

國第五回參議院勞働委員會會議錄第十三號

昭和二十四年五月十四日(土曜日)午後
二時二十二分閉会

であつて、それを含めて労働関係法規を全面的にいい方に改めなければなら

○委員長(山田節男君) 続きまして本委員会に本付託となりておりまする労

会議で御説明いたしたところであります。

所の関與に関する規定を一切廢止して、労働組合の一層自由な發展を期すると

○本日の会議に付した事件
○公共企業体労働関係法の施行に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)
○労働組合法案(内閣提出、衆議院送付)

企業労働関係法が作られようとするのに、我々は反対しましたが、この悪いものの実行に関する事でありますから、その理由においてこれに反対し

を改正する法律案に入ります。先ず大臣より労働組合法案外一件に対しまする提案理由の御説明をお願いいたします。

憲法全体に關係する事項を規定しておるのであります。現行法は旧憲法當時に公布施行せられ、その後今日の日本國憲法の施行を見、その第二十八條は現

権、公平な会計監査及び役員選挙、同盟龍業、規約改正における無記名投票制等を組合規約の記載事項とすることにより、労働組合の民主性、責任性の

○労働関係調整法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(山田節男君) 外に御発言はござりませんか……、他に御討論ないものと認めて御異議ございませんか。

案及び労働関係調整法の一部を改正する法律案につきましてその提案理由と大体の構成を去る六日本会議において

て、本法の目的である労働者の團結権、規定いたしました関係上、本法案においては同條同項を改正いたしましては同條同項を改正いたしまして、本法第一條第一項第一号に同様のことを規定いたしました。

えないので、又はその規約が必要な要件を満たない労働組合に対しても、本法並びに労働関係調整法の手続に參與

会に本付託となりました公共企業体労働関係法の施行に関する法律案について御審議をお願いいたします。この法案につきましては、質疑の段階まで入りましたので、本付託になるまで中止したような次第でありますので、質疑の続行をお願いいたします。

○委員長(山田節男君) 異議ないものと認めます。それでは本公共企業体労働関係法の施行に関する法律案につきまして採決に入ります。公共企業体労働関係法の施行に関する法律案につきまして、これを可とされる方の御着手をお願いいたします。

〔拳手者多数〕

○委員長(山田節男君) 多数であります。よつて本案は多数を以て可決されました。尙、本案件につきまして、委員長報告は前例に従いましてこれを行

御説明申上げたのであります、当委員会上程に当りまして逐條的に今少しく述べて御説明を申上げます。
先づ、労働組合法案について申上げます。この法案提出に至りました理由は、三年間の現行労働組合法施行の経験から見て、立案當時予想せられなかった不備の点が現われて参ったこと、眞に自主的、民主的な、且つ経済再建に対してその責任を必ずから負うところの自由にして建設的な労働組合が、九原則実行に不可欠最大の基盤をなすと考えたこと、並びに新憲法及びその

團体行動権の基本的事項を取上げてこれを明確化しております。第二項本文は現行法の文語体を口語体に改めただけではありませんが、これに但し書を付加されましたのは、労働組合の正当な行為等は正当な行為でないということを明らかにいたしました。第二條につきましては、本法案の大目的である労働組合の自主性確立のためにある。

使用者が正当な理由なくして團体交渉を拒否することを禁止して、團体交渉権を擁護し、その不当労働行為の範囲を拡充して、使用者の労働組合に対する一切の干渉妨害を排除することにより、團結権及び團体行動権を保障したのであります。その他の点につきましては組合の自由な発展を期するという建前から第十條の組合解散の事由を整備しただけで、第十二條の民法の準用規定を整備した点において変更を見て

〔「賛成」と呼ぶ者あり〕

いたいと存じますので、多数意見者の御署名をお願いいたすことになります。

成立後に行われました諸立法との調整を図る必要が生じて來たこと等の三点にあること、及びこの法案は現行法の片

但し書第一号及び第二号を改正して、労働組合に加入し得る者の範囲を明示すると共に、使用者の財政上の援助を

おる外は現行法と同様であります。

第三章、労働協約の章につきましては、第十五條において労働協約の不合

〔異議なし」と呼ぶ者あり

| | | |
|-------------------|-------|-------|
| ○委員長 | 竹下 豊次 | 村尾 重雄 |
| 署名済ればごぞいませんか……、署名 | 田村 文吉 | 早川 憲一 |
| 済ではないものと認めます。 | 原 虎一 | 門屋 盛二 |
| | 平野善治郎 | 一松 政三 |
| | 岡田喜久治 | |

