



ませんが、鑑定部門が廃止されております。鑑定部ができました当時とは最近状況がかなり違つておりますが、優秀な技術官を要し、しかも独立した活動を必要とするのであります。また酒は行政のみならず、品質の問題その他いろいろありますので、それを今度廃止されておることについて、われわれかなり意外に感ずるのであります。それについての御所見をお伺いいたしたいと思ひます。

○河野(通)政府委員 お答え申し上げます。鑑定部の仕事の重要性については、私どももいたしまして、毛頭それを軽視するつもりではございませぬ。しかしながら鑑定部を一つの部として置く必要は、現在のところではないと考へております。ことに行政機構を簡素化して行くという現在の方針から申しますと、間接部の一部にこれを統合して何らさしつかえないように考へております。ただ従来の鑑定部の仕事に携わつておつた人々の優遇の道と申しますか、それらの人々が喜んで一生懸命に仕事ができるような道を開くような点につきましては、十分今後とも配慮して参りたいと考へております。

○前尾委員 廃止しなければならぬといふことになれば、やむを得ないのでありますが、ただいま最後に御答弁のありましたように、上ほどよく考へていただかないと、優秀な技師は將來来ない。そうでなくとも、こういうような状況でありますと、やつて来ないといふような心配があるのであります。少くとも酒については、大蔵省の監督が從來からも非常によろしきを得ておつたといふべきではないかと思ひます。

す。こういう権威を失墜するようなおそれがありますことについては、よほど考へを願ひたいと思ひます。それから次に、税務講習所の関係はどういうようなことになりませうか、一應御説明いただいて、そのあとで質問したいと思ひます。

○河野(通)政府委員 現在税務関係の講習と申しますか、税務職員員の訓練、教育機関といたしましては、高等財務講習所と税務講習所と、二つあるわけでありませぬ。これを今般特殊な職務に關する専門的な教育機関だけが、一般のものとして残されるという方針に相なつた次第でありますので、職務の特殊の關係の仕事の訓練、教育という機關に、この二つを統合したいと考へております。ことに行政機構を簡素化して行くという方針から申しますと、高等部と普通部と申しますか、そういう二つの機關を設けて、もつぱら現在あります二つの講習機關を、税務の關係の講習の機關として統合したわけでありませぬ。

○前尾委員 その年限はどういうふうになつておりますか。  
○河野(通)政府委員 現在のところは、いずれも一年ずつといふことになつております。しかし今後短期の講習、訓練等の施設も開いて参らなければならぬといふような要望がありますので、今後いろいろ、事態に應じて十分考へて参りたい、かように考へております。

でありませぬ。もちろん短期に大勢の人間を養成する必要はありますが、しかし將來も考へて、單なる速成といふことだけに終始しないように、もつと長期に訓練をする道をお開きになる方がいいと思つておりますが、この点についての當局のお考えは、どういふふうになつておりますか。

○河野(通)政府委員 お話の点も、しごくもつともと思ひます。將來その運営につきまして、十分考へて参りたいと思ひます。  
○前尾委員 これもまた財務局の問題に入るのでありますが、現在國稅査察部というものが相当活躍しておられるわけでありませぬ。しかし税務の本來の意味から申しますと、査察といふふうな、いわば威嚇をもつて納税を勵行させようという思想ばかりでは、私はとてもいかぬので、どうしても指導的な方向に進まなければならぬと思つております。そういうような意味合いからいたしまして、指導部とか、指導部とかそういうものを設けておやりになるお考えがあるかどうかといふことを、一應お尋ねいたしたいと思ひます。

○河野(通)政府委員 今前尾委員のお話は、内部における税務職員員の指導の問題と、外部に対する税の、何と申しますか、普及徹底と申しますか、そういうふうな問題と、両方あると思ひますが、内部におけるいろいろな指導の問題は、先ほど申し上げました、いろいろな講習制度その他を活用いたしまして、十分その目的達成に努めたいと思つておりますが、対外部の、税に対する各般の状態についての徹底指導という言葉は非常に思ひます。

けれども、普及宣傳等の事務につきましても、今後十分力を注いで参りたいと思つております。現在御承知のように、主税局の監理部の第三課で、この方面の仕事をもつぱら担当しておられるわけでありませぬ。今後におきまして、特別の課を設けますかどうかにつきましても、目下検討中でありませぬけれども、この方面の仕事が非常に重要であり、税の行政の円滑なる運営のためには、きわめて必要であるといふことは、私ども十分認識しておりますので、一段と將來この方面に力をいたしたい、かように考へております。

○前尾委員 いろいろ私としてお聞きしたいこともあり、また検討して、いろいろ要望いたしたいこともあるのであります。これが一應打ち切ります。  
○小川原委員代理 木村榮君。  
○木村(榮)委員 最初にお尋ねいたしたい点は、この行政機構改革によつて、大蔵省では大体どのくらいの間隔がふえるか、減るか、大ざつぱなところでもいいのですから、お伺いしたい。  
○河野(通)政府委員 人員がどの程度、この行政機構改革の結果増減するかといふ点につきましては、目下行政機構を中心にいたしまして、検討がされておる最中でありまして、今的確なことを申し上げる段階に至つておりませぬ。しかし全体といたしまして、現在あります定員が相当程度減少いたしますことは間違いないのでありますけれども……委員長、ちよつと速記をとめてくださいませぬか。

○小川原委員代理 速記をとめてください。  
(速記中止)

○木村(榮)委員 それは、何もいやがらせに聞くのではなくて、定員法がない場合は、この機構改革をやつても、現実の問題として、國家行政組織法の建前からいつても、運営ができないと思ひます。そういういたしますと、どうしてもあなたの方で、大体それは、どの課で何人といふことは、こゝで言えるものじやないから、聞きませぬが、大体減るとか、ふえるとかいつたような、およそのところぐらひは、わかつていませぬか。いずれ定員法も出て来るだろうと思ひますし、どうせ、対照をする場合も起つて来るのでありますから、その点についてお聞きしておるわけです。今のところお見通しがつかない、こういうわけですね。

○河野(通)政府委員 定員法につきましては、現在今申し上げましたような事情で、政府部内でせつかく成案を急ぎつつある状態でありまして、不日何らかの解決に到達することができると思ひます。ただ今ここで申し上げることができませんのは、過般成立を見ました予算上定員がどういふふうになつておるかといふことの程度であります。これは、こゝで御説明を申し上げることができないのであります。その点でございしかねなければ申し上げられると思ひます。

○木村(榮)委員 予算上でもなんでもいいですから、大体税務署の方においては、これだけふえるとか、減るとか、大蔵本省の方の一般においては、大体減るとか、ふえるとかといふことだけでいいのです。  
○河野(通)政府委員 この点は、大体この度の行政整理に關する閣議で決定

されました基本的方針、これは御承知のように、非現業の職員につきましては、大体原則として昭和二十四年三月一日現在における定員の三割減少、特別会計等におきます企業の現業の職員につきましては、その定員の二割を減少するというのが一般の原則であります。これに對しまして、特別の場合に例外が設けられることに相なるわけでありまして、その例外につきましては、ただいま申し上げましたように、特に問題になつておりますのは税の關係であります。税の關係をどういふふうにとり扱ふか、あるいは一般原則で参りますかという問題が、主として今問題になつておるわけでありまして、いすれにいたしましても、今申し上げました一般原則より若干緩和されるか、あるいは一般原則で行くかというふうな点でございまして、定員が全体として、現在の定員よりもふえるときは、まづたく考えられぬこととあります。ただ減り方が、どの程度になるかということが問題の重点になつておるような次第であります。今一般原則で行けないものとして、いろいろ考えられますものは、今申し上げました内國税の關係と税関の關係、それから特別会計で申し上げますと、専賣局——將來専賣局社になります、その専賣局と、それから造幣關係は、これは一般原則で参りますが、印刷關係、これらにつきまして若干の例外が認められるか、認められないかという点につきまして、現在まだ結論は出ておりません、こゝろいふような状態になつております。

