

國第五回參議院運輸委員會會議錄第十八號

昭和二十四年五月十四日(土曜日)午前
十時五十八分開会

- 本日の会議に付した事件

○船舶運営会の船員の給與基準の設定
及び船舶運営会の役職員に対する特
別手当の支給に関する法律案（内閣
送付）

○水先法案（内閣提出、衆議院送付）

○小委員長の報告

○御影、辺富内両駅間に鉄道敷設の請
願（第八十九号）

○羽幌、朱鞠内間及び羽幌、遠別間に
鉄道敷設促進の請願（第二百三十号）

○根北線全通促進に関する請願（第四
百五十三号）

○様似、廣尾両駅間に鉄道敷設の請願
(第八百二十八号)

○八幡浜駅、八幡浜港間に臨港鉄道敷
設の陳情（第三百十四号）

○日田市、守実間に鉄道敷設の陳情
(第二百三十八号)

○山川、枕崎両駅間に鉄道敷設の陳情
(第二百五十五号)

○山川、枕崎両駅間に鉄道敷設促進の
請願（第十八号）

○三重町、日向長井両駅間に鉄道敷設
の請願（第二百三十六号）

○荒海、瀧の原間鉄道敷設促進に関する
請願（第五百九号）

○阿仁合・角館両駅間に鉄道敷設の請
願（第七十号）

○三陸沿岸鉄道敷設促進に関する請願
(第七百十七号)

○中土、小滝両駅間に鉄道敷設促進に關
する請願（第七百三号）

○中土、小瀧両駅間鉄道敷設促進に関する陳情(第二百七十七号)(第三百八号)

- 直江津、六日町両駅間鉄道敷設促進に關する請願(第六百四十一号)
 - 奥津、櫻井両駅間に鉄道敷設の請願(第八百三十一号)
 - 郡山、白石両駅間鉄道電化促進に關する請願(第六百六十七号)(第二百九号)
 - 小野田港、小野田両駅間鉄道電化促進に關する請願(第三百二十九号)
 - 岐阜、名古屋両市を中心とする省線の電化に關する請願(第六百号)
 - 常磐線電化促進に關する請願(第六百十五号)
 - 浜松、米原両駅間鉄道電化促進に關する請願(第六百十六号)
 - 郡山、白石両駅間鉄道電化促進に關する陳情(第六百四号)
 - 吉松、人吉両駅間電化促進及び路線変更に關する陳情(第六百二十一号)
 - 東海道線完全電化に關する陳情(第六百三十三号)
 - 甲府、塩尻両駅間及び塩尻、長野両駅間鉄道電化促進に關する陳情(第六百六十五号)
 - 道路運送監理事務所の地方移譲反対に關する請願(第三百四十七号)(第三百五十四号)(第三百七十八号)(第三百八十一号)(第三百八十六号)(第三百八十九号)(第三百九十四号)(第四百一号)(第四百四号)(第四百三十二号)(第四百三十三号)(第四百四十四号)(第四百四十五号)

号)(第四百六十号)(第四百六十九号)(第四百八十七号)(第五百十号)(第五百三十五号)

- (第五百四十九号) (第五百三十五号)
○舞木駅名の呼称訂正に関する請願
(第四百八十八号)
○会津若松、山都両駅間の鉄道敷設変更
更反对に関する請願(第九十三号)
○秋葉原駅名の呼称訂正に関する請願
(第九十六号)
○道路運送監理事務所の地方移譲反対に関する陳情(第九百四十一号)
(第九百四十二号)(第九百四十三号)
○道路運送監理事務所の機構拡充に関する請願(第三百九十三号)
○道路運送監理事務所の地方移譲反対に関する請願(第三百七十九号)
○道路運送監理事務所の強化拡充に関する請願(第三百九十九号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第八十一号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百四十三号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百四十八号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百四十九号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百五十一号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百五十二号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百五十七号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百五十九号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百六十一号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百六十二号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百六十七号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百六十九号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百七十号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百七十二号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百八十四号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百八十八号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百八十九号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百九十一号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百九十二号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百九十三号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百九十四号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百九十五号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百九十六号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百九十七号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百九十八号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百九十九号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百六十号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百六十六号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百六十七号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百六十八号)
○大越駅名の呼称訂正に関する請願(第六百六十九号)

○渋谷、東京兩駅間に直通列車運輸開始の請願(第百五十八号)

- 長崎、東京向駅間溝急列車を急行列車に切替の陳情(第一百一十四号)

○美幌、斜里兩駅間に國營バス運輸開始の請願(第八十八号)(第四百八十一号)

○磐城西郷信号所を駅に昇格の請願(第四十三号)

○貝田信号所を駅に昇格の請願(第二十号)

○長島信号場を旅客駅に昇格の請願(第十四号)

