

第五回國会  
外務委員会議録 第九号

(三九四)

昭和二十四年五月十一日(水曜日)  
午前十時三十四分開議

出席委員

岡崎 勝男君

芳雄君

利壽君

義郎君

守島 伍郎君

松本 澄藏君

玉井 祐吉君

佐々木盛雄君

塙田賀四郎君

戸叶 里子君

司波 実君

山口 鉄四郎君

倭島 英二君

小瀧 栄君

鶴見 浅利

三朗君

篠原 太郎君

佐藤 敏人君

村瀬 忠夫君

篠原 謙一君

（内閣委員長）

（外務事務官）

（貿易廳輸出局長）

（心得）商工事務官

（議員外の出席者）

（監督官）

（監査官）

（専門員）

（監査課長）

お許し願います。実はとつさのこと  
で、私どういうふうに発言したらしい  
かわからぬのですが、けさの朝日新聞  
で、「ごらんになつた方があると思いま  
すが、これにロイター特約の記事が出  
ておるのであります。見出しは「講和後も駐  
兵を希望」こういうような見出いで、  
吉田首相が外人記者に言明したとい  
うような記事が載つております。私まだ  
内容の検討を詳しくはしておりません  
けれども、この見出しにはまたドッジ  
公使に乾杯するときに、國民の名にお  
いてではなく、内閣の名において乾杯し  
た、こういうことが載つておる。ある  
いは講和後の駐兵の方針、そういうこ  
とに関しまして、これはいいとか悪い  
という問題でない、私はまだ検討して  
ないのですから。ただ吉田外務大臣が  
常々、外交には自立性がない、國際情  
勢に呼應して講和條約をやるのだとい  
うようなことを言つておりながら、外  
人記者に個人の資格がどうかしらぬ  
が、こういうことを漏らされて、知ら  
ぬは亭主ばかりなり、われ／＼ばかり  
が何も知らないですつぽかしを食う、  
これはほんとうに私は、日本の民主化  
を妨げると思う。きょうは外務大臣は  
労働委員会に出ております。参議院の  
本会議に出ると言つておりますから、  
十分でも二十分でもいいですからこち  
らにおいていただいて、外務委員会が  
再開中にどういう趣旨でこういうイン  
タービューをされたのか、その真相  
について御説明願いたいと思ひますか  
ら、さようおとりはからいを願いま  
す。

方に照会いたすことにして、いたしまして、後刻何分の返事を申し上げます。それではただちに請願の審査に入ります。

日程第一、在外公館借入金等返還に関する請願、文書表第五三六号、まず紹介員の説明を聽取いたします。足立篤郎君。

○足立篤郎君 私は本件の紹介者である足立てあります。実は私自身が終戦後約一年間満州で抑留生活をいたして参りましたので、当時の実情を概略申し上げまして、本請願の趣旨弁明にかえたいと思います。

この借入金は何に使われたかということをまず申し上げたいと思いますが、すでに居留民がお互いの身を守り、一日も早く引揚げますために居留民会を編成いたしまして、その費用の出どころがありませんので、少しでも余裕のある人は醸金をしていただくといふ方法をとつたのであります。なかなか生活に困窮しております際でありますので、醸金も思うように参らなかつたわけでありまして、加えて各地から避難して参ります避難民がまことに正視にたえないような窮状にありますので、この人々を救済し、あわせまして占領軍当局に対する接待あるいは工作等の費用中には、婦女子を防護するため、暴力から守るための特殊な費用等も含まれておるわけでありまして、まったく緊急やむを得ざるための費用が相当かさんでおるわけでありますので、やむを得ず代表者相はかりまして、各地でこの処置がとられたわけでありまして、将来日本に引揚げたあがつには、政府に強く要望をして、当然政府で支拂つてもらるべきものであ

してこの証書、書類を持つて帰りたいと努力したのでありまするが、全部が全部今日内地に持つて帰つておると見えないのでありますて、この調査をらびに当時の外地における貨幣價值いろいろもの判定等、いろ／＼むずかしい問題が伏在いたしておりますので、これにつきましては相当期間調査になります。これにつきましては、自らの問題を要するのではないかと思うのでありますて、これにつきましても相当準備金が必要と考えられるのであります。今日引揚援護会が――いろ／＼支援護会がございますが、自主的にこの問題に手をつけて、相当な経費を支出するのでありまするが、まことに経済的な基礎が弱体な援護会でありますので、思うにまかせないのであります。政府の手によつて一日も早く整備処置をとられるよう切にお願い申上げる次第であります。以上簡単でござりますが、趣旨の説明にかえます。○岡崎委員長 それでは右につきまして政府側の意見を聴取いたします。○倭島政府委員 在外公館借入金及普通難民救済金と称せられておりましたところの金の性質については、今御説明のあつたよなことで、皆様御存じの通りでございますが、この問題も政府といいたしましては、何とか早く始をつけたいということで從來努力をして参りましたが、財政上の関係そのままでなかなか具体的に整理の段階に入らなかつたわけであります。ただ最近この整理の問題につきまして、いつまでほつておくと関係書類その他資料を件借入金の確認をする問題についてと

うやく話がまとまりました。近くその確認をするための審査会というようなものを設けるために、法案を國会の方に提出する運びになると思います。一應現状を御説明申し上げます。

○足立篤郎君　ただいま確認するための法案を近く提出するというお話を、まことに喜びにたえないであります  
が、どのような準備をなすつておられるか、いつごろになる予定であるか、なおその取上げるべき範囲等いろいろむずかしい問題がありますのですが、大体のお考えがありますれば概略承りたいと思います。

○倭島政府委員　実はただいまこの國会の方に提出いたします法律の案について、闘議でようやく今きまつたところでございまして、この法案についてきよう早速關係方面へ正式に協議をいたしまして、できれば今会期中にこれを通していただきたい、こう考えております。法案の内容につきましては司令部の方と内相談をしておりまして、大体話がついておりますが、正式に國会に提出する前にも一回協議をすることになつておりますので、この内容は大体わらなないと思いますが、これども、まだ確定といふまでには行かないわけでござります。政府が現在考えておりますところの要点を申し上げますと、先ほど御説明がありましたが、いに、この借入金關係の行われた当時の狀況から申しまして、いろ／＼な狀況のもとにいろ／＼な証憑書類等があり、またそれが持つて帰れるか、帰れないかといふようないろいろ／＼な場合があると思います。従つてこれが正式に返還されるということに至るまでに、まず第一にどういう種類の金が支拂わ

