

つきりしないのですが、たとえばこの政策委員会が國会に対して報告すると、いう場合に、もし日本銀行の一部であれば、日本銀行として國會に出して行くのであります。政策委員会としていろいろな金融状態の改善とか、法律の改善というものを出すのは少しむかしいじやないかと思います。

もう一つは、意思決定については政
策委員会が責任を負う。執行について
は総裁が責任を負う。こういうことは
一應理論的にはわかるのであります
が、実際問題といたしまして、そこには

どうしても責任の紛糾を生じまして、執行する方では、それは決定の方の責任だというように、お互にどうも責任のなすり合いをするようなことが、起りはせぬかということを心配するわけあります。

業務ヲ監視セシム」この場合における日本銀行の業務のいうものは、政策委員会の業務に入つてないと思いますが、そういう点についてどういうお考えでありますか、お伺いしたいと思います。

○參知政府委員 その点は私どもの見解では、監督の規定は先ほど申しましたように、日本銀行が一体として、その中の政策委員会でありますから、政策委員会をも含めた日本銀行に対する監督ということに、当然解釈してしか

そういうことが言えると思います。従つてこれも当然監督の対象になる、こういうふうに解釈できると思います。
○北澤委員 改正案の十三條の二、三、四、五、六、七は、そうすると、この日本銀行法第二十條の日本銀行の業務の中に入らぬと思いますが、その点に關しましてはどうですか。

○愛知政府委員 ただいまの点は、私の見解をもつていたしますと、第二十條の業務の中には、政策委員会の業務は人らないかもしませんけれども、

第十三條ノ三の第一号に「第二章ニ規定スル職員ニ依リ行ハル日本銀行ノ業務ノ運営ニ関スル基本方針ノ決定」ということが、以下全体の政策委員会の業務にかぶさる規定になつておりますので、日本銀行の業務については、全般的に政策委員会が基本方針を決定するわけでありますから、その基本方針の決定をも含めて、日本銀行の業務

るべきものではなかろうか、こういふふうに考えております。従つて日本銀行の監理官が、たとえばいかなる会合にも出席できるというような点につけても、同様に解釈していいのではないかと考えております。

○北澤委員 御説明のようであります。ならば——日本銀行の業務の、第二十一条の日本銀行は左の業務を行うといふものの中に、この政策委員会の行う業務を規定するトすれば、今のよな解釈が出ると思ひますが、この二十條に規定しないで、たゞ委員会の業務と、このいわゆる日本銀行の業務の中に入らないじやないかと、いうことを心配しますが、その点について規定しますと、このいわゆる日本銀行の業務の中に入らないじやないかと、いう御意見を承りたいと思います。

政策委員会の所掌事務がかようにきまりましたことによつて、日本銀行の廣義の業務は、それだけ拡張したことになると思うのであります。従つて監督規定についてば、從前の規定はその対象が廣がつて監督されることになる、こういうふうに解釈しているわけであります。

○北澤委員 どうも御説明ではわかりませんが、これ以上は申し上げません。もしお話のようでありますれば、この三十條の日本銀行の業務の中に、この政策委員会の業務も全部規定し

て、日本銀行の業務の中で委員会はこれをつかさどるのだ。こういう規定にすれば、その点は間違いはないが、どうと思いますが、これ以上は意見になりますから、申し上げません。

○風早委員 同じ問題になつてはなは
だ恐縮でありますけれども、前回の御
答弁の中でたしか愛知銀行局長は、こ
の政策委員会は重役会議なんだといひ
ようなお話をあつたと思います。これ
は失言であるか、あるいはまた少くと
も非常に妥当を欠いているではないか

そうすれば凶々たる條文の不完全ということは、そこから自然にすなおに修正できると思う。どこまでもそう、もう今までの觀念で、その中に政策委員会を入れておく。あるいは内部機關あるいは單に重役会であるといふうにしてしまわれれば、かえつていろ／＼な法律上の疑問が出て来るわけです。今、北澤委員からもいろいろな角度から御質問がありましたが、私も同様な問題を出してみますと、やはり第十三條の三の第十号でありますと、そこに

の間から小山委員その他から問題になつております議長問題は起らないじゃないか。その場合には当然總裁が議長になる。そういう点につきましても、いろいろ議長問題が起る余地が與えられている。議長は委員の中で總裁を選ぶ場合もある。選ばれれば、その場合は總裁が議長になるといつたような、非常に苦しい考え方方がとられていることは、大体池田大藏大臣の御答弁でも明らかであつたと思う。そういう点から言いますと、これが政策機関であるということは一應は認めますが、單なる内部機関であるということを、今までの觀念で言います内部機関であるということは、はなはだ不完全な規定ではないかと思います。ましてや重複會議である、株主会における重役會議と同一にこれを類推して理解するということころに、この新しい政策委員会といふものの性格を、しいて今までの古い商法の觀念に閉じ込めようとする問題があるのじやないか、そこにむりがあるのじやないかと考えるのであります。そういうふうな新しいこの政策委員会というものの大きな時代的な意味を、政府は鮮明にしていただきたい。

轉嫁するといふ、この前の委員会でどうなたからか出ておりました疑問がやはり出でて来るわけです。そういう点でこれはどつちから参りましても、いさぎか修正が必要になつて来やしないかと考えるわけです。私が積極的に修正意見を出すというわけではありませんけれども、こういう点についてはなおもう少し明快な御答弁をお願いしたいと思います。

おきまして、「左ニ掲タル事項ニ関シ
主務大臣ヲ經由シテ行フ國会ニ對スル
毎年ノ報告」とあるわけです。要する
に國会に対する報告義務というのではなくして、直接政策委員会が
これを持つていてるということに、非
常に今問題があると見える。これは
当然、かりに主務大臣を経由するとい
たましても、総裁がやつてしかるべき
ではないか。今までのいろいろの御
説明ではですよ。特に内部機関であ
る重役会であるという場合におきま
しては、特に日本銀行を代表して对外
的な責任を持つと言わるとこでの總
裁が、國会に対する報告義務を持つ。
ただ内部でいる／＼な政策決定をや
べき事項というものを、いくら並べら
れてもかまわないのでありますけれど
も、対外的に國会に対する責任ある報
告をなす場合におきまして、この政策
委員会がその義務を負うということに
なりますと、逆にいえば、國会という
ものはその報告に対してだれにその責
任を追究していくか。これは結局政策委員会に
委員会に追究して行くか。これは結局政策委員会に
なりますと、逆にいえば、國会という
ものはその報告に対してもだれにその責
任を追究していくか。これは結局政策委員会に

たしたいと思います。私が重役会と申しましたのは、いわば既成観念ではなくして、むしろ新しい感じにおいての重役会という言葉を使いましたので、既成観念からする重役会といふうにおとりになつたとすれば、その点は訂正をいたしたいと思います。私の申し上げんと欲したところは、たとえば英語で申しますならば、ディレクタリズム、ボーダーと申したらよろしいかと思うのであります。要するに意思決定の機関であるという趣旨を、簡単に重役会というふうな表現を使つたのでありますと申しますことは、從來の総裁とかあるいは理事とかいうことは、むしろ今回はこの委員会の認定に由つて、言葉は悪いのですが、格下げになりますと申しますことは、執行の責任者になつたわけであります。意思決定の責任者は從来ならば理事を中心とする。いわゆる世上に言われております日本銀行の丸テーブルであつたのであります。が、今回でますます政策委員会がそれにかわる丸テーブルになる。こういうような趣旨を簡単にそういう表現で申し上げたわけであります。従つて、私の解しておりますところでは、これは日本銀行という、中央銀行としてのファンクションを営むについての意思を決定する機関である。そういう限りにおきましては、あくまで日本銀行の内部機関である、こういうふうに考えるわけでございます。ただ、中央銀行といふ事項を、相当日本銀行に委任してやつてもらつておることをございます。それからまた今回にわかつて、先ほども

申しましたように、ある程度從來の大蔵省の権限もここに委譲したわけでございます。その委譲された権限を行ふに於いての意思を決定する機關が、政策委員会であるということにおいて、他の株式会社等とはまつたく性格の異なつた、非常に公的色彩の強ものになつたものと解釈いたしていいものになります。それから國会に対する関係は、昨日も率直に申し上げたのでございますが、そういう公的色彩の強いものであります。それから國会に移譲されております関係もございますから、國会に対する責任者であるところの主務大臣を経由して、そうして政策委員会がこの責任者であり、これを実際にその下において執行するものは總裁である。こういうことに法理的には解すべきであると考えるわけでございます。

