

第五回國会

文部委員会議録第二十二号

昭和二十四年五月十九日(木曜日)
午後二時三分開議

出席委員
委員長 原 彰君

理事伊藤 郷一君 理事佐藤 重遠君
理事千賀 康治君 理事圓谷 光衛君
理事水谷 畿君 理事松本 七郎君
理事稻葉 修君 理事今野 武雄君
理事長野 長廣君 理事船田 享二君
岡延右二門君 甲木 保君
高木 豊君 平澤 長吉君
若林 義孝君 受田 新吉君

出席政府委員
文部政務次官 柏原 義則君
(社会教育局長) 文部事務官 柴沼 直君
(調査局長) 文部事務官 辻田 力君
委員外の出席者
文部事務官 篠原 義雄君
専門員 武藤 智雄君
専門員 横田重左衛門君

五月十八日
福岡女子専門学校昇格の請願(中島茂喜君紹介)(第一七五四号)
教育予算確保に関する請願(福井勇君紹介)(第一七八六号)
新制中学校建設費助成に関する請願

(玉置信一君紹介)(第一七九五号)
新制中学校建設費助成に関する請願
(中村清君紹介)(第一八二七号)
の審査を本委員会に付託された。
○原委員長 これより会議を開きま
本日の会議に付した事件
社会教育法案(内閣提出第一五八号)
(予)

社会教育法案の審議を繰り行いたしました。質疑は通告順にこれを許します。この際特に願いしたいことは、法案全体に対する質疑を先にし、逐條審議はそのあとにお願いしたいと考えます。松本七郎君。

○松本(七)委員 この前例の教育委員会法との関係で教育長の推薦によりと
いうことを條件にすることは、教育委員会法の趣旨に反するのではないかと
いう質問を申し上げたときに、大体そ
の矛盾を認めておられたようですが、それと同じようなことが方々に出て來
ておるようになります。たとえば十七
條にも「社会教育委員は、社会教育に
関し教育長に助言するため、左の職務
を行ふ。」としてあります。これは
やはり教育委員会に助言するというの
が妥当ではなかろうかということと、
それからもう一つ第十九條に報酬及び
費用の弁償の規定がございますが、こ
こで「地方公共團體は、社会教育委員
に対し、報酬及び給料を支給しない」
と、両方支給しないことになつております。ところが教育委員会法によれば

(玉置信一君紹介)(第一七九五号)
新制中学校建設費助成に関する請願
(中村清君紹介)(第一八二七号)
の審査を本委員会に付託された。

○原委員長 これより会議を開きま
本日の会議に付した事件
社会教育法案(内閣提出第一五八号)
(予)

社会教育法案の審議を繰り行いたしました。質疑は通告順にこれを許します。この際特に願いしたいことは、法案全体に対する質疑を先にし、逐條審議はそのあとにお願いしたいと考えます。松本七郎君。

○松本(七)委員 この前例の教育委員会法との関係で教育長の推薦によりと
いうことを條件にすることは、教育委員会法の趣旨に反するのではないかと
いう質問を申し上げたときに、大体そ
の矛盾を認めておられたようですが、それと同じようなことが方々に出て來
ておるようになります。たとえば十七
條にも「社会教育委員は、社会教育に
関し教育長に助言するため、左の職務
を行ふ。」としてあります。これは
やはり教育委員会に助言するというの
が妥当ではなかろうかということと、
それからもう一つ第十九條に報酬及び
費用の弁償の規定がございますが、こ
こで「地方公共團體は、社会教育委員
に対し、報酬及び給料を支給しない」
と、両方支給しないことになつております。ところが教育委員会法によれば

「地方公共團體は、当該教育委員会の委員に対し報酬を支給しなければならぬ。但し、給料は支給しない。」これ
は教育委員会法の審議のときにずいぶ
ん問題になつた点ですが、報酬は支給
すべきであるが、給料は支給しない、
こうなつております。これを何ゆえ教
育委員会の委員と社会教育委員に対し
てこういう区別をされたのかこの点を
明らかにしていただきたい。

○柴沼政府委員 十七條の「教育長に
助言するため」ということについての
お話をどぞ存じます。これはお話をよ
うに社会教育委員は、教育委員会の諮
問に応じて結局教育委員会にその意見

を出すことになります。ただ教
育委員会法によりまして、教育長が教
育委員会の監督のもとにすべての事務
をとり行うというようなことになつて
おりますので、教育長がいわば直接の
助言機関としての性格をあそこで持つ

○原委員長 ちよつとお詫びいたしま
すが、本会議の採決の時間が迫つてお
りますので、暫時休憩いたしたいと思
いますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○原委員長 それではさようにいたし
まして、松本君の質疑は本会議の採決
が終つてから続行していただきます。

暫時休憩いたします。

○松本(七)委員 通信教育に関して伺
います。社会教育における通信教育の
重要性は、大いに強調しなければなら
ぬところでありますけれども、これに

は文部大臣並びに文部官僚の厳格な統
制下に縛られるような規定が各所に見
られるのであります。たとえば手数料

を出すことになります。ただ教
育委員会法によりまして、教育長が教
育委員会の監督のもとにすべての事務
をとり行うというようなことになつて
おりますので、教育長がいわば直接の
助言機関としての性格をあそこで持つ
るといふことが、公民館のスタート以

ろんそういう場合ばかりでなしに、そ
ういう自治体と関係がなく、非常に特
殊な方の意図する公民館というものも
予想には入れておるのであります。
それで、この区域住民のために一般的な利益をもたらすた
めにその基礎が確立されなければなら
ないというふうに考えて、このような
規定になつたのであります。そのかわ
り公民館に類似する施設は、法人ある
いは市町村の名前でなしに、だれでも
設置することができるようになつてしま
う。それで、公民館という正式のものはこの
二つのものに種類を限つた次第でござ
ります。

○原委員長 ちよつとお詫びいたしま
すが、本会議の採決の時間が迫つてお
りますので、暫時休憩いたしたいと思
いますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○原委員長 それではさようにいたし
まして、松本君の質疑は本会議の採決
が終つてから続行していただきます。

暫時休憩いたします。

○松本(七)委員 通信教育に関して伺
います。社会教育における通信教育の
重要性は、大いに強調しなければなら
ぬところでありますけれども、これに

の徵収にしても、あるいは通信教育の審議会といふものが設けられることになつておりますが、この審議会の委員はやはり文部大臣が委嘱することになります。そこで、また審議会の組織、その他必要事項はこれを政令で定めることになつております。さらに重要な事項は五十七條と五十八條で、文部大臣は認定を受けた者に対し必要な報告を求めたり、あるいは必要な措置を命ずることがができるし、これに違反した者は認定を取り消すことも文部大臣の権限になつておる。こういうふうなことで通信教育が非常に文部省の画一的な統制下に置かれる結果になることは明らかだと思うのですが、通信教育をもつと自由闊達なものにしなかつた理由を伺いたいと思います。

うような場合があるときには、離れたところに住んでおる受講生が非常な迷惑を受けることに相なります。そのために特に文部大臣が認定の時から、また通信が始まったあとにつきましても、必要な報告を求める等のことについて内容を保証して参りたい、こういう考え方なのであります。しかしむろん一應ここで文部大臣として指定してございますが、文部大臣が発動するためには、御指摘のように、通信教育審議会の議を経て、それによつて文部省の発動すべき内容をきめてもららう。そうして、この審議会は非常に専門的な分野に屬しますので、従つてこの構成メンバーも、そういう方面からとつて参りまして、またこの審議会だけで内容を調査し切れないものは、さらにその道の専門家を委嘱して内容を調査してもらうような形にして、内容を審議するのであります。決していわゆる官僚独善とか官僚統制とかいうことはならないよう心がけておるつもりであります。

また手数料をとること等につきましても、これは検定教科書の場合にならつたのでありまするが、相当ページ数の多いものが原稿としてあらかじめこの委員会に提出されまして、それを委員会のうちの専門家並びにその助手になるべき委員会以外の専門家にして委嘱せられた者、そういう方々が集まつて調査してもらら、いわばその実費弁償のような性格を持つ手数料でございまして、こういうふうな規定によつて通信教育の内容があやまちなく進行して参るのでないか。なおこの規定によらざる自由な通信教育をおやりになります。

