

官禁

昭和二十四年四月三日

○第五回 參議院會議錄 第七號

同日左の質問主意書を内閣に轉送した。
労働者年金保険福祉施設資金に関する質問主意書(姫井伊介君提出)
同日内閣總理大臣に左の者を政府委員に任命することを承認した旨回答し

基準法、労働者災害補償保険法等の施行状況並びに労働委員会の事件処理状況を調査研究する。

二〇四

明治二十五年三月三十一日

(大臣官房会計課) 大根 義公君
(人事院事務監局) 遠見 太一君
給與部(佐竹謙局) 人事院事務監局
(会計事務局長) 大藏事務官
(人事院事務官) 大藏事務官
(人事院事務官) 大藏事務官
同日内閣總理大臣から左の者を第五國會政府委員に任命した旨の通知書を受領した。

(主計局次長) 大藏事務官 坂田 泰二君
(主計局第一部長) 大藏事務官 東條 犀猪君
(主計局第二部長) 大藏事務官 石原 周夫君
(主計局司計課長) 大藏事務官 平井 幸治君
(主計局法規課長) 大藏事務官 佐藤 一郎君
(大藏事務官) 内藤 敏男君
去月二十九日各委員長から提出した左の調査承認要求書に対し、議長は去月三十日これを承認した。

一般労働問題に関する調査承認要求書

一、事件の名称 一般労働問題に関する調査

一、事件の目的 經濟九原則の嚴正なる実施に伴う新たな段階に対処し職業安定法、失業保険法、労働

一、方法 政府、労働省、使用者各代表その他各関係者から意見を聽取し資料の提出を求め、且つ必要に應じ、労働關係諸施設を視察調査する。

右本委員会の決議を経て、參議院規則第三十四條第二項により要求する。

昭和二十四年三月二十九日 労働委員長 山田 節男
參議院議長松平恒雄致

建設事業一般並びに國土その他諸計画に關する調査承認要求書

一、事件の名称 建設事業一般並びに國土その他諸計画に關する調査

一、調査の目的 治山、治水、災害復旧、道路改修、歐災復興、住宅等の諸問題に關する方策の樹立並びに關係諸法規の改廃について題

一、利益 刻下の急務たる右諸問題の打開に寄與する。

一、方法 河川、道路、住宅並びに國土、地方、都市計画等及びこれ

○議長(松平恒雄君) この際、日程に追加して、財政法の一部を改正する法律案、貿易資金特別会計法の一部を改正する法律案、会計法の一部を改正する法律案(いずれも内閣提出、衆議院送付)を一括して議題とすることに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(松平恒雄君) 御異議ないと認めます。先づ委員長の報告を求めます。大藏委員長櫻内辰郎君。

〔審査報告書は都合により第十号末尾に掲載〕

「審査報告書は都合により第十号末尾に掲載」

右の内閣提出案は本院においてこれを可決した。
財政法の一部を改正する法律案、衆議院議長松平恒雄殿
昭和二十四年三月三十日

財政法の一部を改正する法律案
財政法(昭和二十一年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第二十三條を次のように改める。
第二十三條 嵌入歳出予算は、その收入又は支出に關係のある部局等の組織の別に区分し、その部局等においては、更に嵌入にあつては、その性質、歳出にあつては、

その目的に従つて部に大別し、且つ、各部中においてはこれを款項に区分しなければならない。

第三十三條及び第三十四條を次のよう改める。

第三十三條 各省各廳の長は、歳出予算の定める各部局等の経費の金額又は部局等内の各項の經費の金額について、各項の間において彼此移用することができない。但し、予算の執行上の必要に基き、あらかじめ予算をもつて國会の議決を得た場合に限り、大藏大臣の承認を経て移用することができる。

各省各廳の長は、各自又は大藏大臣の指定する節の經費の金額については、大藏大臣の承認を経なければ、目の間又は節の間ににおいて、彼此流用することができない。

各省各廳の長は、前項の規定により大藏大臣の指定する節以外の節の經費の金額については、各當

額又は節の区分について、予算をもつて國会の議決を得た場合に限り、大藏大臣の承認を経て移用することができる。

第一項 但書、第二項又は第三項の規定により移用又は流用した經費の金額については、歳入歳出の決算報告書において、これを明らかにするとともに、その理由を記載しなければならない。