て、國家のいわば最高の金融機能をつかさどるその機関の統制をやると、ることは、はなはだ民主的という立場から言いましても、これは非民主的ではなからうか。まだ実際にその決定せられる政策そのものの性質から申しましても、非常に妥当を欠くのじやなからうかといふ疑問が濃くなるのであります。これは前会に私も出したが、ほかの委員からもあとでまた同様な質問が出ておつたところの、結局あるペンギング・ボードというようなものの一つの発展というか、あれが出て来たのではないかといふふうなことを申しましたが、このディレクターズ・ボードというものを出されるに及びまして、その感はます／＼深くなるわけですか。これはアメリカにおきましては、一應それでやつていて、かもしだせん。いろいろな事情もありました。しかし、そこから出たのであらうと思いますが、日本の場合に、あらためてこういうディレクターズ・ボードといふものをつくる場合におきましては、そのデレクターといふものは何もそれが特別に金融業に関して、特にいわゆる金融業者の立場に立つた人たちが、決定的な表决権を持ち得るような仕組みにしなければならないということは、日本的事情には合わないのではないか。ことに少くも産業方面、農業方面、また産業の方でも中小企業、商業者でもやはり中小商業、こういう方面的の意見といふものは、金融に対しても、あるいは人によつては「人ぐらい出て来るかもしませんが、それもたつた一人でありまして、その意見というのを見局採決に對しては何ら有効ではないわけであります。こういうふうな点を考

えでみますと、もう少しこの委員の意見についても、根本的に考えなければならぬのではないか。こういう点は今までそういう意味の新しい委員会ができるごとに、常に問題になることがあります。ですが、今金融の問題につきましては、特に産業との関係、それから商業との関係、そのかなめになつておる重要な部分であります。それが結局部の金融資本家の意思によつて、それを決定を見るということになりますといふより、日本の國民經濟に対しても非常な影響が現われて來るのである。ということを考えるわけであります。つてこの構成の問題につきましては、大藏當局としても立案當局としてやりもう少し廣く、現在の國情に即應して日本的に考えて行く意思はないか。そういう点をあらためてひとつ今度銀行局長の御意見を伺つておきたいと思います。

おるものであります。当時のバンキン
グ・ボードというものは、むしろ行政
官廳の機構の改革であります。具体的
に申しますならば、日本銀行の一部と
大蔵省銀行局の大部が合体するよ
うな、行政機構の改革の提案であつた
のであります。それから第二の中銀銀
行の改組については、今回の案のよう
なデイレクタース・ボードをつくる。
そのディレクタースというのは中央銀
行の株主であるところの銀行と、それ
からその他の学識経験者がらなるも
の、それから本来日本銀行の業務の執
行をするもの、大体三つのカテゴリ
から理事を選びまして、そこで中央銀
行のディレクターズ・ボードを構成す
る。こういうような考え方であつたので
あります。大体この第二の線に沿つて
おるものではなかろうかと考えられま
す。私見でありますと、当時の提案の
中で現在の日本の状態において最も取
入れやすい、また考えてよい点の一
つは、この中央銀行政組の問題であつ
たと思うのであります。現在のところ、
昨日大蔵大臣がお答えいたしまし
たように、

とも日本の実情においてのみ込みやすいものから手をつけて行きたい、かような考えであります。以上はバンキン・ボードについての経過をよく簡単に申し上げたわけであります。

それから次に委員の構成につきましては、いろいろな考え方があると思うては、いろいろな考え方があると思うては、私は風早さんの御提案のとおりです。私が最も適当であろうと申しますが、私は風早さんのお手元には、ごもつとも点が多くあると思うておりますが、政府当局といつまでは今回の案が最も適当であろうと申します。

風早さんのお答えいたしました次第でございます。その点は昨日大蔵大臣からお答えいたしましたところによつて、御了承願いたいと思います。

○風早委員 参与という語問機関がやはり存続しておるわけだと思いますが、これと政策委員会との関連、よくこの規定を調べておませんけれど

○愛知政府委員 実はこれも率直に申しますけれども、この委員会の構成その他の勤務の條件等々を考え合せます場合におきまして、むしろ參與制度はこの際廃止した方がよいのではないかとも考えたわけであります。ところが現

在參與になつております方は全部兼職でございまして、本業をほかに持つておられまして、そして隨時召集されその時々の金融情勢を懇談されることがあります。法律的にこれとになつております。法律的にこれいつてはつきりした権限を持つておられませんが、同時にそれらの方々を全部この委員会に吸收するといつても、実際に不可能でもございますので、とりあえず存置することにいたしました

が、追つて先ほど申しましたような日本銀行法の全般的の改正の際には、あ

わせて考慮いたしたいと考えております。

現在のところはとりあえず両立的であります。日本銀行全体に対してもたしますけれども、くどいようですが、ボードについての経過をよく簡単

に申し上げたわけであります。

それから次に委員の構成につきましては、いろいろな考え方があると思うては、いろいろな考え方があると思うては、私は風早さんの御提案

のとおりです。私が最も適当であろうと申しますが、私は風早さんのお手元には、ごもつとも点が多くあると思うておりますが、政府当局といつまでは今回の案が最も適当であろうと申します。

風早さんのお答えいたしましたところによつて、御了承願いたいと思います。

○風早委員 参与という語問機関がやはり存続しておるわけだと思いますが、これと政策委員会との関連、よくこの規定を調べておませんけれど

○愛知政府委員 実はこれも率直に申しますけれども、この委員会の構成その他の勤務の條件等々を考え合せます場合におきまして、むしろ參與制度はこの際廃止した方がよいのではないかとも考えたわけであります。ところが現

在參與になつております方は全部兼職でございまして、本業をほかに持つておられまして、そして隨時召集されその時々の金融情勢を懇談されることがあります。法律的にこれとになつております。法律的にこれいつてはつきりした権限を持つておられませんが、同時にそれらの方々を全部この委員会に吸收するといつても、実際に不可能でもございますので、とりあえず存置することにいたしました

が、追つて先ほど申しましたような日本銀行法の全般的の改正の際には、あ

ことは考えておりません。ただ、先ほど来いろいろ御意見もあつたようですが、日本銀行全体に対しては

監督命令もございますし、それから主務大臣の命令に違反する措置をした場合には、解任というようなこともありますから、権限のあることは法律的に

きりした権限もございませんし、金融

懇談会のような性格でございますので、並行してさしつかえなかろう、かように考えております。

○小山委員 いろ／＼他の方からも監督のことで御質問がありましたが、どう

うもはつきりしない点がありますので、重ねて質問をいたしたいと思います。

まず政策委員会はその権限に属する事項は、多賀大臣の許可を受けたりしないで、独自にきめられるのかどう

か。つまり大蔵大臣は政策委員会が認めたことは取消し、あるいは変更の行政処分ができないのかどうかというこ

とをお尋ねします。

○愛知政府委員 その点は具体的に申しますと、政策委員会として、たとえ

ば今回権限の移譲を受けました基準割引歩合の決定とか、公開市場操作におけるところの債券等の種類の決定とい

うようなことが、具体的な問題でござりますが、こういう場合には法律でも

ついで、間接的には大局的にこと

と市中銀行との契約に基くものでござりますが、参与については法律的にはつ

ますから、権限のあることは法律的に申しますと、大蔵省は、この高率適用

ことでも、間接的には大局的にこと

と市中銀行との契約に基くものでござりますが、参与については法律的にはつ

ますから、権限のあることは法律的に申しますと、大蔵省は、この高率適用

ことでも、間接的には大局的にこと

と市中銀行との契約に基くものでござりますが、参与については法律的にはつ

ますから、権限のあることは法律的に申しますと、大蔵省は、この高率適用

ことでも、間接的には大局的にこと

と市中銀行との契約に基くものでござりますが、参与については法律的にはつ

ますから、権限のあることは法律的に申しますと、大蔵省は、この高率適用

ついては、法律的な制度はどうなつてゐるかと申しますと、あれは日本銀行

おるかと申しますと、あれは日本銀行

おるかと申しますが、日本銀行の監督命令もござりますし、それから主務大臣の命令に違反する措置をした場合には、解任というようなことがありますから、権限のあることは法律的に

ついては、法律的な制度はどうなつてゐるかと申しますが、日本銀行の監督命令もござりますし、それから主務大臣の命令に違反する措置をした場合には、解任というようなことがありますから、権限のあることは法律的に

ついては、法律的な制度はどうなつてゐるかと申しますが、日本銀行の監督命令もござりますし、それから主務大臣の命令に違反する措置をした場合には、解任というようなことがありますから、権限のあることは法律的に

ついては、法律的な制度はどうなつてゐるかと申しますが、日本銀行の監督命令もござりますし、それから主務大臣の命令に違反する措置をした場合には、解任というようなことがありますから、権限のあることは法律的に

ついては、法律的な制度はどうなつてゐるかと申しますが、日本銀行の監督命令もござりますし、それから主務大臣の命令に違反する措置をした場合には、解任というようなことがありますから、権限のあることは法律的に

ついては、法律的な制度はどうなつてゐるかと申しますが、日本銀行の監督命令もござりますし、それから主務大臣の命令に違反する措置をした場合には、解任というようなことがありますから、権限のあることは法律的に

ついては、法律的な制度はどうなつてゐるかと申しますが、日本銀行の監督命令もござりますし、それから主務大臣の命令に違反する措置をした場合には、解任というようなことがありますから、権限のあることは法律的に