○長島信号場を旅客駅に西人吉駅設置の請願(第七百四十四号)

○中村、新地両駅間に駒嶺駅設置の請願(第二十一号)

○肥薩線入吉渡両駅間に西人吉駅設置の請願(第三百九十五号)

○川東、谷田川両駅間に停車場設置の陳情(第三百三十三号)

○富山駅拡張改築に関する陳情(第三百号)

○出石鉄道復活に関する請願(第三百九十八号)

○仙台鉄道局福島管理部移転に関する請願(第一百五十五号)

○廣島鉄道局廣島工機部廣島分工場存置に関する請願(第八百五号)

○門司鉄道局小倉工機部熊本分工場存置に関する請願(第九百一十八号)

○運輸省設置法案に関する件

- 政府委員(加藤常太郎君) 船舶運營
会の船員の給與基準の設定及び、船舶
運營会の役職員に対する特別手当の支
給に関する法律案につきまして御説明
申し上げます。
船舶運營会の予算が國家の財政に直
結されて居りますので船舶運營会船員
の給與基準につきましては從來官廳職
員の給與水準の改訂されるごとに或る
格差を保ちつゝ改訂されて参りました
が本年度の政府関係機関の予算総則に
おきまして、船舶運營会の收支予算の
別冊甲号に「船舶運營會從業員の給與
の支拂については公務員の給與の格付
に則つて定められたもので支拂わなければ
ならぬ」と規定されて居ります。
なお船舶運營會の陸上職員は本年二
月三日既に人事院によりまして國家公
務員に指定されたのであります。が船舶
運營會從業員は陸上職員及び船員と問
わず、その給與につきましては船舶運
營會の存続が臨時的なものであります
し、且つその業務の性質に鑑みま
して一般の國家公務員と異なる特殊の
経験や技術を必要と致しますので、そ

の職務の報償として特別の手当を支給するの要があるのであります。

即ち法律案におきましては、

一、船舶運営会船員の給與基準は、政

府職員の新給與実施に関する法律に定める船員の給與の例に準じて定められなければならないこと。

二、船舶運営会理事長は、船舶運営会の役員及び船員を含む職員に対し、

主務大臣の承認を得て船員については俸給の百分の十二をこえない範囲

内、又役員及び陸上職員については俸給の百分の三十をこえない範囲に

おいて特別の手当を支給することが

できるが、この特別手当の合計額は、

これらの者に支給する俸給の合計額の百分の十をこえなければならないこ

と。

三、右の特別の手当は、船舶運営会の予算の範囲をこえて支給してはなら

ない。本法律案の萼旨について以上申し述べました通りであります。

○委員長(板谷順助君) 速記を止め

午前十一時三分速記中止

午前十一時四十九分速記開始

○委員長(板谷順助君) それでは速記を始めて。

○政府委員(山崎小五郎君) 小泉委員の先程の御質問に御答弁いたします。先程申上げましたのは、大体強制水先区域として予定をしておる場所でございますが、具体的に規定するのは先程