ともない、このように解釈しておけばいいですか。

○河野(通)政府委員 たいだいま申し上げました程度以上のことは申されませんが、いすれにしても、従来の定員よりは減ります。ただ減り方の程度であります。ただ、こゝで申し上げておきたいと思ふのは、現在の税務署の定員は、急激に定員が増加した結果、その他のいろいろ原因で、まだ相当補充ができておらぬという部面が相当にございまして、大体一割三、四分程度の欠員が、現在まだ残つておりますので、実際人員からいいますと、定員が減少せられた場合におきましても、実員が減るといふことは、あるかないかというふうな点は、今後の政府部内におきます検討の結果にまたなれば、何とも申し上げられませんが、定員といたしましては、今申し上げましたように、いすれにいたしましては、多かれ少かれ、減るといふことは間違いないと思ふ。

問題、あるいは機構の問題だけにとどまらぬと思ふますが、かりに今、その他の点を除きまして、機構及び人員の問題について申し上げますと、私どもも考えたいと思つては、現在のところでは、税務の運営を十分改善して参りますために一番必要なことは、それに従事する人間の、数よりもむしろ質と申しますか、内容の問題であるというふうな考えをしております。従いまして、先ほど前尾委員のお尋ねにお答え申し上げますと、教育と申しますか、この方面に今後さらに一段の努力を加えて参りたい、かように考えております。これによりまして、税務職員質の向上というところに十分私どもは期待して参りたい、かように考えておる次第であります。

な。お人員の量につきましては、先ほど大蔵大臣からもちよつと申し上げましたように、現在關係方面におきましても、いろいろ税務の機構及び陣容の問題につきまして、考えられておるところがあるやに聞いておるのであります。これがダイレクティブになりまして、何らかの形で日本政府に指示されて参ります場合には、これに應じて、また適當なる処置を講じなければならぬと思ふます。但し、今申し上げましたような点で、いたずらに人員をふやして行くというだけでは、問題の解決にはならぬと思ふますので、私どももいたしましては、主として税務職員質を向上するといふ方向に、重点を置いて参りたいと思つておる。

○木村(樂)委員 そういたしますと、結局税務署の問題も、そういうわけな

○木村(樂)委員 そういたしますと、税務署關係は大体ふやせませんが、減ることは、いろいろな点が考えられなければならぬのであります。ただに人員の問題、あるいは機構の問題だけにとどまらぬと思ふますが、かりに今、その他の点を除きまして、機構及び人員の問題について申し上げますと、私どもも考えたいと思つては、現在のところでは、税務の運営を十分改善して参りますために一番必要なことは、それに従事する人間の、数よりもむしろ質と申しますか、内容の問題であるというふうな考えをしております。従いまして、先ほど前尾委員のお尋ねにお答え申し上げますと、教育と申しますか、この方面に今後さらに一段の努力を加えて参りたい、かように考えております。これによりまして、税務職員質の向上というところに十分私どもは期待して参りたい、かように考えておる次第であります。

○河野(通)政府委員 お話のようにお考え願つてつこうだと思ふます。

○木村(樂)委員 この前の内閣委員会、経済調査廳の話をお聞きしましたが、経済調査廳は、昭和二十四年度の税金を徴収するために、拍車をかけて徴税をやるといふ、大きな任務を目的として書いておられますが、大体どのような關係において、この経済調査廳と關係される方針であるか、またその關係機構は、大蔵省のどの部門と關係される方針でございまして、承つておきたいと思ふます。

○木村(樂)委員 そういたしますと、経済調査廳におきます税務との關係につきましては、まだはつきり調査いたしておりませんので、もう少し調べた上でお答え申し上げます。お許し願ひたいと思ふます。

○河野(通)政府委員 突は私ども、経済調査廳におきます税務との關係につきましては、まだはつきり調査いたしておりませんので、もう少し調べた上でお答え申し上げます。お許し願ひたいと思ふます。

○木村(樂)委員 そういたしますと、経済調査廳は、大蔵省の方へは別に何ら公務上の連絡なしに、かつてにそのようなことを言つておられる、こゝろいふわけなんでしょう。

○河野(通)政府委員 今のお話の点は、かつてにやつておるといふことはおそれないと思ふますが、あるいは地方におきます問題につきましては、財務局とおのゝ連絡をいたしまして、中央におきます問題といたしましては、あるいは私ども、今のその方の所管の局であります主務局とはいろいろ連絡いたしておることと思ふます。今私どももここに参つておられますが、その点詳しく承知いたしておりませんので、事情を調査いたしました上、お答え申し上げます。

○木村(樂)委員 これは大事な問題であつて、地方の問題もあるでしようが、地方だけの問題じゃない、と申しますのは、経済調査廳は今度は安定本部の外局となるわけですが、東京にその本部がある。従つてあなた方は非常な關係の深い所におられるわけなんです。今まで何らかの形において連絡がされ、そしてまた徴税の民主化あるいは脱税の捕提とか、その他のいろいろな点で相当具体的な打合せがあつて、たとえば大蔵省の主務局といつたようなところから、相当いろいろ關係のことが調査され、具体化されて問題になつておると解釈するわけなのですが、そういうことではないわけですね。今まであなたの方では全然話がなかつた、かように解釈してよろしゅうございませう。

○河野(通)政府委員 個々の事務連絡の問題につきましては、主務局の方で十分緊密な連絡をとつてやつておるはずであります。私どももただいま申し上げましたように、具体的にどういふ連絡をいたしておるか、どういふ話合のものに事務が進められておるかにつきまして、承知いたしておりませんので、調べた上でお答え申し上げます。申しておる次第であります。

○木村(樂)委員 さつき池田大蔵大臣からもまたあなたの方からも、あるいはメモランダムとかダイレクティブが出るならば、相当かえなければならぬといふことを言われましたが、そ

○河野(通)政府委員 個々の事務連絡の問題につきましては、主務局の方で十分緊密な連絡をとつてやつておるはずであります。私どももただいま申し上げましたように、具体的にどういふ連絡をいたしておるか、どういふ話合のものに事務が進められておるかにつきまして、承知いたしておりませんので、調べた上でお答え申し上げます。申しておる次第であります。

○木村(樂)委員 さつき池田大蔵大臣からもまたあなたの方からも、あるいはメモランダムとかダイレクティブが出るならば、相当かえなければならぬといふことを言われましたが、そ

すると大体この法案は全般的に見て政府の責任においてこしらえられたものか、どの程度責任を持たれるかということになると、せつかく出たものを審議してくれとお出しになつておるのであります。いろいろやつてみたがまたかえなければならぬということになるならば、また審議をやり直さなければならぬのですが、そういう危険性のあることをあなたの方から率直に御発表になつたと思つたので、そういう意味合いで解釈して、そういうものが出た場合には、またもう一べんこれをやり直すことになると思つたのですが、そのように解釈してさしつかえないでしようか。

○河野(通)政府委員 今大蔵大臣から申し上げましたのは、そういうことがありはせぬかという点につきましては、実はまだはつきりいたしておらないのであります。従いましてまだ申し上げる段階ではないかという氣もいたすのでありますけれども、そういうふうなことがありはせぬかという点におきまして、もし万一そういうふうな措置がとられるといたしまして、どうういふふうな内容のものになるか、まだはつきりいたしておらないような状態でありませう。従いまして今そういうものが御出されることを前提にしてこの御審議をいたさなければならぬ、今現在ここに御提案申し上げておられます法案によつて、御審議をいただきたいと考えております。

○木村(榮)委員 においさするとおせぬとかいふのはこつちの話でなく、あなたの方の話である。とにかくそういうにおいさするから絶対的自信はござ

いせん。だからあなたの方大蔵省の責任において出したものでないということとを率直に間接的に認められたものと私は解釈する。私が言うのではなく、あなたの方でおしやることで、従つてそのようなことははつきり言われたわけなのであるから、絶対責任は持つておりません。こういうことを率直に認められたわけでしょう。