仮名書文語体を平仮名書口語体に改め
の必要上、形式的には全文改正の手続
を取つておりますが、実質的には一部
改正に止め、公聽会その他各方面の意
見と、経済九原則の円滑な実施のため
に諸情勢を考慮いたしまして、改正は
漸進的に措置することといたしております
ものであることについては、すでに本

第三條の労働者の定義も現行法と同様であり、第四條は國家公務員法の改正令と関連いたしまして所要の改正を施したものであります。

理な延長を排除することにより、合理的な労使関係の保障を図り、又現行法第二十一條及び第二十五條は從來殆んど実益がなかつたのでこれを削除いたして、法の簡素化を図ることいたしました。外は現行法と概ね同様であります。

ては、第十九條その他におきまして、從來施行令に委ねられていた労働委員会の職責、権限、組織を法律上明定することにより、労働委員会の性格を明確にし、且つその使命と職責とに鑑み、その権限を強化すると共に、第二十四條におきまして准司法的機能につきましては労働委員の參與の下において公益委員のみによつて行うこととし、その公正妥当な運営を保障いたしました。又第二十七條におきまして、不当労働行為に対する労働委員会の原状回復等の命令、裁判所の緊急命令その他労働者及び労働組合の権利の回復のための迅速な処分手続を定めることにより、不当労働行為の防止及び是正のための有効適切な措置を講じたのであります。更に中央労働委員会に地方労働委員会の処分に対する再審査権、規則制定権等を與え、且つ全國的な問題の優先的管轄権を明確にすることにより労働の紛争の合理的な解決を図つたのであります。その他の條文につきましては現行法と同趣旨であります。

第五章、罰則につきましては不当労働行為の性格に鑑み、その後これが行

爲を直接に罰する方針を改め、第二十

八條及び第三十二條において、労働委員会及び裁判所の命令違反に対し有効且つ強化された罰則を科することによ

り、正常な労使関係の確保を図ることとしたのであります。外は現行法の趣旨と略々同様であります。

最後に附則として施行期日その他必

要な経過規定を定めております。以上

のよう現行法の約半ばがそのまま本

法律案中に取入れられており、箇條数は現行法に比して四ヶ條少なくなつております。

次に労働関係調整法の一部を改正する法律案について御説明申上げます。この法律案は労働争議ながらも公益事業の争議行為と公共の福祉との調整にその改正の重点を置き、形式上においても一部改正をいたしております。とは本会議において御説明申上げた通りであります。第八條第二項を改正いたしましたのは、第一項におきまして公益事業として主要な事業を法律に明記しておりますので、これが追加指定も立法的手続によることが新憲法との関係から妥当な措置であると考えられます。そこで、現行法が公益事業の追加指定を行政機関のみで行うこととして改めまして、國会の承認を経て行うことになりましたのであります。第十一條において新たに一項を加えましたのは、從来調停と斡旋が混用され、却つて事態を紛糾させることもありましたので、

調停と斡旋との本質を明確にし、かかる紛糾を避けようとしたからであります。第二十六條に新たに三項を加えましたのは、労使の当事者間に了解が成立した後に避けるべき事態を規定するものであります。この法律を改正するというものが例になつておらないのであります。第五章、罰則につきましては、一段の努力を傾注した後においては、調停委員会の見解を聞かなければ、その調停案の解釈又は履行については争議的行為をなし得ないということといたしまして、労使間の紛争を努めて除去するようにいたしました結果であります。第三十七條においては、当事者が調停案を受諾した以上、その調停案中に團体交渉を継続すべき旨が定められておる事項があるときは、これらの事項を理由とする争議

行為は、新たに冷戻期間を経過しなければならぬものとし、無用の争議行為を防止する等若干の改正を加えておる 것입니다。第四十條を改正いたしましたのは、正当な争議行為に対する保護はすべて労働組合法中に規定することとしたからであります。その他の点について若干改正しておりますが専ら技術的なものでございます。

