

た行き方で修正すべき点があれば堂々と反対し、例えばその筋の了解をどうしても得られないならば、得られるまで待つ、つまり修正意見を出す、然らずんは了解を得られるまで待つ、こういった考え方が恐らく参議院の全部の皆様がそういう御意見をお待ちであろうと私は思うのであります。で、委員長のこれに対する一つ御心構えの程を御発表願いたいと存じます。

それから政府当局におききいたしました。この度の漁業法立法の精神は、つまり新らしい漁業権制度、その底に流れておる行き方というものは農業に比べてどうかという問題であります。御存じのこととく農業の方では大きな地主、その地主の持つておる土地というものが取上げられて小作も自作もなくて、そして開放されておる、農業協同組合法ができて、組合ができますと、どん／＼仕事を行なつておる、こういった農業の方面の流れと比較して皆様方が嘗つておりますところのいわゆる漁村の民主化、或は漁業権を漁民に開放するといふこの立派なる名目で作られましたところのこの漁業権制度、その法律案の底を流れておる行き方、そういういた点を畠下げて一つお聞きし見解の相違といふ言葉を使われるかも知れませんが、ただ私の申上げたいのは、農業の民主化の程度とそれから漁業の民主化の程度の比較です。この漁業法を出すについての……。これは長自かばかりでなく、ここに列席しておりますところの協同組合課長などの返答

も必要であります。漁民はこれは今更申上げるまでもなく、税金とか或は融資方面或は素材などで四苦八苦の状態であります。魚が獲れない、魚も賣れない、何もかもない／＼盡くしであります。税金も勘定して見ますと十種類あります。以上も掛かつております。経営者とか事業者でないところの従業員、或は船子まで、ちょっととした歩合に対しても所得税とか或は事業税を取られます。或は家財道具、或は自分の漁物等を賣りまして漸く差押えを逃がれておるような状態であります。そういうた零細な漁民は何によつて仕事をしておるか、恐らく全部が全部協同組合に組合員として入ります。漁業協同組合員として仕事をするより外に途がないのであります。その漁業協同組合は今までの漁業界の与えられていたところの権力といふものは殆んど喪失したような感がいたすのであります。今度の制度の底を流れておるとこのは、いわゆる零細漁民とか、中小漁業者の何もできないような状態であります。漁民とか漁業者といふものは協同組合に所属することによつて力を得ております。生活もできておるのであります。ところがこの協同組合の力といふものは専用漁業権といふものを持つていてない。浮魚といふものも資本漁業の方に、金を持つている漁業家に手渡さなければならん。これじやこの漁業権に関する問題は、これは御破算にして、今まで通りにして置けばよいといったような議論も生れて来て、漁民を幸福にしようといふ漁業権制度、或いは「ボスよ左様なら」と書いて配布までしておる農林省のビル、或

いは漁業権を、働く漁民に開放するといふ指導なさつてはいる、これがボスがいよいよ肥れよ、或いは漁業権を金持である資本家に開放せいいと、いう場合に逆手に進みやしないか今度の法律案は実質的に恐らくそくなつて行かざるを得ないといふふうに私共は解釈せざるを得ないのであります。で水産廳長官にそういうた翼の裏の氣持を承わりたいと思ふのであります。立案の根本方針を根本的に直す必要がないかどうか。それから又協同組合課長として個人的にどういう考え方を持つておられるか、つまり折角九州の果てから東京まで迎えられて課長に就任した者の心中には、この協同組合がます／＼退化して行くというような現状を見て、而も今度の漁業権制度を見まして、恐らく困ったものだというふうに内心では思つてやしないかどうかといふ心中を明かして貰いたいのであります。これは非常に重要な問題でありまして、一つ懇切丁寧に委員長、長官、次長、或いは協同組合課長の御返答をお願いいたしたいと思います。

