

に、現在では指を以て、どちらか片方を先き、例えば内廻りを通す場合においては、自動車を指さして、こちらふうに出しております。併し廣い交差点になりますと、指された方が、自動車が指されたのか電車が指されたのか、ちょっとと分らないということをございまして、現にそのために両方出で非常にあぶくなつたために、急いで自動車の方を止めたというような例も非常にあるようありますし、近くになると、交通整理の警察官から見てむずかしいといお話ですが、それは常識から考えましても、直ぐそばのものに対しても指示した方が非常にやりやすい。例えばその場合におきましては、電車と両方來たその場合に、当然電車を止めるならば電車を止めて自動車を外廻りに指示する。従いましてその点は、刪れれば相當分るかも知れませんが、常識から考えまして交通整理警察官のそばに来てから指示する。それまでは並行して参りまして、そこへ来てから止める方を止めて流す方を流す。そうした方が常識から見ますすれば分りやすいと思いますので、そのため内廻りの方が外廻りよりも利点があるということではなく、むしろそのためにも外廻りの方が利点があると考えております。

して、今お話を通り両方に利害がありますので、水掛論になるという虞れもありますのであります。今回の立委に当りましては、六大都市の意見も微しまして、これは会議などの際にもお願いいたしましたし、又書面でもお願いしました。ただこの問題につきましては、今申上げましたように、すでに論議しつくされておる点でありますので、これ以上深く六大都市の交通関係者等を集めて会議をやるとか、そういつたような手段は講じておりません。
○三木治郎君 尚一つお尋ねしておきたいのですが、現に我々始終目撃しておりますのであります。進駐軍の車などはいつでも小廻りで皆歩いておるようですが、折角こういう法律を決めて、日本の法律に従わないところの車がどんどん小廻りで、日本では又外廻りで行くことになると、なんだからちつとも統制の取れないことになり、法の効果が挙がらないことになるのではないかと思いますが、その点如何ですか。

で、交通の方から行けば日本の方は完全ですけれども、自動車が殖えて来るといと溜りまして、非常に不便な点があるのですから、外廻りで行くといふ点は、どちらかといえば二次的であります。が、例の小廻りですと行くのと、それから一廻停つてからそれから又行くか、一應弊害の少い外廻りで行こうとすることになりましたわけですか。そちらは大変違いますので、差当りの奏としては停るやつは停つて行くといふので、内廻りにするか、外廻りにすらうなやり方でやつておりますが、今度は、日本の全部只強制されて、一遍停つて、そうして更に出るといふようなやり方でやつておりますが、今度の案ではどうではないし、停らずに直ぐに行くという方式にしまして、先程電車の例がありました、電車とこう二つスタートに並んでおるような場合には、相当の距離があれば自動車の方がびっくりがすと先へ出ますから、外廻りは危げなしに行けますが、あれが内側で行けますと、やはり電車の方がびっくりするというようなことがありますて、いろいろ／＼利害があるので、どちらがどちらと言えませんけれども、今のところでは外廻りの方が安全だ、というようなことで、まあ弊害のあるところだけ取つて行こうと、こうになりましたようなわけです。衆議院でも随分今の請願はありましたようなわけで、いろいろと議論がありましたけれども、衆議院も原案で通して貰うよしなことにしましたようなわけで、大抵いだるうと只今思つております。思つておりますけれども、勿論これでいけないようなことがあれば、この点くらいは即ちに変更するもできますし、まあ割合にむずかしいものもないから実行

て見たらいい。いい方に従うという者
えを持つてはいるよなうな次第です。
○西郷吉之助君 一点伺つて置きたい
と思ひます。が、そういたしますと、現行
の交通取締法に、大阪の現在やつてお
りましたあれば規則違反を犯していた
ようになりますが、そうであつたか。
尙今回の改正案を、これは政府原案を
通過した場合は、大阪の場合は、どう
されるわけですか。その点伺いたい
と思います。

