

# 第五回議院 水産委員会議録 第三十号

(七五五)

昭和二十四年九月二十九日(木曜日)

午前十一時十五分開議

出席委員

委員長 石原 圓吉君  
 理事小高 豊郎君 理事鈴木 善幸君  
 理事玉置 信一君 理事平井 義一君  
 理事松田 鐵藏君 理事林 好次君  
 理事早川 崇君 川端 佳夫君 川村善八郎君  
 田口長治郎君 富永格五郎君  
 夏堀源三郎君

委員外の出席者  
 議員 遠藤 三郎君  
 水産廳長官 飯山 太平君  
 建設技官 米田 正文君  
 専門員 小安 正三君  
 専門員 斎藤 一郎君

本日の会議に付した事件

漁業法案

漁業法施行法案

○石原委員長 これより会議を開きます。

漁業法案の審議に入りますが、それに先立ちまして静岡県狩野川の治水問題につきまして、その放水路を漁業の最も重要な地点に選ばれておるということから、われく、水産常任委員会へ実地調査の要請がありまして、委員は本月十日に現地観察をしたのであります。その結果漁業にとって、殊に今河漁区を拡張されたところのまぐろ、かつを漁業には最も重大なる関係のあ

ることを確認しましたので、現地においては静岡県知事、関係県議員、地方関係者、並びに治水を計画するところの農山村の関係者にも面接をし、また実地も調査をしたのであります。その結果といたしまして、建設省河川局のこれに対する今日までの調査の結果を一應説明を求めたいのであります。よつて米田治水課長の御説明を求めます。

○米田説明員 狩野川の治水計画につきまして、今日建設省として考えております点を概略御説明申し上げます。狩野川は御承知のように、沼津の町を流れております伊豆の大河川であります。昭和元年以来治水工事を実施いたして参つたのであります。すでに今日その半ば以上工事が進捗をいたしております。現在狩野川の水の量といたしましては、一番大きい河川は撥を一にしてその流量が非常な勢いで増加をいたして参つております。その原因はいろ／＼あるうと思ひますが、戦時中の水源地方の森林の濫伐、あるいは下流の河川の維持管理の十分でなかつた点、あるいはその他等の原因によりまして、最近非常に川の水の量が増して來たのであります。な

お量が増すと同時に、出て来る時間とお時間が非常に早くなつて來たことと、川の水の量といたしましては二割三分程度殖えておる現状であります。もちろん各川によりましてそれ／＼相

違はありますけれども、平均いたしまして早く出て参るというようなこと、おるのであります。しかもそれが非常におかつ上流の水源が非常に荒廃をいたしたために、土砂が非常に流れ出でおり、そのため河床が上つておる。

同じ水量が流れて參りましても洪水氾濫の危険が非常にあるところに、かてて加えて水の量が非常にふえて來ると

いうようなことで、全國の各河川について再検討をいたしまして、それ／＼対策を練つておるのであります。狩野川に閑しましても同様の傾向があるのです。現在狩野川の水流の量といたしましては、一番大きいものをとりまして、三千五百立方メートルといふものが流れ得る断面を必要とするのであります。現在狩野川の水流の量といたしましては、一番大きいものをとりまして、三千五百立方メートルといふものが流れ得る断面を必要とするのであります。三千五百と申しますのは、一地点を一秒間に流れる水の量で表わした数字であります。それ

静岡市内はさほどの民家の移転あるいは改築等もしないで済むというのをとりまして、三千五百立方メートルといふものが流れ得る断面を必要とするのであります。現在狩野川の水流の量といたしましては、一番大きいものをとりまして、三千五百立方メートルといふものが流れ得る断面を必要とするのであります。三千五百と申しますのは、一地点を一秒間に流れる水の量で表わした数字であります。それ

静岡市内はさほどの民家の移転あるいは改築等もしないで済むというのをとりまして、三千五百立方メートルといふものが流れ得る断面を必要とするのであります。三千五百と申し

ますのは、一地点を一秒間に流れる水の量で表わした数字であります。それ

静岡市内はさほどの民家の移転あるいは改築等もしないで済むというのをとりまして、三千五百立方メートルといふものが流れ得る断面を必要とするのであります。三千五百と申し

ますのは、一地点を一秒間に流れる水の量で表わした数字であります。それ

静岡市内はさほどの民家の移転あるいは改築等もしないで済むというのをとりまして、三千五百立方メートルといふものが流れ得る断面を必要とするのであります。三千五百と申し

ますのは、一地点を一秒間に流れる水の量で表わした数字であります。それ

静岡市内はさほどの民家の移転あるいは改築等もしないで済むというのをとりまして、三千五百立方メートルといふものが流れ得る断面を必要とするのであります。三千五百と申し

