

(第十九部)

第五回 參議院厚生委員会会議録第二十三号

昭和二十四年五月十四日(土曜日)午前十時四十四分開会

- 児童福祉法の一部を改正する法律案
(内閣提出・衆議院送付)

本日の会議に付した事件

- 委員長(塚本重蔵君) これより委員会を開会いたします。日程の順序に従いまして児童福祉法の一部を改正する法律案の審議を進めます。質疑を続行いたします。
- 山下謙信君 前回に引き継ぎて質疑をお許しを願いたいと存します。今回児童福祉法の施設の中で療育施設の中から特に育ろうあ児施設を特に別にしてあります。極めて時宜に適したことと思いますが、育ろうあ児の現在の数、或いはそれらの施設の数、そういうものはどういうふうになつておりますか。つまり育ろうあ児の現在の数、或いはそれらの施設の数、そういうものはどういうふうになつておりますか。これは資料が頂ければ資料を頂いてもよろしいです。但し会期中に間に合うよう提出して頂かなければなりませんが、ここで質疑をしなければならないことになります。
- 政府委員(小島徳雄君) 育ろうあ児の数は分つておりますから、大体近くまで進めたいと思います。施設の数は御承知の通り非常に少うござります。それで今度の修正には藝能、出版物、玩具、遊戯等を推薦しております。それと並んで児童厚生問題に一步を進ます以上は、児童厚生問題に一步を進めたものであると私は考えておましても児童の厚生問題に属することござりますので、質問の範囲を逸脱しているかも知れませんけれども、局長たる者は、もつとこの点において明確な考え方を持つて貰わなければなりません。この本法にありますところの五十二條の児童厚生施設といふものと補助の必須の科目の中えこれは加わるべき

りましたのであります。それが除外されおつて、遊園地は造つても造らんでもよろしいという、この頭から除外されるという性質は今度の修正案とは合致しないと思われるの外されであります。その点に対しまして当局の御説明をお願いします。

○政府委員(小島徳雄君) 児童厚生施設の重要なことにつきましても、これは当局におきましても十分考えておる所であります。現在の規定におきましては、府縣市町村といふものが、その地方公共の児童の福祉のために自分の自力でそういう子供の施設を造るようなことになつておるのであります。譬えて見れば児童に必要なそういうものを製作するところの一つか、児童は口が利けないから告げる事ができない、我々が代つて告げる事がある、だから、こういうふうに進化したのであります。譬如して見れば児童に必要なそういうものを製作するところの一つの中核的理念によつて製作せしめるとか、或いは製作したものを作全国にありますか。これは資料が頂ければ資料を頂いてもよろしいです。但し会期中に間に合うよう提出して頂かなければなりませんが、ここで質疑をしなければならないことになります。

○政府委員(小島徳雄君) これより育ろうあ児の現在の数、或いはそれらの施設の数、そういうものはどういうふうになつておりますか。これは資料が頂ければ資料を頂いてもよろしいです。但し会期中に間に合うよう提出して頂かなければなりませんが、ここで質疑をしなければならないことになります。

○中平常太郎君 大分質問も減つて参

りません。もつと積極的に仕事をして貰わないと困る。予算が取れないからといたりして児童厚生施設をやらないわけには外されであります。その点に対しまして当局の御説明をお願いします。

○中平常太郎君 只今の御説明では満足いたしませんのであります。少なくとも玩具、遊戯等を推薦しております。それと並んで児童厚生問題に属することござりますので、質問の範囲を逸脱しているかも知れませんけれども、局長たる者は、もつとこの点において明確な考え方を持つて貰わなければなりません。この本法にありますところの五十二條の児童厚生施設といふものと補助の必須の科目の中えこれは加わるべき

ことになります。

○中平常太郎君

(二二二)

株の第六項ですが、改正案において児童福祉審議会は相互に緊密な連絡をとるようになり、一項が新たに入つておる、これは言うまでもなく都道府県と市町村の児童福祉審議会なども含めての緊密な相互連絡が要望されてあると思いますが、その中央児童福祉審議会或いは都道府県、市町村の児童福祉審議会との緊密な連絡はどういうふうに大体とらうといふことを想定してありますか、御説明を願いたいと思います。

○政府委員(小島徳雄君) これは現在でも運用におきましてはできる限りいろいろ精神によつてやつておるわけであります。例えて申しますならば、中央児童福祉審議会で審議した事項については、各府県の児童福祉委員会に成るべくその内容が、どういふものが中央において問題になつておるかといふことも連絡いたします。又府県におきまして審議したことにつきましても、こういう問題でこういふことが審議されで、こういふ決定がされたといふようなことについても中央に報告するというよなことで、現在でも成るべくそういうよな趣旨でやつておるわけになりますが、この法におきまして、明らかにそういうよな規定を設けた方が適当と考えまして設けたのであります。