以上が労働組合法案及び労働関係調整法の一部を改正する法律案の大体の説明でございます。又政府は、法律の改正によつてすべての労働問題が解決するものであるといふことはもとより考へておらないのであります。行政運営、労働教育、特に政治全体の総合施策に俟つところが極めて大であり、労使の自覚と努力及び公正な世論の批判と協力とが何よりも肝要なことは本会議においても強調した点であります。この法律を改正するというのが例になつておりませんので、この労働省設置法案の本法案に従うと、一部改正しなければならないような点があります。これの点は改正する法律案自体においても強調した点であります。この法律を改正するというのが例になつたのであります。「委員及び」を落ちてしまつたので、「委員及び」を加えておられます。その次に十六頁に入りましたのは、第十九條の十八号におきまして「会長が十九條の十八号におきまして「会長がその職務を行うことができないとき、又は会長が欠けたときは」の「とき、又は」の次に「ときは、第十六項の規定に従つて選舉された者が会長の職務を行ひ、」これだけ挿入いたしましたのであります。第三点は、政策協力とが何よりも肝要なことは本会議においても強調した点であります。この法律案が御審議の結果通過成立を見ました曉には、労働者の地位の向上、自由にして建設的な労働組合の発達、及び労働運動と公共の福祉とのための調整につきましては、一段の努力を傾け、法的措置と行政と相俟つて労使各方面的協力の下に、日本經濟の再建の目的のために邁進いたしたいと存じます。

何とぞ御審議の上速かに可決あらんことをお願い申上げます。

尚、衆議院において、この両案に対する修正がなされておりますが、この修正案につきましては政府としても異論のないところであります。この詳細は別に政府委員をして説明いたさせます。

○委員長(山田節男君) それでは引続きまして、衆議院におきまする本両案

の選舉でありますとか、或いは規約の改正等を当然無記名投票でやらなければならんと解釈されるといふふうなことがあります。第四十項を改正いたしましたのは、正当な争議行為に対する保護が不備であるというのではつきり直接無記名投票ということを入れたのであります。

○政府委員(賀来才二郎君) 衆議院の修正いたしました点は、三つに大体分

けができるのであります。第一点は、立法技術上不適当な表現を是正す

る、或いは不備な点を是正するといふのであります。第二点は、本法案のた

めに他の法律を改正しなければならぬことがあります。第三点は、

においては三人」と修正されておりま
す。これらは政策的な面が出ておるの
でありまして、即ちそれ／＼の代表委
員は全部五人ずつなのであります。
東京は特に取扱が多いというので、現
在は臨時委員制度を活用いたしまして、
七人になつておる現状がいたしまし
て、これを六人に改め、尙そいたし
ら一人、七人でありますなら三人は同
一の政党に属してはならない。これは中
労委の線に同調いたしておるのであり
ます。それから第二十一條の前の見出
しであります、「(会議の公開)とい
う見出しが不適当でありますので、「の
公開」を削除するというよう改めて
おります。それから次は、二十二條に
次の項を加えまして、「労働委員会は
前項の監査又は検査をさせる場合にお
いては、委員又は職員にその身分を証
明する証票を携帯させ、関係人に、こ
れを呈示させなければならぬ。」これ
は現行法にもあるのであります。やはり
これは必要であるから挿入すると
問題であります。それからその次は、
第二十七條の第三項の終りの方に、「中
央労働委員会が第二十五條の規定によ
り再審査の開始を決定するまでその効
力を有する。」の「再審査の」次に「結
果、これを取り消し、又は変更したと
削除いたしております。それからその
次第五項のこれは三行目の終りの方で
あります。が、「従うべき旨を命じ、又は」
の次に「当事者の申立により、若しく
は職権で」を加えることについたしてお

ります、これらはやはりいずれも運営
技術上から言いまして、これは不備な
点であるというので入れておるのであ
ります。それからその外は、先程申し
ました労働省設置法及び……、ちよつ
と申し落しましたので前に帰ります。
二十二頁の第七項「使用者が当該労働
委員会の命令につき」の「当該」を削
除し、その次の「中央労働委員会に再
審査の申立てせず、且つ、」というのを
削除いたすのであります。これも技術
上の不備であります。それからその他
は労働省設置法及び運輸省設置法の一
部を本法の改正に伴つて改正するので、
この点は純技術的な問題であります
で、説明を省略さして頂きます。
労働関係調整法の一部を改正する法
律案におきましては、これは一部改正
の次にこの法律案におきましては、「二
項を加える。」こういたしまして、「前
項の期間が満了した時から六十日を経
過した後、公益事業に關し、関係当事
者が争議行為をなすには、新たに前項
に規定する條件を満たさなければなら
ない。」これを削除いたしておるので
あります。以上大体簡単であります
が改正された要點を申上げました。