員から漁業法改正の根本方針を変える
必要があるかないか、こういう御意見
を質されたように承知いたしました。
構々お話の中に、今度の漁業法改正が
むしろ零細の漁業者、若しくは漁民の
諸君を却つて生活苦におとしいれると
いうような結果を招来するだらう、こ
ういう御判断であります。そこで申
しましてこの法律の精神は、先般農
林大臣から説明されたことが美辞麗句
であつて、眞にその精神が現われてい
ない、或いは間違つた方向に向いてしる
のじやないかといふような御判断のよ
うに拜承するのであります。我々と
いたしましては農地改革と並んでこの
漁業制度の改正をするということはひ
とり私共当局の意見ではなくして、日
本国政府の根本的精神性であるのでありま
す。従つてその改正の結果が零細漁民
の諸氏にむしろ非常な困苦を与え、或
いは不利益を來すというようなことは
私共いたしましては考へておらんの
であります。ただ協同組合法案の出た
ときにも、協同組合はできるけれども、
これを裏付けするところの施策が伴わ
ないじやないかといふような点につい
ていろ／＼御意見を伺つておるのであ
ります。又今度の法案につきましても
これを実施するに当つて資金、或いは
資材というような裏付けが協同組合にな
ければこの目的を達成ができないだろ
うということは、これは各方面から私
共が伺つておる点であります。又私共
もこの裏付けなしには協同組合の強化
は容易に行いくくい、従つて我々と
いたしましては、これが裏付けの方法とし
て資金の団体資金の問題を天下に非常に
努力をいたしておるのであります。

主化と、これが基盤になつてそうちして生産力を更に増加していくといふ以外にはないのです。生産力の増加でも要は民主化の実現がなければできません。個々の生産力は誠いは必ずしもそれは參りませんから知れませんが、全体的に総合的に考えた場合に本当の民主化の基盤に立たなければ漁業の將來の發展は期待できない、又漁民諸君の生活の安定向上も期せられない、かよう固く信じておられるのであります。従つて農地改良が直ちに小作農民の生活を安定し、又これが向上を國り得るにも拘わらず、漁業の方はそれができないじやないか、こういうふうなお話であります。併し私共は遺憾ながらその御意見に同意できないであります。勿論これが実施された當初からその目的を完全に達せられたとは考えておりません。併しながら少くもその基礎を作る点においてはこれで行けるという固い信念を私共は持つております。従つて現在の改正法案を改めて考え方直すというような考えは持つておりません。このことだけを申上げて置きます。

ますところの協同組合課長などの返答

○政府委員(飯山太平君) 只今清山委
〔「」承〕
〔監督者故〕

努力をいたしているのであります。

又違つた非常に複雑な考え方をしな

で先程浮魚を從來の専用漁業権から外すというようなやり方をする結果、零細な漁民の手からそれを奪つて、資本家、漁業者の跡に委かせるというふうな道の結果になるのじやないかといふふうな御意見がございましたので、これは私共といたしましても、從来漁業制度改革を考えておりました案が數次に亘つて修改を加えられているわけあります。漁業制度改革が三年も掛かりました原因は、結局誰に漁業権を与えるか、誰に漁業を經營せしむるか、この点がやはりむずかしいためにいろいろと苦心をしておつたのであります。私共といたしましては、現在提案いたしておりますところのこの案が実際の事情に即応した案であろうと考えておりますわけであります。そこで浮魚を対象とする漁業をなぜ漁業権から外したかという問題であります。これは御承知のように漁業権制度といふものが旧幕時代からの慣習に基きまして、その当時の漁業慣行を主といたしまして、部落といふものに偏徴的に与えられている、それがずっとと永らくの間今まで根本的には変改されないので現在に及んでいる、その間漁船の動力化の問題がある。それから又人口構成が非常に變つて來ております。そういうふうな事情と從來の漁業権の關係が、何と申しますか相対応しないような状態になつてゐるわけであります。