○山下謙吉君 一応説明を聞いておきましたよ。次の第七項で、これは非常に問題があると思いますが、中央児童福祉審議会と都道府県審議会とは「藝術、出版物、玩具、遊戯等を推進し、興行し、若しくは販賣する者等に対する必要な勧告」をすることができる。「

いろいろのは、どういう勧告をしようか、この場合はどういふ勧告をするといふのでありますか、一つの例を採つてでもお考えを聞きたいと思います。

○政府委員(小島徳雄君) 一つの例を申上げますれば、例えば児童に向かひなさいような映画につきましては、このものは児童に供観することが適当でないといふようなことを勧告することもあらうり得る、こういうことでござります。

○山下義信君 そうすると場合によつては興行の差止めとか製作の差止めとか販賣の差止めを勧告する、こういうことになるわけですね。

○政府委員(小島徳雄君) 行政官署の権限でこうせよといふような命令ではございませんで、ただ業者に対してもう一回告するという意味であります。

○山下義信君 次は第十三條ですが、市町村長にその状況を通知し、「五ヶ童委員はその担当区域内のこれ／＼のことについては、「児童相談所長又は市町村長にその状況を通知し。」「五ヶといふふうにあります。ここに「姪産婦」ということが入れてあるのですますが、この場合姪産婦につきましてはも児童相談所長に通知しなければならぬことになりますか、これは一面には姪産婦に関しましては、特に保健所長の方との連絡規定もあるわけなんですが、ここに第二項には、児童相談所長にも通知せよといふふうが規定されてありますか。

○政府委員(小島徳雄君) 児童福祉法においては、児童及び姪産婦の心身の健康につきましての調査を図る、つまり全般的であると思いますが、從つて

当然妊娠婦に関する問題について必要な事項につきましてはそれべく市町村長と連絡をとる、かようく考えておるわけであります。

○山下謙信君 市町村長は分るのであります。が、府県、市町村を通じてといふのは、あれは知事に届けるのであります。が、妊娠したときには、ここでは妊娠についても児童相談所の方へも通知しなければならん規定になつておりますのであります。が、その二本建てにしますか、妊娠婦については保健所の方への通知と相談所長への通知と、この本法によりまして二本建で通知しなければならん建前になつておるようですが、そういう考え方ですか。

○政府委員(小島徳雄君) 保健所に出す場合と児童相談所に報告する場合につきましてはおのずから差異があると思います。保健所は御承知通り妊娠の健康の問題につきましての医学的な問題につきまして相当な指導をする、この意味で母子手帳を出す場合は保健所を通ずるといふ規定が置かれておるわけであります。或いは妊娠に対する市町村からいろいろの物の配給があるとか、或いはそういう施設に入ることのできない妊娠婦を入院させなければならぬというような措置をしなければならぬ。こういうような措置につきましては、やはり極限といたしましては保健所が持つわけではなくて、市町村長といふ意味におきまして当然報告しなければならんというわけであります。

○山下義信君 一応分りましたが、法律文の上でははつきり分らん、これほど簡単な細則が何かではつきりして置かなければならんと思うのであります。次は第二十五條であります。では、少年法では今度十四歳以下の犯人少年やその他の虞犯少年を取扱うようになつておりますが、この第二十五條の場合に関連してであります。十四歳以下の犯罪少年をどこへ収容するお考えですか、今度これから取扱う、まあ從來の教諭院等で十分であります。というお考えでありますか、何かこというふうに犯罪少年や虞犯少年を強いて本法において受取ることになりましま以上、それらの施設についての計画とかいろいろなものがありますか、どうですか。

問題につきましては本年度におきましても減る程度そういう方面につきましての施設といふものを考えておるのであります。

○山下義信君 只今の教養院の現状では機能が癡惱しておる、つまり経営様式とか運営様式も古く、相当改善の必要があると思いますが、議論は止めて置きます。

第二十七條に関連して、今の犯罪少年等に關係いたしておりますが、少年法の第十八條第二項の規定によつて、家庭裁判所から送致された少年に關しましては、児童相談所はその資質の鑑別につきましては、一向關係いたしませんか、法文によりますと關係がないことになつておりますが、どういたしますか、そのまま取扱うことになりますか、児童相談所は法文は決めておりますが、關係させますか、させませんか。

