現状及び最初の野党案をしりぞけて、これを一週間四十時間以上四十八時間勤務といたしましたので、この最低延長時間を計算に入れますと、五千二百三十三円としいものと相なるのであります。毎月の所得額は増加することとなり、当初案よりも、なお一層健全性を増すことと相なつておるのであります。(拍手)

その第五点は、災害復旧費六十億円の計上であります。もとより委員長報告のごとく、各地の風水害、北陸の震災、アイオン台風による災害等に対し六十億円をもつては、これで十分なりとは言えないのであります。政府当局の説明の通り、急を要する復旧に應ずることができるのであります。これを片山、芦田両内閣当時の災害復旧費に比べますれば、はるかに多額の数字であります。その努力の跡と、現政府の災害復旧や國民経済再建に対する熱意を見ることができるのであります。(拍手)その他既定経費の不足や、新規事項にして緊急やむを得ないものの経費の予算も、現段階においては、おおむね妥当であることとを認め得られるのであります。しかしながら、ここに政府に対し特に強く要望いたしておきますことは、もはや担税力の限度を越えて苦悶する國民に対して、名目利益対象の課税を行うことと、弊害を是正し善処せられることと、できるだけすみやかに取引高税の撤廃を断行して、國民経済と日常生活を明朗にするのであります。さらに、この

切実なる行政措置を講ぜられたいというのであります。他面、今回のこの追加予算案の審議が著しく遅延いたしましたことにより、公務員にはいたずらなる焦燥を興え、國民多数にもまたはなはだしく非難せられたことは、國會の信用上からも重大事であり、國會で、三大野党を初め國會のみならず、深く反省すべきことをこいねがうのであります。(拍手)

これらの理由により、私はこの追加予算案に賛成をいたすのであります。一面においては、その日の生活にあえぎながら越年さらに悩む公務員の待遇を深く察し、一面においては、風水害や震災等に悩む地方の人々が、その復旧費の與えられる日を待ちわびておる衷情等をも深くこれを洞察して、この予算案が議員総員をもつてすみやかに議決せられんことをこいねがうのであります。(拍手)

○議長(松岡駒吉君) 織田正信君。

○織田正信君 第一議員俱樂部を代表して、今回提出されました昭和二十三年度補正予算に対して反対をするものであります。

その反対の理由をいたしますところの第一点は、今回の予算の財源の大半が租税の自然増収に求められておるという点であります。政府は、賃金と物價と生産指数の上昇をもつてその根拠としておられるのであります。一月二十日の閣議内定では、租税の自然増収見積りは二百二十億であつたのが、急に四百十億に変更したという事実は、歳出の要請から不当な見積りをしたとしか考えられません。旅客運

賃、通信料金、タバコ等の値上げはしなくとも、すなわち間接税が直接税にかわつただけであります。

今日の日本國民は、長期の戦争負担のため重税に苦しめられて来ました。敗戦後は、その結果が集中的に表現されて、インフレと物資不足に苦しめられております。しかるに、政治は依然として悪政が続けられているということであり、世の識者は、今日の状態を評して、清朝末期の現象にさも似たりだと申しております。悪税に苦しめられる國民、國民の汗とあぶらの税金で生活する者が増大しつつあり、しかも、これら官界の腐敗ぶりは、心ある人々の義憤の的となつてゐる状態であり、しかもなおこの状態から百八十度の轉換をせんとする努力なくして、旧態依然たる政治の継続が行われておるといふこと、これがために法律の濫発による極力統制と刑務所の増設をもつておる現状は、まさに悪逆無道の政治と断ざるを得ないのであります。(拍手)

G H Q・E S Sの労働課長でありませうヘブラー氏も、日本人民の現在の租税の負担はあまりにも重いのであつて、この上の過重はとうてい実行不可能である、毎日新聞紙上で声明をいたしておるのであります。まさに今日の政治の急務は財政支出を徹底的に削減することにあり、これがためには、官債資本、すなわち國有財産の賣却等、國民の汗とあぶらの税金で生活する人々を必要最小限度にするといふことであると信じます。このことはマ書簡にも明示されておるところであり、吉田内閣もまた民主自由党も常日ごろから

唱えておるところでありながら、依然として野党におつて行つての内容との相違には、あまりにもだまされて来た國民が、今日また失望を感じようとしておる現状であります。(拍手)重ねて申しますが、直接税と間接税とを問はず、財源を重税にのみ頼ることなくして、歴大化しつつある官僚資本を民間に賣却し、國民の汗とあぶらの税金によつて生活する人々を必要最小限度にして支出を抑制し、國民を富ますといふことこそ、今日の政治のとるべき措置であると信じます。

反對の第二の理由は、マ書簡九原則の第一項目にもあげられておるが、支出の引締めを行つておるが、急務であります。しかるに、ガリ版刷りの大綱のみ示したこの予算の編成の仕方は、この内容を詳細に調べて、それが適當であるかどうか、十分審議することが不可能な状態に置かれておるといふこと、これは前芦田内閣におきまして、民主自由党自身が強く攻撃したことであり、この点に關しても、依然として旧態依然たる状態が行われておるといふことでもあります。しかるに、今回の大綱に示された資料をもつておりましたも、十二分にこの支出の適否の判断が期しがたいのであります。

以上三点、反對の理由を述べまして、第一議員俱樂部として、今回提出された追加予算に對して反對をいたすものであります。(拍手)

〔勝間田清一君登壇〕  
勝間田清一君。私、ここに上程された昭和二十三年度一般會計予算補正第二号並びに特別會計特第二号に對して、日本社會黨を代表いたしまして、本予算がいわゆる給與の予算であり、同時にこれが災害復旧の予算であるといふ意味において、きわめて重大でありかつ緊急を要するといふ見地から賛成の意を表するものであります。

しかしながら私は、この予算に對して重大な欠陥の多くを指摘せざるを得ないのであります。片山内閣成立以來、われわれは幾多の批判と困難の中に立たせられたけれども、現在におきましては、かつての批判者が今まさに批判される段階に立つておると考へるものであります。しかしながら、われわれは、いたずらに批判のための批判をせんとするものではありません。いかなる内閣が予算の編成に当りましようとも、幾多の困難があることは、わ

れわれは十分にこれを承知いたすものであります。また同時に、われわれがこの予算についてあえて批判せんとするものは、この予算の実行にあたりまして、われわれは重大なる警告をなさんとするものであります。いたずらに、從來吉田内閣が日ごろ豪語しておつたところの、あるいは供米後の自由販賣であるとか、あるいは料飲店の再開であるとかいつたような、ばかげ切つた政策が泡沫に帰したことだけを指摘するものでもありません。(拍手)同時にわれわれは、いわゆる例の小澤國務大臣が、三月一日に、新財源を発見して取引高税を撤廃すると豪語したその事実が、現在まつたく雲散霧消したことを指摘せんとするものでもありません。(拍手)また、今後のこの予算全体を通じまして、常にいわゆる民主自由黨は財源の困難を指摘して参つたけれども、われわれは、数箇月以前においても民主自由黨の諸君が、農民からどぶろくに課税することによつて百億を徴収する、いわゆるどぶろく課税に對する意見の片鱗をも聞くことのできなかつたといふ事実を指摘せんとするものでもありません。われわれは、むしろ問題はさらにより基本的な点にあると存するものであります。

すなわち、今度の予算の本質というものの中に、給與の予算に對し、また災害復旧の予算に對し、政府はその態度において、眞にこの予算と取組もうとする熱意がないばかりでなしに、むしろ勤勞大衆に對して低賃金を押しつけ、同時に首切りまでも計画している点でありまして、この点を、常に從來政府は、物價と賃金との悪循環

という基礎に立つて主張せられて来た。しかしながらわれわれは、この論拠に對して謙虚に批判しなければならぬと思つておるものであります。

言うまでもなく、現在賃金の指数に對して、いわゆる消費者の実効價格の指数は確かに進歩いたしております。それがあるがゆゑに、實質賃金は現在一五九に達していることは当然であります。押しつけよう、あるいは低賃金にこれをくぎつけようとする政府の意圖の中には、私は重大なる欠陥二つを指摘せざるを得ないのであります。

一つは、申すまでもなく政府は、現在の勤勞大衆の生活、生計費に關して全然眼をおおつておるという事実であります。諸君も御存じの通りに、現在勤勞大衆の實質賃金は、政府の豪語にもかかわらず、戦前のわずかに三八％に過ぎないのであります。しかも勤勞大衆の家計費は、戦前の四六％に過ぎないのであります。何ゆゑに實質賃金が三八％であつて、家計費が四六％であるかといふことは、言うまでもなく現在の實質賃金をもつていたしましては、勤勞者はその日の生活ができないことを意味するものであります。それがあるがゆゑに、勤勞者は自己の着物を賣り、あるいはあらゆる物資を賣つて、たけのこ生活することによつてこれを賄い、あるいはまた、いわゆるアルバイトと称して手内職をすることによつて初めて生活を保つておるのであります。一五九の實質賃金で食えないから、たけのこをやりのが、現在の實際であります。その事実を無視し

て、実質賃金が向上しておるから、その代償に賃金をくぎづけしようとするこの政府の意図というものは、断じて労働者の受入れるところでないことを、われわれは知るものであります。(拍手)

同時に、かつてエンゲルが、生計費の中で五三%を占むる家計が最も最低の家計であると言つておつたのであります。しかるに、現在政府が豪語しておる実質賃金の水準をもつていたしましても、実に六五七%にこれが当るといふ事実でありまして、現在の家計の実態を見ますならば、われわれは断然たらざるを得ないのが事実だと考へるものであります。

しかもわれわれは、こういつた家計や、そういった実態を見るだけでなしに、逆にわれわれは、現在の企業の実態を見なければならぬと存するものであります。先ほど来の弁士もいわれました通りに、現在の日本の生産額は、御案内の通りに、昨年の一―三月を一〇〇にいたしますならば、生産量は三一一に現在到達いたしております。しかるにもかかわらず、勤労者の雇用量は、昨年の一〇〇に対して現在一〇〇を占むるに過ぎません。一人当りの労働の生産性は、確実に向上をいたしております。従つて、一単位の中に占むるところの労働の賃金額というものは、昨年の一―三月を一〇〇にいたしますると、本年はわずかに七〇%、七割を上つておるにすぎないのであります。しかるに、企業者が賣るところの生産物の実質価格指数におきましては、実に三三―三上つておるのであります。すなわち、生産物の価格に対して、むし

る賃金は下まわつておるといふ実情を、われわれは無視して考へることはできないのであります。(拍手) かかる事実を無視して、労働者、勤労大家に対して低賃金を押しつけ、さらにわれわれは、首切りまでも用意するところの政府に対しては、断固反対せざるを得ないものであります。(拍手) われわれは、六千三百七十四案に対して、これが完全なる支給を望むことを強く要望するものであります。それと同時に、大量餓首に対しては、われわれは断固これに反対することを、ここに誓うものであります。

さらにわれわれの考へるべき事柄は、このたびの災害復旧費に対してであります。常に農民の諸君は、あるいは租税恐慌に、あるいはすべての農業恐慌に見舞われておるにもかかわらず、これに対するいわゆる自然増収八十四億を見積つた。にもかかわらず、災害復旧費に対しては、わずかに六十億しかこれを見積つていないのであります。これは言うまでもなく、現在の資材をもつていたしましても、九十億に匹敵する予算は当然計上せらるべきであります。われわれは、現在の吉田内閣が、一見農民の味方であるがごとくよそおひながら、事實は農民に対する搾取者であることを、反対者であることを、指摘せざるを得ないのであります。(拍手)

次にわれわれの指摘しなければならぬ問題は、先ほど尾崎末吉氏が、口をきわめて本予算の健全性を主張せられた。われわれは、これに対して遺憾ながら反対せざるを得ないのであります。(拍手) この事実を、ここにわれ

われは積極的に示すでありましよう。すなわち政府は、一般会計において収入五百八十六億八千万円を見積つておるのでありますけれども、これに對する所得税の自然増収三百七十億円という数字を見積つておられます。その収入は、全収入に対して六割三分を占めております。そうして政府は、國民所得を二兆三千九百億円と見積り、國稅負担を一七・二%に見積つておられますけれども、われわれの討論の経過におきましては、いわゆる國民所得を合せたのではなくて、租税に折合するやうな分配、國民所得を計上したという実情にあると信するものであります。

(拍手) 水増し予算という言葉があるならば、これこそ実に水増し予算の実体であると語りべきであります。(拍手) しかも政府は、先ほど申しした通りに、農民に対する重税を課しており、さらに勤労大家に対しては、合計二百三十一億七千万円、いわゆる勤労所得の自然増収を見積つておるのであります。よく現在口を開けば、二百六十二億円の予算を計上することは國民に対して非常な大きな犠牲をしいると主張しておつたけれども、この勤労所得に対するはね返りや、源泉課税の増収分二百三十一億というものは、官吏の給與改善費の二百六十二億に匹敵する数字であります。勤労者から税金をとつて他の勤労者に與えて行くという欺瞞政策以外の何ものでもない。

しかるにわれわれは、これらの一切のものを、いわゆる脱税捕捉に持つて行くことを主張するものであります。すなわち、四百十億の自然増収を見積つておる政府でありましようけれども、それが徴収に對しましては、いわゆる脱税捕捉に行くべきであると信するものであります。昨年七月から、もし現在の所得税の捕捉率四割のものを六割に増大することにしたならば、五十万円以上の高額の所得者から、三百八十億円の徴収を得ることを知るものであります。單に、この所得税の自然増収、なかつて農民に對する税の実施というものについては、これの奉行の上におきまして、すべてこれを軽減し、同時に脱税者にこれを完全に振向けることを、われわれは要求するものであります。(拍手)

またわれわれは、それ以外に考へることは、現在の政府が、國立病院における自然増収を十五億四角見積るとか、あるいは超過電力料金を十億四角見積るとか、あるいは地方財政の返還金を三十五億四角見積るとか、これらすべての点を合せますならば、われわれは、その収入の面において決して健全財政と認めることは断じてできないのであります。

さらにこの事柄は、次の問題考へることによつて明確になるのであります。それは言うまでもなく、本予算案が、尾崎末吉氏の言うがごとくに、いわゆる経済の三原則に合ひ、マ書簡の九原則に合ひかのごとき観を呈しておるのでありますけれども、この關係には絶対に賛成するわけには参らぬのであります。

今度の予算が第二次追加予算を必至とするものであるということは明確であります。すでに、本予算案に計上せられなかつたところの鉄道及び通信会計における赤字三十五億、公園の赤字

二十億、その他の特別会計十億、あるいは補給金の赤字八十億、あるいは必要やむを得ざる新規事業二十億、その他合計いたしまして三百七十億というものを除外し、それにほおかわりしたて、本予算というものを計上いたしましたのであります。鉄道その他の特別会計の赤字を放棄して、その上に予算を計上しておるところのこの予算を、われわれは健全財政といふこともできなければ、インフレーションのための予算と断定することは絶対にできないものと信するものであります。(拍手) われわれは、同時にこのことは、次の物價引上げを含んでおるものと考へるのであります。すなわち、いわゆる尾崎氏は、物價引上げを含まない予算であると言つけれども、すでに鉄道や通信やその他の特別会計の膨大な赤字を含んでおるのであります。したがって、次の機会におきましては、いかに民主自由黨の諸君が希望しようとも、鉄道、通信の赤字克服の問題は、重要な問題としておろいかぶさつて来るに違いないのであります。

またわれわれは、補給金八十億の問題につきましても、同様のことがいふ得られるものと存するのであります。また現に、本年度における予算を見れば明確であります。本予算のうちで、石炭関係のみをもつていたしましては三十九億五千万円を計上しておるではありませんか。いわゆる北海道の暖房用炭、炭鉱労働者の賃金のはね返り、石炭業の生産奨励金、あるいは北海道の地区炭鉱の従業員手当等々の、当然に補給金として出しておるところのこれらのものを、いかに処理して行くか

という問題は、これは物價を考慮せずしては処理できないものと信ずるのであります。

われ／＼が眞に考える事柄は、特別会計や一般重要産業における処置を全然はおかむりしたところの予算であるがゆえに、これは物價を上げず、赤字融資をせず、補給金を出さずというこの三原則に對して一致する予算であると考え、絶対にできないものと思ふのであります。また事実吉田内閣は、脱税を捕獲し、脱税者を嚴罰にするとか、また價格・配給計画を強化して、これが範圍を擴張するとか、すべて政府においては実に困難な問題が山積しておるけれども、これらの九原則に對して、いかにこれを好意的に考へても、吉田内閣はその責任をとることは絶対に不可能とわれ／＼は予測せざるを得ません。

われ／＼は、これらの以上の諸点について幾多の困難を指摘し、幾多の点についてこれを批判して参つたのでありますけれども、われ／＼は、現在の実施と將來の計画において、それらを十分取り入れられることを希望するものであります。しかしながら、現にこれらに對して、われ／＼があえて賛成せんとするところのものは、言うまでもなく、先ほど來申し通りに、われわれは、現在の給與予算というものは勤勞大衆の年末を控えての切実なる要求であるばかりでなしに、また災害の復旧費が同様の緊急性にあるに於てかみまして、現在單に反對するがための反對は実に簡單であると存するものであります。われ／＼は、從來まで幾多の批判は聞いて來たけれども、批判に

到達するところの努力と熱意とを失つたところの政党内に對しては、われ／＼は、これをまことに批判せざるを得ないものと信ずるのであります。(拍手)