○松本(七)委員 以上質問申し上げました諸点は各條項にわたっておりますから、いすれ逐條審議のときに詳細に質問することにして、この程度にしておきます。

○原委員長 今野武雄君。

○今野委員 私もこまかい点につきましては逐條審議の際に譲りまして、一般的な点について御質問申し上げたいと思います。

この法案は社会教育についての免稅規定がないのはどういうわけか、その点をお尋ねしたい。初めから案にそういうものがなかつたのか、あるいは途中でそれがとられるようになったのか、あるいははそういうことがあつたのならどういう理由によるのか。また将来免稅規定を設けることができる見込みがあるか、またいつごろそれができるか、こういうような点について詳細に御説明願いたい。

○柴沼政府委員 社会教育関係のこととで免稅にした方がよろしいと考え方られることは相当考えられるのであります。それでわたくしこの原案を研究いたします際にも、どういうことが免稅の事項あるいは課稅外の対象に取扱い得るものかという点について若干の研究を進めましたし、また文部省にきております社会教育関係の委員会等におきましても、免稅について要望が出ておるのであります。いろいろ研究いたしましたのであります。今日の実際の段階におきましては、租稅に関する相当地に大きな影響を與えるような変革は、なお当分の間留保しなければならぬよう

な事情があるようになっております。おそらくは、ごく最近にアメリカの専門家によつて研究されております。そのことを土台にしますよな。そういうことを考へられたのであります。従いまして文部省としましては、社会教育関係だけなしに、学校教育もその他文化関係一般のことにつきまして、租税との関連をどう処置することが望ましいかという点について、現在相当詳細に検討を加えつつあります。その検討ができました上で、でき得れば関係各方面に文部省としての要望を持つて参ると、いうことに相なるかと思うのであります。社会教育に関する免稅の問題も、その際にぜひ取上げたい、かように考えておる次第でござります。

○今野委員 今の点はできるだけ早く措置がとられることを望みます。というのは、なぜかというと、こういうことは、税制の方は向うできまつてしまつてから、あとで入れてくれといふことは非常にむずかしいと思うので、先まわりして、こちらからやつてくれと言つておかないとまずいと思うので、できるだけ早くそれが出されることを望みます。

次にこの法案を見て参りますと、最初何かはぐらかされたような感じがいたします。申しますのは、社会教育という觀念が、非常にはつきりしないのであります。最初の第二條に学校教育以外の教育活動、それで主として青少年及び成人に対して行わられる組織的な教育活動の中に、体育及びレクリ

エーションの活動も含む、これが社会教育ということになつておるわけであります。しかしこういうふうに廣く規定いたしますと、あらゆるもののが入つてしまふのじないかと考えられるのであります。たとえば現在非常に公平に考えて、青年及び成人に対して一番影響を持つ教育的な、あるいは反教育的な影響力を持つものと思われるものは映画館などがあります、こういうものを、一應見ますと、映画を手段としては認めることがありますが、たとえば映画館などの活動というのは、一体社会教育に入るのか入らないのか、これだけ見たのではわからないのです。それからまた政党あるいは労働組合の文化活動、これは非常に重大な意味を持つた活動であります。こういうものは一体どうなるのか、また非常にたくさんのいろいろな学会や音楽会、そういったものの催しというものが、非常に社会教育的な意味を持つているわけでありまして、場合によつてはそういうところで社会教育的な意味を持ち、政治教育的とかという意味を持つて行われることがあります。こういうものがここに含まれておるのかどうかはつきりしないのですが、いかがでしょうか。

う場合には、社会教育として当然取扱われられて参ると思うのであります。普通営業として実施しておりますところの映画というものは、ただちにはこれは社会教育として取上げるべきではないという考え方であります。もちろんお話しのように方法として、あるいは手段としての映画というものは、これは取上げるのでありますけれども、やはりそこに一つの計画ということが、この法律の適用の範囲としては前提に相なつておるようになります。なおたとえば労働組合の文化部といふ非常に社会教育的な活動をしてもおまりまするし、われくもまた実際の活動の場合には、ことごとにこれらの人部のごやつかいになつておるのであります。しかしもとく労働組合そのものが別なる目的によつて成立し、また別な法律によつて支配されるのがその本質でありますので、ここではやはりそういうものは法の適用の範囲としては取上げない。しかし実際の活動が社会教育的であるということは認めますけれども、たとえば四國の新居浜などで映画館がある。そこを利用して住友系の日新化学会の他の会社がありまますか、そういうところで文化活動をやつておるわけです。そつしていい映画を推薦してこういうものを見せると、うようなものに対しまして、やはりこ

の法律による将來免稅規定が設けられた場合に、そういうものに適用され得るかどうか、實際問題としてですが、あるいは労働組合などがそういうものでは社会教育として取上げるべきではないという考え方であります。むろんお話しのように方法として、あるいは手段としての映画といふものは、これは取上げるのでありますけれども、やはりそこに一つの計画ということが、この法律の適用の範囲としては前提に相なつておるようになります。なおたとえば労働組合の文化部といふ非常に社会教育的な活動をしてもおまりまするし、われくもまた実際の活動の場合には、ことごとにこれらの人部のごやつかいになつておるのであります。しかしもとく労働組合そのものが別なる目的によつて成立し、また別な法律によつて支配されるのがその本質でありますので、ここではやはりそういうものは法の適用の範囲としては取上げない。しかし実際の活動が社会教育的であるということは認めますけれども、たとえば四國の新居浜などで映画館がある。そこを利用して住友系の日新化学会の他の会社がありまますか、そういうところで文化活動をやつておるわけです。そつしていい映画を推薦してこういうものを見せると、うようなものに対しまして、やはりこ

の法律による将來免稅規定が設けられた場合に、そういうものに適用され得るかどうか、實際問題としてですが、あるいは労働組合などがそういうものでは社会教育として取上げるべきではないという考え方であります。むろんお話しのように方法として、あるいは手段としての映画といふものは、これは取上げるのでありますけれども、やはりそこに一つの計画ということが、この法律の適用の範囲としては前提に相なつておるようになります。なおたとえば労働組合の文化部といふ非常に社会教育的な活動をしてもおまりまするし、われくもまた実際の活動の場合には、ことごとにこれらの人部のごやつかいになつておるのであります。しかしもとく労働組合そのものが別なる目的によつて成立し、また別な法律によつて支配されるのがその本質でありますので、ここではやはりそういうものは法の適用の範囲としては取上げない。しかし実際の活動が社会教育的であるということは認めますけれども、たとえば四國の新居浜などで映画館がある。そこを利用して住友系の日新化学会の他の会社がありまますか、そういうところで文化活動をやつておるわけです。そつしていい映画を推薦してこういうものを見せると、うようなものに対しまして、やはりこ

うものも当然含まれると思うのです。が、どんなふうにお考えですか。
○柴沼政府委員 ここで「青少年及び成人」と申しておりますのは、これは露骨に申しますと、わかりやすくする民にもこうしたことをやろうというよなことで、そういう催しをする、こいうものに対しても一休どなると思ひますか。

○柴沼政府委員 免稅につきましては、目下研究中ではございますけれども、大体社会教育関係では、團体そのものについて特定の免稅をする、たとえば地租、家屋税というものを免稅するという行き方と、そういう特定の團体なしにその事業に着目いたしまして、事業そのものが社会教育的なものなるがゆえに各種の税が免稅される。入場税でありますとか、あるいは事業税でありますとか、そういうものを免稅して参る。この二つの行き方があると思うのでありますと、そのいずれもが採用されますので、お示しの具体的な例の場合には、そういう社会教育的な事業として、これは免稅の規定が適用されかかるべきであるとわれわれは考えておる次第であります。

○今野委員 なお社会教育の概念について、もうちょっとはつきりさせたいので質問させていただきます。それはさておき年齢から規定しておられますけれども、たとえば四國の新居浜などで映画館がある。そこを利用してもおまつして、官僚あるいは教師というようなものを予想しておるのであります。團体生活あるいは自治生活、すべてのものについてそういうことを考えておりまして、官僚あるいは教師というようなものは、全然縁のないものとお見えくださつていいのではないかと存じます。