ますのは、一地点を一秒間に流れる水の量で表わした数字であります。それ

静岡市内はさほどの民家の移転あるいは改築等もしないで済むというのをとりまして、三千五百立方メートルといふものが流れ得る断面を必要とするのであります。三千五百と申し

ますのは、一地点を一秒間に流れる水の量で表わした数字であります。それ

静岡市内はさほどの民家の移転あるいは改築等もしないで済むというのをとりまして、三千五百立方メートルといふものが流れ得る断面を必要とするのであります。三千五百と申し

ますのは、一地点を一秒間に流れる水の量で表わした数字であります。それ

究いたして参つたのであります。最近ようやく測量等も終つたのであります。すぐ下手から山手を沿いまして、口野路に一千立方メートルの水を流しまして、下流の流量を二千五百立方メートルにしようというのがこの案の根本であります。従いまして下流では二千五百立方メートルの水であれば、現在の百立方メートルの水であれば、現在の沼津の市内はさほどの民家の移転あるいは改築等もしないで済むというのをとりまして、三千五百立方メートルといふものが流れ得る断面を必要とするのであります。ところが御承知のとおりの案を大体建設省案として持つておるのであります。ところが御承知のとおりに昨年から今年にかけて実施されるということがあります。この問題は漁業の問題、特にかつお漁業に影響するところが非常に大きいと

いう問題が起きましたので、われくこの問題は漁業の問題、特にかつお漁業に影響するところが非常に大きいと

の狩野川を拡張するという案であります。第二案は、その上方に黄瀬川とやはり放水路を掘つて出すという案をこの対岸から

いうのがあります。しかしそれが非常におかつ上流の水源が非常に荒廃をいたしたために、土砂が非常に流れ出でたり、そのために河床が上つておる。

なおかげであります。しかもそれが非常におかつ上流の水源が非常に荒廃をいたしたために、土砂が非常に流れ出でたり、そのために河床が上つておる。

水があり、かつ三千戸程度の家が浸水を受けますので、この耕地の浸水による損害と、それから家屋の浸水による損害とを早く解決いたしたいと考えておる次第であります。

○鈴木(善)委員　ただいま米田治水課長より狩野川の口野に抜ける放水路の問題につきまして御説明があつたのであります。私が、私どもは地元漁民諸君の陳情によりまして現地調査をいたして参つたのであります。その際これが水産業に及ぼすところの影響につきまして二つ大きな問題があるのであります。一つは、内地におけるいわしの漁業として、非常に恵まれた環境にあるところのあの静浦湾一帯の好漁場が、この放水路の開設によりまして、数年ならずして壊滅の危機に瀕するのではないか。これは北上川その他の放水路による土砂の流出あるいは濁水の放出によりまして、湾内一帯の魚族、水産資源の壊滅した事例等にかんがみましても、まことに憂慮いたされる点であります。あの地方の漁民は、ほとんどいわし漁業によつてその生計を営んでおるのであります。關係漁民の死活的な問題である。これが第一点であります。

次の大きな問題は、さらに深刻な影響を持つのであります。あの一帯でとれるところのいわしは、大部分いっすによりまして、かつお漁業の生きえに供給されるものであります。この近海におきまして、かつおの生きえさび房州の館山湾を除いては好漁場がないのであります。特にかつお漁業の最も盛んな静岡県、神奈川県等を地元に控えますところの、静浦湾のこの生

<sup>10</sup> 『大日本史』第三十卷、近衛天皇、建武中、生れた齊衡が秀吉に仕はれて、秀吉の謀士となつた。

○米田説明員 この漁業問題に関しては、建設省としては相当慎重に研究されており、御説明がありましたが、この点につきましては、なかなかなつたのではないかどうか、この点について重要な地位を占めるとばかり知り得ないものがあるのです。今までは、このかつかつお漁業が、静浦湾の生き残りの上において重要な使命を負うべきものであります。今回マツカーサー総司令部の経営者としての供給を絶たれます場合にこうむるところの深刻なる打撃といふものは、このわが國の漁業界に与へられるかつかつお漁業の操業海区を拡張していただいたのであります。しかし、関係漁民がこの恩典に対して、非常に喜んで欣賞躍進し、今後の生産の增强に貢献するかなるかつかつお、まぐろ漁場の操業海区を擴張しておられます場合に、このようになっておかつお漁業の原動力であるところの生き残りの供給地が一方において壊滅されてしまうのであらうような工事がここに行われるということは、まさに水産関係者者の不可解に思うところであります。

