

第五回国会 文部委員會議錄 第十七号

昭和二十四年五月十三日(金曜日) 午後二時三十分開議

出席委員

- 委員長 原 健
- 委員 堀一 伊藤佐雄 重雄
- 委員 光衛 藤井水谷 昇
- 委員 七郎 藤田 修
- 委員 武雄 長野 長廣
- 委員 忠雄 岡庭右三門
- 委員 保君 黒澤富太郎
- 委員 千賀 高木 東
- 委員 田中 庄司 一郎
- 委員 平澤 若林 義孝
- 委員 受田 新吉 辰男
- 委員 小林 渡辺 藤通
- 委員 井出一太郎 松本大太郎

出席國務大臣

- 文部大臣 高瀬莊太郎

出席政府委員

- 文部政務次官 柏原 謙助
- 学校教育局長 日高第四郎
- 文部事務官 稻田 清助
- 教育審判官 榎木 孝弘
- 文部事務官 森田 孝
- 文部事務官 森田 孝
- 委員外の出席者 山本 有三
- 参議院議員 今枝 常男
- 参議院法制局 武蔵 智雄
- 参議院議員 横田重左衛門

第一類第八号 文部委員會議錄 第十七号 昭和二十四年五月十三日

五月十二日  
委員土倉宗明君及び船田孝二君辭任につき、その補欠として、淺香忠雄君及び井出一太郎君が議長の指名で委員に選任された。

五月十二日  
年輪のとなえ方に関する法律案(参議院提出、参法第四号)  
学校教育法の一部を改正する法律案(内閣提出第一一六号)(参議院送付) 同日

ニユーニ映画、教育映画事業の助成に関する請願(神田博君外一名紹介)(第一五八号)  
製作権法の一部改正に関する請願(船田孝二君紹介)(第一五八号)  
六・三制完全実施のため予算確保に関する請願(原健君紹介)(第一五九号)

四(原健君紹介)(第一六一二号)教育公務員特例法施行令の一部改正に関する請願(足立梅市君外一名紹介)(第一六一八号)  
教育職員免許法案の一部修正に関する請願(松本七郎君紹介)(第一六三六号)

岡崎市に慶知学園大学設置の請願(千賀治君外六名紹介)(第一六四五号)  
の審査を本委員会に付託された。

本日の会議に付した事件  
国立学校設置法案(内閣提出第一三〇号)  
年輪のとなえ方に関する法律案(参議院提出、参法第四号)

○原委員長 会議を開きます。

日程に入る前に一貫御了解を得ておきたいことがございます。過日日本委員におきまして、博物館、動物園、美術館等に対する入場税撤廃の全員一致の地方行政委員会に対する申入れが決定されましたが、それに伴いまして、昨日の地方行政委員会に私が出席して、るるこの撤廃の必要性を力説いたしました結果、地方行政委員も政府当局に対して熱心な討議がかわされたのでございます。條文には展覽会場、その他これに類するものというように相なっております。その他これに類するものの中に博物館、美術館、動物園等が入るので、地方廳の隨意に課税できるようなことに相なっております。かような問題が起きたのでござい

ます。當局の説明によりますと、これは一般の入場税より、さういふ文化的な教育上の問題もあるので、百分の六十に引下げたのだというふうな答弁がありました。委員よりは、引下げることというよりは、むしろ無税にすることを明確にする必要があるということをお願いしました。その結果地方財政委員会の萩田事務局長は、通謀による指令を出して免税にするということまで答弁があつたのでございます。しかし委員の方はそれに満足せず、この條文を修正しようという空氣が非常に濃厚でございます。右御報告申し上げ御了解をいただきます。国立学校設置法につきまして、質疑を繼續いた

たします。小林君。  
○小林(連)委員 昨日の委員会の秘密会におきまして、文部大臣より上田並びに秋田の大学につきましてお話を承りましたが、その後の経過を大臣より御説明願いたいと思つてます。  
○高瀬國務大臣 昨日も申し上げましたが、折前は委員の答申についてのオキケでありまして、まだ文部省には来ないことになつておりました。大学設置委員会の委員長が直接にこちらと折衝しておられるわけでありまして、結果についてはつきり直接に私まで聞いておりません。あの中ではやはり一部分ある。しかしあちらとしても十分全部で協議をして、また会つてきめるところになつておるので、こういうことではございませぬ。もう間もなくその二度目の折衝が行われるだろうと考えております。

○小林(連)委員 さういふいたしますと、その問題に關しましての質疑は、繼續することがちよつと困難と思つたので、その問題は、明らかにするまで質疑を留保いたしました。その他二三の問題について御質問を申し上げたいと思つてます。昨日も二、三度申し上げましたけれども、答弁が非常にあいまいでございますので、さらにつけ加えて御質問を申し上げたいと思つております。

総合大学の場合と、單科大学の場合で、経費がかわらないというふうな御見解ではあります。これはその場所

事情等によりまして、必ずしもそうでない。特に私は上田の場合におきましては、経費がかかつて單科大学の方が少なくて済むという意見を持っております。これはしばしば文部當局にも私は申し上げてありますが、その辺がどうもはつきりいたしません。これをひとつお伺いしたい。

それからわれ／＼といたしましては、経費の問題をもつとさらに大きな観点に立つて考えたいと思つております。なぜかと申しますと、しばしば申し上げましたように、現在日本の國が経済的に非常に困つております。これは國內的にもそうでありますが、外國との收支のバランス、輸出入のバランスの上からいつてもそうであります。こ

ういふ問題を解決するには、何が一番重要かと申しますと、日本の輸出産業を考へてみますと、外國から原料を入れて、それに加工して輸出する。こ

ういふ産業におきましては、相當の大きなドル資金が入るようには見えませんが、これは實質においては、そり大きいものではあります。ところが鐵難産業におきまして、特に要索關係の輸出によりまして日本の國土から輸出したものであり