れるべきものなのかというところの審査をしまして、政府としましては、こういう種類の金についてではなくつきり政府が支拂うものであるという一種の決定をしなければならぬ。そういうまだ不確定のものについてのいろいろな審査をしなければならない状況にありますので、外務省にその審査会といふものを設けまして、その審査会の中には関係省の係官と、それから大体現地において本借入金に關係の深かつた方々に御協力を願つて、その委員になつてもらいたいと考えておりますが、そういう種類の委員会を外務省に設けまして、その委員会で借入金の確認の請求に対し審査をいたしまして、その委員会が決定なり報告に基きまして、それをしんしやくして外務大臣がその確認をするという仕組みになるだらうと思います。なおこの確認の請求をするのには、ある一定の機関を設けられることになるだらうと思うのであります。この法律がもしも通りましたあかつき、実施されるときには、その実施の日から三箇月以内にその確認の請求を出してもらう。その期間内に請求がない場合は、この権利を放棄したものと認められるような建前になると思います。なお現在政府が考えております。なお現在政府が考える法律は先ほど説明しましたように、現地通貨表示のままで確認することになると思います。そうして御存じの通りの目下の財政状況でござりますので、実際その確認させられた借入金がいつどういう方法で拂われるということになると、さらに法律で現地通貨を日本金にどういった割合で換算するかといふような問題、その他決定せられなければならない問題がございますので、

さらに法律によつてそういう点をきめてもらひ、予算の都合のつく範囲内においてこれを支拂らということになるだろうと思います。なお今年度においては、この確認書を発給するという関係の事務費も現在の財政状況では困難な状況にありますので、この法律が今会期に通過いたしましたとしても、予算上の都合がつくときまでは、実際に確認書の発給ということは困難であるという関係から、この法律の施行期日は、昭和二十五年五月一日までの間において政令で定める、來年度の予算が組まれましたあと一箇月くらいの間までには、必ずこの法律は実施されるという建前になるものだらうと思います。一應御説明申し上げます。

らなお北鮮に残留する者は、その数もきわめて少いのであります。残留の理由がいざれも他とは多少異なつております。その帰還も一層困難視されるよう現状であります。その上に、一般引揚げ事務処理の上からは、朝鮮はすでに引揚げが完了したもの、こういうふうに取扱われております。歸還船の配船等の点もきわめて困難であり、やるものするとこれは度外視される傾きがあるのであります。家族はもちろん、関係者の深く憂慮したえないところであります。

著であります。これは虫として繕寫室等であります。これらは、うるさい苦役を課せられておるものと推察される者が數十名あるのであります。これらの家族は、残留の理由が明瞭でなく、しかも消息も一層不明であり、平常の生活の程度も懸念されるのであります。また一方には未帰還があまりに長期にわたるので、帰還家族の生活の不安感極度に心痛いたしておるような次第であります。これが帰還につきましては、一昨年來しばら日本政府、連合軍、ソ連代表部の当局はもちろん、参両院にも陳情、請願を重ねて來たのであります。しかし、ここに一般の引揚げ再開の機会を控えまして、関係者の熟慮に基き、本情を申し上げまして、あらかじめこの問題を重要な取上げていただきたい、こういう請願であります。小数でありますけれども、やもすれば閑却されんとするこの北鮮在留者の実情を洞察せられまして、ぜひともこれらの帰還促進について格別の御配慮をお願いなく、ここに請願いたした次第であります。よろしく御採択をたまわることをお願いいたします。

一番たくさん引揚げて來ましたのは昭和二十一年の十一月に一回と、そぞから昭和二十二年の三月で一應大きな引揚げが終つたのであります。その後も昭和二十二年の七月に一回引揚げが行なわれてあります。昨年の七月の引揚げでは七月の六日に宗谷丸が舞鶴に毛百八十三名の同胞を連れ、帰つて来ましたわけですが、それが現在までのところ北鮮からの最後の引揚げです。お尋ねされたが、北鮮に残つておる者が現在五十余名、そのうち宗谷丸で帰つて来ましたのが、北鮮に残つておる人たちが二十三名、それから朝鮮人、支那人あるいはその他の國の者と同居しておる婦人が二十三名という情報になつております。技術者の関係が三名、これから留置されておる人たちが二十三名、それから政府といたしましては、昨年の七月以來何とか船を向うへ出します。実はこの北鮮からの引揚げについても、政府といひたましても、やはりたいといふ交渉をしておるのであります。しかし、一應北鮮からソ連が引揚げた建前になつておりますので、ソ連の方は交渉の直接の対象にならない様であります。それで、司令部の方に向うへおもいきなり状況でありまして、結局今日まで引揚げは実現しない状況にあります。しかし今後とも何らかの方法で北鮮へわが國との間に連絡がつきますれば、

その機会に引揚げを実施するようにして  
たいと思っております。何らかの方法  
と申しますと、一つの望みは、北鮮と  
わが國との間で貿易關係が始まります  
れば、そこで船が往復するようになります  
ますから、主義、主張の建前の問題は  
別といたしまして、船さえ何らかのか  
つこうで通えれば、現地における同胞の  
方々が歸つて来れるようになるのでは  
ないか、そういう希望を持つております  
す。

○淺利三朗君 いろいろ御配慮の点は感謝いたしますが、そういたしますと、たゞいまやはりこれは司令部を通じてソ連との交渉になつておるという形になつておりますよ。あるいは朝鮮の新政権と申しますか、あそこと何とか渡りがつけられるかどうか。貿易再開ということもいつのことかわかりませんが、再開にならなければ望みがなないということになると、これはまた前に前途遠遠なることであります。何かもう少し強力にこれを推進して行く方法はないものでありますよ。その点についてお伺いします。

○岡崎委員長 ほかに質疑はありませ  
んか。  
○野坂委員 ちょっとと関連してお聞き  
したいのですが、南鮮の政府がアメリカ  
合衆国に抗戦するにあたっては、何を主  
張しておられるのですか?

