

第一回 参議院大藏・人事・労働連合委員会会議録第五号

昭和二十三年十二月二十一日(火曜日)

本日の会議に付した事件

○政府職員の新給與実施に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

午後三時四十二分開会

○委員長(櫻内辰郎君) 只今より大蔵、人事・労働連合委員会を開会いたします。政府より修正案を提出されておりますので、これに対しまする政府の御説明を願いたいと存じます。

○大山安君 政府修正案といふのは本日私の方に配付になりましたが、これが審議の対象となる資料なのでありますかどうか。いろいろ内容を開きますに、修正案はこれ以外のものが別に問題になつておるというようなお話をあります。

○委員長(櫻内辰郎君) 資料ではなく、政府から修正案が提出されておりますので、その予備審査を行なうわけであります。

○政府委員(平岡市三君) 只今議題となりました政府職員の新給與実施に関する法律の一部を改正する法律案につきまして提案の理由並びに改正の要旨を御説明いたします。

政府は最近における物價の高騰その他経済情勢の変動による政府職員の生活の困難を緩和するため、先に昭和二十三年十一月以降の政府職員の俸給等に関する法律案を今国会に提出いたしましたが、諸般の情勢に鑑み、この度同法案は修正することと

し、先般人事院より政府に勧告せられた政府職員の給與改訂案を原則的に取入れた給與の改訂案を立案して、ここにこの修正案によつて改めて御審議を仰ぐこととした次第であります。

即ちこの法律案は人事院の勧告に基き、政府職員に対して明年一月から平均六千三百七円の給與を支給せんとするものであります。その給與の体系といたしましては、先づ本俸は各級を平均して從來のいわゆる三千七百九十一円ベースによる本俸に対し平均六割一程度の増加に当つておりますが、俸級別俸給額を一律に増加することなく、現在の実情に即して各級別ごとの引上率に適当な調整を加えることといたしました。

次に扶養手当は配偶者及び十八歳未満の者のうち一人については月額六百円、その他の扶養親族につきましては一人につき月額四百円といったしました。又勤務地手当につきましては、地域区分及び勤務地手当の割合は從前の例によつて支給することといたし、特殊勤務手当につきましても当分の間従前との例によることといたしました。尚

従来特定の職員に対しましては、一般の給與とは別に各種の現物給與が支給されておりましたが、これらの現物給與はこれを給與の一部としてこれに相当する金額を俸給から差引くことになります。尤も予算文は法令に基づいて支給される場合には、俸給から差

引かないことといたしました。その他

まことにこの修正案によつて改めて御審議を仰ぐこととした次第であります。

本日の会議に付した事件

○政府職員の新給與実施に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

午後三時四十二分開会

○委員長(櫻内辰郎君) 只今より大蔵、人事・労働連合委員会を開会いたしました。政府職員に対する超過勤務手当、夜勤手当、休日ににおける勤務手当等につきましては、概ね現行の制度を踏襲いたしております。

尚今回の給與の改訂に関連いたしまして、從來比較的勤務時間の短かかつた一般的行政官廳の職員につきましては、今後はほぼ民間同様少くとも一週間の実働時間が四十時間以上となるよういたしました。

以上が今回の政府職員の給與の改善に関する主要な内容であります。

この法律の改訂は目下御審議を願つてい

る本年度追加予算案に計上せられてお

ります財源等の関係もあり、明年一月一日よりこれを実施することといたしました。

たのでありますが、年末における政府

職員の生活の逼迫を考慮いたしました

が、現在の超過勤務手当でございま

す。

以上の本法案の内容について御説明申上

せんか。

○小川友三君 この修正案につきまし

て、政府にお伺いをいたしましたと同時に、この新給與に對して政府並びに政

府の方々が非常なる盡力をされたこと

に対しまして、私共は厚く感謝をする

のであります。この給與の面に対しま

して最近における物價の高騰その他の

ことに対する考慮を怠らぬことは

あります。この給與の面に対しましては、何かの方法によつて年度内に成る程度の金額を支給することが必要でありますので、差当たりの救済規定としまして、現在のいわゆる三千七百九十一円ベースによる給與の大割六分三厘に当たる額を年内に前拂いし、明年一月及び二月の各月においてその半額ずつを差引くことにいたしました。

以上に申述べました外に、この法律

案に規定しております重要な点を二申述べますと、先づ國家公務員法の

実施に關連しましてこの法律は検察官

等を除き國家公務員法に規定する一般

の職員全部について適用するものと

なります。

又この法律の施行に當たる機関と

いふ意味の御答弁がありました

が、これについては依然として赤坊と

同じように四百円という支給で、この

二百円を増すということは多少敬老の

意味もありますがこれに対しましてお

伺いをいたします。

それから超過勤務手当でございま

す。

が、現在の超過勤務手当の状況を實際

に調査いたしますと、超過時間が、

例えば三時間につきまして、この三

時間に對しての手当は、超過勤務手当

は現実に来ておりません。僅かに三十

分か一時間ぐらいに切り詰められてお

るということが國家公務員の職員の受

けるところの超過勤務手当の実態であ

るということを、政府は調査をすつて

おるかどうか、或いは知つていてもそ

ういう場合に削つておるかどうかとい

うことにつきまして、政府の責任ある

御答弁をお伺いする次第であります。

又一週間四十時間以上となるようい

う御説であります。それは四十時間以

上何十時間まで言われるか、といひ

こととの御説明を賜わりたいのであります。

たしたいといふ非常にやさしいとい

う御説であります。それは四十時間以

上何十時間まで言われるか、といひ

こととの御説明を賜わりたいのであります。

又政府職員の生活の逼迫を考慮す

ると言つてあります。國家公務員は

政府職員となつておるのか、或いは國

民の奉仕者であるのか、この点ははつ

たといふことをお伺いをしてお

ります。又政府職員の生活の逼迫を考慮す

ると言つてあります。國家公務員は

政府職員となつておるのか、或いは國

民の奉仕者であるのか、この点ははつ

たといふことをお伺いをしてお

ります。

又この給與に對しまして政府にお伺

いをいたしました。

又この給與に對しまして政府にお伺

いを申上げます。六千三百円ペースであります。政府がその政策のよろしきを得て努力を賜わつたならば、納税の点、營業所得税の点につきまして、相当の幅とゆとりが現在あるのであります。そうしてこれを今月から実施して行くということも断じて不可能でないのです。取引高税に対するところの偉大なる增收、營業所得税に対するところの更正決定、專賣益金に対する増収等を計上したならば、今月からこの六千三百円ペースを実施します。でも、政府は赤字で困るということは寸毫もないのです。この専賣益金の増收に対する政府の眞剣なるところの努力、國家公務員の諸君の親となつて、親が子を愛するがごとく偉大なる情熱を發揮して親心を發揮して努力されたならば今月から実施しても不可能ではないと考えております。

それから財政收入の点につきましても、財政收入がないようには極端に申されておりますけれども、敗けたりと雖も大國家であります。専賣益金の増收において大いに努力研究し、又、營業所得の増収において、非常なるところの馬力を掛けて頂きましたならば、一ヶ月から実施するということは断じて不可能でないと信じます。その点におきましては、煙草の販賣にいたしましても百億の販賣が可能であります。稅收におきましては、二、三百万円の稅收は断じて可能であります。そうしたまして節生活に追い込まれておるところの全國公務員諸君のために一段の御労力を賜わりたいのですが、そ

○委員長(森内辰郎君) 只今小川君から御質疑であります。政府側から御審議の便宜上、本案の逐條的御説明をしたい、こういうことでありますからこの際逐條的に御説明を願いたいと存じます。

○木村福八郎君 その前に議事進行について……、実は衆議院の方では政政府原案が提出することが否決されて野党案が委員会で一採決に入るという方向に行つてゐるわけですね。その場合に、我々がここで、政府案を審議する、そうして最後には速かに御協賛あらんことをとりますが、衆議院でそういうふうになつていればこちらで一應政府案を研究するという参考のためにするならば、私は無論異議がございませんが、この政府修正案を若しこちらで審議して衆議院から又野党案が出て來た場合には、それとの釣合いをどういたしますか、その点委員長はどういうふうにお考えですか。

○委員長(森内辰郎君) 木村君にお答えいたしますが、衆議院で野党案が決定すれば当然こちらへ配付されますからそれを御審議願うのであります。こちらの方としてはこれが予備審査に掛けられておりますので、先ずこれを御研究を願つてそうして更にこの逐條的御説明を願つた上で、私の考え方から言いますと衆議院における野党側の修正の状況等についても事情の許す限り御説明を願いたいと、こう考えております。衆議院から参りましたら直ちに本審査になるわけでありますからさよう御承知を願います。

○木村福八郎君 只今のように野党側

○政府委員(今井一男君) 相当長い條文でありますて前に御審議願つたものと余程変つております。同時にいわゆる野党と言われるものとの間に實質的には文字、字句の違ひ等に属する点も多々あるのでござりますが、そういふたことの細目に亘りますと非常にお話を長くなりますので、極く主な点だけを擱り擱り申上げまして御質問に應じまして十分お答えしたいと思ひます。

この法律の第一條に掲げてありますことは、今まで普通にございます成文に近いものでありますて、特別な意味はございません。ただ提案理由の説明にございましたように、これは一般職、國家公務員法の一般職に対する原則でござります。ただ國家公務員法に基く本格的な給與の動きではありません臨時的のものでございまして明年一杯で効力を失うという趣旨になつております。法律を以ちまして別な規定を定めておりますものは、一般職でありますても外の規定によつて、検察官等はその具体的の例でござります。

それから第二條に、人事院の権限が掲げてございますが、人事院はこういったいわゆる國家公務員法に基きますところの給與準則が國会の御承認を頂くまではこういつた給與に対しても権限はないという理窟になります。それでは不都合を生じますので特に授權の意味におきまして、こういつた規定が掲げてあります人事院の任務はそのまま引継いでここに書かれたこういつた的説明でありますて、國家公務員法に

よる御解釈を願いまして大過ないと存じます。

それから第三條は、実施機関として新給與実施本部というのがござります。それは第二國会において御可決願いました、つまり二千九百二十円の法律であります。その法律によつて設けられた新給與実施本部が、人事院の勧告案に基きまして、明会計年度、昭和二十四年の会計年度まで延長されました。これの内容は、これも前の通りであります。「一、二の変つたことが入つておりますが、大した意味のない規定であります。

それから第六條、これが今回の改訂では問題になつた一つの規定だと思います。これは、特に第六條の本文に原則を決めまして、そうして第三項にて如何なる給與も、法律又は人事院規則に基かないで拂つては相成らない、こういつたプリンシップを明白に説いております。即ち從來とかく新憲法以前におきまして、各省官吏におきまして、難多な給與が行われまして、逐次整理されて参つたのであります。ここで法文を以ちまして、はつきり明瞭にされました。

第七條以下は、給與の規定であります。第七條の俸給を決める考え方、それは現在の法律のままであります。即ち二千九百二十円の法律四十六号そのままであります。それから第八條の第一項は、給與の一部として、別に法律の定めることによつてこの職員の俸給が差引く、併しながら、予算又は法令に基いて支給される場合は差引かな