われ／＼は、門前において説教することとはできる。しかし、いかにしてそれを実現するかに對する熱意と責任とを持たざるどころの政党内に對しては、われわれは遺憾ながら賛成することはできないのであります。われ／＼は、最大可能の熱情と最大可能の誠意を傾けてこの予算を成立させることの努力をここに要望して、われ／＼代表の討論を終るものであります。(拍手)

○議長(松岡駒吉君) 野坂参三君。

〔野坂参三君登壇〕

○野坂参三君 私は、日本共産党を代表しまして、本補正予算案を返上し、その組みかえを主張するものであります。

政府の説明するところによれば、この補正予算案は官公吏その他の給與改善と災害復旧を中心とするものであると言つてゐる。しかるに、その實際の内容を見たとき、その名目とはまつた異なるが、政府は一方では官公吏、電産、海運、石炭、非鉄金属、纖維などの従業員に對して現実に食えない低賃金を押しつけておきながら、他方では、大資本に對しては補給金の名で莫大な補助を續けておるのであります。

〔議長退席、副議長着席〕

しかも、それらの負担を、労働者ももちろん、農民、中小商工業者に対する苛徴請求に求め、まつたく大資本擁護のための一方的收奪を企ててゐることは、きわめて明瞭であります。共産党は、勤勞大衆の生活安定と経済の自主

的再建を阻害するこのような欺瞞的予算には、絶対に反対せざるを得ないのであります。私は、以下十点にわたつて反對の理由を申し述べたいと思ひます。

第一に、われ／＼は適正價格による完全配給を基礎とする最低賃金制の確立を主張するものであります。さしあたつて官公吏の給與は、手取り七千三百円を八月にさかのぼつて支給し、十一月以降は、さらに物價水準にスライドして九千七百円を支給すべきである。また政府が、四月から三箇月間給與改訂を故意に遅らしたために生じた赤字補給金として、二・八箇月分を即時支拂うべきことを、われ／＼は主張するものであります。

第二点、かかる今回の六千三百七円案は、約一時間半の労働時間を延長し、さらに現物給與を差引いてゐる。そのほか超過勤務手当などの既得権を削減し、労働基準法以下の賃金引下げを企てる奴隷的賃金案であります。從來の基準に換算すれば、現物給與差引を別にしても、實質的には五千二百円にしかすぎないのであります。このよる低賃金政策こそ、生産意欲を失わせ、経済復興を阻害するところの根本原因であります。しかるに政府は、人件費があたかも膨大予算と重税の原因であるかのごとくに逆宣傳を行い、官公吏六十万の首切り、行政整理を強行しようとしてゐるのであります。しかし、實際には人件費は、一般及び特別会計を合せた歳出の一二％であり、專業会計を除けば、わずかに九・四％にすぎないのであります。

第三点、手取り七千三百円支給に必要なる経費並びに窮乏せる地方財政を救済するに必要な全額國庫負担額を合計すれば、約一千三百億円であります。この財源は、第一に大資本家救済費を根本的に削減すること、第二に、大口脱税を徹底的に民主的な方法によつて徴収することによつて、容易にまかなうことができるのであります。

〔具体的にとりうらふにやるんだ〕と呼ぶ者あり。共産党が政府をつくれれば必ずやつて見せる。

第四点、農民は事前割当と強権供出の重圧に悩んでゐるばかりではない。政府の低賃金政策によつて、大衆の購買力が枯渇してしまつたために、農産物のマル公割れは、今や全般化しております。この農民の窮狀に對し、政府は何らの措置を講じてゐない。その上、さらに農地委員会の經費さえも一銭も計上してゐない。現在農地委員会は、当初予算の經費だけでは職員待遇にも事欠き、また實際上定員以上の人員をもつて事務の滞滯と闘つてゐる。實情をまつたく無視して、農地委員会の活動を財政面から締め出してあります。これは事實上農地改革の打切りとひとしいものであり、また政府は、十一月の物價水準を認めながら、米價を生産費以下にすえ置いておるのであります。

第五点には、中小商工業者もまた同じく政府の低賃金政策による賣れ行き不振に悩まされております。しかるに政府は、この窮狀に對し救済措置を講じてゐない。その上、爲替レートとして企業整理を強行しようとしており、商工大臣は、引合はなない企業はつぶしてしまつてもよいとまで公言してゐるのであります。

第六点、以上の收奪政策の上、さらに重税が人民の上のしかかつてゐる。すなわち政府は、勤勞者、農民、中小商工業者の生活がまつたく破綻しておる事實を無視して、実に生活費に食ひ込む重税を課してゐる。これは明らかに不当である。人民の税負担はすでに限度を越えてゐる。われ／＼の計算によれば、直接・間接・地方税を合計すれば、当初予算だけでも収入の約七割に及んでゐるのであります。しかるに政府は、今度の追加予算では、さらに水増しを強め、源泉所得税は当初に比し六一％増し、申告分も二三％増しの重税を準備してゐる。また、勤勞所得税は歳入の四八％を占め、農民、中小商工業者に対する天くんだり更正決定も、いよ／＼強化されようとしております。これに反し、約数千億に達する大口脱税はまつたく徴収されてゐないありさまであります。

第七点として、地方財政に對しては、窮乏の極に達してゐる事實を認めない。その上に、三十五億円の償還金を取立てようとしてゐる。また、本来全額國庫負担とすべき六・三制その他の經費も依然として地方に押しつけ、特に六・三制の施設費は、全然予算に計上してゐないのであります。

第八点、かくのごとく人民に對しては低賃金と首切り、企業整理と重税の收奪政策を強化してゐるのに引きかえ、大資本に對しては補給金その他の救済補強政策をとつてゐる。價格補給金一つをとつてみても約六百六十億の巨額に上つております。政府の説明によれば、いわゆる給與改訂のため

と称する百十億の價格補給金の内訳について、政府は何ら明確な説明をなすことができないで、きわめてあいまいにやつてゐる。われ／＼の見るところでは、少くも十億内外の使途不明な分がここに計上されておることを見る

ことが出来る。このようにして、予算は直接間接に大資本の救済に充てられ、あるいはその食いのものになつてゐる。ここに政界、財界の腐敗の一大温床がある。さらに生産的消費の増大と相まち、総計一兆六百億に上る膨大なインフレ予算が成立しようとしておるのであります。

第九点、以上のごとき人民救済は、政府の意圖に反し、逆になります。國內事情の狭隘化をもたらし、再び大資本のために人為的購買力を創設する政策、言いかえれば膨大なインフレ予算が必至とならざるを得ない。これは、さらに増大する生産的消費による生産の破壊と相まち、インフレの悪化は不可避であります。政府のいわゆる收支均衡政策とは、実に計画的インフレ政策にほかならないのであります。

最後に、日本共産党は、人民の生活安定と向上、自主再建のために、第一に、大資本家と國家権力との結合を断ち切り、予算の一大削減を断行すべきことを主張する。第二に、勤勞所得税、取引高税その他の大業課税を即時廢止し、他方大口脱税を徹底的に徴収し、大所得者に対しては高率累進税を課すべきことを主張する。第三に、金融機關と重要産業、すなわち資金と資材を國營人民管理に移し、積極的な人民の生活安定と經濟再建のための財政經濟政策を樹立すべきことを主張する。

以上の理由によりまして、日本共産党は当補正予算に反対し、これを返上して組かえを要求する者であります。(拍手)

○副議長(田中萬逸君) 中會根康弘君。

〔中會根康弘君登壇〕  
○中會根康弘君 私は、民主党を代表いたしましたして、ただいま議題となつております兩議案に対して、忍びがたきを忍んで賛成の意を表する者であります。

吉田内閣成立してここに三箇月、われわれは、この内閣の能力とこの内閣の出現が日本民族の國際信用に及ぼす影響を考慮したがゆえに、國家の前途を思つて、この内閣の誕生に消極的の見解をとつたのであります。はたせるかな、内閣出現と同時に、ニューヨーク・ヘラルド・トリビューンを初めとして、日本は國際世論の猛烈な反撃を浴び、吉田内閣は、國際的には好ましくない勢力の傀儡としての刻印を押されたのであります。

しからば、國內的にはこの内閣の治績いかんと言へば、統制撤廢をもつて國民をおおつたこの自由經濟内閣が成立直後、皮肉にも、今まで自由經濟にあつたあの燃料のたどろが統制に入つたのであります。この最初の文字通りの黒星は、その後の内閣の運命を暗示したのであります。すなわち、總理大臣が唱へた冒頭解散の失敗、六千三百七十四ベースの突然の出現、經濟三原則による内閣の混乱、十七日の審議終了の失敗、憲法七條解散の敗北、田中政務次官の強制收容、二十七日首相の

民自黨秘密代議士等の失言、三十日解散の不可能、あるいはさらに第四回國會に入つては、未曾有の泉山事件、關係方面による政府法律案の否定、はては給與關係法案のまねによる再修正等、御承知の通りの黒星の連続であつたのであります。(拍手)しかも、これに並行して石炭、海運、電氣等のストライキは勃発し、石炭においては生産実績の激減、たとえば九月の一〇・三%、十月の九・九%は、十一月に入つて九五・五%となり、十二月上旬においては九〇・七%に減つたのであります。海運においては、第一次ストによつて、十一月上旬においては計画に対し一〇・二%、中旬においては一〇・一%であつたものが、下旬においては七八%に下り、第二次ストによつては、十二月上旬は実に七一%の突進に下つたのであります。この間の輸送量の低下量は実に十八万トン、船舶運賃會の収入減は一億五千万円に及んだのであります。このほか、産業に及ぼす影響に至つては、実にはかり知れざるものがあるものであります。しかも、この二箇月間に及ぶこれら争議の解決の停滞は、実に吉田内閣の労働政策における無策無能をそのまま暴露してあるのであります。(拍手)

かくのごとき内閣によつて作成提出された追加予算の内容は、またまさに内閣の性格とその能力を明らかに示しておるのであります。まず第一の性格は、現内閣の公約無視に現われておるのであります。すなわち、たとえば統制撤廢であるとか、あるいは料飲店の再開のごときは、一本の政令をもつてこれをやることのできるものであります。

す。しかるに、その政令すらいまだ出て来ない。あるいは取引高税の廢止、自由販賣に至つては、片鱗すら現われることができないのであります。

第二は、給與法案の上その内閣の性格が現われてゐるのであります。すなわち、五千三百四ベースを固執して、合理的、科学的であると、本會議において委員會においても揚言した直後、政府原案は關係方面よりまつたく否認せられ、あまつさえ、從來否定を續けて来た六千三百七十四ベースに平然として乗りかえを行つて、野黨の政策を猿まねして当面を糊塗したのは、御承知の通りであります。(拍手)ここにもまた吉田内閣の反動労働者の性格が暴露されてゐるのであります。

第三に、災害復旧費においては、昨秋片山總理を予算委員會において閉じこめて経費の増額を要求した民主自由黨の現内閣が計上した金額はわずかに六十億円、前内閣が本予算に計上した額は百二十六億円であります。現在の災害は、福井地震あるいはアイオワ台風等によつて、損害額は実に四百億、追加要求額は二百億に上つてゐるのであります。これに対してわずかに六十億円であることを思へば、いかに現内閣が災害復旧をおろそかにしてゐるかということが、歴然たるものがあるものであります。(拍手)

歳入面を見れば、まず驚くべきことは、租税自然増収四百十億円の事実であります。この所得税を中心とする水増し増税は、その方針において、あるいは間接税中心より直接税中心へのアイデアにかかわるとか、あるいはまた經濟安定九原則に示されたような安定恐

慌を決心しての増税であるならば、一應了解せられないでもないものであります。しかしながら、委員會における質疑應答によれば、それはまつたく無策の結果、國民所得を増水して増税に安易なる逃げ道を見つけたのであります。特に申告所得水増し百三十九億のうち、農林水産業所得の割当が八十四億円なるに対して、營業業所得の割当が四十四億、その他十億なるを見れば、いかに現内閣が農林水産重課を行つてゐるか、啞然たらざるを得ないのであります。

國民所得の点より見れば、ここに安本調査に示すように、本年度國民所得の算定は二兆三千億円であります。それに対する農林水産關係の所得は五千三百三十五億、その他の事業所得は九千三百五十五億であります。しかるに、この数字に逆比例して、農業方面に二倍の課税がかかつておるといふ事実を、われ／＼は断じて見逃すことができないのであります。ここに吉田内閣の反農民的、反漁民的性格が明らかに示されてゐるのであります。(拍手)このことは、来る二十七日に行われるであろう全國地方長官會議において、來年度の供出事前割當量の驚くべき水増し——一説によれば、來年度は六千五百萬石といわれてゐるのであります。現民主自由黨に釣られた自由販賣の夢はどこへやら、税金と供出で農漁民の期待を裏切るものであります。一月中旬行われるであろう農業所得の更正決定における税金旋風、あるいはまた本年度の事前供出割當に、必ずや農漁民の吉田現内閣に対する怨嗟の聲は、

再開のごときは、一本の政令をもつてこれをやることのできるものであります。

全開津々浦々に現われることを断じて予言する者であります。(拍手)

さらに、前議案に提出を公約した取引高税廃止法案に至つては、第四回國會に至るもまだ現われず、統制撤廃にしてもまたしかり、ここに中小商工業を購着する現内閣の反中小企業的性格は、歴然たるものがあるのであります。(拍手)

さらに言えば、本追加予算審議中明らかにされた、まづたく遺憾な事実、貿易及び爲替の問題について、政府に確固たる定見がないということであり、従來の封鎖的、自給自足的な構想を改めて輸出中心主義に轉換する旨の見解を述べられたのであります。この構想については、われわれもかね／＼主張するところであつて、同感を禁じ得ないのであります。しかしながら、さらに具体的にいかに年度計画を組み立てるかという点に至つては、総理大臣はもちろん、内閣全体として何らの政策もないのであります。長期五箇年計画は経済復興の基本的政策であり、傳えられるところによれば、現内閣は、前内閣設定の五箇年計画に関する委員会すら一度も開催したことがないように思えるのであります。ここに國際的視野に欠けた現内閣の性格の一端が現われておるのであります。(拍手)

爲替相場の問題に至つては、さらに現内閣に統一的な調査すらいまだに行われておらない事実があるのであります。委員会の質問において、一体一ドル何円を適當とするか、その際の國內の物價と企業原價にいかなる影響が

現われるか、それによつていかなる企業に有利となるか、その場合の爲替調整料をいかに措置するか、等國民全体がまさに聞かんとおられるこの質問に對して、何ら統一の調査と見解を示さなかつたのは、まづたく遺憾とするところであり、また(拍手)特に國際貿易復活の際の蚕糸業の安定措置に関する具体的構想すらうかがい得なかつたのは、まさに全國農村の期待を裏切るものといわなければなりません。(拍手)

さらに最後に最も見のがすべからざる重大なる問題は、最近關係方面より指示された經濟安定九原則に関する内閣の態度であります。私は、日本國民みづからが確立すべきこの經濟安定九原則を關係方面より指示せられたる事態を、深く悲しむるのであります。かかるに吉田総理は、マ元帥に對して、これを誠実に履行する旨の回答を提出しておられるにもかかわらず、何らこれに對する決意も對策も考へていないのは、一昨日常の予算委員会において暴露されたところであり、(拍手)

実に九原則の実施は、必然的に國民大衆に對して徴税の強化、行政と企業の整備合理化、飢饉的輸出及び必然的にこれに伴う賃金安定、犠牲の平等化、失業と労働強化等の一連の耐乏的生活をいさむるのであります。それはまた、他面日本民族が、みづからの經濟安定と復興に對していかなる熱意と眞剣なる努力を示すかといふことを、世界の前にためさんとしておるものであります。このような米國政府の要請は、赤字金融や補助給金による他力本願のこじき根性になり下つてゐる日本國

民、特に經濟人に対して、一大鉄錘を與えるものといわなければなりません。今こそ日本國民全体は、このきびしい現実を直視し、新たな行動と勇氣を振り起さなければならぬのであります。

しかるに総理大臣は、日本國民に、みづからその決意と對策を表明したことがあるか、野黨政勢に押しつづきおられて、議會乗切りと解散にのみ血道をあげてゐるのが現状ではありませんか。(拍手)かくのごときありさまは、吉田内閣がまさに世界と國民に對する義務を怠つておるものであつて、断じて國民の総意をあげてこの責任を追究せざるを得ないのであります。

これを要するに、現内閣は、長期計画その他の基本的國策においても、まづたく無爲無策を示すものであり、本追加予算に現われた具体的政策を見ても、それはまづたく公約を裏切り、勤勞者でないがしろにし、中小商工業者を購着し、農漁民に對して苛斂誅求せんとするものであつて、しかも綱紀肅正を唱へたこの内閣が、ニューヨーク・タイムズ紙のトップを飾つた泉山事件を起すに至つては、十九世紀的旧態依然たる保守黨の残骸を二十世紀の今日に露呈しておるものといわなければならぬのであります。(拍手)

今や經濟安定九原則の実施は、日本民族の危機突破の唯一の血路であります。これを貫徹するためには、階級を越えた全國民の友愛と連帯のものと、放任をためて流通秩序を確立し、勞資の協調提携をはかり、國際信用のある強力な政治力の結集を行わなければならぬのであります。政府も、朝に立つ

て初めて日本の立場と國政の困難を知られたことと信するのであります。そ

公は、よくもまあこの弱体内閣にして命を長らえて來たと、感無量なるものがあるであらうと思ふのであります。この九原則の完遂は、実に政党政派を超越した民族的義務であつて、すべての政治勢力は、すべからず既往の辭鋒を捨て、党略を離れ、この客觀情勢に焦点を合すべく、愛國的政治力結集のため眞剣なる努力を展開し、連合國の好意と日本國民の信任にこたえなければならぬのであります。