○岡崎委員長 次に日程第三及び第四の請願は、いずれも去る四月二十七日に提出され、これより採決を行います。本請願によれば、北鮮政府の代表などを通じて、北鮮の政府側から認められておるような関係になつておるが、正式ではないでしようけれども、そういうふうな関係上、南北の政府側とも交渉するというような手は打てないものでしようか。もう一つ聞きたく思いますが、この点について政府側ではどの程度努力されているか。その可能性なんかについて、もし御意見があつたら言つていただきたいと思います。

○倭島政府委員 先ほどもちよつと御説明したのですが、日本政府といたしましては、この地区の引揚げにつきましても、司令部の方へお願いをすることによって、その司令部の関係筋からはいろいろ考えていたいと思いますが、結論といたしましては、船を送るために至らないといふ説明を得ておるだけであります。なお現在の状況といたしましては、本件引揚げにつきまして司令部へお願いをするという以外に、具体的に手を進めにくいくらい段階にありますて、その方面は具体的に政府としては進めておりません。

○岡崎委員長 ほかに質疑がなければ、これより採決を行います。本請願によれば、採決の上内閣に送付いたしたいと思いますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○岡崎委員長 それではさよう採決いたします。

○倭島政府委員 先ほどもちよつと御説明したのであります、日本政府といたしましては、この地区の引揚げにつきましても、司令部の方へお願ひをします。そしてその司令部の関係筋からする。そしてその司令部の関係筋からはいろいろ考えていただいてあることと思いますが、結論といたしましては、船を送るために至らないといふ説明を得ておるだけであります。なお現在の状況といたしましては、本件引揚げにつきまして司令部へお願いをするにい段階にありますて、その方面は具体的に政府としては進めておりませんか。

○岡崎委員長 ほかに質疑がなければ、これより採決を行います。本請願は採決の上内閣に送付いたしたいと思いますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○岡崎委員長 それではさよう採決いたします。

が、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕  
○岡崎委員長 それではそのようだと  
りはからいます。  
　なおただいま公決いたしましたそ  
れぞの請願報告書は委員長に御一任  
を願ひます。

○岡崎委員長 次は陳情書であります。これも海外に残留しております同胞の一易すき足進み周囲する東洋書等から

同一内容を有するものでありますので、これら二つの陳情書の趣旨を十分了承することに決したいと思ひます。が、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕  
○岡崎委員長　御異議なしと認めて、  
さようなりはからいます。

いたしますが、だだいま法務委員会と  
地方行政委員会ではかなり急ぎの法務委員会と  
を持つております。ところが本日速記  
がつかないので、非常に困難しておる  
模様であります。そこででき得る限り  
早くこの委員会を終つて、速記をすむ  
してもらいたい。そうでありますので、  
なるべく簡単に御質疑等をお願いしな

いと思います。  
さらに、先ほど並木委員からの外務大臣に対する御質問につきましては、ただいま外務大臣の方に連絡いたしましたところ、時間の関係上今ここへ参ることとは困難であるという返答であります。

卷之三

四

この並木委員、それでは簡単に質問の方をいたしますから、答弁の方はなるべく丁寧にお願いいたします。外資の導入がだん／＼とその緒につきかかっておつて、われ／＼は外國の信用をますます高めなければならぬのですが、その中で重要な部分を占める綿花とか、羊毛あるいは食糧、こういったものについて最近中央經濟調査廳その他の関係方面で相当手廣い調査をされておるようあります。中には今までにこにこしておるのに、急にこわい顔でにらみつけられた、こういうふうに急に方針がかわるために、仕事が非常にやりにくく、というような苦情もずいぶん出ておりますが、とにかくわれ／＼が大切な物資を輸入して、これがどういうふうに國內で回轉されておるか、そういうことはわれ／＼外資の導入を取扱う外務委員の一人としても、どうしても知つておかなければなりませんので、一体今までの調査がどういうふうになされて、そして綿花とか、食糧とか、羊毛とかいうものが実際にルールに乗つて消化されておるかどうか、何バーセントくらいが横流れになつておるか、ことに最近漁網の問題が起つておりますので、その漁網の問題はどういうところから足が出てつかまつたのか、どこに欠陥があるのかということもぜひ知りたい。漁網の問題の中で、特に商工省が漁業方面的需要をよく調べないで、実際は需要がないにもかかわらず、いつも通りの需要があるようになつたのだというようなこともいわれておりますので、そういう点の真相を

お伺いしたいと思います。

それからもう一つ、食糧の輸入に関連してわれくがどうしても見のがすことのできないのはやはり今度の料飲店再開という問題に關連して、しからば今後の料飲店再開に対する当局の取締り方針は今までとどいふうにかわつて来るか、中には急に取締りが嚴變成つて、あの副食券など、かつての取引高税の印紙のような、非常に煩瑣なああいうものをやる以上は、われわれの商賣は上つたりであろうといふうなことをいう人もあります。中にはたかをくつて、どうぞ取締りはできないうだろう、こう言う人あります。中には今まで全然許可されておらなかつたものでもあのくらいだから、今度料飲店再開となつたら、さらに寛大な位置で大びつらにやみができるといふ安易な考え方抱いておる人もある。料飲店を再開されたことは、われく消費者の方にも非常に関心が深い問題でありますから、そういうような点にもふれて、取締り方針が今までとどいいう点が違うかということも、あわせて御答弁をお願いするのであります。

メーカーに委託加工するという形式から、民間業者に拂い下げしてやるといふに切りかわりましたことに関連いたしまして、総司令部の非公式見書きに基いて、一月三十一日現在における綿花、羊毛等の一齊在庫調査を実施したのであります。この纖維につきましては、從来いわゆる原単位に関連して剩余綿、あるいは出目、出ヤールと称するものが相当あつた。それがやみの根源をなしておると、いふような風評が相当ありますし、ちょうどこの制度の切りかえの機会に、計画的にこの関係を調査するということが最も緊急、かつ必要であるといふにわれゝ調査でも考えまして、三月一日から約二箇月間の予定で調査を開始したのであります。その調査のやり方としては、「一つはメーカーから販賣業者を通じてどういうふうにやみに流れておるか」という動的なやみ取引の面の実態を箇く。もう一つは、一月三十一日の報告において、おそらく大きなメーカーなり販賣業者といふものは、從來出でる出目、出ヤールの類を將來何らかの形でやみ流ししようという意図で、虚偽の報告をしておるだろ。そういう虚偽の申告をしておる、いわゆる報告漏れの物資は、不正保有物資として國有綿の場合は無償で業者から取引得る建前になつておりますので、そういう報告漏れの物資を発見して、それを活用面に載つける。そういう二つの面から調査して来ておるのであります。そういう面でます在庫調査、その面では、主として当初のうちほん大きな問屋その他を当りましたが、中間から十大紡績会社に重点を置いて、各工場を、まず調