申しましたように水先審議会に諮りましたが、或いはできた港からどういう順序でやつて行くかというふうなことは、水先審議会に諮つて決めて行きました

いと思います。

○小泉秀吉君 十三條の終いの方です

けれども、「省令で定める海拔免状の裏書によつて」云々といふことでござい

ますけれども、これも丹羽さんから随

どもまだびんと来ないのですが、こ

の裏書といふものの性質であります

が、これは政府の狙うところは、この

裏書をすればその裏書を持つてある船

又は航海士の乗つている船は、強制水

先区において強制水先を施行しないと

えれば、こういう裏書を持つてある船長

停止、或いは禁止、或いは二十五條違反

の適用も受けることになります。ひ

いては又二十五條の規定の適用を受けおりますように、結局違った言葉で言つたけれども、これが丹羽さんから随分詳しい質問があつたのですが、併し

どうもまだびんと来ないのですが、こ

の裏書といふものの性質であります

が、ただこの法律で規定しております

うのと同じ意味だと私は思うのであ

りますが、そう了解できないでしよう

か。

○政府委員(山崎小五郎君) 実質的に

そうでございます。

○小泉秀吉君 それから更にこの十六

條、十七條、十八條その他にあります

る、例えば十六條で言うと、その船舶

に水先人は赴かなければなりません

七條では船長が、水先人に水先をさせなければならない。或いは十八條では、

水先人は、誠実に水先をしなければ

ならない。それは誠に結構なことだと

思ふのだけれども、こういふことの監督はどういうふうにしてするのか、或いは七條では船長が、水先人に水先をさせなければならない。或いは十八條では、

水先人は、誠実に水先をしなければ

ならない。それは誠に結構なことだと

思ふのだけれども、こういふことの監

督はどういうふうにしてするのか、或

いはそういうことが履行されなかつた

ようか。

○政府委員(山崎小五郎君) 御質問の御説明だと、二十八條の大体におい

ては該船長が運営なくその旨を海上

保安廳の事務所に報告しなければなら

ないということに、大体帰するような

ことは理解されるんだが、政府も

保険廳の方に報告しなければなら

ります。結局その報告に基きまして、

水先審議会に諮りまして処罰をすると

いうことになつております。

○小泉秀吉君 そうしますと、結局今

の御説明だと、二十八條の大体におい

ては該船長が運営なくその旨を海上

保安廳の事務所に報告しなければなら

ないということに、大体帰するような

ことは理解されるんだが、政府も

保険廳の方に報告しなければなら

ります。結局その報告に基きまして、

水先人は水先信号を認めたら直ちに應

じて、正當な理由でなければ水先を

招しなければならない、又船長は水先

人が應招して來た場合に、余り感情的な

水先人にしてはならないとか、或いは

水先人は水先信号を認めたら直ちに應

じて、正當な理由でなければ水先を

長は水先人を手足のごく使うので、これは殆んど船契約説といふもので、それは殆んど船員をしておるのであります。一つは考え方をしておるのであります。一つは、それが又最も反対な立場をとるのは請負契約、これは船長は水先人にやらしめた場合には全部その水先人が全責任を持つてしまうのだというが反対の極端な説でありまして、その中間をとるのが准委任説とか、無名契約とかいうものがございますが、大体私共の作つておられまする水先法におきましては、准委任契約的な性格を持つておるという解釈方をしておるのであります。從いまして船長はやはり水先人を取りました場合にも、船全体の指揮の最高指揮官の責任を全然解除されない、結局水先人が船長の判断から考えまして、非常に危険であるといふときには当然船長としては船の航行上の責任を持つております。その他船の船員の配置、その他のいろいろ船の最高指揮的な責任は常に船長にあるといふふうに解釈しております。

限りにおいて持たなければならんといふ点に対しては、ちよつと承服し兼ねます。が、ここから先は議論になりますからちよつと留保して置きます。

それから第三十二條について、第二項の水先区ごとに水先料を省令で決めることでありまするが、これは何が基準をどういふらに取るかというようなことに対する、政府の方に御腹案があるだらうと思いますが、それを一應承わつて置きたいと思います。

○政府委員(山崎小五郎君) 猪口説明員にその点は御説明さして頂きたいと思ひます。

うな施設を持たねばならないし、水先人自身も生活を維持して行かなければならぬし、そういうようなことを大らかに、そういう基準をやはり一應決合せて、そういう基準をやはり一應決めて、水先人の行う水先料といふものの基礎といふようなものが、大凡を政府の方で省令で決める前に、原案をしましたが、今のお話だと水先審議会で決めて貰うのだというようなことは、政府の意向たとは考えられないのですがありますけれども、もう一遍政府委員の御説明を願います。

定め、「云々」とありますから、この組合ならんということになつておりますのでしようか。組合を作りたくなつたならば、その地区々々で水先人が一人或いは三四人あつても、自分自身がやつてもいいのだという御趣旨であるのか、それを一つ伺いたいのであります。それからもう一つは、三十四條の「水先審議会の委員は、水先人、船主等その他水先の業務に關係を有する者、関係行政廳の官吏及び學識經驗がある者のうちから、運輸大臣が命じ、又は委嘱する。」というところがありますが、ここで船舶所有者の方ははつきりしておりますが、船員團体といふようなものは水先業務に關係を有する者と、いう中に入る御意思であるのか、それは除外される御意思であるのか、一應お伺いして置きたいと思ひます。

○政府委員(山崎小五郎君) 今の二十九條で定めております組合は、民法上の上の組合でございまして、この法律の建前から、政府がこれを強制するとか、何とかいうことは、一應できなない建前になつておりますが、実際的にいは、組合が、沢山の水先人ができ、或いは組合等が溢立せいたしまると、その港におきまする水先業務を円滑に遂行ができ難いという状況になると思いますので、できるだけ実際的な指導方針で、單一組合で行くようにさしだいと思ひますが、法律上は強制的に一つにするとかいうようなことはできないのでございます。又実際上そぞういうようになりますと、水先人自体におきましても、生活等の關係から不安になりますので、先程申しました線で

纏まるのではないかと思つております。第一の点の審議会の方の構成メンバーは、水先業務が非常に關係する方面が大きいのでござりますので、水先人代表者、それから船主の代表者、それから海員の代表者、それから海上保險業者、その他官吏といたしまして、水先業務に關係する官廳の官吏、学識経験者等を以て構成されることとなつております。