そのためには一大前提條件がある。吉田内閣と民自黨のイデオロギーないし政策そのものが、根本的に再檢討されなければならぬのであります。それなればならぬのであります。これが日本の政治と民主主義を前進させる基本的條件なのであります。総選挙がすべてを決するのでは断じてない。政策の轉換と國際的視野の回復が次期政治力結集の原動力になるであらうといふことを、ここに嚴肅に宣言するものであります。(拍手)

私は、本追加予算の内容については、まづたくずさんきわまるものであり、断ずるものであります。しかしながら、世の中には悪いものでも必要なものがある。年末を控えて、公務員の生計と企業金の詰まりと災害地の苦難を思い、まことに大局的見地に立つて、やがて得ざる必要なる悪予算として、本追加予算を万斛の涙をのんで事務手続上通過せしめることに賛意を表するものであります。(拍手)

○副議長(田中萬逸君) 井出一太郎君。

○井出一太郎君(登壇) 井出一太郎君。私は、國民協同黨を代表いたしましたして、ただいま上程中の補正予算案に對し賛意を表するものであります。しかしながら、きわめてきびしき條件のもとにこれを承認したすのであります。以下、いささかわが党としての所見を陳列し、政府に對して、予算行使上にあつて重大なる警告を發したいと思ふのであります。

われわれは、吉田内閣ができました際に、いち早く、この内閣の性格が國會的マジョリティの上に立たざる變則的政權であるがゆゑに、國會運営はきわめて困難であることを指摘いたしました。しかし、早晩辭職しないし解散の段階におもむくことは明らかであるが、当面の緊急課題である官吏の給與水準引上げと災害對策を予算化することは一日の遅延も許されざること

を力説いたしましたのであります。しかるに政府は、劈頭解散の武器をひつさげ、もつて國會を嘲喝し、總理の施政方針演説をさへ頭として行わざる非民主的態度を持して臨んだのであります。公務員法の修正だけを行えば能事終れりとする考へ方のもとに、ひたすら解散へ逃げ込まんとする党利党略に汲々たるものがあつたのであります。

公務員法の修正によつて、勤勞者としての官吏の基本的權利を大中に制限いたしました以上、当然にその裏づけたる待遇改善を政府の義務として行つて、官吏が國民としての望ましき地位たることを確保すべきことは、マ元帥書簡が明白に示してゐるところであり



を、まず申し上げる次第であります。

さて本追加予算は、当初政府は新給與と災害復旧費だけを提案する心算であつたようであり、かかる彌縫策が許されずと判明するや、公務員法の通過、衆議院解散、追加予算は参議院の緊急集会に持ち込む方法を考へたらしく、これも不可能と判明して、再轉して一應年度内所要経費の全部を盛り込んだ総額七百三億円の追加予算を提出したものであるが、諸君も御承知のごとく、新給與ベースを中心として難航に難航を続け、ようやく本日の本会議にたどり着いて来たものであります。

さて、今度の追加予算の特色は、財源の大部分を租税の自然増収に求めた点であります。歳入五百八十六億のうち、租税と印紙収入が四百八十三億、その他三十億は砂糖消費税を課税することによつたものであり、また所得税のうち四十七億は公務員新給與に対するはね返りであり、残りの四百十億はいわゆる自然増収として計上されたものであります。最も問題となるのは、申告所得税百三十九億であり、申告所得税は、当初予算では千八十三億が計上されて、このうち十月末までに徴収されたものは、二割弱、二百四十三億に過ぎない。税務署の更正決定は十一月以降のことで、これにより徴収できる額がかなり多額に上るのであることは、昨年度の例に徴しても予想できるのであります。残り八百四十億は、決してなまやさしいところの数字ではないのであります。

現在税法に定められております所得負担は、國民の負担能力との均衡を完全に失つたものであり、第一線の

税務署の死に物狂いの取鬧にもかかわらず、その現実には、勤労大衆の反響と、やみ不当利得者の奸策と相まつて、抜本的施策の改革をやらざる限り非常なる危機にあることを、強く指摘せざるを得ないのであります。第一線税務官吏の一刻ないし二割は過労のため健康を失つており、また第三國人よりの徴税は、これは徹底しなければならぬが、最も困難なる状態に置かれておるものと、本議員は觀察するのであります。徴税の民主化、税務署の能率化、近代化は、まづたく眉の急であります。

悪税は革命の母であるとは、東西古今を通じてのまつたき金言であります。いかなる合理的な徴税の対象種目も、非常識なる過重になれば悪税に化することは、論をまたないのであります。わが國におけるいかなる財源も、聰明なる政治的運籌をもつて、緩急よろしきを得なければ、日本の前途ことに寒心にたえざるものがあるものであります。支出面の厳正実施とともに、徴税の方法手段、機構の急速なる再検討と民主的の改革を強く要望して、結論とする次第であります。(拍手)

○副議長(田中萬邊君) 世耕弘一君。  
〔世耕弘一君登壇〕  
世耕弘一君 私は、ただいま議題となつております諸案に對しまして、新自由党を代表いたしましたして、意見を付して賛成の意を表したいと思つてあります。

本予算案の内容を通観いたしまするに、おうむね消費的の予算であつて、生産増強方面に直接使われる予算がはなはだ僅少であるというところは遺憾であります。

あります。また、緊急を要する災害復旧予算がはなはだ少額であるというところは、災害地の民情を輕視した処置だと思つてあります。よつて、この点に關しては改善の策を立てることを要求したいと思つてあります。

次に政府は、財政の三原則を唱へながら、従來同様復金の融資等嚴重に整理することなく、また價格補給金あるいは補助金等の名目に隠れて、なお巨額の支出が計上されておることは、健全財政の建前に相反するものであることを、強く指摘したいと思つてあります。思つて政府は、赤字金融の弊害をそのまま放置しておるものと認められるのであります。これは民意に相反すると思つてあります。この際政府は民力の涵養と國家財政の健全性にきわめて慎重なる態度で臨むことを要望するものであります。

次に、政府職員等の給與ベースに伴う経費の關係は、なお理論的にも實際的にも十分検討の必要を感ずるのであります。この際事態の緊急性にかんがみ、一應了承した次第であります。さらに租税負担のことについて、農村地方と都會地との間に幾多の問題が残されておるのであります。ことに、中小商工業者の窮狀は寒心にたえないものがあるものであります。政府は、この点について何らの施策を持たなかつたことは、むしろ不都合であると思つてあります。この点、再認識を要求いたします。なおまた予算の歳入面において、税収入に過大の見積りをしておることは、將來の國家財政の堅実味を失ふものであると指摘したいのであります。よつて、かくのごときことは

慎重を期すべきであると注意を喚起いたしたいと思つてあります。

元來政府は、民情に即せず、ただ稅收に安易を求むる弊害が從來も多かつたのであります。これは税制の上に憤むべき重要な問題であると考えまは、特にこの際戒告を發したいと思つてあります。

私が政府にこの機会に勧告したいと思つておることは、近來稅務行政に幾多の弊害が起り、民間に非難が起つておることであり、この非難を除去する意味において、私は、稅務体制の新たな組織をもつて、これが科學的な計画に基いて稅制方面の体制を確立すること

が、國家的に見て必要であるといふことを、述べたいのであります。しかし、國家財政の公平にして円満なる運當の方法を講じ、もつて國庫收入を確立せしめ、國民負担の公平を期するようになつておると思つてあります。この意味において私は、稅務廳のごとき獨立官廳を設置することを要望するのであります。

次に、本予算の本質を通観するに、概して社會主義的な理念に基いて組み立てられた感が多いのであります。しかも、官僚統制主義の体制にのつて予算編成をしておることは明白であり、この点吉田内閣の存在の意義が失われており、國民は深く失望するものと思われまは。かつまた、吉田内閣が國民に公約した政策が予算の上に片鱗も現れていないことは、はなはだわれわれの不可解とするところであります。

ここに注意を促したいことは、政府がマル公價格を決定するに際しまして

品質と價格の点に關しまして認識を欠いておると私は申し上げたいのであります。そも、商品と價格は不可分である。これが実施にあつて、價格と品質との両面に十分の取締りが肝要であるが、この点組織を持つていないのは遺憾である。要するに、價格維持は品質維持が重要であることを、特に政府に強く注意を喚起したいと思つてあります。すなわち價格統制の失敗は、ことごとく品質の統制強化をせざりしところに現在のやみの原因をつくつておるというところを、ここに指摘しておきたいのであります。思つて、價格は品質によつて區別され、かつ品質と價格は不可分のものであるといふことを、ここに注意を喚起したいのであります。

次に、政府職員等の給與ベース問題は、ただちに民間企業に重大な關係があるものでありますから、今後これが更改にあつて慎重に取扱うことを要望するのであります。さらに、政府職員に準ずる勤勞者にして給與案に漏れたものが多数あるものであるが、これが對策につき緊急の措置を要望するのであります。もしこれが對策を誤るようなことがあらば重大な問題が発生することの注意を喚起したのであります。

また、特にこの際申し上げたいことは、ストライキが発生して後の資金ベース等の改正は、労働界に悪弊を生ぜしむるものと思われるのであります。よつて、常にストライキ発生前に事前の策を立つべきであるといふことの注意を喚起したいのであります。政府企業はもちろんのこと、民間企業に對し

二二三

も、この点について十分考慮を拂い、もつて最善を盡して労資の無用の摩擦を避けるように政府として指導すべきであるということ、ここに付け加えて警告を發したいと思つてあります。

結論として申し上げますならば、本予算は、その編成にあつては、はなはだ新鮮味を欠いておるといふこと、あります。時間を省略する意味において、簡単にいたしますが、通貨政策の面から見た場合、あるいは爲替対策の面から見た場合、あるいはインフレ対策並びに生産増強に対する重要政策において、遺憾ながら見るものがなかつたといふことは残念であります。

最後に、政府予算の支出について申し上げたいと思つて、もちろん、政府が予算の支出にあつて慎重を期することは申し上げるまでもないこととあります。せつかく民意をくみとつて、われわれが早急に審議成立せしめたその予算が、拂い出しにあつて往々数箇月を経るような場合があるの、予算の審議を促進した理由、民意をくんで予算を決定したことも、この行政処置によつて、かえつてその機会を失ふことが往々あり、その非難が多いのであります。かくのごときことは、今後その弊害のないよう特に政府は十分注意を拂われんことを希望し、本予算に賛成の意を表する次第であります。(拍手)

○副議長(田中萬逸君) 河口陽一君。

○阿口陽一君登壇  
○河口陽一君 私は、日本農民党を代表いたしましたして、ただいま提案になりました補正予算に対して賛成の意見を申し述べたいと思つてあります。

平和の國の再建を目ざす日本國民が戦争終了以來踏んで参りました道が、かに苦勞を重ねたものであつたか、また歴代の内閣がいかに努力を拂つて参つたかという点に對し、私は敬意と感謝の念を深くするものであります。

しかしながら、その成果は、これまでの苦勞とは遺憾ながら反比例して、そのを、はなはだ残念に存するのであります。

今日國民の最も憂慮する問題は数多くありますが、そのおもなるものには、各種の労働問題の行き悩みから生ずるストライキを初めとし、いやしくも國民の指導的また模範的地位にある者、すなわち政界、官界人の一大不祥事件であります。このことは、戦前の混乱より一日一時もすみやかに脱したいという國民感情と、これに便乗したところの指導者が砂上の樓閣を築いた罪惡の現われであると断せざるを得ないものであります。今こそわれわれは、大地に立つて世界を見なければなりません。

アメリカ國においても、ソ連國においても、その今日の強力な姿は、基礎産業たる農業の確立、農業不安のなきことが、しからしめているのであります。

さきに農地の解放令あり、昭和二十一年十二月九日、連合軍總司令部より農民の解放令あり、さらに本日の新開紙上には、極東委員会の指令に基く自由な農民組織を推進するため農業協同組合に関する指令、これらを考えますに、この際日本の民主化、平和なる國家の再建は、基礎産業たる農業の發

達、向上、充実にあることは、判然としておるのであります。(拍手)労働問題の解決も、インフレの克服も、政界、官界の肅正も、一切の社会悪の解決の、農民の政治的、社会的、経済的確立の方途をこの際強力に立てなければならぬのであります。しかるに、本予算は不満足な点多々あるので、次に二、三点指摘したいと存じます。

第一点といつして、行政整理の問題であります。まず整理可能な肥料、飼料全國の廃止、しかしてこの仕事は、今度自主的に組織されました農業協同組合に取扱わしむるの方途を政府は立てなかつたこととあります。

第二点、さきに政府は、米價を基準とした賃金・物價を定めると發表しておきながら、今回の賃金は、米價を無視したる賃金であります。今までの賃金ベースでは食えないことは、私どもよくわかるのであります。今回六千三百七十四に上つたことは賛成であるが、賃金を上げれば米價もスライドするの方途が立てられていない。賃金と物價は一環をなすことは、今さら申し上げるまでもありません。(拍手)昨年度政府は、千八百円の賃金ベースにより米價は千七百円に決定し、今年三千七百九十一円の賃金ベースをもつて、米價三千五百九十五円とされたのであります。今この比率で行くと、賃金六千三百七十四とされたならば、一休政府は米價を何ほどに考えておられるか。これまでの賃金と米價の率で計算をいたしますと、米價は実に五千九百八十五円となります。さきに農家に支拂つた

三千五百九十五円を差引いた残金に、供出の三千万石代と、さらに政府が計画する超過供出三百万石の代金を合計すると、実に一千二百三十五億圓という巨額になります。これを國民負担にいたすといたしても、非常な困難なことが予想されるのであります。賃金を改定する限り、ひとり農民のみインフレ抑圧の犠牲にすることは、断じて許されません。(拍手)

第三点、災害復旧費であります。私は、今回の追加予算には、客觀的に見て少くとも九十億圓程度計上されることを予想したのであります。が、わずかに六十億としたことも、農村を輕視したものであると断じます。

第四に、米作單作地帯に對して何らの措置がとられておらないこととあります。このことは、第二國會において、大臣は明らかに考慮すると發表していたにもかかわらず、ほかかむりしているのは、けしからぬと思つてあります。今年二月、農業手形による融資が決定されて以來、この手形により借り入れた農民は、主として北海道、東北六縣並びに富山縣、新潟縣の單作地帯のみで、他はほとんど借りなかつたことの一事もつてしても、いかに農業経済が困難か、うかがい知れるのであります。従つて、米價は生産費價格にすることが最も望ましいのであります。が、現段階においてこれが許されぬとすれば、当然別途の方途が立てらるべきであります。肥料、温床資材、土地改良、土工組合費等には相当額の予算を計上すべきであります。追加予算にこれらが除かれたと聞く北海道並びに單作地帯の農民は、いかに失望落胆

するか、私はあまりの腹立たしさに、涙の出る思いがするのであります。(拍手)

第五に、農林水産業に對する申告課税の問題であります。農林水産の中告水増税の八十四億が妥當とするならば、一般企業の四十億、さらに法人税の五十億が過少である。さきに政府は、本年度予算において、農家一戸当たり平均課税所得額は五万九千八百圓とし、今回の水増しにあたり六万四千圓とした基礎が明らかでないにもかかわらず、八十四億圓を計上し、一般企業は、本予算当初一戸当たり課税所得額は十萬九千五百圓とし、今回の水増し額は十三萬八千圓としたにもかかわらず、四十億にとどめておられる。このことは、まったく判断に苦しむのであります。地方では、法人にすると税金が安くなるといふので、盛んに一般個人企業が法人に組織がえをやつておられる。しかるとすれば、これまた法人税の五十億は妥當でない。ともかく勤勞者、農民の税負担が多く、一般企業法人の負担が少いといふことを指摘いたします。

以上申し上げました点は、ぜひとも本追加予算において実現していただきたいのであります。客觀的情勢より見ての希望条件にとどめ、次期予算編成に実現せしむるよう政府当局の猛省を促し、ここに政府案に賛成の意見を終ります。

なおこの機会に、講和條約の成立とスポーツの國際参加に對し政府は最善の努力を拂われんことを望みます。(拍手)

○議長(松岡駒吉君) これにて討論は終局いたしました。

両案を一括して採決いたします。両案の委員長の報告はいずれも可決であります。両案を委員長の報告の通り可決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長(松岡駒吉君) 起立多数。よつて両案とも委員長報告の通り可決いたしました。(拍手)

蚕糸業安定緊急対策に関する決議案(松岡駒吉君外十六名提出)

(委員案審査略要事事件)

○今村忠助君 議事日程追加の緊急動議を提出いたします。すなわち、松崎朝治君外十六名提出、蚕糸業安定緊急対策に関する決議案は、提出者の要求の通り委員会の審査を省略してこの際上程し、その審議を進められんことを望みます。