査し、さらに現在、多分きょうごろ開始の予定であります。が、大体大阪に集中しておる紡績十社の本社関係の調査を始めております。從来紡績十社関係で、その出目、出ヤールの処置については全部工場にまかせないで、本社が相当強力に統轄してやつておるという關係で、從来の工場の調査においては、公價にして約二億円程度の報告漏れの疑いがある原綿なり原糸を発見しておりますが、本社の調べを待たなければ最後的な結論は出せない段階であります。もう一つ、この關係で從来の調査で判明いたしましたことは、御承知のようにな纖維の製造については、いわゆる原単位といふものがございまして、たとえば原綿から糸をつくる場合に、いろいろな落綿が出たり、あるいは中途で散出するといふような關係で全部のパーセンテージを申し上げることは避けたいと思いますが、たとえば原綿から原糸の段階で申しますと、原綿一俵四百六十ポンドでございますが、それから原糸を四百ポンドとする大体八七%弱の原単位で、それ以上のものはいわゆる余剰面として残つておるわけでありります。ところがいろいろな会社なり工場なりの能率その他によつて、その点で相当剰余綿が当然できて来るわけになります。いろいろな面で、たとえば原糸をつけて、いわゆる表向きの出目でなしに、会社で隠すような出目も出しております。そういう形が予想されるのであります。いろいろな会社で違いますが

八七%の原単位に対しまして、あるいは八八%、八九%，あるいは九一%くらいの能率を上げておる会社もあるのであります。その差に当るところの剩余綿につきましては、これは G.H.Q の経済科学局にも毎月報告しておりますし、また商工省においてもその数字は表向きのものは把握しておるのであります。ところがこれの処分については、とかく司令部と処分方針についての見解が合わないということもあります。ところがこれの処分について、処分が決定しておらないのであります。復元以來昭和二十二年九月においては、その余綿をそのまま保有しておる現状であります。それ以外にたゞいま申し上げましたようないろいろなからくりで、表向きの出自以上のものをさらに横流しておるというふうな形が推定されるのであります。それに相應するような具体的な事実も若干出ておるのであります。全面的に申しまして、どの程度のペーセントのものがそういう方面に流れでおるかといふことは、ただいまの段階では、結論を申し上げられないのです。

なお動的なやみ取引の面を重点とした調査におきましては、大体下の販賣業者の段階からたぐつて、上の最後はメーカーに行くという行き方をしておりますが、これらに関連して、あるいは販賣業者、または地方の織屋、その他あらゆる段階において、いろいろな形のやみ取引の事実を発見しておりますが、これらにつきましてもなお総合的に申し上げる段階に来ておりませぬ。ただいま例にお示しになりま

た、最近の新聞に出ました東京の中野にある津田織維の漁網の関係につきましては、これもまだその全貌を発見する程度に至つておりますが、今までわかつておるところでは、銀行関係の調べから直接には違反の事実の端緒をつかんだのでございますが、この津田織維というものは、年間八十万ボンドの原糸の割当を受けて、漁網その他をつくつておるのであります。そのうち相当部分を漁網以外のあるいはメリヤスなどか、その他の方面の業者にやみ流しをしているという事実をつかんでおるのであります。漁網につきましては、まだ具体的な結論は出ませんが、いろんな風評によりますと、生鮮水産物の非常措置に伴いまして、リンクその他によりまして、漁業者に対する割当のわくが相当過当に出るんじでないか。従いまして、漁網関係の切符が必要者である水産業者等でもあります。それがやみに流れれる、あるいはそれによつて出たところの原糸がやみに流れれるというふうな風評がいろんな面からわれ／＼の耳に入つて來たのであります。そういう意味で、特に漁網関係に重大点を置いているといふわけではなくて、先ほど申しました織維の計画調査、それの一環として取上げたものか、漁網関係でございまして、津田織維二つのケースを通じて、ただいま申し上げましたようないわゆる水産資材としての漁網のわくが大き過ぎるといふ結論をただちに出すのはまだ早いのではないかというふうに感じられます。が、そういうケースが現われる。まだほかにも一、三まだ出ておるよう間に開いておるのであります。要するにわれ