ついては、法律的な制度はどうなつてゐるかと申しますが、日本銀行の監督命令もござりますし、それから主務大臣の命令に違反する措置をした場合には、解任というようなことがありますから、権限のあることは法律的に

ついては、法律的な制度はどうなつてゐるかと申しますが、日本銀行の監督命令もござりますし、それから主務大臣の命令に違反する措置をした場合には、解任というようなことがありますから、権限のあることは法律的に

ついては、法律的な制度はどうなつてゐるかと申しますが、日本銀行の監督命令もござりますし、それから主務大臣の命令に違反する措置をした場合には、解任というようなことがありますから、権限のあることは法律的に

保険会社に再保険をいたしましたれば、その再保険をいたしました外國の保険会社が手数料をとるということとは、いすれも再保険の慣習から言いまして、当然許されることであると考えます。

○宮幡委員 ちょっとわからないのであります。が、これはできることを許されておると思いますが、そういう行為によりまして、日本の保険会社が單に危険の負担を外國保険会社へ移行いたしまして、その間に何か利益が生れるというような弊害があると思うのです。が、そういうことは全然よいように仕組まれておるかどうか。再保険する事実を否定するのじやないであります。日本人と契約いたしました日本損害保険会社が、これを外國保険会社といふことは、非常に重大に考えなければならぬと思つた。その点を中心配しておるのであります。この法案ではそれがはつきりしておらぬのであります。

○長崎説明員 その点は別にこの法案には出ておりません。その点につきましては、結局日本の保険会社が、相当經營を合理化してサービスもよくするということによつて、公正な競争によつて、なるべく外國の保険会社の必要以上に契約が出ないよう努めて行くとかないと考えております。

○宮幡委員 どうもお答えの趣旨が徹底いたしませんが、またの機会に譲ります。それではこの円建の場合をおきます。そこではこの円建の場合を

いま一應考えてみたいと思うのです。外貨建、特にドル、ボンド建という面から逆に考えますと、日本の免許を受けた外國保険会社が円建で受けた保険会社、これを本國の保険会社にドル建またはボンド建で——とにかく外貨建でもつて再保険する。こういう行為は認めおるのですか。認めようとすると

○長崎説明員 それは本法に記しております外國保険会社が、たとえばロンドンと再保険する場合には、保険料をロンドンに支拂わなければなりません。そういう再保険料の支拂いというものが許されるかどうかは、爲替管理法の問題になるわけであります。が、その面において再保険料の支拂いということがありますれば、外貨の流出入ということになりますが、從來の爲替管理のやり方から行きません。大体損害保険の再保険につきましては、再保険料の送金といふことは許されないことになつておられます。が、その面において再保険料の支拂いということがありますれば、外貨の流出入ということになりますが、從

来ますと、この法案はどうも國內的で結構な法案として考えられない。もとをとらせて、そしてボンド建でロンドンならロンドンで契約するというような場合を、さされるのかとも考えらるるのではありませんが、そういうものはこの法律の第三條の第二項によりまして、「何人も、日本において免許を受けない外國保険事業者の締結する保険契約について、日本において代理又は媒介の行爲をしてはならない。」といふことになつております。が、その面において再保険料の支拂いといふことは許されないと解釈しておるのですが、ロンドンでボンドでもつて拂つて再保険

○川野委員長 午前はこの程度にいたしました。午後一時半から再開いたしました。午後零時十二分休憩。

○原田委員長 午前に引き続き会議を開きます。

○田中(職)委員 事務公社の発足が六月一日よりということになつておるのですが、大体予定通り一日に発足できますが、ほかに質疑はございませんか。

○原田政府委員 ただいまお話をありました二つの法律案、それとタバコの点若伺いたします。

○川野委員長 ほかに質疑はございませんか。——ほかに質疑もないよう

低い所へ再保険する。そうして英國の貨幣のボンドで支拂つて向うで契約しで締結するといふことは、この法律によつて阻止することはできません。こういうことは事實上許されないと考えていいのですか。もし許されると、お互いに現送される、あるいは爲替決済をするということのみを基準として、この問題は考え方られないわけではありません。その点についてどんなふうな御見解を持っておられますか。

○宮幡委員 それでは大体その点はつかつたのですが、そういう観点から考えますと、この法案はどうも國內的な簡単な法案として考えられない。もとをとらせて、外貨建においてアメリカなりイギリスなりにおきまして、どんぐり日本で受けた物件を再保険するということに

○川野委員長 午前はこの程度にいたしました。午後一時半から再開いたしました。午後零時十二分休憩。

○原田委員長 事務公社の発足が六月一日よりということになつておるのですが、大体予定通り一日に発足できますが、ほかに質疑はございませんか。

○田中(職)委員 事務公社の発足が六月一日よりということになつておるのですが、大体予定通り一日に発足できますが、ほかに質疑はございませんか。

○原田政府委員 ただいまお話をありました二つの法律案、それとタバコの準備は六月一日発足する予定で進めています。

○川野委員長 ほかに質疑はございませんか。——ほかに質疑もないよう

○宮幡委員 それは表の話であります。が、こういふ方法でもし行つたとしても、これを送金する理由はないかと考えております。

○原田委員長 ただいまお話をありました二つの法律案、それとタバコの点若伺いたします。

○川野委員長 ほかに質疑はございませんか。——ほかに質疑もないよう

○長崎説明員 今申し上げましたのは、日本で免許を受けない保険会社の場合は、日本で免許を受けない保険会社が、そのプロトコルはこの法律によつて押さえられるということを私申し上げました。今宮幡委員から御質問のありました点は、日本へ進出した外國の保険会社が百パーセントそれを再保険する、全額再保険した場合というような御質問のようあります。が、それは

○前屋委員 討論を省略して、ただちに

に採決に入られんことを望みます。

○川野委員長 ただいまの前席君の動議のごとく決定することに御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○川野委員長 御異議ないようですか。これから右両案を一括議題として採決いたします。右両案に賛成の諸君の起立を願います。