おいて一定漁区の漁業調整委員会、それは漁民が自ら自主的な意思によつて選びましたところの委員、その委員の手によつてこれを適当に合理的に調整しよう、こういふような方式を考え出したのであります。つまり権利を通じての調整でなく、更に広い範囲の水面の総合的高度利用という見地からいたしまして、人を通じての調整に變つたということが根本の狙いであります。今回のやり方の極めてむづかしい点は私は調整の中心になりますところの調整委員会といふものが本当に民主的に動くかどうか、これが根本の問題であります。その傾向、考え方自身については間違つておるとは決して考えておりません。ただ漁業調整委員会といふものが民主的な機構として完全に動くかどうかこの点が今度の漁業調整法式がうまく行くか行かないかの根本的な分れ目になると考えております。併しながらその点につきましては、私共といたしましてはやはり根本は漁民の啓蒙をいたしまして、やはり漁民自身が目覚めてみずから本当の意思によつて正しい人を選び出す、こういうふうな啓蒙運動を繰返して行くことによつて漸次その結果が民主的な我々の考え方であります方向に決定して行くといふようになります。その点についての重大な点を私は認めておりますわけであります。考え方としてはその方が從来のような考え方より更に一步進んだ考え方といふふうに思つております。

ると思します。で、不在地主的構成方式は許されない、従いましてその漁業権を如何に秩序を立て行くか、如何に調整していくかといふことにこの度の漁業制度改訂を行くかと、いろいろなことを考慮して、漁業権をどのように行使するかが根本があると思います。この根本から、協同組合はどうしても、必ずからこれを自営する、或いは生産組合或いは地区の組合等の自営という方式によるより外の漁業権を、自分のものとして、漁民大衆のものとして、これを行う方法はないわけなのであります。従いまして協同組合がこれから行くべき道は漁民の自主的な協同組合の育成によつてこれをみずから行使するという方向に進まなければならぬと思います。それには先程ございました通り、金融制度の根本的な民主化或いはその他諸指摘になりましたような販賣事業、購買事業等を取扱ふならないと思います。これが根本的な漁業権の行使方の漁民的民主化といふやうなものが附隨いたす必要があると考えるのであります。従いまして協同組合はこれから組織の力を以ちましてこういったことをも大きな組織力を以て解決して行かなければならぬ使命を持つのであります。尙ほ協同組合が漁業権を管理する、管理方式が幾分かづつでも拡張されつつあります。この組合がかかる漁業権の根本的な考え方にも拘わらず、多少協同組合みずから多くこの管理方式を協同組合に取入れるということは将来望ましいものと私は考えるのであります。

通りであります。水産業におきましては、も終戦以來インフレのためにどうも面の方が一定をしておるにも拘らず、設備の方が過剰しておるようになります。この水産業におきましては、どうも整備してこの業体の確立をして行くべきであります。そうしますと、漁区の拡張があれば問題になりはしないかと、かように考へるであります。これは漁区の拡張があれば問題は解決できると思いますけれども、この点は、相當に困難だと思いますが、つきましては漁業会に対しまして失業者ができた場合にどういよいよな政府は考へを施しておるか、將來この漁業会の整備、拡充に対しましては、どういよいよな御意見があるかということに対しまして、政府の所見を伺いたいと思ひます。

あります。従つて或いは「かつお」「まぐろ」漁業、以西鹿児、その他の諸の漁業におきまして若し合理化されために失業者が起るというような場合には、これは一面社会制度としての保険制度にもよりますけれども私共の考え方としては合理化をいたしまして、この残余の業界の人々によつてこれを必要とするところの人々を養うる、いわゆる相互扶助的な考え方を産業には持つより他に方法はないものであります。協同の働き場所になつておらないか、殊に漁業は他の工業や農業と違いまして、その働く海区域のものは大体これは協同のものであります。協同の働き場所になつておることは、少くも漁業におきましては、漁業それ自体の本質的性格から然經營の面にも國家保護の精神を盛らなければならぬ、といふに私共は考えております。従つてそういう方策に向つて水産業の合理化については、漁業対策を立てて行きたい、かように考えております。