われの目的いたしましては、ただそれらいやみ取引を追究して、そうしてこれを検察廳に送つて嚴罰に処すると

いうのが目的でなくして、調査廳の性格が示すがごとく、綿、羊毛、そういう織維の生産段階から需要者に渡るまで

が

はたしてノーマルに動いておるか

どうか、その間にアーバーマルの事態があ

ればその原因はどこにあるか、その

原因がそれぐの統制機関にあります

ならば、そういう面は改善する。また

民間の業者が當利のためにもぐつてや

つておるといふ点があれば、悪質の者

に対しては大いに制裁を加えるとい

うな、総合的な觀点から現在そういう

調査をやつておるのであります。

残念ではございますが、今月末くらい

にならなければ最終的な結論が出ない

と思うのであります。この程度でひ

とつ御了承願いたいと思います。

○並木委員 大体わかりました。調査

の重點はやはり行政官廳に置かれるべ

きものであると思うのです。末端のた

とえば機屋さんとか、その他の小さ

い工場まで調査員といふ、調査官が

入り込んで行つて、そして時間と日

を費させるといふことは、これは非

常に國家的に大きなロスであると思

うのです。そういうような重要な輸入物

質といふものは所管の官廳があるので

すから、どういうようにこれを割当つ

いるかといふことが一目瞭然するので

なければならぬはずです。そういう

点が一体どうしてわからぬのか、何

かに弱点があるんじやないかと思うの

です。それともう一つ、どのくらいや

みに流れおるかということは、正確

な数字は調査中だそうですが、大体ど

うの見当であるかということをお

知らせ願いたいと思います。

○司波政府委員 このやみが生ずる原

因はいろいろな面があるのでございま

して、たとえば商工行政あるいは農林

行政の不手ぎわといふようなことも一

つの原因ではありますけれども、他

面において、民間業者の非協力とい

う点もまた大いに原因をなしていること

は争えないのあります。調査廳と

いたしましては、特に官廳だけを調べ

るといふではないに、一應すべての

面から官廳を調べ、民間を調べ、ま

たたとえば例をあげられました機屋さ

ん等におきましても、もちろん非常

に、いい業者もありますけれども、

うな業者もわざわざの調査の結果によ

れば相当あるのであります。あらゆ

る面からその悪い原因を除いて、正常

な流通秩序を確立するということを目

標に動いておるのでございます。それ

からごく大ざっぱな数字といふ御要求

でござりまするが、その点もまだ全國

のいろ／＼な報告をキヤツチしており

ませんし、大見当なことをちよつと言

いません。大見当なことをちよつと言

いません段階にありますので、御了承を

願いたいと思います。

○閑口説明員 それから主食については食糧課長が

参つておりますので、その方からお答

え申し上げます。

○岡崎委員長 最初に輸入食糧の関係

についてお尋ねがございましたのでお

答えいたします。実は経済調査廳とい

うございましたが、昨年の十月、十一月の

二箇月にわたりまして、輸入食糧の主

として加工の面を調査いたしたことが

ございます。加工と申しますと結局製

粉、精麥あるいは製パンという過程で

ございますが、その面を調査いたしま

したところ、大体精麥、製粉につきま

しては政府の指定工場が二千六百五

二ございますが、私どもの方の調査で

は大体この半数の約千二百を調査いた

しました。その結果改善を要すべき点

を約千件発見いたしました。なおこの

調査に基きまして、結局不正保有物資

として政府または公園に供出せしめた

ものが四十三万三千五百三十八キロ、

これを邦貨に直しますと約千五百四十

七万円となつております。これは單に

加工のみの調査でございますので、こ

の結果たゞちにどれほど一般にやみに

流れおるかといふパーセンテージは

ちよつと申し上げないと存じます

が、將來輸入食糧につきましては、や

はり陸揚げから輸送、加工、配給とい

うようく総合的に調査をしてみたいと

存じております。

○閑口説明員 現実の問題をいたしま

すと、從前は非統制食糧を出すことも

違反であつたのであります。それから

ビール、酒というようなものを出すこ

とも違反であつたのであります。それから

るショーテージの関係としまして綿織物が三千三百八十八ドル、綿製品が五百八十三ドル三十一セント、綿製品が三万二千五百五十六ドル二十五セントであります。最近の返品として、特に輸出したまぐろの関係であります。輸出したまぐろが腐敗しておつたといふので、向うから返送しておきました。これに対するクレームが七千六百五十ドル、同じくまぐろが一万七千五百九十六ドル九十四セントというように非常に多額のクレームがついて来ておるわけであります。そこで日本の業者の諸君は、この問題をどういうふうに解決したらしいかということについて、非常に頭を悩ましておるわけであります。御承知のように一九四六年八月十五日から本年の五月十日までの間に、おいて生じたクレームの総トータルが六百四十一件に及んでおります。しかも輸出に関するものが三百五十四件、輸出に関するものが二百六十九件、その他の契約のないものについてのクレームが十八件といふことになつております。解決したものは総計において百四十四件でありまして、輸入に関するものの五十四件、輸出に関するもの八十六件、契約のないものが四件という形であります。現在においても懸案になつてゐるもののが四百九十七件存在しております。これらの中のものは全部書類によつての解決がされておつただけであります。その後において業者が最も強く要望しておるのは次の点であります。そこでこの点について貿易廳の方から御説明をお願いしたいと思うわけであります。

それは現在の外國貿易の機構において、もちろんメーカーの方は別とし

て、直接日本の業者の利益を代表する機関は一体何なのであるかということを、まず第一に具体的にお答え願いたいと思います。

第二に、現在は御承知のようにGHQがタッチした貿易が行われておりますが、これに対してはGHQの中におすが、これに対してはGHQの中において、GHQタッチすべからずという意見と、日本のお業者が非常に困難に陥つておるのだから、こういう状態のもとにGHQタッチすべからずという意見と、日本のお業者が非常に困難に陥つておるのだから、こういう状態のもとにGHQタッチしなかつたなれば日本のお業者を守ることができないではないかという意見と、二通り出ておるという話を聞いております。そこで政府としてはどの方面に持つて行くことが最も妥当と考えておるか、

第三に、クレームがついて契約破棄

になつた。もちろん日本の輸出業者の方から出している物に対してのクレームがつけてあります。それに関して契約書の一切の仕切値段、それにE.O.B.ブライス、金利、保険、倉庫料、もちろん庫入、倉敷料全部含んであります。が、この全金額をこの際受け取らなければ、業者自身も非常に大きな金利その他の損失を受けますし、さらにそのほかに信用という問題がある。そういういろいろな面から業者が非常に困難をするわけであります。この点について一應向うから取立ててもらうことを一つもりであるかということをお伺いしたいわけであります。

なお第四にお伺いしたいことは、これらがクレームになつておりますと、クレーム決定書が出ておりませんと、なぜか向うから取立ててもらうおつりがあるかということをお伺いしたいわけであります。これがクレームになつておられるが、また今後具体的にどういう方針をとられるおつもりであるかということをお伺いしたいわけであります。

なほ第四にお伺いしたいことは、この問題が解決しない以上は、この店と引取者としての資格を喪失するということがあります。従つて取立てておられるが、こういう間違いが起つた場合、しかもそのクレームについての決定に從わなかつた場合には、日本の国内で取引者としての資格を喪失するだけであつて、金の担保については何らの保証がなされておりません。この問題において得る收入といふものについては部分的に誤解して御返事申し上げるような点がありましたら、御訂正願いたいと思います。