○河野(通)政府委員 この法案は大蔵省なり内閣の責任において提出したものであります。

○木村(榮)委員 大蔵省で出したということは知つておりますけれども、その衝に当る大臣初め政府の方々が、出したには出したが、まだ何が臭いから、このにおいをなくして、どうぞお願いいたしますというところまでに至つていない。臭いまままだ、こういうわけでしょう。臭いままのものだつたら、臭いものを出すのは失礼に当るから、臭いのをなくして出さなければならぬが、今のところは臭いままでございます。まして、まことに申訳ございません、こういうように解釈してよろしいわけでありませうか。

○河野(通)政府委員 現在の状態において臭いも何もないのであります。全然臭みはないのであります。將來の点につきましては今大蔵大臣から申し上げました通り、そういうふうなことも若干においさするということでありまして、現在のところといたしましては、全然そういう点について不安定な様子はないのであります。

○木村(榮)委員 私はこの問題はあは足をとつて臭いとか臭くないとか言うのではない。そういうことはどうでもいいが、あなたの方から問題が出た、

どうも臭いと先に言つたからで、だからそのことを率直に受取つて、臭いものでございませうと私たちが受取つたということになるでしょう。臭いものは臭いものをなくさぬと氣分が悪い。その責任は政府にある。審議したわれわれの方の側にはない。従つて臭いものを出した以上は、臭いものを出した政府の責任であるから、その責任はとつてもらいたい。これを率直に認めてさえもらえればいいのです。

○河野(通)政府委員 ちよつとお話の点ははつきりよくわかりませんが、万一期望するやうな事態に相なりました場合には、もちろん政府としてこれに對して、自分の責任で処置しなければならぬ、かように考えております。

○木村(榮)委員 私ごだわるようですが、その一番大きな問題になつておりますのは、徴税機構の問題だと思つた。これは最も國民の一般生活に影響の深い、しかも最近税金の問題で非常に大きな不安定状態にあり、一般納税者の深刻な問題でございませうから、私はただ単なる納税の機構というものを超越した一般國民大衆の生活の上にも、また経済の上にも大きな影響を持つておるので、その意味からそういうものははつきりと明確にしたものでないと、少くとも國會の委員会において討論する場合においては、きわめて困る。だからそういう点をはかに影響のないところで、この課を二つやめる、ふやせと

いう問題なら簡単ですが、しかし徴税機構という大きな問題ですから、もう少し今の臭いものでないようにしてもらつて出してもらわないと困る。その点だけはあなたの方に絶対責任がある

ということを確認されましたものと認めてさしつかえないわけですか。これで私は質問を保留しておきますが、答弁がないならば認めたことにはいたしておきますか。それでは河田賢治君。

○河田委員 今度新たに財務官というものが設けられました。その財務官の仕事は大体「大臣官房及び各部局並びにその他の機關の所掌事務に係る渉外事務に關して總務を行う。」ということになつておるのであります。またこの設置法案の提案理由の中には「特に今回新設される米國対日援助見返資金の管理に關する事務はきわめて重要でありますので、この際本省に財務官一人を設置して、渉外事務の總務に當らせらるゝ」とあります。第十條の十に「米國対日援助見返資金を管理並びに運用及び使用すること。」というように理財局の仕事に移つております。昔は財務官は大体外國に派遣されておりましたが、今度は國內において財務官を一人置くということになります。が、この性格をできるだけ詳細に政府の方から御答弁願ひたいと思つた。

○河野(通)政府委員 今般新設いたしました財務官の制度は、従來戰爭前にございまして海外駐留財務官という制度とは若干その趣を異にいたしております。今般新設いたしました財務官と申しますのは、今お話の條文に書いてございまして、國內におきます大蔵省の各事務に關連する渉外事務を總務する仕事であります。従來ありました財務官という制度は、主として海外に駐留して、大蔵省のいろいろ海外に關係のある仕事に關係をしておつたわ

けであります。今度置くものは、今申しましたように純粹に國內の制度というふうになるわけでございます。なお御指摘の援助見返資金の点については、個々の仕事についてはお話の通り管理並びに運用及び使用することでありませうが、この見返り資金の管理運用の仕事は、事務の性質上、その非常に大きな部分が渉外關係と申しますか、關係方面のいろいろな折衝というところに帰着するわけでありませう。従つてこの対日援助見返り資金の管理運用の部分は、渉外事務を總務するといふ財務官の立場から、その大きな部分が財務官の仕事として事実上取扱われる、かように相なるわけでありませう。

○河田委員 大蔵省の附屬機關は約三十三ばかりございませう。その中には昭和二十年に廢止されました産業設備營團、それからまた今度廢止される國民厚生金庫の損失審査会等がありまして、相当長期にわたつてこういうふうな機關だけが残つておる次第であります。政府も機關をできるだけ簡素化するとか、あるいは何とかいう趣旨のものにおつくりになつたのであります。が、こういうふうなものを大体いつごろまでの間に完了してしまふか、これらはいつまで存置するか、これらについて少し政府の見通しをお聞かせ願ひたいと思つた。

○河野(通)政府委員 大蔵省關係の附屬機關につきましては、今般の新設置法の制定にあたりまして相当整理をいたしました。しかしながらなお事務の性質上、どうしても存置を要するものだけが、今般の設置法に掲げられておるわけでありませう。御指摘の産業設備營團損失審査会、國民厚生金庫損失

○河野(通)政府委員 今般新設いたしました財務官の制度は、従來戰爭前にございまして海外駐留財務官という制度とは若干その趣を異にいたしております。今般新設いたしました財務官と申しますのは、今お話の條文に書いてございまして、國內におきます大蔵省の各事務に關連する渉外事務を總務する仕事であります。従來ありました財務官という制度は、主として海外に駐留して、大蔵省のいろいろ海外に關係のある仕事に關係をしておつたわ

けであります。今度置くものは、今申しましたように純粹に國內の制度というふうになるわけでございます。なお御指摘の援助見返り資金の点については、個々の仕事についてはお話の通り管理並びに運用及び使用することでありませうが、この見返り資金の管理運用の仕事は、事務の性質上、その非常に大きな部分が渉外關係と申しますか、關係方面のいろいろな折衝というところに帰着するわけでありませう。従つてこの対日援助見返り資金の管理運用の部分は、渉外事務を總務するといふ財務官の立場から、その大きな部分が財務官の仕事として事実上取扱われる、かように相なるわけでありませう。

○河田委員 大蔵省の附屬機關は約三十三ばかりございませう。その中には昭和二十年に廢止されました産業設備營團、それからまた今度廢止される國民厚生金庫の損失審査会等がありまして、相当長期にわたつてこういうふうな機關だけが残つておる次第であります。政府も機關をできるだけ簡素化するとか、あるいは何とかいう趣旨のものにおつくりになつたのであります。が、こういうふうなものを大体いつごろまでの間に完了してしまふか、これらはいつまで存置するか、これらについて少し政府の見通しをお聞かせ願ひたいと思つた。

○河野(通)政府委員 大蔵省關係の附屬機關につきましては、今般の新設置法の制定にあたりまして相当整理をいたしました。しかしながらなお事務の性質上、どうしても存置を要するものだけが、今般の設置法に掲げられておるわけでありませう。御指摘の産業設備營團損失審査会、國民厚生金庫損失

○河野(通)政府委員 大蔵省關係の附屬機關につきましては、今般の新設置法の制定にあたりまして相当整理をいたしました。しかしながらなお事務の性質上、どうしても存置を要するものだけが、今般の設置法に掲げられておるわけでありませう。御指摘の産業設備營團損失審査会、國民厚生金庫損失

審査会は、お話のように大体今整理の途中にあるわけでありまして、いわば清算中の委員会みたいなものとお考え願つて下さると思つておられます。これらの機関の存続の時期は、産業設備管團及び国民厚生金庫の清算が完了いたしましたまでで続々でありまして、この国民厚生金庫及び管團につきましては、現在着々これが清算を急いでおるわけでありまして、清算の終了次第、これらの委員会は当然なくなる次第であります。

○河田委員 仕事がなくならなければならないという事は言うまでもないことだと思つて、大抵政府はこういう問題に對して、いつごろまでにおくしになるおつもりか、このことを聞いておるのではありません。

