

(第十三部)

第五回 參議院運輸委員会議録第十二号

(一四九)

昭和二十四年四月二十八日(木曜日)

本日の会議に付した事件

○國有鉄道運賃法の一部を改正する法律案(内閣提出衆議院送付)

午後二時二十四分開会

○委員長(板谷勝助君) これより会議を開きます。運賃改正法案を議題といたします。大体質疑は終つたことと存じます。が、この際簡単な質疑ならばお許しをいたします。内村君。

○内村清次君 國有鉄道運賃法の一部を改正するところのいわゆる旅客運賃六割値上に対する法案が今最終段階にあります。が、この際簡単な質疑ならばお許しをいたします。

○國務大臣(大庭三吉君) 只今の内村君の御質問にお答えいたします。この非常にからい予算を本年度はやつて行かなければならんのですが、この予算

に一つの破綻を來だす。これが大きな原因になりやしないか。又二百三十億

の赤字の補額に対しても即ちその枠内の組替をやる

だけの予算しか取れないといふ現実を直視いたしまして、まあいわゆる泣いても笑つてもこの金額でやつて行く

きましても例えれば経費が少いと云ふ。そのため俗に経費が少いといふことと製造工場におきましては品質がとかく落ちるとか、或いは手を抜くとかいふことがあります。が、鉄道の経営におきましては相成らんと思つております。要するに十分ではございませんが、國鐵經營上この金額で支障なくやつて行かねばならんと考えておる次第であります。

○内村清次君 私は本改正法律案に對しまして、日本社会党を代表いたしまして反対する者であります。

理由の第一は、本案の趣旨であります。旅客運賃六割値上が、國民大衆に対する一方的な負担過重となる点であります。このことにつきましては公聽会その他におきまして、各界の代表によつて述べられたのでありますから、ここでは説明するまでもないことを御弁明されておるのであります。

第二の理由は旅客運賃と貨物運賃の比率についてであります。即ち旅客

運賃は昭和十一年と比較いたしまし

て、原價百五倍に対しまして五十倍の

埠等に対しまして、今後起るであろうとこうの國鉄の企業の興隆に対しまして、眞に自信を持つてこの予算を引受け、同時に又この予算によつて國鉄を、一國の産業の興隆を發展させようとしていることが確信あるかどうか。

この点につきましては明確に御答弁をお願いしたいと思います。

○内村清次君 貨物運賃をそのままにして置く。即ち貨物運賃を据置くということは物價に

あらば、物價体系におきましても貨物運

賃が実に低位な立場にある。これをそ

のままに据え置いて、旅客運賃を大幅に上げるということは、恐らく産業界に一歩の破綻を來だす。これが大きな原因になりやしないか。又二百三十億の赤字の補額に対しても即ちその枠内の組替をやる

だけの予算しか取れないといふ現実を直視いたしまして、まあいわゆる泣いても笑つてもこの金額でやつて行く

きましても例えれば経費が少いと云ふ。そのため俗に経費が少いといふことと製造工場におきましては品質がとかく落ちるとか、或いは手を抜くとかいふことがあります。が、鉄道の経営におきましては相成らんと思つております。要するに十分ではございませんが、國鐵經營上この金額で支障なくやつて行かねばならんと考えておる次第であります。

○内村清次君 私は本改正法律案に對

しまして、日本社会党を代表いたしまして反対する者であります。

理由の第一は、本案の趣旨であります。旅客運賃六割値上が、國民大衆に対する一方的な負担過重となる点であります。このことにつきましては公聽会その他におきまして、各界の代表によつて述べられたのでありますから、ここでは説明するまでもないことを御弁明されておるのであります。