い、現在の現物給與は、給與であるが
給與でないかということも、実は不明確
になります。勿論予算又は根拠法規
のないものではないのであります。
この予算の建て方等におきましても、
種々問題がござります。この規定が設
けられることによりまして、一切が國
会の御承認を得て支給され、又給與と
してこれが表面に現われまして、その
人に対する給與額として考慮の中に入
れられる。こういつたことがこの但書
の意味でございます。現実には、結局
予算又は法令に基かない現物手当はな
く、具体的に一つ一つ取上げられまし
て、給與として考慮の中に入れられ
る。こういつたことに從來の現物手当
よりも公正化される。こういつたこと
にこの規定の意味は取つて頂きたいと
思います。第四項では、いわゆる特
殊勤務で、居住制限のようなことを受
けるよう職員に対しましては、只で
宿舎を支給する。こういつたことを掲
げまして、これは従つて差引くとい
う観念が、この場合はないということを
意味したものであります。

るの全国公務員負議君のために一段の御努力を賜わりたいのであります。が、そ

○本村謙八郎君　只今のようすに野党側
より御承知を願います。

白説明であります。國家公務員法は掲げてあります人事院の任務はそのまま引継いでここに書かれたこういった

ち差引く、併しながら、予算又は法令に基いて支給される場合は差引かな
のでござります。従いまして、現在の号俸が分れば、今度幾ら貰えるという

ことが直ぐ判明できるよう、別表第三項にその切替法を示しております。そこで問題になりますことは、級の変更が第二項によりまして許されませんので、従つて定められた級のいわゆる特外に出るという場合が起りますが、その場合でもやはり俸給額は上つて行くということを第三項で語つております。但しその特外のものは、昇給しないといふのが第四項でございます。これは階層制の立場から当然のことかと考えます。第十條に、いわゆる野党案には後第五項と第六項が付いておりまして、大して深い関係はございません。

病院に勤務する場合と、或いは精神病院とか傳染病院に勤務する場合には、幾らか年給を上げる、そういうふたことを規定したものでございます。それからその割合は、第二項に二十五と最高額を押さえております。第三項には、これは人事院の権能として当然のことではありますか、教育職員でありますとか、或いは外交官でありますとか、検察官でありますとか、こういうような特殊な職業に対しても、やはり俸給を別に作るか作らないかといつたことを研究をするという規定が入つております。

ましては、一年平均しますと、一週間が三六・五時間、こういったことに相成るのですが、これに今回のベースの上の機会に民間並みの最低であります、一週四十時間まで繰上げる、こういった原則を確立しようというのです。

第二十條は、給與の減額方法ですが、これは特に承認のあつた場合の外は、勤務しなければ引くという建前でありますて、特に承認があつたとか何とかいう解釈は現在の通り続けて行く方針でありますので、これも現在の現行に何らの差異を設けるものではございません。

第二十八條に新らしく非常勤職員についての処理方法で、別に変つたこともございません。

つきまして、どれだけの給與をやれるかということが、これは從来根拠法規がないからであります。この際問題にする、すべての給與は明るみに出すという建前からここに新らしく規定が入つたのであります。勤務一日千円未満を超えないことは、現在の一應の最高を三万円と押さえまして、その額一千円というのを最高にしまして、それへの内容に應じその人に應じて國家公務員であるいわゆるいろいろの委員、顧問、參與という方々に支

割、この六・六三割というの、これで丁度六千三百七円になるという意味を決められた数字であります、それを支給するということになりますれば、各人別の金額が分つておりますので、そういうふた方法で年末に支拂います。その前拂いを受けたものは翌年の一月と二月に返す。従いましてこれを平たく申しますと、政府の案は、十二月が六千三百七円、一月が五千四十九円、二月も五千四十九円、こういった方法相成ります。これに対しまして問題になりました、いわゆる野党案におきましては、十二月は六千三百七円で同じであります。一月と二月は六千三百七円から一七・五%を差引いたものを

第十一條は、いわゆる十四級以上の官職につきましての規定で、これも第十二條も事務的な問題でございます。
第十三條は、これも職員の昇給その他の關係が、將來は人事院規則に移るのであります。人事院規則ができましまでは、從來通り実施本部が政令でやつて行くということを規定しただけのものでございます。

第十六條の扶養手当は、これも金額の外は現行の考え方のままであります。が、ただ新らしく概念として変りますのは、先の政府率と從來の慣行では、配偶者という言葉を使いませんで、妻だけを対象にしたのであります。が、今回は配偶者、即ち女子職員が扶養しておる場合、この場合同じように取扱うということが一つの改正であります。

第二十一一條の超過勤務手当、これも現行の建前そのままを法律化したものだけです。

給して行こうという考え方でございま
す。
第二十九條は、これも人事院が勧告し
て国会の御検討を願うという規定で
あります、当然の規定であります。
第三十條に罰則がございます。この
罰則は今までこういつた規定がなかつ
たのでありますが、國家公務員法の施
行によりまして、ここで新らしく加々

拂うという建前になつておりますので、政府案の五千四十九円が五千二百四円に相成ります。即ち十二月は同じく六千三百七円、三月も同じく六千三百七円で、一方は五千四百七円、一方は五千二百四円に相成る九円で、一方は五千二百四円に相成るわけであります。ただ政府案におきましては、本来明年の一月、二月の所得に属するものを繰上げて拂います關係

第十四條も、俸給の支給規定であります。まして、これも現行のままを書き直しましたということございます。

第十五條に、今回の人事院の勧告に基く新らしい構造が出ております。即ちでき得る限り本俸を中心にしてしまって、難多の給興を排して行くという考え方から、あらゆる職員及びその職務に属するすべての職員に共通な勤務條件の際は、これを本俸に織り込む、これは、当然のことりますが、更にそれより一段進んだもの、即ち同一の職に属するもので、一部の職員だけが特殊な勤務條件等を受ける場合には、その間

第十七條は、勤務地手当の規定であります。これはまあ一切は現行通りであります。地区の区分は人事院において勧告案ができますまで、地区的区分の変更も行わないということに相成つております。

第十八條、特殊勤務手当、即ち本俸に繰入れることができないそういう一つの勤務条件の差異等を規定したものでござりますが、これは現行の政令を使つて、やつて行く技術的な規定でございます。

第十九條は、問題の規定であります。

いつたことを規定したものであります。
第二十三條は、俗に申す深夜手当でござります。これはすべてこの二十一條、二十二條、二十三條は労働基準法をそのまま適用し、その内容を織り込む、こういった考え方でてきておりま
す。
第二十四條は、これは一時間当たりの金額を殖やしたり、減らしたりする場合の基礎でありますが、これは技術的な規定でございます。
第二十五條は、現在通り、二十六條も、現在通りでありますと、二十七條も、

られました。
附則の方にむしろ問題がございま
す。

第三十一條で、この政府案は一月一日から適用することに相成つております。「一月一日に適用いたしますと、年末に職員の生活が苦しくなりますので、一月分と二月分を繰上げて支給する。こういつた建前を第二項に掲げました。ただこの繰上げの場合に、六千三百七円の何割というふうにいたしましたと、計算が極めて面倒でありまして、支拂が遅れますので、現在貰つております三千七百九十一円の六・六三

上、いわゆる源泉課税は受けますが、その所得は本年の所得に属しませんので、その給與に属するいわゆる年末調整が本年の年末において行われます。即ち明年的十二月までその年末調整が延ばされることに相成ります。その額がこの突つ込みで平均で申しますと、六千三百七円という頭で参りますと、二百八十円という数字が出て参りますので、年末の手取としては政府の方が若干多い。併し四ヶ月を過ぎれば、いわゆる野党案の方が多いといふようなことが衆議院におきまして一つの議論の中心点になつたところであり

それからその次に三十二條。これが又問題の規定でございます。最も問題なのは規定かも知れません。これは現在政府職員の中には實に雜多ないろいろの職種がござります。炭坑夫もあれば、百姓もあり漁師もあるといふような、いろいろの種類を含んでおられますので、すべてが勤務時間を八時間とか十時間とかいうふうに一律に決めかねておるのであります。労働基準法におきましては、警察官は六十時間、又船員につきましては、國際條約等におきましても一週六十五時間といらしが認められで、おるのであります。その他いわゆる間歇労務のようなるもの、こういったものに対しても一晝夜勤務で一晝夜休みにいたしまして本俸が決められております。従いましてその場合に直ぐさざまこれを四十八時間という枠の中に嵌めると、いわゆる間歇労務のことは、相当困難な問題であるといふことが切替えるには相当技術的な調査調整を要します。関係から、取敢えずの措置といたしまして、そのままにし、俸給もそのままにして置く、こういった建前を探つておる勤務時間を基礎にして計算せられておりますものであります。いま一つの理由といつたましまして、若しこれを切下げると、今日は事務職員が時間の延長に相成りまするのに、これを率直に申しまして、それが、一方こそういった職員があることなく、一律に新らしい号俸に切替えるという建前を探つておるのであります。一方こそういった職員があることなく、一方には長い勤務から短かい勤務

を基礎にして切替えるという方法を採りますと、例えば間歇労務等に十二時制の勤務をしております者が、八時間の勤務に対する給與が、そのまま八時間の勤務に対応する給與に相成ります。四時間の中には、間分がオーバー・タイムになるといふ關係から、職員間に大きな不均衡問題が生じます。従いましてこれは余程慎重にやる必要があるといった關係等も織り込んでしまして、この規定が入ったのです。ですが、この規定が野党案と称されるものの中には載つておりません。これが非常に大きな問題になつております。それは御存じだらうと思います。

それから三十三條は、これは從來通りで特に申上げることもございませんが、人事院の勧告に従いまして、いわゆる等級賃金を取つておられます。三十四條、三十五條もほんの事務的な規定でございます。

別表はこれは申上げることもございませんが、人事院の勧告に従いまして、いわゆる等級賃金を取つておられます。公比二・八七%という端数を除いて、その關係から端数整理の支給規定を専門の方に設けております。まあ大要はこの程度かと存じます。

野党の修正案というものの中で字句は随分いろいろな關係から、意味は変らないでも表現の變つておるところが沢山ございますが、重大な点で本質的に変つておりますことは、先程申上げました三十一條の一月から施行するか、十二月から施行するか、実際の手取額は十二月が同じく六千三百七円であります。その支給方法も、この野党修

正案の方も同じく現在のベースの六割強六分三厘、こういうことに相成つてありますので、その点も同じであります。ただ先程申しましたように、一目と二月の額が違つております。たゞ政府案は、それが十二月でなく一月から施行のために、年末調整の関係が起つておる点が、これが大きな相違点であります。それからその次の相違点はロ今申上げました四十八時間を超えて勤務しておる職員、これが実は相当の数になります。それからその次の相違点は、急く関係もあつて、政府の方では現在の俸給の割合でそのまま計算表を別にあります。それからその次の相違点は、にしないで上のベースに切替えるということで、その関係から勤務時間もそのままに延ばしておる。こういった関係であります。この二つ以外には修正案の差異について特に申上げることは、技術的に直ちに四十八時間に切替えるといううな意味合におきましてこの條文がなさい。この二つ以外には修正案の差異について特に申上げることは、技術的に直ちに四十八時間に切替えるといふ点におきましては皆無かと思います。