失合た種

側面からこの法を活かすような法案を出すだけの用意が、現在において政府当局において持つておられますか、この点について長官若しくは次長の御答弁を頂きたいと思います。

○江瀬哲爵君 今千田議員から御質問ありましたのですが、私は別の意味において漁業法の改正の際に、今千田議員の言われたようなことが少くとも政府においては十分推進されておらなければならぬと考へる一人であります。が、いざれこれは御答弁があると思ひますが、更に私は漁業法の大改正が行われた際に、もう一つ考えなければならない問題がある、それは沿岸漁業の資源培養に対する法的措置を講ずるといふ点について、相当の調査準備をすこしされておるだらうと思うのであります。が、こういう点について、どの程度に準備されておるか、次の國会において、そういうことが法律化されるようになつておるかどうか、私はこの資源培養の問題についてはつと以前の國会あたりで御質問申上げたのであります。が、併し漁業法の大改正をやらるるというので、法案を見ますと、私はこの資源培養に関する法的措置を早急にやらなければならんという氣がいたのであります。一つその点について御所見を承つて置きたいと思ひます。

○政府委員(飯山太平君) 千田委員の御質問にお答えいたします。先程青山委員からも御指摘の際に発言いたしましたように、漁業権制度の改正も、漁業協同組合の実施も、要するにこれを裏付するものがなければならぬとい

うことは、全く御意見の通りであります。併しながら現在この法案を出す情勢下におきまして、直ちに同時に災害補償制度、或いは漁業保険制度といふような必要な制度でありますけれども、御承知の通りこれには財政の關係が伴うのであります。従つて現状のような情勢におきましては、遺憾ながらこれが同時に実施をするというような事情にないのであります。そのためにこれが提出をできなかつたのであります。ですが、第四國會におきましても、當委員会において、この第五國會には、これらの案を出せといふことは、委員長からも固く私共は要望されておつたのであります。又できるだけそのように努力いたしますということをお答えいたしましたのであります。爾來いろ／＼検討は加えておるのであります。併しながら、只今申上げるよりに災害補償制度にしましても、保険制度にしましても、いずれもこれは國家的財政の支出がなければできないのであります。現状においては、それができませんので、最近は何とかして、これを自主的にでも考へるようになりますべきではないかといふようなことから、実は現在各業界にも呼び掛けて、信用保証制度を一つ実施するよう、そらして業者みずからの努力と共に國家の協力をさせます。こういふ態勢を持つて行くより現状としては止むを得ないといふようなことがあります。併し、これも御承知のように、業界がいすれも非常な悪境にありますので、これを業者みずからの手において、十分に実施するといふような態勢を作ることは困難でありますので、

その点については、安本方面にも、大藏方面にも、その折衝を繰りつつあるのであります。併しながら具体的にかような制度をこの國会、若しくは近い将来において具体的に出し得るという言明ができるのは、私共は誠に遺憾であると思うであります。それから先程江熊委員から資源の培養といふことについて、この漁業法に何らの制度も加えていないじやないかといふ御質問であります。が、一般の海洋の資源につきましては、具体的な策は加えておりませんけれども、内水面における、養殖、増殖關係は、これを國家が管理して、そうして、種苗の配付といふようなことを當むといふようなことに新たに規定を加えておるのであります。

御承知のように國際的に見ましても、漁場拡張の問題も、皆日本が資源培養について何らの関心を持つて、ないといふしろ資源を賣賣すると、侵略するというようなことが、今日漁場拡張の一一番実現を阻んでおるといふような原因になつておるのであります。それらの点から考えましても、お説のように、根本的に法規の上にこれを表わして行くということは非常に大切なことでありますので、この点につきましては、機會を見て我々としてもこれが制度を加えるように努力をいたしたいと考えております。

○千田正君 今、長官の御答弁誠に結構であります。が、私はただ二つ不満な点があるのであります。といふのは、同じ原始産業において漁業のみが農業と比較した場合において跛行的な存在である、而もいつの場合においても、泥縄式の制度しか水産業界においては行われておらなかつたというこ

るに、今までの水産業発達の遅々として進まない原因がある、而も不漁対策の一般自然の異変によるところの不安定な業であるだけに、我々としてはこうした不安定な業から生ずるところの不測の災害を如何にして除去するかということを根本的に考へない限りにおいては、今後の水産というものは十分な発達を成し遂げ得ない、といふことは、その点に対する立法的措置を考えるうところに私の根本の觀念がありますので、その点に対するむしろ起きたものに対する施策を考えるよりも、起る前に不測を予想して、そこに行うべきところの立法的措置を考えるのが至当ではないかと、私はかように考えるのであります、その点について如何に考えられますか、長官の御答弁を頂きたいと思います。