○河野(通)政府委員 昭和何年の何月に終るという事は、ちよつと私から今申し上げることもできませんが、極力早く整理をして参りたい、かように考えております。

○河田委員 各附属機関に對しまして、また地方に置かれるいろいろの審議会とか審査会とか、また各税務署とにいろいろの調査会が二つ、三つできることになつておられますが、こういうのが今日まで多く官僚の隠居場所になつたり、あるいはまたそれら地方の業者との寄合になつて、相当人民の不利益になるといふ事柄が起つておるのであります。こういうことに対して政府はいかにお考えになるか。

○河野(通)政府委員 ここにあげておる委員会は、ものによつて違ひますけれども、役人の隠居場所として決して居心地のいいものでは別にならぬわけでありまして、今御指摘になつた産業設備管團の損失審査会にいたしまして

も、大抵関係官廳の官吏を中心にしてきておるようなものであります。それからあと出て参ります財産税の調査会であるとか、その他についても、決して言葉は悪いが、官吏の古手を隠居させるために、そこへポストを與えておるといふようなことは現在のところではない、かように考えております。

○小川原委員長代理 官廳諸君。案について概要を拜見したわけでありませんが、われわれ大蔵委員会の立場から考えますと、本法案に對して直接の修正等の意見も申し上げられるものじやないかと思つて、いづれ主管委員会である内閣委員会に對しまして、大蔵委員会の要望する事項をとりまてて申し入れたら、かように考えておるのであります。特に了解に苦しむ二、三の点について事務当局の御回答を得たいと思つて存じます。

第一点であります。會計士管理委員会を廃止せられておるのであります。この會計士管理委員会なるものは、御承知のように証券民主化、外資の導入、あわせて日本の産業経済の再建のために、高水準の、いわゆるアメリカのCPA式な會計の検査証明を業とする者を養成しようとするために、新たにその筋の御標準によつてつくられた公認會計士法に基く公認會計士、並びに會計士補の登録並びに監督を行う機関であり、またその特別試験及び普通試験等を処理して参る機関であるのであります。しかし公認會計士に關する試験は、つい四月の二日、三日にわたつて、特別試験の予備試験が一回行われたのみでありまして、いまだ天下廣しといえども一人の公認會計士も誕生いたしてありません。しかも一方においては証券の民主化は促進せられまして、証券取引所の再開もきわめて近い時期だと予想されておられます。しかし証券取引所の運営に關しては、公認會計士の証明を要する事項があるわけでありまして、こういう場合において、いまだ會計士管理委員会は、その使命を果しておらないのであります。

要するにこれから會計士管理委員会の本来の機能を發揮いたしまして、当初の目的に向つて権限を發揮すべき時期であるのに、ここにおいてこれを廃止するというのは、たといそれが行政整理の名のもとに行われようが、いかなる意味においてもこれは矛盾撞着は避け得ないものだと考えます。ことにこの會計士管理委員会を大蔵事務当局から切り離しました当時の趣旨は、これは民主的の運営という意味でありまして、官廳的の運営を排除する氣持が多かつたのであります。再びこれを元に戻すことは、当初心配せられたところへと逆もどりすることに成りまして、いかなる点においても賛意を表したいものであります。しかも私の浅い考え方と申します。しかし聞き方と申します。御想像願ひます。方面からの情報によりますと、これは必ずしも廃止する意向を持つておられない。なぜならばこの會計士、管理委員会なるものは、これは明らかにインテリゲンチヤナルのものである。ひとり日本のものではない。こういう見方をいたしておるわけでありまして、かような観点において、あえてこの廃止を強行せられ、しかも円滑な運営ができるかどうか、この点に對し

ましての政府当局の御所見を一應承りたいと思つておられます。

○河野(通)政府委員 會計士管理委員会は、今日外資導入とか、あるいは証券民主化等の必要が非常に重要化して参りました現在におきまして、その仕事はきわめて重要なことである、今後ますますその重要性を増して参るといふことにつきましては御説明の通りであります。しかしながらその実質の仕事につきましては、その重要性を毛頭没却と申しますか、無視して今度の行政機構の改革を行つたわけではないのであります。委員会の制度を整理して、これを實質は適當な方法でその重要性を生かして行くというふうなことにいたしてはどうかというふうなことで、この案ができておるわけでありまして、現在管理委員会を廃止いたしましたも、これにかわるべきものといいたしまして、公認會計士の審査会、これはただいまお話の撤廃事件の議決とか、その他の事柄につきまして、いろいろと調査審議をいたす機関であります。公認會計士審査会といふものをつくり、また公認會計士の試験の問題につきましては、公認會計士の試験委員といふものを別途に設けるといふ構想でもつて、この機構改革に對処いたしたい、かように考えておるわけでありまして、今申し上げましたような審査会とか試験委員の制度は、今般の大蔵省設置法の施行等に伴う法令の整理に、關する法律というものが、不日当委員会の方に提案せられることに相なつておりますが、現在関係方面とも折衝中でございます。前回は委員会とか、審査会とか、委員会の制度を設けるといふようなことで問題を処理して参りたい。かように考えておられます。なお今官廳委員から御指摘の一部の方面というお話の点は、私もあるいは関係方面というお話じやないかというふうな思つておられますが、この点につきましては、この設置法そのものが關係方面の十分な了承を得て御提案を申し上げておる次第でありまして、一部にいろいろの意見はあるかと思つておられます。正式には私も關係方面の承認を得て、この法律を提案いたしております。この点についてはこれ以上私から申し上げることも差控えたいと思つておられます。

○官廳委員 ただいまの御説明で大要了承りましたのであります。しかしながら、ごらただいまのような審査会を設けたら、あるいは試験委員を別格をつくりたりすることによりまして、はたしてこの機構を改革せんとする最大のねらいであります行政の簡素化、あるいは定員の整理ということが達成せられるのであります。ほかの部分ではあります。この會計士管理委員会に屬する機構の範囲内において行政整理の目的が達せられるのであります。この形をかえて何らその目的を達せられないと思つて、これがどういふ構想であつても賛成できないような氣持であります。この点を明らかにせられたらと思つておられます。

○河野(通)政府委員 お話の点は、見方によりましては御説ごもつともな点だと思つておられますが、私どもは、會計士管理委員会と申しますのは、名前は委員会とか、審査会とか、審査会とかいふようにいろいろ申しま

すけれども、これは一つの行政機関としての委員会でございます。行政機関としての委員会の制度は、できるだけ簡素化して、行政機関ではなく、いわゆる審議会的な性質のものとして、いろいろ事務を処理していただく特別の制度をこれにかえて行く、こういうふうなことにいたしましたわけでありまして、いわばあまり形式論ではないかというふうなおしかりを受けるかもしれません。行政機関としての委員会は、やめて参りたい、かように考えております。

○官糧委員 ただいまの点も了承できるところであります。しかしながら公認会計士法というものがらながめて参りますと、いわゆる政令にかわるべきところの会計士管理委員会規則において定むるということがたくさんある。しかも現在会計士管理委員会規則で定めなければならないものであつて、定められないものもあるわけでありまして、これらの経過措置はどうするか。また將來法にありまます会計士管理委員会規則をもつて定めるといふ事項は、これを政令でやるのですか、省令でやるのですか、その点もちよつと明らかにせられたいと思ひます。

○河野通政府委員 今お話の点は、今後そういう行政機関としての委員会がなくなりますので、その所轄はすべて大蔵大臣に帰一するのであります。で、大蔵省令でこれを定める、こういうことに相なります。

○官糧委員 会計士管理委員会の問題はその程度にいたしました。次に酒類配給公團についてちよつとお伺ひしたいのであります。この酒類配給公團は、この機構の上からは一應存続せられる