究をいたしましたのであります。もちろんこの工事によりまして、舞浦湾一帯の漁業が相当の影響を受けるであろうと、いうことは想像できまするので、これが今日本における漁業としていかなる地位を占めておるか、あるいはこれが他に解決の方法がないかどうかといふようなことと、それからこの治水について國として受けるところの利益、いわゆる洪水被害の除去の効果の問題、これを勘案いたしまして、最後の決定をいたすべきだと考えておるのであります。もちろん漁業のみ、あるいは洪水被害の除去のみで解決をいたすべき問題でなく、國の総合効果の点から解決をいたすべき点だと私どもは信じておるのでござります。従いましてその結論に関しましては、まだ正式省議をもつて決定をいたしたという段階にまでは達しておりません。ようやく私の手元に、ごく最近静岡の知事といつしまして、調査会においての結論としては、この漁業問題は別途処理をするからして、治水工事は促進をしてもらいたいという意見書が参つたのであります。近く省議においてその最後の決定をいたしたいと考へておるのであります、わざわざといたしましては、万全にも万全を期する意味におきまして、なお足らざる点の資料等を收集いたしまして、最後の省議決定の資料にいたしたいと考えております。

建設省に申出られているや聞くので強ういたしたのであります。私どもあります。が、私どもの直接知事から承りましたところによりますと、まだ十分地元においても解決がされていな。特に犠牲をしいられるところの漁業関係者方面には何らの了解もついていない。これが事実であります。かつては道路の建設、できるだけのその犠牲に報いる他の措置を講ずるということを言うておるのであります。が、漁場が壊滅して何の港湾があるか、漁業者にとって、漁業生産が上らずして何の道路の利用があるか、ということで、地元においても今深刻なる反対運動が展開されておるのであります。特に先ほど私が申し上げましたところのかつお、まぐろ漁業の根拠地を、静浦湾一帯の漁場を失つた場合にどこに求めるかといふ点に至りましたは、何らの対策がない。もとより静岡縣一縣で対策は立てられないほど大きな問題でありますて、水産全般の大きな立場から見ました場合に、毎年一億前後の耕地、家屋等の被害を除去するために、数億の沿岸一帯の漁利を失う。そのためさらにつかお、まぐろ漁業に決定的な打撃を與えるという経済的な面からいたしましても、もつと漁業に影響のない方途を技術的にも政治的にも慎重に考究いたしまして、漁業に対する影響をでかけるだけ避けまして狩野川の治水事業が解決できますように、建設当局にさ

らに御善処を要請するものであります。特にこの問題は、私が先ほど申し上げましたように、全國のかつお、まぐろ漁業に及ぼす影響が深刻でありますので、單に靜岡縣知事が地元民を納得させたというようなちつぽけな問題ではないであります。ついては建設省が省議御決定になります前には、水産廳当局に対しましても、漁業上に及ぼす影響の意見を十分に徴されまして、靜岡縣だけでなく、政府全体としても、総合的な觀点からもつと妥当なる結論を生み出されるようにお願いしたいと思うのですが、水産廳当局と建設省御当局との間に、この問題についていかなる御連絡、御協議が今までなされておるか、この点を水産廳長官並びに米田治水課長より御答弁を願いたいと思うのであります。

○飯山説明員　ただいま鈴木委員から狩野川治水問題に対する水産当局と建設当局の交渉いかんということをお聞きになつたのであります。この問題につきましては、水産当局としては、もとより數回にわたつて調査をいたしておりますのであります。その調査の結果、ただいま鈴木委員から申された通りの事実を確認しておるのであります。從つて現在の設計の案はぜひともかえておるのであります。過般靜岡縣の地元業者が陳情に參りました節にも、私どもの方は係の者を同行させまして、建設当局にもその意を申し述べておるのであります。ただいま省議の決定も近くあるというようなお話をここで初めて伺つたのであります、その間遺

憾ながら建設当局から詳細な交渉を受けたことはおらぬであります。その点だけをはつきり申し上げておきます。

○米田説明員 今のお尋ねの漁業の問題に関しては、私ども現在のところは他の問題を縣に移しております。縣は治水の問題あるいは漁業の問題、あるいはその他関係のほとんど國が所管する各種の事業を所管いたして、全体をながめる面については非常によい條件をもつておりますので、第一段階においては、縣の知事の総合計画、総合勘案の上で、一應の結論を出して行こうというのがわれくの考えておるところでありまして、この問題の結論を縣においてうまく見出せないといふようにありました段階において運営されておるという状況であります。

○鈴木(善)委員 飯山長官並びに米田課長の御答弁によりまして、省議決定を前に控えて、兩省間ににおいてまだこの問題について折衝が行われていないことが初めてわかつたのであります。しかし、現任のところまださき申し上げました段階において運営されておる