○政府委員(小島徳雄君) これは鑑別は直接裁判所から送つた者については直接措置をする、こうすることに相成つております。

○山下義信君 犯罪少年や虞犯少年を或る程度まで児童福祉法關係で關こらしといふ、まあ關係者の、法務署關係などにつきましてもそういうふうに本法の改正がなりましたことは、恐らく児童福祉法によるところの児童相談所の機能といふものに相當信頼をせられて私はこういう措置もされたのだろうと思う、それで児童相談所といふものが一向關係がないといふのは筋が通らんと思うのであります。それは措置の決定については、もう家庭裁判所といふの決定については、もう家庭裁判所のこといいと思いますが、資質の鑑別につきましては児童相談所が何とかしなくてはならないの決定につけては、もう家庭裁判所のままそれで用いることいいと思いますが、それは措置の決定につけては、もう家庭裁判所といふの

四項の児童の福祉施設には職員の養成

四項の児童の福祉施設には職員の養成施設も同じであります。これは現行法も同じであります。この児童福祉施設といふものはもとより公私を指すものと思いますが、この法律で見ますと、私立の施設にも職員の養成機関を許すということを、この法律で見ななければならんと思います。この場合に、この職員の養成機関に対しての補助は費用の点の方におきまして認めてあるのであります。但しそれは公の場合であつて、この法律においては、この公私を認めておる法文になつております。ですが、費用の補助の点は、やはり私立の施設に職員の養成機関を附置した場合もその費用につきましては、費用の補助は当然、これは考慮しなければならんと思います。一方法律におきましては、補助といふ問題で認めておいて施設の方の補助はないといふことは、これは筋が通らんと思ひます。ですが、その点はどうなつておりますか。

○政府委員(小島徳雄君) 県、都道府県のやるべき代りに、それに委託しますして、私立が代つてやる。代つて養成しますとがいうような場合におきまして、その意味におきまして、委託費として、いうことは、法律的には合法的、法律的には可能であると考えます。

○山下義信君 私は是非そういうふうにして、成るべく獎勵するようにして頂きたいと思うのであります。

次は、もう一つ二つでありますかが、費用の所の第四十九條の二です。これは私の頂戴している改正案の新旧対照表におきましては、この資料では、第四章費用の所に四十九條の二としてそれが、第三章の四十九條と、第四章からいって、第三章に属するものと、第四章に属するものとなさらずに、むしろ五十條の二とした方が体裁がいいと田九條と五十條の間に入るべき規定でありますから、そなりますと、やはり法令の規定の体裁としては、四十九條の二ということにしました。

○山下義信君 これは体裁で言うのですありますが、第四十九條は、費用に關係のない條文で、二を持つて来て要田の方へ持つて来ることは、体裁上おかしいと思いますが、これは大した問題

が、その点本省の方針はどういう考えを持つておりますか。

○政府委員(小島龍雄君) 最低基準令の問題につきましては、御承知の通り設備の問題と職員の素質とか数の問題につきましてはできる限り私共はできるようになつておいたの

であります。が、設備の問題になりますると、或いは又職員の素質とか数の問題になりますると、或る程度猶予期間を置かなければ実施は困難だといふことを認めまして、附則におきまして或る程度の猶予期間を持つております。

従いまして私共いたしましては、最低基準はできる限りその附則の期間内におきまして設備内容におきまして、すべて最低基準に達するよう努力願うことにつきましては、我々いたしましても十分なる関心を持つてゐるのをござります。ただ取締と申しまするといふと非常に言葉が悪いのでありますけれども、実際問題いたしましての我々の児童福祉施設に対する扱い方の態度といいたしましては、どこまでも指導といふことで、取締のための取締といふ考え方ではなくて、どこまでも指導して行くということで、そういう意味におきまして、県の吏員というものが施設とか、いろいろな場合におきましても、その氣持でできる限り施設につきましてできない点につきましてはその相談に應じてやるような、そういうふうな氣持でやる様に指導しておるのであります。ただ児童の福祉の見地から、その児童の扱い方とか、そういう問題につきまして如何にも不当な場合がありますれば、やはり

如何ですか

しますので、これは運用の上において

階になつてゐると思うのであります

も不当な場合がありますれば、やはり

その運営につきましては相当の監督をしなければならん、こういうふうに考えておるのであります。

し、調査いたして、できる限りこれを円滑に行くように整備して行きたいと思ひます。

限を持つている、かのように考えておりまます。その意味において多少今までの答弁につきまして補足して御説明申上げまして速記録に載せて置きたいと思ひます。

準の問題が引掛けられるのじやないかといふ御意見であります。これは御了解をうなづきまことに、うなづきまことに

において疑問があると思うのであります、というのは費用の点において除外すれば、一時は市町村の児童福祉委員会費に費用を与えるとして置いて、すぐその次の條文にはこれを除くとしている、又右町村の児童福祉委員会の