ます。要索關係の輸出によりましてドルの獲得、外國資金の獲得は、これはすべてわれ／＼日本の血となり肉となるものであります。さういふ観点に立ちまして、この鐵難産業を擴張して日本の経済をまかなうというふうな

観念から申しますと、昨日もお話を

りましたように、六・三制さえも、われわれは國の財政上から十分に行かない、一休財政をまかなうのはどういふ難業によつてやつたらよいかといふと、組織難であるとは信ずるものであります。かような点にも、ただわれわれは文部当局が文教の問題だけを考えないで、日本の経済というものを十分に加味して御考慮を願いたいのであります。こゝういふことはどうでもいいのだ、われわれはただ単に教育をやればいいのだといふような観点でなくて、本當の廣い視野に立つてこの問題を考えていただきたいといふことを私は考えておきます。これに対して、文部大臣はどんなふうにお考えになりますか、明確に御答弁をお願いしたいのであります。

○高瀬國爾大臣 単科大学にいたしましても、総合大学にいたしましても、経費がどのくらいかかるかということ、それはやはりよりの問題、内部の教授の陣容にいたしましても、多くもでき、またある程度少くてもやれる。また研究費にいたしましても、十分といえれば非常にたくさんかかりますし、また最低限度といえは少くても行きますから比較的問題でありませぬ。しかし単科大学として、ほんとうにりつづかなものとして完成しようといふことになりますと、相当莫大な金がかかることは明らかであります。そして第一に、これは一人一人の問題であります。局長とか、学長とか、こゝういふものもどけいかることになりませぬし、また事務局の組織にいたしましても、單に事務のような形でそこに事務局があるのと、獨立した事務局として置かれるという場合とは、相當の違いが出て

参ります。それから学生のいろいろな点での共通に融通し得る点、因習なんかにつきましても、いろ／＼共通に使える点も出るでございませぬし、いろいろな点からいいますと、何といつても総合大学の一学部としてやります方が、獨立した単科大学としてやるとしたものを比べると、経費が少なくて済むといふことは、これは一般的に言えることではないかと思ひます。しかしむしろそれはやはり方の問題でありますから、単科大学としてやる場合でも、簡単にやればやれないこともありませんが、それではやはり第二段におつしやられましたように、十分に日本産業のために貢献できるような組織についての十分の研究教育をやることもできなくなるおそれがあります。やはり相當のこととははしなくてはなりません。

次に組織教育の問題であります。これは文部省としてはいろいろ重要視しておられる問題でありまして、決してこれを輕視しておられるようなつもりはございませぬ。組織教育に必要なる方面の研究をして行く上から申しまして、単科大学の方が適當であるか、総合大学の組織学部として行く方が適當であるか、こゝういふ問題になるのではないかと思ひます。総合大学の組織学部になるからといつて、そゝういふ研究教育ができないといふわけではありませぬ。また組織されるわけではありませぬ。私どもはそゝういふ研究教育という面から申しますれば、総合大学の一学部として將來發展して行けば、決してさつかえないものであつて、日本にとつて重要な産業の發展に十分貢献でき、こゝういふ考えを持つておられるわけ

あります。○小林(憲)委員 経費の節約の問題につきましても、昨日も触れましたので、さらにもう／＼申し上げることも、意見の相違と言われればそれで済むようございませぬが、われわれの考えとして、総合大学になつた場合に、経費が國で全部、どんな要求があつても支弁して行けるような状態であれば、これはかまわないのであります。現狀におきましては、どうしても地方議會であるとか、あるいは地元であるとか、あるいは関係業者の寄付にまつといふような関係から行かざるで、特にこの場合にございましては、関係業者の莫大な寄付を要する、こゝういふことがもうすでに実施されている。しかも総合大学では幾らやつてもしかなかったが、単科大学なら相當互額の寄付をするといふことを言つておりました。すでに数千万円の金を業者は用意しておるのであります。総合大学では寄付ができません。このことは十分政府におきましてもお考えをお願ひしたいと思ひます。以上は實情でございまして、これ以上御答弁を求めても仕方がないので、これは十分御承知をお願ひいたします。

次に文部省におきましていつごろ出た書類かわかりませぬ、多分昨年のお終りの書類は本年の初めごろであつたと思ひますが、学校設置に關しまして、文部省の中で発行された書類の中に「名前は一制制大学の実施について」というのでございませぬが、大学の最終決定は文部省と大學設置委員会に一任するといふことを関係方面も了承したといふようなことが書いてあります。その書類の第二項のロに書いてあるのであります。昨日もこの問題につきましても文部当局の御答弁は、どうもこの趣旨とかわつておるようであります。その点はどういふふうな関係になりますか、御所見を承りたいのであります。

○日高政府委員 それは十一原則を立てましたときに、十一原則の違反になる懸案が五つございまして、その五つの中に、文部行政の責任上の問題になるのでありますけれども、決定的には設置委員会にも相談をしてさめるといふことを関係方面と約束いたしましたわけでありませぬ。そのことについては設置委員会と十分話し合ひをいたしまして、設置委員会としても、そゝういふ政治的な問題を設置委員会にかけられるのは、はなはだ迷惑であるといふ意見もありましたので、私もといたしましては、できるだけ行政上の問題は行政上の責任者として、最後まで努力をいたしまして、五つの懸案の中の三つはそれと解決をいたしましたのであります。最後の二つについては、文部当局として努力をいたして多分たつたのであります。それが不調に終りましたので、設置委員会に特別に了解を得て、先ほど申し上げましたように、特別な形式をもつて總會を開き、審査をお願いした事情でございまして、それはほかに一般には関係の薄いことでありませぬから、一般に配るときにはそゝういふものは特につけてはございませぬ。これは決して變更でも何でもないものでありまして、十一原則そのものに變更を加えた事実はないのでありますから、その辺御承知おぎいただきたいと思ひます。