下さる。それでは外に御発言はございませんか……、外に御発言もないよありますから討論は終結したものと認めまして、直ちに採決をいたしました。政府提出の道路交通事故取締法の一部を改正する法律案、これを議題に供することになります。本案を原案通り可決することに御賛成の方の御起立を願います。

〔起立者多数〕

○委員長(岡本鑑祐君) 多数と認めました。よつて本案は原案通り決定いたしました。尙ほ本会議における委員長の口頭報告書は委員長において本法案の内容、委員会における質疑應答の要旨、討論の要旨及び表決の結果を報告することとし、御承認を願うことに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(岡本鑑祐君) 御異議ないことを認めます。次に委員長の議院に提出する報告書に多数意見者の御署名を願います。

○委員長(岡本鑑祐君) 次に公報に掲げてございませんが、継続調査要求を議長に提出いたしたいと思います。これにつきまして今日の議院運営委員会におきまして、左のことく決定いたしましたと委員部で申して参りました。即ち、「要求書には左の文書を添付されたい」ということで、個々の具体的件名、ロ 調査の方法、ハ 委員会開催の件

の予定数、二閉会、期間の終了、それから次の会期が始まりますまでにおける委員の出席表、それから調査報告を添えて貰いたい、こういうことであります。本委員会は目下地方行政に關する調査を進めておるのですが、この調査は対象が廣範多岐に亘り、相当長期間を必要とするのみならず、地方財政並びに地方税制は、地方自治の基本問題でありますから、特に來朝中のアメリカ使節の活動と相俟しまして、政府側においては相当範囲に亘り、現制度の改正を考慮することを明らかにしておるのであります。本委員会としては、この問題について調査を繼續して結論を得、シャウブ使節に対しましても、委員会の意向を詳細に報告し連絡をいたす必要があると認めるのであります。

次に地方自治法に含まれております新制度、例えば直接請求、監査制度等に関しては幾多の問題が現に各地に起つておられます。これらについては、地方行政機関問題とも、合せまして、調査を繼續することが緊要でございます。又新警察制度及び消防制度は再検討すべき諸点を多く含んでおりまますので、これらについて調査を繼續いたしまして、結論を見出し、法律の改正案なども御審議を願うことにいたしたいと存じます。

以上のような諸問題について今調査を中絶いたしますことは、多大の不利不便を招來いたしますので、閉会の場合においても繼續してこれらの調査を行いたい、こういう趣旨でございます。御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○吉川末次郎君 異議ではありません

が、この文章について少し考える必
があるよう思うのですが、特に(二)
地方自治法のいろいろな制度に関する
調査ですが、一番問題になつておる
は、この委員会として取上げておる
は、解職要求、リコールの制度であ
りますが、それはここへ書いてお置き
なつた方がいいのではないかと思いま
す。もう少し文章を簡単に分り易く
今のことを持ち入れて置かれたらと
いますが、どうでしよう。

○委員長(岡本愛祐君) 極めて、御
切な御意見でございます。リコール
ことは直接請求という言葉で現して
ります。併し文章もそういう不完全
こともありますから、尙文章を練る
ことにいたしまして、委員長にお任せ
願いたいと思います。

○吉川末次郎君 よろしくござい
す。どうぞお願ひします。

○委員長(岡本愛祐君) 次に御相談
上げたい件は、地方自治廳設置法案
対しまして衆議院の内閣委員会にお
まして、衆議院の地方行政委員会の
求を容れまして修正案を可決いたし
した。それはお手許に廻しましたよ
な第四條第二項と同條第三項、第五
の十二号の次に一号を加えました
と、それから十一條、十二條の改正
附則に一項を加えましたこと、そうち
う点でございます。かねて当委員会に
おきましたても地方自治廳設置法案に
きまして改正意見の御提出を求め
、一度御相談したのであります。そ
うます。この衆議院の修正可決と見合
まして尙一應御意見も承りたいと思
ます。これは若し本委員会におきま