第五項に定めるもの外、歳出予算の經費の金額の移用及び流用に関し必要な事項は、政令でこれを定める。

第三十四条 各省各廳の長は、第三十一條第一項の規定により配賦された予算に基いて、政令の定めるところにより、國の支出の原因となる契約その他の行為(以下支出負担行為といふ)による所要額及び支出の所要額について、支出負担行為担当事務職員及び支出担当事務職員ごとにこれを定め、支出及び負担行為担当事務職員及び支出担当事務職員ごとにこれを定め、支出負担行為又は支拂の計画に関する書類を作製して、これを大藏大臣に送付し、その承認を経なければならない。

大藏大臣は、國庫金、歳入及び金融の状況並びに經費の支出状況等を勘案して、適時に、支出負担行為又は支拂の計画の承認に関する方針を作製し、闇議の決定を終了したときは、その旨を支拂に通知しなければならない。

大藏大臣は、第一項但書又は第二項の規定に基く移用又は流用について承認をしたときは、その旨を会計検査院に通知しなければならない。

大藏大臣は、第一項の支出負担行為又は支拂の計画について承認をしたときは、各當各廳の長及び

第三十五条 第二項の規定により大藏大臣の承認を経て、目又は節の区分をしなければならない。

大藏大臣は、前項の規定により目又は節の区分について承認をしたときは、その旨を会計検査院に通知しなければならない。

第三十六条 第二項の規定により大藏大臣の承認を経て、目又は節の区分をしなければならない。

大藏大臣は、前項の規定により目又は節の区分について承認をしたときは、その旨を会計検査院に通知しなければならない。

大藏大臣は、前項の規定により目又は節の区分について承認をしたときは、その旨を会計検査院に通知しなければならない。

大藏大臣は、前項の規定により目又は節の区分について承認をしたときは、その旨を会計検査院に通知しなければならない。

大藏大臣は、前項の規定により目又は節の区分について承認をしたときは、その旨を会計検査院に通知しなければならない。

大藏大臣は、前項の規定により目又は節の区分について承認をしたときは、その旨を会計検査院に通知しなければならない。

大藏大臣は、前項の規定により目又は節の区分について承認をしたときは、その旨を会計検査院に通知しなければならない。

大藏大臣は、前項の規定により目又は節の区分について承認をしたときは、その旨を会計検査院に通知しなければならない。

大藏大臣は、前項の規定により目又は節の区分について承認をしたときは、その旨を会計検査院に通知しなければならない。

大藏大臣は、前項の規定により目又は節の区分について承認をしたときは、その旨を会計検査院に通知しなければならない。

支拂計画はこれを日本銀行に通知しなければならない。

第三十五条 第五項を次のよう改める。

第一項の規定は、第十五條第二項の規定による國庫債務負担行為に、

第二項、第三項本文及び前項の規定は、各省各廳の長が第十五條第二項の規定により國庫債務負担行為をなす場合に、これを適用する。

〔審査報告書は都合により第十号末尾に掲載〕

第一項 但書、第二項又は第三項の規定により配賦される予算に基いて、政令の定めるところにより、國の支出の原因となる契約その他の行為(以下支出負担行為といふ)による所要額及び支出の所要額について、支出負担行為担当事務職員及び支出担当事務職員ごとにこれを定め、支出及び負担行為担当事務職員及び支出担当事務職員ごとにこれを定め、支出負担行為又は支拂の計画に関する書類を作製して、これを大藏大臣に送付し、その承認を経なければならない。

大藏大臣は、國庫金、歳入及び金融の状況並びに經費の支出状況等を勘案して、適時に、支出負担行為又は支拂の計画の承認に関する方針を作製し、闇議の決定を終了したときは、その旨を支拂に通知しなければならない。

大藏大臣は、第一項の支出負担行為又は支拂の計画について承認をしたときは、各當各廳の長及び

第三十六条 第二項の規定により大藏大臣の承認を経て、目又は節の区分をしなければならない。

大藏大臣は、前項の規定により目又は節の区分について承認をしたときは、その旨を会計検査院に通知しなければならない。

三條及び附則第一條の二の改正規定は、昭和二十四年度の予算から適用する。

第二条 昭和二十四年度分の歳出予算の規定による國庫債務負担行為に、

第三項本文及び前項の規定は、各省各廳の長が第十五條第二項の規定により國庫債務負担行為をなす場合に、これを適用する。

〔審査報告書は都合により第十号末尾に掲載〕

第一項 但書、第二項又は第三項の規定により配賦される予算に基いて、政令の定めるところにより、國の支出の原因となる契約その他の行為(以下支出負担行為といふ)による所要額及び支出の所要額について、支出負担行為担当事務職員及び支出担当事務職員ごとにこれを定め、支出及び負担行為担当事務職員及び支出担当事務職員ごとにこれを定め、支出負担行為又は支拂の計画に関する書類を作製して、これを大藏大臣に送付し、その承認を経なければならない。