○小林(憲)委員 この十一原則の問題につきましても、昨日もいろいろ申し上げました。私のみならず他の委員から、この十一原則なるもの基礎からいいますか、考え方といふますか、こゝういふものを漠然とやつて、これといふいろ／＼縛つて行くことにはなほだ解せないといふことは、すでに御存じの通りであります。ただいまの問題にいたしましても、御当局の見解は実にわれわれ納得が行かないことがたくさんあるものであります。かような点につきましている／＼申し上げても、これは水かけ論になりますので、私は一應この程度にいたしまして、これは、こゝういふ十一原則とかこれは特別だとか、十一原則があつて特別があることは、これは當然であります。この特別が濫発されれば何にもならない。しかも自分の都合のいいときには十一原則で縛り、都合の悪いときには特別だといふのでは、どうもこれはおかしいと思ひます。これはおかしきと思ひます。この法案の審議にあたりまして、文部当局は十分に國民に責任をとつてもらいたいと思ひます。

次に単科大学を各府縣に設けさせたくない、一府縣一大学だといふ原則に従つてやつておられます。昨日も申し上げました。すでに大学が府縣には二つも三つもあるところがあります。これは人口の例にとりまして、三百万以上の場合には二つ以上置いてもいいといふことになつておられます。三百万人で三つもあつておられることになりませぬ。これは人口の比例で行きますと百万人以上一校といふことになりませぬ。長野縣

の場合に例をとつてみますと、長野縣は二百二十、三十万人の人口を擁してあります。その割合から行けば二つあつても当然だ。これの原則がどうだ、こうだといふので縛つても、あるいは人口が少い奈良縣にも二つある、こゝういふ原則をつつても、その内容においては全然相反した行動をとつておる。これは決して私に解せない問題であると思ふ。

それからもう一つは、原料としての資格が云々といふような話がありまされども、そういうことになれば今申し上げたような人口が多いとか、あるいは地域が廣大であるといふような所にできたほかの大学において、はたして単独の大学としての十分の資格をそろえておるかどうか、はなはだ私は怪しいものだと思ふ。片方では人口が多いからといふ、とんでもない。私はよその学校にけちをつけるわけではないけれども、実に實地の差があるものを単独の大学として許可しておる。これは決してけしからぬ話だと思ふ。これは決して私に解せない問題であると思ふ。学校の設備であるとか、あるいは教授陣の内容であるとか、あるいはいろいろものを考えずに、ただ地域とか、そういうことだけでもつて大学を許可しているといふこの方針、考え方がどうも解せない。この点どんなふうにお考えになつておられますか。一々の例をとつてここで申し上げると長くなりますので、その根本理念をお伺い申し上げますのであります。

○日高政府委員 今のお話の上田織維専門学校よりも内容の貧弱なものが大単独の大学になれないのは、理解し兼ねるというふうな話でございます。けれども、私も上田織維専門学校が単独で大学になれないといふことは一問も申し上げてないものであります。全体の学校二百六十七ありますものをまとめる尺度としての方針、あるいは方針と申しますか、その方針によつて処理したいと移りましたので、全体の見地から総合大学の一部としてやつて行つていただけたいといふことをお話ししていただけたのであります。上田織維専門学校そのものが大学になる値打がないといふことは、私も決して申し上げてないので、その点御了承願ひたいと思ひます。

それからも一つは上田織維専門学校よりも、内容の貧弱なものが大学になれないのかといふことにつきましても、これは設置の基準といつても、これは、ミニマムのスタンダードでありますので、もちろん上田織維専門学校よりも、内容、規模においても十分弱なもので、大学になれるようになつておられます。これは文部省自身がきめるのではなくて、その基準は大学設置委員会において定めて、これを運用して審査していただけたわけでありま

す。○小林(逓)委員 地域とか人口の問題だけでなくて、その大学に入学すべき新制高等学校の数を考慮したかどうかというのを昨日申し上げましたところ、その御答弁が非常に面白いもので、昨年の四月新制高等学校が発足してまだはつきりしないとお言つておられますが、すでに現存しておるのがあります。相当高等学校の数は充実にあります。現在もうはつきりして、こゝういふ新制高等学校の数を地域とか、人口の問題に加味して考えたか

どうかといふことをお尋ねしているのではありませんか、その辺どういふふうにお考えになりますか。○日高政府委員 新制の大学には学生といふものがございせんから、他の府縣から入ることもできるのであります。人口との割合を考へる必要がありま

すので、人口のことは十分考へましても、地方の産業や文化のこと、しるうとありまされども、若干は考へて立てたわけでありま。旧制の中等学校の数等は、おおよその見当はついておりますが、それを厳格には取上げなかつたことを昨日申し上げたわけでは

○小林(逓)委員 その問題につきましても、昨日御答弁委員からも仙台の場合につきましても、福島の方からもたくさん学生が行つていられるといふような話がございしました。これは重要な要素だと私は思ひます。たとえば織維大学にいたしまして、これはただ長野縣の附近の者だけでなくて、全国から学生が集まらる。これは当然なんです。しかし所在地の近くの高専学校に入が受験をする率が非常に多い。これは十分大きな理由になるかと私は考へる。こゝういふものも十分考へてもらいたいといふ私の考へ方なんです。これはただあんなに御返答でなく、十分考へてもらいたいと思ふ。なおその他の問題につきましても、いろいろ御質問申し上げたいのであります。何分先ほど大臣からのお話もございまして、いまだ関係方面との折衝が終つておらないといふお話でございます。これ以上御質問を懸けることはどうかと思ひますので、前記いたしました、この程度にして、またはつきり