○議長(松岡駒吉君) 今村君の動議に御異議ありませんか。

〔異議なしと叫ぶ者あり〕

○議長(松岡駒吉君) 御異議なしと認めます。よつて日程は追加せられました。

蚕糸業安定緊急対策に関する決議案を議題といたします。提出者の趣旨弁明を許します。小林運美君。

蚕糸業安定緊急対策に関する決議案

蚕糸業安定緊急対策に関する決議案

蚕糸業の振興を図り生糸の輸出を増進することは、現下わが國經濟再建のため絶対の要件である。しかるに對外爲替レートの設定の如何によつては蚕糸業は壊滅の危機に瀕する。

よつてこれに対処するため、政府は、速かに繭糸價格の安定を骨子とする蚕糸業安定制度を確立すべし。右決議する。

〔小林運美君登壇〕

○小林運美君 私、各党各派を代表いたしましたして、本決議案の趣旨弁明をいたします。

最初に決議案文を朗読いたします。蚕糸業安定緊急対策に関する決議案

蚕糸業の振興を図り生糸の輸出を増進することは、現下わが國經濟再建のため絶対の要件である。しかるに對外爲替レートの設定の如何によつては蚕糸業は壊滅の危機に瀕する。

よつてこれに対処するため、政府は、速かに繭糸價格の安定を骨子とする蚕糸業安定制度を確立すべし。右決議する。

以上であります。今回の經濟安定九原則におきましても、日本の自立促進のためには、單一爲替レートの早期決定がその根幹をなしておるのであります。しかるに、この單一爲替レートの設定にあたり最も影響を受けるものは、現在わが國輸出貿易の重要部面を占める蚕糸業であります。わが國の蚕糸業は、農業の経営において、また纖維産業として、きわめて重要な地位を占め、生糸は輸入物資の見返りとして、外貨獲得の巨額として、はたまた國內纖維資源として、戦後日本經濟の再建、國民生活の安定に欠くことのできない物資であることは、御承知の通りであります。今後蚕糸業の安定なく

しては、日本の再建は絶望と称するも過言ではないのであります。政府は、一昨今蚕糸業復興五箇年計画を樹立いたしましたして、繭及び生糸の生産確保のため各種の施策を講じて来たのであります。蚕糸業者も、生産上の悪条件を克服いたしまして産繭及び生糸の生産確保に努め、政府の計画に沿つて参つたのであります。幸いにいたしまして、本年一月以來生糸の輸出は好轉いたしました。また食糧事情の緩和も繭の増産に影響をもたらしまして、本年の産繭は生産計画を突破するの實情にあるのであります。また生糸の生産も好調を続けまして、海外における生糸、絹織物の需要はますます増大いたしました。本年度の輸出目標五万俵はすでに突破いたしました。來年度輸出目標であります七万俵をも突破するのではないかとと思われるのであります。現在各種輸出産業が不振をきわめておるこの際、生糸、絹織物のかかる輸出状況は、日本經濟再建に最も重要な地位を占めておることとは、明確なる事實でございます。

なお、本年度繭價格は五千六百掛、すなわち繭一貫目にいたしましたして九百円ほどであります。これに生糸の公定生産費を加えました生糸價格十三万六千円と、アメリカのドル建糸價、すなわち現在のアクセプト・ブライズ・ポンド二ドル四十五セントと比較いたしますと、標準物にいたしましたして、爲替は四百六十二円ぐらいになるのであります。今回の爲替レートのわれわれの予想とは、はなはだかけ離れておると考へるのであります。またアメ

リカのドル建糸價も、競争纖維のナイロンの價格等の関係もありまして、異常に上り上げることが、今後の生糸の需要の面から考へまして、はなはだ困難なる状況にあるのであります。かくて、蚕糸業の復興も緒につかんとすることのときに際しまして、今回とすることのときに際しまして、繭糸業界はもちろん、わが國輸出入産業に重大なる問題であります。これが円との比率並びに爲替レート設定の時期につきまして、その決定いかんによりましては、百万にあまる養蚕農家はもろろん、繭の生産は非常に困難をきわめるのであります。また製糸業者が操業不可能に陥りますことは、火を見れば、輸出の大宗であります。かくては、輸出の大宗であります。蚕糸業が破局の危機に直面すると申して、さしつかえないのであります。ここにございまして、蚕糸業の難局打開の方途は、一にかかつて政府の蚕糸業安定対策の急速なる決定いかんにあるのであります。

繭糸價の安定は、わが國はもちろん、アメリカを初めといたしまして各國の關係業者はひとしく熱望するところでありまして、本年の六月フランスに開かれました世界絹業者大会におきましても、糸價安定の方策を協議せられました。特にわが國より派遣せられた代表者に対して、これらの諸國の方々から、強力に糸價安定を要請されたのであります。幸にいたしまして、現在数十億、蚕糸関係の價格益金が政府に確保されているのであります。

この際政府は、これらのものを根幹といたしまして、強力なる糸價安定の具体的措置を講ずべきものであると信ずるのであります。

右、簡單ながら提案理由を申し上げまして、各位の御賛同を願ひたいのであります。(拍手)

○副議長(田中萬逸君) 採決いたしました。本案を可決するに御異議ありませんか。

〔異議なしと叫ぶ者あり〕

○副議長(田中萬逸君) 御異議なしと認めます。よつて本案は可決いたしました。

農林大臣より発言を求められております。これを許します。農林大臣周東英雄君。

〔國務大臣周東英雄君登壇〕

○國務大臣(周東英雄君) ただいま御決議になりました蚕糸業安定緊急対策に関する決議の御趣旨は政府においてもまことに同感であります。蚕糸業が、かつてはわが國における輸出の大宗であり、また今後におきましても、國際貨物の決済上最も重大なる産業であることは、御承知の通りであります。これが振興につきましては、万全の策を立てるべく政府においても考慮中でありましても、ことに近く單一爲替レートの設定を予想いたされましても、きにおきまして、その率のいかん、またその決定の時期のいかんは、蚕糸業に與りる打撃は最も大きなものと考えます。従ひまして政府は、ただいまの決議の御趣旨にのつとり、打撃を受くることなきよう万全の対策を講じてお存であります。一言申し上げておきます。(拍手)

課税適正化に関する決議案（佐々木秀世君外七名提出）

（委員会審査請求事件）

○今村忠助君 議事日程追加の緊急動議を提出いたします。すなわち、佐々木秀世君外七名提出、課税適正化に関する決議案は、提出者の要求通り委員会の審査を省略してこの際上程し、その審議を進められんことを望みます。○副議長（田中高逸君） 今村君の動議に御異議ありませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕  
○副議長（田中高逸君） 御異議なしと認めます。よつて日程は追加せられしました。

課税適正化に関する決議案を議題といたします。提出者の趣旨弁明を許します。佐々木秀世君。

課税適正化に関する決議案

課税適正化に関する決議案

現下のインフレーションを克服するためには、徴税の完遂こそ急務である。このため当面の問題として徴税機構の充実と課税の適正化を図ることが肝要である。しかるに現状は税務公務員の素質低下、國民に対する接遇の不適切、課税調査の粗漏、不当課税、匡正熱意の不足等により万全を期し得られない状況にある。よつて本院は目下の税務行政の滞滞を解き、國民の協力を得て、徴税の完遂を期するため、左記に關し政府において行政措置をもつて至急善処するように要望する。

一、税務公務員の充実と素質向上を図り、國民に対する接遇の民主化に努めること

二、各税務署を単位として税務調整委員制度を設置し、課税適正化と納税の促進を図ること

三、税務当局の指導に従い予定申告した納税者に対する加算税、延滞利子の徴収はこれを適当に減免すること

四、分割納税をできる限り認めること

〔佐々木秀世君登壇〕

○佐々木秀世君 ただいま議題となりました、各派共同提案であります課税適正化に関する決議案の提案理由を、ごく簡単に申し上げます。

課税適正化に関する決議案

現下のインフレーションを克服するためには、徴税の完遂こそ急務である。このため当面の問題として徴税機構の充実と課税の適正化を図ることが肝要である。しかるに現状は税務公務員の素質低下、國民に対する接遇の不適切、課税調査の粗漏、不当課税、匡正熱意の不足等により万全を期し得られない状況にある。よつて本院は目下の税務行政の滞滞を解き、國民の協力を得て、徴税の完遂を期するため、左記に關し政府において行政措置をもつて至急善処するよう要望する。

一、税務公務員の充実と素質向上を図り、國民に対する接遇の民主化に努めること

二、各税務署を単位として税務調整委員制度を設置し、課税適正化と納税の促進を図ること

三、税務当局の指導に従い予定申告

した納税者に対する加算税、延滞利子の徴収はこれを適当に減免すること

四、分割納税をできる限り認めること

右決議する。

本年度の租税収入の目標額は二千六百七十七億でありまして、十月末日までに納税せられたものは千二百二十二億円であります。昨年度よりは幾分よいようになつておるのでありますが、この達成率は三割八分二厘でありまして、十一月以降明年三月末までには、なお千六百五十五億の徴収をいたさねばなりません。しかるに、全国各地に不当課税反対、即時是正の要求が猛烈と起り、あるいは税務署に対するところの陳情、あるいはまた地方民大会、業者大会、開催等となりまして、はなはだしきは、農民の中には耕作を放棄し、あるいは中小企業者の中には廃業する等の重大なる社会不安を惹起しつつあるのであります。

税務当局は、本年七月の所得税予定申告に際し、昨年度の確定額の二倍ないし三倍を申告する旨の指導を行い、更正決定については三倍ないし四倍という方針で臨んでおられると聞いています。高崎市における五十三業種の平均は三・五六倍となつており、水戸市西部商店の平均は三・七倍となつておるのであります。また、北海道地方におきましても三倍近くに決定せられたというようなことも聞いておるのであります。課税資料の不備なため、業種間の課税不均衡があつたり、個々の業者に対する課税の不公平が各地に起り、群馬縣のある農村におきましては、あぜ続きの水田が、反当り所得税の決定七千二百円、同じところでありながらも、一方は六千円と決定されたというようなこともあるのであります。

中小企業者の実態について見ましても、先般全國商工会議所の代表者の会合が開かれた席上の多数の叫びは、第一に、物價は昨年の二倍程度になつてはいるが、その利益はそれに伴わず、特に八月以降の物價は横ばいの傾向にあるのであつて、更生決定に見られたような三倍ないし四倍というようなことは納税できたいと言つており、また營業収入に對しても、経費の所要率は昨年度よりはまさに増加の一途をたどり、すなわち商品の賣れ行きが悪いかかわらず、原材料費あるいは労働賃金等の諸経費が高騰しておるとも言つておるのであります。農村、中小企業者に対する金融が逼迫してありますために、これら業者は、やみよりの高利子を拂つて補つておるといふような状態でございます。かかる実態でありますので、税務当局が業者の実態を把握する必要のあることは当然であり、的確な資料に基いて更正決定をしなければならぬと私は思うのであります。そこで、この際税務調整委員制度を設置して納税者の協力を得る方途を考えられたと願うものであります。交渉団体を確認しないとは言つておりますが、一部には、ある政党の指導により、あるいは地方民大会、業者大会等の結果税務署に交渉する等の処置も講ぜられておることは、たゞし耳にするのであります。税務調整委員制度を設置して申告納税制度の徹底をはかり、的確な資料を集め、納税者の実

態を把握していただきたいのであります。

次に、税務官吏の素質向上をはかつていただきたいということでありまして、ある地方におきましては、最近の税務官吏は徳川時代の悪代官であるといふような声も聞いているのであります。その官吏の状態を考えますならば、薄給に甘んじて第一線にあつて徴税の任に當つておられますことにつきましては、まことに同情に値するものでありますけれども、税務官吏が國民の信頼を失ふということは、ゆゆしき一大事といわなければなりません。こうした点から考えましても、政府におかれましては、税務官吏の待遇もあらん、その納税に對しましては、齟齬を來さないように万全の策を講じていただきたいのであります。

私は、以上提出の理由を申し上げ、委員の御賛成をお願いする次第であります。

○副議長（田中高逸君） 採決いたしました。本案を可決するに御異議ありませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕

○副議長（田中高逸君） 御異議なしと認めます。よつて本案は可決いたしました。

この際大蔵大臣より發言を求められております。これを許します。大蔵大臣大原三三君。

〔國務大臣大原三三君登壇〕

○國務大臣（大原三三君） ただいま御決議に相なりました課税の適正化に關します事務は、一々適切な事務でございまして、政府におきましても、御趣旨を尊重いたしまして善処いたします。でございます。





ずから配給を受ける、かような仕組にいたしまして、この莫大なる経費を生産者と消費者へ興えるくふうをなさなければならぬと考へますが、政府は、これに對していかなる見解を持たれるのでありますか、このままでよいとお考へでありますか、この点を伺ひたいいたします。

○副議長(田中萬逸君) 的場君、時間が参りました。お急ぎを願います。  
○的場金右衛門君(続) 最後に、農村の課税につきましてお尋ねいたしました。

農村は重税に苦しませて、肥料の配給さえ受けれない者が続出する実情にあります。農業課税につきましては、不合理、不適正なるものが多いと思ひます。生産費は過小に見積り、收穫は過大に見積りまして、税額を多くすることにだけ苦心し、農家の申告はまつたく無視して課税されるありさまであります。たとへば家畜の飼料作物を栽培いたしますと、それを販賣しないのに税の対象となる。それによつて生産されました畜産物には、さらに課税をされます。なお、自家に緊留する牛や子馬を市場へ出しますと、販賣をしない自家緊留のものにも課税をされ、なお販賣するときには、さらにまた税金がかかる。二重、三重、四重と、同一の収入に課税がされております。

これは、いまだ少し農業課税を緩和し、堅実なる農村を育成して生産の増強をはかり、税源を培養することを考へねばなりません。百姓をぬれ手ぬぐいと心得て、しほるほど出ると考へた

ら、たいへん間違ひであります。今の農村は、しほつても出ない。ぬれていぬらさなければならぬ。搾取の前にはしほりたる前に、まず興えなければならぬ。農村を健全なるものに育成して税源を培養するという意味で、いまだ少し重税を緩和し、合理的に公平適正なる課税に是正する具体的方途は、お考へになつておりませんか、このままでは相済みぬと思ひますが、いかなる方策によつて農村課税というものを適正に是正しようとなさるのであるか、この点をお伺ひする次第であります。

〔國務大臣(周東英雄君) 答へをいたします。〕

第一のお尋ねであります。農家に対する事前の供出割当が、後に災害のために減収したときに、その補正が非常に遅れる、また不適正である、これに對して適正な指導をしておらぬじやないかというお尋ねであります。まことに今日の場合、まだ作報事務所等の充実が遅れておりますために、災害減収等における的確な調査が十分でないために、所によりましては、その減収の実態が的確につかめておらないために、いろいろの問題の起きておる所もあることは、御指摘の通りであります。これらにつきましては、順次適當な処置を講じつつあることを御了承を願ひたいと思ひます。なお今年、災害調査に對しまして一應線を画したのであります。地方によりましては、実收高の調査におきまして、予想外に減収のところがあるようでありま

すが、これらに對しましては、今後ともできる限りの処置を講じたいと思つております。

第二に、匿名供出は何の意味かといふお尋ねであります。これは前内閣の終りにできたのであります。これは御指摘のように、最初から別に税を免れるために匿名になつたのではないのであります。どこまでも税は申告税納制度をとつておりますから、匿名であろうがなかるうが、これは正しく実收について申告をすべきものであります。匿名にはなつておらない。しからば、それは何かといいますが、主としてこれは來年度の割当に關して基準にとらぬようになり、こ

とで匿名になつたようでありまして、しかし、私も考へます。に、あまりこれは実体的に効果はないのじやないか、これは検討してみたいと思ひます。

次の、いもの問題についてのお尋ねであります。今年はいままでに目方分量主義をとられて、品質の悪いものも、目方がよければとれるものを指定されたために、悪い、腐りやすいものが、たくさんできて困つた、こういうお話であります。これについては、お話を通り私も同感であります。前内閣時代におきめになりましたが、今後いもの供出等を考へるときにおきましては、品質、品位、品等を考へて價格をつけ、供出についても、その品位、品等に沿つて適正な供出方法を考へて行くことが妥當であらうかと考へております。

あるといふお話であります。これは消費者價格におきましては、今日食糧需給特別会計の費用が全部消費者價格に織り込まれることになつてゐるために、おのずからこの費用が多くなり、價格が増大しております。この中につきましては、相當に考慮を要する点が多々あると思ひます。同時に、食糧配給公團等における経費に實際的な検討を加えて、でき得る限り消費者價格に織り込まれるべき部分を少くすることに努めたいと思ひます。

最後に農業課税の問題であります。この点につきましては、御指摘の通りであります。従いまして、今後の農業課税については、でき得る限りこれを軽減するためには、何と申ししても、農業所得決定の基準に對して改善を加へること、それからもう一つは、農業課税は所得の申告主義をとつてゐるのに對しまして内面指導をすることと同時に、この査定にあたりまして、民主的にもつと農村等におきまして適當な機關を設けて諮問をする制度をとること等につきまして、財務當局と相談をいたしておる最中でありま

〔政府委員(塚田十一郎君) 大臣にかりまして御答弁申し上げます。〕

農業課税が非常に重いという御質疑の点は、私も、まことに同感であります。しかし税が重いのは、実は今日の狀態におきましては、農業課税だけではないのであります。他のすべての税が非常に重くなつてゐる点は、私も非常に懸念いたしておる点であります。そこで、御承知のように所得

税は、所得のあるところに税をかけるというわけには参らないのであります。私は、今日のこの農業所得といふ問題については、むしろ農村の所得が、總収入と總必要経費との十分なる勘案によつて適正に把握されてゐるかどうかというところに、問題があるとお考へるのであります。そこで、収入の面には、ほとんど今日の狀態では問題はないのであります。むしろ必要経費の面には十分なる考慮が拂われておるかどうかという点に、今日の農業課税におきましては非常な問題がある。そういうことによりまして、前國會以來、私も財政金融委員会におきましていろいろと審議をいたしまして、本年度におきましては、早場米の供出奨励及び超過供出米に對しまして、特にそれらの場合には経費がよけいかかるという事情を十分に考慮して、少くとも農業課税が適正に行われますように、第一線にもそれ／＼指示をいたして、万全を期しておる次第でございます。