○大山容君　政府委員にお伺いいたしましたが、給與の支給法につきまして、八條の三項ですが、「但し、予算又は法令に基いて支給される場合は、この限りでない」。そうしてその前のところにあります。これは國家公務員法によりますと「いかなる金銭又は現物手当が支給せられることはできぬ」といふことになつておりますが、これは法律の定めるところにより、その職員の俸給から控除する。こうしたことになつておりますから、法令に基いて支給さられる場合はこの限りでないということになります。

は、國家公務員法とは矛盾しないようあります。予算があれば如何よろしくな支給をしてもよろしい。こういうふうに私は解釈いたしますが……。

○政府委員(今井一男君) 御指摘の点了承いたしました。第六條の第三項で、算があれば支給されてもよろしい。ことういうふうに解釈いたしますが……。

こういったことは根拠を法律又は人事院規則というものに求めないで拂つてはいけないという意味であります。その法律を以ちまして石鹼をどういつた機関士に月に幾つやるかというようなことまで規定するという意味には解釈しておりません。又解釈しなくてはならないことまで規定するという意味にはもよからうと思います。この法律によりました、この第三項によりまして、こういつたものがある場合には、これは直ちに支給そのものを差引く、予算に載るということは、予算というものが認められたものにつきましては差引かないということ自身が、今回のこの法律によりまして御決定を願つたならば、必ずしも法令といふものを一々書きませんでも、予算と同じく國会の御協賛を願うのでありますから、法律論から申しまじでも不当なことはない、かよう分解しておられます。

〔委員長退席、大蔵委員会理事黒田英雄君委員長席に着く〕

○大山安君 そいたしますと、國家公務員法の六十三條に「いかなる金銭又は有價物も支給せられることはできない」という法律があるのでありまするが、この予算は法律ということに解釈しておきますか。

○政府委員(今井一男君) この日書は

正確に申しますと、この予算を支給する場合に、それがよろしいということを授權したことになります。これはその俸給がからぬでありますね。これはその俸給がからぬでありますので、その差引をやらなければなりません。厳格に申しますと、その意味で書いておりますので、御指摘の点とは場合が違うように思うのであります。

○大山安君　差引がないとする場合には、つまり與えるということになるのではありますか。差引がないということは……給與で差引かないとするならば、それは余分に與えるということになるのです。それは余分に與えるといふことになると、大蔵省の管轄下の官吏は予算が余ったからこれを勝手にやつてよろしい、これは控除しない、そういうことになるのですか。私はそういうふうに解釈しております。

○政府委員(今井一男君)　予算があつたから勝手にやつてよろしいという意味をここでは申上げておるのではありませんで、むしろ消極的でないものをやつちやいかんということに、この規定は重点があるのでなかろうかと思ふのですが、この但書で差引云々のことを規定しておますが、御指摘のように支給するものにつきましては、六條の第三項が中心をなすのであります。只今御指摘の國家公務員法の規定を承けまして、法律とか又は人事院規則……ただこの「基く」という意味はそう廣く解釈しますと、直接法律或いは人事院規則ということでございませんで、それから権利を委任されまして、そうして一定の規定、こう

のです。給與体系その他についても、人事院案には非常に悪い点があつて、政府案には多少よくした点もあるので、人事院の勧告を十分取入れたといふ政務次官のお話は、全然、全然といふよりも半分以上も取入れてない。而もこれは十一月一日から実施すると

いうことになつておるのです。十一月一日に実施して、約六百億の予算で六千三百七円を実施する。これが人事院案の骨子です。十一月一日に実施するということが非常に重要ですし、六百億という予算が重要です。ただ人事院案については、給與体系、それから扶養家族とか勤務地手当、そういう点は、これは政府案より非常に悪い点がありますけれども、その点は全く無視され

ておる。これで人事院の勧告を十分取入れたということは、全く逆だと思ひます。この点について一つ御意見を伺いたいと思います。

○政府委員(今井一男君) 確かに人事院の勧告案は、十一月から実施ということを勧告しておりますことは、御指摘の通りであります。それにありますと、先程六百億とおつしやいましたが、六百億にはなりませんが、それにいたしましても四百億くらいに相成るかと思ひます。御承知の通り今回の予算編成に当りましては、いろいろの角度から検討いたしましたが、給與予算として二百六十五億という程度以上には、現状として出すことが殆んど不可能である。こういつたことに相成りましたので、そこで政府としては、その中のにおいて、これを十一月ということを重点に置きました。先程申上げました

えまして、施行期日を遅らしても、成るべく人事院の結論の数字を取り入れることが適当であると、かように考へる。ようなことに相成りましたので、それで予算の件の中におきまして、権力人事院の案を取り入れるとすると、一月一日から施行するという、こういつた結果に相成るのであります。その意味におきまして一つ御了承願いたいと思ひます。

○木村福八郎君 その点、今の予算の額については、人事院から我々が資料を求めて計算した細かいものによりますと、それは六百億を超えておるのです。それから、さつき今井局長は、今までの給與の予算額が二百三十二億と言われた。予算には二百六十二億といふことがあります。これで人事院の勧告を十分取入れたということは、全く逆だと思ひます。この点について一つ御意見を伺いたいと思います。

○政府委員(今井一男君)

確かに人事院の勧告案は、十一月から実施ということを勧告しておりますことは、御指摘の

形式だけです。形をただ借りただけ

なんぞ、十分に人事院の勧告を取り入れたということを先程政務次官が言われたのですが、これは速記に残つております。その点は、私は十分に取入れたいと思う。一番重要な点の予算の点、金額の点について、人事院の説明によると、要するに六千三百七円を十二月から施行しなければボヴァティーラインを割る。五千三百三十円ではボヴァティーラインを割る。そういう説明です。その割ると、いうことは、要するに金額なんです。六百億といふものが、これにあればならないという問題になつて来る。この金額が、それが二百六十二億になつてしまふ。而も今井給與局長の話では、三十億も減つて、二百三十二億になつておる。この点どう

が入つておるわけであります。これは終戦処理費の中へ入れるかこちらへ入れるかということは問題であります。が、今回は給與予算の中に入れて、こ

れいつたことに相成ります。それで終戦処理費の中へ入れるかこちらへ入れるかという場合には、勘定の中に入れられないと記憶いたしております。今回が自然減つているわけであります。從つて三十億の分はいわゆる普通の給與の頭でどこまで金が拂えるか拂えないかという場合には、勘定の中に入れられない財源になりますので、そこでそれを差引きまして、而も精査の結果二百三十二億何千万円という数字に相成りましたが、私共は要するに何円ベーカスを出せるかという場合には、二百三十二億円という数字を使わせて頂いているわけであります。

○木村福八郎君 そうするとその三百億は終戦処理費の中へどうして入れないのですが、それは主計局関係でないいのですが、それは主計局関係でないかも知れませんが、その点おかしいと思うのです。

○政府委員(今井一男君) 私も詳細は存じませんが、今回はどうも関係方面の指示のようであります。

○油井賀本郎君 数字的にちようとお伺いしたいのですが、いわゆる超過勤務手当等の予算としてほどのくらいお取りになつておりますか。それを聞かせて頂きたいと思います。

○政府委員(今井一男君) これは職階制の表を作りますところに相成りますが、これが職階

なことはちよと申上げかねるのです

が、これは主計局の政府委員らいすれ

がございまして、きちんととした率が入

つております。一般の事務職員につきましても、実は本年からが初めてでござりますので、全体を引括まして平均には進駐軍要員の三十億というものが認めています。ただそれが

中央と地方によつて若干差がつけられると記憶いたしております。今回

のベースの引上げによりまして、超過勤務手当の額をそれにスライドさせて貰やすといふ考え方を持つております。從つて本俸及び勤務地手当の五%といふのが認めています。

○大山安君 この各級の、つまり昇級

した場合の賃金表についてお伺いしま

すが、六級、七級を対象にしてお伺いします。六級の十号の給與額が一級上

がつて一号の場合に賃金が低下してい

る下がつて、これが七級の一号

二号三号四号までが六級の十号より低

い給與を貰わなければならぬ。昇進して今までより低い給與を貰わなくてはならんというその算定はどういうことを基準として出されましたか、これ

は極めて不合理になつてていると思いま

す。十一級から十五級まではそういう

計算になつておらず、順調に一号二号

三号四号といふ又各級によつて相当の昇進してそれに伴うところの給與が異なつて來る。この金額が、それが二百六十二億になつてしまふ。而も今井給與局長の話では、三十億も減つて、二百三十二億になつておる。この点どう