してから御質問申し上げるつもりでございます。○長野委員 私は国立大学の中で東京文政大学なる名称について、お伺いしてみたいと思ふのであります。大体この大学は教育者、特に全国の教員養成の大学あるいは諸学校の根拠、標準ともなるべき一國の教員養成の本山であると考えるのであります。聞くところによりますと、当初は教育大学としてあつたところが、最近になつてこれを文政大学にお改めになつたと承ります。が、はたしてさうでありますか。また「文教」といふ名称を特にお選びになつた理由を承りたいと思ひます。

○日高政府委員 先日類似の御質問がありましたので、一應はお答え申し上げたのであります。簡単に趣旨だけ申し上げます。昨年の八月に東京文理科大学、東京高等師範、体育専門学校の三校を統合して、その新設教育専門学校の四つの学校の代表者に集まつてもらひまして、その新しくできる学校を、教育の学問的研究をすることを主要な特色とする一つの大学にしてはどうかといふ案を立てまして、それをかりに東京教育大学といふふうに名づけてはどうかといふこと

をお話をいたしました。皆さんの御賛成を得ましたので、そういう意味で結合して出発をいたしましたのであります。昨日も申し上げましたように、教育大学という名称には、そのもの自体は理論的にはりつばなものであります。何らの欠陥はないと確信いたして、何らのでありますけれども、前に師範学校が昇格運動をしたときに用いられた名前であるといふので、一部におもしろくない運動が伴うといふ点と、学校の方針、態度、もしくは精神の幾分

の真い違いから、四つの学校の間に十分なる了解を得ることができません。昨年の秋の終りごろから今年の初めごろにかけて意見を相違が出まして、まづくしますと合一できないよ

うな状態になりましたので、文部省はそれの相談を受けましたときに、何か別名をつけて話をうまくまとめる方法はないかと相談いたしました。いろいろ考へましたあげく、「教育」と幾分違ひ「文教」といふ名前が妥協はできな

いであらうかどうかを諮りました。多少の異論もあつたのでありますけれども、四つの学校が、これについては異論がないという結論に到達いたしましたので、原案には東京文政大学といふ名前をつけて出したのであります。文部省自身としては、東京教育大学の

部内を思つたのであります。学校の内

は十分には理解できなかつたのであります。これは単純な、理論的な問題ではなくして、態度の上の食い違いも

幾分ありまして、それが一種の感情的な問題にまで発展して来ておつたのであります。私どもは文教で收め得るならば收めたいといふので、文教という名前が原案を作成したわけでございます。文部省が教育大学に対して特に期待いたしておりますのは、教育の学問的な、理論的な研究を一方において徹底的にせよといふことと、その学問的な背景を持つた模範的な教員養成の大学とすることでありまして、この二本柱の精神は、各学校の十分なる了解と支持を得ておると確信いたしてお

るべき一國の教員養成の本山である

と承ります。が、はたしてさうでありますか。また「文教」といふ名称を特にお選びになつた理由を承りたいと思ひます。

部内を思つたのであります。学校の内

るのであります。この二つの点、一方が目的であつて一方が手段であるといふやうな理解と解釈に対しては、私は、純粹の學問というものは、決して限られた手段ではなくして、りつぱな教育養成を手段のために必要欠くべからざる前提條件であるといふことをお互いに納得して、相互に補足し合つて出立してもらひたいといふことを力説して今日まで参つておるのであります。長野委員のおつしやるように、東京文教大學、もしくは東京教育大學というやうな名稱をもつて期待される大學は、全國に模範的な教育養成の本山とおつしやいましたけれども、そういう中心のなものをにしたいといふ念願は、ずつと磨けて持つて参つておるのであります。

○長野委員 大休了承をいたしました。私はたゞだいまの御説明は、師範学校の人々が集まつて教育大學を主張したといふことが一つの理想を起させたと、その理想がどちらかというとおもしろくないものといふふうに感じましたが、そういう意味でございまして、か。おもしろくない理想とは、おそろく過去の師範教育の欠陥に觸れておることではないかと思ひますが、その点を承りたい。

○日高政府委員 その通りでございます。○長野委員 たいだいまの政府委員の御説明によりますと、教育に対する原理的なものの研究と同時に、學問的背負を持つ教育養成をなすところの大學とする。一國の烈々たる文化建設の教育者を養成するのだ、こうおつしやいますところとあわせ考へまして、つまり師範学校の先生方が集まつて教育大

学の聲を出したことが妙な理想をさせられるといふことは、過去における教育者の思想、信念はまずおいて、教養の幅が狭い、いわば型にはまり過ぎたおつたといふところにあると私は受取つたのでございまして。一体教育の成果といふものを、これはりつぱな第二として、事実をあげて考へてみた。すなわち、明治の初めにアメリカの教育者が日本の國に参りまして、札幌農學校なるものを建設した。当時農學校といふ印象は、國民に対してきつめて幅の狭い、百姓の一番の先覚者をつくるといふやうな感じを興えたものでありましたが、ともすれば今日もなおさうなことを考へておる人があるかもしれぬと思はれるのであります。しかるにその事實は、いかにございまして、新渡戸綱造先生を初め、宗教家、あるいは農學の大家、農學の大家は實際的には農學の大家——農學の大家で種痘をきわめて微生物研究に至るまで種痘をきわめては食物學、動物學、また場合によつては法律、宗教、文化のあらゆる面に向つて、この札幌農學校なるものが大學としての成果を示しておるのであります。これは學校経営の方法が、一面においては原理的な人物をつくることと、一面においては幅の廣い、産業、文化のあらゆる方面に貢献し得るやうな人材を養成したことによるものと思ひるのであります。およそ一國の教育を建設せんとするには、教育の政治を行つてつきましては、各學校に対して、かような根本的大精神を打込るとともに、いかなる分野につつまんで行つても役に立つやうな幅の廣い人材を養成することが必要ではないかと思ひるのであります。この点において、教育大學という