お答えに對してお願いをすることは甚だ当を得ませんが、今後におきまして、どうか我々が計画、企画に対しまして、皆様の特別の御配慮、御協力を頂きますて、少なくとも相当の予算が現実に獲得できるような段階に持つて行つて頂くことを私は衷心からお願ひしたいと思います。そして我々も一歩先程のお話のように、未然の対策を立てること、いふことに一段の努力をしなければならんという構えをここに新たにする本第であります。

業協同組合の実施も、要するにこれを裏付するものがなければならないとい

いて、十分に実施するといふような態勢を作ることは困難でありますので、

では行われておらなかつたといふこと

の努力では、到底これを強化するといふことは困難なのであります。私共は

を妥当としまして、相応しましたもの

で、補償して貰つても、果してその甲斐があるかどうか、ということは懸念される、それから又この漁場をやります人も、元金と利息と共に拂うだけの負担を今日の漁業経営上できるかどうか、ということにつきまして、相当懸念があるんでですが、これに対する長官のお見通しと見解をお聞きしたいと思いま

す。

○政府委員(飯山太平君) 尾形委員にお答えいたします。漁業権の補償の問題であります。これは当初いろいろな関係方面の事情でそういう案が出たのであつたように思ひます。それから現在の補償の基準についてのお尋ねに對してお答えいたします。現在の漁業権は全國的に見まして、賃料が大体漁獲の一割乃至二割とも五分以上の賃料を支拂つておられます。これが全國の大体平均数字になつておるであります。今度は賃料とは申せんけれども、免許料若しくは許料というような名稱でこの賃料を納めて貰うこういう形なんであります。そうしてその標準は現在の見通しでは大体平均して三・七%でありますから、從來の業者が仮に同じ漁場を經營した、こう仮定しますと、從来は一割乃至五%以上拂つておつたということから比べれば、むしろ低率になつておるのでないか、従つて特に漁業権制度が行われたからといつて、それが經營者において負担の能力がないということにはむしろその率は多少は低下し得るんじやないか。こういふ見通しを持つておるのであります。従つて一面におい

ては今の補償がいわゆる漁業証券といふようなことで、而も二十五年というような長期では、これは補償して貰つてもそれが有用にならんぢやないかといふお説であります。これが國庫の支出において補償できる場合には短期にするということも或いは可能かも知れませんが、御承知のように免許料を以てその補償の財源としておるのあります。従つてこれを短期にしようとすれば、おのずから免許料を多額にしなければならん。こういうデイレントマに陥りますので、三・七%という程度の免許料とすれば、どうしてもこの程度の年限にならざるを得ないのであります。これが證券の利用、つまりそれが金融の種になるというような点については、これが政府の補償でありまして、これが金融機関との折衝においてこれができるだけ漁業者の資金面に活用ができるよう方法をとりたい、かように考えております。

○委員長(木下辰雄君) 本日はこの程度で質問を打切ることに御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(木下辰雄君) 御異議ないと認めます。只今から閉会いたします。

午後二時三十四分散会

出席者は左の通り。

委員長 木下辰雄君
理事 千田辰雄君
尾形六郎兵衛君
青山正一君
淺岡信夫君
西山龟七君

五月十二日本委員会に左の事件を付託された。

一、水産業団体整理特別措置法案
(予備審査のための付託は五月六日)

五月十二日本委員会に左の事件を付託された。

一、漁業権制度改革に関する請願
(第九百九十七号)

一、漁業法改正案に関する請願(第千二十七号)

一、漁区拡張に関する陳情(第三百七十九号)

第九百九十七号 昭和二十四年四月三十日受理

請願者 札幌市北海道廳内 相内道議云水產常任委員会内 相内道議外四名

紹介議員 板谷順助君

漁業法案による漁業権制度改訂の基幹をなすものは漁業調整委員会であり、その成否は漁業調整委員会の委員の構成如何にかかる。しかして、北海道においては、とかく、漁業権別に漁区拡張に関する陳情