でございますが、それを更に角度を変

しておきますが、これは從事から実績

におきましては、これは從事から実績

がございまして、きちんととした率が入

つております。一般の事務職員につきましても、実は本年からが初めてでござりますので、全体を引括まして平均には進駐軍要員の三十億というものが認めています。ただそれが

中央と地方によつて若干差がつけられると記憶いたしております。今回

のベースの引上げによりまして、超過勤務手当の額をそれにスライドさせて貰やすといふ考え方を持つております。從つて本俸及び勤務地手当の五%といふのが認めています。

○大山安君 この各級の、つまり昇級

した場合の賃金表についてお伺いしま

すが、六級、七級を対象にしてお伺いします。六級の十号の給與額が一級上

がつて一号の場合に賃金が低下してい

る下がつて、これが七級の一号

二号三号四号までが六級の十号より低

い給與を貰わなければならぬ。昇進して今までより低い給與を貰わなくてはならんというその算定はどういうことを基準として出されましたか、これ

は極めて不合理になつてていると思いま

す。十一級から十五級まではそういう

計算になつておらず、順調に一号二号

三号四号といふ又各級によつて相当の昇進してそれに伴うところの給與が異

なつて來る。この金額が、それが二百

六十二億になつてしまふ。而も今井給

與局長の話では、三十億も減つて、二

百三十二億になつておる。この点どう

でございますが、それを更に角度を変

しておきますが、これは從事から実績

におきましては、これは從事から実績

がございまして、きちんととした率が入

つております。一般の事務職員につきましても、実は本年からが初めてでござりますので、全体を引括まして平均には進駐軍要員の三十億というものが認めています。ただそれが

中央と地方によつて若干差がつけられると記憶いたしております。今回

のベースの引上げによりまして、超過勤務手当の額をそれにスライドさせて貰やすといふ考え方を持つております。從つて本俸及び勤務地手当の五%といふのが認めています。

○大山安君 この各級の、つまり昇級

した場合の賃金表についてお伺いしま

すが、六級、七級を対象にしてお伺いします。六級の十号の給與額が一級上

がつて一号の場合に賃金が低下してい

る下がつて、これが七級の一号

二号三号四号までが六級の十号より低

い給與を貰わなければならぬ。昇進して今までより低い給與を貰わなくてはならんというその算定はどういうことを基準として出されましたか、これ

は極めて不合理になつてていると思いま

す。十一級から十五級まではそういう

計算になつておらず、順調に一号二号

三号四号といふ又各級によつて相当の昇進してそれに伴うところの給與が異

なつて來る。この金額が、それが二百

六十二億になつてしまふ。而も今井給

與局長の話では、三十億も減つて、二

百三十二億になつておる。この点どう

でございますが、それを更に角度を変

しておきますが、これは從事から実績

におきましては、これは從事から実績

がございまして、きちんととした率が入

つております。一般の事務職員につきましても、実は本年からが初めてでござりますので、全体を引括まして平均には進駐軍要員の三十億というものが認めています。ただそれが

中央と地方によつて若干差がつけられると記憶いたしております。今回

のベースの引上げによりまして、超過勤務手当の額をそれにスライドさせて貰やすといふ考え方を持つております。從つて本俸及び勤務地手当の五%といふのが認めています。

○大山安君 この各級の、つまり昇級

した場合の賃金表についてお伺いしま

すが、六級、七級を対象にしてお伺いします。六級の十号の給與額が一級上

がつて一号の場合に賃金が低下してい

る下がつて、これが七級の一号

二号三号四号までが六級の十号より低

い給與を貰わなければならぬ。昇進して今までより低い給與を貰わなくてはならんというその算定はどういうことを基準として出されましたか、これ

は極めて不合理になつてていると思いま

す。十一級から十五級まではそういう

計算になつておらず、順調に一号二号

三号四号といふ又各級によつて相当の昇進してそれに伴うところの給與が異

なつて來る。この金額が、それが二百

六十二億になつてしまふ。而も今井給

與局長の話では、三十億も減つて、二

百三十二億になつておる。この点どう

でございますが、それを更に角度を変

しておきますが、これは從事から実績

におきましては、これは從事から実績

がございまして、きちんととした率が入

つております。一般の事務職員につきましても、実は本年からが初めてでござりますので、全体を引括まして平均には進駐軍要員の三十億というものが認めています。ただそれが

中央と地方によつて若干差がつけられると記憶いたしております。今回

のベースの引上げによりまして、超過勤務手当の額をそれにスライドさせて貰やすといふ考え方を持つております。從つて本俸及び勤務地手当の五%といふのが認めています。

○大山安君 この各級の、つまり昇級

した場合の賃金表についてお伺いしま

すが、六級、七級を対象にしてお伺いします。六級の十号の給與額が一級上

がつて一号の場合に賃金が低下してい

る下がつて、これが七級の一号

二号三号四号までが六級の十号より低

い給與を貰わなければならぬ。昇進して今までより低い給與を貰わなくてはならんというその算定はどういうことを基準として出されましたか、これ

は極めて不合理になつてていると思いま

す。十一級から十五級まではそういう

計算になつておらず、順調に一号二号

三号四号といふ又各級によつて相当の昇進してそれに伴うところの給與が異

なつて來る。この金額が、それが二百

六十二億になつてしまふ。而も今井給

與局長の話では、三十億も減つて、二

百三十二億になつておる。この点どう

でございますが、それを更に角度を変

しておきますが、これは從事から実績

におきましては、これは從事から実績

がございまして、きちんととした率が入

つております。一般の事務職員につきましても、実は本年からが初めてでござりますので、全体を引括まして平均には進駐軍要員の三十億というものが認めています。ただそれが

中央と地方によつて若干差がつけられると記憶いたしております。今回

のベースの引上げによりまして、超過勤務手当の額をそれにスライドさせて貰やすといふ考え方を持つております。從つて本俸及び勤務地手当の五%といふのが認めています。

○大山安君 この各級の、つまり昇級

した場合の賃金表についてお伺いしま

すが、六級、七級を対象にしてお伺いします。六級の十号の給與額が一級上

がつて一号の場合に賃金が低下してい

る下がつて、これが七級の一号

二号三号四号までが六級の十号より低

い給與を貰わなければならぬ。昇進して今までより低い給與を貰わなくてはならんというその算定はどういうことを基準として出されましたか、これ

は極めて不合理になつてていると思いま

す。十一級から十五級まではそういう

計算になつておらず、順調に一号二号

三号四号といふ又各級によつて相当の昇進してそれに伴うところの給與が異

なつて來る。この金額が、それが二百

六十二億になつてしまふ。而も今井給

與局長の話では、三十億も減つて、二

百三十二億になつておる。この点どう

でございますが、それを更に角度を変

しておきますが、これは從事から実績

におきましては、これは從事から実績

がございまして、きちんととした率が入

つております。一般の事務職員につきましても、実は本年からが初めてでござりますので、全体を引括まして平均には進駐軍要員の三十億というものが認めています。ただそれが

中央と地方によつて若干差がつけられると記憶いたおります。今回

のベースの引上げによりまして、超過勤務手当の額をそれにスライドさせて貰やすといふ考え方を持つております。從つて本俸及び勤務地手当の五%といふのが認めています。

○大山安君 この各級の、つまり昇級

した場合の賃金表についてお伺いしま

すが、六級、七級を対象にしてお伺いします。六級の十号の給與額が一級上

がつて一号の場合に賃金が低下してい

る下がつて、これが七級の一号

二号三号四号までが六級の十号より低

い給與を貰わなければならぬ。昇進して今までより低い給與を貰わなくてはならんというその算定はどういうことを基準として出されましたか、これ

は極めて不合理になつてていると思いま

す。十一級から十五級まではそういう

計算になつておらず、順調に一号二号

三号四号といふ又各級によつて相当の昇進してそれに伴うところの給與が異

なつて來る。この金額が、それが二百

六十二億になつてしまふ。而も今井給

與局長の話では、三十億も減つて、二

百三十二億になつておる。この点どう

でございますが、それを更に角度を変

しておきますが、これは從事から実績

におきましては、これは從事から実績

がございまして、きちんととした率が入

つております。一般の事務職員につきましても、実は本年からが初めてでござりますので、全体を引括まして平均には進駐軍要員の三十億というものが認めています。ただそれが

中央と地方によつて若干差がつけられると記憶いたおります。今回

のベースの引上げによりまして、超過勤務手当の額をそれにスライドさせて貰やすといふ考え方を持つております。從つて本俸及び勤務地手当の五%といふのが認めています。

○大山安君 この各級の、つまり昇級

した場合の賃金表についてお伺いしま

すが、六級、七級を対象にしてお伺いします。六級の十号の給與額が一級上

がつて一号の場合に賃金が低下してい

る下がつて、これが七級の一号

二号三号四号までが六級の十号より低

い給與を貰わなければならぬ。昇進して今までより低い給與を貰わなくてはならんというその算定はどういうことを基準として出されましたか、これ

は極めて不合理になつてていると思いま

す。十一級から十五級まではそういう

計算になつておらず、順調に一号二号

三号四号といふ又各級によつて相当の昇進してそれに伴うところの給與が異

なつて來る。この金額が、それが二百

六十二億になつてしまふ。而も今井給

よ
う
な
五
千
三
百
三
十
円
案
を
提
出
し
た
の
で
ござ
い
ます
が、
そ
れ
を
更
に
角
度
を
変
更
す
と
、
お
も
に
は
、
そ
れ
を
考
え
る
時
間
を
短
く
す
る
こ
と
が
可
能
だ
と
考
え
ら
れ
る
よ
う
だ
。

興局長の話では、三十億も減つて、二百三十二億になつておる。この点どう

○政府委員(今井一男君) 非常に正確
せて頂きたいと思ひます。

○政府委員(今井一男君) これは職務
制の表を作りますところ、もう二三二用
点お伺いします。

十号までの給與より以下の給與に一級
上がつて七級になつてもなつておるで
しょう。何か外二理由をつける一二

がないと思いますが、これを実際に当
機器の根拠がどこにあつたか。進級す
れば、勿論進級には技術も見ますし、
いろいろ研究の結果とかそれによつて
進級が伴うべきということは人事院規
則にもあるが、すべてが矛盾しておる
ような考えが持たれます。もうちよ
つとはつきりお願ひしたい。

○政府委員(今井一男君) 職階制を採
るという建前の中には、從來の日本に
ございましてたもう仕事の價値は全然変
化なくとも漫然そのボストに嘴り付い
てさえおれば無限に月給が上がつて行
くというそういう勤続給的な概念を打
破しようというのが非常に大きな狙い
でございます。従いまして本來ならば
仕事の價値が上がらない以上は昇級さ
せない、極端に申すとそういうことが
職階制の骨子をしております。即ち
その人の労働價値を正當に評價しまし
て、そうしてその價値に應する俸給を
與えるという制度であります。ところ
がそろは申しましても、その人が次の
クラスへ上がるだけの義務を得るに至
るまで若干年の年数勤務しております間
に、仕事をそのものの價値は上がらなく
ても、技能の向上もござりますし、且
つ又人事管理等の面からいたしまし
て、いわゆる号は上がつて行くという
制度が設けられております。従つて例え
ば六級なら六級の價値のある仕事に就
きまして、その仕事を満足
に遂行いたしますと、その人は五千七
百六十円までは行ける、原則としてそ
れ以上がれないのです。その
上の價値のある仕事に就かない限り上
がれないのです。併し人により
ましてその中間の四千八百円、五千円
というクラスから上方へ上がる場合

がござりますが、更に或いはうんと低いところから上のクラスに上がる場合がござります。上のクラスに上がる場合はどんなに前の月給が低くても七級の一号の五千百四十五円は確保されるわけであります。併しながらこの六級を長く勤めまして、それで上がづた場合にいきなり格付けされます。級と号とはこれを区分して考えるというのがあります。併しながらこの六級も、同じ額であります。七級の五号にいきなり格付けされます。級と号とはこれを区分して考えるというのがあります。併しながらこの六級も、同じ額であります。七級の五号は実はこの前の第二國会で可決頂きました方針でも、且つ又國家公務員法でも定められておる方針でありますので、無論悪いこともしないのに漫然と月給を下げるということはございませんが、併し職階制を探りますといふと、その人の仕事の價值が減つた場合には級が下がると、こういった場合も起り得るわけであります。従いまして順々に下から二つと六級の一一番上まで行きまして、又七級の一號から始めると、全然そういう仕組みやあります。ですから普通に参りますれば、月給が減るということは絶対に起らないのであります。

七円の予算総額はどれだけ要るか。大体いいのですが、三千七百九十一円のふくらましてどれだけ要るか、それをちよつとお教え願いたい。

○政府委員(今井一男君) 極く大雑把に申しますれば、三千八百円から五百円になります。一ヶ月に一人千五百円が三百万人で四十五億、五ヶ月分で二百二十五億……。

○中西功君 一ヶ月分で結構です。

○政府委員(今井一男君) 四十五億。それから片方の方は、六千三百円を大雑把に申しますと、二千五百円。この二千五百円が一ヶ月に三百万人で七十五億。七十五億と四十五億と、こうお考え頂ければ極くラフな計算としてはお役に立ちはしないかと思います。ふくらましにいたしましても、非常にむずかしい切替えをいたしましても、ベースそのものの金額が同じでありますれば財源としては結構同じものであります。