○的場金右衛門君 同一品質の穀物の價格は同一にしなければならぬと思ひるのであるが、大臣はどう考へておられるか、お聞きしたいのであります。

〔國務大臣(周東英雄君) 答へをいたします。〕

炭鉱國管問題に関する緊急質問

○今村忠助君 議事日程追加の緊急動議を提出いたします。すなわちこの

炭鉱國管問題に関する緊急質問

際、花月純誠君提出、炭鉱國管問題に  
関する緊急質問を許可されんことを望  
みます。

○副議長(田中萬逸君) 今村君の動議  
に御異議ありませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕

○副議長(田中萬逸君) 御異議なしと  
認めます。よつて日程は追加せられま  
した。

炭鉱國管問題に関する緊急質問を許  
可いたします。花月純誠君。

〔総理大臣を出せと呼ぶ者あり〕

○副議長(田中萬逸君) 総理大臣は、  
ただいま参議院の予算総会に出席中  
であります。

〔花月純誠君登壇〕

○花月純誠君 私、いわゆる炭管問  
題の真相並びにその政治責任について  
質問いたすのであります。答弁を要  
求する關係は吉田首相と殖田法務総裁  
でありますけれども、ただいま吉田首  
相は、緊急な御用事でおいでになりま  
せんから、法務総裁が十分これをお聞  
きとどめおきくださいます、私の意  
のあるところを十分お傳えおき願つ  
て、適当な機会において御答弁を願  
いたのであります。

吉田内閣ができましたときに、その  
十大政綱の一つとして、いわゆる政、  
財、官界の肅正をあげられましたこと  
は、当然ではありますけれども、國民  
が大いに喜んで期待をいたしたと思  
うのであります。今日まで、相当この問  
題は摘発せられたのでありますけれど  
も、今日、今の瞬間において、われわ  
れ並びに國民の感じておりますこと  
は、どういふことかという、あの昭  
電事件で、芦田前首相が召喚せられ

ました。あるいは社会党の何がしが召  
喚せられたというふうな問題で、國民  
に與えておる印象は、まず民主党の重  
大なる出血と、次いで社会党の不評で  
あります。ところが、ここになお残つ  
ておる問題は、いわゆる組織疑獄がま  
だ相当発展するという予想と、もう一  
つ重大なのは、石炭國管問題が一部手  
はつきりしたけれども、そのほとんど  
大部分が、これから先に摘発をされる  
という実情にあつて、同じ政、財、官  
界の肅正でありながら、おそらくは民  
主自由党の中出血を多く要求せられ  
ると想像される問題だけが、今日明日  
に解散を控えまして、われわれが美に  
残念に思うところでありました。

私は、この問題を美は論議するつも  
りはなかつたのでありますけれども、  
こつたやうな問題を急遽質問いたしま  
す理由を申し上げますが、それは、よう  
やく本日となつて、私はこの質問をせ  
ねばならぬという一つの確信を到達し  
たのである。なぜか。私は、單なる想像  
をもつて言うのではなくして、政治家  
の責任においてこの演説をするのであ  
ります。私が、新聞雑誌、人のうわ  
さ、あるいはその他重要ないろ／＼  
複雑多岐な問題を静かに考へて、よう  
やく昨日ごろ、この石炭國管問題が眞  
の中核線に到達したという私は信念を  
抱くに至つた。なぜか。

私は、当時自由党におりまして、そ  
の真相を知らなくとも、当時の雰囲気  
だけは、はつきり私は知つておる。し  
かも当時、私は、この問題について実  
にふしぎな点を数々と発見しておつた  
のであります。その後民主自由党  
が成立いたしますときに、あの人々

と一緒になることは断じて私は賛成を  
しないと思つて、二十数名の者と署名  
捺印をして、これに反対をいたしたの  
でありますけれども、いよくとなつて、  
これを断行したものは、実は私  
一人であつたのであります。(拍手)そ  
の雰囲気はほんとうに知つて、いよいよ  
よこれはその中核に達したという確信  
を持つに至りましたので、この緊急質  
問をなすに至つたのであります。

私は、この点において、こつたやう  
な今日ただいまにおいても、私の信  
ずるところによれば、ある人々が、す  
でにもう逮捕せられる状況にあると私  
は信じておる。(拍手)そこで私は、あ  
の芦田首相あたりが、天下にそれだけ  
影響を與へたことは、もちろんその地  
位によりまして、現職議員として  
て、この席上で論議せられた、これが  
非常な影響があると思ふ。この意味に  
おいて、もしも石炭國管問題に關する  
人々が、この議場において、今日でも  
明日でも逮捕要求せられるというこ  
とがあつたならば、たといそれが普通  
の議員であつても、私は相当天下に影  
響すると思ふのでありますけれども、  
解散をせられたあとの影響というもの  
は、同じ議員がかりに逮捕せられまし  
ても、少いと思ふ。

この意味において、私は吉田首相に  
お尋ねを申しておるのであります。が、  
もしも解散直後において、あなたに屬  
しておられる人々の中に相当多数の出  
血が起きた場合には、一体どうなさ  
るか。この問題は、私の信ずるところ  
によると、今じやなくて、議院が解散  
せられまして、この選挙中、すなわち  
議員のない間に発展する可能性がある

と私は信じておる。すなわち今じやな  
くて、選挙の済んだ後じやなくて、選  
挙を執行する最中においてすらこの問  
題が最も発展すると、私は諸多の事情  
によつて確信を持つておるのでありま  
す。

その場合に、私は第一番に、そうい  
う議員が—今の議員であります。が、  
選挙中においては、もう一國民となつ  
ておるのであります。そういう人々が  
多数逮捕せられた場合には、どうい  
う態度をおとりになるかということ。第  
二は、もしもその政党を支配し、影響  
力を持ち、ほんとうにその党の名譽に  
も關する人々々にこれが及んだ場  
合には、議院が解散せられておる、衆  
議院はないのだ、そういう場合におい  
て、どういふ態度をおとりになるの  
か。第三は、もしも内閣の運命に關  
する人々に、そういう疑惑がかりに  
與えられたとするならば、一体どうす  
るのだ。私は、これは念のためにお聞  
きしておるのであります。が、議院は解  
散せられておるのだ。まだあつたは成  
立しておらないのだ。もしもそういうこ  
とが起つた場合に、吉田首相は、かね  
がね肅正内閣としてこれを天下に唱道  
しておられることであるが、その選  
挙の最中においても重大決意をなさる  
かどうかということ、私は聞いてお  
きたい。ことに、もしも吉田首相その  
ものに何か問題が起つたときには、ど  
うなさるか。私は、これは……

○副議長(田中萬逸君) 花月君、時間  
です。簡潔に願います。

○花月純誠君(続) 勝間田君が申しま  
したから、具体的には申し上げませんけ  
れども、そういうことも予想せられる

ではないか。新聞記事を見ましても、  
あの千葉無盡の問題を聞きましても、  
あるいは先般の百五十万田云々の問題  
を聞きましても、私はそういうことが  
予想せられるのであるということを考  
えてみたとき、一体その事態が起り、  
なおそれが選挙の最中には、どうい  
う態度をおとりになるかということ、  
私はこの際聞いておきたい。

なお法務総裁にお尋ねしておきます  
が、今日のこの石炭國管問題の調査の  
真相を、私はお聞かせ願いたい。なお  
今後のその発展の見通しについて、で  
きるだけ詳しく私はお聞かせを願いた  
い。ただ、こつたやうなことをなせ聞きま  
すかという、不正といふものは、檢察  
廳がこれを知つて初めてわかるのでは  
なくて、すでに現存しているのだ。こ  
の間の田中角榮君の問題にしまして  
も、われわれがすでに十分知つてい  
るやうな問題についてさへ、法務総裁  
は、これは容疑があるかどうかから  
ぬからというやうな答弁をされたこと  
を考へてみますと、私は、よほどしつ  
かりなさいませんと、この真相とい  
うものはなかつたかめなと思ふ。こ  
ういふ意味におきまして……

○副議長(田中萬逸君) 花月君、重ね  
て注意します。

○花月純誠君(続) 法務総裁はどうい  
う考へをもつておられるか、これに對  
しまして明確な御答弁を要求するの  
であります。

時間が参りましたから、これで失礼  
いたしますが、私の間わんとするとこ  
ろは、実は今明日に解散を控へた重要  
な問題でありますから、特に政府の明  
確な御答弁を要求してやまぬ次第であ  
ります。

〔國務大臣植田俊吉君登壇〕  
○國務大臣(植田俊吉君) お答えをいたします。

前半の御質疑は、総理大臣に対する御質疑のように承りました。よく御趣旨は承りましたから、総理大臣に伝えまして、いずれお話があるかと思えます。私が伺ひました分は、石炭國管の問題はどうなつてゐるのか。これは事捜査中に属しますので、せつかくであります。お答えができません。しかしながら、各種の事件が起りますれば、何も電氣のモーターがまわるように檢察が時間的に動くのではあります。んから、停頓する時もありまして、進行する時もありまして――

「――とは何か」と呼び、発言する者多し  
○副議長(田中萬逸君) 靜肅に。  
○國務大臣(植田俊吉君)(續) そうして、いついかなるときに、どこに発展しますか、どこに星が落ちて参りますかわかりません。しかしながら……

〔發言する者多し〕  
○副議長(田中萬逸君) 靜肅に。  
○國務大臣(植田俊吉君)(續) お聞きなさい。――檢察は最も厳正公平であります。政党であらうと個人であらうと、容赦しません。(法律の問題ではないじやないかと呼ぶ者あり) 法律の問題です。法律上の問題である。人間がするのです。檢察がやるのです。

〔發言する者多し〕  
○副議長(田中萬逸君) 靜肅に。  
○國務大臣(植田俊吉君)(續) 厳正公平にやるのである。厳正公平にやる。(取消せ)と呼び、その他發言する者多し) わからぬか。厳正公平に……

〔發言する者多し、議場騒然〕  
○國務大臣(植田俊吉君)(續) わかりました。事柄はわかりました。事は私の誤解です。

〔發言する者、離席する者多し〕  
○副議長(田中萬逸君) 靜肅に願ひます。御着席を願ひます。

○國務大臣(植田俊吉君)(續) ただいま私の言葉が悪うございました。それは取消します。しかしながら、花月さんに申し上げますが、それは事件というものは、何も機械的に來るのではない。事件は山のように出て來ることもあるし、出て來ないこともある。それに應じて檢察が動くのであつて、必ずしも機械のように、きようは十分、必ずよりは二十分というわけには行かない。それは十分覚悟されなければいけません。これは、いつどこで出て來るかからぬ。いつ飛行機が飛んで來るかからぬ。

〔發言する者多し、議場騒然〕  
○國務大臣(植田俊吉君)(續) 取消した言葉もありませんか。言葉は取消した。取消した言葉だから、もう一べん言い直しておく……

○花月純誠君 議長……  
〔發言する者多し〕  
○副議長(田中萬逸君) 花月君、あなたの時間は超過しておるから、自席から簡潔に願ひます。  
○花月純誠君 ただいまの法務總裁の……

す。――靜肅に願ひます。  
〔發言する者多し、議場騒然〕  
○副議長(田中萬逸君) 登壇してはいけません。登壇を許しません。あなたの時間は超過しておる……(發言する者、離席する者多し、議場騒然、聴取不能) 靜肅に願ひます。(發言する者、離席する者多し、議場騒然) 花月君――花月君、各派の協約ができました。登壇を許します。簡潔に願ひます。

〔花月純誠君登壇〕  
○花月純誠君 ただいま法務總裁からの御答弁は、大体において承りましたのであります。しかしお言葉の中に――なんとかいのお言葉がありました……

〔發言する者多し〕  
○副議長(田中萬逸君) 靜肅に願ひます。  
○花月純誠君(續) ただ、ああいうお言葉が出ますうちに、私は実は一つの疑点を持つ。それは、檢察当局におきましては厳正公平でありますけれども、その上層部において、かなりそこに謀略があるのではないかと……

〔副議長退席、議長着席〕  
ことに、先ほど申し上げました田中角榮君の問題のときに、容疑があるかといふかといふような問題が言われているときに、すでにわれわれは、その内容までかなり詳しく知つておつたのであります。それは、不正というものは、檢察廳が初めて知つてこれを摘発するのでありますけれども、犯罪そのものは民間にすでにあるのであつて、ある意味におきましては、何にも知らない民間の方が詳しいこともあるのであります……

〔發言する者多し、議場騒然〕  
○副議長(田中萬逸君) 靜肅に願ひます。  
○花月純誠君(續) 議長……

りますから、どうか法務總裁は、こゝろを十分御注意になりまして、今後この問題につきまして、よほどの確信をお持ちになると同時に、すでにそういうことを疑われておられますところの、政略的に断じて利用せられませぬように、特に私はお願ひをいたしておるのであります。(具體的に言へ)と呼ぶものあり(具體的に言へ)とは、私の目的とは違ひます。私は、さういふ党利党略において立つたのと違ひるのでありますから、さういふことは申す必要はないのであります。これを法務總裁にお願ひをいたしまして、私の再質問を終りたいと思ひます。

○議長(松岡駒吉君) 法務總裁は答弁がないのであります。  
經濟安定九原則に関する緊急質問(平川篤雄君提出)

○今村忠助君 議事日程追加の緊急動議を提出いたします。すなわちこの際、平川篤雄君提出、經濟安定九原則に関する緊急質問を許可されんことを望みます。  
○議長(松岡駒吉君) 今村君の動議に御異議ありませんか。  
〔異議なし〕「反対」進行々々と呼び、その他發言する者多し

○議長(松岡駒吉君) 靜肅に願ひます。――靜肅に願ひます。あらためてお諮りします。今村君の動議に御異議ありませんか。  
〔異議なし〕と呼ぶ者あり

○議長(松岡駒吉君) 御異議なしと認めます。よつて日程は追加せられまして、經濟安定九原則に関する緊急質問を許可いたします。平川篤雄君。

〔平川篤雄君登壇〕  
○平川篤雄君 私は、連合軍總司令官の日本政府に対する指令に關しまして、総理大臣並びに安定本部長官の所信をただしたいと思ひます。

日本の經濟安定並びに復興が、徹底した環境の現実から充足しなければならぬといふこと、従つて回復は緩慢であり、建設は長期にわたらざるを得ないこと及びこれがためには物資と資金を合衆國から仰がざるを得ないこと、この三点は、必然的に日本經濟のあり方を制約し、嚴格な計画を要求するものであります。現実においては、私利私欲は公益のために大幅に制限せられざるを得ず、經濟における自由の方式は、單に手段的な立場を許されるのみであります。

先日辻さんは、自由經濟の方向にわが國の經濟態勢を切替へて行くとか、あるいは、わが民主自由黨が自由主義經濟を目標として統制の緩和排除に向つて前進を試みんとするとか言われておるのであります。かかる目的的な把握は、少くともここに數箇年は現実に即せざるものといわざるを得ません。大屋商工大臣は、いわゆる爲替レートの設定、それから徹底した企業合理化といふような事柄、従ひまして不必要な統制は撤廃する、御承知の通り、第一主義を説明しておられるのであります。戦前の過剰生産時代の合理化をそのまま当てはめることによつて、結局は弱小なる者の犠牲において企業合理化を行い、生産を上げようといふ思想にすぎないのであります。かよ

るな方式は、指令の冒頭に示されまし  
た、經濟の安定は日本の經濟復興を繼  
続し、アメリカの支出した資金を有効  
に使用せしめることを保障する、最も  
緊急な必要事である、という言葉に反  
するのであります。われ／＼は、すみ  
やかに長期復興計画を國民の立場にお  
いて樹立して、誠意をもつてこれが実  
施に当らなければなりません。かかる  
計画を得たからは、少くともその期間  
は、いかなる内閣が出現しましよと  
も、その政策は、すでに制約を免れる  
ことは不可能であります。要は、ここ  
数年は計画經濟を行わざるを得ず、  
しかも、従来にも増しての強化促進を  
この指令は命じておるのであります。

政府並びに民主自由党の諸君の主張  
の根底にあるものは、これとまつたく  
矛盾したものであります。政府與黨の  
政調会長は、民主自由党の政策と何らかわ  
りはないと言いつつも、率直に政策の轉  
換を認めておられるように、紙上に拜  
見をいたしました。本指令は、徴税、  
融資、資金、貿易管理、物價統制、配  
給制、当制度、供出制度等の強化拡大を  
要求しておるのであります。吉田内  
閣成立以來、各閣僚の言明と相違する  
点が多々あるように考える次第であ  
ります。この点に關し、各大臣を代表し  
て經濟安定本部長官から、従来の御方  
針に変更があるかないか、また中に  
は、さつそく手をつけなければならな  
い問題があるのであります。これに  
ついて、いかなる御措置をおとりにな  
らうとおられるのか、この際お聞きし  
ておきたい次第であります。

さて、吉田内閣の閣僚諸君や與黨の  
諸君は、自由經濟への復元、統制の撤  
除をただちに可能であるような印象を  
大衆に與えておることについては、ま  
た猛省をしておられなければならな  
いのであります。前二代の總理大臣  
は、その施政の演説におきまして、國  
歩のきわめて艱難なる事情を率直に披  
瀝しまして、國民に耐乏と勤勞とを要  
請し、その救國的熱情に訴えるところ  
があつたのであります。先日の首相  
の演説は、すべてこれ黨派意識の露骨  
なる表現にとどまり、泉山氏の經濟に  
關する演説も、まつたくその域を出て  
ないものであります。このように、政  
府が國民に安易な感じを與え、大衆の  
歡心を買つるために事態を正視するこ  
とを阻害するような種々の宣傳をなす  
ておられることは、まさに許すべからざる  
こととあります。閣僚諸君の御答弁は、  
一部少数の者の心からなる喝采を浴び  
ております。次にみずから被害者とな  
ることを自覚しない混乱期の大衆の  
感情をくすぐつておられる。しかし、識者  
とまじめな生産者は、冷たく批判し、  
憤激すら覚えておるのであります。