童局は何課と何課とに分れておりますか。それは、その各課は、対象別とかいふものになつておりますか、或いは事業別とか、或いは指導方法のよくなきものによつて分けておりますか、或いは又今回の各省の設置法にいろ／＼連いたしまして、いろ／＼改革などのお考えもあるのではないかと思うのであります。あなたの方でも今回この児童福祉法の大改正をする、或いは少くとも法の廻事もある、或いは市町村長の

○委員長(坂本重義君) ちよーと山さん
さんが質問を止められましたが、今の
ことで一つ関連しておききしておききす
が、この設備、職員の最低基準の設
る程度の猶予期間があるということと
あるが、それは既設の建物、施設を是
抵基準に合せるようにするには猶予期
間があるが、今後新らしく施設を持
うとする場合においても基準に従つ
やらなければ許さんということがあり
ませんか、その点……。

」の取扱いがよくあるのに、これが「最低基準」として、それも「最低基準の適用」というのは違つておりますし、結局民間の設置におきましては、そういうようなる数の少いものが相当多いということを我々考えているであります。従つてして、或る程度その際におきましては、非常に最低基準は緩和されておきますから、その緩和された範囲内に置いて或る程度実施に努力いたしました。尚問題があれば、三十人よりもっと多く

用は補助の中から除外して置く。その後どうしてその補助の中から市町村児童福祉審議会を除外しましたか、置きました分は、片一方の分は置いてもよし、置かないでもよしといふことになつておりますが、假に置いたとしても、置きました市町村の児童福祉審議会には補助をやりますが、やりま
〇政府委員(小島徳雄君) 市町村児童福祉審議会を除いても

地位の、立場の強化もある、或いは市町村の児童福祉審議会、或いは文化財の取扱いの問題、種々にこの児童福祉法の重大なる発展といふか、変化といふか、強化といふものがなされておるが、それに即應してのあなたの事務の扱い方などにも御研究がなされつありますか、この点を承つておきたいと思います。

○政府委員(小島徳雄君) 現在の既存の
の福祉施設につきましての経過規定につきましても、今のような相当の歳
期間があるのですが、新らしく
施設する場合におきましてはそういう
猶予期間はございません。成るべく
或るべくなく、現在の最低基準に
よつてやるようにもといたしまして
は指導いたして行く、かように考
えています。それから先程お話の答弁を
おりります。それから先程お話の答弁を

宗教団体の持つて いる施設であるとか、民間の施設であるとかいうものを轉用するといったようなふうにしなければならん向きのものが非常に多いと思う。そのときに最低基準に合致しなければ許さんということであれば、当分新設は如何なる方法においても不可能だという状態に陥ると思ひますが、それほど厳格に最低基準によらなければ許さんということありますか、重

くする必要があるといふような問題になりますれば、最低基準につきまして、大いに研究いたしまして、將來必要がありましたれば、その人數におきましても、改正について今後研究いたしたい、かよううに考えております。

○山下義信君　市町村の児童福祉審議会、この設置の問題は私は非常にの大だと思うのでありますが、これを実施いたしますら全國で概数約

福社審議会設置につきましては今お
しゃつたように市町村が設置しても
なくともいい、こういう法律の形式
なつておりますが、我々の氣持とい
しましては、又指導方針をいたしま
てはできる限りそういふ市町村児童
社会議会ができるよう、児童福祉等
推進ができるよう努力をいたしました
とかのように考えております。ただそ
予算につきまして國が補助するか、

課の問題につきましては、分課規程を後程資料として提出いたそうと思いま
すが、分課規程といたしまして、企画課と、児童課と田子衛生課があり、それ／＼仕事の内容が違うのであります
が、御承知のように児童福祉法の改正を伴いまして、或いは児童文化の問題でありますとか、青少年の不良化の問題でありますとか、そういうような問題につきまして相当大きな改正を加え
る関係におきまして、機構を現在のままで行くかどうかということにつきまして、よく御趣旨を伺いまして、研究

ちょっとと誤解がありますといけませんから補足しておきたいと思いますが、先程私が答弁した中に、裁判所が指示した場合におきまして、相談所が権限がないという問題につきましての答申の中に、先程申しましたように、裁判所が一定の指示をいたしておるのでありますから、その指示の内容には、追ていろいろな問題につきまして事務当局と打合せいたして行きたいと思ひますが、その指示の範囲につきましては、当然知事又は相談所というものに一定の権限を以て判断し、処置する旨