て修正意見を出すということになります。すなば、急を要する次第でございまして、から後程御相談を願いたいと思います。

○西郷吉之助君 先般本委員会において修正案というものを、刷ったものを頂きましたのですが、あれについて大休意見をまとめてありましたのですが、只今伺いました衆議院における修正可決という、第五條というのがその中にありませんでした。第四條、第十一條とありました。

○委員長(岡本義祐君) 第五條というのはこういふ次第でござります。「第五條第十二号(二十一)の次に次のようになれる。(二十一)自轉車競技法(昭和二十三年法律第二百九号)により自轉車競争を行うことができる市町村を指定すること。」こういふのがあるのです。今お手許に刷り物を差上げますが、これは後程おまとめ願うことにしてしま

す。

○専門員(上原六郎君) 二百七十九号は地方自治法の一部を改正する法律の附則の改正に関する陳情でございまして、静岡縣會議長の提出であります。その要旨は、昨年八月公布せられた地方自治法の一部を改正する法律附則二条によれば、この附則二條というは戦時中に合併された町村の分割に関する特別な附則であります。この特例として住民投票の制度をやつしているが、住民の民主的訓練が不足しておる現在

ではその方法に欠陥があるから、この二條の五項を「第三項の投票において有権者数の三分の一以上の者が投票し有效投票の四分の三以上の数の同意があつたときは本委員会の報告に基き都道府県知事は市町村の廢置分合又は境界変更を定め内閣總理大臣に届け出なければならぬ」と改正されたいといふ陳情であります。

○委員長(岡本鑑祐君) この陳情にござります問題につきまして、過般總理廳の自治課に調査書を要求いたしまして皆様のお手許にお配りしておるのであります。これにつきまして自治課長の御意見を求めます。

○政府委員(鈴木俊一君) の附則第二條の市町村の分離の問題でござります。これは戰時中に行われました合併、主として市への臨接町村の編入についてまして、警察或いは軍關係等の強い慾望を背景にして行われたものがあり、そういうもののの中には當時の住民の意見が眞に同調しておつたかどうか明瞭でない、むしろこれに反しておつたものがある、そういうものにつきましては、一定の期間を限つて住民の意見によつて分離をすることができる方法を考えたらしいということで、こういうようなものが國会で御制定に相成つたと思うのでありますが、この第五項の点は、只今の陳情の趣旨では、住民の請求をいたします際には、現在有権者総数の三分の一というのを三分の二くらいにして、その結果行われますがところの投票においては、四分の三以上との同意を以て決定せよ、こういう陳情であります。これがつきましては、私共といたしましては、二條の手続全体として再検討を要する点がある

と考えております。殊に住民の投票と
いうことは結局最終の意思を定める方
法であります。これに対しても更に縣
議会で議決を経なければ決定できない
ということになつておるわけでござい
ますが、これはそういう住民の最終意
思の決定に対して、別箇の團体が制限
を加えておるというような形になつて
おるわけであります。その点は、や
はり純理論的に申しましても多少問題
があると思ひます。従つて縣
議会の議決を経て最終的に分離を決め
る、こうした制度については、むしろ
この議決という点を削除してはどうか
といふようなことを考えております。
但しそういたしますと、分離したいと
思う町村がどんどん分離ができるとい
うようなことになりますと、折角うまく治まつ
ております市町村が小さい町村に再分
裂をいたしまして、さなぎだに財政上
非常に困つている市町村が出て來ると
いうようなことで、そこにやはり問題
がござりますので、なにか別箇にチエ
クする方法がないものであるうかと
いふことを考えております。且下政府
といたましても、研究中でございま
して、これが適当な案だといふことは
まだ結論的に申上げられない段階でござ
いますが、何らかこの点については
改正を要するものとよろしく考えてい
る次第であります。