○中西功君 それで今度いろいろの手数を掛けられて、先に木村さんが言いましたように、少くとも人事院案をそのままやるとするならば、即ち六千三百七円ペースで考えるならば、相当の予算が要るところをいるべくの手で削つて行つたわけですね。そうして二百三十二億といふところに当嵌めたわけなんですが、その場合に一体何と何をこういうふうに、では実施期日をすらすことによつて、何をどれだけ削つたとか、或いはその他の点でどれだけ削つたとか、そういう点は分りませんが、ただ実施期日だけの問題ですか。

○政府委員(今井一男君) その点は極く細かい主計局流の計算は別でござい

ますが、極く大難把に申しますれば、要するに千五百円の財源を五ヶ月提供するとこれは七千五百円でござります。それを二千五百円で使うと丁度三月になる。一月から施行いたしますから、その辺の関係は若干ござりますが、大難把な考え方はそれだけでござります。

○中西功君 それから超過勤務手当の問題なんですが、これは二百三十二億のこの総額の中に入つておるかのようになりますが、この前私予算委員会で質問したときには、これは別だ。予備金から、四十五億の中に入つておるのだという答弁だったのですが、それでいいのですか。

○政府委員(今井一男君) 二百三十二億の中から超過勤務手当は絶対に使ませんといふ意味合を以て入つてないといふ申上げたのではないと思います。あのときの政府委員の答弁は……併し今度の二百三十二億の計算の中には入れておりません。超過勤務手当は要するに原則として本予算に計上したものを以て極力賄つて、更に予備費の方で足りなければやる。ただ御承知の通り事業会計等におきましては、例えば郵便を通信省でやると、そういうた場合に年末の臨時雇員を採る。その手当を止めて職員を残す。それで以てやりますと、結果的におきましては二百三十二億の上からはオーバー・タイムという観念も起つてきますが、考え方自身としましてはそういう計算では作つております。それでその不足分は予備費の方から賄い得ると、こういつたことでござります。

○中西功君 そういたしますと、超

勤務手当は六千三百七円の中にぶち込むことによって計算を計算を合わさしたこと、いろいろなことはないのですか。
○政府委員(多井一男君) 全然ございません。
○中西効君 それから寒冷地手当、これは越年賃金の問題なんですが、これは今まで我々が政府側、労働大臣とか提案者に聞いておる範囲では、たとえ予算になくても出すと、こういうふうな話だつたと思うのですが、その後これは予算になくて捨り出すようになつておるのかどうか、これはどうなんですか……これは止めましょう。
それでは今度労働時間が長くなつたんですね。この労働時間の延長は今度初めて起つたと思うのです。それで六千三百七円にしましても、今度の労働時間の延長を我々が考えますと、一時間当たりの労賃といふものは相当下げられて来ると思うのですが、予算としては平均幾らくらいになるのですか。
○政府委員(今井一男君) この点は今朝衆議院の方から御質問があつたのであります。只今官廳勤務時間、いわゆるホワイト・カラに属します者の比率が「一度一」、それに対し現業が二、三分の一と三分の二という関係になつております。三分の二の方は全然これは影響がございません。三分の一分の方が只今三六・五時間から四十時間、約一割引上げられております。その引上がつたものがウエートとしましては更に三分の一下げまして、正確に申しますと、三・六五%だけ要するに時間が延びたと。こういうことに相成ります。それで従つてその六千三百七円を割りますと、要するに現行の時間に対する実質賃金が出て来るわ

731

けであります。そうしますと、これは六千八十七円になります。時間の延びたために浮いた予算はその差額でありますから、二百二十円です。

○羽仁五郎君 先きの木村委員の質問に対する政府委員の御答弁は次のようになりますが、先程御説明申上げた政府案に了解して差支ないですか。それは人事院の勧告を形式だけにおいて尊重して、実質においては尊重しなかつたというふうに了解してよろしいでしようか。

○政府委員(今井一男君) 実質、形式ということになると非常にむずかしいお話をございますが、要するに政府といたしましては、予算につきまして更新院においでは尊重しなかつたと申しますが、その後検討を重ねて見ましたが、どうも現況においてはこの辺以上に出られない。この範囲内においても、従つてその実施期日を遅らしても六千三百円の結論を尊重することが適当だといふことでございまして、まあ一つよろしく御了承願います。

○羽仁五郎君 その点は必要によつては首相の答弁を伺いたいのですが、國会は公務員法の改訂案を通過し、それに対し連合軍最高司令官は非常に期待をかけられておることは、新聞紙上でも我々が読んだ通りでございますが、それが單に形式においてだけ尊重されておつて、実質的に何ら尊重されていません。このことになると、國会は改訂公務員法を通過したことにおいて、國民に対しても公務員に対しても申訴ないことになるのじやないかと思うのです。で、すでに繰返しいわれておりますように團結権を制限し、國交涉権、争議権を奪つて置いて、そしてその生活を保護しないというよ

うなことを現政府はおやりになろうとしておるようになりますが、そういうことであると公務員法の改訂され

たその趣旨も廢棄されますし、従つて到底公務員諸君が満足することができないといわなければならぬと思ふので、且つ又今後においてもこの人事院の勧告というものを今回のような取扱いをするつもりであるかどうか、そういう点について政府側から責任のある答弁を伺いたいと思います。

○委員長代理(黒田英雄君) それでは三十分間休憩をいたしたいと存します。御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

午後五時十三分休憩

午後六時十九分開会

○委員長代理(黒田英雄君) これにて休憩いたします。

○委員長代理(黒田英雄君) 休憩いたしました。

うなことを現政府はおやりになろうとしておるようになりますが、そういうことであると公務員法の改訂されたその趣旨も廢棄されますし、従つて到底公務員諸君が満足することができないといわなければならぬと思うので、且つ又今後においてもこの人事院の勤務時間の最高限をこえること九條の勤務時間の最高限をこえることを必要とし、且つ、その勤務時間が体格算定の基礎となつてゐる職務については、その勤務時間は、なお從前の例をされるつもりであるかどうか、そういう点について政府側から責任のある答弁を伺いたいと思います。

○委員長代理(黒田英雄君) それでは三十分間休憩をいたしたいと存します。御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