第二の理由は旅客運賃と貨物運賃の比率についてであります。即ち旅客

運賃は昭和十一年と比較いたしまし

て、原價百五倍に対しまして五十倍の

すべてのものであります。が、目

の諸情勢から考えて誠に遺憾な

を失した不合理な運賃を繼續する場合においては、必ずや均衡財政の確立に

おまかで、ただこの際次の諸点につ

好ましからん影響を與えるだろうと思

値上りし、それに対しても貨物運賃は原價一百二十五倍に対しまして七十七倍の値上りでありますまして、貨物運賃の方が却つて原價割れが甚だしいのであります。且つ又貨物運賃が主要物價に占める比率は平均二%であります。それに對しまして昭和十一年の比率は四%に上つております。即ち物價中に含まれておるところの貨物運賃の割合は、十一年に比較して却つて低位でありますとして、実質的には、或る程度の値上りは物價に殆んど影響しないと政府の方でも資料を發表しております。更にこれを陸海貨物運賃の比較において見ますと、石炭の輸送費は機帆船トン当たり四百五十七円七十銭に対しまして、鉄道は百八十五円十銭、ペルトでは約一百円余の安い、木材では百四十円の安いになります。当局の資料で發表されております。そのために海運を利用せず長距離においても陸運国有鉄道を利用するというアンバランスが生じてゐるのであります。

以上國民生活への影響とか、陸海運の均衡等の点からいたしましても、本委員会において貨物運賃を値上げし得るというような修正案が提出されたようないふんでありますて、そのような世論が一般化となつておるのであります。この点も反対要素の一つであります。

又理由の第三は國鉄会計の赤字三百三十億は、本予算の補正との關係において處理すべきものであるという点であります。即ち現在の國鉄会計の赤字はインフレと物價政策によつて生れるものでありますて、公共性のために止むを得ないものであります。それで大資本への補給金と同じように、國鉄

へも一般会計から價格差調整として支出されるべきが当然であります。この点将来の独立採算制とは何ら矛盾するものではなく、インフレの安定するまで、このような安生産業への暫定措置と同じような措置をとられて然るべきであると思うのであります。

ないものと認めまして、遺憾ながら民主自由党を代表いたしまして賛意を表します。

○委員長(板谷謙助君) 他に御意見ありますか。只今小野委員の発言中で希望事件が述べられたようではあります。が、これに対して運輸大臣が若し御答弁があるならば、この際お願いいたします。

○國務大臣(大屋昌三君) 小野君の御要望は御尤もな次第と拜承いたしました。つきましてはその趣に沿いまして努力をいたすつもりであります。

○委員長(板谷謙助君) これにて討論は終結いたしました。これより採決に入ります。国有鉄道運賃法の一部を改正する法律案の政府原案に対して賛成の諸君の挙手を求めます。

【挙手者多数】

○委員長(板谷謙助君) 多数と認めます。本案は政府原案通り可決確定するものと決定いたしました。

尚本会議における委員長の口頭報告は本院規則第四百四條によつて、予め多数意見者の承認を受けなければならんことになつておりますが、これを委員長において本法案の内容、委員会における質疑答辯の要旨、討論の要旨及び表决の結果を報告することとし、御承認を願うことに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(板谷謙助君) 御異議なしと認めます。それから本院規則第七十二條によりまして、委員長が議院に提出する報告書には多数意見者の署名を附することになつておりますから、本案を可とする方は順次御署名を願います。

○委員長(板谷順助君) 御姓名漏れはございませんか……。御署名漏れはるものと認めます。本日はこれにて散会いたします。
午後二時四十八分散会
出席者は左の通り
委員長 板谷 順助君
理事 小泉 秀吉君
委員 小野 哲君
委員 丹羽 五郎君
委員 内村 清次君
委員 植竹 春彦君
委員 大隅 憲二君
政府委員 高田 寛君
國務大臣 運輸大臣 飯田精太郎君
運輸政務次官 加藤常太郎君
運輸事務官 芥川 治君
運輸事務官 高田 寛君
運輸事務官 足羽 則之君
(大臣官房) 考査室長 加賀山之雄君
運輸事務官 (鉄道監修局) 藤谷 虎芳君
運輸事務官 (鉄道監修局) 畠谷 虎芳君
業務局長 桑谷 虎芳君
一、船舶公團法の一部を改正する法律案
四月二十五日予備審査のため、本委員会に左の事件を付託された。
船舶公團法の一部を改正する法律案

船舶公團法の一部を改正する法律
船舶公團法(昭和二十一年法律第五
十二号)の一部を次のようして改正す
る。

第三條第一項中「三億円」を「五十
六億九千七百万円」に改める。

第十六條第一項第三号を削り、第
四号を第三号とする。

第二十一條第四項中「船舶若しく
は造船事業用設備の貸付を受け、又
は船舶用資材の貢渡を受けた者」を
「船舶の貸付を受け、若しくは船舶
用資材の貢渡を受けた者」に改める。