○今野委員 たいへんしつこいのです

が、官僚、教師といふものと縁がない

とおつしやいましたが、そういう人たちは教育を受ける必要はないということがあります。今の御説明によると青少年及び成人の間で相互に行われるといつたような意味に解してよろしいのですか。だれがだれを教えるというふうにも考えられるのですが、そういう点について御答弁を願いたいと思います。
○柴沼政府委員 官吏あるいは教員が社会教育を受ける資格がないといふうな意味で申したのではないのでございまして、それらはそれらとして、やはり一つの組織的な社会教育の計画的な教育が行わられる場合に、自然にそういうものが社会教育にまで及ぶ場合はあるだらうと思ひます。ただ一定の資格を持つ者があらかじめ指導者として予定されておらないというだけであります。最近な例で申し上げますれば、たとえば図書館を設けておきまして、そこに本のエキスパートである司書がおられる場合には、その司書が自然に社会教育的な活動をするわけであります。しかしそれはいわば学校における教育とは少しやり方も違うのでございまして、そういう意味で成人に対して行う教育活動と申しましてもいろいろな場合が考えられるわけであります。組織の上であらかじめ特定の方面についての指導者ということは、初めから考えておらないであります。一つのグループがありますれば、その間にでできます自然に生れて参る指導者といふ考えておらぬのであります。一つの指導者といふものが出でて参るわけであります。それからグループとして自然に指導者が養成されて参る場合、いろいろな場合が予想されるのであります。その場合に教育という実際の活動を客観的に見ますれば、それはやはりこの法律に規定してあるような廣汎な仕事が一体どういうふうにできるかと云ふことに対する非常に疑いを抱くものであります。なぜそういうことを申すかといふと、六・三制の場合も、これは実は非常に妙なことを

が、当初の計画が、教室を新しく七万二千九百かを建てなければいけない、そういうようなことから出発して、そのうち、一つの間にかそれが十三万幾らとかいうふうにかわつて来て、そのため非常に予算の上でも大きな齟齬を来しておると思うのであります。そういうような予算の齟齬は、それだけの理由ではありませんけれども、しかししながらその点も非常に影響しておるのでじやないかと思います。計画といふものが、予算といふものを初めから予定しないで、いい加減な計画を立てると、あとどうにもならなくなつてしまふことがしば／＼あるわけです。これだけの仕事をするには、相当人も動くのだし、予算が相當いると思いますけれども、一市町村当たり五千円といったような國の支出では、何だからにも動きがとれないような氣がするので、その点お伺いしたいと思います。

相當含まれておるのであります。その経費が、この法律を扱うことによつて著しく増すかどうかかといふ点は、われとしては、少くとも法律によつてそれを非常に増すようなことを強制する、あるいはそういうことを指導するというようなことはいたさないつもりでおるのであります。これは國から出します予算が少ないので、そういうふうに退撫的に逃げるのだとおつしやればそれまでであります。が、實際問題といましまして、たとえば地方教育委員会の社會教育の任務といふようなところに、たくさん箇條が羅列してあるのでありますけれども、これらのものは、しさいに地方の実情に当てはめて参りますと、おのずから着手の順序といふものが出て参りますし、また必要性の順序といふものも出て参るのであります。現在そういう意味で選択的にこれらが採用せられ、実施いたされておるわけであります。ただこの法律が出ますれば、この法律を見た地方の人々は、一つの輿論をつくつて、ある活動を教育委員会に要求して参るといふことにもなるかと思うのでありますけれども、とにかく國も將來補助ができるだけなすべきでありますし、また地方でも、本來の任務を考え、適切な重点の選び方をしてもらうようにして進んでもらいたいと考えております。

○原委員長 さようによることに御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○原委員長 ではさようにいたしませんか。

ただいま大臣から発言を求められております。

○高瀬國務大臣 先ごろ松本委員から御質問があつたかと考へておりますが、地方教員の地方公務員兼任の問題であります。それを文部省としては今研究しておる、こういうお答えをしてあつたと思います。それについて今日お答え申し上げたいと思います。

質問の要旨は、地方教員が地方議会の議員を兼職し得る時期が六月三十日までということになつておる、しかし今度地方自治法が改正されまして、地方教員でない地方公務員については、その兼職し得る時期が現在の任期中ということに改正された。それと関連して地方教員についても、やはり在職し得る期限を任期中とする必要はないが、こういうことであつたかと思うのであります。文部省としては、いろいろ研究をいたしまして、当初は、公立学校の教員といふものも國立学校の教員と区別すべきでないというような意味におきまして、教育公務員特例法施行令で、本年の六月三十日まで地方公共團体の議会の議員を兼職することができるということにしたわけであります。しかし今度地方自治法の改正がありましたので、御質問のありましたよろしくおきまして、教育公務員特例法施行令で、本年の六月三十日まで地方公務員において、地方教員につきましても、その在職期限を緩和することが適當であるうというふうに考へて、今いろ／＼手続を進めておる次第であります。

○今野委員 私は文部大臣に対しても、二、三の点についてお伺いしたいことがあります。その第一は、学校給食というものがござりますが、この学校給食には、みんな父兄が金を出しておるわけです。しかし聞くところによると、また新聞などで見ると、あいうものはラヲ物資であるといつて、何かただでもらつておるようなふうにも聞えるのですが、しかし一面、先日本会議でもつて取上げられました阿波丸の問題において、アメリカの言つておるところによれば……。

○千賀委員 委員長、社会教育以外のことについても文部大臣に質問を許しておるのであります。

○原委員長 質問は関連していただきます。文部大臣の御発言は、文部当局みずからこの前の松本君の質問に対して答弁されたのでありますから、そのことに関連して質問があればお願ひいたします。——なければ、社会教育法案に対してもまだ質疑者が二名残つておりますので、社会教育法案を中心に御質疑願いたいと思います。

○今野委員 それでは先ほどの問題にもどつて質問をいたします。今柴沼政府委員から非常に手まわしのよいお話をあつたわけです。つまりこれによつて地方の財政を圧迫する氣はないのだ、こういうような話であつたわけであります。しかし六・三制の問題でも、なお警察その他いろいろの問題で、地方の財政は非常に参つておるわけです。從つて、こういうものが来て、も、多分受けまいと思うのです。ですから、この法律がどれだけ効果を奏

○柴沼政府委員 現在文部省の制度が、文部省設置法案によつて大きいかわらうとしたしておられます。また地方でも、教育委員会ができたことによりまして、教育行政に関する方面が大きな変革を受けたのであります。従つてその両者の社会教育関係者は、どういふことをどういうふうにしたらいのかという点について、現在相当な疑問を持つておる。そしていろいろな任務のうちの特定のものは実現しておるのでありますけれども、はたしてそれでいいのか悪いのかというよ／＼な点について、何らか基本的な指示がほしいといふ氣持に相なつております。その意味におきまして、國と地方公共團体の任務をまず規定するという形にいたしましたので、少くともその点につきましては、今後経費のかかる、からぬは別といたしまして、と申しますのは、實際には経費をかけない仕事もあります。また経費がかかりましても、收入が同時に考えられる仕事もありますので、その辺は別といたしまして、少くともこういう根拠ができることによつて、相當思い切つた働きをすることができるということは、これは申し上げるまでもないのじやないかと思うのです。なおこういう法律のできることによつて、たとえば社会教育團体が不當なる干渉を受けないというようなことの、はつきりした具体的な保障が受けられるということは、一面そういふ團体が自由に活動のできる道を開くのでありますて、今まで相当地こゝ

な方面からの指導によりまして、たとえば縣廳の役人が青年團の職員になつてはいかぬということを言いまして、なか／＼実際問題としてそのようないふうに、法律によつて行かないでありますけれども、この法律が出ますれば、そういうことはつきりとなくなるわけであります。つまりそういうふうに、法律によつていろいろ／＼面が救われて参り、それによつてまた社会教育が少くとも正道の上に立つて運営して行くことができる、かように考えておる次第であります。

○今野委員　これはすでに松本委員からも御質問のあつた点と考えますが、そのときのお答えがどうもよくわからなかつたので、重ねてお伺いたのですが、第七條の項目は、やつぱりこの社会教育全体に相当大きい影響を及ぼすように考えられるのであります。地方公共團体の長が、教育委員会に対してもいる／＼な弘報宣傳に関することを依頼し、その実施の協力を求めることができるということになりますが、この点はごく俗見的な意味で、昨年たしかあつたのですが、昨年から今年にかけて、たとえば横浜あたりで――これは社会教育じやない、ひどいのですが、学校の生徒に、お前のお父さんは税金を納めたか納めないと、生を使つて生徒に聞かしておるのであります。こういうふうになりますと、どうも少し度が過ぎているようにわれ／＼も考えたのであります、が、今度は社会教育という名でもつて、そういうようなことが、どん／＼官廳などの、いわば通達ですか、あるいはもつと強い意味を持つた

