

第五回 参議院労働委員会議録第一二号

昭和二十四年三月二十九日(火曜日)

午前十一時三十二分開会

○本日の会議に付した事件
○公共企業体労働関係法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○労働省婦人少年局廃止反対に関する請願(第百九十四号)

○労働法改正に関する陳情(第九十六号)

○調査承認要求の件

○委員長(山田節男君) 只今から労働委員会を開会いたします。今次国会に提案されました「公共企業体労働関係法の一部を改正する法律案」につきまして、去る二十六日労働委員会を開催いたしまして、その提案理由につきまして、宿谷政府委員より御説明がございました。質疑応答をいたしまして、よく審査をいたしたわけであります。が、昨二十八日衆議院から本件が送付されまして、本付託となりました。この「公共企業体労働関係法の一部を改正する法律案」につきまして、御質疑なさいませんか。……別に御質疑もないうござりますから、討論に入りますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(山田節男君) 御異議ないことを認めます。それから本院規則第七十二條によりまして委員長が議院に提出する報告書につき多数意見者の署名を要することになつておりますから、本法案を可とせられた方は順次御署名をお願いいたします。

一松政二君 私はそれは俄かに簡単に厚生省婦人兒童局の廃止せられるやに承りますが、誠に由々しきことと存じ、これが廃止絶対に反対を陳情するものであります。

私共家庭婦人及び働く婦人にとりまして、婦人少年局、婦人兒童局のできましたことは、暗夜に灯を得たごとく非常に力強くこの施策に感謝いたしました。殊に福島県におきましては、活潑な活動を続けておられました。身亮り防止には、両局とも着々とその実を挙げつてありました。この時代逆行としか思えない両局の廃止は、民主日本の再建に婦人兒童の立場を抹消するものとしか思えません。福島市婦人団体協議会及び労働組合婦人部は共に両局の廃止を反対し、この存置を強く願うものであります。

○委員長(山田節男君) 田村委員、御発言ありますか。
○田村文吉君 やはり同じことを申したかつたのです、政府はどういうふうにこれについてお考えになつておられますか。

福島市本町福島市長佐藤元治、婦人部

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(山田節男君) 全会一致でござります。よつて本件は可決されました。本会議におきまする委員長の口頭報告の内容は、本院規則第百四條によつて予め多数意見者の承認を得なければならぬことになります。これは委員長におきまして本法案の内容、本委員会における質疑応答の要旨、討論の要旨及び表決の結果を報告することにして御承認願うことに御異議ございませんか。

〔事務局職員朗讀〕
婦人少年局婦人兒童局存置に関する請願書 新聞その他により伝えられるところによりますと、労働省婦人少年局並びに厚生省婦人兒童局の廃止せられるやに承りますが、誠に由々しきことと存じ、これが廃止絶対に反対を陳情するものであります。

私はそれを俄かに簡単に厚生省婦人兒童局の廃止せられるやに承りますが、誠に由々しきことと存じ、これが廃止絶対に反対を陳情するものであります。

私共家庭婦人及び働く婦人にとりまして、婦人少年局、婦人兒童局のできましたことは、暗夜に灯を得たごとく非常に力強くこの施策に感謝いたしました。殊に福島県におきましては、活潑な活動を続けておられました。身亮り防止には、両局とも着々とその実を挙げつてありました。この時代逆行としか思えない両局の廃止は、民主日本の再建に婦人兒童の立場を抹消するものとしか思えません。福島市婦人団体協議会及び労働組合婦人部は共に両局の廃止を反対し、この存置を強く願うものであります。

○委員長(山田節男君) 田村委員、御発言ありますか。

○田村文吉君 やはり同じことを申したかつたのです、政府はどういうふうにこれについてお考えになつておられますか。

福島市本町福島市長佐藤元治、婦人部

昭和二十四年三月十六日

○委員長(山田節男君) 只今朗読いたしましたような内容でございます。

○委員長(山田節男君) それでは政府から只今の一松委員の御意見について御説明を願います。

○政府委員(宿谷榮一君) 只今議題に相成つております本件と同様の請願による連絡行政、その他基準局における労働省に多数参つております。申上げるまでもなく、この婦人少年に関する保護育成、又啓蒙等の行政上の点に