【賛成起立】

○川野委員長 起立賛成。よつて右両案はいずれも原案の通り可決いたしました。

なお報告書の作成その他につきましては、委員長に御一任願います。

○川野委員長 次は國の所有に属する物品の賣拂代金の納付に関する法律案に対し、質疑を続行いたします。田中織之進君。

○田中(織)委員 國有財産局長がお見えになつたようありますから、一、二お伺いしたいと思うのであります。

政府は國家財政の歳入を確保するとい

う見地から、國有財産の処分を計画さ

れておるようですが、先般も

財産局長がお見えにならないときでございましたが、本委員会において資料

を要求した関係もあるのですが、まだ

その要求いたした資料をお提出になら

ないようであります。大体大蔵省の國

有財産局として、さしあたり國有財

産の処分についてお考へになつておる計

画がありのことと思ひますので、そ

の点についてお伺いできれば仕合せだ

と存します。

○舟山政府委員 ただいま資料のお話をございましたが、この委員会で御要

余になりました物納財産に関する資料

は、すでに提出済みでございますが、

この件でございましょうか。——國有

財産一般の処方針と申すものを御説

明申し上げたいと存します。ここで扱

つておりますのは、土地、建物、船舶、

事業所、事務所等における重要な機械

器具、特許権の権利、有價証券類とい

うものを國有財産として扱うことにな

つております。このことによつて不用になる財

産をかえますれば、物品の類は、現在の國

有財産法の國有財産とはなつております

行政財産があります。また政府として使

はさしあたり不用になりましたもの、

これを普通財産と申しておりますが、

現在政府が直接行政目的のために使

はさしあたり不用になりましたもの、

これを普通財産と申しておるには、

政府として不用になつたものは普通財

産之進君。

○田中(織)委員 國有財産局長がお見

えになつたようありますから、一、

二お伺いしたいと思うのであります。

政府は國家財政の歳入を確保するとい

う見地から、國有財産の処分を計画さ

れておるようですが、先般も

財産局長がお見えにならないときでございましたが、本委員会において資料

を要求した関係もあるのですが、まだ

その要求いたした資料をお提出になら

ないようであります。大体大蔵省の國

有財産局として、さしあたり國有財

産の処分についてお考へになつておる計

画がありのことと思ひますので、そ

の点についてお伺いできれば仕合せだ

と存します。

○舟山政府委員 ただいま資料のお話

になつておる次第であります。最近問

題になつておる不用官有財産と申しま

すがございましたが、この委員会で御要

余になりました物納財産に関する資料

す問題は、これとは別個に最近吉田総理大臣から御発議がございまして、從

来國の行政財産として使つておる財産

についても、この際國の事務、事業を

再検討することによつて不用になる財

産があるのではないか。これを裏から

見ますれば、國家の事務を減少して國

家の行政機構の縮小をはかり、それに

附けたままして、いわゆる動産、言葉

をかえますれば、物品の類は、現在の國

有財産法の國有財産とはなつております

行政財産があります。また政府として使

はさしあたり不用になりましたもの、

これを普通財産と申しておるには、

政府として不用になつたものは普通財

産之進君。

○田中(織)委員 従來大蔵省の國有財

産局の関係のものと、今新しく現内閣

によつて政治的に取上げられておる不

算に組み入れまして、普通財産は政府

としては長く持つておることが本旨で

はございませんので、できるだけ早く

換價処分して國の歳入に充てるという

建前になつております。終戦後におい

ては、この普通財産の中には元軍用に

使つた財産が多額に組み入れられまし

て、処分の対象となつてゐるという状

況であります。それから先年行われま

した財產税、戰時補償特別税により認

められた物納財產も、普通財産の中

に入つております。できるだけ早く

一時使用を認めておるものの一時使用

料の收入というものが、本年度の歳入

になつておる次第であります。最近問

題になつておる不用官有財產と申しま

すがございましたが、この委員会で御要

余になりました物納財產に関する資料

す問題は、これとは別個に最近吉田総理大臣から御発議がございまして、從

来國の行政財産として使つておる財産

についても、この際國の事務、事業を

再検討することによつて不用になる財

産には土地、建物のごときもの、あ

るいは主要なる事業所等における機械

器具、あるいは船舶といつたようなも

のがあります。これがまた、機械

問題には土地、建物のごときもの、あ

るいは主要なる事業所等における機械

器具、あるいは船舶といつたようなも

のがあります。これがまた、機械

であるとかいう算出方法も用いてお

ります。ただしこれにつきましては、

経過年数による減価、あるいは損失度

による減価を引きます。ただ適正價格

による價格の評定といふものにはあくま

でも一つの参考でございます。これに

加えて精通者の評価に関する意見とい

うものも参考いたしまして、そこに実

際拂下げ價格といふものが出て参るわ

けであります。こういう複雑な手続を

いたします關係上、大体の許可の基準

というものがきまつておるのであります。

これがまた、機械

問題を生じておるのであります。機械

のときは大部分がマル公がございま

すから、こういうものはマル公によつ

て処分するということによろしいので

あります。しかし一定の目安を立てなければならぬ

問題を生じておるのであります。機械

の問題には土地、建物のごときもの、あ

るいは主要なる事業所等における機械

器具、あるいは船舶といつたようなも

のがあります。これがまた、機械

問題には土地、建物のごときもの、あ

○丹山政府委員 この拂下げの相手方による價格のしんしやくということは、現在の法規上むずかしいことになります。公共團体等が会計法上随意契約を結ぶというような点につきましては、いろいろ有利な取扱いがあるのであります。國有財産の処分にあたつては相手方の人間、また当該物件が國有になりました動機といふようなものは一應離れまして、現状において適當なる價格を評定して、これを拂下げ價格とすることになつております。但しただいまお話を聞いて、その間政府側において任意のしんしやくをすることはできないことになつております。但しただいまお話をしましたような旧軍用財産といふようなものにつきましては、実はこれを民間の用途あるいは企業用の用途に供します場合には、元軍のために建てられたという特殊事情のために、非常に効率を損することが多いのであります。軍用建物でありますために、非常に經濟的採算というようなものを度外視して、非能率的に建ててあるといつたような場合が多いのであります。こういうものは轉用の目的によりまして、適宜しんしやくしてもよい扱いにいたしております。

組合的なもので、市並びに縣の拂下げの具申書が財務局の方へ出でるが、書類を出しましてもなか／＼決済がつかない。財務局の方では自分の方に処分権限がないかのごとく言つておるのあります。ですが、それかといつて本省の方に書類がまわつて來でるかと思ひと、その点がはつきりしないといふようなケースが起つておるので、大体これは金額その地の関係において、財務局で処分し得る限界がきめられておるのかどうか。その点の事情について御説明願いたい。

が、公入札によらない何か特殊の拂下げなり処分の方法がありますかどうか。

それからこれは今直接審議の対象になつておる法律にも、國の所有の動産の關係においても、支拂いの延納その他についての特例が設けられておるようあります。が國有財産の場合においても、支拂いにつきましてそういうふうな特例が行はれておるかどうか。ことにこれは國有財産局の關係かどうか。あるいは農林省の開拓の特別会計の關係になるのかとも思うのであります。たとえば國營で開墾いたしました開墾地を、開拓者に拂下げるというような場合の取扱いについては、どういうふうになつておるかという点をあわせて伺います。

○舟山政府委員 國の財産の賣買は原則として一般競争契約、すなわち競買競賣で参ることに相なつておりますが、会計法規で特例を設けまして、特定のものあるいは特定の場合には、随意契約で参ることになつております。たとえば公共團體がその公共の目的のために使うという場合には、これは随意契約のになつております。國有財産の拂下げの問題につきましては、競賣の方法をとることは少いのであります。企業の性質とか目的とかが、國家目的

らまじ顛・疑した推はつ取まは財ししら來ませし務を生ひかかと認吾閣からうり

のお尋ねで、大体の御回答はあつたよ

うに思いますから、國有財産の物品關係のおもな品目、数量、金額——アル

コールの場合がここにあがつております

すけれども、その他の専賣品などもや

はりこの場合に適用されるのかどう

か、その点もあわせて大体品目、数

量、金額といったようなものを一見し

てわかるように、資料をひとつ提供し

ていただきたいと考えるわけあります

。それから從來の取扱いの実情であ

りますが、これはそれに即して品目、

数量、金額について御説明願えればけ

つこうだと思います。なお利息の点は

どういうふうになつておりますか、こ

の点をひとつお聞きしたいと思いま

○山野委員長 次は所得税法等の一部

を改正する法律案、臨時宅地賃貸價格修正法案を一括議題として質疑を続行

いたします。

○田中(穂)委員 主税局長が若見えに

なつてるので、前々から一應伺いた

いと思つて問題であります。が、滞

納整理に關する問題で最近和歌山縣に

起きました事例について、主税局長の

御方針を伺いたいのですが、一つは海

南稅務署で起つた問題でござります。

所得の總額が三十五万円という更生決

定でござりますが、その所得の更生

決定にあたりまして、この対象になつ

ておる人は漆器の問屋さんであります

が、六反ばかり農業もやつておるの

であります。海南稅務署の方針といた

しまして、協力委員制度によりまして

漆器の共同組合の関係で指數をつくつ

て、農業所得を織り込んで三十二万円

といふことで確定申告をいたし、それ

に相應する十二万八千円ほどの稅金額

がすでに納められたのであります

が、農業所得の關係から稅額で一

万八千円の分について処分が行われた

のであります。しかも當日は軍政部か

で、オート三輪車に載せて持つて帰つ

たという問題であります。もちろん國

稅徵收法の規定によれば、動產は差押

え官吏がこれを占有することができます

。という規定はあるようではあります

が、差押えの調書につきましても、本

人に保管を命ずるといふことが印刷刷

り込んでおるような事情の場合に、

稅務署の方の内部の手連いの点も私は

あると思うのですが、ことに十万円以

上の滞納整理といふので出かけたこと

が、十二万八千円納まつておつて、

問題になつておる一万八千円が残つて

おるという場合には、私は一應差押えを

することはないことだと思います

が、そういう物件をことに稅務官吏が占

有をして稅務署へ引上げることは、稅

金は一回限りのものではないので、將

來の納稅思想の涵養という点から見て

わめて遺憾なことだと思います。こう

いう点について主税局長の方では、第

一線の收納官吏に対してもどういふよう

な指示と方針を示されておるのか、伺

いたいと思うであります。

第二点は同じ滞納整理に關する問題

であります。これは和歌山市における

実例であります。製材工場あるいは

鉄工所等に稅金の滞納整理に參りました

で、まつ先に動力線のスイッチを切

ります。製材工場で動力線のスイッチ

を切られてしまえば事業の繼續は不可

能であり、滯納稅金を納めるために新

しくかせぐにしても、それができなく

なるのであります。そらもうふうに

本省から、ただちに動力線のスイッチ

を切つて、滯納整理の苦痛を與えると

いうような指令が出ておるものかどう

か。これはわれく、納稅確保といふ点

も、徵集猶予をしないという原則の規

定になつております。従いまして私ど

も異議の申立てがありまして、誤認が

あることが明らかな場合は、まだ手続

がすんでいなくても徵稅をやらないよ

うにいたしております。異議の申立て

が、あります。もちろん、まだ審査がつかない、

どちらかといふとまだ直る見通しがつ

いていいという場合は、徵收法規に

従いまして適當な措置をやるようになります。

たしております。その際においては今

の二件ともほんとうに差押え物件が適

切であつたかどうか、これが一番問題

の要点であるうと思ひます。この場

合におきましては、一般的にはなるべ

く営業等の場合におきましては、営業

の繼續に重大な障害を與えないよう

なものが、しかもそれによつて政府の徵稅

が確保されるというものを選んで差押

たしております。従いまして個別的情けナスにつきまして、今適切なお答えをいたしかねますけれども、一般的にはさよう大方針でございますことを、この際申し上げたいと存じます。