由で、私はこの口野に案が決定をいたしましたとは必ずしも考えられないのです。相当長い間にわたつて縣では研究をいたした案だと思いまするのでも、おそらく確固たる理由があつて決定をいたした案だらうと私は存ずるのあります。それで私どもそれらのことをについての静岡縣としての詳細な内容、経過につきましては、今後聴取をいたしまして、その機會にあらためて御回答申し上げる方がよからうと思ひます。

ような点からこの狩野川の排水の工事の技術の問題について、われくは疑いを存しておるのであります。はたして御説明のように行くかどうかということを非常に疑問を持つておるのであります。なおまた、この排水の性質としては、たとい沼津市に直接の被害が予想されるというようなことで、これが河川の拡張や改修をやらないということは間違つておる。たゞ工費がよけいかかつても、技術の面からいつて、たゞい沼津市のまん中をだわつても、排水の工事は完全に市民の被害をこうむらないようにできるはずであるとわれくは技術を信ずるのであります。そういう点からなお考慮の余地がありそうに思うのであります。これらの方に対するお考えも承つておきたいのであります。なおこの静岡県知事より漁村が納得をしたという申出があつたということではありますが、この申出の日時をこの際ひとつ承つておきたいのであります。

このえさを失うためにかつおの漁獲が何億円になるかということは算定できないのであります。おそらく五億円ないし十億円の程度であろうかとわれは考へておるのであります。むろん日本の産業、経済の上から、建設省に対して工事をやるということに対する追究はこれは当らないのであります。政府は対してことの輕重を見きわめてこの工事をどこにするか、またやるかやらぬかということをきめなければならぬと考えておるのであります。そういう点につきましては今ただちに質問は申さないのであります。陸の損害が一億円程度であるかといふことに對して、そうお認めになつておらぬかということをこの際承つておきたいのであります。それから知事より納得したという書面は何月何日に出たかというこの二点であります。

う点に関しましては、建設省としてはまだ確認をいたしておりません。さう御了承願いたいと思います。

○石原委員長 委員長より一言申し上げます。私たちが現地へ行つたのは九月十日でありますて、そのときに知事に会つたときの話では、いまだ漁業関係者の了解は得てないということをわれわれの席ではつきり申されたのでありますて、その点はわれくは現地において承つて來たのであって、その九月七日の知事より申し出たということと、われくが直接聞いことに食い違ひがあるのでありますて、この点は後日調査をしておきたいと考えております。

なおこの際お詫びします。遠藤議員より特別発言を要求されております。問題は狩野川関係のことでありますから、この場合許したいと思いますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○石原委員長 それでは遠藤君。

○遠藤三郎君 この際私は狩野川問題の地元の代議士として一言発言を許していただきたいと思うのであります。狩野川の問題について、水産委員の各位が非常に御熱心にまじめにこの重大問題を御検討いただきますことを、地元の代議士としまして厚くお礼を申し上げる次第であります。

この際私は二、三の点につきまして、建設省当局のはつきりしたお考査を伺つておきたい。これについては、今日この関係漁村はあげて反対をしております。これは数万の漁民の死活問題でありますから、反対をするのは当然であります。この反対ある事實を建設省当局はお認めになるかどうか、この反対があつてもなおあえてこれを押

し切つても遂行する考え方があるかどうか、私は地元の関係者としましてこの反対を押し切つて、関係漁村の漁民の納得なくしてこれを遂行することに対するか、どうかということをまずお尋ねしておきたいと思います。

○米田説明員　ただいまの御質問は、地元の非常な反対があつても建設省は、あくまで押し切つてやるのかという御質問であります。が、実は昨年來一部に非常な治水促進の声があがりました。これは猛烈なる世論として、あるいは要望として声があがつたのであります。そこで早速いかなる方法でこれを取上げるかというので、まず調査をすべきであるということから、早速昨年來諸資料の收集、あるいは現地の測量等によって調査をいたして來たのであります。その途中において水産業者の非常な反対の声があることを聞きまして、これは今すぐわれ／＼のところでもやるでやるよりも、各般の諸情勢を調査し、その比較検討をする意味においては、地元の縣においてやつてもらう方が適当ではないか、これは先ほどもお話し申し上げましたように、総合計画の点から適当な研究をする必要がある。その適当な箇所としては、知事の責任において研究をしてもらった方がよろうという趣旨で縣にお願いをいたしましたのであります。そこでわれ／＼は、まず第一に縣としての考え方を聞きたいのであります。その縣が治水も考え、あるいは農業も考え、あるいは水産も考える、その他各般の事情を勘案いたしまして、出した結論を一應聞き