相成つておりますが、この請願を本委員会として採扱いたしまして、本会議に付託いたし、尙更にこれを内閣に送付を要する

管理處において審議中のようになつてあります。

○委員長(山田節男君) 只今朗読いたしましたような内容でございます。

○委員長(山田節男君) それでは政府から只今の一松委員の御意見について

御説明を願います。

○政府委員(宿谷榮一君) 只今議題に相成つております本件と同様の請願による連絡行政、その他基準局における労働省に多数参つております。申上げるまでもなく、この婦人少年に関する保護育成、又啓蒙等の行政上の点に

相成つておりますが、この請願を本委員会として採扱いたしまして、本会議に付託いたし、専任にこれを内閣に送付を要する

管理處において審議中のようになつてあります。

○委員長(山田節男君) 只今朗読いたしましたような内容でございます。

○委員長(山田節男君) それでは政府から只今の一松委員の御意見について

御説明を願います。

○政府委員(宿谷榮一君) 只今議題に相成つております本件と同様の請願による連絡行政、その他基準局における労働省に多数参つております。申上げるまでもなく、この婦人少年に関する保護育成、又啓蒙等の行政上の点に

相成つておりますが、この請願を本委員会として採扱いたしまして、本会議に付託いたし、専任にこれを内閣に送付を要する

管理處において審議中のようになつてあります。

○委員長(山田節男君) 只今朗読いたしましたような内容でございます。

○委員長(山田節男君) それでは政府から只今の一松委員の御意見について

御説明を願います。

○政府委員(宿谷榮一君) 只今議題に相成つております本件と同様の請願による連絡行政、その他基準局における労働省に多数参つております。申上げるまでもなく、この婦人少年に関する保護育成、又啓蒙等の行政上の点に

相成つておりますが、この請願を本委員会として採扱いたしまして、本会議に付託いたし、専任にこれを内閣に送付を要する

管理處において審議中のようになつてあります。

○委員長(山田節男君) 只今朗読いたしましたような内容でございます。

○委員長(山田節男君) それでは政府から只今の一松委員の御意見について

御説明を願います。

○政府委員(宿谷榮一君) 只今議題に相成つております本件と同様の請願による連絡行政、その他基準局における労働省に多数参つております。申上げるまでもなく、この婦人少年に関する保護育成、又啓蒙等の行政上の点に

相成つておりますが、この請願を本委員会として採扱いたしまして、本会議に付託いたし、専任にこれを内閣に送付を要する

管理處において審議中のようになつてあります。

子供に対してのいろいろの保護が加えられており、又指導の途が開かれておる、こういう際に行政機構といふのは必ずしもそういうところを減らさなくて、大きいところで行政を簡素化して経費を節減するという考え方がある。点から、たとい少數の請願と雖も國民がそういうことを考えておるということが間違つてないことであつたなら、一日も早く行政整理に着手して政府に送つてやる方がいいのではないか、行政整理の参考に……。行政整理に反対するものでないが、整理する折に必要なものと必要なものを判断する資料になる、そういう意味で私は婦人と兒童の重要性を考え、これは是非存置したい、こう考えます。この請願は成るべく速かに採択して送つて貰つた方がいいと考えます。

け採り上げて政府の方から何か放送みたいなものが出たのじやないかと思つたものですから、これにはどういう事情があるのか、一つお分りでしたらお聞き願いたいと思います。

○政府委員(宿谷榮一君) 只今田村委員の御質問になりましたよな、政府の方からこれに関する改選とか情報とかいうのは一つも出ておりません。又そういうことでなく、この問題だけの見地から先程お答え申上げたのですあります。さような政府から何かの意図があつて各方面で情報等を出したというようなことはございません、又聞いておりません。