の通りでございましょう。けれども今
考査委員会その他で問題になつてゐる
ように、税金の取り方やなんか、いろ
いろ税務署側で悪い点も出て來ておる
のです。そのために苦しんでおるの
に、それに対して税金を納めるという
ようにやつてくると、かえつて國民の
反感を買うのです。わたくしとして
は、こういうことがかえつて社会の平
和を乱すような、また乱すことを挑発
するようなことにもなりはしないかと
さえ考える場合が多々あるわけです
が、そういうことに対する対応で、ど
うもただいまの御説明では十分でない
のであります。しかしこれは逐條審議
の際に譲りまして、これで打切つてお
きます。

しまうと思われる所以であります。指導者の一つのグループと、指導を受ける者のグループが全然没交渉になつてしまふ、さらに、学校も市町村も指導してくれないということになると、結局はそれでは青少年の自治でみずから修養を高めようということになるのでござりますが、この自治がすこぶるたいへんなものであります。若い者もほつておけば、五年たてば十才年をとり、五十年たてば五十才年をとるといふことで、結局は一生を通じて一人前の生活体験を初めて得て、完成した人間になるころには命が終るということでありまして、社会教育なるものが、こうしたのんきな傾向をたどつて完成されて行くというならば、それが目的だといふならば、また何をか言わんやでありますけれども、現在の社会を急速に引締め、日本の自立復興を加速度的に助長しようと考えますと、そんなことは困ると思うのであります。われわれもさような緩慢な氣持で社会教育制度をながめたいとは考えておりません。もつと急速に効果があがるようでは困らぬと思つております。そこで昨日発言をいたしました火災予防の件だけでも、青少年の自治にまかせるのみでなく、もう少し指導といふ面も考えてもらいたい。なるほど火の用心は火事である。火の用心をおろそかにしたならば、たいへんなことにならぬが、最も注意を要する火の用心のボイントはどこであるかということを自得させるまでに至らしめなければいけない。われ／＼がこの資源の乏しいところで、虎の子のようにしている学校なり工場を片づぱしから焼き盡してくられたのでは、いかに社会教育が徹底し

ようといえども、何をか言わんやといふことになつてしまふのであります。そうすると、もつと急速にこの青少年の修養の中に、生活体験のゆたかな、生活知識の十分きわめられたるところの、いわゆる先覚指導者の指導を十二分に取入れなければ、青少年が一人前の人間になるまでには國家的のロスも多いし、また間の抜けた社会教育によるのでござります。何といつてみたつて、青少年の教育に壯年・老年の生活体験知識を取り入れなければ——また見ようによつては、これが指導に過ぎるという形になります。これに対してどうに、場合によれば強硬にやらなければだめだといふことはあまりにもよくわかりすぎております。これに対してどうにもこの案ではないじがなさすぎ。もつと必要なところはぐんぐんとやつてもいいと私は思つております。現在日本の全体の機構でさえもわれわれは民族自治を認められておる形ではあります。たとえば日本の漁業のどときでも、在來の日本の漁業は漁獲の多いことをもつて世界に誇つておつたのでございますが、この漁業をもつてしては、世界のあらゆる民族から日本の漁業はボイコットを受ける。日本の漁業は取る技術を誇ることもけつこうだけれども、取る前に魚をもつとふやしてから、みずから知識とみずからの努力においてふやした魚をみずから巧みに取つて、いやが上にも民族をにぎわせるという指導を今われわれは受けつつあります。翻つて考えれば、それは突然として氣がついた次第で

あります。日本の漁業といえども、その観点に立たなければ、世界の各民族の間にとても日本人としての位置を認められることができないというところから、今や日本の漁業は画期的に形を改めんとしつつあるのであります。これはたつた一つの事例で、私が本文部委員会に轉籍をして参ります前に屬しておつた水産委員会において、眞剣に問題になったところであります。が、たつた漁業一つにおいてさえもかくの通りでござります。社会教育、日本民族全体がいかにしてすこやかに生きて行くことか、民族の思想をいかにしてゆたかにして行こうか、この教育のためには、もちろん相當に必要な方面には強力な指導がいる。これは理の当然であります。これを今までありますては、こわいものに氣がついておりながら、よろ手を触れずに、とう／＼青年が一生かかつて満足な人間になるまでは、日本のあらゆる文化財と、いうか、資財は鳥有に帰してしまつて、再びほんとうに完成した人間になつて立ち上ろうとしたときには、すでに立ち上がるべき経済的の力が消失をしておるということになつてしまふのであります。私は火災の例に一つ引例をいたしましたけれども、これは決して火災だけではありません、全人生のあらゆる面に対しまして同じ事が言えるのであります。かような点に何もおつかないつくりでおることはありませんが、もつと有効適切な指導を注入する法はないのか。また当局も気がついておるならば、一休この法案でどこでそういうことがあえてやり得るのか、所信を承りたいのであります。

が、大臣でなくてもつけどうであります。この法案の表現法であります。ここにレクリエーションというかが使ってござります。レクリエーションというかは英語でもなければ日本語でもない。こういうあいまいなものを使お使いになるか。このレクリエーションの何という字に相当しておるか、意味がわからなければちよつと辞書を引いて見ようという氣持が出るのは、六・三制をほとんどしまつた者くらいでなければだめでありましょう。あるいはレクリエーションという字を、これは英語のあの字だなどわかる人は、上級の学校に中学が済んで入学試験の準備をしておる者が、そちらに書いてある社会科試験に出たときにとって用意で研究をして腹に入れておる者、かよくな者くらい以上に英語に堪能な者でなければ、おそらくレクリエーションとかなで書いてても、どうしたことだかわかるまいと思います。また過去において英語にいかに堪能な方がありますのも、あの町にべた／＼張つてあるオーフ・リミットだと、このレクリエーションだとかいう字は米語であります。ほんどアメリカ人の使うようない意味では、いかに英語が堪能な人でもわかり得ないのであります。文部省は國語研究機関をみずから持つておられます。このレクリエーションを一体この議案にお掲げになるならば、みずから持つておいでになる國語研究機関に付議をなさつて、あそこでも頭を下げたからこのままこんな妙な字をお書きになつたのか。この点がはつきり伺いたいのであります。あなた方は五十万円の予算を取りまして、まさに國語研

究をして國家百年の大計を今やここに基礎づけんとしておる大事業をおもくろみになつておるのであります。が、クリエーションなるこの米語が、アメリカ人がどんな意味にこれを使おうと書いておるか。それこそ國語研究所において研究なさつて、これを日本語で簡単に表現するならば、何という字を使つたらいいかということは、およそ國語研究所の最初の一つの仕事としてできるはずであります。それをなさつてもなおかつここにこんな字を使わなければならなかつたのかどうか、まことに私は遺憾に思います。本議案ではこの一字だけでありますけれども、今回衆議院に提案されている政府の全議案の中では、こうしたあいまいな字を使つてあるのは二つ三つでは数え切れない数であるように考えておりますが、これを統一することこそ、必ず文部省において確かにやり得ることであると思ひます。國語研究所の活用によつてやり得ることであると思いますが、文部省はそれだけの抱負を持つて、各省に難解な米語があつたらわれたちのところへ持つて來いといふことの通達をせられて、議案の單一化と申しましょうか、正しい國語をもつて表現する方法をわれこそはやつてのけんといふだけの意氣に燃える方が、どうしてたくさんのお役人の中に一人くらいはないのか、非常に私はこの点遺憾に思つております。この点に関しまして御見解はいかがであるか伺います。