輸出入の機関において、一体日本の貿易業者の利益を代表しておるものは、

非常に廣範にわたつて、クレームについてのわれくの取引振りについての御質問だつたと承いたしましたが、あ

るいは部分的に誤解して御返事申し上げるような点がありましたら、御訂正願いたいと思います。

それからもう一つだけ申し上げてお

うことであります。それに対してどういう方法を講じられるおつもりであります。しかもその際に正式に承認を得た

申上げましたうちの、日本の貿易商の人たちのリストをつくりまして、そし

てアメリカの方に送つておる。つまり書をもつて取立てておるわけであります。が、取立てるまでの間、やはりかなりの時間があります。そのあいでの時間において、司令部の方の保管でも何らさしつかえないのであります。司令部に保管をして、そして向うから一應取立てもらつて、クレームの決定が出た場合に、その後において業者の方に拂い渡すという方法でもよろしいわけであります。そういう要求が強くなつております。つまり一應この求償手続をやりまして、日本の輸出業者の方が妥当である。正しいといふに決定されましても、資金その他の関係で、最後的な決定を得られない間

ります。今申し上げましたところの数

点につきまして、政府のお考え並びに

現在日本の輸出貿易というものは大切

であるといふ点を考えましても、この

こと率直に言つております。

書類などはストップでたかれたとい

うなことを申しておりましたが、と

かくそういうようならわざが出てよ

うな状態であります。非常に貿易廳としても不名誉な話であります。

書類などをストップでたかれたとい

うなことを申しておりましたが、と

かくそういうようならわざが出てよ

うな状態であります。非常に貿易廳

として不名誉な話であります。

それが現地の輸出貿易といふもの

であります。しかし、この内容は先ほど

申上げましたうちの、日本の貿易商

のものであります。この内容は先ほど

申上げましたうちの、日本の貿易商

制的な面から離れて個々の業者が責任を持つてやる、すなわちサプライヤーの方も十分にバイヤーの選定を厳しくする。それについては海外へもまだ人が出せないから、非常に困難はありますけれども、なるべくプライベート・ペイシスで商賣をさせようと、そういう意味において、司令部なり貿易廳はその面には干渉しないようにしておらる。一方でありますと同時に、何といたしまして、片一方を閉じて商賣をしてあるようなかつこうであるから、クレームの問題のようなことが起りました際には、ここでやりました上に、また輸出について言えば、各サプライヤーの方から事情を聽取して、それを貿易廳の方に提出して、あすこのフアンド・コントロール・クレーム・ユニットの方で適当と認めた場合に向うと連絡してくれる、それをこつち側で解決すると、いろいろな方法をとつてあるのであります。一方ではわれくの手から放すようにすると同時に、現状下においてはエージェントも海外に持つていなければ、こちらにして人を派遣するともできないというような関係があるから、司令部や貿易廳並びに各業者側の希望を傳達して、司令部の方がそういう点についての仲介をしているといふ実情でござります。これについて今後どうするかといふ点につきましては、そういう非常に不利な立場に立つて、日本の貿易業者はやつておらる。しかも外國人が來て日本で日本人と同じように輸出業を営めるというような際でありますから、ぜひ日本人は海外へ出て行けるようにし、エージェントも設けられるようにして、日本の貿易關係の機関が出張所のようなのを

設けるようにしておらる。これまでいろいろ司令部側と折衝して來たのであります。最近におきましたので、その方とも一諸になりまして、一応の資金をセット・アサイドして、二千万円かの貿易額の何バーセントといふものは、すべてそういう対外的な面に使うというような方法によつて、われわれの貿易業者の代表がある。公の官廳の資格を持つた者、それができぬ場合は、すべてエージェントが代表して海外においてそれを処理して行つたら、もつと満足な結果を得られるだらうといふ。それで、主として対外的な方面で足場を持つといふ方に努力している次第であります。

それから第二点は、全金額を支給するようにしておらる。これは貿易でやつたものに対しての支拂いなどをござります。ただいまございまして、一個の手から放すと、爲替レートがきまつて、個々の業者がフロア・プライスを割らない限り、できるだけ高く賣つて生産費なりあるいは輸出の諸掛りなりを拂うようになりますが、どうしてエージェントも海外に持つていなければ、こちらにして人を派遣するともできないといふ。これについて今後どうするかといふ点につきましては、そういう非常に不利な立場に立つて、日本の貿易業者はやつておらる。しかも外國人が來て日本で日本人と同じように輸出業を営めるというような際でありますから、ぜひ日本人は海外へ出て行けるようにし、エージェントも設けられるようにして、日本の貿易業者がクレームを要求する場合の率と向うと今時期であります。これが是正しなければいけないと、いう意味であります。これが克レームを要求する場合の率と違う

○玉井委員 その点は契約破棄によつて生じたクレームの場合に、このうちあるものが引かれるのであります。その後どうするかといふ点につきましては、そういう非常に不利な立場に立つて、日本の貿易業者はやつておらる。しかも外國人が來て日本で日本人と同じように輸出業を営めるというような際でありますから、ぜひ日本人は海外へ出て行けるようにし、エージェントも設けられるようにして、日本の貿易業者がクレームを要求する場合の率と違う

○小瀧政府委員 仰せの通り実は輸入についてもずいぶんクレームを出してきておりますけれども、輸入のクレームについても、どういう関係であります。それで、その方とも一諸になりまして、一応の資金をセット・アサイドして、二千万円かの貿易額の何バーセントといふものは、すべてエージェントが代表して海外においてそれを処理して行つたら、もつと満足な結果を得られるだらうといふ。それで、主として対外的な方面で足場を持つといふ方に努力している次第であります。

それから第二点は、全金額を支給するようにしておらる。これは貿易でやつたものに対しての支拂いなどをござります。ただいまございまして、一個の手から放すと、爲替レートがきまつて、個々の業者がフロア・プライスを割らない限り、できるだけ高く賣つて生産費なりあるいは輸出の諸掛りなりを拂うようになりますが、どうしてエージェントも海外に持つていなければ、こちらにして人を派遣するともできないといふ。これについて今後どうするかといふ点につきましては、そういう非常に不利な立場に立つて、日本の貿易業者はやつておらる。しかも外國人が來て日本で日本人と同じように輸出業を営めるというような際でありますから、ぜひ日本人は海外へ出て行けるようにし、エージェントも設けられるようにして、日本の貿易業者がクレームを要求する場合の率と違う