○一松政二君 私は先程門屋委員の婦人少年の労働についての労働省の考え方、これに對して行政的にその向上を図るという意思には全面的に賛成など外局に反対したことなく、私はやることなく、何も局を置かなければそういうことがやれないといふのではなくして、局を置くことによつて局長あり課長ありと、何うなどとかく大きな機構になつて、そうして経費が要つて実質が上つていいないといふ憾みを私は日本の官廳組織に見るのでもあります。私は絶対に賛成しないものであります。局を廢止してもその仕事は確かに纏められて、そうして集約して神

果的に國の経費を使わずに、つまり節約してそういうことを行政的にやつて貰いたいという趣旨において私は直ぐ局課を廢止すれば、これに關連のある者は直ぐ反対陳情をする、そしてそれを國会で以て簡単に採り上げるということがありますというと、利害關係を持つておるところの業者並びに國民の一部はそれに直ぐ反対して掛かって来る、それを國会が直ちにそのまま受入れるということであると、行政整理も或いは簡素化も殆んど不可能になつてしまふ、例えば公團の廢止をすると言えば、もう直ぐ業者及び一連の人が反対して掛かるという事例も沢山あるのでありますから、私は今その局でやつてある仕事を廢止するという意味に非ずして、仕事は別に集約的やつて貰つて、局そのものを廢止するということは、一応考うべきだと私は信ずるのでありますから、若しこれを内閣に送付せねばならぬというのでありますなら、もつと慎重にやつて頂きたいと私は考えます。

止する必要はない、これは一松先生の言われるように或いは局といふものを廢止して部にする、前の課に戻す、これは現在の機構が局といふものにだんだり過ぎると、うことは我々も考へてゐるが、これは別な分野で論議することであつてこの請願としては私は行政整理の参考資料になることであるから、早く送つてやつた方がいい、そういうふうに考へます。

○竹下賛次君 我々委員としての心構えとともにとより陳情があつたらそれを受入れるのだといふ簡単な考え方の筋合のものじやない、ただその実質を検討して採択するか否かを決めなければならぬ、これを採択することに決まつたら又幾らでも出て来るかも知れないといふようなことは、少し考え過ぎじやないかと私は思います。実質的に考えまして、私は是非存置の必要がある、こういうふうに私は平生から考へております。現在の労働省における婦人少年局の活動状態について忌憚なく批評いたしますればこれは十分な働きをしないかのようになります。(併し)これは設立後まだ日も浅くしてどなたが局長になりましても、なかなか仕事のしにくい場所であつたころと私は想像いたしておりますので、ますますこれを拡大し、そうして強化化するということがこの後の日本においてまする仕事で、必ずしも労働問題だけではなく、他の婦人少年に関するこ

取扱つておる方面もあるようあります。そういう部門もどういふうにすらか、或いは両局の分を纏めて内閣でやるとか、或いは片方の方に纏めると余地もあることだと思つております。少くとも婦人と少年に関する行政機関を今よりも小さくするということは絶対によくないと思つております。そういう意味において今折角政府においても行政整理と関連して検討中でありますし、その意思が確定される前に成るべく早く採択してこれを内閣に送付するということが極めて必要である、私はかように考えております。大体門屋委員の御意見に賛成するものであります。

に帰つただけで三件の請願書を出して與れといつて参りました。お取次は当然ですから紹介議員になりましたが、さてこの委員会としての取扱い方はどうすればいいか、こういう問題は一方において賛成して置きながら予算のときになると削らなければなりませんということを主張しなければならない、こういう場合に一体、ただ民意をよく暢達するのだといふだけの軽い意味ならば私は異議なくこの問題は賛成したいで、ありますが、そういうことを総合的に考えた場合に、これは置かなければならんという主張をして、請願を政府に送るだけの勇氣は持たない、こういうことになります。