ような形になつておりますが、すでに廃止と申しますか、存続の期間を限定いたしました法律が通過いたしてあるわけでありまして、これが三箇月くらい期間に消滅してしまふわけでありまして、当時四月一日に廃止せられます酒類配給公團の存続時期を三箇月間延長したときの法案に対しまするが、望の希望意見といたしまして、一体これを廃止した場合の卸賣りの機関の設置、あるいは荷受け機関、あるいは小賣業者等の問題、あるいは金融、あるいは輸送、すべての点におきまして、どういふ面から見ましても、政府の適切な援助なくしては円満に施行が困難である、これを適当に処理してほしい、かような希望条件を付してあるのであります。その内容の詳細につきましては、速記録をごらん願ひばわりますから、この際省略いたします。要はかような意味でここには一應存続されることになつておりますが、近き將來に廃止するべき運命にあるのであります。その廃止に對應いたすべく、やはりこれも純行政ではありませぬけれども、大きな意味の行政の一環をなすものであります。行政整理とらみ合せまして、どんな御構想を持つておられるか、あるいは事業者団体法との摩擦、あるいは独占禁止法との関連、かようなことにつきまして、すでに何らかの構想ができておられますれば、この際お示しを願ひたい。

○河野(通)政府委員 御指摘の酒類配給公團に関する規定をいざやめるにどうかかわらず、ここに載せておられるは、どういふわけかという御質問でありまして、ごもつともな点でございます。しかしこれは先般御決議を得ました酒類配給公團の存続期間を三箇月延長することにしまして、六月末までに酒類配給公團は、形式上残ることになつておるわけでありまして、はなはだ妙な次第でありますけれども、この法律が大體六月一日から出発するということ、私ども考えておりますので、一月間だけはやはり存続期間が残るといふような次第であります。はなはだ形式的でありまして、ここに一應公團として存置しておく必要が形式上ございまして、第四十七條を設けたわけでありまして、なお酒類配給公團が廃止せられたに件いまして、酒類の配給その他に關する民間の仕組み等につきましては、現在大蔵省といたしまして、着々これが対策に遺憾なきを期しておる次第でありまして、切りかわりと申しますか、配給公團廃止後における酒類配給業務の円滑なる運営のために、必要な法制的あるいは實際上の行政的措置につきましては、十分研究を進めておる次第でございます。具体的なこと、私その方の専門家でございますので、必要でありましたら、担当の政府委員の方から御説明申し上げる次第であります。十分遺憾のないようにして行きたいということ、せつかく準備をいたしておる次第であります。

○官糧委員 酒類配給公團につきましては、官房次長さんにお伺ひする方がむしろ間違ひでありますので、またその關係当局に對して、適當な配慮を願ひよう要請することにした。これはその程度にいたしました。次に主税局であります。このうち

監理部が廃止されておる。監理部が廃止されるといふことは、今度部を廃止しようということが、行政整理の眼

目的な事項になつておることもわかつておるわけでありまして、最近の税務行政の実際を見ますと、いわゆる監理第一、第二、第三課に屬する仕事が多に多いと思ふ。もしこれが少いと考へることはそれをやらぬことだ、かように申し上げてもさしつかえないと思ふのであります。ついでに、私も小委員を編成いたしました。調査いたしました埼玉縣某税務署の事件のごときも、やはり監理という面におきまして、あるいは監査というか、監督というか、監視というか、言葉はいずれといたしまして、少くとも監理課の中で行うべきところの仕事が相当不徹底であつたということが、率直に申し上げられるわけでありまして、そういう観点から、当分の間は査察部のみを重視せず、監理部を重視いたしまして、この際部の廃止をしない方が、大蔵省としてはまさつておるのではないかと。かように考へるものであります。これらにつきましては各方面との交渉あるいは省内の事情等について、おさしつかえない程度においてでございます。お聞き願ひたいと思ひます。

○河野(通)政府委員 主税局の監理部を廃止することにした理由、今御指摘の通り、行政機構を簡素化して参るといふ根本方針の重要な部分、やはり部制をやめて行くということにあり、少くとも部制を少くして行くということにありまして、この点にかんがみまして、監理部を廃止することにいたしました次第であります。しかしながら監理部の現在所掌いたしております事務が軽微なものであるから、こゝな部はいらぬのだということ

で決して廃止したのではありません。現在のところでは、要するに主税局の仕事の重点は、現在の監理部の抜つておられます仕事の範囲に非常に移つて参つておることはお話の通りであります。従ひまして今後主税局長と申しますか、その局の最高の責任者は、主としてこの監理部の仕事に重点を置き、實際の徴税及び税の執行面の円滑なる運営という点に重点を置かれなければならぬ。監理部長がむしろ主税局長だといふ考へ方も成立し得るわけでありまして、主税局長といたしましては、おそろく現在の監理部の仕事にもつぱら仕事の重点を置いて参る、こういうことに相なるかと思ふのであります。その点から申しますと、監理部あるいは監理部長というものの制度を廃止いたしましたことが、ただちに監理部の仕事に支障を来さざるということに相ならぬかと考へます。

○官糧委員 次に簡単な質問をいたします。先ほど河野委員からもお尋ねのありました今度渉外關係を専任担当いたします財務官の地位であります。これは國家公務員法からながめまして、もちろん特別職だと思ひますが、職階の上からながめて、どういふ地位にあるものでございませうか。

○河野(通)政府委員 財務官の制度は、今のところでは一般職として取扱つても可い。地位から申しますと、どうもはつきり申し上げられぬのが、非常に素朴に申し上げますと、次官と部局長との間くらいに地位とお考へ願ひはつております。

○官糧委員 そうすると財務官は表現の仕方にも困るのであります。渉外課があるとすると、渉外課の内か、

表現の仕方にも困るのであります。渉外課があるとすると、渉外課の内か、

表現の仕方にも困るのであります。渉外課があるとすると、渉外課の内か、

表現の仕方にも困るのであります。渉外課があるとすると、渉外課の内か、

表現の仕方にも困るのであります。渉外課があるとすると、渉外課の内か、

あるいは外に渉外課に密着した、渉外課長さんより上席な人というようないすを占めておられる形で、財務官に直屬の属僚といいますが、そういう幕僚のようなもの編成されないのでですか。

○河野(通)政府委員 現在大蔵省にありまして、今般の機構改革によりましてこれを廃止いたします。従いまして、第七條の大蔵大臣の官房におきまして取扱事務のうち、渉外事務は落してあります。従いまして渉外課に關する事務は、この渉外事務を總轄して参ります財務官のもとにスタッフがあります。この名前は今後いろいろ考へて参りたいと思ひます。法律の規定事項ではございませんが、たとえば財務官室というようなものをつくりまして、そこに優秀なスタッフをそろえて、しかしこれは課というようなものに特別に置かないでいいのではないかと、こゝう考へてあります。

○宮崎委員 本日はこの程度でけっこうです。

○三宅(則)委員 私、同僚委員の官職代議士が質問いたしました、これに關連いたしまして、二、三質問いたしたいと思ひます。

先ほど宮崎君も仰せになりましたが、會計士管理委員会ができました、出発の途中においてちよん切つたといふことになりまして、特別試験を受けておられます受験者もしくはこれから會計士にならうという人に対しては、多少不安を抱かせるのじやないかと思ひますが、そんなことはないかと、うかをお伺いしたい。

○河野(通)政府委員 お話の点は、管理委員会の制度そのものが今度の新しい制度にかわることによりまして、試験を受けられる方あるいは受けられた方に、御不安を與えるようなことは毛頭ないと私も考へておられます。

○三宅(則)委員 そのことにつきまして、私のお見の一端を申し上げます、やはり理財局の一部に置くよりも、むしろ外局に置いた方が公平に判断し得るといふような見解を持つておるのであります。今大蔵省の方においては、そんなことは、理財局の中に置いても一向にさしつかえないといふふうにお考へようですが、どうでしょうか。

○三宅(則)委員 それではあまりつづ込んだことを言うようでありますので、會計士管理委員会につきましては、あまり長く聞くことを省略いたします。

次に税務に關することを少々伺いたしたいと思います。昔の税務監督局、今財務局となつておりますが、この財務局の下に各税務署があるわけでありまして、これらの直接事務を担当なさる方々が、税に對してのふなれのために、地方では非常にもんちやくを起しておられますが、このもんちやくのことにつきまして、大蔵当局もすでに御存じだと思ひます。その改革案に對するお考へが何かありますでしょうか、ないでしょうか、ちよつとお伺いしたいと思ひます。

○河野(通)政府委員 税務署と納税者との間に、徴税ないしは税務の執行上いろいろ紛議、紛争が起つておられます点につきましては、御指摘の通りで、はなはだ遺憾と存じております。この点につきましては、たび／＼いろいろ

