

國 五 回 參 議 院 農 林 委 員 会 会 議 錄 第 二 十 八 号

(四三三)

昭和二十四年五月三十一日(火曜日)

本日の会議に付した事件

○家畜商法案(衆議院提出)
○酪農業振興臨時措置法案(衆議院送付)

午前十時十分開会

○**農業長(鈴木義男君)** それでは只今から農林委員会を開会いたします。昨日に引き続きまして家畜商法案を議題にいたします。昨日問題になりました点について、衆議院の法制局から鮫島第三部長がお見えになつております。尙法務廳からも係官がお見えになつておりますが、昨日大島さん或いは門田さんから疑惑の点として質問せられた事柄、及び藤野さんから疑問として質問せられました事柄につきまして、便宜私から代表して伺つて、若し足らんところがありましたら補足して頂くことにいたします。最初の御質問の点は第十二條の第一号の点でありますて、即ちこの法案では「家畜商でなくて家畜の取引の業務を営む者」、こういうふうな家畜商でありますか、「業務」という言葉は「一回限りの行為でも含まれるかどうか、即ち若し一回限りの行為でもこの範囲に触れるとすれば、実際問題として相当苟酷な場合も出て来やせん」というふうな御質問に対しても、政府からは、含まれておらない、こういう御質問は「一回限りの行為でも含まれるか、こういうようないふうな御質問に対して、政府からは、第二條の「業務を営む者」、この「業務」と相照應して考えておるので、而もこの第二條の業務は、継続、反復的に行は行爲である、従つて

て個々の一つの行為をやつた場合でも、それは、十二條第一項には該当しない、こういう答弁でございました。

併しこの点については具体的に、刑罰が課せられる場合の極めて重要な問題でありますので、立案者と申しますが、提案者の意見を聽き、更にそれに参画した衆議院の法制局の御意見を伺い、又法務廳の意向を伺つた方がより正確になる、こういう意味で本日その方々の御出席を煩わしめたのであります。

それから第二の点は、政府の御説明では、「業務を営む」ということは、當利の観念を以て且つ継続反復的に行うことをいうのであるから、農業協同組合のように、法律上當利の観念を以て仕事ができないという趣前になつておるようなものについては、この家畜商の範囲に入らない、従つて農業協同組合はここに書いてありますような家畜の賣買、交換斡旋等はできるけれども、併し免許の対象にならずしてできることを、いよいよこの家畜の賣買若しくは交換又はそのあつ旋これを家畜の取引といふとぞいますが、こういふものの定義を擧げてあるのでございますが、ここに「家畜の賣買若しくは交換又はそのあつ旋」これを家畜の取引といふとぞいますが、こういふもの定義を擧げてございますが、こういふ内容は出でます。それが、ここに「家畜商」という言葉を用ひました。これから又同じ言葉は、第二條に家畜商の定義を擧げてあるのでござりますが、ここに「家畜の賣買若しくは交換又はそのあつ旋」これを家畜の取引といふとぞですが、こういふ内容を持つものでござりますので、この二條、第十條、それから第十二條、ここに掲げてございます「家畜の取引の業務を営む者」という言葉が第二條にござります。この以上の第二條、第十條、それから第十二條、この場合におきます「家畜商」という言葉はございませんけれども、併し法律は万能ではありません。それで、そうひどいことを法律は規定するのでありますので、やはり、ここの場合はございませんけれども、併し法律は万能ではありません。それで、そうひどいことを法律は規定するのでありますので、やはり、この場合におきます「家畜商」という言葉はございませんけれども、白を黒といふことになります。

○**大島農夫雄君** そういたしますと、大体その説明で分ることは分りますけれども、これは國民の読む法律であつて、立案者の読む法律ではない。一般國民がそういう疑問を持つてるのは法律ではない。大体最近文語體を口語體に直したものでございますが、これらの大條文につきまして「括して申上げますと、先ず「業務」という言葉でござりますが、「業務」というのは、すべて同じ内容を持つものでござりますので、この「商」にもやはり特別な意味を持たぬ。「商」にものでござりますので、そろひどいことを法律は規定するのでありますので、やはり、この場合におきます「家畜商」という言葉はございませんけれども、併し法律は万能ではありません。それで、そうひどいことを法律は規定するのでありますので、やはり、この場合におきます「家畜商」という言葉はございませんけれども、白を黒といふことになります。