名前を冠してしましても、私の考へでは、眞摯、熱烈、教育そのものに生涯を打ち込む人間の魂をつくらなくてはならぬとあると思ふのです。この大學に入る者が理學に行かんか、あるいは哲學に行かんか、あるいは學校の先生をやらんか、あるいは自分は學者にならんかと、漫然と考へる者の方こそあることを前提として名稱をこしらへるそのこと自体が、はたして眞の教育者を養成する學校をつくるゆゑんでございまして、先ほど來私があげました札幌農學校の一事例を考へましても、これは少し検討の余地があるように思はれるのでございまして。さうな意味からい

つておられますから、教育大學とする。教育といふ文句が、ややもすれば師範學校の過去の欠陥であるかどかりしませんが、かゝる欠陥としてそれに陥るおそれありとするならば、たいだいまの札幌農學校の一事例にとりまして、ひとつこの際思い切つて、眞の教育者を養成するといふ意味においてこの學校を創設し、さらにその間において、あるいは宗教家なり藝術家なり、各般の方面に出る人があれば、それは自然その人の才能とその人の持前によつておのづから決するところでありまして、學校本來の目的としては教育である。しかもその教育大學の名によつて、あるいは災いあるものと思ひ、あくまでもしからしめざるやうに努力するといふ精神の方針と経営の方法とを十分にこれに置いて行ひまして、もつてその名もわれ／＼の理想とする教育大學、その実もまた教育大學によさ

わしい、欠陥を生み出さない、理想的なものをつくる。こゝういふ建前にお考へ直しをしていただくことはできませんまいか。もしできないれば、できない理由を御説明願ひたいのであります。○高瀬國勝大臣 文部省の方針といたしまして、あるは考へて参りましたところとしては、たゞいま局長から申し上げたところで十分に盡きておるのであります。そこでたゞいま問題になつております大學は、文部省といつたし、將來教育界でもつて活動すべき優秀な人物を養成するといふ点にあることもはつきりいたしておりました。ただ局長の中しましたやうな事情は、あの學校内部に相当根深く入つておりまして、文部省としては、名前の問題でありまして、何と内部が固着に一致してやつて行けるやうな名前にした。こゝういふ考へから「文教」といふ名前をとつたわけでありまして、しかし実質から客観的に考へてみますと、文教と申しましたも、教育と申しまして、実は大した違いはない意味のものだらう、英語に訳しましたならば、両方とも多分エデュケーションと訳されるのではないかと考へるやうなものであります。しかし文部省としては、さつき申しましたやうな事情がありましてために、「文教」といふ名前を原案としておりますから、もし委員各位でおさしつかえなければ、それにきめたいといふのが文部省の考へでありまして、しかし委員各位が、たゞいま長野委員からのお話がありましたやうな点を十分慎重に御考慮になりました、これを「教育」とすべきであるといふふりにお考へでありますならば、文部省は決してそれに反対をするといふわけではありません。

○長野委員 まことに大臣の非常に御機度の高さを感謝するものであります。承りますと、校内に名稱を取りかこんで二派の競争といふか、争いといふか、そういう二つの対立がある。しかもそれは文部省といつても相当考慮に置かなければならぬ、名稱の選択にまでこれは置かなければならぬほどの事情があるやうに了承する次第であります。そこで幸いに文相におかれましてこの委員諸君の衆議によつて辯ずるところは承知してよろしい、こゝういふ考へでございまして、文部省と何らの懸隔もないわけでありまして、こゝういふわがわが私には校内外対立といふところが、一國の大學の法律の中にまでこれが入つてこれを動かすといふことは、將來に対するためにもおもしろくないと思ひます。またさうあるべきでもないと思ひますので、委員諸君の最後の衆議の決するところをわれ／＼としては期待いたしました、この質問を終ることにいたします。

○長野委員 私人を御質問いたしたのでございまして。昨日受田委員から質問をいたしました、文部省以外の學校で國立大學になるものについてであります。逕信省にあつた中央無線電信講習所はすでに電氣通信大學になるといふことになつております。農林省にありました第一水産講習所は、これは一年の後に東京水産大學になるといふお話をございまして。もう一つ問題になりますのが運輸省に属する船舶學校でございまして、この學校はいかに設置せられるのであるか。日本といつたしましては航海といふものが特別に重要であることは、申すまでも



ついで新聞記者から聞かれたときに、やはりそういふふうにお答えになつたのでしようか、もう少し委曲を盡されたのでございませうか。

○閣下委員 閣下教育予算というふうなものが、問題になつておるといふことを聞いただけでございませう。

○閣下委員 いや、そうじゃない、お答えの内容です。この通りですか。

○閣下委員 閣下教育予算について問題になつておると言いますから、教育予算については、国会がおきめにならぬことであつて、国会がおきめになれば、閣下としてもそれに従つて行くよりしかたがないのだと自分は思つて申したのであります。

○今野委員 現在大学設立の問題が問題になつておるわけでありませうが、大衆と申すものは、申すまでもなく、一國の學問というものを相当長期におつたつてその質を決定して行くものでありませう、われ／＼といひましては、これは一時的な経済的都合というより重要な問題であると思つておるのであります。しかるに戦後のい／＼な教育に關する立法を見ますに、六・三制の問題にせよ、あるいは教育委員会法にせよ、いづれも財政的な裏づけなしにこれが行われておる。そのために、實にさんたんたる状態になつて、教育の破壊といふことも嘆かされるような、同時に、それが地方財政を非常に困難ならしめておるといふような事実もあるわけでありませう。しかるに魂の入らない形でこの大学というものは問題が持ち出されて、また／＼十分な財政的な裏づけなしに事務的に事が運ばれておる。こゝよりよりなことについて