たいというのですが、現在における建設省の望みであります。その結論が出まして、その結論の説明が最も簡明にわれわれが納得できればよし、もしその説明がなお不十分であれば、われ／＼としては中央の問題として研究をいたしたいと考えておるのでありますして、治水事業を進めるために、地元の水産業者の反対をむりやり押し切つてやるという意思は持つておりません。これはどこまでも納得の形で、お互いがほんとうに納得をして、その上で仕事を進めたいのでありますて、いすれ漁業の問題にしろ、治水の問題にしろ、今日国として最も重要な問題であつて、これを両者に最も適当な方法で分配して解決すべきだ、こういうふうに考えております。

るのであって、この問題について何らかの委託も何も受けとらないのであります。それの人たちが決定する権能は全然ないのです。そういう者が集まつて、それはよからうといふようなことができたことが、ただちにこれは漁民が納得したのだというのは、まことにとんでもない結論であるのであります。もしされを漁民が納得したものとでもつて、縣が建設省に申請をしてあるとすれば、非常な間違いであります。その間違いを建設省当局は認めるかどうか。その点をはつきり伺つておきたいのです。漁民はあくまでも反対したのであります。が、ただ関係の狩野川治水を遂行しようと、議員の諸君が集まつて、そしたらよからうといふような結論が出

ますが、いずれにいたしましても、この問題は先ほど申し上げましたように、漁業関係者の十分なる納得の上に、私は実施をいたしたいと考えております。それで、問題が残れば、今後の納得が行くか行かぬかという問題について十分研究をいたしたいと思います。

○遠藤三郎君　ただいまの御答弁でよくわかりました。伺いますと、近く省議に諮つてきめるということであります。一應県下はまとまつておる、漁民も大体承しておりますということで省議にかけますか、それとも漁民はあくまで反対しておるということでおどりで省議にかけますか、その点をお伺いいたしておきたいのであります。

○米田説明員　実は私ども資料が出て参りました、今後十分この説明を聞くときには、先ほどから御意見がありましたが、その点については十分深く空込んで聞きたいと思つております。そこで問題がまだ残つておるということを十分承知いたしましたので、その点については皆様の御心配、御懸念になつてはございません。これにて本題に答へます。

きわめて片手落ちであります。水産方の事情の調査についても、あるいは水産の方の事情の利害得失等については、でき得る限りやるといふことを言つておりますけれども、でき得る限りやるといったよな漠漠とした対案によつて、漁民がこれを納得するやいなや、これは考へても明瞭のであります。もう少し縣当局は、漁産のことを考へ、漁民のことを考へ、そうして十分意を盡して、しかばりに納得ができるからこの問題の処理に當るようには私はひたすら念願するのであります。その点を建設省當局においても間違いないようにお願いしたい、こうしたことだけをお願いしきおきまして、私の質問を切りたい、思います。

○小高委員 政治は断じてゆがんで、つてはならない。正しき常識の上に立ち脚した政治でなければならぬと思っているのであります。私は先般狩野山及び静浦の事情をつぶさに実地踏査をしました結果、私の頭に映しましたのは、実に地方の見方が、先ほど鈴木委員からも述べられました、視野の狭い觀点に立つて事を處せんとする事実であります。米の値段をきめの場合には、生産者が適當な價格を要求することはもちろんでありますが、同時にまた消費者自体のことも考へて坐の相場を決定するということが、たゞいまの制度である以上、漁業者の唱ふられるところの主張は、当然一つの計数を基調にしたもので、これは海をば手としたものでありますから、はつきり

りした数字は出なくとも、大体間違いない計数に立つて、信念的な議論を進めているのであります。これに対しても、農民においてもたんぽを基調とする議論であるのです。私ども第三者的に、片手遊びでない、公平な目で見たところ、これはやはり漁業を助けてやらなければいけない、こういう気が非常に強いたしたのであります。かようなことを考えますとき、先ほど米田説明員は、これは地方の問題であるから静岡県当局にまかしてあるというような言葉がありました。が、事すでに中央への陳情となり、われわれがこの席において審議する以上、断じて地方問題のみではございません。全國の水産対農業の問題であり、それがまた全國の遠洋漁船に及ぼす影響等を考えますとき、水産を増強するならば食糧の解決のみでなく、魚肥というものが生れ、それがただに農家に対する大なる福音ではないかということを考えますと、水産と農業とは決して切り離すことができないのであります。さような観点に立つて、また漁業者があれだけの地方好漁場が荒されるのを恐れているとするならば、何を苦しんでこれを遂行せんとするか。このウェイトの問題をただしたいのです。しかししながら先ほど米田説明員は、実情に沿つた解決をいたしました。漁民の反対のあるうちはこれをきめない、また省議に提出する資料といいます。しかしながら先ほど米田説明員は、実情に沿つた解決をいたしました。漁民の反対のあるうちはこれをきめるのであります。願わくはその答弁が一介の答弁でなく、責任ある答弁として、今後さらにはこの地の実情を御調査くださいますことを、希望意見とし