する議会の権限に関しては、形式的にいは、地方自治法第七條第一項に類似しているが、前述したような本制度の趣旨及び本制度中の一般投票の結果によつて表明された関係地域の住民の意思に基いて行われなければならぬものと解する。こうおつしやつておるのは結局地方自治法の附則第二條の規定では、都道府県会の議決といふものが非常に重きを置かれる形式になつておる。併しそれはそうではなくて都道府県の議決といふものは住民の一般投票の結果といふものに比べては、それは弱いものであるから、「一般の投票の結果を尊重しなければいかん。この議決といふものはその一般投票が何か欠陥があつたとかいうような場合、又その区域だけが市から独立したような場合に、市の地域上の関係が悪いとか何とかそういうときだけに議決権があるのであつて、そうでない場合はこれは住民の意思通りに議決をしなければいかん、こういうふうに解せられるのですが、その点如何ですか。

○政府委員(鈴木俊一君) 只今お述べになりました点は、政府側いたしまして大体同様に考えております。「一般投票といふものはやはり住民の最高の権威を以て行われるものでございまして、この手続自体に瑕疵その他がない限りは議会の議決といふものはやはりそれを確認するという意味における議決といふふうに考えるのが至当ではないか」という考え方であります。

○委員長(岡本愛祐君) もう一つお尋ねして置きますが、この趣旨に違反して、何でもかでもその住民投票

を持つべき権威から考えて、本項による都道府県議会の議決は、一般投票の結果によつて表明された関係地域の住民の意思に基いて行われなければならぬものと解する。こうおつしやつておるのは結局地方自治法の附則第二條の規定では、都道府県会の議決といふものが非常に重きを置かれる形式になつておる。併しそれはそうではなくて都道府県の議決といふものは住民の一般投票の結果といふものに比べては、それは弱いものであるから、「一般の投票の結果を尊重しなければいかん。この議決といふものはその一般投票が何か欠陥があつたとかいうような場合、又その区域だけが市から独立したような場合に、市の地域上の関係が悪いとか何とかそういうときだけに議決権があるのであつて、そうでない場合はこれは住民の意思通りに議決をしなければいかん、こういうふうに解せられるのですが、その点如何ですか。

○政府委員(鈴木俊一君) 今までに行われました分離投票は多く府県の議会において否決せられておる状況でございますが、これは只今の附則第二條第五項の今上上げましたような解釈が十分徹底しない關係上今のようなことをして頂きたい、こう考えておる次第になりましたと思うのであります。今後におきましては今規定の趣旨を各府県の議会におきまして十分考えて議決をして頂きたい、こう考えておる次第であります。過去におきまして今解釈の趣旨に反しまして否決をいたしましたものにつきましては、一應地方自治法の百七十六條によります違法の議決といふふうに考えられます。從いまして知事といたしましてはこれを再認に付し、それでも尙府県の議会におきまして議決を改めないと、この場合におきましては、裁判所に知事から出訴するといふ途が残されておるわけあります。その方法によつて、現状におきましても何らかの解決の法的な途はあるわけであります。

○委員長(岡本愛祐君) 若し知事が再認に付せなかつたらばどういうことになりますが、その点如何ですか。

○専門員(上原六郎君) 選挙法は……。○委員長(岡本愛祐君) 留保いたしました。次は陳情第三百二十一号、これは同趣旨ですか。

○専門員(上原六郎君) 同じです。○委員長(岡本愛祐君) これはどこかまでたけれども、不在投票はこれと違ひます。その方法によつて、現状におきましても何らかの解決の法的な途はあるわけであります。