ては、この学生の要求に備へておるもの通り、われ／＼として非常に重大な関心を持たざるを得ないわけでありませう。そも／＼戦後の民主的な日本における大学の性質は何であるか、こゝよりよりな問題に關して十分な見通しがあつて、それに向つて学生も教授もみんな一致協力すれば、こゝよりより生々のストライキというより不祥事は起り得ないと思つておるわけでありませう。その点につきまして文部大臣はこゝよりよりお考えでございませうか。

○閣下委員 閣下教育予算について、今のところ設置法などを見ましても、非常に程度が低くなつておるといふことだけの印象でありませう。何かある一國の制度を移し願つて、それを下手にまねたといふより感傷的でありませう、少しも積極的にならねばならぬと思つておる。先ほどこゝもつたものが見られぬ。先ほど札幌農学校の話もありませうが、明治の初めにおいては、少くともわれ／＼の先賢たちは、日本をこれからも立てるためにつづつた教育をしなければならぬといふので、民間においても、早稲田といふよりなりつづつた学校が設立され、そして官においても札幌農学校その他のい／＼な学校が歴史的使命を帯びて、こんな一時的な頭から興えたような形ではなくて、對して今日ありませうか、それに對して今日ありませうか、文部大臣はいかにお考えになりますか。

○高橋國務大臣 今度の大学設置法は、御説明申し上げましたように、今の整理統合による設置でありませう。わが國で札幌の農学校が創立され、あるいは早稲田、慶應が創立された。これは非常に偉大な創立者がありませう。その創設的精神によつて、あるいは學問的熱情によつて初めて学校ができておるといふ事情とは、非常に條件が違つておるといふことは御承知だと思つておる。従ひまして、こゝよりより事情の遠いから来る遠いはやむを得ないのではありませんけれども、これがために日本の學術なり、文化なり、教育の水準が落ちないかといふ点に對しての御心配があるように思つておる。わが國の新しい制度が実施されます場合には、その轉換、切りかえの時期におきましては、多少の騷擾混濁は免れないものでありませう、おちつくまでには相當の時間がかかりませう。ですから切りかえの當時におきましては、多少前通りにやつた方がかえつてよかつたのじやないかといふ場合もあるかと思つておるけれども、私は、制度として今度の四年制大学をとつて、それがちゃんとおつて、今度のような総合大学制としてしつかりやつて行くことができれば、決して今までの高等學校、専門學校、師範學校、それから旧制大学といふ制度のもとにおける教育、文化、學術の水準よりも落ちる心配はないと、實に確信しておる。

○今野委員 時間がありませぬから、簡単にお願いいたします。たいへん懇切な御答をいただきましたが、しかしながら私は同時にたいへん懇切な御答をいただきました。財政の困難といふことは、明治維新當時においても、もつと痛烈であつたろうと思つておる。先賢たちが切り開いた道、それに劣らないような現在大きな変革期に臨んで、こゝに戦争放棄をし、そして文教をもつて立つて行く、こゝよりよりな決心を固めたわが日本國民は、こゝよりよりな教育政策で満足しないといふことは明らかであります。私は戦時中にかけて、實はある私立大学の講師をしておりませうが、中國から留學生が参りまして行方には、日本の小學校はなか／＼よい。だけれども、この大學のありさまは何であるか。こゝよりよりものは中國では決して見られない、実にだらしのない大學である。こゝよりより

○閣下委員 閣下教育予算というふうなものが、問題になつておるといふことを聞いただけでございませう。

○閣下委員 閣下教育予算について問題になつておると言いますから、教育予算については、国会がおきめにならぬことであつて、国会がおきめになれば、閣下としてもそれに従つて行くよりしかたがないのだと自分は思つて申したのであります。

○閣下委員 閣下教育予算というふうなものが、問題になつておるといふことを聞いただけでございませう。

○閣下委員 閣下教育予算について問題になつておると言いますから、教育予算については、国会がおきめにならぬことであつて、国会がおきめになれば、閣下としてもそれに従つて行くよりしかたがないのだと自分は思つて申したのであります。

○閣下委員 閣下教育予算というふうなものが、問題になつておるといふことを聞いただけでございませう。

○閣下委員 閣下教育予算というふうなものが、問題になつておるといふことを聞いただけでございませう。

○閣下委員 閣下教育予算について問題になつておると言いますから、教育予算については、国会がおきめにならぬことであつて、国会がおきめになれば、閣下としてもそれに従つて行くよりしかたがないのだと自分は思つて申したのであります。

○閣下委員 閣下教育予算というふうなものが、問題になつておるといふことを聞いただけでございませう。





けです。しかし私たちの聞いておるの  
は、この技術的な問題ではなくて、こ  
ういふ法律をつくるときにはこうい  
う文を必要とする、またそういふ文  
を入れることが慣例であつたというよ  
うな法律作成の技術的な面ではなく  
て、このような文があることは、関  
係方面の言つておつたよりな精神に矛  
盾しはしないだらうか。従つて事実  
上、学内自治とか、学内において今日  
非常に高まつて來ておる自治的な機構  
の實際上の行政とかを押えるような結  
果になりはしないか、こういう点を  
尋ねるわけだ。

○高瀬國務大臣 こまかい法制技術の  
ことは、私よりは局長の方がよくわか  
つておりますから、その方で説明申し  
上げるかとも思いますが、全般的な意  
味として申し上げましたれば、たゞいま  
お話になりましたのは、つまり私の解  
釈ではこういふ條項がありまして、や  
やとすると、これが濫用されて、そ  
うして自治を害するおそれがあるの  
ではないかといふふうに私は解釈でき  
るのであります。濫用されたればさし  
つかえない、濫用された場合にそうい  
う結果になると私は考へるのであり  
ます。どんな法律の場合におきまし  
ても、そういうことは、どうしても起  
きやしないことでは、——むろん  
法律適用につきましては、濫用のない  
場合に、ほんとうに法律の精神に合致  
するようにならなければなりません。