吉田内閣の存在は、長ければ長いほ  
ど國民を極端な兩翼に分裂せしめる。  
承るところによりますと、總理は四國  
の大会において、政界は民主自由党と  
共產党があればそれで済むと言われた  
そうであります。このような思想をお  
持ちであるならば、この現実の担当者  
である資格はありません。平等に困苦  
をわかち、すべてをあげて協力すべき  
事態に直面しながら、日々勞苦のみぞ  
を深め、抗争を激化し、國民の協力態  
勢を崩壊せしめつつあるのでありま  
す。

どの程度まで改善せられるかは經濟の  
安定復興に日本人が全面的な支持を與え  
るの度合いのいかんできめられよう  
といつておられますが、かかる際におい  
ては、勤勞者諸君を不逞のやからとし  
て敵にまわすような政府では、支持の  
度合いに期待することは思ひもよりま  
せん。(拍手)まして、日本國民が經濟  
安定復興の計画を実施するにあつたつ  
て、どんな業績を示すかは、將來日本  
から追加資金を要請する場合にしんし  
やくせられる材料となるうとあるに至  
つたとき、國民の落胆はその極に達す  
るのであります。かくて、吉田内閣の  
存在はまさに罪悪であると申しても過  
言ではないのであります。(拍手)總理  
大臣は、この点に關し責任を痛感され  
ますかどうか、お答えを願いたいの  
であります。

先日岩本國務大臣は、與黨代表者の  
質問に答へまして、行政整理の計画  
を、まことに颯爽と語られたのであり  
ますが、本會議においてこれを追究せ  
られるや、民主自由党の研究した政策  
であると称して、何ら恥する色がなか  
つたのであります。かかる態度は、決  
して岩本國務大臣にとどまりません。  
かかる指令を受けるような情勢下にお  
いては、政界政治であるとはいへ、そ  
れしも國際的制約と國內事情による限  
定を受けておられることは、賢明なる閣僚  
諸君のよく承知せられておるところで  
あります。取引高税とか、自由販賣と  
か、それは必ずしも根本的な問題では  
ない。そのような選挙對策的論議のた  
めに日々を過すべきではないのであり  
ます。閣僚諸君は、民主黨員ではあり  
まして、國際的には日本の最高指導

者であります。よかれあしかれ、列國  
は諸君を注目し、諸君の言動は日本の  
歴史を決定するのであります。私に嚴  
重なる反省を要求いたします。  
經濟安定措置の目的に對しまして  
は、政治的の闘争やイデオロギー的な  
批判というものは一切許されず、と  
マ元帥の畫簡にあるのであります。選  
挙を前にして、民主自由党内閣は、  
この言論の問題につきまして何らかの  
措置を講ぜられる用意があるのであ  
りますか、この点を明らかにしていただ  
きたいのであります。  
われ／＼は、解散を前にいたしましたし  
て、この指令を政府が受けましたこと  
は、總理を初め現内閣に對する重大な  
警告であると考えております。かつて  
第一次吉田内閣の末期にも解散を前に  
いたしましたし、  
○議長(松岡駒吉君) 時間がきわめて  
わずかしかりません。  
○平川篤雄君(續) 關係方面より警告  
がありまして、時の大藏大臣石橋湛山  
氏は、自由党は決して野放図な統制撤  
除はやらないのだと声明をした事実が  
あります。まさに時を同じうして同  
じようなことが起つたことは、私はは  
なはだ意味があると考えざるを得ませ  
ん。總理大臣は、はたしていかなる感  
懷をもつてこの指令を受取られたので  
ありましようか。内外に對する現政府  
並びに民主自由党の今後の方針をこの  
際鮮明せられることが、正しい選挙が  
行われるためにも、はたまた國際的疑  
惑を一掃するためにも、絶対必要と信  
ずるものであります。この点に關し、  
總理の誠実なる御見解の開陳を要求し  
てやまない次第であります。(拍手)

「議長、時間をはかつて置いてく  
ださい」と呼ぶ音あり」  
○議長(松岡駒吉君) 時間はちやんと  
見ております。  
〔國務大臣(周東英雄君) 答へしま  
す。〕  
このたび經濟九原則をマツカーサー  
元帥から示された、これに對して政府は  
すべての政策をかえる必要があると思  
うかどうか、という御趣旨の御質問であ  
ります。今日あらためて九原則が出た  
というところを、しきりにおつしやいま  
すが、私どもの考えるところは、本年  
の七月に出ました九原則の内容とは、  
ほとんどかわつておりません。ただこ  
の七月はマツカーサー元帥から示し  
になりましたが、このたびはワシント  
ンからマツカーサー元帥に對して指令  
が出た点が違つている点であると思  
います。  
しかし、その内容とするところを  
見ましても、今後日本政府の經濟安定  
を期するために、單一爲替レートの設  
定と輸出貿易の振興によつて日本の國  
力を安定せしめるといふこと、このこ  
とに對しましては、すでに民主自由党  
は在野当時におきまして、七月の十五  
日に、爲替單一レートの設立を目的と  
してあらゆる総合施設を集中すべきで  
あるといふことを発表いたしましたので  
あります。しかし、この点におきまして、  
このたび出ましたところの經濟九原則  
の内容は、財政金融、それから物價、  
資金等につきまして、その施策という  
ものはすでに発表された民主自由党の施  
策とかわつておらぬことは当然であり

しかし、諸君から今御質問がありましたが、民主自由党は、物價統制におきましても、從來発表いたしましたとおり、必要なる統制については、有効適切な方向に集中いたしてこれを行う、しかしながら、不必要の統制についてはこれを解く、ということをお願いするのであります。この点については、政策の矛盾はございません。しかしながら、新たに單一爲替レートの設定ということが起ります以上、今後におきまして、物價政策におきましても、ただ単に國內物價の關係だけでこれを規制することはできず、今後におきましては、國際物價に國內物價をさや合せをするというようなこと及び國際物價へのつとて行われる國內物價の問題は、当然にこれを維持するために、あらゆる面において、企業の合理化と生産コストの低下に向つて、すべて企業の合理化、健全化のあらゆる施策を集中して行かなければならぬことは当然であります。そういう面からいたしました、わが党の政策は、それらに集中いたす考えでありますので、これらについて、わが党の政策と矛盾することはなく、この新しい立場において、内閣は新しい情勢に應じて施策を立てて行くつもりでありますから、御安心願いたいと思ひます。

○議長(松岡駒吉君) 田中織之進君より、議事進行に關して発言を求められております。これを許します。田中織之進君。

〔田中織之進君登壇〕

○田中織之進君 私は、先ほどの花月

純誠君の質問に對する殖田法務總裁のきわめて不謹慎かつ不穩當なる答弁に關しまして、議事進行上、この際発言をいたしておきたいと思つてあります。先ほどの本議場におきまして、御承知の通り、われわれは議場内肅正に關する本院の決意を表明したはずであります。しかも、日ごろきわめて謹嚴なる態度で率直なる答弁をすることをもつて、われわれは一應法務總裁の答弁態度を了承いたしておつたのであります。その謹嚴なる殖田法務總裁が、この決議案の可決後いくばくもたないのに、いささかあるものを含んだがごとき態度をもつて、事きわめて嚴正なるべき檢察權の發動に關し——なる表現を用いるがごとき——これは先ほどわれわれの要求に基いて法務總裁は取消しましたけれども、そのほかにも、心にやましいことがあれば、威丈高になつて威圧するといふがごとき、あなたは発言をなされたおるのであります。私は、法務總裁の答弁こそ、やましいところがあるから威丈高になつて、われわれに對してきわめて不當なところの威圧をもつて答弁をしたものであると解するのであります。

花月君の質問された問題は、法務總裁にとつてはきわめて重大な質問である、われわれは考へるのであります。最近の檢察當局のやり方を見まするならば、われわれは、そこにきわめてへんばなるものを見出すのであります。ある意味においては、政略的なる取締り方針が行われておる。そういう態度は、法務總裁として檢察當局を指揮命令する立場にある者として、きわめて嚴重に考へなければならぬ問題であると思つてあります。法務總裁も御承知の通り、最近檢察當局において石炭國管問題等に關連いたしまして家宅搜索を行つたことが報道せられておる議員諸君が多々ある。それらの問題に對して檢察當局がとりつあるその後の態度、しかも先般、わが党の水谷長三郎君等に対する任意出頭の問題のごときは、まさに政局がきわめて重要性を帯びているときに、あつた内容に關する参考人としての任意出頭を求めることは、私はきわめて政略的な党利党略を行つたといふに、おいを多分に感ずるのであります。私は、こうしたことこそ、あなたは取消しなされたけれども、嚴正なるべき檢察權の發動を——であると思つておるところの、きわめて不謹慎の態度の表明であると思つて、この点に對しては、われわれは、先ほどここで可決したところの議場内肅正に關する議案は、あなたは議員ではありませぬけれども、この議場に出る以上、私は嚴に守らなければならぬ道徳であると思つて考へるのでありますから、この際嚴に戒められたらなければならぬと思つておるのであります。

われわれは、國會の本日までの審議状況を通過いたしました、政府閣僚の答弁態度、あるいは答弁内容の問題に對しては、單に殖田法務總裁のみならず、吉田首相以下現内閣の關係は、すべて國會を無視し、この議場の神聖を汚すがごとき不謹慎なる態度をとつておることに對し、この殖田法務總裁の不当不謹慎なる答弁態度に關連いたした

まして、嚴重に議長に對してこの問題に對する反省を強く要求せられんことを望むものであります。○議長(松岡駒吉君) お聞き及びの通りでありますから、お含みを願ひます。

政黨献金の法律上の解釈に關する緊急質問(猪俣浩三君提出)

○今村忠助君 議事日程追加の緊急動議を提出いたします。すなわちこの際、猪俣浩三君提出、政黨献金の法律上の解釈に關する緊急質問を許可されんことを望みます。

○議長(松岡駒吉君) 今村君の動議に御異議ありませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕

○議長(松岡駒吉君) 御異議なしと認めます。よつて日程は追加せられし

た。政黨献金の法律上の解釈に關する緊急質問を許可いたします。猪俣浩三君。

〔猪俣浩三君登壇〕

○猪俣浩三君 政黨献金につきまして、最初に法律上の問題を法務總裁におただしいたします。次に、事実上の問題につきまして吉田總理にお尋ねしたいのであります。御臨席ありませんから、かわつてやはり法務總裁の御答弁をお願いしたいと思つてあります。

法律上の問題につきましては、政黨献金者の政黨献金の届出義務者は何人なりやという問題に關連するのであります。各政黨の書記長または幹事長といわれる者が第一次の届出義務者であることは、常識上明らかであります。

但し、ここに第二次の義務者とい

たしまして、政黨の献金を自分自身で受取つたか、またはその政黨献金ありしことの報告を受けた政黨の代表者、すなわち總裁または委員長と称せられる人たちは、自分自身で受取つた瞬間、あるいはその報告を受けた瞬間におきまして、いわゆるその受取つた金額に對して届出をなすべき義務が発生するものなりと、本員は考へるのであります。

この政黨献金の届出義務者につきまして規定せられておりますところの勅令第一号の第五條の二項には、團體の主幹者といふものを届出義務者としておるのであります。この團體の主幹者といふものの中に、情を知れる政黨の代表者、すなわち總裁といふものが、どうしても含まれておるものと解釈するのであります。その理由は、この勅令第一号及び昭和二十二年十二月三十日に公布になりましたところの政令三百二十八号は、いづれもボツダム宣言の受諾に伴ひ発する命令から出ておりますところの、いわゆる占領軍の管理政策に基く管理法であることは、申すまでもないのであります。われわれ國民は、十分にこの法令を實施しかつ履行するところの嚴肅なる義務があることは、申すまでもないのであります。

かようなところの重大なる法令でありますから、いやしくも一党の總裁が、その献金の情を知りながら、なお何らその履行に對して責任を負わぬという法理は、出て來ないのであります。この團體の主幹者といふ抽象的

文字を用いておられますその解釈は、

あげてこの法令の性質から理解しなければならぬことは、法律のページでも研究した者の首肯するところでありまして、すなわち団体の主幹者の中には、政党の献金をみずから取扱いたるか、あるいはその報告を受けたる総裁が、必ずその届出をなすべき、あるいはさしずまに指揮するだけの責任を負うというところに解釈せざれば、この法令を、はなはだつまらぬところの一種の行政犯と解釈する結果に相なるのであります。さようなことは許されぬ状態なのであります、どうしても献金の事実を知る総裁は、少くともその届出を指揮し、さしずまにその責任を有するものと解釈しなければならぬのであります。私は、そのような見解を持っておりますが、これに対して法務総裁はいかなる見解をお持ちであるか、お伺いしたいのであります。

これが第一点であります。もし、その情を知れる政党の総裁が、何らその献金について責任がないという御解釈ならば、その根拠がどこにあるのであるか、もしさような解釈に相なりますならば、その政党に献金する者が直接その総裁に金を渡し、総裁が何人にも、すなわち書記長、幹事長というものにも何ら知らせなかつた場合には、これを処罰することができないということになり、この献金を何人も届け出る義務がないという結果に陥りまして、これは法令の解釈上はなほだ妥当を欠くことに相なるのであります。かような情を知れる政党の総裁が、なおかつ何ら責任がないという根拠がおりますならば、お示し願いたいのであります。これが第二点であります。

第三点といたしましては、このいわゆる党政献金の届出義務者が何人なりやという点につきまして、もし法務総裁の見解と檢察当局の見解とが一致せざる場合におきましては、これをいかに調整せられるのであるか。この点につきまして、檢察廳法第十四條との関係におきまして、これはどういふふうで相なるのであるかをお聞きしたいのであります。これが第三点であります。

第四点といたしましては、この勅令百一号または政令三百二十八号は相当難解であり、明確を欠く法令になつておりますし、いわゆる団体の主幹者というものにいたしましても明確を欠いておる点があるのであります。これに對して政府は改正の意思ありやいなやという点を、第四点としてお伺いいたします。

第五点といたしましては、法務総裁は、この勅令百一号または政令三百二十八号を最も嚴重に履行すべき重大なる法令と理解せられておるやいなや、その点についてお伺いをいたしたいのであります。

最後に、吉田総理大臣に対しましては、この献金問題につきまして、事実関係につきましてお伺いをいたしたいと思つてあります。吉田総理大臣の党政献金につきまして、一体法務総裁は、どの程度の御報告を受けているのであるか。星島二郎氏が不当財産委員におきまして証言しました百五十万円の献金、梅村から出た金はこの百五十万円にとどまらず、そのほかになお百万円以上の献金がありまして、(拍手)こ

れが星島氏から直接吉田総理に手交されておるという論をなす者がありまして、その証人は、本日檢察當局に出頭しては、おらずであります。かような事実につきまして、法務総裁はいかなる報告を受けておるのでありますか。それが事実であるとしたましますならば、そして私は事実である確信を持つておるのであります。さようなこととに相なりますと、これは相当重大な問題だと思つてあります。百五十万円と百万円と合せて二百五十万円が梅村清氏から出たものであります。そのうち百五十万円は星島二郎氏がかつてに使用つた、あとの百万円は、そつくりそのまま自由党への献金といたしまして、吉田総理大臣に渡されておることとあります。かような事実があり、お伺いいたします。これはいわゆる政令三百二十八号または勅令百一号の違反にあらずや、その点につきまして法務総裁の御答弁を煩わしいのであります。(拍手)

〔國務大臣殖田俊吉君登壇〕  
〔醉つばらいはさめたか〕と呼ぶ者あり

○國務大臣(殖田俊吉君) 私は酒は飲みませんから酔つぱらいません。ついでに申し上げておきますが、私が先ほど取消しました言葉は、実は十分ではありません。私は、いかなる政党にも、いかなる人にも拘束されることなく、自由にやるといふことを申したつもりであつたのであります。それが十分ではありません。そのことを申し上げておきます。

勅令百一号には主幹者と書いてございます。政令三百二十八号には、幹事長のほか、これに準ずる主幹者と書いてあります。この二つは同じ意味と解しております。すなわち、後者の幹事長その他云々は例示と解しておるのであります。やはり主幹者と考へておるべきであります。その例示でわかりますように、ここに申します主幹者といふのは、いわゆる幹事長、書記長級の者をさすものであります。党首を助ける、党首のない場合には党首を助ける、党首の責任者、こつちの意味に解してあります。従つて、総裁、党首等団体の代表者を言うものとは解しておれません。もつとも、小さな団体においておる場合は、代表者が事務責任者を兼ねておる場合もあるかも知れません。以上のことは、政治資金規正法第六條におきまして、代表者と主幹者とを書きわけるといふことに徴しまして明らかであると思つてあります。もつとも、猪俣さんのお話がありました代表者が金を受取つた、そして幹事長に渡さなう、といふことがありはしないかといふような場合が想像されるのであります。今日、つまり二十三年七月二十九日の政治資金規正法では、そういうことはあり得ないことになりまして、しかしながら、その前の規定では、必ずしも猪俣さんの御心配のようなことがあり得ないとも限らないのであります。(それでどうする)と呼ぶ者あり