な委員会で大蔵大臣からも御答弁申し上げておる通り、これらの紛争の調停と申しますか、あるいはこれを未然に解決するといふようなことにつきまして、何らかの機構をひとつ考へてみたといふことを大蔵大臣が申しておられます。ただ具体的にこれがどういふ構想で、いつ発足するかといふことにつきまして、いろいろ御承知のように關係方面との連絡もございまして、的確なことを申し上げる段階に至つておりません。

○三宅(則)委員 第二十二條に「左の表の上欄に掲げる機関は、税務署の附屬機関として置かれるものとし、その設置の目的は、それぞれ下欄に記載する通りとする」と書いてありますが、その一つとして財産調査会、第二は増加所得税調査会、三は宅地賃賃格調査会、こゝういふようなものがありまして、これは調査会といふようなものでありまして、何ら権限があるものか、ないものか、私の試案といたしましては、こゝういふものに対しては、各町村に十数名ずつの公選せられたる委員を選定いたしました。いわゆる審議の決定権はやはり調査会あるいは委員会にあるといふふうに改めたいかと思ひますが、そういうふうな御構想が御座いますか、ありませんかといふことを伺いたいと思ひます。たとへて申しますと、原案をつくるのは税務署長がつくりませんが、所得税の決定にあたりましては、所得税調査委員会とか、あるいはそれらの決定審査会といふものに諮問し、もしくはその決議によつて御決定すつたらいかかと思ひますが、そういう御構想が御座いますか、ありませんか、ちよつとお伺いしたいと思います。

○河野(通)政府委員 お話の、從來過去においてありました所得調査委員会といつたような公選の制度を設けてはどうかといふことであります。この点については、税務の執行を円滑化して参るためのいろいろな仕組み、紛議、紛争を未然に防止する、ないしは起つて参りました紛議、紛争を解決するといふために、政府以外のつまり民間納税者側、あるいは一般公益を代表する一つの機関をつくつてはどうかといふことの一部分になるかと思ひますが、先ほど申し上げましたように、いろいろ研究をいたしております。ただ、今の公選の制度につきましては、從來公選によつてできておりましたいろいろな調査会の功罪と申しますか、経過にかんがみまして、必ずしも公選で行くのがいいという結論にはまだなつておりません。その点も十分研究いたしてみたいと思ひます。

○三宅(則)委員 ただいまの御答弁によりまして、大體の構想はわかつたのであります。今までのありましたいろいろな調査会は、ほとんど形式でありまして、官僚の各自の原案に對して官判を押すのが調査会である。こゝういふことが過去幾十年間にわたつて聞き傳へられておるのであります。はたして現今もそうでありましょうか、ないでしょうか。そういうことはあり得べからざることと存じますが、もしもなほだ不見識であると思ひますから、この際この調査会がただ形式的な調査会か、また眞剣に意見を聞いて、その意見に大體従おうという意向でありましょうか、その辺のことを聞きたい。

○河野(通)政府委員 役人のつくつた案をただ形式的に官判を押していただくような調査会ではありません。ことに税務署の欄にあげておられます財産調査会、これは今ほとんど仕事は一段落しておるわけでありまして、これは財産税の課税價額のいろいろな調査、審議をお願いしたのであります。これらにつきまして政府といたしましては、財産調査会の御意見を十分に取入れて、政府の原案を相当直したといふようなことがございまして、決して有名無実と申しますか、空文に帰した調査会ということにはなつておりません。

○三宅(則)委員 次に伺ひたいと思ひます。この前大蔵大臣に官職代議士もお聞きになりました点でございまして、税務の円滑を期するため、税務代理士に對する権限が付與されますが、このことにつきまして、大蔵省といたしましては、まず／＼おふやしになるお考へでありませうか、それとも一段落するようないか、ありませうか、ちよつとお伺いしたいと思ひます。

○河野(通)政府委員 役人のつくつた案をただ形式的に官判を押していただくような調査会ではありません。ことに税務署の欄にあげておられます財産調査会、これは今ほとんど仕事は一段落しておるわけでありまして、これは財産税の課税價額のいろいろな調査、審議をお願いしたのであります。これらにつきまして政府といたしましては、財産調査会の御意見を十分に取入れて、政府の原案を相当直したといふようなことがございまして、決して有名無実と申しますか、空文に帰した調査会ということにはなつておりません。

○三宅(則)委員 次に伺ひたいと思ひます。この前大蔵大臣に官職代議士もお聞きになりました点でございまして、税務の円滑を期するため、税務代理士に對する権限が付與されますが、このことにつきまして、大蔵省といたしましては、まず／＼おふやしになるお考へでありませうか、それとも一段落するようないか、ありませうか、ちよつとお伺いしたいと思ひます。

○河野(通)政府委員 その点は私からお答へする資格はございませんが、別に押えるといふか、抑制しようといふこともないはずでありますし、また大いにふやそうといふこともないのでございまして、これは別の手続によりまして、資格をおとりになつた方は、ほとんど税務代理士になり得るわけでありまして、それを特に押しようといふこともないかわりに、その手続、資格の程度を軽くして、どん／＼ふやそうといふようなこともありませぬ。

○三宅(則)委員 それでは先ほど宮崎

代議士も仰せになりましたが、証券取引委員会、これは現在も日本興業銀行の六階だかにあると思つておりますが、それに対しては、將來とも証券の民主化等に関しましては、その委員会に御一任なすつていらつしやるという意味でありましょうか。その返をちよつとお伺いしたいと思います。

○河野(通)政府委員 証券民主化、証券行政の重要性が、今後ますます増して参るといふことにつきましては、私ども御指摘の点と同感であります。今後におきましても、証券取引委員会の制度の運用は、その証券行政の重要性にかんがみまして、まずこれを強化し、運営の適正を期したい、かように考へております。

○三宅(則)委員 先ほどにまた関連しておることになりますが、やはりこの証券の民主化につきましては、ぜひとも公認会計士、高度の会計検査人が必要であるということになつております。これに對しまして、まず一層健全妥當にいたして世界の水準にまで来るように努力したいと自分らは思つておりますが、政府もこれに對して一段の御努力を御用意でありませうか、どうでありませうか、ひとつお伺いしたいと思います。

○河野(通)政府委員 御指摘の通りに考へております。

○三宅(則)委員 もうあと二、三でありますから、しばらくごしんぼうをお願いしたいと思います。

印刷局が外局としてあると考へておられますが、この印刷局は官報などをお刷りになる場合もあつたり、あるいは紙幣をお刷りになる場合もあると思つております。およそ官報というものが、國民に知せるものが官報であるうと考へておりますが、事實は官報はなかなかとれぬ、こういうような状況になつておるようでありまして、これをもう少し民主化して、徹底せしめる方法を政府は講じておるかどうかということをお伺いしたいと思います。

○河野(通)政府委員 官報が話の通り民間に最もすみやかに、かつ最も確實に各種の政府で処置いたしました法令等の普及に努めなければならぬ点につきましては、しごく同感であります。ただ終戦後非常に機械その他が戦災にあつたことと、その他一般の産業についても共通いたしましたいろいろな困難な條件のために、はなはだ申訳ない次第であります。官報の印刷能力が非常に低下いたしました。それがため従来ならば翌日出ておつたものが、あるいは一週間、十日遅れて出る、しかも紙が足りないために、十分需要者に行き渡らぬというようになりがちであつたことは、まことに申訳ありません。この点につきましては、大蔵省といたしましてはかね／＼適當な改善方法を講じなければならぬということと、印刷局当局に對して、き

わめて嚴重にこれが改善の促進方を命じて参つた次第でありまして、現在のところでは、だん／＼よくなつております。だん／＼と申しますか、従来に比べましては非常によくなつて参つております。もう一段の努力で、私たちが皆様方の御期待に沿えるところに来るのではないかと思ひますが、御指摘の点は一日も早く解決いたしました。官報の発行をなるべくすみやかにする。また需要者に対して十分行き渡るように部数をふやすということにつき