も頭をひねつておりますが、へたに謂すれば元氣回復で、それではレクリエーションの妙味は出ないのであります。それで今研究しておりますが、日本語で適切に來るのがないであります。陸軍でも、昔は英語でいえば「ペナ」ですが、砲兵の方ではこれを打起機發條螺鑰といつておしまして、打起機發條螺鑰を持つて來いと言われてわれわれ砲兵の將校は困つたのであります。これはスバナと言えばよくわかるのであります。そういうものが英語で簡潔にわかる例もあるのであります。レクリエーションはまだ徹底しておりません。パンパンという意味もわからなかつた。けれども今日パンパンと言えばびんと來るというような時代が來るだらうと思うのであります。これは單なる元氣回復でなくして、われ々の精神的に肉体的に、日に々創造して、クリエートする、疲れを回復して新しいものを生み出す、という廣い深い意味を持つておりますので、適切な言葉を今研究中であります。へたに訛して、打起機發條螺鑰のようなことになつてしまは困りますので、今研究中であります。(研究中ではいかぬ。法案の中に書いてあるのだから。)と呼ぶ者ありいや、それは内容の意味は、精神的肉体的に疲労を回復し、絶えざる創造をするという意味を含めて書いてあるの

○柴沼政府委員 前段の御質問について、われわれの考え方より、また起委してあります。問題はその方法についての御意見があるのであります。教育の方法としては、たとえば年齢別にいろいろな段階が考えられるかと思うのであります。家庭教育で幼児をしつけます場合の教育の態度、さらに各階級の学校においていたしますところの教育の態度、さらに成人に対する教育の態度というようなものが、それぞれ手法としては違つた手法によつて実施されて参るといふことが考えられるのであります。青少年の場合でありますれば、ちよどこの青少年としてわれわれが取扱ひます年齢層は、まさに一人前としての自覚が始まつた段階であります。そこで、非常に自信を持ち、革新的な意見を持つて進もうといふ時期の初まりになるわけであります。そういう場合に、どういう方法でこれら青少年に先覚者のいろいろな経験、いろいろな教訓を與えるかといふことは、問題により、あるいはその環境により、相當くふうをこらして研究しなければいかぬと思うのであります。

等、あるいは公民館等の施設をつくりまして、それを青少年が利用することによつて先覚者との接触をはかり、あるいは先輩の教訓を受ける機会をつくりつてやる、あるいは書物によつて先人の業績を読むというような機会をつくらるといふことが、まず第一に一つ考えられるわけであります。それからもう一つは、いろいろな團体生活を自由にさせることによりまして、その團体生活の中におのずから指導者としての立場をとる者が出て参り、そういう者を通じて貴重な経験が後世に傳わつて行くような方法をとる、かようなことが考えられておるのであります。そしてそういうことを実施して参るための補助手段として、たとえば映画でありますとか、あるいは幻燈でありますとか、そういう最も新しい視覚、聽覚等の方法をその間に織り込んで行くといふことによつて、お話をのような青少年の教育の充実を期して参りたいと考えるのであります。ただ学校の場合と違いまして、その教育の計画なり内容なりといふものを、國がただ一つの方法、ただ一つの手法といふようなものを考え出して與えまして、これが誤用されますと、ヒトラー・ユーゲントのように相なるわけであります。われくといたしましては、そういう方向には絶対に陥らないというつもりで、実はその辺の予防線を十分に張つて、もっぱら自主的な活動を促して参るような方法を考えに入れて、この法案をつくつた次第でございます。

とえは傳染病にかかるといけないから、図書館に行つて傳染病の本を読んで來なさい、そうすると傳染病の知識ができて、かからないうことになるだらう。また火災はこわい、だから公民館で火災予防の活動写眞でも見て來なさい、それでわかるだらうということになるようでございます。そうしたことでも自得させることもけつこうではありまするが、およそ人間の生活過程におきまして、ことごとに今おつしやるような自得ばかりで、人間が急にこうになり、急に成長するということはあり得ないことで、いかにわれ／＼にこうした制度を教えてくれるアメリカといえども、スポーツにおきましても、あるいはその他におきましても、相当に厳格な指導者が指導法をとつて指導しつつあつて、初めて青少年がみずからそのロスを省きまして、りこうになりますり、急に精神的に成長を遂げつあるのでござりまするから、日本といたしましても、決してその点ではそんなに遠慮しておる必要はないと思います。どん／＼注入するものは注入し、つぎ込むものはつぎ込んでけつこうだと思うのです。そうしなければ私はなかなかこれはむずかしいと思う。さればこそ現在青年の寄つておる工場とか学校とかいうところに行つて、電氣の使用法たつた一つでもごらんなさい。計画され設計されたときの燐数でそのままおり、またそのときの電燈の数がそのまままでおり、また設計されない所には決して電熱器とかそうしたものを使われておらないといふような厳格な例は、ほとんどどこに行つても見ることができない、ような現状であります。私はこの点で相當に注意をして方

方の学校を見まするけれども、燭数などは設計の燭数より大きな燭数を使つておることがほとんど普通のようになります。夫子みずから自得するのは、ほんとうに達人、聖人において全きを得るのであります。こんなにうよくした社会において、青少年がなるべく急速に完熟した人間になつてくれなければ、なか／＼急速に人となりがたいのであります。こんなにうよくした社会において、青少年がなるべく急速に完熟した人間になつてくれなければ、その間に失われるところの國士なりあるいは文化財の消耗は實にはかり知れない損失があるのでござります。やがてその損失が重なり重なつて、民族が再び立つあたわざるところまで行きかざればやまぬということになるので、どうも私は当局がこの点私の考え方よりもおつかなびつくりで、遠いところから物を探つておるような形で、あまりにもいくじがないと思います。もつと勇敢にこれをやられてもけつこうだと思うのでありまするが、私の申し上げるような趣旨においてほんとうにセクションに強い意見で應対をなさつた、対立をして検討を加えられたことが實際あるであらうかどうかであろうか。私はこういうようなことは、たやすくせごともだと承つて來られるだけだから、かような議案が出て來るのではないかと思ひますが、その点あなたの方の御決意のほどを伺つてみたいと思うのであります。

すが、もしもこういうような難解な résultの意見を、適當な訳語がないからそのままあげるといふような場合には、その次に括弧かなんかで、原語のスルをつけておいていただけば、これは非常に便利ではないかと思います。クリエーションを見て、辞書を引いてみようというようなことは、少くとも六・三制の済んだ人くらいでなければ、これはできないのでありますけれども、およそ今の世の中ならば、二十六文字のアルファベットを読むくらいのことはたいていできるし、またできない人でも、十日か二十日の労で、これはだれでも自由自在に覚え得るのであります。それができれば、英語を知らないでも、スペルを傳わって辞書ができる字を引いてみると、その字を引きはじまうと、それが便利を得るかしれないと思うのであります。どうしてかうした字を使わなければならぬときには、將來今申し上げたスペルを次に横文字で入れておいて、おみょうという、そのお試みはどうか考えになりますか、伺いたいと思います。

ら注文を受けたときの問題としていたしまして、中には例として、ですが、スポーツ厳格な訓練が出て参ったのを、どうなことをおきましては、考えを持ち、それがためにそういうことを希望する者ではあります。みずから受けることもありますし、それではなく、一帆りでなく、一帆りではなく、特に青年に見られるのでありますにおきましては、何も公民館の跡に待つておるのも、普通ありますし、それを利用するのも、主的な自己訓練をするのも、普通らんになつてます。が、常に青年層が、宗教的な意味で、Y.M.C.A.でもそうであり、自分でも進んでカウトについて参る年齢についても、また日本にたくましく年齢についても、とてもそうであって、自分で進んで

たということも、実際間のあります。われくでは、ちょうどお言葉の一つの集團において相当お引きになつたのであります。われくは意図いたして実施されるというお話が、非常に理想主義的なまでもうから活動をする、その心理状態を、われくは善用するわけであります。ちょうど青年期は、非常に理想主義的なまでもうから活動をする、その心理状態を、われくは善用するわけであります。そういうわけでもないのであります。そういう意図で、われくとしては、映画を一つ実施して、それがいかないかを手をつかねばなりません。このことはスポーツばかりでなく、文化的な集團においては、常年的の集團においては、常にあります。そういう自発的な青年の集団生活における自らの指導者、あるいは顧問との青少年の制度をどうお気づきと存じますか? まず、またボーカルもそうですし、地域青のようなものにつきましては、そういうことになつて、訓練を受けるというふうであります。そ