それで新しい法律ができて、それでちやんとつばらになつたのです。その次に、檢察廳當局と法務総裁との見解の相違があつたならばどうする

かというお尋ねであります。これは、まづたく見解の相違はあり得ざることを考へておきます。

それから、先ほどお尋ねの勅令百一号と政令三百二十八号とは重大な法律と思つたことですが、その通りであります。非常に重要な法令であります。非常な重要な法令であります。非常な重要な法令に適用しなければならぬと考へておられます。

それから、吉田総理大臣に百五十万円云々の問題がありまして、これは告発を受けておられます。目下取調べ中でございます。その他百五十万円は、梅村清氏から出たものであります。これは初耳でありまして、これはまだ報告を受けておられません。

多分御質問はこれだけであつたと思つておきます。

〔猪俣浩三君登壇〕  
○議長(松岡駒吉君) もう時間がわずかですから……

○猪俣浩三君 今の法務総裁の答弁に對しまして、ここで法律議論をしても始まらないのであります。勅令百一号と政令の三百二十八号は、規定している事実が違つてあります。これは一般法と特別法の関係でありまして、政令の三百二十八号は、限られた事項につきまして、限られた年月におけるある特殊の届出を要求しておるのであります。勅令百一号は一般法であります。ゆえに、勅令百一号の団体の主幹者といふことを政令三百二十八号で例示したものなりという法理は成立たない。この法律は現在併存しておるのであります。

なおまた政治資金規正法の六條は、結社の届出の場合、政党の代表とか、あるいは指揮者であるとか、あるいは会計責任者というものを届出るといふだけでありまして、政党献金の責任者としての見解を表明したもので断じてないのであります。さようなことで御答弁なさつては——私は今から二週間前、この点については十分研究してくれということに法務廳に申し込んである。のみならず、私のこの質問は、二、三日前にすでに予告せられておりまして、法務廳が来て、詳しくこの各項を聞いて行つておるのであります。しかるに、今かような貧弱なる御答弁を承るのでは、どうも満足できない。

なお吉田総理大臣は、本会議におきまして、これは政党献金であるから、私はそんなものは届け出なかつたというように、御答弁になつておるのであります。これは政令三百二十八号または勅令百一号を、非常に軽い形式犯あるいは行政罰を取縮るくらいに考へておる、いわゆる法令を蔑視して、嚴肅なる法令であるというのを理解せざるから起つて来た答弁だと思つるのであります。はなはだ遺憾に存するのであります。かようなことであるから、百万円受取つても知らぬ顔していらつしやるのであらうと思つるのであります。(拍手)

今法務總裁の答弁によりまして、私のお聞きしたこの法令の重要さについては、一言もお触れにならなかつた。この團體の主幹者というものを何人とするかという解釈は、この法令がいかに重要な法令であるかということ

その解釈から出て来るのでありまして、重要な法律なりと解釈したならば、必ず團體の代表者がその一般の責任を負ふという結論に到達するのでありまして、この法令の蔑視から、かような答弁に相なると思つるのであります。しかし、檢察の行動を自由奔放のような御答弁をなさるようになり、また法律にしろつとでいらつしやる法務總裁でありますから、私はこれ以上質問しないのであります。が、檢察くらい、いわゆる法令のわくにはまつてい

る、自由奔放と反対の行動をしなればならないものはないのであります。基本的人権のために当然のことであるから、かかわらず、檢察が自由奔放に活動するような印象をこの國會に與えられた法務總裁は、はなはだ私は遺憾に存するのであります。(拍手)

〔國務大臣(殖田俊吉君) 猪俣さんにお答えをいたします。〕

猪俣さんのおつしやる通りであります。数日前に質問の御要旨を承りまして、慎重に研究いたしました結果、私はただいまのような答弁を申し上げたのであります。法令が重要であればこそ、かような答弁を申し上げたのであります。(拍手)

農地改革に関する緊急質問(八百板正君)

○今村忠助君 議事日程追加の緊急動議を提出いたします。すなわちこの際、八百板正君提出、農地改革に関する緊急質問を許可せられんことを望みます。

○議長(松岡駒吉君) 今村君の動議に御異議ありませんか。

〔異議なしと稱ふ者あり〕

○議長(松岡駒吉君) 御異議なしと認めます。よつて日程は追加せられました。農地改革に関する緊急質問を許可いたします。八百板正君。

〔八百板正君登壇〕

○八百板正君 私は、農地改革に関する二、三の点をお尋ねしたいと存する者であります。

農地制度の改革は、終戦後日本民主化のためにとられた最大の政策であつたことは、今さらこれを論究する必要はないのであります。これは単に戦後の日本の最大の変革であつただけでなく、日本の歴史の上から見ても、大化の改新以来最大の経済的変革と申すことができるのであります。また、これは日本を戦争に導いた経済的基盤を破壊し、日本経済の民主化をはかるといふ意味においては、財閥の解体とも一対をなすところの二大政策であつたはずであります。従つて、この難事業は容易のことをもつて達成することはできないのであります。われわれは、絶えずこの進行を検討し、この意義を再認識することを忘れてはならないのであります。(拍手)

今や農地制度の改革は、着手以來実に二年、ようやくして実質的な仕上げの段階に進み來つたと申すべきであるのであります。ところが、この最も重大な締めくくりの段階にあつて、意外にもこれを逆にもどし、農村民主化のこの農地改革をあととどりさせるのではないかと、重大懸念が生ずるに至つたのであります。

吉田内閣が、第一次内閣以來その果

して來た役割と、民自党の保守的性格にかんがみ、封建的地主擁護の立場に立つことは、すでにして輿論の一致するところでありまして、はたせるかな、去月五日の閣議において、農地改革を打ち切り、あまつさえ、再び地主制度の復活に導くがごとき内容の農地調整法改正の要綱を決定したと報せられたのであります。これは有力なる反対にあつて、遂に日の目を見ずに立消えになつたと聞くのであります。このことの影響は、断じて消えてはならないのであります。農地改革はこの辺でうやむやにしてもよいとの印象を興え、農地改革関係者の熱意をさまし、さらにはまた反動勢力に力をかす結果を招くとすれば、これはきわめてゆゆしき重大事と申さなければならぬのであります。事実このことのために、全國各地においては、不正地主が、この分ならば、おしまいまでごまかし通せると考へ、反動勢力と結んで農地改革の阻害行爲に出ているといふことは、われわれも今日、これを現実に見るのであります。日本の民主化は永久のものであります。農村の民主化も永久のものであります。農地改革は断じて中断せられるものであつてはならないと思つのであります。政府は、いやいやながらこれをやろうとするのであ

るか。この改革は、公正と徹底を期すために、とりあえず一箇年は延長すべきものであると、われわれは考へるのであります。

農地改革は農民解放のためのものであり、従つて農民解放は、農業を近代産業の水準に引上げ、これを合理化することなくして、なし遂げることはでき

きないのであります。政府は第三次の農地改革をやらぬというならば、せめて第二次の農地改革を徹底し、農地の交換分合くらいは即時強力に行へる用意があつてしかるべきものと思つのであります。

農業協同組合は、今のところ残念ながら、旧農業会の看板の塗りかえにすぎない実情であります。農地改革によつて受けた農民の利益を守るためにも、また昨二十一日発表されましたこのマツカーサー元帥の指令の農民組織に関する十六原則にも示されたところの政府の積極的援助の義務からも、農業協同組合対策が、あるいは農地部に、あるいは経済部に、地方において分散不統一、しかも弱力をもつて行われるようであつては、断じて農民解放の実をあげることができないのであります。また、農民組合は農民解放運動の主軸をなすものであります。が、ややもすれば、最近政府はこれをしやまの扱ひにし、農地改革関係機関への組合代表参加を除外し、あるいはこれを減らす傾向を見るのであります。農民組合の奨励を内容とするところの十六原則にも背反するといわなければならぬのであります。農林大臣は、この十六原則の発表の機会をとらえまして、その所信と態度を表明すべきものであると私は考へます。

次に、農地改革の裏づけとなるところの予算的処置につきまして、大蔵大臣にお尋ねしたいのであります。六千三百円ベースによるところの公務員給与改善は、全國の農地委員会書記にも適用し、その生活を保障して農地改革の推進をはかる用意がなされた

二四五

思うのでありますが、全部で四億一千万円くらいの追加予算で、一体この大事業がはたしてやれると考えておられるのかどうか。去月十八日、政府は、全國農地委員が会同協議しまして、委員手当等につきまして予算上の追加計上を要請いたしましたのに対しまして、吉田総理大臣の名前をもつて、文書によつて、すなわち財政の許し得る限度において希望に沿うよう検討中であることを回答いたしましたのであります。この総理大臣の言明は、はたして國家財政の限度において、どれだけ数字を計上したか。地方財政の支出は、今日財政法により不可能である。農地改革をほんとうにやる気があるならば、一体これを財政的にどうする考へであるのか。大蔵大臣にこれを明らかにしてもらいたいと思つてあります。

なおこの機会に、最後に法務総裁にお尋ねいたしておきたいと存するのであります。日本農村の根強い封建性を抜きとるための改革というものは、尋常一様の力をもつて達成することはできないのであります。従つて農地改革は、この困難の途上にあり、あるいは地主勢力の組織的妨害があり、この中で推し進めるためには、農地調整法違反行為に対しては嚴罰をもつて臨まなければならぬのであります。しかるに、農地調整法第十七條は、たとえは知事、農地委員の承認なくして土地の取上げをした者に対しては二年以下の懲役、一万円以上の罰金を定めたのでありますけれども、はたしてこの処罰はどれだけ勵行せられたのであるか。

日本農民組合は、福島縣、富山縣、新潟縣その他の各地において、従來これらの違反行為が数多く摘発したのであります。けれども檢察当局は、みずから発動するどころか、告発されても動かないという状態でありました。いま単独事犯として処罰された話を私は聞かないのであります。しかし、現実にこの違反は、全國の村々、どの村に行つても、十数件、数十件、多きは数百件を数えることができるのであります。一体法務廳には、農地調整法違反に対してどんな統計数字ができておるのであるか、これを明示せられたらと思つてあります。そうして、眞に農地改革に熱意を有せられるならば、特に誤解を受けがちな民自党内閣の法務總裁は、この際一段と罰則の勵行を指令すべきであると考えるのであります。農地改革に対して協力の態度の最も欠けておるものは裁判所であり、檢察廳である、というふうになつておつたのであります。法務總裁は、この檢察廳をあらためてここに督勵し、法の勵行を指示する意思ありやいなや。これをこの機会において明確にされんことを希望するものであります。

〔國務大臣周東英雄君登壇〕  
○國務大臣(周東英雄君) 八百板君にお答えをいたします。  
現内閣が農地改革を打切るやうなわけがあるが、それが非常に悪い影響を與えているというやうな御質問がございましたが、内閣成立後、内閣が農地改革を打切るやうなことを言つたことはございません。第二次農地改革は徹底してこれを行うやうなことを申し上げ

ておるわけでありました。ただ、いわゆる第三次農地改革、一町未満の地主の土地を解放するという問題につきましては、これはやらぬということをお申し上げておるわけでありましたから、よろしく御了承を願ひたいと思つてあります。それから、御指摘の農地改革を行つても、これに対してあるいは農業の近代化の勵行、あるいは協同組合による經營の合理化等がなければ農地解放は効果を結ばぬという御意見は、そのまゝ賛成であります。この点につきましては、たび／＼この席からお話を申し上げておるやうに、近代化に對しましては、大きく科学技術を農業に投入し、あるいは土地の交換分合等は土地政策として十分に考え、かつ土地の總合利用計画を立つる等の方法をもつて、土地生産力の増進、適地適作等を考へて行きたいということをお考へしております。

〔國務大臣植田俊吉君登壇〕  
○國務大臣(植田俊吉君) 農地改革の完遂のためには、農地調整法の適正な運用が絶対的の要請であります。その違反に對しましては、初めから重大な関心を持つて臨んでおりまして、悪質な違反者に對しましては断固檢察官の起訴の方針をとつておるのであります。処罰した例があるかというお話であります。今年一月から十月までの農地調整法違反事件の人員を調べてお

ますのによりまして、受理の人員總数が四千二十四人、そのうち処理を終りました者が二千八百九十二人、未処理人員が千三百三十二人となつております。今後といへども十分嚴重に処罰して行きたいつもりであります。  
〔政府委員塚田十一郎君登壇〕  
○政府委員(塚田十一郎君) お答えいたします。農地改革に關係しましては、今度の追加予算に計上いたしました経費は、御指摘の通り四億一千八百万円だけあります。そのために、農地委員会の委員手当なども遂に計上できなかつたのであります。このやうな結果になりましたのは、政府が農地改革に對して熱意を持たなかつたといふことでは決してないのであります。御承知のやうに、今度の予算が非常にきつぱりなものであつて、緊急まことにやむを得ないものうちに、さらにはまた緊急のもののみを計上いたしました結果、こゝういふやうな結果になつたといふことを、御了解願ひたいと存するのであります。

農産物價格に関する緊急質問(矢後嘉藏君提出)  
○今村忠助君 議事日程追加の緊急動議を提出いたします。すなわちこの際、矢後嘉藏君提出、農産物價格に関する緊急質問を許可されんことを望みます。  
○議長(松岡駒吉君) 今村君の動議に御異議ありませんか。  
〔異議なしと呼ぶ者あり〕  
○議長(松岡駒吉君) 御異議なしと認めます。よつて日程は追加せられました。

農産物價格に関する緊急質問を許可いたします。矢後嘉藏君。  
〔總理大臣を出せと呼ぶ者あり〕  
○議長(松岡駒吉君) 總理大臣は參議院の本會議に出席中であります。  
〔矢後嘉藏君登壇〕  
○矢後嘉藏君 私は、日本社会党を代表いたしましたして、政府に、現下日本の食糧問題を解決せんとする高度の観点に立ちまして、インフレ處理の一環として、日本農業再建の基本的な農産物價格適正化に關する問題等を強調いたしまして、そして農民生活の安定とそ

の地位の向上のための諸問題をお伺ひしたいのであります。  
第一点といたしましては、農産物價格を再生産費を見積つた、生産費を償ふところの、合理的な價格に改訂する意思ありやいなやという点でございます。この問題は、本議場においてしばしば論ぜられておるのでございませぬが、私の言わんとするところは、終戦直後、ある程度のインフレーションの進行によりまして多少ゆとりを得ました日本農民も、昨年あたりから、もはや貯蓄も使ははたし、今年春は肥料、農機具購入資金にも著しく悩んだことは、あのスタンパ手形の出現を見ただけであります。この農家經營の困難、そして農民の貧窮化といふことは、根本的に申しますならば、わが日本特有とも言うべき零細農業に起因するものであります。しかしながら、また一面、低米價、低賃金という、日本再建をなさんとするところの資本主義的な物價經濟政策によつて、より急速に窮乏化に迫り込まれておると信じております。

たとえ、農産物價格中の王座を占めておられる米價の問題でございませうが、昭和二十三年度第一回改訂するが、生産者價格一石当り三千五百九十

の生活に窮するところの農民は、目の前に肥料あるいは農具というふうな実際の生産に必要な資材があつても、自分が食むなけりばならないため

の費用、食糧管理局の人員費まで支拂つておられるのであります。それになお、不当と思えるほどの食糧公園の費用を

その次に伺ひたいことは、農産物にも、他の産業と同様に價格差補給金を交付して、生産農民から高く買

第五点といたしまして、供出割当と同時に、その代金の二分の程度を前拂いすべきである、私は考えるので

なその次に、第三点といたしましては、財政法の第三條を改正いたしまして、農産物價格を國會で決定すべき

第四点といたしまして、單作地帯の米を特別價格によつて買上げてはどうか、

第六点といたしまして、早場米の奨励金及び超過供出代金に對しては免

○議長(松岡駒吉君) 結論をお急ぎ願います。○矢後君(松岡駒吉君) この理由は、先ほど來、予算討論におきまして、教氏に

○國務大臣(周東英雄君) お答えをいたします。農産物價を、生産費を償ひ、再生費

を見積つた合理的價格にする必要はないか、というお尋ねであります。農産物價については、日本の農家の零細なるものが、ことに農産物については多数組合せて生産に従事しております現状から、これを生産費價格でもつて行くという事は、今日のうちに、パリティ計算方式をとるといたしまして、その中に取入れるものは十分検討いたして行きたいと思つております。

また第二の、工業生産品と農産品の價格を均衡を得せしむるようすすべきだということについては同感であります。その線に向つて努力いたしたいと思つております。

第三の、財政法第三條を適用して、米價を國會において決定する意思はないか、ということについては、ただいまのところ、さうは考えておりません。ただ、でき得る限り民意を反映せしむるために、審議院等を設けて諮問して、十分適正な米價をつくるようにしたいと思つております。

また、供出割当決定とともに、その代金の半額の拂拂いをしてほしいかということではあります。ただ、いまのところ、さうなことを考えておりません。最後に、供出後の米の自用販賣の問題であります。たゞ、この議場からはつきり申し上げておるべきでありまして、二十三年度の米については、一般供出後の米については、これは供出について農家の協力を求める方針をとつておるといふことを申し上げたのであります。

○議長(松岡駒吉君) 去る十五日の山崎道子君の緊急質問に對し答弁のため、厚生大臣より發言を求められておられます。これを許します。厚生大臣林讓治君。

○國務大臣(林讓治君) 本日厚生委員

會におきましても、山崎議員と、首相がぜひ出席をいたしたることを申し上げるようしたのであります。折柄本日は參議院の予算總會並びに本會議に出席をいたしてござります。こちらに出席をすることができませんので、私がたしきから、お許しをお願いいたしたいと思つております。