まして、十分に努力したい。これがために、何といたしまして、印刷能力を増強したことが第一であります。この点につきましても、予算の許します範囲において、極力進めて行きたいと思ひます。

○齋藤委員長 三宅君、運営に關することとなく、機構に關することだけのこととつ……

○三宅(則)委員 もうすぐでございます。一段と明確な御答弁を伺いたしたいと思ひます。たとへて申しますと、官報はもろもろのこと、会社あるいは弁護士、計理士、税務代理士、そういうものは法を尊重して、法に従つて行かなければならぬと思つておりますが、そういうようなものに対して、また重要な産業に携るようなものにつきましても、円滑に早く参りますように努力したいと思ひます。ひとつ御注意したい事柄は、各省別に自分の公報を出しておるといふことを聞いておりますが、そういうようになりまして、かえつてめんどうくさいと思ひますから、これを統一しまして國家の行政機關を一つにいたしまして、外部に發表するような機關を設けていた

○河野(通)政府委員 從來の專賣局に對して十分行き渡るように部数をふやすということにつき

り、當然に專賣公社に移す、かように相なつております。

○三宅(則)委員 はなはだ長いこと費しまして恐縮いたしました。要するにこの行政整理によつて大蔵省が新たに出生するという案につきまして、私も何つたわけでありまして、細目にとつたことは大分伺いましたから、最後に自分の希望を申し述べさせていただきます。やはり國民の要望いたします事柄は公平な負担であると思ひます。これほどらに行きましても、どの選挙区をまわりましても、異口同音に聞くことは負担の公平ということを言われております。この行政機構改革の断行において、私は大蔵大臣にもしほ／＼申し上げたことでありまして、事務当局におかせられましても、どうかぜひとも民間の意を尊重いたしまして、民間人の言うことばかりを聞くのみが善でありませぬが、官吏、民間あるいは第三者、一様になつて、公平に負担をいたしますような機構を、十分に尊重せられんことを特に希望いたしておきたいと存する次第でございます。

○小川原委員長代理 有田君。最も重要なことは、主計局の予算編成権をいかに持つて行くかという問題が、一番重要な問題であると思ひます。ところが今日は大蔵大臣がおられない。政府委員ばかりとこういふことを論議しても始まりませんので、私はこの予算編成権を総理府に移したらどうか、あるいは現狀がよいかということにつきましても考へもありませんが、その論議は大蔵大臣がおりませんので、差控えますが、かつて予算編成

○有田(喜)委員 大蔵省の設置法案で最も重要なことは、主計局の予算編成権をいかに持つて行くかという問題が、一番重要な問題であると思ひます。ところが今日は大蔵大臣がおられない。政府委員ばかりとこういふことを論議しても始まりませんので、私はこの予算編成権を総理府に移したらどうか、あるいは現狀がよいかということにつきましても考へもありませんが、その論議は大蔵大臣がおりませんので、差控えますが、かつて予算編成

○河野(通)政府委員 從來の專賣局に對して十分行き渡るように部数をふやすということにつき

権をめぐつて、関係方面からこの問題について相当の話がありました。その後いかなる事情になつておるか、その経緯だけをこの際政府委員から承りたいと思ひます。

○河野(通)政府委員 今のお話でございますが、関係方面におけるいろいろの問題に對する話の点につきましても、有田さんが十分に御承知になつておられます。当時以後におきまして、何らの進展がございません。

○有田(喜)委員 それではこの問題は関係方面も何ら積極的な意見も出していない。大蔵省もそのままといふことになつておるようでありまして、先ほど言いましたように、この問題は重要でありますので、他日本多國務大臣あるいは大蔵大臣に質問を發したいと思ひますから、その点保留しておきます。

○河野(通)政府委員 これはさつき申し上げましたように、ごく素朴に申し上げてそんなことにならぬらうということでありまして、しつて申せば、次官と局長との間くらいの高さの地位と、いふふりに考へております。

○有田(喜)委員 先ほど同僚議員の質問に對しまして河野政府委員は、財務官のもとにスタッフを置くというように御説明がありました。そういうことと、官房にも属しない、局にも属しない、一つの何とも云えぬ組織がある

次に伺いたいのは、先ほど財務官の地位についての御質問がありました。が、はつきり聞きとれなかつたのであります。財務官は局長よりも上の地位にあるのか、次官と局長との間だとも聞えたのであります。はたしてその通りでありますか。

○河野(通)政府委員 これはさつき申し上げましたように、ごく素朴に申し上げてそんなことにならぬらうということでありまして、しつて申せば、次官と局長との間くらいの高さの地位と、いふふりに考へております。

○有田(喜)委員 先ほど同僚議員の質問に對しまして河野政府委員は、財務官のもとにスタッフを置くというように御説明がありました。そういうことと、官房にも属しない、局にも属しない、一つの何とも云えぬ組織がある

○有田(喜)委員 先ほど同僚議員の質問に對しまして河野政府委員は、財務官のもとにスタッフを置くというように御説明がありました。そういうことと、官房にも属しない、局にも属しない、一つの何とも云えぬ組織がある

わけでありませう。國家行政組織法の関係からいいますと、第七條には「府及び省には、その所掌事務を遂行するため、左に掲げる内部部局を置く」というように書いてあります。大蔵省もこの問題については相当苦心をされたと思ひますが、國家行政組織法との関連はどうなつておられますか、この点を明らかにしていただきたい。

○河野(通)政府委員 今の財務官のもとにおきますスタッフの問題でありませうが、これはどの省でも同じでありませう。各局及び官房等に渉外関係の仕事があるわけでありませう。それはその持つておられます仕事に關係して渉外が起つて参ります。その渉外関係の仕事は統括いたしますので、各局におられますそれらの渉外に關係のある人々を集め、スタッフを置く。従つて形はどういうことになりませうか、もう少し分課規程その他をつくりませう場合に考へたいと思つておられますが、各局の所属人員を集めてそこで統括する、こういうふうなことに相なるのじやないかと思つておられます。その点も少し研究をしてみたいと思つておられますので、的確なお答えを申しかねる次第であります。

第二の点、ちよつと聞き漏らしました、はなはだ恐縮であります。○有田(喜)委員 國家行政組織法によりませうと、各省の所掌事務を遂行するために、官房、局、課を置く規定してあります。ところが財務官はとにか大蔵省の所掌事務をつかさどつておられます。そういたしますと局か官房か、どこかへ入らなくちやならぬはずであります。ところが、もちろんこれは特別法といへば特別法とも見えますが、こ

のつながりがここにできていない。それで私は行政組織法との財務官といふものつながりがどうなつておるか。しいて言へば行政組織法と相反するものでないか、こういうことが言えるものでないか、さうすると少くとも法律の上では、この間の例外を設けるだけの補綴しをしなければならぬ、こういう問題がある。政府はどう考へておられるか、どういふように法律的に説明されるか。

○河野(通)政府委員 有田さん御指摘の通り、この点は実は私も事務といひまして非常に苦心をいたしまして、そのつながりをいさゝか考へたわけでありませうが、財務官と申しますのは、先ほども御説明申し上げました通り、各局に所属すべきものではないと考へておられます。さればいつて財務官の特別の部局をなすといふようなことがどうかといふ意見も実はあつたわけでありませうが、財務官の仕事は今申し上げましたように大臣官房であります。各局の所掌いたしました仕事に關係する仕事に關係のある渉外事務を總轄する、こういうことに相なるわけでありませうから、特別の部局を立てるといふのもいかがかと考へます。そこらあたりと、それから先ほどちよつと申し上げましたように、財務官の地位を相対私とも高い地位と考へておられます。これは御承知のように、今度の援助資金の關係等につきまして、西ヨーロッパ等におきましては、これのコンローラーと申しますか、最高責任者といふのは非常に高い地位におられるのであります。これらの点ともならみ合せて、今般の財務官の制度は対外折衝上の最高責任者として相対高い地位を考へておられますので、それやこれやを

考へまして、非常にお話の点のようにつながりがどちらにしても徹底しない点があるのでありますけれども、部局は置かさない。しかも各局の中にも入れられないといふような結果、行政組織法のいわば例外的な取扱いと相なるわけでありませうけれども、ここに御提案申し上げましたようなかつこうになつた。こういうふうにお聞きいただきたいと思ひます。