○玉井委員 その点は契約破棄によつて生じたクレームの場合に、このうちあるものが引かれるのであります。その後どうするかといふ点につきましては、そういう非常に不利な立場に立つて、日本の貿易業者はやつておらる。しかも外國人が來て日本で日本人と同じように輸出業を営めるというような際でありますから、ぜひ日本人は海外へ出て行けるようにし、エージェントも設けられるようにして、日本の貿易業者がクレームを要求する場合の率と違う

○小瀧政府委員 仰せの通り実は輸入についてもずいぶんクレームを出してきておりますけれども、輸入のクレームについても、どういう関係であります。それで、その方とも一諸になりまして、一応の資金をセット・アサイドして、二千万円かの貿易額の何バーセントといふものは、すべてエージェントが代表して海外においてそれを処理して行つたら、もつと満足な結果を得られるだらうといふ。それで、主として対外的な方面で足場を持つといふ方に努力している次第であります。

それから第二点は、全金額を支給するようにしておらる。これは貿易でやつたものに対しての支拂いなどをござります。ただいまございまして、一個の手から放すと、爲替レートがきまつて、個々の業者がフロア・プライスを割らない限り、できるだけ高く賣つて生産費なりあるいは輸出の諸掛りなりを拂うようになりますが、どうしてエージェントも海外に持つていなければ、こちらにして人を派遣するともできないといふ。これについて今後どうするかといふ点につきましては、そういう非常に不利な立場に立つて、日本の貿易業者はやつておらる。しかも外國人が來て日本で日本人と同じように輸出業を営めるというような際でありますから、ぜひ日本人は海外へ出て行けるようにし、エージェントも設けられるようにして、日本の貿易業者がクレームを要求する場合の率と違う

○玉井委員 その点は契約破棄によつて生じたクレームの場合に、このうちあるものが引かれるのであります。その後どうするかといふ点につきましては、そういう非常に不利な立場に立つて、日本の貿易業者はやつておらる。しかも外國人が來て日本で日本人と同じように輸出業を営めるというような際でありますから、ぜひ日本人は海外へ出て行けるようにし、エージェントも設けられるようにして、日本の貿易業者がクレームを要求する場合の率と違う

りかけておる。そこで相手のバイヤーのN氏なるものは、どうもおかしいじやないか、5%のデボジットも開かないといふのはどうもおかしい。ニユーヨークのストリートの名前を見まして、私の常識から考へてもすみつけた方だし、それも開けない。それを司令部に出すということはおかしいじやないかというように私個人も関係者の方に注意したこともありますけれども、何分生産行程とにらみ合せて契約を急がれたというような点もあるのじやないかと思います。これは非常に氣の毒であります。現在もいろいろ方法を考えまして、結局これはキヤンセルになつて、ほかの賣り道について——貿易廳としてもブライバー・トレードに干渉するわけではないけれども、こういいうつづなガイド・ブックに興味のあるような方面に紹介いたしまして、非常な苦境に立つておるサプライヤーの方を助けようということをやつておるのであります。これは決して根本的な解決ではなしに、こういう場合にどうするかという大きな問題がありますが、これは一面はもちろんサプライヤーの方でさらに注意していただくと同時に、われくの方としてはスタンダード・コンラクトないしはこういふものについてのコントラクトのタームについて、これは強制するわけではありませんが、通産省としてコントラクトの内容をもう少しビジュルなものにするために今研究させておるわけであります。が、さらにこういふ方面からもこういふものを親切に——今不親切だといふお話をございましたが、多勢の役人のうちにはよろしくな

い点もあつたかもしませんが、そういう意味で指導というと語弊があるかもしれません。されば、プライベート・トレードが原則であるけれども、それに対する助けになるという意味でコンントラクト・チームについても、もう少し研究して行きたい。同時にこういった関係がありますので、新聞でも御承知の通り三月三十一日にLJOが開かれないようなのは、資材が横流れするかわからぬし、またもしこれが進んでいても、クレームの問題が起るおそれのある種類のものもありまして、五月十三日にLJOが開かれないと、契約がキャンセルせられ、今までのヴァリデーションを取消すようなことの跡始末についていろいろな措置をとらうという考え方から、いろいろなアングルからこういう問題に対して措置をせしめておるつもりであります。

であります。それからついででありますから、申しあげますが、品質がよくさえあればいいというわけではありません。すぐだめになつてしまふものに対し、特別いい品質の材料などを使いますと、これでもクレームがついて来ております。そういう事件が一件ではありますのが、あつた。そういう点で、業者に対して十分注意をして、よくさえあればいいという問題ではないのであります。こういう面についても貿易廳あたりから十分御配慮願いたいということになります。

それがらもう一点ついでに申し上げておきたいのですが、先ほど貿易廳の中で不親切だということを申し上げたのですが、これはジャパン・トレード・ガイドでの話ではない、全然別のことであります。その際さらにもう一つ聞きましたのは、手形を貿易廳が受取つておりながら、その期間内にまわしてくれなかつた。そのためには手形がだめになつたという事件があるので聞きましたのは、手形を貿易廳が受取つておりながら、その期間内にまわしてくれなかつた。そのために手形に結論といたしまして、特に手形をさ

つさとサプライヤーの方にまわして、ただけないというような点は、これは初步的にミスと言うべきであります。こういうことがあつてはどういふ日本の貿易が円満に発展ができるない。それから取引の面、特にコントラクトに対するティピカルなものを持つくると思います。同時に先ほどお話をありましたように、問題が起きたあと、これを救援してやつていただきたい。取引だけの面ならば、それはバイヤーとサプライヤーと対峙すればとにかくやつて行けるのですが、問題がこういうふうになつて來た場合に、取立てができるだろかどうか。つまり占領されている國だといふ、見ようによつては、卑屈な考え方の者が取巻いておつて、貿易業者に當たる一つの要求をなし得ないような面が非常に多い。この面について、特に貿易廳あたりから強力な國民的な立場からの救援をやつしていただきたい。こういうことをお願いするのであります。