○政府委員（小島徳雄君） 本年度におきましては、御承知の通り施設全体の予算といしまじて一億五百万円ばかりございまして、非常に少い關係上御趣旨の通りの問題が起るのであります。が、従いまして私共といたしまして、できる限りそういう民間の施設を活用することにつきましては十二分の努力をいたしました。そういう方面と十分な連絡をとつて行きたいというふうに考えておるのであります。只今のような場合におきましては、最低限

十万の児童福祉審議会委員ができるのになつて、児童問題は、若しこの方が熱心にやられましたならば、我が國の児童問題の解決の上に非常に大きな貢献と言ひますか、これは画期的な改正の法案だと思うのであります。遺憾ながら、してもいい、せんでもいい、というような例によつて、児童祉らしいような生温いことで、この非常に問題だと思うのであります。しこれを御獎勵になるお考えがあるかないのか、甚だ私はこの改正案の

第九部 學生委員會會議錄第三十三號 昭和十四年五月十四日

第十三十三号 昭和二十四年五月六日受付

児童福祉法中一部改正に関する請願

請願者 大阪市大阪府児童課内

京都府大阪府兵庫縣連合地方児

童福祉委員会内 居川喜太郎

紹介議員 塚本 重藏君

児童福祉法は実施以來積々実績を收め

ているが、地方児童福祉委員会の任務は重要であるのに、権限は至つて微弱

で、単に都道府県知事の諮問機関に過ぎず、委員会設置の目的に副わない現状であるから、委員会の法的権限を拡大強化され、充分に機能が發揮できるように関係法令を改正され、同時に専任書記の設置について、國庫の補助をせられたいとの請願。

第十三十七号 昭和二十四年五月六日受付

健康保険法及び生活保護法による診療報酬支拂促進に関する請願

請願者 横浜市南区上大岡町三〇三朝倉病院内 朝倉了外十名

紹介議員 塚本 重藏君 中西 功君

この請願の趣旨は、第九百八十五号と同じである。

第十四十一号 昭和二十四年五月六日受付

厚生省予防局在留に関する請願

請願者 東京都港区芝田金台町一厚生省職員組合内 宮崎真雄

紹介議員 塚本 重藏君

厚生省予防局は総司令部指導の下に強化拡充され、終戦後激増した急性傳染病、結核、性病等の予防に大なる成果を収めてきた。しかしに、今回の行政

整理に當つて予防局を廢止するとのことであるが、これは衛生行政をい縮さ

せ、ひいては國民大衆の負担を増大

し、憲法第二十五條の精神にも反する

から、予防局の特殊な使命にかんが

み、同局を存続せられたいとの請願。

第十四十二号 昭和二十四年五月六日受付

國立病院に特別会計制実施反対の請願

(二通)

請願者 大分市國立大分病院内

紹介議員 委員会 定君

國立病院は從來生活困窮者、一般勤労

者の医療機関としてその使命を達成してきただのであるが、今回國立病院に特別会計制が実施されたとしている。若

しこの制度が実施されると國立病院は一般大衆の機関としてその機能を失つて

きたのであるが、今回國立病院に特

別会計制が実施されたとしている。若

しこの制度が実施されると國立病院は

一般大衆の機関としてその機能を失つて

きたのであるが、今回國立病院に特

別会計制が実施されたとしている。若

子供に見せたいと思ふ、代表を名古屋に派遣し、關係方面に懇請しているが、衆が老齢のため、輸送困難の実状から予防局の特殊な使命にかんがみ、同局を存続せられたいとの請願。

整理に當つて予防局を廢止するとのこ

とであるが、これは衛生行政をい縮さ

せ、ひいては國民大衆の負担を増大

し、憲法第二十五條の精神にも反する

から、予防局の特殊な使命にかんが

み、同局を存続せられたいとの請願。

第三百七十一号 昭和二十四年四月二十八日受付

國立病院に特別会計制実施反対の請願

(二通)

請願者 後藤十郎外九十三名

紹介議員 委員会 定君

國立病院は從來生活困窮者、一般勤労

者の医療機関としてその使命を達成し

てきたのであるが、今回國立病院に特

別会計制が実施されたとしている。若

しこの制度が実施されると國立病院は

一般大衆の医療機関としてその使命を失つて

きたのであるが、今回國立病院に特

別会計制が実施されたとしている。若

しこの制度が実施されると國立病院は

内拂金を支給すること等につき考慮されたいとの陳情。

五月十三日本委員会に左の事件を付託された。

一部を改正する法律案(予備審査のための付託は四月二十二日)

第一、社会保険診療報酬支拂基金法

一部を改正する法律案(予備審査のための付託は四月二十二日)