第二十四條第一項第三号中「船舶、
船舶用資材又は造船事業用設備」を
「船舶又は船舶用資材」に改める。

第三十五條第一項中「並びに造船
事業用設備」を削る。

附 則

この法律は、公布の日から施行する。

四月二十六日予備審査のため、本委員
会に左の事件を付託された。

一、造船法案

(目的)

第一條 この法律は、造船に関する
必要な調節を行い、造船技術の向
上を図り、もつて造船に関する事
業の円滑な運営を期することを目
的とする。

(施設の新設)

第二條 級トン数百トン以上又は長
さ二十五メートル以上の鋼製の船
舶の製造又は修繕をすることがで
きる造船所、ドック又は揚船台
を備え、且ち工場の施設を有する

設を新設しようとする者は、運輸大臣の許可を受けなければならぬ。

(設備の新設等)

第三條 前條の施設を所有し、又は借り受けている者が、船舶の製造又は修繕に必要な設備であつて省令で定めるものを新設し、拡張し、又は移転しようとするときは、運輸大臣の許可を受けなければならない。

(船舶の製造又は改修)

第四條 左に掲げる船舶の製造又は改修をしようとする者は、省令で定める場合を除く外、運輸大臣の許可を受けなければならない。

一 船舶（ボンツーン及び浮ドックを含む）

二 鋼製の船舶以外の船舶で総トン数二十トン以上又は長さ十五メートル以上のもの（改修後総トン数二十トン以上又は長さ十五メートル以上となるものを含む）

三 前項において「改修」とは、船舶の長さ、幅、深さ若しくは推進機関の種類若しくは出力を変更する工事又はその他の工事で船舶の用途の変更を目的としてその構造若しくは設備を変更する工事をいふ。

(推進性能試験)

第五條 船舶を製造する事業者者が推進機関を備える長さ五十メートル以上の船舶を製造しようとするときは、あらかじめその船舶の設計について運輸大臣が行う水そうによる推進性能試験を受けなければならない。

2 前項に規定する者が、同項の規定により推進性能試験を受けた設計に基いて船舶を製造したときは、当該船舶について、運輸大臣が行う実地による推進性能試験を受けなければならない。

3 前項の規定は、既に第一項の規定による推進性能試験を受けた船舶については、適用しない。

4 運輸大臣は、必要があると認めることは、推進機関を備える長さ五十メートル未満の船舶について、第一項又は第二項の推進性能試験を受けることを勧告することができる。

5 前四項の規定による推進性能試験の方針その他細目については、省令で定める。

6 運輸大臣は、推進性能試験を受けた者に対しても、その結果を通報しなければならない。この場合に認めるとときは、設計の変更その他他の効果を示すことができる。

7 推進性能試験を受けようとする者は、政令の定めるところにより、手数料及び実費を納めなければならない。

8 前項において「推進性能試験」とは、船舶用機関を製造する事業者に對して行うものとし、その方法その他の細目については、省令で定める。

(鋼製の船舶)

9 前項において「改修」とは、船舶用機関を備える長さ五十メートル未満の船舶で総トン数一百五十平方メートル以上の船舶用推進機関又は船舶用ボイラについて、運輸大臣が行う性能試験を受けなければならない。但し、既に性能試験を受けた船舶用

推進機関又は船舶用ボイラーを製造した者が、これと同一の設計に基いて製造したものについては、この限りでない。

2 運輸大臣は、必要があると認めることは、軸馬力五百馬力未満の船舶用推進機関又は受熱面積百五十平方メートル未満の船舶用ボイラについて前項の性能試験を受けることを勧告することができるのである。

3 前二項の規定による性能試験は、船舶用推進機関に関する場合は、船舶用推進機関に関しては出力、操縦性、回轉速度の調整及び振動について、船舶用ボイラーに関しては燃焼及び蒸発の効率について行うものとし、その方法その他の細目については、省令で定める。