〔川野委員長退席、宮幡委員長代
理着席〕

大体理解できるのでありまするが、ただ線の徴税官吏が行うということが、法務当局に対する不信を助長することになると思いますので、この点は私はやはり嚴重に監督してもらわなければ、納税成績の上に與える影響が悪くなるということを警告したいのです。ことにこれは先般本委員から小委員をあげて、その小委員の諸君が実情を調査されました浦和税務署のケースにつきましても、問題のあつた点でござりますが、十万円以上の滞納があるとということと出かけたところが、すでに一週間も十日も前にそれが収納されて、帳簿にはそういうふうに記載されておる。向うに行つて納めたとい領收書を見て、初めてこれは十万円以上の滞納じやなかつたことに氣づくといふようなことは、はたして滞納整理のために、特別班等を各税務署において編成してやつておる滞納整理と言えるがどうかということに、多大の疑問をもつのです。従つて再審査の關係のすみやかな最終決定が必要でございますが、收納関係と滞納整理との関係に、「十日も一週間もの間完全な整理をやらずに、いきなりその現物に出かけ」というようなことによつて、今回の海南市におけるような問題も起つて来ておるので、ともすればそういう

これは十万円以上の大きな金額の場合であります。が、わざかばかりのことで責任者のおらないような場合には、結果二重に税金を納めて、その上に不足も起るので、そういう税務署内で滞納整理にあたつて差押え等を行う場合には、それだけの時間的な余裕がないものかどうか。現場に行つて初めて徴収簿を見たら入つておつた。しかしねずかでも残つておるのだから「せつかく来たのだからやつちやえ」という態度でやることは、いずれにしても職務の遂行の上から見ても、きわめてふまじめなことであると考えるのです。よく最近税金を二重にとられるというようなこと、これは当然二重どりということになれば官権強暴の問題だということになると思ひますし、浦和税務署等の場合においては、はたして徵税官吏である事務官以外の者も出かけて、税金をとつて着腹しておるというような実例があつたよう聞いておりますが、そういふ問題が起るものになると、と思うのであります。そこで滞納整理等に出かける場合には、それだけ十分の調査をしてくださるのが普通だと常識的に考へるのです。最近税務署の滞納整理、收納等の関係あるいは財産税関係等の連絡というものが、実際にどういふうになつておるか。それは局長に要求することはむりかもしませんけれども、第一線の税務署で税額の決定から令状の発行、收納督促、あるいは滞納整理のための差押えというような関係が一体どういふうになつておるか、一應の方式でひとつ御説明願いたいと思います。

この税務署の整理が十分でないために、納稅者に迷惑をおかけしておるような例も、私どもも最近は相当あると聞いておりまして、その点につきましては嚴重な処罰をいたしておるような次第であります。ただこういうことに相なりまして、税金を直接税務署に拂い込むような組織に現在なつておりますので、郵便局でも普通銀行でもいいえんでも、郵便局なり銀行に拂い込んで、あるいは税務署の管轄区域以外の場所において納めてもよろしい。それによりまして極力納稅の便宜に資しよう、かような制度に相なつておるわけですが、どうぞよろしく。それとえは郵便局なり銀行に拂い込んで、その知らせが税務署に来ます間に、お行つたら普通郵便の整理その他がござりますて、どうも一週間くらいかかることがあります。東京都内の場合でございますと、先日お話のように、私調べにて、関係の官廳、銀行等について、ある程度時間がかかることになるわけですが、ございます。それで、極力早くまわすようにといふことで、関係の官廳、銀行等につきましても頼んでおりますが、なかなか実際上それが簡単に行きませんのである程度かかります。従いましてその際におきまして、結局方針としましては滞納整理に行く場合にはよく徵収簿を整理しまして、ほんとうに納まつておるかどうか、そういうような処理につきましては嚴重な引合せをして行くべきだと、いうことは、嚴重に申し渡しておるわけであります。若干良い違ひがありますので、税務署の帳簿ではまだ未納になつておる、実際本人はお納めになつておると、いふべき納期が一月末になつておる場合

におきましては、一月末からある程度期間を置いて整理いたしまして、そぞら滞納処分に行くという行き方にいた方が正しい。但し納期一ぱいには随まらずに遅れて納まつておる、こうう状態でありますと、納期からある程度余裕期間を置きましても、手違出生するといったような場合がありまして、なか／＼簡単に行かぬところが多いのであります。しかし方針としたましては極力御指摘のように、税務署の署内の簿書の整理をすつかりやりまして、それに不備の点とかそういう問題を、あわせてお願いしておるわけでござりますが、もちろんさようなことに納税者の方におかれまして、あと程度受取書を保存して置かれますことを、あわせてお願いしております。同時に納税者の方におかれまして、あつつきましてもよくお互に注意をいたしまして、必要な措置をとつて行くことを、あわせてお聞きしておるわけでござりますが、今度の税務署の仕事の内部のやり方等につきましては、なお一段と能率化を考えまして、極力間違いが少くなるように努力することを考えてございます。

たい。それから次にそれと地代家賃の改正是、どういうふうにないかということをまずお聞きしたい。

○平田(敬)政府委員 今回の賃借價正を私ども考えておる次第でありますて、一番の中心問題としてやりたいとは職災地でありますて、職災地にましましては今までのたとえば最高地今までの近い土地、中庸地など、同土地の中における土地の状況が從来よほどかわっております。その点を力バランスをとるよういたしたい、たとえば同じ宅地でありますても、内での宅地と郊外の宅地とは、以前は分賃貸價格でも差がございましたがそれは最近においては平均化しておるような傾向もございまして、同じ一等地でもその後における状況の変化にりまして、場合によつてはかえなくやならぬという事情もございますで、そういう点を第一の是正の目標いたしたふと考えております。

その次は各都市間におきまして、ある都市は比較的発展しておりますが、ふうに全体の各都市間に、前の調査時と比べましてアンバランスが生じる、そういうことにつきましても二として補正を加えたい。そういたまして、全体といたしましてはむしろ現在の大体のレベルは、全國平均が在の賃貸價格と同じようになるよう持つて行きたい。これは統制の關係の他いろいろござりますので、実際賃貸價格をそのままにしてやります、いろいろめんどうな問題になつてきますから、むしろ大体におきまして現在の全体のレベルと同じところ

持つて行きまして、内部における均衡を是正して行きたい、こういう方針で進みたい。若干やつてみますと、すなわち賃貸價格が高くなる場合もありますし、場合によつてはへこむかと思ひます。ですが、目標はそういう場合において修正したいと考えるのであります。