午後五時十三分休憩

午後六時十九分開会

○委員長代理(黒田英雄君) これは本会議におきまして修正になつたものであります。誠に申証ございません。

○小串清一君 委員長、速記を止め

て、傍でないでゆつくり冷静に説明を

聽きましたらどうですか、速記を止め

て下さい。

〔速記中止〕

○委員長代理(黒田英雄君) 速記を始め

て、御質疑はございませんか。

○有尾重雄君 三十二條の説明は先程これに對まして政府より御説明を伺つたのであります。

○委員長代理(黒田英雄君) 速記を始め

て、御質疑はございませんか。

○政府委員(今井一男君) 政府案の方

で、御質疑はございませんか。

○政府委員(今井一男君) 政府案の方

で、御質疑はございませんか。

○政府委員(今井一男君) 政府案の方

で、御質疑はございませんか。

○政府委員(今井一男君) 政府案の方

で、御質疑はございませんか。

○委員長代理(黒田英雄君) 速記をちよつと止めて。

〔速記中止〕

○委員長代理(黒田英雄君) 速記を始め

て、御質疑はございませんか。

○政府委員(今井一男君) 財源問題も

無論關係は生じて参ります。と申しま

すのは本來ならば、十二時間といふよ

うな時間で月給が決められてゐる人

が、八時間が正規の勤務時間になりますと、本俸の一部を或程度下げまして

その上で新しいベースへ切替えるべき

であります。現在八号貰つてゐる人

は新しいベースでも八号を貰う。こう

いった関係に相成りますので、従つて

四時間分の勤務分はオーバー・タイム

で拂われるという関係が起つて参ります

す点から、そこに財源の問題は起つて

参ります。尙又その関係から従来は十

二時間を基礎にして給與が決められ

ますとか、あるいは船員は五十六時間で

ありますとかいう例外規定が認められ

ております。その外官公務につきま

しては、労働基準法につきましては、やはり例外を認められておりま

すたが、即ち先程御説明申上げた政府案に三十二條の「職務の性質により勤務時間が第十九條の勤務時間の最高限をこえることを必要とし、且つ」云々とい

うことです。その際には澤山ござります。その職種が官吏のうちに澤山ござります。その職種につきましては、

その長い勤務時間を基礎にいたしまして比較的割高の給與を定めてございま

す。それでこれは將來の研究問題とし

ては、いろいろの觀点があるかと思いま

ますが、現在直ちに四十八時間に摘要することについては疑問の点がございま

ざいます。その職種が官吏のうちに澤山ござります。その職種につきましては、

大臣と上野人事官がお見えになつてお

りますから、労働大臣に対する御質疑があつましたらこの際お願いしたいと

思います。

○山田節男君 この一般職にある者の

寒冷地手当或いは煙房手当、石炭手

当、これは出るというふうに聞いてお

ります。その研究問題も一應延ばしまし

て取敢えず、現在の高い基準で新らし

い本俸に切替える、その代り勤務時間

も前の通りにして置く、勤務はそこか

ら來ておられます。

○中西功君 財源問題がからんでいる

のじやありませんか。

○政府委員(今井一男君) 財源問題も

無論關係は生じて参ります。と申しま

すのは本來ならば、十二時間といふよ

うな時間で月給が決められてゐる人

が、八時間が正規の勤務時間になりますと、本俸の一部を或程度下げまして

その上で新しいベースへ切替えるべき

であります。現在八号貰つてゐる人

は新しいベースでも八号を貰う。こう

いった関係に相成りますので、従つて

四時間分の勤務分はオーバー・タイム

で拂われるという関係が起つて参ります

す点から、そこに財源の問題は起つて

参ります。尙又その関係から従来は十

二時間を基礎にして給與が決められ

ますとか、あるいは船員は五十六時間で

ありますとかいう例外規定が認められ

ております。その外官公務につきま

しては、労働基準法につきましては、やはり例外を認められておりま

すたが、即ち先程御説明申上げた政府案に三十二條の「職務の性質により勤務時間が第十九條の勤務時間の最高限をこえることを必要とし、且つ」云々とい

うことです。その際には澤山ござります。その職種が官吏のうちに澤山ござります。その職種につきましては、

大臣と上野人事官がお見えになつてお

りますから、労働大臣に対する御質疑があつましたらこの際お願いしたいと

思います。

○委員長代理(黒田英雄君) その一般職にある者の

寒冷地手当或いは煙房手当、石炭手

当、これは出るというふうに聞いてお

ります。その研究問題も一應延ばしまし

て取敢えず、現在の高い基準で新らし

い本俸に切替える、その代り勤務時間

も前の通りにして置く、勤務はそこか

ら來ておられます。

○中西功君 財源問題がからんでいる

のじやありませんか。

○政府委員(今井一男君) 財源問題も

無論關係は生じて参ります。と申しま

すのは本來ならば、十二時間といふよ

うな時間で月給が決められてゐる人

が、八時間が正規の勤務時間になりますと、本俸の一部を或程度下げまして

その上で新しいベースへ切替えるべき

であります。現在八号貰つてゐる人

は新しいベースでも八号を貰う。こう

いった関係に相成りますので、従つて

四時間分の勤務分はオーバー・タイム

で拂われるという関係が起つて参ります

す点から、そこに財源の問題は起つて

参ります。尙又その関係から従来は十

二時間を基礎にして給與が決められ

ますとか、あるいは船員は五十六時間で

ありますとかいう例外規定が認められ

ております。その外官公務につきま

しては、労働基準法につきましては、やはり例外を認められておりま

すたが、即ち先程御説明申上げた政府案に三十二條の「職務の性質により勤務時間が第十九條の勤務時間の最高限をこえることを必要とし、且つ」云々とい

うことです。その際には澤山ござります。その職種が官吏のうちに澤山ござります。その職種につきましては、

大臣と上野人事官がお見えになつてお

りますから、労働大臣に対する御質疑があつましたらこの際お願いしたいと

思います。

○山田節男君 この一般職にある者の

寒冷地手当或いは煙房手当、石炭手

当、これは出るというふうに聞いてお

ります。その研究問題も一應延ばしまし

て取敢えず、現在の高い基準で新らし

い本俸に切替える、その代り勤務時間

も前の通りにして置く、勤務はそこか

ら來ておられます。

○中西功君 財源問題がからんでいる

のじやありませんか。

○政府委員(今井一男君) 財源問題も

無論關係は生じて参ります。と申しま

すのは本來ならば、十二時間といふよ

うな時間で月給が決められてゐる人

が、八時間が正規の勤務時間になりますと、本俸の一部を或程度下げまして

その上で新しいベースへ切替えるべき

であります。現在八号貰つてゐる人

は新しいベースでも八号を貰う。こう

いった関係に相成りますので、従つて

四時間分の勤務分はオーバー・タイム

で拂われるという関係が起つて参ります

す点から、そこに財源の問題は起つて

参ります。尙又その関係から従来は十

二時間を基礎にして給與が決められ

ますとか、あるいは船員は五十六時間で

ありますとかいう例外規定が認められ

ております。その外官公務につきま

しては、労働基準法につきましては、やはり例外を認められておりま

すたが、即ち先程御説明申上げた政府案に三十二條の「職務の性質により勤務時間が第十九條の勤務時間の最高限をこえることを必要とし、且つ」云々とい

うことです。その際には澤山ござります。その職種が官吏のうちに澤山ござります。その職種につきましては、

大臣と上野人事官がお見えになつてお

りますから、労働大臣に対する御質疑があつましたらこの際お願いしたいと

思います。

○山田節男君 この一般職にある者の

寒冷地手当或いは煙房手当、石炭手

当、これは出るというふうに聞いてお

ります。その研究問題も一應延ばしまし

て取敢えず、現在の高い基準で新らし

い本俸に切替える、その代り勤務時間

も前の通りにして置く、勤務はそこか

ら來ておられます。

○中西功君 財源問題がからんでいる

のじやありませんか。

○政府委員(今井一男君) 財源問題も

無論關係は生じて参ります。と申しま

すのは本來ならば、十二時間といふよ

うな時間で月給が決められてゐる人

が、八時間が正規の勤務時間になりますと、本俸の一部を或程度下げまして

その上で新しいベースへ切替えるべき

であります。現在八号貰つてゐる人

は新しいベースでも八号を貰う。こう

いった関係に相成りますので、従つて

四時間分の勤務分はオーバー・タイム

で拂われるという関係が起つて参ります

す点から、そこに財源の問題は起つて

参ります。尙又その関係から従来は十

二時間を基礎にして給與が決められ

ますとか、あるいは船員は五十六時間で

ありますとかいう例外規定が認められ

ております。その外官公務につきま

しては、労働基準法につきましては、やはり例外を認められておりま

すたが、即ち先程御説明申上げた政府案に三十二條の「職務の性質により勤務時間が第十九條の勤務時間の最高限をこえることを必要とし、且つ」云々とい

うことです。その際には澤山ござります。その職種が官吏のうちに澤山ござります。その職種につきましては、

大臣と上野人事官がお見えになつてお

りますから、労働大臣に対する御質疑があつましたらこの際お願いしたいと

思います。

○山田節男君 この一般職にある者の

寒冷地手当或いは煙房手当、石炭手

当、これは出るというふうに聞いてお

ります。その研究問題も一應延ばしまし

て取敢えず、現在の高い基準で新らし

い本俸に切替える、その代り勤務時間

体交涉権、争議権を奪つて置いて、そ
うしてその生活を保障しないといふよ

間が第十九條の勤務時間の最高限をこえることを必要とし、且つ「云々とい

やはり例外を認められております。そ

のをそのままの状態において取扱
ず上のベースに切替えておく。こうい
つた政府の考え方であります。これ

るので、大体において人事院の意見を
御採用願つたものと思います。

の骨子、一番大事な点はどこにあるか
といえば、前に参議院の予算総会にお

うことの違いはありますけれども、
そのベースそのものが実行されるよう
になつたということには、少しも変わり
がないのでございまして、初め予定い

○政府委員(上野閣一君)人事院とい
いしたいと思ひます。
たしましては、立案いたしました六千
三百七十四のベースが通過いたしました
のでありますからして、その点におい
ては人事院として満足いたしております
す。

○木村昭八副官 労働大臣は日本の現状即ち財源関係から見てこれは止むを得ない、又政府はこの現状において極力財源を探してこの給與の引上げに努力されたと言われますが、そうして勤労者、公務員に或る程度我慢してくれと言われますが、過日発表されました日本経済再建に関する九原則を御覽に

○國務大臣(増田甲子七君) 木村さん
御承知の通り、今度の六千三百七円
ベースは、私共財政が許すならばでき
るだけ人事院の勧告案を尊重したいと
いうことは、参議院においても、衆議
院においても機会あるごとに政府は初
めから実は声明しておる次第でござい
まして、ところが財政の現況に鑑みま
じたいと思います。

いう御意見であった。その裏付となるものは十一月一日から六千三百七十五を支給して、その予算額は我々が人事院に要求したところによれば、六百億をやや超えることになつております。

○木村義八郎君 くどいようですが、財源の問題を非常に軽くお考えであります。問題はその支給総額にあるわけなんですね。彼らを支給するかといふことが、この待遇改善に必要なわけであります。

いしたいのですが、労働大臣がこのベースで果して公務員がその体面を保ち、そうして能率を上げ、更に優秀な人材がどし〜く公務員として志望するようになり得ると思うかどうか、その点お伺いいたしたいのです。

なりましても、この耐忍の犠牲を一般國民が公平に負担することによって、紛争が起らずに円滑に日本經濟再建ができるであろうという意味のことと述べられた。ところがこの給與の財源を探すのに、政府はどれだけ公平に國民に負担をかけるという建前から努力されたか。例えば追加予算の中にはこの前回の國会を通過した軍時公債利拂い十二億といふものが入っております。これは公平のこと、やう観点から行きま

めから実は声明しておる次第でござい
まして、ところが財政の現況に鑑みま
して、止むを得ず五千三百三十円にな
りましたが、再び二百六十三億の中で
賄つてよろしいということから素志で
あるところの人事院の勧告案を実現し
得る運びになつた次第であります。そ
こで財源の関係は、もとより二百六十
三億を出すのに非常に苦心を拂いまし
て財源を捻出した次第であります。
若し外の財源を求めるということにな
りますと、これは一般物價水準に悪影
響を及ぼすようで、而も大衆負担にな

單に形式だけ人事院の勧告に従つた、
実質は人事院の勧告を無視している、
そういうふうにはお考えにならないの
でありますようか、その点についての
御意見がお伺いしたいのです。
○政府委員(上野陽一君) お答えいた
します。(笑) お手元の方でござ
ります。

たび申上げました通り、理論生計費並びに実態調査に基いた生計費の算出を土台として、家族一員の雇えるたびに幾ばくを要するかということを実証的に計算いたしました。それに地域手当を加えて算出したものであります。今までのベースと違い、私共の立案いたしましたベースはそういう科学的基礎の上に立ったベースでありますので、御質問の点はその科学的に決められたベースが毎月から行われるかとい

思うのです、予算額にあると思う。一番の問題は金額にあると思う。一番の問題は金額にあると思う。一番の問題は金額にあると思う。これを無視して單に形式的にその賃金ベーツを擧げて見ても、何ら実体を伴はないのです。人事院といふところは、單にそういう形式だけを考えるところがある。それで最後にお伺いしたいのですが、これで人事院が満足せられて、もう正規化、今後の物價変動がないかぎり再び政府に勧告をいたさないかどうか、十分ですか等の点をお聞き

で見ましても、公務員の給與はできるだけ政府としては奮發したということに相成つておりますから。私は公務員諸君が積極的に喜んで働くというところまでは行かんかも知れませんが、まず／＼これで我慢をして働き得る標準ではないかと思います。従いまして將來公務員の希望者も勿論どし／＼出て來ることを私は歓迎いたしまするし、又希望者も相当あるという見込であります。

があると思うが、何らそういうところを努力をしない。そうして耐乏を私は本当に政府としては努力をする点を要求するとしてもそれは本当に政府が誠意を持ってやつてているとは思えないのです。このような形でそろそろ勤労者に耐乏生活を要れるとしても、私はそれが非常にむづかしいことではなきかと思うのですが、今後労働大臣はこのような給與の姿、或いは又財源の求め方によつて公務員に十分能率を發揮させて行ける、そういう確信がござ

銀行なりは大衆の貯蓄によつてこれを買つておるのでござりますから、利子支拂の停止によりまして打撃を蒙るのは結局一般の大衆貯蓄者である。そういうふうな意味合におきまして、我々は初めから反対いたしておりましたが、あれを財源とするわけには行きませんが、その他の財源については、一生涯財務当局は苦心に苦心を重ねて、方々漁りこれを捻出することに努めた次第であります。むしろこれから

第二十三部

相当時間がかかりますので、まだ今日の状態におきましては、十一月と十二月を実際具体的にどういうふうにやるべきか、或いはやうしなづかれるのか、等、お尋ねになります。

た。どういひをうが説明なんんであります。ところがこれは私、実際はそうでは、二頃いま一つ何で、つまづか

字は大蔵当局からも御答弁があると思
いますが、当局者から聞きますところ

等が発生することも考えられるのであると思います。こういう際に労働争議

たしましては如何なる方策をお持ちに

賃金を與えるといふ方針でやつて行き

定策の確立という点であります。こ

それよりも労働大臣に、私が出しまし

て、そうして二種類の植生が栄養院

なつてゐるか、或いは藍界階級の子の生活安定に重きをなすか、或いは企業的重要性に鑑みて物價改訂等を早急に行なうようなお考があるのか、そういう点について労働大臣の御意見を伺いた