大藏大臣は、國庫金、歳入及び金融の状況並びに經費の支出状況等を勘案して、適時に、支出負担行為又は支拂の計画の承認に関する方針を作製し、闇議の決定を終了したときは、その旨を支拂に通知しなければならない。

大藏大臣は、第一項の支出負担行為又は支拂の計画について承認をしたときは、各當各廳の長及び

第三十六条 第二項の規定により大藏大臣の承認を経て、目又は節の区分をしなければならない。

大藏大臣は、前項の規定により目又は節の区分について承認をしたときは、その旨を会計検査院に通知しなければならない。

すが、予め国会の議決を経た場合はこれをなし得ることとし、他面、且又は大藏大臣の指定する節相互間の流用は、すべて大藏大臣の承認を要するに改正して、予算運用の適正を期せんとするものであります。第三点は、予算の配賦方法に特例を設ける等、二三の條項の整備をたさんとするものであります。

さて、本案審議に当り、各委員より熱心なる質疑があり、政府又これに対し懇切なる答弁がありましたが、詳細は速記録により御承知を願いたいと存じます。かくて質疑を終了し、四月一日討論に入り、九鬼教十郎委員、木内四郎委員より賛成、中西功委員、天田勝正委員より反対の意見が述べられ、討論を終局し、採決の結果、多数を以て原案通り可決すべきものと決定いたしました次第であります。右御報告申上ります。

れ、或いは又その他幾多の法律の改悪が企図されつつある場合には、憲法の諸條項さえも無視されておる現状、こういふうなこと一連必然的な関連があるのですから、我々は第一にこのようならずあらゆる法律を改悪して行くうとする企団に対しまして、第一に反対するのであります。

第二は、この財政法の改悪を説明するに當つて、政府は本当の意図を隠しておるのであります。今委員長の説明の中にはありましたごとく、過去二年來の経験に鑑みてとか、いろいろのことが言われておりますが、實際にはそうではないのであります。むしろ根本問題は、二十四年度の予算の編成並びに執行の問題に關連してこの財政法の改悪が企団されておることは、他の面において政府みずからが語つておるところであります。それは財政法が單なる技術的なものであるならば、当然もうと早く國会に提出ができる十分な審議ができた筈であります。が、政府の説明するごとく、これは予算の大体の見通しが立つまでは法案を提出することができなかつたといふように説明しておるところによりましてや、「それが決して過去二ヶ年云々に關連あるだけではなくて、もつと根本的には二十四年度の予算の編成と執行に關係のあることは極めて明白であります。然るに大藏大臣はこういふ問題を質問されましても、殆んどこの問題については答弁しようとしてない。そうして從つて又このたびのこの政惡の眞の企団を、意団をいわば隠蔽しておるわけであります。このようなことは實際にこの條文の中の至る所において発見されるのであります。が、我々は先づこのよだな政府の不明朗な意団に對して、何よりも反対しなければいけないと思つております。

第三に、この改正の最も大きい眼目はどこにあるか。それは各款項間の流用を許しておるということ、或いは又予算の配賦において、目節を附せなくとも配賦ができるようにしておること、ここに大きな問題があるのです。ありますて、我々が今後提出されるであろう二十四年度の予算を、新聞の傳えるところによりまして見ましただけでも、今度の予算が極めて重大な内容を持つているということとは、もう誰しも感じております。公共事業費が非常に大きく削減されたということ、或いは又見返り物資のこの費用が特別な会計として今後編成されて行くということや、或いは厖大な價格調整費が組まれて、この予算の執行面については極めて重大な問題を持つて来るということは誰しも知つておるところであります。若し予算の配賦、そうした問題において、政府から出されたこの説明書に書いてあるところのこの終戦処理費、賠償施設開係費、公共事業費、價格調整費或いはその他の特別会計を配賦の場合に除いたならば、「一休予算の中で何が残りますか。極めて僅かな、何ペーセント」というようなものだけしかが目節を付しては渡されない。大部分が何にもなくして渡されて行く。而もこの執行に関しては極めて重大な問題を孕んでおるということは、すでに國會議員諸君のよく知らるるところであります。このようなことがこの度の改正と関連しておるのでありますて、従つて單なる流用でないのです。我々はこちいうふうな日本の政府の自主性の問題、国に対する重大なる問題を考えますが故に、我々この國人の將來を考えなければならぬと思うのであります。