て強調いたしておく次第であります。

○鈴木(善)委員 私は先ほどあるお話を

中し上げましたかよ。この狩野川の放水路の問題は地方的な問題ではな

い。静岡縣一縣の問題ではない。わが國の、つまらぬ蠣羊魚菜、全般に

國のかつをさぐる遠洋漁業の船は影響する重大な問題であるという觀点

に立ちまして、この放水路の問題を抜

術的にもあるいは経済の面からも、國全体の大局に立つて解決すべきであ

るという主張をいたすものであります  
三、二の台や二再二つ、二は、静岡縣

この治水工事について、静岡県の地元の意見のみによらず、政府の責

任において、総合的な國家的立場から

最後の決定をなすべきであることを  
政府に対して本委員会の決議をもつて

勧告されるよう提案するものであります。

○石原委員長　ただいまの鈴木委員の

御発言の通りとりはからうことに御異議ござります。

議」もいませんか。

○石原委員長 さようとりはからいま

なお本問題は簡単には納まらないと

思いますので、局長、大臣等の出席を

求めるにさせまして、一應本日の実情は、治水課長よりよく局長並びに

大臣へも傳達を求めることにいたしま

午前はこの程度にとどめます。  
午後は一時半より開会いたします。

午後零時三十二分休憩

午後二時八分開議

○石原委員長 午前に引続き会議を開

ります。  
漁業法案の審議に入ります。本案に

つきましては、本月十三日の委員会において申し合せました通り、委員各位

○川村委員 私はただいま継続審議となつております漁業法案並びに漁業法施行法案の内容について、修正を加えなければならぬと思ふ重要な点の意見を申し述べてみたいと存じます。

両法案は第五回國会に内閣提出、衆議院水産常任委員会に付託となつたのあります。が、當時委員会としては、政府当局の提案の理由並びに内容の説明等を受け、さらに各常任委員と政府当局との間に質疑應答がかわされたのであります。が、審議を十分盡し得なかつたので、結論を得ることができなかつたために、やむを得ず繼續審議として、休会中に各委員は日本海班、大洋洋班、四國九州瀬戸内海班、北海道班の四班にわかれ、延日数百二十数日間各地において漁民代表と公聽会の形式で懇談会を開いて、漁民の意見を十分に聞いて參つたのであります。さらに九月五日より同月十三日まで八日間、連續的に委員会を開いて逐條の審議に入り、質疑應答がかわされたので、各地方ごとの漁民の意見並びに政府当局、ことに立案当局の意思も十分わかることができたのであります。しかしながら私はこの両法案は、審議が進むに従つて、複雑過ぎて漁民の意思に沿わない点や、行政的にも実行不可能な点等がたくさんあり、かつまた漁業經營に困難等もあり、漁業の民主化の趣旨にも逆行するようなところがたくさんあると思うのであります。申すまでもなく、本法案の目的とするところは、漁業生産に関する基本制度を定め、漁業者及び漁業從事者等を主体とする漁業調整機構の運用によつて、水

面を総合的に利用し、かつ漁業生産力を発展させ、あわせて漁業の民主化をはかるというところにあるのでありますから、これには私としても賛意を表するものでありますけれども、全面的内容については、いささか遺憾の点もありまして、賛意を表しがたいのであります。すなわち本目的を達成するには、かような破天荒的な漁業法を制定しなくとも、現漁業法あるいは機構等に不備の点があるとするならば、今後の日本の沿岸漁業の制度並びに機構等に沿うようにその部分だけを改正し、さらに年月を経るに従つて沿岸漁業の変化もあることと思うのでありますから、徐々に改正して行きまして、混亂することなく目的を達成することはできることと確信を持つておるのであります。もちろん日本のあらゆる漁業は、戦時中及び終戦後二、三年の間は、生産が著しく減つたことも事実であります。が、これは漁業法が悪いのではなく、戦争の影響を受けて適当な船が多くなり、漁業從事者も不足になり、漁業資材及び食糧等の入手も極度に困難となり、かつまた漁業資本の融通も意のごとくならず、漁價等も適正でなかつたので、増産の隘路となつておつたので、何も現行法の悪影響によつて減産したのではないであります。今やこれらの隘路は年月を経るごとに打開されまして、戦前に近い数字に増産されつつあり、いま一步資本の融通と資材面の諸問題等の解決を國家が講すれば、今明年中には戦前の数字を上まわることは疑いないのであります。さいわい今回連合軍総司令部の御好意によつて漁区が拡張され、