そういたしまして是正の方法といたしましては、まず基準地区と申します

か、標準的になりますあまり状況の変化のない都市を幾つか選びまして、そ

こを目標としまして、その都市と比べてほかの都市はどういう状況になつておるかと、うことで補正して行きた

い。その際にきまして大体二つにわけまして、同じ都市なら都市内部における状況がよほどかわつてゐる。戰災

都市はそういう所があります。こうい

う都市に力を入れて調べるために特別

地区と称しますか、そういう地区をき

める。そういう地区につきましてこの

地区ごとに全部調べ上げまして、内部

のバランスをかかる。これに反しまし

て、そこまでは同じ土地の内部におい

てはそれほど状況の変化はない。しかし

標準都市に比べると全体の地力が下

つておる、あるいは上つておる、こう

いう場合におきましては、標準となる

地区に対しまして一定の歩合で賃貸價格を補正して行く、こういう方法によ

りまして極力全國的にバランスのと

れ、かつ同じ地区内におきましても、各地区間に均衡のとれるような賃貸價格を大体修正して行く、かような

はどうですか。

○平田(勘)政府委員 地代家賃統制令との関係

との関係は、修正した後においてどう

いうことになるわけでござりまする

するか。これは確かに問題になると思

います。現在の統制令もやはり賃貸價格が一つの基準になつておりますが、

それが上りました後において統制をどう

するということを、あわせて検討願う

つもりでございます。

○前尾委員 基準地区調査会であります

したか、大蔵省にそういうものが置か

れて、財務局にまた標準地の地方調査

会と言ひますか、そういうものを置か

れて、大蔵省ではほとんど形式的なも

のになるのではないかというような氣

がするのですが、その関係はどういう

ふうな関係ですか。

○平田(勘)政府委員 大蔵省において

はどういう地区を基準地区として選ぶ

かという点に主たる視点を置きました

て、そういう意味のことを委員会に詰

ましましては、その基準地区に対しまし

て各地区がどういう状況になるかとい

うことにつきまして、委員会の諸問を

経てきめたい、かように考えておりま

す。

○佐久間委員 午前中お伺いしました

が、今まで日本の保険事業がいろいろ

あるいは芦田内閣当時にもそういうよ

うなことを聞いておりますし、その以

うであります。しかしそういうあ

いに戰争の後において、相当いためつ

けられておるこの日本の保険事業が、

いまだ建直りをなさない今日におきま

して、外國保険会社が続々と有力な資

本をもつて、強固な基礎の上に内地で

仕事をするということになりますと、

その結果は大きな影響を來すであろう

と予想されるのであります。そこでま

ず第一に一番われくが考えておりま

した点は、今日まで保険を監督する行

政という監督面におきまして、実は銀

行局保険課の一部がこれを監督して參

つたよな次第であります。しかし今

後予想せらるる外國保険会社の進出と

いうような面から考えてみますと、

こういつた小さいデパートでこれを監

督し、複雑化して行く行政面を規律し

て行くことは、容易でないと考へるの

であります。そういう点で、前にこの

考え方を持つつであります。どうして

もこれはもう少し大きい面から監督し

て行かなければなるまいかと考へるの

であります。そういう点で、前にこの

問題については幾多の申出があつたよ

うに記憶しておりますのであります。たと

えて言ひなれば、最近におきましても

見が出ておるのであります。ことに

会にも御審議を願つておる保険組合と

いうものが、今後できるというところに

進出をして参る。それから別に当委員

会におきましてもいろいろの御意見は

あると聞かれております。ことに

お話をうながすが、外國保険会社が

ただいまお話をのように外國保険会社が

だいいまお話をどのように外國保険会社が

進出をして参る。それから別に当委員

会におきましてもいろいろの御意見は

あると聞かれております。ことに

お話をうながすが、外國保険会社が

だいいまお話をどのように外國保険会社が

進出をして参る。それから別に当委員

会におきましてもいろいろの御意見は

あると聞かれております。ことに

はたいしたことはございませんでした
が、損害保険においては相当多数參つて
おります。今後もそれらの保険会社
が統々と出て参ることは必定であると
存ります。そこで午前中官権委員
から再保険のことを御質問なされて
おるようでございまして、おそらく当
分の間は再保険におきましても片貿易
であろうと存するのであります。向う
からもううどうということではなく、こちら
から出す方が多いのではないかと思う
のであります。それらのことにつきま
してあらがじめ政府の考え方を承りた
いと思います。

○愛知政府委員　これは御質問ではない
ということをございましたが、保険
の監督行政に当るものにつきまして
は、最近におきましては専門的な知識、
経験を必要いたしますので、
できるだけ更迭をしないよう考へて
おるのであります。將來とも御意見
のほどをできるだけ達成するよう、
考へて行きたいと思う次第でございま
す。それからただいまの再保険の問題
でございますが、これはお話のように
今後どういう状態になりますか
につきましては、御承知の通り私ども
として見通しを持つておりますので
で、樂觀的に考へられませんが、大
体の傾向としては当面のところお話
のような片貿易になる傾向が、相當あり
はしないかということは懸念いたして
おります。

○佐久間委員　職前におきましては、
大体において片貿易が多かつたと思ふ
のですが、どのくらいの取引があつた
か。どんなにそれはなつておつた
か。わかりでございましたら御表
表願いたいと思います。

○**緊急政府委員** この機会に大体戦前におきまする外國保険事業者の活動状況につきまして、午前中にも御質問がございましたので、簡単に御説明いたしました。大体戦争直前でござりますが、昭和十四年から昭和十六年にかけて、日本で保険事業を営んでおりました外國保険業者の数は、生命保険に四社、損害保険は四十八社を数えております。生命保険会社は四社とも東京に支店を設けておつたわけであります。損害保険の方につきましては、東京以外に横浜、大阪、神戸等に支店を置いて活躍しておつたわけであります。なおこれら外國保険事業者がその時期に到達しておりますたわけではあります。それから次に昭和八年から十五年までに至りまする間に、これらの会社が收入いたしました保険料と、それは、一社当たり平均いたしまして、生命保険会社は七百五十五万円、損害保険会社は二十五万円程度であつたわけであります。それから次に昭和八年から十五年までに至りまする間に、これらのお期間に新たに契約いたしました件数、それらについて申し上げまするならば、まず生命保険会社の收入保険料は六百七十八万六千円でござります。損害保険会社は八百七十七万五千円でございます。それから損害保険の場合におきましては、日本の全会社に対しまして、二・六%であつたわけでござります。前者すなれば生命保険の場合の日本のその当時における全会社に対する比率が、ちょうど一%でござります。それから損害保険の場合におきましては、日本の全会社に対しまして、二・六%であつたわけでございました。それから昭和八年から十五年までの新契約高の平均を申し上げまするにいたしまして九百五十四件、金額にして、二・六%であつたわけでございました。それから損害保険会社におきましては件数と、生命保険会社にございましたのは、本の会社のその当時の平均に比較いたしましたので、簡単に御説明いたしました。

します」と、比率は件数にいたしまして〇・一・二%という比率になるわけでございます。それから損害保険会社につきましては、外國会社におきます件数が六十ニ万六千九百一十件、金額は二十七億二千二百七十五万三千円、この件数は日本の会社の件数に対しまして、総平均に対しまして一・六%であります。金額にいたしまして三%というような状態でございまして、生命保険関係におきましては、外國会社の進出はわずかなどるに足りない程度でございますが、損保につきましては、当時においてある程度の比率と業績を、外國保険会社が上げておつたという状態になつておるわけでございます。

○佐久間委員　ただいま詳細に御報告をいただきましてよくわかりましたのが、損害保険が戦前におきまして、相当大きな役割を演じておつたということは、ただいまの計数でもよくわかるわけであります。この損害保険はいわゆる國際性を非常に持つておるわけであります。現在すべての事業が國営になりつつある英國においてすら、損害保険だけは手をつけることができないといふこと、これはすなはち各國との取引が非常に円滑に行われておると、國家がこれに対して非常な援助を與えて、市場を世界に伸ばそうとしておるというふうなことに、起因するものであると考えております。

さて日本の現状を見ますと、戦争中、各所に資金を投下して市場を廣げたのであります。これがなくなつてしまいまして、裸でよどみされたようなわけであります。裸でよどみされたような歩いている状態でございます。

が、その間に外國保険会社が参るのでござりますから、料率といふような点におきましても、今のいわゆる料率を協定して行くことができないような現状におきましては、この点に関して料率の競争といふようなことが起りはないか、ということを懸念するのでござります。そういう場合に強力な基礎の上に立つておる外國保険会社には、とうてい太刀打ちはできないだろうと思ふのでござりますが、こういうことを予想したときに、政府はどういう考え方を持つておられるでありますか。

○鶴知政府委員 この点につきましては、私どもも実は相当心配を持つておるわけでございますが、提案の理由にも御説明いたしましたように、一月十四日の覚書等に基く精神でやつておりますのと、それから午前中御説明いたしましたように、最近四月の上旬に免許いたしました両外國会社におきましても、料率等については日本の会社と同じようにするという了解のもとに、やつております関係もござりますので、私どもとしては進出される外國の保険事業者に対するは、國內においては他の日本の会社に対するものと、まったく同様の監督方針で参りたいと考えるわけであります。ただ料率の問題等になりますと、今後の問題としては、日本の会社相互間におきましても、あるいは相手競争が起るということもあり得るかもしれないような情勢でございますが、その取扱いは一方外國会社が入つて参りますと、ますも困難になつて参りますけれども、できるだけはこれが根本の精神にのつとりまして、外國側の好意ある協調を期待するとい

うことを申し上げたいと思うのであります。なお監督については日本側とまったく同じ基準に立つて監督をいたしまするし、また協定等が行えないような性質のものにつきましては、できる限り好意のある協調を求めるということを、時にいたして参りたいと思います。

どですが、先ほど御説明がございました通り、生命保険の方は今まで外國会社の進出ということは、大したことになかつたと承知しておりますが、今後市場を用いた場合に、あるいは相当出来るのはないかということが予想されるわけでございます。これもまた損害保険と同じように、相当戦争の痛手を受けておるわけであります。たとえて申すならば、敗戦によつて政府が当然負担すべき戦争死亡傷害保険による補償金十八億円を、他の産業と同じように戸籍補償打切りにより、補償金三十八億円に含めて、赤字補填をもつて保険会社に補償せしめたのであります。こういう大きな負債を持つておられる。これは何か資産の賣却益をもつて國家に返すということになつておるようになりますが、そういつた大きな負債を持つておるのであります。そこへもつて來て外國保険会社が参りまして、あるいは利益配当といふようなことをもつて、証券を賣り出すといふような場合におきましては、日本の生命保険会社としては、これに対してなくとも、そのうちの十八億円は少くとも、何らかの方法で切つてやる、といふ

○愛知政府委員　ただいまのお話は金融機関再建整備法によりまして、生命保険会社に対してただいまお話の通り約三十八億円の政府補償をいたしました。でござりますが、それと関連する問題と存せられます。これは御承知のようにその後資産等の値上がりのために、賣却益・評價益等が生じますので、三十八億円はとんと全部が再建整備法によりまして、政府に返還することになると思うのでございます。そういう状態にただいまなつておるのでござります。ただいまお話の戦時の戦死保険金、これは当時の政府の勧奨に基いて行われたものでござりますが、約二、三億ないし十八億円程度になつたかと推算されるのでございます。この政府の補償三十八億を返還する場合に、それだけの金額はむしろ政府の責めに堪すべきものであるから、返還するものがあつた場合には免除してくれと、いうことにつきましては、実は当該の会社等からも、大分前からいろいろな陳情要請を受けておるわけであります。この問題につきましてはいろいろな見方があるわけでありまして、損害保険の場合におきましては、戦争保険金はすべて政府の負担とされた経緯をござりますので、それとの平衡論からいえば、これを免除してやるのがしかるべきこととも考えられますが、同時に生命保険会社が全部で十八でござりますが、その中の三社ほどは全然再建整備法による補償をもらつていないところもあるわけでございまして、そういう会社におきましても、戦時保険金についてももうすでに自己の責任にお