ものではありません。エージェントを立場からのバック・アップはぜひとも必要だと考えております。その面においてエージェントが開かれれば安心というほど簡単な問題ではない。私はクレームになつてゐる種類をつかんでおりますが、ここでは申し上げませんが、相当のドルになつてゐるということをお考へいただいて、この面の問題の起らないように、また起つても徹底的に日本人の立場から應援してやる、決してそういう立場を忘れておられるというわけではありませんが、さらにはそういう面を強く出して應援してやつていただきたいということを、ついでにお願いするわけであります。この問題に關しては、今後においていろいろな具体的な問題が出來ると想いますので、そのたびに御注文をすると同時に、またお願いをしたい、かようにお考へておりますから、一應つけ加えておきます。

○野坂委員 それで実を申しますと、手続の違いから、私の方の意見が理事會に反映することができなくて、また委員会にも反映しないのは非常に遺憾ですが、しかし私の方の意見だけはここで申し上げ、さらに内閣委員会の方でこれを正式に取上げたいと思いますから、この点各位においても了解していただきたいと思います。

私の方の意見を簡単に申し上げますと、今設置法案が各省にわたつて出ておなますが、この外務省はほかの省と違つた特殊性を持つておつて、たとえば講和会議前と後とにおいて、この外務省のやる仕事の内容、性格、従つてまた機構もかわつて來なければならぬ。ところで今度出された案によりますと、講和前の仕事を講和後の仕事をこに同様の一列に並べ、従つてまた機構もこのようにならなければならぬ。これは外務省の設置法案としては不適当である。しかも外務大臣は、今専任外務大臣を置かないのは外交がないからだと言われている。従つて今外務省の設置法をつくる場合においては、講和前における仕事を主にしてこの機構を考えるべきであるといふ建前がある、それでは何が今中心の仕事であるかというと、これは私の考えであります。が、まず第一に、講和会議の準備をすること。第二には、通商貿易關係を調査し、またこれを促進させること。

第三には、國際情勢の研究調査、これの國民に対する普及、特にまた今アメリカにおいても経済的ないろいろな問題が起つて來ているし、また各國にわたりつていろいろ民主的な運動が起つて來るし、中國においても新しい情勢にしている。こういう点を十分正確に調

査して、これを國民に知らせるというようなことが外務省として今やるべき第三の仕事ではないかと思います。第四には、これはいづれ講和会議が開かれれば、正式な外交關係が結ばれる。これに対するいろいろの準備という点に私は帰属はしないかと思うのです。それがために私の方としては、こいう立場から今國会に出されました外務省設置法案に根本的な修正を加えるべきである。これは私たちの意見であります。従つて結論としましては、あの修正案はむしろ撤回してもらつて、もう一度始めからやり直す必要があるのではないか、これが私たちの意見なんであります。それは單に共產黨の意見だけでなしに、ここの委員全體として深刻に考えていただかなければならぬと思うと申しますのは、あの機構を見ますと、ともかくも厖大なものがある。仕事は何かといふと、ほとんどないという形であります。これで機構とか人間を割当てれば、結局政府が今言つておつたような整理の方針にも相反しやしないかと思うし、これが私たちの考え方ですから、了解していただきたい。

これは私たちの関係では違法ではないか。いろいろな点から、これについては私たちも申し上げたい点がありますが、委員長としてはどういう機会にその問題について政府の回答を與えることができるですか。これを伺いしたい。

○岡崎委員長　ただいまの始めの御要求につきましては、理事会を開くことは公報に掲載しておりましたし、さらに共産党の控室にも連絡いたしましたて、おいでを待つておつた。しかるにおいでがない。片一方においては内閣委員会の方で急いで決定しなければならぬ問題で、至急に意見を出してくれるという要求もありましたので、御出席は松岡理事を除いて全部出席されたのであります。しかしに松岡理事は傳言で、自分の方は意見がないから全部他の理事にまかせる、こういうことでありましたので、理事多数の意見によりまして決定した意見を即刻内閣委員会に提出したのであります。それでそれについては本日委員会で追認を得たわけであります。従いましてさらに委員会を開いて、御提案の問題を討議することは困難と思ひますので、御意見の次第は記録にとどめるだけにするほか仕方がないと思います。内閣委員会の方は本日すべての問題を決定することになります。ことに外務省設置法案につきましては、もはや決定済みだと考へる。もつとも外務委員会の意見は、ただ意見として内閣委員会は聞くだけであつて、決定権は先方にあるのでありますから、必ずしもわれ／＼の意見がそのまま通るとは思つておりません。

第二の問題につきましては、阿波丸事件は御承知のように運営委員会を通じて本議に直接提案された問題であります。これにつきましては、当時外務委員会その他の委員会を通ずるやいなやといふことも運営委員会で討議されたと了解しております。その結果各委員多数の決定によりまして、直接本議に提出されることになりましたので、これは問題となれば運営委員会の問題であろうと考えております。しかしながら外務委員として御質問があれば、政府に取次ぐことはいたします。

○野坂委員 第一の問題は手続上私たちの方にも欠点がありましたから、これはいいと思います。第二の阿波丸の協定の問題は、國際法の上から言つても問題になるよう考へますので、ここで私はぜひ質問したいと思いますから、その機会をできるだけ早く委員長の方でとりはからつていただきたい。國会がもし今週中で終れば、必ず今週中にお願いしたいと思います。それから第三に、これはお願いになりますけれども、並木委員と同じように、私は外務大臣にできるだけ早くここに出ていただきて、今朝新聞に載りましたあの問題に関連して、私の方にもいろいろお聞きしたいことがあります。首相はいつでも新聞の記事を出すと、これは自分の言つたことと違うとか言つて逃げられる。これは非常に無責任なやり方だと思うのです。今日出されたものの談話といふものは、外人記者に対するもので、結局首相の言つていることを見ますと、新聞に載つたことはみな新聞記者がいいかげんにつくつたんだということになると思うのです。これは私は吉田総理のためにもあまりよく

午後實

請願に関する報告書  
〔都合により別冊附録に掲載〕

ないじやないかと思います。ですから、私たちの方はこれができれば今日午後、できなければ明日でもよろしいが、並木委員からの要求を私もぜひ支持したいと思います。

○岡崎委員長 御意見は政府側に傳えることにいたします。なお野坂委員の阿波丸協定に関する御質問は、念のため書面でよこしていただければもつとほつきりすると思いますから、さようお願いいたします。

それでは本日はこの程度で散会いたします。

午後零時二十七分散会

〔参考照〕  
請願に関する報告書  
〔都合により別冊附録に掲載〕