○門屋盛一君 田村先生のお話は御尤もで、これは当委員会だけでなく他の委員会でもこの請願といふうに無責任な採択をしておると、私自身も考えております。請願は國会が採択して政府に送る以上、これに対する予算措置はどうなるか、どうなるかと、いろいろこの委員会ではとらなければ、その他の調査機関が調査して、そこまで考えて送らなければ、いわゆる國会の権威は保てなくなる、そういうことは大きい問題だと考えておるのであります。

ただ私が本件を至急採択願いたいといふのは、本件だけはもうこの請願書が出る出ないに拘わらず、この日本の労働問題の上から婦人少年局といふものは今まで開拓されておつた、それがやつと婦人少年局ができる、これから事業のスタートに掛つておる、それが今ここで廃止されるとか或いは縮少されるといふことになれば、この問題は人口問題からいたしましても、婦人少年は

相当重大な分野を占めております。婦人少年に関する政府の扱い方が粗末に至つてもいけない、軽く扱われてもいることを私自身も研究しております。そういう意味からこの請願

を早く採択して、政府の行政整理の参考に資するという効果がある、これは新たな予算措置を伴うものでもあります。そこでこういふ民意のある請願が出ておる、それを國会が採択を与える、行政整理の一つの大きな参考に

なる、民意を入れた行政整理になる、決して私は政府の施策を妨げるものでない、このよろしい予算措置の心配も要らないものは、こういふ観点から是非かに御採択願いたいと思ひます。

○竹下豊次君 田村委員の御意見のように、予算問題を考慮に入れて採否を決めるということは極めて必要なことであると思ひますが、今度の行政整理の問題が起つて、各省との局を廢止するかということが検討されつつあるわけですが、私が政府の案もまだ決めておりません。私はこの問題が起つて各省との局を廢止するかということが検討されつつあるわけですが、私が政府の案もまだ決めておりません。私はこの問題が起つて各省との局を廢止するかといふことは極めて必要なこと

あります。

○門屋盛一君 一松委員の御意見を伺つておりますと、行政整理は國民一般の要望であることは私もうなづける。

行政整理は必要なんですが、そうすると、この行政整理の目標がつまでは行政整理に関する請願は審議未了にせねばならぬかといふことにれるので

すが、そななると、我々國民を代表しておる國会が、この局を残して貰いたいといふことも國民の要望なんだあります。國民の要望を抑制してまでも、

行政整理を一行政廳なり、一内閣の恣にさせるということは、國会としてはこれは國会無用論になると思います。

一松委員とはます／＼見解が開いて來ることになつて、たび／＼説明しますが、たゞ、今この婦人少年局の必要性については、先に申しましたような必要性から申しまして、どれよりも先といふことでもありますまい、先ず相當の高い水準に置いて保存されるべき必要性があつたが、逆に言うと、婦人少年局といふのは、先に申しましたように必要性があります。ところが今日行政整理といふものは、これは國民一般の要望でありま

すが、日本は行政官廳が大き過ぎて徒らに費用を食つて、而も能率が上つてない、どうしてもこれに大きなメスを加えなければならないという立場に立つて考へる場合に、私はこの請願書を今ましても、私は確信しております。

○委員長(山田節男君) 本請願につきまして、日々各議員から御発言がございましたが、大体この請願を採択した方がよからうといふ御意見のように承りますのは、婦人少年局それから内閣に付するといふことは、現在行政整理の進行中であります。そこでこういふ効果を早く採択して、政府の行政整理の参考に資するという効果がある、これは

新たに予算措置を伴うものでもあります。そこでこういふ民意のある請願が出ておる、それを國会が採択を与える、行政整理の一つの大きな参考に

なる、民意を入れた行政整理になる、決して私は政府の施策を妨げるものでない、このよろしい予算措置の心配も要らないものは、こういふ観点から是非かに御採択願いたいと思ひます。