いうことをぜひ伸ばして行くことが、

○千賀委員 いま一つ最後にお伺いします。

ます。あなたの考え方になるようになら、社会教育團体が進んで行けばけつこうでありまするが、寄れば麻雀をやる、

りますけれども、今後の教育の方向としては、それ以上に出来ることは行き過ぎではないかというふうに、文部省として考えておるような次第でござります。
○千賀委員 不満足でありますけれども、私はもうこれでやめます。
○水谷(昇)委員 議事進行について、ただいまここに配付せられました社会教育法案に対する修正案といふものは、案するところ、多巻元つてがんば

は 索引をとことく 参議院の文部委員会において修正可決せられたものだと考えるのであります、はたしてそう

でありますならば、この附議事進行上この修正案をひとつ御説明願いたいと存ります。

○渡部委員 関連してやはり一般的な問題をひとつやつて、逐條審議のとき
に説明してもらつたらどうでしよう

○原委員長 それでよろしくうながし
ましようか。

「異議なし」と呼ぶ者あり
○原委員長 それでは渡部君の御発言
の通りにいたします。

○松本(七)委員 前回文部大臣に御質問申し上げたときの御答弁で、少し足らない点がありましたので、補足して

御質問申し上げます。

いろいろな弊害があるのでないかといふことを御質問いたしましたとき、大臣は、予算的な措置と、うも

は不十分であるけれども、これはないよりはまだましんだというような御答弁があつたのであります。しかししながら、六・三制にいたしましても、あるいは教育委員会にいたしましても、予

算的な裏づけ、というものが不十分であるためにいろいろな弊害が起つておる。特にこういう社会教育に関する施設を十分な予算的な措置が伴ねずして実施した場合に、いろいろな弊害が予想されるので、われわれもこれを憂慮するわけであります。どうしても地方の負担が多くなつて来る。今でも問題になつておりますよう、強制的な寄付があります／＼過重されるのではない。か。そういうところから、やはり地方のボスが、こういう社会教育面を相当牛耳るような弊害が起つて來るのではないかろうか。これを実施したときの効果よりは、弊害の方が多く出るのではないかといふことが憂慮されるわけであります。そういう予算的措置が不十分なためによ起ることが予想されるところの弊害について、政府は考慮されておるかどうか、もしそういうことを予想されておるとすれば、どのようにしてそれを防止されるのか、そういう点をお伺いしておきたいと思います。

○柴沼政府委員 先ほど今野さんの御質問のときに触れたのでありまするが、われわれはこの法案を実施することによって、地方の負担が現在の負担よりも著しく増すということができるだけ避け得るような形で規定をして参りたい、こういうつもりで規定をしておるのであります。つまり社会教育だけの狭い見地から言いますれば、たとえば公民館というよなものは、設置を義務づけることが望ましいといふことが一應言えるのでござりますが、しかしそういうことはいろいろな面で、財政ばかりでもありませんが、特に財政的に弊害を生ずるおそれがあるというので、そういう考えは捨てたのであ

ります。また地方教育委員会の任務としてあげましたことも、一つの事例としてあげたのでありますて、これが実施はもっぱら地方の予算で計上し得る範囲にとどめてさしつかえないような規定にいたしたわけなんであります。ただこれを実施することによつて、よき傾向と悪い結果と、二色想像できるのでありまするが、できるだけ悪い結果の出ないような方策をめぐらしまして、まずこれを実施いたしましたために、地方が非常な迷惑を受けるということにならぬことにはならないのではないかというふうに考えておるのであります。

な認識と社会的な自覚を持つつております。しかもそれは新しい日本をつくる上において最も重要なものであると思うわけです。これは私が思うばかりではなくて、現実にそうである。そうだとすれば、社会教育といふものは、いわゆる地方におけるボス的な人の集まりによる機構によってなさるべきものではなくて、民衆の創意、ことに新しい日本をつくるうとして活動しておるところの民衆の創意が盛られなければならぬ。それが一番重要視されなければならぬのに、この法案の中には、民衆の創意性といふものを取入れるところの何ものも出ていないのは、一体どうしたわけであるか、この点についてまずお尋ねいたします。

れこれとくふうしておるのであります。なお愈のためつけ加えまするが、第5條の場合には「指導及び助言」ということよりは「援助」という言葉の方がいいだろうということに參議院でもされております。しかしにこれが指導助言と併なつておつても、いわゆるボス的な考え方で指導することには決してならないようになっているつもりでござります。

○渡部委員 なるほど十五條にはこの教育委員といふものは、「社会教育関係團体の代表者及び學識經驗者のうちから委嘱する」ということになつておりますが、これを委嘱するのは教育長のところによるものであつて、現在のところ、こういう形での社会教育委員といふものが、民衆の創意性を發展させるような、十分に取入れれるような性格になり得ないということはわれくははつきりいろんな場合で経験済みだと考える。この点は議論になりますから、一應討論の際に譲りまして、第二に社会教育関係團体といふのはどういう範囲を指すのですか。

○柴沼政府委員 社会教育の関係團体はここに規定してありますように社会教育といふことを目的とするもので公の支配に属しない、つまり官の統制を受けない團体一切を言うのであります。但し先ほどちよつとこれも関連して申し上げたことがあります、それはその本来の目的の方に重点を置いて、ここでは社会教育團体の方に入れないのであります。そして現在ございますのは

御承知のように社会教育関係團体として取扱うべきものは青少年團体と、あるいは社会教育協会と申しますか、その他相当数各地にきておるのであります。が、その実質的な活動を判断して社会教育を主たる目的としておれば、それをとつて来てこの第十條にいう關係團体になる、さように考えておられます。

●渡部委員 今の御説明による社会教育關係團体というのは、大体において官制的な性質に近い、少くともそういう性質を持ち得る素地を持つておるものであるというふうにわれくとしては考えられるわけです。ところが現にこの社会教育的な活動をしておるところの團体というのは非常に多い。たとえば私ども所属している民主主義科学者協会であります。これは日本の科学の向上ということも、その他の科学の自由といふようなことを重要な目標にしておるのでありますが、しかししながらこの約五千名の大学高専の教授を中心にしておる科学者協会の科学活動、思想科学的啓蒙活動といふものは、全國には非常に大きい力を持つております。これは現に全國に六十箇所の支部を持つておる。これが各地方において地方の科学的な人々、科學研究者の人たちと協力して、非常に廣汎な活動をしております。こういう活動こそが社会教育の上に非常に重大な役割を持つておる。また他の新日本文学会でも、また新日本美術会でもいい。このような團体が全國にそれなりの支部を持つてそれ／＼の部門を通じての社会教育を非常に力強い形で展開しておる。こういう場合にどうしてそれらのものが社会教育の團体に入らな

○渡部委員 柴沼政府委員の答弁は非常におかしいと思う。たとえば民主主義教育的活動をするもの、あるいは社会教育的な効果の多いものというものはこれまで無数にあるとわれくは存じております。しかしこれらは、ただいま学術を中心とします形であれば学術團体として育てて行つた方がいろいろな点に便宜が多いのであります。むりにそれを社会教育関係團体としてここで取上げる必要はないのじやないかとわれくは考えております。この條文でごらんのようく、要するにこの種の團体には文部大臣もあるいは地方公共團体におきましても干渉しては相ならぬということを中心にして規定してあるのであります。従つて干渉しないかわりに補助金も與えないとすることになつております。しかし、かりに科学を中心とする團体でございますならば、その學術研究の範囲においては、これは当然に補助金をもらつてよいのでありますし、またもらわなければば十分な活動はできにくいだらうと思ひます。してこの中に⼊れて、そういう學術的色彩を裏にまわすよりは、むしろ學術を中心とした團体で進むべきである。そのかわり社会教育の活動の範囲においては、いろくな團体等は地方教育委員会等にも密切に協力をしてもらう、そういう形を予想してこらいう規定に相なつておるのであります。

議科学者協会のよう場合には、とにかく政治経済、社会科学、自然科学のあらゆる部面にわたり全國的に啓蒙運動をやつておるのであります。社会科学及び社会科学さらに技術のあらゆる面についての啓蒙活動が行われることをほかにして、どこに社会教育がありますか、その場合それがなぜ社会教育関係團体として入れられないのですか。それだから、私が問題とするのは、あなたの言われたところのさきに若干あげられた團体の青少年云々といったようなものは、これはすこぶる官制的なものに近いような形である。社会教育にはさらに大きい廣汎な團体があるのだ、なぜこういうことを取上げないか、ということをお聞きした理由がそこにあるわけであります。