更に、第四の点は、この予算がそのような流用や、或いは一つの項目の結果といったまゝして、目的別予算をなくした点であります。石橋前大蔵大臣のいろいろの答弁を見ましても、この目的別予算と部局別予算を並べて出したものこそ、予算の民主化を保持するものであると彼らは誇示しておつたのであります。然るに今やその流れを汲むところの民主自由党みずからに、この目的別予算が削られて行くという歴史の悲劇を繰返しておるわけであります。それならばこの目的別予算がなくなるということは、一体何を意味するか、皆さんは今更申上げるまでもなく、何故に目的別予算が必要であつたか、そうして又それと並んで組織別予算が必要であつたか、これは一つの政黨が民主的であると共に、同時に集権的であり、即ち政策を決定するに際しては、大多数の國民の人々の意見を尊重すると共に、その執行に當つては果敢に迅速に事を運ぶというようなこの二大條件¹この二大條件が、いわばこの二つの部分に現われておつたわけであります。特に政治家として、政党として、政府として必要なことは、何よりも如何なる経費を使うか、本当に國民のためにどんな経費を組むのか、或いは又必要な経費を組むのか、そういうふうな大きなことを考へるべきなんあります。その大綱を決定するのが國会でもありますようが、又政治なんであります。そのような大きな問題を現わすところの、政策を現わすところの、この目的別予算を今正にくそうとしております。「何分間やるつもりが」と呼ぶ者あり(?) そうしてこの予算の部局別予算だけによりましても、今まで非常に憂慮されておりましたような、新らしい官僚主義がここに復活することは極めて明瞭なんであります。私はこ

は、政府よりの説明では如何にも技術的のことのようによく説明されておるのであります。しかし、このよくなつかりやれ」と呼ぶ者あり)目的別予算をなくしては、意図の、こういう政治方向は、明らかにその政府が如何に政策について考えていいのか、政策について貧困であるか、無能力であるかということを非常にはつきりと示しておると思うのであります。我々は民主自由党がこのように、曾てみずから積極的に提案したようなものを今正に踏みじつて行くというところに対して、民主自由党のこのような反動政策に対する絶対反対に反対せざるを得ないのであります。

最後に最も大きなことは、これは國会と執行部の問題であります。以上申しましたところによりまして、この度の國会議員の権限を少くして、そして執行部の権限を非常に大きくしておるということは、これは極めて明白であります。ますゞ國会の予算審議権に対しても大きな制約が加えられつつあります。この案に対しまして、衆議院においては民主党の人々も反対いたしました。即ち少しでも日本の民主化について関心を持たれる人々ならば、このよくなつかりやれの財政政策が改変されて行くということにつきましては、反対するのは当然だと思ふのであります。(分つたをと呼ぶ者あり)我々はこの度の財政法は一部改正案とは書いてありますけれども、決してこれは一部ではない、旧來の財政法の根本精神をここにおいて改変しようとするものであり、全権委任法案のようなものをここで作ろうとするものであります。そういう意味において、明らかにファッショ的な財政法の方向に向つておるということを指摘せざるを得ないものであります。「そらく」

起立を許します

○議長(松平恒雄君) 次に貿易資金特別会計法の一部を改正する法律案及び会計法の一部を改正する法律案全部を問題に供します。両案に賛成の諸君は

○議長(松平恒雄君)　過半数と認めます。よつて本案は可決せられました。

をいたしません。先づ財政の一部を正する法律案全部を問題に供します。

と呼ぶ者あり)以上のような理由によりまして、我々日本共産党は、この財政法の一部改正案に對して断乎として反対するのであります。終ります。(拍手)
○議長(松平恒雄君) これにて討論の通告者は終了いたしました。討論は終了したものと認めます。これより採決をとることとする。上手下手改法の一部を改定する

〔審査報告書は都合により第十号
末尾に掲載〕

昭和二十四年度一般会計暫定予算
右は本院において可決した。
よつて國会法第八十三條により送付
する。

昭和二十四年三月三十日
衆議院議長 勅原喜重郎
參議院議長松平恒雄殿

昭和二十四年三月三十日
衆議院議長 勅原喜重郎
參議院議長松平恒雄殿