ます／＼その意を強くすることができます。たのであります。ただこの場合漁業の民主化について、現行漁業法で不備の点があるとするならば、農地法のごとく、漁業法も眞に働く漁民、すなわちみずがら漁業を經營する者に漁業権を與えるようにして、休業漁業権とか、不在地主的存在的の賃貸漁業権等を國家が買い上げて、眞の漁民に再配分する。また漁業権の再配分も機構の改革をすれば、多額の國家補償をも要せず、また漁民に多額の負担をもかけず、いたずらに混乱することなく民主的に漁業権の再配分もできるので、漁民も喜び、また増産もできることとなり、従つてその目的を達成することに相なるのであります。それを今審議されておる漁業法案は、漁業権は百七十億円の國家補償で全部買い上げ、漁民に再分配するため、補償金のほか行政費、調整費等を合せて三百十数億円を漁民に負担させるということになつておるのであります。現下の國家財政上からも、漁民の経済力からも、負担の過重に苦しめる法律は決してよい漁業法であるとは申しかねるのであります。しかしながら私ら委員会といたしましては、提案された以上十分にこれを審議し、意に沿わない点がありまするならば、これを修正し、よい漁業法としなければならない権限を與えられておると同時に、義務をも負わなければならぬと思ふのでありますから、以下修正したいという点を述べまして意見としたいのであります。

ども、これらは漁業法案にある漁業権の免許及び許可等に重大な関係のあるものでありますまして、いやしくも漁業権は眞に働く漁民に與えるべきであるといふ原則論からすれば、一時的の副業に漁業を經營しておる者や、臨時に一、二箇月日雇い同様の従事者は眞の漁民とは言わないのであります。從つて二者とも本業とする者と修正しなければならないと思うのであります。

第二には漁業権の定義についてであります。第六條に定置漁業権、区画漁業権、共同漁業権等の定義を規定しておりますが、いさか本漁業法案の漁業権の定義としては不備な点があるのです。まず定置漁業権について申し上げますと、「定置漁業」とは、漁具を定置して當む漁業であつて左に掲げるものをいう。として「身綱の設置される場所の最深部が最高潮時において水深十五メートル以上であるもの」と規定し、北海道の一部の漁業に除外を設けてありますが、これらは地方の特殊事情を考慮に入れているようであるが、入れておらない一つの例でありますて、北海道にも海の遠浅の所では、沖出し二千メートル以上に達してもまだ水深が十五メートル以下で、しかも有望な定置漁業の漁場となる地方はたくさんあるのです。いわんや全國的に見た場合においては、かような地方は相当あると思ひますから、地方の特殊の事情を十分考慮に入れて、水深と沖出しとを勘案制定すべきであり、また現行法では落し網類漁業であるとか、台網漁業とか、定置漁業の名称を漁民にわかりやすくしておるものでありますから、少くとも本法案にも、例を申し上げますと定置漁業とは

漁具を定置して當む何々類漁業にして、沖出し間數何百メートル、水深何メートル以上であるものというよう規定すべきであると思うのであります。また共同漁業権にいたしましても第五種まであるのでありますから、定置漁業以外の漁業をでき得る限り地方の実情に即し、浮魚を漁獲できるように漁業種類を織り込むべきであり、また区画漁業についても同様であります。どこまでも地方の実情に即するようにしなければならないと思うのであります。これらの点については、具体的には小委員会等にて十分意見を申し述べたいと思つております。

第三には免許の内容の事前決定のことについてであります。第十一條に「都道府縣知事は、漁業の免許について、海区漁業調整委員会の意見をきき、漁業の種類、漁場の位置及び区域、漁業時期その他免許の内容たるべき事項、申請期間並びに共同漁業権についてはその関係地区をあらかじめ定めなければならない。」ことになつておるが、今かりに本年中にこの漁業法が制定されましても、あと二年間のうちに漁業権が全部事前決定事項を制定することはとうして、可得るものではないのであります。従つて從来行つて來た漁業の内容に漁業調整上著しく不利不便があるところがあるならば、その点だけを必要に應じて事前決定あるいは條件を付す程度にとどめておくべきで、それは実情に即することになると思うのであります。