○政府委員(宿谷榮一君) 今委員長のお示しになりました両局は日下論議の焦点になつておりますが、まだ決定的

焦点になつておりますが、まだ決定的情報は我々も了承しておりません。併し先程も申上げましたように各委員から婦人少年局については、いい御意見を沢山伺つたのであります。私はこの問題が起つて、各省との局を廢止するかといふことが検討されつつあるわけですが、私が政府の案もまだ決めておりません。私はこの問題が起つて各省との局を廢止するかといふことは極めて必要なこと

あります。

○門屋盛一君 一松委員の御意見を伺つておりますと、行政整理は國民一般の要望であることは私もうなづける。

行政整理は必要なんですが、そうすると、この行政整理の目標がつまでは行政整理に関する請願は審議未了にせねばならぬかといふことにれるので

すが、そななると、我々國民を代表しておる國会が、この局を残して貰いたいといふことも國民の要望なんだあります。國民の要望を抑制してまでも、

行政整理を一行政廳なり、一内閣の恣にさせるということは、國会としてはこれは國会無用論になると思います。

一松委員とはます／＼見解が開いて來ることになつて、たび／＼説明しますが、たゞ、今この婦人少年局の必要性については、先に申しましたように必要性があります。ところが今日行政整理といふものは、これは國民一般の要望でありま

すが、日本は行政官廳が大き過ぎて徒らに費用を食つて、而も能率が上つてない、どうしてもこれに大きなメスを加えなければならないという立場に立つて考へる場合に、私はこの請願書を今までも、私は確信しております。

○委員長(山田節男君) 本請願につきまして、日々各議員から御発言がございましたが、大体この請願を採択した方がよからうといふ御意見のように承りますのは、婦人少年局それから内閣に付するといふことは、現在行政整理の進行中であります。そこでこういふ効果を早く採択して、政府の行政整理の参考に資するといふことは、現在行政整理に當る上からは國民の考え方、國民の執念がそのままの一つの資料となつて、本当の興味を附け加えて、この請願のあれ

樹立及び労働関係諸法規の完全公
正なる運営施行に寄与する。

一、方法

政府、労働省、使用者各代表其の
他各関係者から意見を聽取し資料
の提出を求め、且つ必要に応じ労
働関係諸施設を視察調査する。

一、期間

今期國会開会中

一、費用

内記

右本委員会の決議を経て參議院規則
第三十四條第二項により要求する。

労働委員長 山田節男

參議院議長松平恒雄殿

○委員長(山田節男君) 只今朗読いたし
させました、調査承認の要求をいたし
たいと思いますが、御異議ございま
せんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○一松政二君 それから議員の地方派
遣の問題が起つて参りますか。

○委員長(山田節男君) それも起つて
参りますし、或いは都内に出張をして
調査するということもあるうと思いま
す。

○一松政二君 私は成るべく地方派遣
は東京都も地方と言えど地方ですが、
余り其他府縣に亘つて調査しても、大
体大同小異と思いますから、この東京
都下の程度くらいに止めて成るべく費
用を少くして、効果的にされることが
私は必要であると思うのであります
から、遠隔の地に議員を派遣するとい
うことは、その件に関しては実行され
ないよう希翼して私はそれに賛成い
たしたいと思うのです。

○委員長(山田節男君) 一松委員の御
意見がございましたが、勿論休会でも

あればそういうような遠隔地に委員を
派遣ということもあるかも知れません
けれども、單に出張、視察、調査でな
くて、本院内においての労働調査とい
うことも含んでおります。それではこ
の調査承認要求書を委員会として、提
出したしたいと思います。それではこ
れで労働委員会を閉会いたします。

午後零時二十八分散会

出席者は左の通り

委員長 山田 節男君

理 事 一松 政二君

委 員 原 虎一君

田口政五郎君

門屋 盛一君

竹下 肇次君

田村 文吉君

政府委員 労働政務次官 宿谷 栄一君

三月二十八日本委員会に左の事件を
付託された。

○公共企業体労働関係法の一部を改正
する法律案(予備審査のための付託
は三月二十四日)

昭和二十四年四月十四日印刷

昭和二十四年四月十五日發行

參議院事務局

印刷者 印刷局