それからまあ元來三千七百九十一円
のあのベ一ス決定のときには、公務員諸君は低かつたということも言い得るのでございまして、一般産業労働賃金にたいへん思つております。

の公務員法の賃金一レースか、今回六千三百七円となつて、それから物價改訂は行わなくてよろしい。民間の給與は現在のままでよろしいというふうに聞きとれたのであります。が、民間給與と

「方向を変えたか」と呼ぶ者あり)そぞろに具体的に聞きたい。三割とか、或は六十万とかいろいろ言われておる。

圓で、勤労大衆に配給する、この政策の独占資本のようなこの營業煙草は三割四割も上げてしまうと、いうこの実害

○國務大臣（塙田翠子七重）　油井さん
の御質問にお答え申上げます。この問題は率直に申上げてなかなかむづかしい問題でございまして、労働大臣とい

革をせりて來ておるのである。こういふ見方も私は成り立ち得ると思つております。そこで一般産業経営者諸君がそう御心配にならなくてよろしいのではないか。もとより我々といたしまし

いうものは現在のまま金利にするとかなんとかの、いわゆる資金安定策の確立ということを如何なる方法を以て、御実施になるのですか、その点について具体的に御説明を願いたい。

おれであります。税金としていふことをやるつもりであるか、その場合に退職金などが問題になるでしょうが、そういうことをどんなふうに考へておるかそれを伺いたいと思います。

あります。併しながら一面から考えますと、六千三百七円になります。來年三月までは五千三百三十円のときと收入は少しも變つていないのであります。

ません。調和のある賃金体系を得て行きたい、こう思つております。公務員労働者と一般産業労働者は調和のある賃金を受くべきものである、こうい

たしましては、一般の産業の労働賃金につきましても、亦公務員の労働賃金につきましても、先程お答え申上げました通り、調和なされた各産業別、企

を支拂つて三月三十一日まで五ヶ月分を掛けた額と、それから十二月或いは一月から上りまして、そうして途中で又非常に額が減つております、この辻見に見つけております十番つ。吉

○油井賀本部君　只今のお答えでは、物價改訂ということには全然お触れになつておりますが、二の点につけては、

経額におきまして二百六十三億でございまして、來年の三月までは實質的の賃金は上つていません。これは非常に公務員諸君にお氣の毒な実は修正案になつておりますが、財政の關係からなかなか

はどういうふうにお考えになつておりますか。

しまして、かくならざるを得なかつた
わけでございますが、そういうよくな
意味合から一般産業労働賃金にはそ
う大して、何といいますか、直ちに影響
があるというふうには我々は考えてお

ることは軽々にはなし難い、又してはならない、こういうふうに考えておる次第であります。將來のことについてま
るし、今回提示されました九原則も
ございまして、一般物價の改訂という

我々は科学的に、生活給のごときはスラバヤの労働賃金を低いところに止めて置きたいという考は決して持つておりませんので、一般的の消費者價格指數によつて算定する。

で私は今は申上げがれるのでございま
すが、今のところといふ條件で御了承
願いたいと思います。

○浪井貢太郎君 只今お話の自立復興への九原則によりますところの賃金安

その煙草で驚くなれ三十億の增收を
政府は計画いたしております。三十億
円勤労大衆の零細な懐から捲上げよう
といふのが政府の原案なんあります。
三十億円捲上げて、これは一
般物價にあらずとは政府の御研究が足
りないのか、三十億か、三億か、三百
万円か、その点を一つ御答弁を承わり
まして、質問を保留します。

○國務大臣(増田甲子七君) お説の通
りあります三十億円になつております
が、又、自由價格で賣つてお
る煙草はこれが高過ぎまして實行が惡
いのであります。その減少を見込ん
でおりますから差引きゼロというこ
とになつております。

○小川友三君 これは一番大事なところ
であります。今まで勤労大衆は終
戦後三年有半に亘りまして、「たけの
こ」生活をして非常に苦しんでおられ
るのであります。自由販賣の煙草は
三十億の減少をするから、勤労大衆に
対して大きな課税を加える、そうして
勤労大衆の犠牲において自由煙草の穴
を埋めるということは、不居千万であ
るよう感じますが、この点につきま
して政府は是非煙草の値上を取消して
貢つて、そうして自由販賣のものを闇
屋さんが吸う方で三十億の負担をして
貢いたいのですが、政府の御答弁を伺
いたい。

○政府委員(平岡市三君) お答えいた
します。大体のことにつきましては労
働大臣がお答えになりましたが、自由
煙草は非常に高價でありますにも拘わ
らず、配給煙草は、まあ現在といたし
ましては御承知の通り非常に安いので
あります。これに対して値上をするカ
べといたしまして、一月から一人当

り十本の増配をしよう、そこでカバー
して頂いて結局煙草の販賣の今の見込
の三十億をこれによつてカバーすると
いうわけあります。煙草全体から
申しますれば增收にはならないような
現状であります。

○小川友三君 関連して……経済学博

士の……「大藏博士だ」と呼ぶ者あり
大藏政務次官が御答弁がありました
が、問題は非常に大きい。高價な自由
煙草という理由は政府が暴利を貪つて
おる煙草、高價というと政府は如何に
も非常に儲けておるようを感じます
が、政府が世界的の味のするとか宣傳
をしておりませんので、高價な煙草が賣
れないから、そうして勤労大衆のみが
吸つていると解釈しても差支えないも

ので、三十億を埋めるというのは、こ
れは賃金ベースは変えけれども、そ
の中から又煙草の値上でタックルして
しまう。そうして煙草を値上しない
店はたつた十一万軒しかない、これを
百萬軒に殖やせば、百億ぐらいの自由煙
草で利潤が上るのであります。この点につ
いて政務次官の御答弁を願いたい。

○油井賢太郎君 人事委員にちよつと
お伺いしたいのですが、この前人事院
から御提出になつた六千三百七円の内
訳といふものは、頗る科学的であると
申しますれば增收にはならないような
現状であります。

○小川友三君 関連して……経済学博

士の……「大藏博士だ」と呼ぶ者あり

申しますれば增收にはならないよう

な現状であります。

○小川友三君 関連して……絏済学博

士の……「大藏博士だ」と呼ぶ者あり

申しますれば增收にはならないよう

な現状であります。

あります。これに對して値上をするか
バーといたしまして、一月から一人当

お伺いしたいのですが、この前人事院

常にその合法性、合理性をあなたはこ
の席で主張しておられた。ところが今

十円は決して高いものではないと、非
限し、團体交渉権、爭議権といふもの
を奪つておいて、そうして必ずこの改
ます。

一派増田君に伺いたいと思うのであり
ます。

○國務大臣(増田甲子七君) お咎え申

上げます。私共は、公務員のみならず

労働者を保護することができたと思つ

ては同じだと労働大臣から申上げまし

て、原則的な違ひがあると思う。そ

一般労働者諸君の、労働條件の維持若しくは改善については、極めて熱意を

持つておる次第でございまして、財政經濟の許す限り、労働者諸君の經濟的、社會的地位の安定向上に努力いた

しておる次第でございまして、決して百七円といふものは公務員の生活として最低限だと、いわゆるボヴァティ・ラインということを言われていたわけ

ですが、そのボヴァティ・ラインといふものの上にあるのですか、下にある

こと、その意味ではないと存じま

あべこべに財政經濟の許す限り、労働者の労働條件の維持或いは改善、或いはその地位の安定向上には、努力いたしておる次第でございます。今回のこの給與につきましても、先程來私共申

上げております通り、財政の許す限り三百円のベースのことを申しましたので、今の六千三百七円のことではございません。

○政府委員(上野陽一君) この前ボヴァティ・ラインと申しましたのは五千三百円のベースのことを申しましたのは、実質においては五千三百円と同じで、だと言つておられるのですし、今さつ

から今井給與局長の御説明などを伺つても、実質において殆んど違ひがないと言つておられるのです。科学的といふ以上

は、そこに少しぐらいの違ひがあるといふのでなく、原則的な違ひがなければならんと思うのですが、実質的に

法案になつておるのでござります。

○羽仁五郎君 それでは上野政府委員に伺ひますが、國家公務員法の改訂問題のときに、私はやはりこの席についた、その具体化されたものかこの給與

は、実質においては五千三百円と同じで、だと言つておられるのですか、ならないのですか。

○政府委員(上野陽一君) この五ヶ月間受取るべき額においては変りがない、併し一月ずつ離して見ると非常な違ひがある。殊に五千三百円でも六千三百円でも、来年の三月までは結局同じことです。なぜかというと、予算の枠で抑えられておりますから、併しながら今井給與局長の御説明などを伺つても、実質において殆んど違ひがないと言つておられるのです。科学的といふ以上

は、そこに少しぐらいの違ひがあるといふのでなく、原則的な違ひがなければならんと思うのですが、実質的に

法案になつておるのでござります。

○羽仁五郎君 今さつき増田労働大臣は、実質においては五千三百円と同じで、だと言つておられるのですし、今さつ

から今井給與局長の御説明などを伺つても、実質において殆んど違ひがないと言つておられるのです。科学的といふ以上

は、そこに少しぐらいの違ひがあるといふのでなく、原則的な違ひがなければならんと思うのですが、実質的に

法案になつておるのでござります。

○政府委員(上野陽一君) お咎え申上げます。私共は、公務員のみならず

一般労働者諸君の、労働條件の維持若しくは改善については、極めて熱意を

持つておる次第でございまして、決して百七円といふものは公務員の生活として最低限だと、いわゆるボヴァティ・ラインということを言われていたわけ

ですが、そのボヴァティ・ラインといふものの上にあるのですか、下にある

こと、その意味ではないと存じま

あべこべに財政經濟の許す限り、労働者の労働條件の維持或いは改善、或いはその地位の安定向上には、努力いたしておる次第でございまして、決して百七円といふものは公務員の生活として最低限だと、いわゆるボヴァティ・ライン

といふことを言われていたわけ

ですが、そのボヴァティ・ラインといふものの上にあるのですか、下にある

こと、その意味ではないと存じま

あべこべに財政經濟の許す限り、労働者の労働條件の維持或いは改善、或いはその地位の安定向上には、努力いたしておる次第でございまして、決して百七円といふものは公務員の生活として最低限だと、いわゆるボヴァティ・ライン