第四には漁業権の免許の適格性のことについてであります。第十四條には「定置漁業又は区画漁業の免許について適格性を有する者は、左の各号のい

すれにも「該當しない者」とする」として、「一 漁業に関する法令の悪質違反者であること。二 労働に関する法令の悪質違反者であること。三 海区漁業調整委員会における投票の結果、総委員の三分の二以上によつて漁村の民主化を阻害すると認められた者であること。四 前三号の規定により適格性を有しない者が、どんな名目によるものであつても、実質上その申請に係る漁業の經營を支配するに至る虞があること。」以上四号を前提として第二項より第九項までに区画漁業及び共同漁業の免許の適格性を有する者を表わしておるが、定置漁業の適格性については、前四号の該当者でなければ何人でも適格性を有することになつておるので、はなはだ徹底を欠いておるのであります。ただ第十五條、第十六條の優先順位の規定の中に、適格性とみなされる者を表わしておるもので、定置漁業の免許の適格性についても、あまり複雑過ぎて、かつあまりにも実情から遠ざかっており、かつ漁民は非常に解釈に苦しむ点や実行不可能と思われる点もたくさんあるのでありますから、簡単にしてその要をつくようにしなければならないと思ふのであります。従つて免許の適格性については左の要領によるようになります。定置漁業の免許の適格性を有する者はみずから漁業を営む漁業者または漁業從事者及び漁業協同組合または連合会、漁業生産組合及びその他の漁業法人であつて左の各号いづれにも該当しない者とする。一 漁業に関

する法令の悪質違反者であること。二、漁業労働に關する法令の悪質違反者であること。前二号の規定により適格性を有しない者がどんな名目によるものであつても実質上その申請にかかる漁業經營を支配するに至るおそれがあることとすべきであると思うのであります。また区画漁業権は、眞珠養殖及び河川等の特殊な漁業を除き、また共同漁業権等についても漁業協同組合に重点を置いて、その地区の組合員の三分の二以上が参加しておる漁業協同組合または漁民であつて、從來同種の漁業を自営して來た者または海区調整委員会の意見を聞いて都道府縣知事が定めたものとする方が、混乱もなく民主的であると思うと同時に、これが地方の実情に即するよう思うのであります。

渔业の特殊性から前者は十箇年、後者は二十箇年とし、いずれも更新または延長を認めるよう修正すべきであると思うのであります。このことについては、各地の漁民代表からも同様の意見は相当に強かつたことをつけ加えておきます。

第七に、相続により取得したる定置漁業及び区画漁業権についてであります。第二十八條に、相続によつて定置漁業権及び区画漁業権を取得した者は、二箇月以内に都道府縣知事に届け出、都道府縣知事は海区調整委員会の意見を聞いて適格性を有する者でないと認めるときは、一定期間内に譲渡しなければ取消す旨の通知をすることになつておるが、これは漁業經營者にとっては非常に不安があり、かつその家庭の生活権をも奪うおそれがあると思ひますから、その漁業の經營の支配者が適格者であつた場合は、申請により相当期間經營の継続を認むべきであると思うのであります。

第八には、指定遠洋漁業の許可についてであります。第五十二條から第六十四條まで遠洋漁業の許可その他を規定しておりますが、いずれも定置、区画、共同漁業等とは違つて特権を認めおるようであるが、日本の遠洋漁業の將來の發展のためには、あまりにも強い特権を與えるということは、決して思はしいことではないのであるから、適當なる修正を加うべきであると思うのであります。右については小委員会等において具体的に修正する点を

申し上げることにしたいたいと思いま  
す。

第九には、漁業の免許料、許可料並  
びに漁業権の補償料についてであります  
。第七十五條に沿岸漁業の免許及び  
許可を受けた者は、命令の定めるところ  
により、毎年政府に免許料または許  
可料を納めなければならないと以下四  
項にわかつて規定してあります。が、私  
は免許料、許可料は実費以外には原則  
的には納めさせることには反対であります。  
しかも漁業行政費及び調整費等  
を國家負担とせず、免許料、許可料等  
に加算し漁民に加重負担をさせるとい  
うことは、無謀もはなはだしので  
あると思つておるのであります。もし  
この法案が私の考えておるよう修正  
できるとするならば、さきにも申し上  
げた通り休業漁業権、賃貸漁業権、不  
当に集中しておる漁業権を國家は補償  
して買收し、これらを漁民に再配分し  
て、漁業権に対しても実費だけ免許  
料、許可料に織り込んで納めさせられ  
よいのであるが、これとても漁民の負  
担を輕減しようとすれば、國家が定め  
た適当な補償を、適当なる年度内に漁  
業者から漁業権者に直接に支拂わせる  
ようにしますればよいのであって、休  
業漁業権であつて行政的措置を怠つて  
取消しなかつた漁業権の補償料まで  
も漁民の負担にすることは不贅成でござ  
りますから、これは必要に應じて取扱  
整費も節減し、また漁民の負担も輕減  
して、漁民の負担を輕減すべきものと  
あると思うのであります。かように一  
て得けるだけ國家補償も行政費も課  
ので、左の方法によるように修正し