季は積雪のためバスも一時運休になるので、一往復の客車の停車を増して欲しいというのであり、願意を妥当と認めました。

請願二十号、磐城西郷信号所を駅に昇格の請願、請願二十四号、貝田信号所を駅に昇格の請願、請願七百十四号、長島信号所を駅に昇格の請願、以上三件は信号所の駅昇格に関する請願であります。審査の結果、その願意はいずれも妥当と認めました。

請願二十二号、中村、新地両駅間に駒籠駅設置の請願、請願三百九十五号、肥薩線人吉、渡町駅間に西人吉駅を設置の請願、陳情二百十三号、川東、谷田川両駅間に停車場設置の陳情、以上三件はいずれも駅設置の請願であります。政府当局の説明によりますと、駅の新設は相当困難の模様であります。現地の状況を勘査いたし、小委員会におきましては願意を妥当と認めました。陳情三百号、富山駅拡張改築に関する陳情、陳情の要旨は、現在の建物は戦災後の應急的建物で、極めて狭く且つ現在の駅勢に副わないでの、拡張改築して欲しいといふのであります。小委員会では、富山駅の現状を考慮いたしまして、願意を妥当と認めました。請願三百九十八号、出石鉄道復活に関する請願、請願の要旨は、昭和十九年、地元民の強い反対にも拘わらず、出石鉄道は撤去され、未だに代金の支拂も資材の返還もなく今日に及んでおるまして、政府も十分援助をする旨の意思表示があり、又地元においても復活したいという強い要望もありますし、思はれております。

小委員会においては、政府の協力を促進する意味で、その願意は妥当なものであると認めました。請願百十五号、

仙台鉄道局福島管理部移転に関する請願、請願の要旨は、福島管理部を郡山に移転して欲しいというのであります。

本件に関しては政府当局より、十

分研究させて欲しいという希望があ

ましたので、研究させる意味におい

て、小委員会においては採択するこ

といたしました。請願八百五号、廣島

鐵道局廣島工機部廣分工場存置に関す

る請願、請願九百二十八号、門司鉄道

局小倉工機部熊本分工場存置に関する請願、以上一件はいずれも修繕能力の

維持及び所生地の産業の重要な基盤を保

持する点から存置して欲しいという趣

旨であります。小委員会におきまして

は、その願意を妥当と認めました。

以上請願九十三件、陳情十五件は、

審議の結果、願意を妥当と認め、全会一致速かにこれを内閣に送付を要する

ものと議決いたしました。右御報告申

上げます。

○委員長(板谷順助君) 只今請願に関する小委員長の報告通り採択することに御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○委員長(板谷順助君) それではその

ように決定いたします。

時間が遅くて甚だ御迷惑であります

第三條 前條の規定による特別手当

は、船舶運営会の予算の範囲をこ

えて支給してはならない。

附則

この法律は、公布の日から施行

し、昭和二十四年四月一日から適用する。

午後零時四十一分散会

出席者は左の通り。

委員長 板谷 順助君

小泉 秀吉君
小野 哲君

丹羽 五郎君

大隅 憲二君
入交 太藏君

前之園喜一郎君
飯田精太郎君

村上 義一君
結城 安次君

上保安廳保全局長
運輸事務官(海

上保安廳保全局長
加藤常太郎君

山崎小五郎君

第一課長 堀合 道三君

参事(第三部)
第一課長 豊田 道三君

上保安廳保全局海務課長
運輸技官(海

猪口 猛夫君

説明員

法制局側

対する特別手当の支給に関する法律案

船舶運営会の船員の給與基準の設定及び船舶運営会の役職員に対する特別手当の支給に関する法律案

第一條 船舶運営会に雇用される船員の給與基準は、政府職員の新給與実施に関する法律(昭和二十三年法律第四十六号)に定める船員の給與の例に準じて定められなければならない。

第二條 船舶運営会理事長は、船舶運営会の役員及び職員(船員を含む。以下同じ。)従業員に対し、主務大臣の承認を得て、船員については俸給の百分の十二をこえない範囲内において特別手当を支給することができる。但し、役員及び職員に支給する特別手当の合計額は、これらの者に支給する俸給の合計額の百分の十をこえなければならない。

第三條 前條の規定による特別手当は、船舶運営会の予算の範囲をこえて支給してはならない。

附則

この法律は、公布の日から施行

し、昭和二十四年四月一日から適用する。

五月十三日本委員会に左の事件を付託された。

一、水先法案(予備審査のための付記は四月二十七日)

五月十三日予備審査のため、本委員会に左の事件を付託された。

一、船舶運営会の船員の給與基準の設定及び船舶運営会の役職員に対する特別手当の支給に関する法律案

船舶運営会の船員の給與基準の設定及び船舶運営会の役職員に