4 第一項及び第二項の規定による性能試験については、前條第六項及び第七項の規定を準用する。

5 第二項の規定による性能試験は、船舶技術審議会の議を経て、造船技術に関する研究を行なう者に對して研究奨励金を交付し、又は船体、船舶用機関若しくは、裝品又はこれらの部分若しくは附屬品を試作しようとする者に對して試作奨励金を交付することができるのである。

6 前項の規定によつて、省令で定める。

7 前項の規定によつて、省令で定める。但し、既に性能試験を受けた船舶用機関又は船舶用ボイラについて、運輸大臣が行う性能試験を受けなければならない。

8 前項の規定によつて、省令で定める。但し、既に性能試験を受けた船舶用機関又は船舶用ボイラについて、運輸大臣が行う性能試験を受けなければならない。

(船舶用機関を製造する事業者)

9 前項の規定によつて、省令で定める。但し、既に性能試験を受けた船舶用機関又は船舶用ボイラについて、運輸大臣が行う性能試験を受けなければならない。

3 審議会は、造船技術の向上に関する委員長を置く。

第十一條 審議会は、委員十五人以内で組織する。

4 第十二条 この法律に規定するもの外、審議会の組織、運用その他の審議会に関し必要な事項は、省令で定める。

5 (届出)

6 第十三條 左に掲げる事業を開始した者は、その事業を開始した日から二箇月以内に、省令の定めるところにより、その事業の概要を運輸大臣に届け出なければならない。

6 (届出)

7 第十四條 運輸大臣又は海運局長は、この法律の規定による届出若しくは報告がされないとき、又は届出若しくは報告が虚偽であると認めるときは、当該官吏をして当該事業場に立ち入り、業務の状況又は帳簿書類その他の物件を検査させることができるのである。

(立入検査)

8 第十五条 運輸大臣又は海運局長は、この法律の規定による届出若しくは報告がされないとき、又は届出若しくは報告が虚偽であると認めるときは、当該官吏をして当該事業場に立ち入り、業務の状況又は帳簿書類その他の物件を検査させることができるのである。

(立入検査)

9 第十六条 運輸大臣は、第十四条の規定を當む者に對して、業務運営の改善又は技術の向上に関する必要な勧告をすることができる。

(業務又は技術に関する勧告)

10 第十七条 運輸大臣は、第十四条の規定を當む者に對して、業務運営の改善又は技術の向上に関する必要な勧告をすることができる。

(現に事業を営む者の届出)

11 第十八条 この法律施行の際現に第十三条第一項各号の事業を當む者は、この法律施行の日から二箇月以内に、省令の定めるところにより、その事業の概要を運輸大臣に届け出なければならない。

(罰則)

12 第十九条 第四條第一項の規定に違反して製造又は改造に着手した者は、三年以下の懲役又は五十万円以下の罰金に処する。

第十四條 運輸大臣又は海運局長は、船舶の製造若しくは修繕又は船体、船舶用機関若しくは、装品又はこれら部分若しくは附屬品の製造、修繕又は販賣をする事業を當む者に對して、その事業の状況について報告をさせることができるのである。

(報告)

第十五條 運輸大臣又は海運局長は、この法律の規定による届出若しくは報告がされないとき、又は届出若しくは報告が虚偽であると認めるときは、当該官吏をして当該事業場に立ち入り、業務の状況又は帳簿書類その他の物件を検査させることができるのである。

(立入検査)

第十六條 運輸大臣は、第十四条の規定を當む者に對して、業務運営の改善又は技術の向上に関する必要な勧告をすることができる。

(業務又は技術に関する勧告)

第十七條 この法律施行の際現に第十三条第一項各号の事業を當む者は、この法律施行の日から二箇月以内に、省令の定めるところにより、その事業の概要を運輸大臣に届け出なければならない。

(現に事業を営む者の届出)

第十八條 第四條第一項の規定に違反して製造又は改造に着手した者は、三年以下の懲役又は五十万円以下の罰金に処する。

(罰則)