陳情者 福岡市鏡治町二七福岡県水産機器工業協同組合理事長鹿児島義雄

日本船舶の現在の操業区域は、沿岸七十平方マイル強に制限されていて、その面積は戦前の約三分の一にすぎず、同一漁床を反復操業する結果、漁場価値は精々十五パーセント内外である。しかして、現在の制限区域内では、いたずらに漁具を消もうし、漁業

にある。このような現状の下に選出された委員によつて、定置漁業を勧奨されることは、現経営者として眞に忍び難いものがあるから、漁業権制度の改革に際しては現存漁業権存続の措置を講ぜられたいとの請願。

第千二十七号 昭和二十四年五月六日受理

一、漁業法改正案に関する請願
請願者 北海道日高様似郡様井村三上重藏

紹介議員 矢野酉雄君

今回発表された漁業法案の内容は、不備な点が多く、このまま実施される場合には、定置漁業經營者に大きな不安を与え、生産増強にいちじるしい支障をきたす虞があるから、(一)同法案第十四條第一項第三号の規定を削除すること、(二)同第十六條第四項に優先順位及び漁場についての二項を加入すること、(三)同第十六條第九項、第八項を繰り下げ、且つ内容を訂正すること、(四)定置漁業権の存続期間を十年とすること等について同法案を修正せられたとの請願。

現の途を講せられたいとの陳情。

政府委員	江熊哲翁君
水産廳長官 飯山太平君	農林事務官(水產廳長) 藤田巖君
農林事務官(水產廳長) 曾根徹君	政部協同組合課長
説明員	農林事務官(水產廳長) 藤田巖君
農林事務官(水產廳長) 藤田巖君	農林事務官(水產廳長) 藤田巖君

委員長 木下辰雄君	第三百七十九号 昭和二十四年五月二日受理
紹介議員 板谷順助君	第三百七十九号 昭和二十四年五月二日受理
漁業法案による漁業権制度改訂の基幹をなすものは漁業調整委員会であり、その成否は漁業調整委員会の委員の構成如何にかかる。しかして、北海道においては、とかく、漁業権別に漁区拡張に関する陳情	陳情者 福岡市鏡治町二七福岡県水産機器工業協同組合理事長鹿児島義雄
日本船舶の現在の操業区域は、沿岸七十平方マイル強に制限されていて、その面積は戦前の約三分の一にすぎず、同一漁床を反復操業する結果、漁場価値は精々十五パーセント内外である。しかして、現在の制限区域内では、いたずらに漁具を消もうし、漁業	日本船の現在の操業区域は、沿岸七十平方マイル強に制限されていて、その面積は戦前の約三分の一にすぎず、同一漁床を反復操業する結果、漁場価値は精々十五パーセント内外である。しかして、現在の制限区域内では、いたずらに漁具を消もうし、漁業

委員長 木下辰雄君	第三百七十九号 昭和二十四年五月二日受理
紹介議員 板谷順助君	第三百七十九号 昭和二十四年五月二日受理
漁業法案による漁業権制度改訂の基幹をなすものは漁業調整委員会であり、その成否は漁業調整委員会の委員の構成如何にかかる。しかして、北海道においては、とかく、漁業権別に漁区拡張に関する陳情	陳情者 福岡市鏡治町二七福岡県水産機器工業協同組合理事長鹿児島義雄
日本船舶の現在の操業区域は、沿岸七十平方マイル強に制限されていて、その面積は戦前の約三分の一にすぎず、同一漁床を反復操業する結果、漁場価値は精々十五パーセント内外である。しかして、現在の制限区域内では、いたずらに漁具を消もうし、漁業	日本船の現在の操業区域は、沿岸七十平方マイル強に制限されていて、その面積は戦前の約三分の一にすぎず、同一漁床を反復操業する結果、漁場価値は精々十五パーセント内外である。しかして、現在の制限区域内では、いたずらに漁具を消もうし、漁業

842

昭和二十四年五月三十日印刷

昭和二十四年五月三十一日發行

參議院事務局

印刷者 印 刷 局