○柴沼政府委員 民主主義科学者協会のことを取上げて話したのではないのです。私その協会の内容を知りませんのでお答えできませんが、これがそういう科学、社会教育を普及することを目的とする團体であるならば、これはこの中に入つてもさしつかえないだろうと思います。特定の團体につきましてのお話ではなくて——私が間違いでしたか、科学という言葉に非常に重点を置いて耳に響いたものでありますから、學術の研究團体にしてなおかつ普及をする團体かと、かように解釈してお答えしたような次第であります。

○渡部委員 それでは民主主義科学者協会とか、新日本文学会とか、新日本美術会とかいったふるな民主主義的なあらゆる科學、技術、文化に関する廣汎な啓蒙的な活動、教育的な活動、こういうものをやつておるところの團体

は、社会教育関係團体ということに入ることになるわけですか。

○柴沼政府委員 特定の團体についてお答えできません。私その内容を知りません。

○渡部委員 たとえば一般的に言つた
らどうですか。

○ 柴沼政府委員 一般的、抽象的な意味でしたら、科学を普及する團体あるいは生活的の科学化を意図する團体といふことは、自然段に上げてこない

○渡部委員 どうもその点はつきりし
かるべきものだと思つております。

ない。私はたとえばと言つたのであって、これは今後の社会教育関係團体がどう、うものであるか、うここに決

定しておくことが、この運営の上にも、この社会教育委員の選挙の上にも非常に重大なる問題になつて来て居る

う。これは決定的な問題であると思うのです。この問題についてそんなあいまゝな考え方ではいかぬと思ひます。こ

ういうものは社会教育團体であるとして認め得る範囲に入るものだ、あるいは入らぬるものだと、いちご二度とはつき

りする必要があると思います。そういうあいまいなものを残して法案をつくるといふことはできない、と思ひ

ます。お答え願います。つまり判定の基準を明確にする必要があると思います。

○柴沼政府委員 どの團体が具体的に
社会教育関係團体となるかということ、
につきましては、いろいろ疑問の出る

場合もあるかと存じます。しかしこれはその團体の直接関係する場所々々において決定されて行くべきであつて、一般常識でもつて判定する以外にちよ

つと方法はないだろうと考えております。
○渡部委員 その一般常識なるものが
はなはだ非常識だから、ぼくは聞いて
おるのです。一般常識でと言うけれど
ども、基準の判定のないところの法案
を出すことが、第一おかしいじゃない
かと思います。どういうところで基準
を判定するのか、それを明確にされ
ないと、これは第十條だけにかかるよ
うであるが、実は全体の項目にかかわ
つて来る。だから私はその判定すべき
基準を明確にする必要があると思いま
す。
○柴沼政府委員 一般的な基準として
は十條にあります通り「公の支配に屬
しない」ということと「社会教育に関す
る事業を行うことを主たる目的とする
もの」という二つの條項があるのであ
りまして、これによつて十分判定がで
きるだらうと存じております。
○渡部委員 これが重大なんです。こ
れは全体にかかるのです。そこで私は
先ほど申し上げたようになつて、「共産黨
宣傳機關がそこに入るかどうか」という
だらう「と」呼ぶ者あり)そうじやない。
ちやくを入れたらいかぬ。ともかく
あらゆる社会教育、あらゆる自然科学
学、あらゆる技術、こういう問題につい
て廣汎な活動をやつておる、またある
文学会のような廣汎な文化運動をやつ
ておる、こういうものはいろいろな面
から見て、社会教育的な活動をやつて
おるのであります。こうしたこととほ
かにしては社会教育的な活動といふも
のはあり得ないのだということを、ひ
とつ柴沼政府委員ではなくて文部次官
にお聞きします。

教育的な活動をやつて参りましたが、それは宗教を背景にした実に廣汎な事業といたしまして教化もやれば教育もやる、そういうふうに実際的に効果をあげるものでありますけれども、一つの宗教色を持つておりますので、そういうものが政府でやる一つの社会教育の中に入つて行くことは困難かと思います。そこで入らなくても宗教色でもつて存分社会教育はできると私は確信しております。従つてあなたの方のなさつておる科学者協会が——これは科学と思想との非常に深い問題になつて参りますが、一つの政党色を持つとか、あるいは一つの方向を塗りつぶしておるというかつこうであります。國家の費用でもつてそれをするということとは、そこにこの法の精神から言えども、悪いと思うのであります。それがおれの方はそうじでない、純科学だ、そつなりますと、科學というものが、話はそれますが、共産主義は純科学の上に立つておる、それは主義でなくして一つの科学性な眞理だという問題に入りましたら、これは私は非常にむずかしい問題になると思ひます。それはむしろ國会の議論というよりか學界哲学の問題に入つて來ると思います。(拍手)従つてここで論ずべき問題ではなかろうと存ずるのであります。

そこで私は無色透明といったふうな思想は世の中にあるものではなくて、思想というものは必ず一定の色を持つておるものであるから、言わば、思想は全然ナンセンスだと思う。従つてこのナンセンスの問題は一應別にいたしまして、さらにもう一回民間の科学的な文化的な活動を通じて、社会教育を非常に強力に行つて行く團体に対して、政府が不当に統制支配を及ぼし、またはその事業に干渉を加えてはならないということには非常に賛成であります。しかしどうしてこういうものに援助を與えないのか、その点をお伺いします。

うに願いを
しておるのです。(「ナ、
だ。」と呼ぶ者あり)
あなたはね
で非常に喜ぶ者あり
よ。
○原委員長
げますが、
は除いて、
○渡部委員長
言つたら、
○原委員長
ください。
○渡部委員長
党色とか云
て、國また
こういう團
いう意味は
本問題は
対しては上
らないとし
ほかの点、
ほれられない
て、この條
程度統一する
というようす
ありますすが
ろしいのが
れは憲法で
えておりま
○渡部委員長

要領を得ないからお尋ねの、簡単にやつておるので、センスと言えば質問とは別ぶ者あり)そんなんばかりなことをナンセンスと言つたか、わからぬでしよう。

質疑を続行してくださいさ

それでちやくが入るの長くなる。「質問しろ」と呼だから質問しているのです

ちよつと渡部君に申し上げやくが入るという言葉ただきます。

それではどういうふうにまろしいのですか。

それだけは発言しないで

それでこういうふうに政體に対しても助成をしないとどこにありますか。その根

三條で補助金は與えてはなしてあるのです。しかしそのため申しますれば、あたとえて申しますが、この問題は府縣等に屬しない團体、團體に対する助成をしないところは、これは考えて考らうと思つております。こ十九條の問題ではないと考

10

そこで私は無色透明といつたふうな

うに願います

30

3

ては議論になりますから、さらに次に次へ進みます。この文部省の方から出ておる昭和二十四年度予算要求額といふのがあります。この中で特に注目されるのは、復員者教育に要する経費といふものが二千五百九万円もあつて、あらゆる社会教育の施設及び内容上のトップを占めておる。なぜ復員者に対するだけの経費を用いて特別の社会教育を行わなければならぬのかといふ点をお聞きします。

○柴沼政府委員 ここで題目が復員者教育というふうに相なつておりますが、これは文部省の予算であるために、こういふ字句を使つておるのであります。実際にわれくがやつておられますことは、復員して帰られた直後に、日本の新しき憲法のこと御存しない、土地制度のこともよくわからぬ、あるいは職業を探すためにどうたらいいのかといふうな点も不明であります。そういう事例が多いために、そういう日本の実情をそのまま知らせるという趣旨の経費でありまして、この経費は、たとえば新憲法のパンフレットを全部一冊ずつ配るというようなそういう趣旨の経費であります。

○渡部委員 この復員者教育といふのは、特別に教育をされる必要はないものであつて、復員者は復員者としてのりっぱな特別のそれべくの見解を、むしろ日本において戦時中ああいう状態に置かれた人よりも、廣汎な知識を持ち、廣汎な自覚を持ち、廣汎な認識を持つておる人が相当多い場合に、特別のこういう経費が用いられるといふことはねれくとしては異見があるわけですが、しかしこれは意見になりませんから、この点は申し上げません。後