拂われないものでありますようか、どうですか。

○國務大臣(増田甲子七君) 政府とい

たしましては人事委員会の勧告はでき得る限り尊重して参りたいと思つております。

○原虎一君 先程の上野人事官の御答

弁の中にはありましたのですが、第一は

今度の新給與ベースというものは、政

府案も人事院案も全く數字的には予算

総額が抑えられているから違わないと

いふことがあります。そこで違うの

府案も人事院案も全く數字的には予算

のを今決めて行くために、公務員のた

めに有利である、その点だけであるか

どうか。今一つは若し財政が許すなら

ば、この新給與ベースというものを一

月から三月の間ににおいては拂い得る措

置ができるのじやないか、それができ

ないのであるかどうか、その点をお伺

いしたいのであります。

それから第二点は、六千三百七円

ペースを決定するため行政整理とい

うものを行わなければならぬとのこと

き印象を興えているのであります。行

政整理といふものはこの新給與ベース

に關係なく行われんとするものである

かかるもう一つ上野人事官にお伺

いする点は、民間賃金といふものは科

学的調査をされており、今日決定を見

んとする新給與ベースに九月ごろなつ

て、ありますから、民間に事実上引上げること

によつて、民間に事実上引上げをしな

ければならないことは物價改訂が

行われん限りない筈であります。この

点についての考え方をお伺いしたいと思

います。

○政府委員(上野陽一君) お答えしま

す。行政整理の問題につきましては、

先程他の委員からお尋ねがありました

ときに申上げました通り、これは行政

管理廳の所管であります。私から申

上げる限りではないと存じます。私共

の調査は、物價については七月の実態

を調査し、又民間の給與は八月の実態

を調査したのであります。従つてこ

の給與の改訂もできれば、この前物價

改訂の行われました六月に遡つて支拂

いたいというのが私共の念願であります

が、せめて十一月から支拂いたい

と思つてその案も出した次第であります

が、私共の所管以外のところの都

市によつて今度のような状態に、來年

一月からということになつたのでござ

ります。

○原虎一君 答弁が的外れであります。

私のお聞きしておる点は、数字の

上では総額が抑えられておるから、政

府案も人事院案も數字的に差はない、

これは大まかに見ればそうであります

が、従つて人事院案といふものが採択

され得るようになれば、政府案と人事

院案の差の益といふものは、來年度の

予算を組んだ場合においては、公務員

にとつて非常に得である、それだけの

から、それが得であるといふ点のみ

が、六千三百七円ペースに決めて置い

のかどうか、この点をお伺いしておる

わけです。

それから行政整理の問題は、大藏次

官なり、労働大臣から御答弁を願えれば

いいのであります。

○政府委員(上野陽一君) 総額が同じ

だからして結局同じじゃないかといふ

ことは、この來年の三月までの給與に

ついで言えることでございまして、そ

れだからといって五千三百円でも六千

三百円でも同じでないかといふこと

は、これを來年度の四月以降の公務員

の給與について申しますと、そのいず

れかを取るかといふことが非常な違

になつて來るのであります。(「その

ときはもう上つてているのだよ、來年の

四月は、鬼が笑うよ」と呼ぶ者あり)

来年の三月までを限つて申上げます

ば、総額だおいてどつちの案を取りま

しても結局同じだ、こういう意味であ

ります。

○原虎一君 行政整理の答弁はどうし

たのだ。(「人事官よく質問を聞いてい

なければ駄目だよ」と呼ぶ者あり)

○國務大臣(増田甲子七君) それでは

私は関係のあるものを申上げます。行

政整理は賃金ベースとの関係において

整理するのか、或いはこの給與と関係

なしに整理するのか、というお尋ねの点

を私が答えて申上げます。行政整理につ

いては、もとより合理的の水準に照して整理をするのでございまして、

給與とは関連はないでございます。

だからと申上げましても、給與自身は

きましては、もとより合理的の水準に照して整理をするのでございまして、

法令に基いて支給される場合は、この

ん。非科学的な調査だということを申上げざるを得ないのです。時間的に七月から大きなずれで全國の國家公務員さんは本当に苦しんでおるのであります。それを十二月の実態はどうか。人

事院においては十二月にはどうした物

價状態になつております。どう國家

公務員が生活をしておるかということは事実調査をなさいましたかどうか。

それについて初めてお伺いいたします。

○政府委員(平岡市三憲) その関係

は、大藏財務當局といたしましては、

今までの給與を決められるのであります

が、それは三ヶ月間六千三百円が全部

渡るわけじやない、全部渡るように財

政が許せばできるのかどうかといふこと

とをお聞きしております。

は、大蔵財務當局といつては、

財源がないために、さような取扱いを

いたしておるわけであります。そこ

に弊が設けられておるわけなんであります。

○小川友三君 先程から人事官は、科

学的々々々といふ言葉を使つております。

○原虎一君 行政整理の答弁はどうし

たのだ。(「人事官よく質問を聞いてい

なければ駄目だよ」と呼ぶ者あり)

私は関係のあるものを申上げます。行

政整理は賃金ベースとの関係において

整理するのか、或いはこの給與と関係

なしに整理するのか、というお尋ねの点

を私が答えて申上げます。行政整理につ

いては、もとより合理的の水準に照して整理をするのでございまして、

給與とは関連はないでございます。

だからと申上げましても、給與自身は

きましては、もとより合理的の水準に照して整理をするのでございまして、

法令に基いて支給される場合は、この

状態で六千三百円ベースだなんとい

う、そうしたことでお生活は官公吏がで

きておりません。そうした不完全な調

査においてこれを科学的であるとい

かといふお尋ねと解釈……「違う」「よ

く質問を聞けよ」「ぼやつとしておる

な」と呼ぶ者あり) 原委員これでよろ

ります。

○政府委員(上野陽一君) 原委員にお

いては、もとより合理的の水準に照して

整理をするのでございまして、

予算を組んだ場合においては、公務員

にとつて非常に得である、それだけの

から、それが得であるといふ点のみ

が、六千三百七円ペースに決めて置い

て、それが得であるといふ点のみ

が、六千三百七円ペースを決めるのに、

人事院が賃金ベースを決めるのに、

不完全な調査で、而も全國のどこを調

べたかといふと、本当の申説的なところ

を数千ヶ所調べた程度です。八千万

に近い同胞の生活の実態を全部科学的

に調査していない。人事院はそうした

状態で六千三百円ベースだなんとい

う、そうしたことでお生活は官公吏がで

きておりません。そうした不完全な調

査においてこれを科学的であるとい

うことは断じて認めることはできませ

公務員法によりますると、いかなる物

資、金銭その他なんらの物も與えては

ならないと、こううことになつてお

るからこの公務員の賃金を引上げること

によつて、民間に事実上引上げをしな

ければならないことは物價改訂が

かといふお尋ねと解釈……「違う」「よ

く質問を聞けよ」「ぼやつとしておる

な」と呼ぶ者あり)

ます。

○政府委員(平岡市三憲) その関係

は、大蔵財務當局といつては、

実際に活動されるといふ意味につきまし

て、この給與法案の八條の三項がありま

すが、國家公務員法によります

と、六十三條に「職員の給與は、

法律により定められる給與準則に基

てなされ、これに基づくには、いかな

く金銭又は有價物も支給せられること

はできない」と、こうのことになつ

ております。然るに今回給與実施に関

する法案につきましての内容によりま

すと、八條の三項に末尾の方

でございますが、「但し、予算又は

法令に基いて支給される場合は、この

するといふと、八條の三項に末尾の方

からこの公務員の賃金を引上げることによって、民間に事実上引上げなければならないということは物價改訂が

で、そして財政が許せば、一月から三月までの間は、これは六千三百七円ベースで拂い得るだけの措置ができる

○政府委員(上野陽一君) 原委員にお答え申上げます。財政の余裕ができるば一月又は二月頃に又給與を上げるの

ことは断じて認ることはできません。そうした不完全な調査においてこれを科学的であるといふ

公務員法によりますると、いかなる物資、金銭その他なんらの物も與えてはならないと、こうしたことになつてお

りますが、これについては「予算又は法令に基いて」と、こういうことになつておりますが、法令は六十条、又は六十二條ですか、これにもあはるかも知れませんが、この予算といふ場合には、人事院として処理する場合にこの六十三條に該当するか否かといたことをお尋ねしたい。八條の三項あります予算これが重大な條項の内容です。末尾の方に「但し」となつておりますが、これが重大な條項の内容であります。予算又は法令に基いて支給される場合はこの限りにあります。よろしいということになつておりますが、簡単でなく、こういう場合に人事院としてはどういう……この六十條に反するものであるか、六十三條の範囲内に解釈するものであるかといふことをよく検討して……。

○政府委員(上野陽一君) 事務総長に御答弁願います。

○政府委員(佐藤朝生君) ちよとと御質問の趣旨がよく分りませんが、私は了解いたしました範囲内でお答えいたしますが、國家公務員法の第六十三條には、「職員の給與は、法律により定められる給與準則に基いてなされ、これに基づくことはできない」とあります。今回の現物給與のところでは、「住宅、宿所、食事、制服その他これらに類する現物手当が支給される場合は、又は法令に基いて支給される場合は、この限りでない」。こうございます。國家公務員法の方は給與準則という法律に基かずには金銭又は有價物、いろいろ

る現物給與も支給せられることができないという原則を規定しておりますのであります。いろいろなことがあります。いろいろなことを、こちらの給與法におきまして、この但書の意味は現在の予算にして、この但書の意味は現在の予算にして現物手当が支給せられる場合は、この給與法に定めますように職員の俸給から控除しない、こういうことになります。

○大山安君 然ばば六十三條の「いかなる金銭又は有價物も支給せらるべきとはできない。ということではなく、予算がある場合にはどんな物を出してもよろしい、こういうような解釈になるわけですか、そこを明らかにして頂きたい。

○國務大臣(増田甲子七君) 羽仁さんのお御質問にお答え申上げます。二百六十二億というものは、民主自由党的政策によってこれまで以上増し得ないのかどうか、こういう御質問を伺いたい。

○羽仁五郎君 もう一つ。では人事院に伺いますが、人事院は現在出ておるこの結果が、公務員から争議権を奪つたことに対して、十分償つておるといふふうにお考へになるかどうか、それ伺いたい。

○政府委員(上野陽一君) 現在の状態においては、罷業という武器によつては、羽仁さんのお話でございまするが、私共は今のこの段階におきまして、主張政策が直ちに「國の所得に影響はない。今我々が二百六十二億と決め、又歳入総額六百二十五億と決めましたゆえんのものは、二兆三千億といふ國民の総所得は、社会主義政策をやつたところですぐ殖えたり減つたりす

ます。本案につきましてはまだ論議は盡されておりませんが、大蔵委員会に基いて如何なる給與も支給せられない定してある現物給與は當分の間いいといふ意味であります。

○小川友三君 委員長議事進行について……。本案につきましてはまだ論議は尽しまして、皆さんにお詫び申上げます。ですが、本連合委員会を閉じまして御高見を拜聽いたしたいと思ひます。二億という華麗の限度といたしましたまでございますから、どうかその点を御了解願いたいと私は思つておりますが、財政の余裕がないからと

○政府委員(上野陽一君) 羽仁委員の御質問にお答えしますが、私共が考えますのは生活水準をどの辺に置くべきかということであります。今まで

國務大臣

勞働大臣 増田甲子七君

政府委員

一人事官 上野 陽一君

人事院事務総長 佐藤 朝生君

大藏政務次官 平岡 市三君

大藏事務官 (給與局長) 今井 一男君

大藏事務官