○**大島農夫雄君** そういたしますと、大体その説明で分ることは分りますけれども、これは國民の読む法律ではない。一般國民がそういう疑問を持つてのは法律ではない。大体最近文語體を口語體に直したものでございますが、これらの大條文につきまして「括して申上げますと、先ず「業務」という言葉でござりますが、「業務」というのは、すべて同じ内容を持つものでござりますので、この「商」にもやはり特別な意味を持たぬ。「商」にものでござりますので、そろひどいことを法律は規定するのでありますので、やはり、この場合におきます「家畜商」という言葉はございませんけれども、併し法律は万能ではありません。それで、そうひどいことを法律は規定するのでありますので、やはり、この場合におきます「家畜商」という言葉はございませんけれども、白を黒といふことになります。

やりましても、それには營利性はありませんので、この法律の対象にはならない、結局農業協同組合はこの法律の規定に拘わらず、こういうこの家畜の賣買、交換又はその斡旋の業務を營む」と言いました関係上、やはりこれが當利の目的を以て行うというのがございました。併しこういう場合の疑惑のある言葉を使わずに、「務」を抜かしてしまえばつきりして来る。業とする。私は

それから「業務を営む」、この「営む」という言葉はどういうことであるかと明瞭かであろうかと思います。

同組合が「家畜の賣買交換又はそのあつ旋」を行ふ。たとえそれを反復的に

そういう意味を説明しなければ分らん
ような法律を國民に公布するということ
とは間違つておる。尙理窟を言つてそ
う言つてお聞かせすれば分りますけれ
ども、併し國民は誰も聽きながらこの
法律を読む人は少い。裁判所へ行かな
い限りそんな解釈は聽かれないのであ
ります。これがために家畜商は盛んに
告発なんかするために國民が非常に苦
むということが反つて来る。どんど
もこの十二條にこの業務という字があ
るため、勝手に告発することがあり
ます。御承知のように法律において
は、相手方が反対がなくても告訴がで
きるのでありますから、そういう疑問
のために、沢山そういう事態が起ると
するならば、外の一般國民は苦しむこ
とが沢山起きて來るのであります。で
ありますから、國民に分り易いよう
に、疑惑のないようになつさり言つて
もらいたい、私はこう思うのであります。
今の御説明によりますと、私はビ
ンと來ない、私は業務ということは私
が今申しましたように、部長が言われ
はしない、當むということは、決して二
回やつても三回やつてもそれに付けら
れないということはないのであります
て、それにも付けられる。そうすれば
もつとはつきりした文字を使つて直す
といふことも必要じやないかとこう思
われます。その考え方伺います。

○衆議院參事(故島彌男君) 今私御質
問の趣旨を或いは聞き間違つておる
かも分りませんが、結局營利行為、營
利の目的を以てするというその結局動
機の点にありますので、まあ例え一回

二回やりましても、それは營利の目的
を以てやるということになりますれば、これは二回二回でも營利行為にな
るのあります。されば、結局はこの營利の
目的があるかどうかということで決ま
ることにならうかと思います。それか
らこの言葉の表現の点は、これはまあ
これが一番いい表現というわけでござ
いませんので、疑問があるというその
御指摘の点は御尤もございまして、
若し御疑問がございますれば、又い
いませんで、疑問があるといふその
表現に直した方がもつと疑問が少くな
るという点は、確かに御指摘の通りで
ござります。

○大畠農夫雄君 私もそこなんです。
勿論營利がなければということに引掛
つて來ると思つたのであります。が、そ
うなると一回やつても營利の目的を以
てやつたならば引掛ると思ひますか
ら、これは作り直さなければならん。
一回でもこれに引掛つて來るというこ
とになる。そうするとただやつてや
るという人はなかなか少いのであります
て、今頃例え一割でも鞘を懸けて、そ
うしてやつてやるというのが普通のや
うになる。それで今まで何時間かか
つても、或いはどんなに時間がかかる
て、今頃例え一割でも鞘を懸けて、そ
うしてやつてやるということは考
えられない。現在の経済状況から言
つても、或いはどんなに時間がかかる
て、今頃例え一割でも鞘を懸けて、そ
うしてやつてやるといふことは考
えられない。そういう点から考へると、こ
れは非常に危険な法律になつて來る。
こういうのです。一回でも引掛かると
するならば、殆んどが引掛かります。