○濫用委員 私の質問は、濫用される  
かどうかという問題ではなくて、こ  
ういふ條項があること自体が、すでに閉

係方面が言つておるような精神にも矛  
盾することであり、現在たとえは名古  
屋大学とか、その他の大学、高瀬大臣  
が学長をしておられた京大においても  
同様であります、かなり教員の任免  
その他に關しては学生の意見までも含  
めた、りつぱな技術的な機構が成長し  
つつあるわけなんです。こゝにいふとき  
に、技術的にこういふ傾向を押えるこ  
ともにもなりません、またこの法案を入  
れただけによつて、すでに学内自治と  
いふ精神と矛盾しておるのではない  
か。法律をつくる技術とか、もしくは  
この法案をつくるに對して、それを運  
ぶ場合にどうするかといふ問題で  
はなく、この條項を入れておくこと  
自体が、すでに矛盾しておるのではな  
いかといふ点です。

○高瀬國務大臣 私の考へは、たゞいま  
まのような御意見でありますとする  
ことは、はなはだ遺憾ながらこれを入れて  
おくことによつて、当然にそういふ結  
果になると考へないのであります。  
○濫用委員 当然にそういふ結果にな  
るといふよりも、入れておくこと自体  
がすでにそういふ精神と矛盾しておる  
といふ見解なんです。(見解の相違  
だ)と呼ぶ者あり)これは見解の相違  
ではない。  
○濫用委員 質疑を發行してくださ  
い。  
○濫用委員 今發行しておるのです。  
私の言つておるのはこの法文を置いて  
おくこと自体が、濫用の問題とは別個  
に、関係方面なんかの精神とも矛盾し  
ておることに當面的にさへも考へられ  
るという点です。  
○高瀬國務大臣 そこは意見の相違に  
なるのです。

○濫用委員 それからも一つ、十五  
條の中の國立学校の組織及び運営とい  
ふ点であります。これはこの前の説明  
によりまして、学長とか事務局長とか  
主事とか教授、助教、こゝにいふ職  
に關するような事柄であつて、これだ  
けを文部省令で定めるのだといふふ  
なことがありましたが、運営に關して  
はどうなんでしょうか。  
○高瀬國務大臣 お答えいたします。  
新しい大学の運営方式、あるいは管  
理方式につきましては、今までたびた  
び申し上げましたように、今研究中の  
大学法においてはつきりと規定するつ  
もりであります。しかしそれがまだ研  
究中で準備ができておりませんから、  
今まで大学においてやつておりました  
自治的運営管理の方法によつて、新制  
大学はやつて行くのだ。こゝにいふこ  
となつておると考へております。  
○濫用委員 今までの通りであります  
か。  
○高瀬國務大臣 大体そうです。  
○濫用委員 それでこゝにいふことをき  
める場合にもこの前私が文部省の方へ  
要求してあるわけですが、大学に置か  
れた職員と定員といふことをきめる場  
合にも、これはわれ／＼がこゝに審議  
をする上に非常に重大なる事柄が含ま  
れておるものだから、これに對する  
資料を具體的な事実に基づいて至急委員  
会に提出してほしいといふことを要求  
しておるわけですが、その点はどうか  
つておられますか。  
○森田政府委員 先日御要求になりま  
した資料につきましては、目下極力作  
成中でありまして、できるだけ早く  
提出するつもりであります。  
○濫用委員 それからこの全体を通じ

て文部省令で定めるという重大な問題  
がそこそこにあるわけなんです。この文部  
省令で定める場合にも、民主的なもの  
にきめるといふことを猶出政府委員そ  
の他がよく言われまますが、民主的に  
めるといふことの保障がその委員会に  
對して與えられ得るものですか。また  
どういふ方法でやるのか、その大体の  
見当がついておるのですか。  
○高瀬國務大臣 どうも具體的に個々  
の場合になりませんと、この場合はど  
ういふふうにしてきめるといふことは  
言えませんで、一般的にどういふ方法  
でやるというわけに参りません。しか  
し精神といつたしましては、局長が申し  
たように文部省がかつてに強断で氣分  
的にきめるなどといふことは、一切や  
らないつもりであります。

○濫用委員 それでは問題はまだあり  
ますが、私の今後の保留するものも含  
めて、これで切つておきます。  
○同委員 この際文部大臣にはつきり  
何つて置きたい二つの案件がございま  
す。第一は先程濫用部から申されたこ  
の大学行政の問題であります。これ  
は昨年の夏以來院外運動が猛烈に展開  
されておる問題であります。しかもわ  
が委員会に對しましては、これはいつ  
出すものかさえ、明示されておらない  
のであります、非常にこれは重大な法  
案でありますので、この際文部大臣に  
おいては、それをいつ國會に提出相  
なるものなりや、その点をはつきりと示  
していただきたい。

第二はこゝに國立学校設置法案なる  
ものが審議されておるのであります  
が、私学法案といふものは、この國立  
学校設置法と車の両輪をなさなければ  
ならぬと、われ／＼はかたく信じてお

るものであります。しかもその職域と  
いふのも、いつかこれはあとでお伺  
いするものであります、この私学法案  
に盛り込まれた内容といふのは、たとえ  
ば國法によつて私学の補助は禁止され  
ておるのであります。それからまた私学  
に寄附をすれば過大な税金をとる。た  
とえば遺言によつて一千万円の寄附を  
学校にするといつたしますと六百万円を  
相徴法によつてとる。それから贈與税  
を二百万円とる、合計八百万円は國家  
が追ひはぎをするような状態である。  
そういう法案であるといふふうにもわ  
れわれは仄聞しておつた次第でありま  
す。はたしてそういう内容を持つた法  
案なりやいや。またその私学法案  
が、われ／＼としましては、當然國立  
学校設置法案と車の両輪であるから、  
一緒に提出に相なつておつた方がまし  
だとも信じておつたのであります。  
ところが、いまはたゞこれに對しては、  
かえり明されておらないといふこと  
であります。かくては私立学校とい  
うものはもう立つて行けない状態であ  
る。國家の補助もいかに、職員校復旧  
に對しての融資もできない、寄附する  
人があれば、國家が追ひはぎをする。  
どろしてこゝにいふような状況で私学が  
立つて行くことができませんか。國立大  
学には當然の補助ではありますけれど  
も國家が全額を持つ、しかも私立大学  
においては寄附をしようといふ、善良  
なる人があつたら、これを取上げてしま  
う。かくのごとき考へは文部行政の全  
体を持つ人として、どういふふうによ  
れに對してお考えに相なるやといふこ  
とをお聞きしたい。  
それからはずきりこゝでお伺ひした