いて負担し終つた問題でござりますので、そういうものとの權衡論から考えますと、やはり他の補償と同じようになります。こういうような点がいろいろな方面で考えられますので、その贅否両論の間に處しまして、現在政府としては、最後的にこれを免除するといふところまではもちろん考えておりませんが、その贅否両論について、なおよく各会社別にも検討いたしまして、近く結論を出したいというふうに考えておるわけでございます。

○佐久間委員 それから利益配当のことでございますが、内容の充実しておる会社が一、二あるかのよう聞いておりますが、これらは利益配当をやればやれるというようなことを言つておるようでござります。他の大部分の会社は利益配当はできないということを聞いておりますが、もし正式に監督監査いたしまして、会社の基礎を危くするものでないということであるならば、あえて一社でも利益配当をお許しになりますかどうか。その点を伺つてみたいと思います。

○愛知政府委員 配当問題につきましては率直に申しますが、非常に現在われわれとしたしましても、むずかしい段階になつておるわけでございまして、これまたいろいろの觀点から問題とし得る点であると思うのであります。しかし現在当局といたしましては、昨年末から今期の決算期を控えまして、いろいろ慎重に考慮いたしまして、結果、御承知かとも存じまするが、いわゆる今期の決算についての三原

矧、十四基準というようなものをつけりまして、通牒という形ではないのでありまするが、かなり強い勧奨の基準として各社に示しまして、その協力を求めておるわけであります。これはその結果において配当ができるかどうかという問題にもなつて来るわけでござりますが、私どもいたしましては純粹に客観的な立場に立ちまして、各生命保険会社が「方ににおいて経営の合理化をはかり、また他方保険契約者に対するサービスをすること」で、新契約の獲得ということを各社が考へられるのももつともございますが、私どもとしても第一に望むべきことは、社内健全化ということに重点を置くべきであつて、相なるべくんば社外に流出するということは避けたいと、いう氣持を持つておるのであります。そういう氣持で決算の一つの客観的な基準というものをつくりまして、それを各社の現実の数字に当てはめて参ります。そしてその結果において、なお社外に流出をし配当し得るというものがれば、これは承認するという態度をとつておるわけであります。すでに一社につきましては、実際上配当の承認を與えております。それから漸次これは各社の状況に照しその原則と照しまして、社外へ流出してもよろしいと思われますものについては、それを承認して参るつもりでおるわけでございます。

うちには、相当内容の悪いものもあると私は思うのであります。こういう自由競争になる前に相當な、何と申しますか、そういう窮地に陥る会社を見ておつて、そのまま置くということはどうかと思うので、何らかの方法をもつてこれらを合併して行くというようなお考えはありませんか。

○愛知政府委員 ただいまの御質問に対しましては、的確にお答えするだけのまだ段階になつておらないのであります。ただいま申しましたように、純粹に客観的な基準を決算について考えておりまして、それに各社の数字を具体的に当つてみまして、その結果どうしても窮地に陥らざるを得ないと、いうようなものがおりました場合には、まずその社の建直しということ、経営の健全化ということについて、できるだけの努力を拂うようにしていただきたいものであるという、そこまでしか現在のところは考えておりません。いろいろな考え方方もございましようが、ただいま合併ということについては、当局側としては、まだ積極的に勧奨するというところには行つておらぬわけでございます。

○佐久間委員 大体その点ははつきりいたしました。今度外國保険会社が進出するにつきまして、保証金が一千万円以上ということにおきめになられたようではありますが、英米の会社であれば信用の程度も高いし、その点内地は三千万円、外國会社は一千万円ということでよろしいかと思うのであります。が、フィリピンあたりからも来るようなことを聞いておりますし、あるいは中國からも今後来るであろうし、朝鮮あたりからも來るのでないかとい

876)

うことも予想いたしますが、そういう場合には内地の三千円と平等になりますと、英米もある程度三千万円程度に引上くべきが当然ではないかと思うのでありますけれども、それはさておきまして、地の外國会社が出て参ります場合におきましては、どういう基準を設けてこれを規制して参らうとするのでござりますか。

○愛知政府委員 これはアーリッジンの会社でありますと、中國の会社でございましても、この法律案によりま

して英米の会社とまったく衡平な立場において監督して参る趣旨になつております。従つて外國保険会社の供託

金は一千万円という原案になつておりますが、これは英米会社に対するのみならず、かりに中國、朝鮮等の会社が参ります場合も、やはり同様にこれ

を適用して参るつもりでございます。そのほかの点につきまして、この法

案によりまして、全然英米に対すると同様の立場をとつて参りたいと考えております。

○佐久間委員 それから罰則の問題でございますが、罰則は外國保険会社対

して參りますけれども、この辺で罰則も適用いたされます。

○佐久間委員 あまり一人で時間をとるということは、非常に審議を急いでおるいろいろの法案がございましょ

うから、実は逐條にお聞きしたいこともあります。

あるのでありますけれども、この辺で應やめたいと思います。いろ／＼御親切に御答弁いただきまして、私の質問した限りにおきましては、十分納得

されましたことを感謝しております。なほこまかいことは留保しておきま

す。なほこまかいことは留保しておきま

す。

○内閣(友)委員 愛知さんによれば、三法案が出ておりますが、これをずつと見

ますと、やはり農村輕視の議論が非常に濃く出ておるのが看取されるのであります。いずれ安定本部は対日援助

先刻保留いたしました答弁をしていただきたいと思います。

○佐藤(一)政府委員 第一番の國有物

品の数量金額等でございますが、実はこの物品と申しますのは、政府の会計

上の実務から申しますと、御承知のように國有財産以外の動産を申しておる

わけでありますと、これは各省の大臣にその管理の一切をまかしてあるので

ございます。それで國務大臣といたしましては、常々國有財産のよう帳簿を整理してございません。従いまして今

から入れました物資を賣りさばました金がそこへまわるのであります。と

ころがその中で一番多いのは米であります。その米はこれは私の調べたところによりますと、向う渡して八千四

五百円以上になると思ひます。こちらへ参りますと運賃とかいろいろなもの

をかけまして、大きづぽに申しまして

一万円になると思ひます。これを今

後におきましては場合によつては債務

者の都合といふようなことも考えまし

す。ただこの法律におきましては、今

すぐ申しますが、これは現在におきましてはすべ

て実行上は國債をもつて行つております。

それから二番目のお話を担保でございま

すが、これは現在におきましてはすべ

て大だちに申し上げる数字を実は持つて

おりませんが、もし御希望でございま

したら各省からこれを取寄せたい。そ

れぞれ整理してございません。従いまして今

から申しますと、御承知のよ

うに國有財産以外の動産を申しておる

わけでありますと、これは各省の大

臣にその管理の一切をまかしてあるので

ございます。それで國務大臣といたしましては、常々國有財産のよう帳簿を

整理してございません。従いまして今

から申しますと、御承知のよ

うに國有財産以外の動産を申しておる

わけでありますと、これは各省の大

臣にその管理の一切をまかしてあるので

ございます。それで國務大臣といたしましては、常々國有財産のよう帳簿を

整り直してございません。従いまして今

から申しますと、御承知のよ

うに國有財産以外の動産を申しておる

わけでありますと、これは各省の大

臣にその管理の一切をまかしてあるので

「應お聞きしたいと思います。」

○平田(敬)政府委員 今点は物價廳が所管いたしておりますので、私から

あまり詳しく申し上げることはしか

かと思ひますが、若干知つておる範囲におきまして参考までに申し上げま

す。現在賃貸價格は、宅地と家賃につ

きましては大体におきましてやはり昔の実際の地代家賃を基準にしまして、

そのレベルを維持するという方針で統制價格がきまつておるようあります。

ただ家屋につきましては御承知の通り修繕費等が相当高くなつております。それから公課が高くなつておりますので、そういう方面につきましては

修正の要素を入れまして、それぐ最近の統制價格がきまつておるようであ

ります。宅地につきましても地租の値上りを現在として見込みまして賃貸價格をきめておりますが、全体のレベルとしましては、やはり昔のものを基本にいたしまして統制價格をきめる、か