成る程手数料として見るならば利益で
はない。當利を目的としないといふこ
とがありますが、併し當利を目的とし

ないならば知りませんが、併し一割幾
らというと敢て手数料とは言えない。
いわゆるばくろうと言われる人でも一
割掛け、五分掛けであります。一割で
はそれは利益でないということは言え
ないのあります。だからそういう点
から考えますと、この点は御修正を私
は希望するのであります。

○委員長(浦見義男君) ちよつと委員
長から申上げますが、実はこれは業
務を営むということで、而もその業務
は継続反復的な行為を指証しておるの
だと、まあこういう御説明であり、而
も他の立法例でこういう言葉を使つて
おつて、そういう解釈で進んでおる
と、ところが若しこの家畜商法案にお
いて、その從來の解釈に基いた言葉を
変えることによつて、却つて他の立法
例における業務の解釈を変えるよう
な反対解釈的なことが起るというこ
とになれば、私は法案全体としては、
他の法案との関連において、これは相
当問題ではないかと思うのですが、そ
の点について法制局の方から御説明が
あれば伺いたいと思います。

○衆議院參事(故島彌男君) この「業
務を営む」というのは、昨日そうい
うな御質疑が、当委員会でございま
したということを聞きまして、いろいろ
外の法律を拜見したのでござります
が、業務を営むといふのは、度々そ
ういう言葉を使っておる法律はあるので
ございまして、例えは信託業務を営む
とか、それから何でございましたか、
それが牛馬を賣つて貰いたいといふこと
が理解ができないのであります。個
人と個人とが營利目的でなくして賣買
してもらおうとしたときを、はつき
り法律に譲つて貰いたいと思うので
す。當利というものはただの一回で
も、私はこれを交付したなら、この法
律が決まつたならば、ただの一回でも

たしますと、すべてやはり營利を目的
として継続的に反復してやると、即ち
業務としてやるという場合であるとい
ふことは、それらの法律を見ますと、
すべて明瞭であるのでございまして、
業務を営むという言葉は例がないわけ
じゃない。そういう例は妙なからず今
まで使つておるのでございまして、
若しこの際、この議案に書く「業務を
営む」と、これは最初から立法すると
おつて、そういう解釈で進んでおる
と、ところが若しこの家畜商法案にお
いて、その從來の解釈に基いた言葉を
変えることによつて、却つて他の立法
例における業務の解釈を変えるよう
な反対解釈的なことが起るというこ
とになれば、私は法案全体としては、
他の法案との関連において、これは相
当問題ではないかと思うのですが、そ
の点について法制局の方から御説明が
あれば伺いたいと思います。

○大畠農夫雄君 それは御尤もなんで
すが、併し私はこういう法規が出ます
と、これは大抵地方に行きますと、独
占企業的な地位を獲得してしまって
す。ですからそこへ行つて牛を買いた
い、馬を買いたいと思いましても、ば
くろうといふものがござります。その
手を経なければ買えません。必ずしも
その人の手を経なければ買え
てしまう。私はそれを心配するので
あります。外の條文の関係とすることになり
ますと、外の條文はそういうことをや
ることはいけないという、そういう趣
旨においてできておると思います。こ

れもその意味に置くならばいいのであ
りますけれども、私はそういうことは
いけないというので反対するのであり
ます。どうしても一回でも処罰する
んだというためにこの條文を使つてい
るなら……、文字を使つているなら私
は納得できます。そういうことは認め
ないということならば、もう少し又文
字を使つて頂きたいと思います。

○門田定蔵君 私は昨日も質問しま
した通り、この「業務を営む」というよ
うなことは少し曖昧だとは思いますが、
他の法律にこれを改正したために
支障を來だすと、いうことがあるなら
ば、はつきりと營利の目的でなくし
て、例え私が農業を営んでおつて乙
の人が牛を持つておる。これを農業に
使用するために個人として買ひに行
く、そうして賣買する。それがその行
為がやつてもよいということがはつき
りないと、牛馬商なんか地方に存在
して、個人と個人との賣買はばくろう
の手を通さなければ買えやせん。そう
でなければ告発するといふようなこと
が今まであるのであります。當利」とい
うことは、今大畠君の言わ
ました通り、農民が営むということ
が理解ができないのであります。個
人と個人とが營利目的でなくして賣買
してもらおうとしたときを、はつき
り法律に譲つて貰いたいと思うので
す。當利といふものはただの一回で
も、私はこれを交付したなら、この法
律が決まつたならば、ただの一回でも