最初にあたりまして、本問題をジフテリ予防接種事件に關しては全面的に政府の責任であるという事を確認するかどうかというお話であります。今同相当多数の犠牲者、被害者を出したことは、まことに遺憾でありまして、政府といたしましては、これらの方々に對して深くおわびを申し上げる次第であります。また國民各位に對しましては、不安の念を起されたことに對しましては、まことに遺憾の意を表するわけであります。

なお本問題に對し根本的に解決するの用意が、いや、いや、こつこつと御質問であります。政府は、その原因につき徹底的に究明いたしまして、今後かかることの起らぬやうに十分な処置をとりたいと思つておる次第であります。とりわけ昨日、予防接種に使用される全ワクチンの使用を停止いたしました。製品の製造過程の厳密な再調査及び製品の再検定を実施するの措置をとつた次第であります。

なお、至急政府代表關係を派遣して被害者に陳謝し、慰問、弔問並びに善後策を講ずる意思ありやいなやの御質問であります。これは本日委員會議においてもお答えをいたしました通り、議會が終了いたしましたならば、ただちに厚生大臣といたしまして私に現地に出張いたしました。衷心より御慰問を申し上げたいと思つております。

なお諸費用につきましては、例外的の支出を抑へよういたしました。できる限りの用意をいたします。すべし諸経費に對しても十分なる処置をとりたいと思つておるわけであります。

なお今後、この毒素が原因となりまして不具廢疾者になつたような場合には、生運これが生活を保障するやいなや、またこの際國家補償法を制定する考えありやいなやという御質問であります。政府といたしましては、今後十分研究して善処したいと思つておるわけであります。さう御了承置きを願ひます。

○山崎道子君 議長、簡單でございませぬか。

○議長(松岡駒吉君) 御遠慮願へませぬか。

○議長(松岡駒吉君) ちよつと大事なところだ。

○議長(松岡駒吉君) その席でおやうく。山崎道子君、ただいまの答弁です。國家の責任に對して國立のワクチン製造所をつくる用意があるかどうか、できなれば國家の責任に對して委託製剤する責任に對して御質問をお願ひしておきます。

際、本藤恒松君提出、政界浄化と選挙取締りに對する緊急質問を許可されんことを望みます。

○議長(松岡駒吉君) 今村君の動議に御異議ありませんか。

○議長(松岡駒吉君) 御異議なしと認めます。よつて日程は追加せられませぬか。

○本藤恒松君 総選挙という声を聞いておる前に、一應吉田総理大臣並びに法務総裁に伺いたいのであります。この吉田内閣は、政界浄化、財界浄化または官界の浄化といふことを最も主張されておるのであります。が、まず吉田総理大臣が、新聞におきまして、ただいま猪俣議員からのおきまじりな総理大臣への質問におきまして、吉田総理大臣自身、幾多の疑惑事件が起されておるのであります。こつこつと事件を起しておる総理大臣の下に、いづゆる選挙内閣として選挙をいたすといふことは、國民として実に不明朗であるがゆゑに、吉田総理大臣は、むしろこの選挙の一切の事件を明瞭にした後に選挙されてはどうか。また、もし自分の主張するところの政界浄化を國のために実際に身をもつていたすならば、私はむしろ、辭して選挙をやるべきであるように考へるのであります。

○國務大臣(林讓治君) ただいま、國家がこれを製薬するかといい点につきましての御質問であつたのであります。が、今國家がこれをただちに製造するやいなや、これは考慮してござりますが、委託につきましては十分なる処置をとりたいと思つて、委託製剤をさせるというつもりでおります。

総理大臣は來ないのであるから、後刻適當な時期に答弁を願う。

○議長(松岡駒吉君) 御異議なしと認めます。よつて日程は追加せられませぬか。

○本藤恒松君 総選挙という声を聞いておる前に、一應吉田総理大臣並びに法務総裁に伺いたいのであります。この吉田内閣は、政界浄化、財界浄化または官界の浄化といふことを最も主張されておるのであります。が、まず吉田総理大臣が、新聞におきまして、ただいま猪俣議員からのおきまじりな総理大臣への質問におきまして、吉田総理大臣自身、幾多の疑惑事件が起されておるのであります。こつこつと事件を起しておる総理大臣の下に、いづゆる選挙内閣として選挙をいたすといふことは、國民として実に不明朗であるがゆゑに、吉田総理大臣は、むしろこの選挙の一切の事件を明瞭にした後に選挙されてはどうか。また、もし自分の主張するところの政界浄化を國のために実際に身をもつていたすならば、私はむしろ、辭して選挙をやるべきであるように考へるのであります。

○國務大臣(林讓治君) ただいま、國家がこれを製薬するかといい点につきましての御質問であつたのであります。が、今國家がこれをただちに製造するやいなや、これは考慮してござりますが、委託につきましては十分なる処置をとりたいと思つて、委託製剤をさせるというつもりでおります。

○國務大臣(林讓治君) 本日厚生委員

従前に比しまして、きわめて厳格に制限されましたことは、御承知の通りであります。これらの違反罪に對しましては、選挙運動等臨時特例法の精神にのつとまりまして、厳正公平を旨といたしまして、假借するところなく取締るつもりであります。もつとも選挙運動の初期におきましては、法の不知または誤解に基く違反行為がないと存じません。多分相當に多かるうと存じます。そこで、法の周知徹底ということに邁進いたしまして、万遺漏なきを期したいと思つております。事犯の性質によりまして、むろん寛嚴よろしきを得るのであります。とにかく政界浄化ということを第一の目的といたしまして選挙取締に當りたいと考えております。

○本藤恒松君 この席から……  
○議長(松岡駒吉君) 再質問はひとつ御速慮を願います。  
○本藤恒松君 總理大臣の御答弁は後刻承りたいと存じます。法務總裁の答弁がありました、ただいま法務總裁の答弁やうりと言つても、その時期と方法を選ばなければ、現在の段階においておやりになるということは、断じて公平に肅正選挙はできませんから、その点をはつきりお承りたいのであります。  
○議長(松岡駒吉君) 御答弁あります。法務總裁は答弁ないそうでありませぬ。

單一爲替レート設定に関する緊急質問(川合彰武君提出)  
○今村忠助君 議事日程追加の緊急動議を提出いたします。すなわちこの際、川合彰武君提出、單一爲替レート設定に関する緊急質問を許可せられんことを望みます。  
○議長(松岡駒吉君) 今村君の動議に御異議ありませんか。  
〔異議ありませんか。〕

○議長(松岡駒吉君) 御異議なしと認めます。よつて日程は追加せられし間を許可いたします。川合彰武君。

〔川合彰武君登壇〕  
○川合彰武君 御承知の通りに、米國の國務省並びに陸軍省は日本政府に對して九原則なる勧告を與え、これに呼應いたしましてマツカーサー元帥は、わが國の總理大臣であるところの吉田茂氏に對しまして、これまたいろいろの勧告を與えております。この勧告の要点は、申すまでもなく、日本の輸出産業を振興せんがために、早く單一爲替レートを設定する様に日本の國內において諸般の経済的施策をせねばならないということに歸するのであります。

私思うに、こつちうやうにアメリカの國務省あるいはまた陸軍省から、日本の國內問題である爲替レートの設定という示唆されたというものは、日本の國民として、また日本の政府として、きわめて不名誉な事柄であると思わざるを得ないのであります。なぜ、こつちうやうな勧告が行われたかと申しますならば、これは現在の吉田内閣、あるいはその内閣を支持する民主自由党といふ政党が、保守反動政策をとつていふがゆゑに、日本の経済再建の基調をなす爲替レートの設定をできな、そこで、アメリカがこれに對していろいろの援助を與えようとする一つの現われであらうと思つております。こつちういふことを思うときに、昨年三月二十二日、ちようど昨年の四月選挙の直前において、マツカーサー元帥が、第一次吉田内閣に對しまして、いろいろの統制経済に関する命令的な勧告を行つた。それとあたかも彷彿たるものがあると私は思つております。すなわち、吉田内閣の命脈が盡きてゐるか、あるいはこれ以上吉田内閣を存続せしむることは適合軍の政策かといふやうな観点から見て思つてゐるから、こつちうの邊でカンフル注射をすることが必要であるといふやうな見地から、今回の勧告が行われたやうに思つております。

本來ならば、爲替レートというやうな問題は、その辺におられるお方は御存じのない方もあるかもしれませぬが、國內物價の反映であつて、これを外國の援助によつて設定するといふことは、その國としてはきわめて恥辱とすべき事柄であります。それが、日本の國內の力をもつてできずして、今日アメリカの援助を借りなければ爲替レートの設定ができないといふことは、とりもなおさず日本の政府が、日本國內におけるインフレーションの収束をみずから力をもつてしてはできないのであります。私の力説したい点は、この点にあるのであります。(拍手)すなわち理論的にいへば、爲替レートといふものは國內物價の反映を持つ限りにおいて、そつちうやうな爲替レートの設定を半ば命令的に勧告されたといふことは、ときの政府が國內のインフレーション収束に對して何らの力がない、無力であるといふことを、外國が証明してゐることにほかならぬと思つております。(拍手)

われわれは、吉田内閣時分において、いわゆる経済の十原則といふもの、一應サセステションの形において當時の吉田内閣に示唆されたといふことを記憶してあります。しかしながら、同じやうな内容を持つたものが、アメリカの國務省あるいは陸軍省の名目でもち、同時にマツカーサー元帥の公式な文書をもつて、時の内閣に對して、これが半ば命令的に示唆されたといふことは、いかに吉田内閣が経済政策に對して無力であるかといふことを証明する以外の何ものでもないものであります。(拍手)現在の與党であるところの民主自由党の諸君も拍手されておるやうであります。そのことは、とりもなおさず諸君が御承知なすから吉田内閣の経済政策は無力であることを実証したものであります。いふやうに、私は思つております。(拍手)

の輸出を行つたときにおいて、きわめてデフレーションの財政政策がとられたのであります。もし一本の爲替レートを設定された場合においては、おそろしく日本の経済に大きなところのデフレーションに見舞われると思つております。すなわち、單一爲替レートの設定といふことは、安定恐慌あるいは調整恐慌を必ず伴うといふことは、諸君も御承知の通りであります。しかも、日本経済の企業合理化、あるいはまた官廳方面におけるところの人員の整理といふやうな、日本経済の上において相當の犠牲を、私たちは考えねばならぬと思つております。

その場合において、私もここで考へねばならぬのは、爲替レートの設定といふことは何のために行つたか。要するにそれは、日本國民の大多數の幸福のために行つたといふ点であります。ところが、そつちうやうなことに對して、現在の政府は、はたしてどういふやうなことを考へ、現にどういふやうな施策をとりつてゐるか。私は、大藏委員会その他の委員会において、商工大臣あるいは前の大藏大臣の泉山君に質問したのであります。何れはまた質問したところの準備も、あるいはまた用意もないといふことが、明らかにされておるのであります。こつちういふ点において、おそろしく安定恐慌あるいは調整恐慌といふもの出來を思わし、しかも國民の相當犠牲を甘受すべきときにおいて、時の政府が、これらに對して何らの準備も用意もないといふことは、いかに國民の心を思わぬ内閣であるかといふことを証明しておると思つております。

しかも私たちは、現在の財政の面において、来るべきデフレーションの態勢へのスタートを開始すべき時期において、何らこつちういふやうなことを考へることもなく、しかも本日通過したところの追加予算において、この追加予算は第二次追加予算を含むといふやうな、きわめて不健全な予算をもつて得々とおつておるやうな、きわめて無能力にして無責任な内閣をもつてして、單一爲替レートの設定といふこと

に對する用意と準備がないといふことも、けだし當然だと思つてあります。参りましたから結論をお急ぎください。

○議長(松岡駒吉君) 川合君、時間がかかりましたから結論をお急ぎください。

○川合彰武君(続) 特に私は、先ほどから農村の問題を言つておられるのであります。まじみにお聞き願ひたいものは百三十五円の輸入價格といひますが、かりにこれが――私は、購買力の低下その他諸般の状況から考へまして、日本の爲替レートといふものは、四百円ないし四百五十円の範圍において設定せられることが、現在の段階においては望ましいと思つておる。レートの設定は現在百三十五円のレートのなつておる。しかれば、かりに四百五十円になつた場合においては、日本の國內におけるところの食料品といふものは急激に暴騰せねばならぬといふ結論になるのであります。もし海外から輸入されるところの食料品が現在の價格の三倍になつた場合においては、國內の食料品の價格といふものは、どういふやうに調整するか、こつちういふやうな点において、あらかじめ準備するところがなければならぬと思つておる。ところが、今まで私がお聞きした範圍において、現在の閣内において、は、こつちういふやうな問題に對して何らの考慮をすることなく、いたすに党利党略のみ考へておるといふのが、現在の吉田内閣の關係の頭の中にあるすべてであるといふことを、私は特に申し上げたいのであります。

○議長(松岡駒吉君) 川合君、時間を超過いたしましたから結論を急いでください。

○川合彰武君(続) 私はひそかに思つたに、英國のポンドが安定して、第二次世界大戰において、英國があの強靱性をもつて戦つて來つたといふことは、どこに原因があるかといふなら、ポンドの強みにあつた。そのポンドの強みといふものは、どこにあるか。一九二五年に――ポンドはいろいろの暴落をたどつて來た、英國においては超黨派的

六管理委員会を組織して、ポンドの安定のためにいろいろなことをはかつたのであります。私は、そういうようなことを思う場合、あるいはインドのルビーのために、ことに昨年死んだところのケインズ卿がわざ／＼派遣されて、深い思いをなしてルビーの安定のためをはかつたという事を思う場合において……

○議長(松岡駒吉君) 川合君、時間を過ぎました。

○川合彰武君(続) 私は、日本においても、爲替レートの設定というこの重大な問題に關連して、ちようど英國の管理委員会のような委員会を組織する用意があるかどうかという事を、吉田総理から承りたい。(総理大臣はいないよ)と呼ぶ者あり)吉田総理がいなくて、ぜひともわれ／＼は答弁を得たい。同時に、全國民がまたこれに対するところの答弁を要求しておると私は思うのであります。

それと同時に私は、單一爲替のレートというものは、單に外國から希望されたものを日本政府が受動的に受け入れるのではなくて、日本みずからが、適当な時期において適当なレートを設定すべきであると思うが、一体現在の内閣は——單一爲替レートの四百円か四百五十円の間を私は思うが、これに對して、現在の吉田内閣は、どの程度のレートを適当と思うかどうか、これが第二点。

第三点としては、國民に對して……  
○議長(松岡駒吉君) 川合君、ほんとうに時間が経過いたしました。申合せがありますから……

○川合彰武君(続) 爲替レート決定の時期をいつごろとするという事を、この機会に明らかにすることが望ましいと思われ、吉田内閣は、爲替レートの決定の時期をいつごろにしようとする方針であるか、これまたこの機会に明示願いたいと思うのであります。他の点については、いづれ総選挙後、この壇上において質問する機会があるうかと思ひます。

以上三点について答弁を煩わしいと思うのであります。(拍手)

○國務大臣(周東英雄君) お答えをします。

川合彰武君は非常な勉強家でありますから、よく事情を御存じと思ひます。あなたは、このたび発せられた九原則に對して、これは爲替單一レートの設定を促進するために命令された、これは内閣の非常に不名誉だとおつしやいましたが、私が考えるに、七月に十原則が示唆されたときに、すでにこの準備を命令されたと思ひます。それがいろいろの關係で前内閣時代も実行ができなかつたことに基因するのと私は考えます。その点は、よくお考え願ひたいと思ひます。それに対して、民自党の内閣に對していろいろお話がありました、これに對しては、すべてお返しをいたします。民自党は、すでに七月に十原則が出た當時、これに對処するために、七月十九日に、爲替單一レート設定を目的とする総合施策をしなければすべての経済の安定はできないという立場において、物價、賃金、企業合理化、その他に對する総合施策を発表いたしました。

ます。今後われ／＼は、これを着実に実行して行くつもりでありますから、御安心をお願いしたいと思います。

○議長(松岡駒吉君) 明二十三日は定刻より本會議を開きます。本日はこれにて散會いたします。

午後十一時三十三分散會

出席國務大臣

外務大臣 吉田 茂君  
内閣総理大臣 吉田 茂君  
國務大臣 殖田 俊吉君  
文部大臣 下條 康麿君  
厚生大臣 林 讓治君  
經濟安定本部 周東 英雄君  
総務長官臨時 大屋 晋三君  
代理農林大臣 大屋 晋三君  
代理商工大臣 小澤 重喜君  
運輸大臣 降旗 德弥君  
通信大臣 降旗 德弥君  
労働大臣 堀田 甲子七君  
建設大臣 益谷 秀次君  
國務大臣 井上 知治君  
國務大臣 岩本 信行君  
國務大臣 工藤 鐵男君  
國務大臣 森 幸太郎君

出席政府委員

内閣官房長官 佐藤 榮作君  
内閣官房次長 橋本 龍伍君  
法務政務次官 鍛冶 良作君  
檢務長官 木内 曾益君  
法制長官 佐藤 達夫君  
法務行政長官 佐藤 藤佐君  
大藏政務次官 塚田 十一郎君

專賣局長官 原田 富一君

〔朗読を省略した報告〕

一、昨二十一日次の法律の公布を奏上し、その旨參議院に通知した。

政府職員の新給與実施に關する法律の一部を改正する法律

一、昨二十一日參議院に送付した内閣提出案は次の通りである。

政府職員の新給與実施に關する法律の一部を改正する法律案

一、昨二十一日參議院において、次の内閣提出案を可決した旨の通知書を受領した。

政府職員の新給與実施に關する法律の一部を改正する法律案