○委員長(岡本愛祐君) それでは留保いたします。

○専門員(上原六郎君) 選挙権はさつ

ませんか。

○委員長(岡本愛祐君) それでは留保いたします。

<p

ねして置きますが、この通牒の趣旨に違反して、何でもかでもその住民投票

法なる解決が行われました際に、知事が何ら手を加えないという場合におき

も留保にいたします。次に請願第五十
二号廣島縣賀茂郡竹原町の町政に関する

○参考図(日本機械社) ですから

議院の大蔵委員長、名前から地方行政
委員長、それに理事の方一、二名、シ

報告申上げておきます。実は二時に伺つたのですが、二時から三時十五分までは大蔵関係でありました。三時十五分から四時十五分頃まで地方行政関係でした。地方行政関係のことについて申上げますと、衆議員の中島地方行政委員長から地方行政財政制度に関する自分の意見というものを開陳しました。次いで私の方からも意見を開陳いたしました。その要旨は常にここで皆さんからいろいろ承っておりますことを極く要約いたしまして十五分ほど説明をいたしたのであります。それは地方財政の確立こそ地方自治の基礎を確立するものであり、従つてそれが日本民主主義の徹底に最も必要なものである。ところがまだこの地方財政の基礎といふものはあつとも確立をしていない。昨年三つの大きな基本的な地方財政に関する法律が制定されたけれども、それがややもすれば破られる状況であるのである。それであれこれを何とかして確立するように努力しなければならないが、今それを阻んでおるのは、一つには地方税が縦額において足りない、國からいろいろの國の事務を地方に移されまして、いわゆる地方自治の確立をしようといふので段々に移されたけれども財源がそれに伴わない。六・三制の問題、それから地方の事務を移すに当つて十分な財源といふものをこれから移して行かなければ、なんか皆そうである。それで地方では非常に苦しんでゐる。何とか國が國家事務を移すに当つて十分な財源といふと、それから次にどうしても國家は未

だに中央集権主義であつて、國の財政を強化するために地方財政を犠牲に供しておる傾きが大きいにある。これはどうしてもそういうことでなくしなければいけないといふことが第一。第三点といたしまして、國の税といふものは所得税、消費税といふものが大きな財源になつておる。地方の税はそういうふうな確乎たる財源が欠けておる。それで所得税、消費税について附加税制度を研究を続けておる。シャウブ博士においても、地方財政を強固にする國家の犠牲にならないような、税制の制度を考え貰らなければいかんということをお話しました。そしたらシャウブ博士からこの地租、家屋税といふものは地方財源に取つてどういうふうな位置を占めるとあなたは考えておるかといふ質問がありました。私はそれは地租、家屋税といふものも有力な地方税の財源である。併し現在のごとく賃貸價格の百分の五百も税を取るということは、これは非常な過酷な税であると思ひ。だからこれはもつと緩和しなければいけないと自分は考えておるといふ話をいたしました。一々非常に細かくノートをしておりました。次いで島村君と一緒に下さつたので、島村君からも意見が出ました。それから次いで衆議院の社会党とか共産党とかいうような方々も行つておられました。そういう人から簡単な意見がありました。又こういう機会を作るからそのときに又いろいろ話を聽きたい。又書面でいろいろな意見を出して頂いてもよしとでは継続審査を行いまして、皆さんとの意見を聞きまして、この委員会として

出席者は左の通り。	岡本 義祐君
委員長	吉川末次郎君
理事	午後五時二十二分散会
委員	鈴木 順一君
國務大臣	三木 治郎君
政府委員	寺尾 肇君
總理廳事務官 （官房自治課長）	藤井 新一君
總理廳事務官 （全國選舉監督委員會事務局長）	林屋龍次郎君
總理廳事務官 （地方財政委員會事務局次長）	柏木 庫治君
國家地方警察本部長	西郷吉之助君
國家地方警察本部長	島村 軍次君
國家地方警察本部長	小川 久義君
國家地方警察本部長	鈴木 俊一君
國家地方警察本部長	山村 謙君
國家地方警察本部長	詮三君
國家地方警察本部長	大庭君
國家地方警察本部長	武藤 文雄君
國家地方警察本部長	棒山 俊夫君
通譯長	中野 正幸君
國家地方警察監視本部警備部交番長	大庭君
國家地方警察監視本部警備部交番長	大庭君
當任委員會専門員	上原 六郎君

五月十七日本委員会に左の事件を付託された。
一、古物営業取締法案（予備審査のための付託は四月三十日）
一、道路交通取締法の一部を改正する法律案（予備審査のための付託は五

昭和二十四年六月九日印刷

昭和二十四年六月十日發行

參議院事務局

印刷者 印 刷 所