ほどのわれくは討論に際して、この問題をはつきりさせなければならぬと田畠先生です。われくとしては引揚者である復員者というようなものの教育について一番重要なのは、何といっても人の生活を安定させてやることである。つまり教育のための物質的条件をつくり出してやるために全國的努力であるといふうに考えるわざですから、この点についてはあとで質問します。それから教育の物質的基礎と私は申し上げましたが、現在時間の関係からもなかなか社会教育についておる人たちは、生活の関係から受けるよなな機会がないので、この予算が全部削られておるというようやつについてはわれくは特別の考慮をう必要があるのでないかと考えて行なっています。その場合に定時制学校やり方のもとでは、とても働いて行なうということは困難になつて来るだらうと思うのですが、こうした点についての見解はいかがですか。

となつて、教育の実際をやつて行くといふことに進んで参つたわけであります。そういう際でありますので、こゝに新たに発足しました教育委員会が、社会教育上どれだけの責任を持つてぞれだけの任務を課せられなければならぬかということについて、少くともひとつこの際それを明らかにしておかなければ、地方教育委員会としては、ことよりべき根拠がないことになるわけでござります。これは國会の意思でひおきめを願つておく必要があるとわれわれは考えるのであります。すなわち中央統制的なことを一切避けます。そのかわりには、この法律によりまして、たとえば社会教育関係團体に一切干渉しては相ならぬというようなこともこの際明確にして、いろいろな指導的企画を立てるについても、社会教育委員あるいは公民館運営委員といふような、はつきりした輿論を吸收する機関を持つて、それを土台にして、進むのがよいということを明らかにいたしまして、さらに公民館が設置せられます場合でも、その公民館がどういう方向に向つて進むのがよいかというようなことが明確になることが、今日として非常に要求せられておるのであります。われへゝとしましても、ここに社会教育の諸活動に根拠ができまするならば、おそらく社会教育は、先ほど手ぬるいというお話をあつたのでありますけれども、少くとも大地に根の生えたしつかりした振興の仕方ができるのであるうと大いに期待しておる次第でござります。

○原委員長 それでは逐條審議に入ります。圓谷君。

○圓谷委員 社会教育の定義、第二條についてお伺いいたします。これは非常に立案の方の御苦心のほどもわかるのですが、教育基本法の中にこの社会教育の本體の意義があるよう私思うのです。ところでこれを見ますと、学校において行われる教育活動を除いて、主として青少年及び成人に対して行われる組織活動と、こう規定したのですが、そうしますと、学校教育以外となりますと、家庭教育もこの中に含まれておるかどうか。

それからもう一つは、社会教育の多くは組織的活動でなく、学校教育と家庭教育を除いた一切が、社会的教育なんでありまして、ここに一つ疑問がありますので、組織的の團体、組織的の活動ということ以外は、この社会教育のこの法案の目的外に行くのかどうか、これは最も重要な問題であります。さて、この定義の問題がはつきりせぬとこの社会教育法が生きて來ないと想いますので、この二点についてお伺いいたします。

○沼沢政府委員 この第二條で取上げました社会教育は、実は若干限定的に相なつております。御指摘のように、社会教育はむしろ組織的でない部分の方が私も多いと存じております。しかしそういう非組織的なものを取上げて、法的に規正するということは、むしろ社会教育の発展を阻害する場合の方が多いのじやなかろうか。根本としては、國が援助をしたりなんかすることを考えますれば、組織的なものをまず取上げて規正をするという方向に参りたい、こう考えるのであります。そし

て家庭教育に対するお尋ねであります。ここでは主として青少年及び成人というふうに書いてあるのでございまして、実は家庭において行われます家庭教育につきましても、いろいろな部面で組織的な指導がなされておるわけであります。私どもは一應家庭教育も――家庭教育のすみやまでという意味ではないのであります、家庭教育の行われます部面も、この法律に含まれる部面があるのではないかと考えております。

になりました。
それからもう一つ文部省の見解をこの際お伺いしておきたいことは、日本における神社宗教といふものは十三あります。が金光教、出雲大社教、これは宗教となつておりますが、ただかんながらの道といいますか、昔の祖先をまつた、正成をまつた、あるいはその他の神社は宗教とお考えになつておるかどうか。というのは、過日の文部省からの次官通牒かで、地方の学生や生徒を先生が引率して神社に参拜でできな、こういうことになつておりますが、その見解をひとつ伺わしていただきたいと思います。

○柏原政府委員 具体的ないろいろな問題がたくさんありますて、こういう場合はこうと一々関係方面と折衝して、詳しいものができておりますから、篠原課長からお答えいたします。

○篠原説明員 ただいまの御質問ですが、大体根拠は神道から出ておるのでありますて、その解釈が非常にむずかしい解釈をしなければならぬ点が多いのであります。そういう点で具体的にもう少し内容をお伺いしないとわかりにくいのであります。

○園谷委員 私がこれを聞いているのは、この法律で行くと宗教と宗派に属するものの活動は公民館が利用で、きないということになりますよう。そこで地方によつては村にいろ／＼な特定な行事がございます。そこで神社とか村にある鎮守様とか、あるいはそうでない祖先をまつた日本の神社は宗教と考えておるのか、否定しておるのかと、いうことをお伺いしたい。

○篠原説明員 神社をここでは宗教と見ております。

○園谷委員 これは議論になります
し、いすれゆつくりお話するから簡潔
に申し上げますが、宗教には大体宗則
があつて教典がある。キリスト教には
バイブルがあるし、それからマホメッ
ト教にはコーランがある。そこで日本
の神社すなわち具体的人をまつた
ところの神社は、祖先ではあるが宗祖
もなければ教典もないのでは、これはよ
ほど根本的に考えなければ——もし客
觀的にそういう解釈をどちらの方かで
されるとするならば、これはよほど日
本にとつて重大な問題で、何か宗教の
問題が出たときには大いに論争したい
と考えておるので。ほかの神社宗教は
はよいのですよ。けれども、佛教宗
教、これは徹底した宗教であります
が、神社に対する文部省当局の見解がは
つきりしないと、今の学生が日光にお
参りに行つて悪いとかいろいろな解釈
が出て來ると思う。これをはつきりし
ていただきたい。ことに公民館運営に
あたつて、ここに宗教宗派とみんな一
からげにして、村の鎮守様も宗教だと
いうことになつて來ると大きな問題が
起るのではないか。

これを公会堂としてつくれといふので、公会堂につくつて、利用價値を高めるということになるので、村では公民館とされるより公会堂としてしまうといふことが起るではないか。

○柴沼政府委員 公民館と宗教との關係でございますが、公民館の側からお答えいたしますと、特定の宗教と密接な關係になれば、公民館としてはよろしいと考えておるのであります。各宗各派が平等、公平な立場で利用することは公民館としてさしつかえないと考へるのであります。

それから六箇月以内の手続はお説のような点もありますから、原案から削除してあります。御了承願いたいと思います。

○圓谷委員 終りました。

○若林委員 私は今日社会教育法について連して宗教方面について質問したいと思つたのであります、これを留保して次会にやらせていただきます。

○原委員長 散会する前に一言申し上げておきたいことがあります。閉会中の審査に関する件であります、國会法四十七條第二項の規定により閉会中も審査はできますが、議院の議決を必要とするため、常任委員会の中にはすでに閉会中の審査申請書を提出しておるところもございます。議院の許可を得れば國政に関する調査も、委員の派遣もできますので、閉会の期日が来るまでに、閉会中に何をするかということを、ひとつお考え置き願いたいと思います。

○圓谷委員 議事進行について――。

この社會教育法案は大体明日あたりに上げなければならぬと思いますので、

卷之三

一般質問は本日で打切りまして、逐條審議をやつて修正案や何かをやりたいと思います。お詫び願います。

○原委員長 それでは総括的な質疑はこれをもつて打切り、明日は逐條審議をいたしたいと思いますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○原委員長 それではさよにいたしま

す。 本日はこれをもつて散会いたしま

す。 午後四時五十一分散会

職

衆議院文部委員会議録第十一号
中正誤

八頁一段三三行「適当でないと私は考えます。その点は私といたしましては、」は「適当でないと私は考えます。
○今野委員 その点は私といたしましては」の誤り

昭和二十四年八月十九日印刷

昭和二十四年八月二十日発行

衆議院事務局

印刷者 印刷局