いことは、大学行政法をいつ国会に御提出になるお預けか。私学法案を一緒に提出されたことは、はなはだ遺憾とするのであります。これは私の個人の見解で、自覚を代表した意見ではありませんが、この法案はいつ出るのか。これは当然軍の閣議として一緒に審議すべきものだと固く信じておられます。文部大臣の明確なる御答弁を要求したいと思ふ次第であります。

○高橋國務大臣 大学法あるいは大学行政法につきましては、たび／＼問題になりまして、私からも申し上げておるのであります。非常に重大な法案でありますので、十分慎重に各方面の意見も聞いた上でせよめたいということ、決してほう／＼しておるわけではございません。文部省としても十分研究しておるわけでありまして、むろん新大卒、尾と同時にこれが行われることが望ましいことであつたのでありますけれども、ただいままでの準備の都合から、それができなかったのははなはだ遺憾であります。従いましてできるだけ早くこれはやりたいたと考へてはおりますけれども、そういう非常に重大な問題でありますために、この国会にはむろん提出できません、今後いつ出せるかという見込みでありますけれども、たゞいず検討をいたしておりますから、早ければ次の臨時国会、あるいはそれに間に合わなければその次の国会、こんな見当になつております。そう御承知を願います。

それから私立学校法案であります。これは文部省も長い間検討を続けまして、草案のようなものはもうできておる。できればこの国会にやはり御意見のありましたように出したいと考へて進めておつたのでありますけれども、いろいろ／＼財政上の点もあつて、それらの点が文部省の考へておる法案通りにすぐは解決がつかない、あるいはよりよいところから、遅れておるのであります。私学法案につきましてはお話がありましたような交付金に対する税金等の問題も何とか有利に解決したいということが考へられておるのであります。それらの点がございまして、財政的にすぐは解決がまだつかないで遅れておる。そう御承知を願ひたいのであります。しかしできるだけ早くこれを出したいという氣持であります。

○原委員長 国立学校設置法につきまして、ほかに御質疑はございせんか、それで質疑はこれにて終了いたしました。

○小林委員 この国立学校の設置法につきましては、先ほど私は質疑を留保しておりました。それは私の都合ではない。文部当局がこの問題でまだ明確に発表できないからという、あるいは理由で質疑を保留しておるのであります。それを打ち切るかどうかもおかしい、これはどうしてもその問題がはつきりするまで質疑を継続してもらいたいと思ひます。

大なるものであることは、たびたび申しておるはずであります。従つて資料の出ないうちに、われ／＼の意思が決定しないうちに質問を打ち切れることは不当だと思ひます。

○原委員長 それでは閣下の動議に賛成の方は起立を求めます。  
〔賛成者起立〕

○原委員長 起立多数。閣下の動議の通りになりました。

○原委員長 議事進行について委員長は一旦質問の打ち切りを宣告されてから、委員の要求によつて、簡単な発言といへどもお許しになるといふことは、委員長の議事に対するところの宣告の権威に關する重大な問題であります。私は決してわれ／＼同僚委員、あるいは議員の言論の自由を抑圧せんがためにこのことを言つてはいません。委員長は委員長の権威を持つて、その信念の上に立つて、あなたの宣言を権威あらしめるところの発言をしなければなりません。文部当局に同僚委員諸君の中で参考資料を要求されておるが、いまだにその参考資料が出ていないために、遺憾ながら質問の継続ができません。特に議会の委員会の慣例により、討論の際に於いて簡單なる一定の時間の質問を許す、こういうような方法をとり得ることが、議会において討論の自由を最も尊重せらるるゆゑであるといふことを委員長に私は議会の慣例の上に立つて、御注意といふのは上げておる古い者でありますから、御忠告申し上げます。

○原委員長 くだいませの庄司委員の御要請はまつたく承知いたしました。なお本会議において労働法一部改正

示しなければならぬ。  
附則  
この法律は、昭和二十五年一月一日から施行する。  
政府は、國民一般がこの法律の趣旨を理解し、且つ、これを勵行するより特に積極的な指導を行わなければならない。

○山本參議院議員 年齢のとなえ方に關する法律案につきまして提案の理由を御説明申し上げます。

この法案の最初にごさいするようには、参議者は十八名になつております。これはある一党とか一派だけのものではございませんで、参議院における各党派、各会派すべてが十八名の中に配属されております。各派ともこれに賛成したものでございまして、今日は提案の理由の説明として私がそれを代表いたしました理由を申し上げるわけでございます。

最初にこれの趣意を申し上げたいと思ひますが、日本におきまして年齢のとなえ方につきましては、明治三十五年に年齢計算に關する法律（明治三十五年法律第五十号）の規定により算定した年齢（一年に達しないときは、月数）によつてこれを言い表わすのを常とするようになつておりました。法律の上では年齢は満で教えることになつておりました。従いまして、たとえば選挙資格でありますならば二十歳といふふうなことになるのでございまして、法律ではすべてそういうふうになつておるわけでありまして、世の中の習慣は昔からの習わしで今もつて教えるでいたしておりますが、昔のそういう法律も出ておることでありまして、これを満

で普通の生活においても計算した方が