○有田(喜)委員 財務官の置かれるの必要は私にはわかるのです。しかしこの行政組織法から見ますと、どうも行政組織法に相反しているのではないかと。たとへば今回の通商産業省ですが、あの法律を見ましても、組織法から行くと、外局の廳には部が置けないのだが、局がおいてある。そのときは組織法の特例だといふことを明らかにして置いてある。ところが今日は財務官といふものが突如として置かれる。それで組織法とのつながりをつける條文が必要じやないか。このことで行くと、何でも組織法に相反するものができるというやうな疑念を受けますので、事務的に御苦心なされたあとは見えますけれども、もう少し法律的に御検討願ひたい。さういふことを希望しておきます。

次に伺ひたいのは、これは各省にも相當あるけれども、少しわかりにくいのですが第四條を見ますと、大蔵省の権限が書いてある。さうして第七條以下を見ますと、官房あるいは各局の所掌が書いてあります。この間にどういふやうな方針でもつてこれを區別して書かれておられるか。まつたく同様のことも書いてあるし、また違つたことも書いてある。これはどういふ方法に

よつてやられたか、そこを伺ひたい。○河野(通)政府委員 この点は実は各省設置法全部共通の行き方でありませうので、あるいは私からお答え申し上げます。あるいは、行政管理局方面で申し上げるよりは、いかと思ひますが、大体の考へ方はいかと思ひますが、大体の考へ方といたしましては、第七條以下に各局等によつておられます所掌事務の中で重要なものと申しますか、第三者との關係が起つて参ります。いわゆる権限的な事務を拾ひ出して第四條にまとめ上げた。かようにお考え願つたらいいのじやないかと思ひます。なお詳しいことは、各省に共通することでお聞き願ひたい。行政管理局の方から説明をお聞き願つたらいいかと存じます。

○有田(喜)委員 この大蔵省の設置法案において、特にさういふ關係が顯著に出ておられるやうであります。たとへて申しますと、第四條の四十一号に「酒類の製造業又は販賣業を免許し、これらに監督者を監督すること。」と書いてある。ところが第九條を見ますと、第九條の四号にそれと同様なことが書いてある。それで三号を見ると「酒類等の生産及び販賣を管理する。」五号を見ると「酒類その他間接税課税物件の分析及び鑑定並びに、よりの造の試験、講習及び指導を行うこと。」とやはり一般國民と相連がすることが書いてある。どうもその辺はどういふ思想でございふことが書かれたのであるか。私の常識をもつてするならば、第九條にも少し幅の廣いことを書いて、さうして各局に具体的に書くのが通常の行き方だらうと思ひます。かえつて逆になつておられるのです。これはどうも

的によく検討されて説明されてしかるべきではないかと思ひます。○河野(通)政府委員 お言葉の点はしごくごもつともだと考へます。実は書き方の問題だと思ひますが、各省の所掌事務の中にはできるだけ詳しくと申しますか、碎いてあらゆるものを網羅して書くことにはいたしたわけでありませう。第四條には先ほど申し上げましたように、権限的と申しますか、第三者、國民一般に對する關係の深いものを列挙しようといふやり方でありませう。この点は見解の相違になるかと思ひますけれども、酒の問題について申し上げますれば、やはり製造の免許であるとか、販賣の免許といふことは、仕事をやる人に直接影響して参るといふやうな点から、権限的なものとして、どうしてもこれを列挙しなければならぬ。さう言へば酒類の製造販賣でも同じじやないかといふことになるのですが、政府のやる仕事につきましても、大體國民に關係のない仕事といふものはないわけでありませう。關係があるとせば全部關係があるわけでありませうから、それを全部第四條に列挙しなければならぬといふことに相なります。要するに問題は程度の問題と申しますか、境の問題であらうと思ひますので、見解の相違といふことにはなるかもしれませんけれども、私どもはまあそのうちでは比較的一般國民あるいは第三者との關係の密接な第九條の第四号のやうなものを、代表的にあげるべきではないかといふやうな観点に基きまして、この規定だけを第四條に移したわけでありませう。

○有田(喜)委員 さういふ問題で時間を費すのはもつたないのですか、一



○河野(通)政府委員 行政組織法第八條の解釈につきましては、委員会で見られるこの法律の御審議のときに御意見があつたことは私も承つておりますが、詳しいことは私からこの第八條の解釈についてかれこれ申し上げる資格もございませんので、さようなことは行政管理廳等によつてお答え申し上げた方がよいかと思ひます。その「等」という言葉ができた上で見ますと、これをそう廣く廣げるといふことはもちろんいけないと思ひますが、少くとも原則は諮問的または調査的なものであつて、その例外的なものも、若干程度の差異はあるにしても、若干例外的なものがあり得るといふような意味において、「等」といふことに相なつておるのだらうと私も思ひますが、この点は解釈が間違つておるといふことではありませんれば、もう一べん行政管理廳の方を十分確かめて、ここでお答え申し上げたいと思ひます。

○木村(榮)委員 この点はあなたのような解釈は改めてもらわぬとたいへんなことになる。諮問的または調査的なものの中の「等」といふことは当然の解釈であつて、だからこそ「第三條に規定する委員会以外のものを云う」とその次に但書がちゃんと置いてある。そういういろいろなことを決定するよゝうな要素を持つた重要な委員会である場合は、第三條に規定してある委員会。そういう解釈にしなければ、これをどん／＼やられたらたいへんなことになる。だから大蔵省の方はいわゆるこの第八條を故意に曲げて解釈していろいろな越権的なことを断行せんとするものであると解釈する。あなたの説明によれば、かように解釈いたしま

す。  
○河野(通)政府委員 毛頭お話のようなことでございませぬ。

○木村(榮)委員 そういうものでないというなら、なぜ一体それをこしらへるときに、この行政組織法の問題になつたらしいことはあなたには知つていなければならぬ問題である。速記録その他のものを検討して、そういう大事なものを……たとえば社寺等の境内の処分を審査する社寺境内地処分中央審査会というものがあつた。大蔵大臣の諮問に應じて、社寺等に無償で貸し付けてある國有財産の譲與又は賣拂云云。こういうことが書いてある。これは日本國中たくさんありますよ。お寺や神社だけならまだよい。これにくつついてボスが「等」で盛んに活動しておるのあなたも御存じでしょう。國有財産を取立てようとする連中はわんざわんざやつておる。こういうときにこの審査会というものが、どのような性格を持つたものかといふことによつて非常に大きな影響力がある。こういうものは調査、審議するといふことで決定することではないからよいかもしれぬが、場合によつては決定してよいという方に發展する場合もある。そういう点がきわめて不明確であるといふことは、今あなたはそのういふことにはございませぬと言われたけれども、それは今まで言われたこととやや矛盾しておる。こゝろ私認めます。

私は承知いたしておりませぬので、行政管理廳の方を一應聞いてはつきり申し上げたい、こゝろ思つておつたのであります。結論といたしまして、行政管理廳とは十分御相談をした上で御提案申し上げておるものでありますので、その点についてももちろん行政管理廳としての解釈をきめて、その解釈に基いてこれよろしいといふことになつたものと聞いております。

○木村(榮)委員 最後に申し上げておきますが、そこで問題です。参議院において否決されたような大事な問題、産業設備管團の十一億の補償の問題を、この審議會で決定するといふことは、まことにもつてはなほだしい話です。参議院よりもこの審議會が上役だといふことになつてはたいへんなことになる。これは慎重にひとつやり直してもらいたいと思ふ。そこで私は最後に申し上げたいのは、あの速記をとめてものを言うような卑屈な態度等はやつてもらいたくない。堂々と速記をつけてやるよゝうな答弁を要求します。

○小川原委員長代理 ほかに質疑はありませんか。――質疑がないようでありますから、本日はこの程度におきまして散会をいたします。  
午後四時八分散会

昭和二十四年五月二十六日印刷

昭和二十四年五月二十七日発行

衆議院事務局

印刷者 印刷局