第十九条 第四條第一項の規定に違反して製造又は改造に着手した者は、三年以下の懲役又は五十万円以下の罰金に処する。

別表

水先区の名称	区	域
室蘭水先区		北海道大島岬から大黒島を経てホテイシ崎まで引いた線及び陸岸により囲まれた海面
函館水先区		北海道大島岬から葛登支岬まで引いた線及び陸岸により囲まれた海面
小樽水先区		北海道平磯岬から茅柴岬まで引いた線及び陸岸により囲まれた海面
留萌水先区		北海道留萌岬から三百三十度二千七百メートルの地点まで引いた線、同地点から九度に引いた線及び陸岸により囲まれた海面
塩釜水先区		宮城縣花淵崎から唐戸島南端まで引いた線、同島三角点（三十六メートル）から寒風沢島長浜天測点を経て腕崎まで引いた線及び陸岸により囲まれた海面
東京湾水先区		神奈川縣千駄ヶ崎から千葉縣明金崎まで引いた線及び陸岸により囲まれた海面（京浜港に屬する河川水面を含む。）
新潟水先区		新潟縣新潟港防波堤燈台（北緯三十七度五十七分十九秒 東經百三十九度四分十八秒）から二百五度二千百メートルの地点を中心として四千五百メートル半径を有する円内の海面及び信濃川万代橋下流の河川水面
伏木水先区		富山縣阿尾崎から魚津燈台（北緯三十六度四十八分四十二秒 東經百三十七度二十三分四十八秒）まで引いた線及び陸岸により囲まれた海面（伏木東岩瀬港に屬する河川水面を含む。）
七尾水先区		石川縣鏡音崎から能登島松鼻（野崎）まで引いた線、同島祖母ヶ浦崎から火打崎（火打岩崎）まで引いた線及び陸岸により囲まれた海面
清水水先区		静岡縣濱崎から零度に引いた線及び陸岸により囲まれた海面並びに巴川港橋下流の河川水面
名古屋四日市水先区		愛知縣鬼ヶ崎から二百七十度に引いた線及び陸岸により囲まれた海面（名古屋港及び四日市港に屬する河川及び運河水面を含む。）
舞鶴水先区		京都府金ヶ崎から零度に引いた線、博奕岬から二百七十度に引いた線及び陸岸により囲まれた海面並びに高野川、伊佐津川、寺川、伊保良川、祖母谷川及び志樂川各最下流道路橋下流の河川水面
境水先区		鳥取縣外ノ江西端から金毘羅山山頂まで引いた線、同線に接続する東経三十三度十四分三十秒を中心として四千メートルの半径を

四月二十八日本委員会に左の事件を付託された。
 一、國有鉄道運賃法の一部を改正する
 法律案（予備審査のための付託は四月十九日）

坂神水先区	有する田園により囲まれた海面 大阪府石津川口右岸突端から兵庫縣妙法寺川口右岸突端まで引いた線及び陸岸により囲まれた海面（大阪港、神戸港及び尼崎港に屬する河川及び運河水面を含む。）	
内海水先区	大阪府石津川口右岸突端から兵庫縣鷺崎まで引いた線、同縣潮崎から鷺崎まで引いた線、福岡縣部崎から四十五度に引いた線及び陸岸により囲まれた海面のうち阪神水先区を除く海面	
関門水先区	山口縣鶴代崎から福岡縣妙見崎まで引いた線、同縣部崎から四十五度に引いた線及び陸岸により囲まれた海面	
崎戸水先区	長崎縣鶴ノ浦島鶴崎から崎戸島北西端まで引いた線、猪首ノ鼻から朽木崎まで引いた線及び陸岸により囲まれた海面	
佐世保水先区	長崎縣向後崎から水尻鼻まで引いた線、猪首ノ鼻から朽木崎まで引いた線及び陸岸により囲まれた海面	
長崎水先区	長崎縣福田崎から伊王島北端まで引いた線、沖ノ島南端から香焼島南端を経て深堀まで引いた線及び陸岸により囲まれた海面並びに浦上川及び中島川各最下流道路橋下流の河川水面	
島原海湾水先区	長崎縣國崎から熊本縣牡丹瀬崎まで引いた線、同縣天草上島下大戸ノ鼻から千東島上大戸ノ鼻まで引いた線及び陸岸により囲まれた海面（三角港を含む。）	
鹿児島水先区	鹿児島縣櫻島藤野崎から二百七十度に引いた線、同島燃崎から沖小島三角点（三十七メートル）を経て脇田川口右岸突端まで引いた線及び陸岸により囲まれた海面	

昭和十四年五月二十九日印刷

昭和十四年五月三十日發行