うな方針になつておると思ひます。

そこで実際問題としましては相当やみでございまして、これは相当各方面的対策を講じて取締りはいたしておるよ

うでござりますが、実際におきまし

ては宅地は一種の権利金といったよ

うな実情があるようあります。家屋につきましても借主がかかるときに、実際問題として相当変更を加えているというよ

うな実情があるようあります。基

本は先ほど申し上げましたような趣旨で、統制價格ができるよう承知いたしております。

せんので非常に遺憾ですが、借地問題

についての紛争状態がおわかりになり

ますか。

○平田(敬)政府委員 紛争問題としま

して特に調べたものが実は手元にござ

いませんが、どういう点でございますか。

○河田委員 つまり地上権としての借

地です。家を建てるについてそれに対

する土地所有者との間に紛争です。

○平田(敬)政府委員 今回の賃貸價格

の調査と実は直接関係がございません

が、まことに残念でございますけれども、今手元に材料を持ち合していな

いのでござります。

○河田委員 実は今度の地方税におき

まして、地租の改正があり、あるいは家屋税の改正がある。そういう面か

ら、この宅地の賃貸價格の昭和十三年

でしたかの改正を一步進めて、もう一

度改正し直すという関係があるわけ

です。そこで実は私たちはこの具体的な

地代や家賃の問題、あるいはやみの問

題を一應検討してこの問題を考えてい

ます。そこには、この宅地の賃貸價格の

上りを現在として見込みまして賃貸價

格をきめておりますが、全体のレベル

としましては、やはり昔のものを基本

にいたしまして統制價格をきめる、か

うな方針になつておると思ひます。

そこで実際問題としましては相当やみ

でございまして、これは相当各方面的

対策を講じて取締りはいたしておるよ

うでござりますが、実際におきまし

ては宅地は一種の権利金といったよ

うな実情があるようあります。家屋につきましても借主がかかるときに、実際問題として相当変更を加えているとい

う問題としてはいろいろな問題がありますが、それはまた他の適当な機会に説明することにさせていただいたらどうかと思います。

それから今御質問の地租家屋税等の滞納の状況であります。実は今までの地租家屋税は割合に低い。賃貸價格

に対しまして百分の二百とか百分の三百とかいう数字になつておりますが、

その他の租税が最近昔に比べまして高くなつておる点から考えますと、比較的低いわけでございまして、統制價格の修正が昨年実は少し遅れましたために、納税者に相当御迷惑をかけた点があるようでござりますが、実際問題

としましては割合に低いために、若干の滞納はあらうと思いますが、所得

稅なりその他の問題ほど納稅に困難を感じておる向きがあるようには聞いておりません。この方は直接には地方財政委員会の方で所管しております

と申しますが、公定外の地代なり公定外

の家賃のありますことは御承知の通りと申しますが、公定外の地代なり公定外

おります。しかしそういう要望がござりますので、なお今後そういう点につ

いてはとくと研究いたしまして、善処いたしたいと考えております。

○田中(篤)委員 この修正法案により

まして、調査が一つの結論を見出します

るでしょうか。その点を確かめておきた

いと思います。

それから今御質問の地租家屋税等の

滞納の状況であります。実は今まで

の地租家屋税は割合に低い。賃貸價格

に対しまして百分の二百とか百分の三

百とかいう数字になつておりますが、

その他の租税が最近昔に比べまして高

くなつておる点から考えますと、比

較的低いわけでございまして、統制價

格の修正が昨年実は少し遅れましたた

めに、納税者に相当御迷惑をかけた点

があるようでござりますが、実際問題

としましては割合に低いために、若干

の滞納はあらうと思いますが、所得

稅なりその他の問題ほど納稅に困難を

感じておる向きがあるようには聞いて

おりません。この方は直接には地方財

政委員会の方で所管しております

と申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたし

ますと、他の租税に比べまして地租

の帶納は、どちらかと申します

と申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたし

ますと、他の租税に比べまして地租

の帶納は、どちらかと申します

と申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたし

ますと、他の租税に比べまして地租

の帶納は、どちらかと申します

問題としてはいろいろな問題がありますが、それはまた他の適当な機会に説明することにさせていただいたらどうかと思います。

それから今御質問の地租家屋税等の滞納の状況であります。実は今までの地租家屋税は割合に低い。賃貸價格

に対しまして百分の二百とか百分の三百とかいう数字になつておりますが、

その他の租税が最近昔に比べまして高くなつておる点から考えますと、比

較的低いわけでございまして、統制價格の修正が昨年実は少し遅れましたために、納税者に相当御迷惑をかけた点

があるようでござりますが、実際問題としましては割合に低いために、若干の滞納はあらうと思いますが、所得

稅なりその他の問題ほど納稅に困難を感じておる向きがあるようには聞いておりません。この方は直接には地方財政委員会の方で所管しておりますと申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたしますと、他の租税に比べまして地租の帶納は、どちらかと申します

と申しますが、私は今それについて詳細の資料は

あります。しかしそういう要望がござりますので、なお今後そういう点につ

いてはとくと研究いたしまして、善処いたしたいと考えております。

○平田(敬)政府委員 今回の修正は相当

重要な問題で、実は私どももいろいろ

まいようか。その点を確かめておきた

いと思います。

それから今御質問の地租家屋税等の

滞納の状況であります。実は今まで

の地租家屋税は割合に低い。賃貸價格

に対しまして百分の二百とか百分の三

百とかいう数字になつておりますが、

その他の租税が最近昔に比べまして高

くなつておる点から考えますと、比

較的低いわけでございまして、統制價

格の修正が昨年実は少し遅れましたた

めに、納税者に相当御迷惑をかけた点

があるようでござりますが、実際問題

としましては割合に低いために、若干の滞納はあらうと思いますが、所得

稅なりその他の問題ほど納稅に困難を

感じておる向きがあるようには聞いて

おりません。この方は直接には地方財

政委員会の方で所管しておりますと申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたしますと、他の租税に比べまして地租の帶納は、どちらかと申します

と申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたしますと、他の租税に比べまして地租の帶納は、どちらかと申します

と申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたしますと、他の租税に比べまして地租の帶納は、どちらかと申します

と申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたしますと、他の租税に比べまして地租の帶納は、どちらかと申します

と申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたしますと、他の租税に比べまして地租の帶納は、どちらかと申します

と申しますが、私は今それについて詳細の資料は

あります。しかしそういう要望がござりますので、なお今後そういう点につ

いてはとくと研究いたしまして、善処いたしたいと考えております。

○平田(敬)政府委員 今回の修正は相当

重要な問題で、実は私どももいろいろ

まいようか。その点を確かめておきた

いと思います。

それから今御質問の地租家屋税等の

滞納の状況であります。実は今まで

の地租家屋税は割合に低い。賃貸價格

に対しまして百分の二百とか百分の三

百とかいう数字になつておりますが、

その他の租税が最近昔に比べまして高

くなつておる点から考えますと、比

較的低いわけでございまして、統制價

格の修正が昨年実は少し遅れましたた

めに、納税者に相当御迷惑をかけた点

があるようでござりますが、実際問題

としましては割合に低いために、若干の滞納はあらうと思いますが、所得

稅なりその他の問題ほど納稅に困難を

感じておる向きがあるようには聞いて

おりません。この方は直接には地方財

政委員会の方で所管しておりますと申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたしますと、他の租税に比べまして地租の帶納は、どちらかと申します

と申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたしますと、他の租税に比べまして地租の帶納は、どちらかと申します

と申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたしますと、他の租税に比べまして地租の帶納は、どちらかと申します

と申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたしますと、他の租税に比べまして地租の帶納は、どちらかと申します

と申しますが、私は今それについて詳細の資料は

持ち合しておりませんが、概観いたしますと、他の租税に比べまして地租の帶納は、どちらかと申します</

打切られました國の所有に屬する物品の賣拂代金の納付に関する法律案とあわせて議題とし、討論を省略し採決せられたことを望みます。

○川野委員長 宮崎君の動議に御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○川野委員長 それでは宮崎君の動議のごとく決しました。

まず國の所有に屬する物品の賣拂代金の納付に関する法律案を議題として採決いたします。本案に賛成の諸君の起立を願います。

〔賛成者起立〕

○川野委員長 起立多數。よつて本案は原案のごとく決しました。

次は所得稅法等の一部を改正する法律案を議題として採決に入ります。賛成の諸君の起立を求めます。

〔總員起立〕

○川野委員長 起立總員。よつて本案は原案のごとく可決いたしました。

次は臨時宅地貯賃價格修正法案を議題として採決に入ります。本案に賛成の諸君の起立を願います。

〔賛成者起立〕

○川野委員長 起立多數。よつて本案は原案のごとく可決いたしました。

なお報告書の作成その他につきましては、委員長に御一任願います。

本日はこれにて散会いたします。

午後四時十四分散会

日本專賣公社法の一部を改正する法律案(内閣提出)に関する報告書
日本專賣公社法施行法案(内閣提出)
に関する報告書
所得稅法等の一部を改正する法律案

(内閣提出)に関する報告書
臨時宅地貯賃價格修正法案(内閣提出)に関する報告書
國の所有に屬する物品の賣拂代金の納付に関する法律案(内閣提出)に関する報告書
〔都合により別冊附録に掲載〕