○委員長(山田節男君) これを以ちま
して政府委員よりの両法案に対する提
案理由の説明、並びに衆議院で修正さ
れたものと、先程委員長のこの委員
会の運営方法は理事会で決めた、あの
構ですから各委員に提供して頂きたい
と思います。

○門屋盛一君 先程委員長のこの委員
会の運営方法は理事会で決めた、あの
構ですから各委員に提供して頂きたい
と思います。

○委員長(山田節男君) 提案理由です
ね。今日は提案理由だけにして、資料
を今日中に集めて頂いて、來週から逐
條審議を……。

○門屋盛一君 すると一般的質問は省
略するわけですか。

○委員長(山田節男君) 一般の質問の
ことはお詫びしなかつたですか。どう
でしよう一般的質問……。

○門屋盛一君 大体我々も昨日の當任
委員長懇談会で強調したんですが、そ

に逐條審議を始めたといふ申出が
ありました。理事会の方におきまして
も、その旨決定いたしたのでございま
す。尙ほその資料は今日中に労働委員会
の事務局において完成して、皆様のお
手許に差上げることになつております
ので、來週の月曜日より逐條審議に入
ります。しかしと思ひますが御異議ありません
か。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(山田節男君) 御異議ないも
のと認めます。それではこれを以て本
日……。

○中野重治君 資料に關して一つ労働
省に要求したいことがあるのですが、そ
れはこの前配られた資料であります。
それは労働運動に附隨して発生した製
鋼反動事件の内容等々の資料であつて、
これはこの前本会議で早川議員からも
質問の材料になつております。これは
労政局で作られたそうですが、最高裁
事件判決集によればとこうなつてお
ります。これでそれによつて昭和二十三
年六月までのさまざまの事件、例えば
暴力行為三十二件、傷害十三件、業務
妨害十一等々といふふうになつていま
すが、これがどういう標準で又一審、
二審、三審といふふうな結果とはどん
な關係で抜き出されているか、よく分
りませんので、是非この最高裁判所事
務局刑事部第一課編、労働関係事件判
決集といふものを一つ労働委員に配つ
て欲しい、これは今度の労働組合法の
改正の第一條第二項、暴力行為の問題
に關係しません、これは組合全体と
決集といふものを一つ労働委員に配つ
て欲しい、これは今度の労働組合法の
改正の第一條第二項、暴力行為の問題
に關係しません、これは組合全体と

れで運営委員会としても会期の延長を
決定します重大な資料といたします
いろ／＼労働法規というものを重要な
考へておるのであります。今までの關係
法規に対しても質問があつたのです。
必ずしも本会議場におきます大臣の
説明と質問だけでは、私一般の質問が
終つたと思われない。それから理事会
におきましては、一般質問といふもの
が全然抜けでるけれども、どういう
のがお聞きしたいと思う。

○委員長(山田節男君) これは理事会
の……。

○門屋盛一君 それならば、理事会で
決まつてなかつたら、第一委員長は一
般質問のことお詫りなく、月曜日から
逐條審議に入るのは、委員長少し独断
過ぎはしないか、我々はもつと一般質
問を経過して、然る後に逐條審議に入
るという建前からお詫り願いたい思
います。

○委員長(山田節男君) 只今門屋委員
からのお話ですが、私は先程月曜日か
ら始めるといふことを申上げましたが、
門屋委員から本法案に対する一般質疑
から始めたいといふ、こういふ御発言
でござりますが、これに対する御意見
をお伺いいたします。

○村尾重雄君 私は言うまでもなく、
当然門屋君のおつしやる方法を取るの
が当然だと思います。わざ／＼詰るま
でござりますが、これに対する御意見
をお伺いいたします。

○門屋盛一君 するを今日中に集めて頂いて、來週から逐
條審議を……。

○委員長(山田節男君) 一般の質問の
ことはお詫りしなかつたですか。どう
でしよう一般的質問……。

○門屋盛一君 大体我々も昨日の當任
委員長懇談会で強調したんですが、そ

るからして、一般質問と逐條審議とを並行して、そして逐條審議をやりつても一般質問はいつでもそこができるといふ態勢で進めて頂いたらどうかと思うのですが。

○門屋盛一君 大体私は與党側からそんな発言が出ようとは思わないですが、一般質問と逐條審議とを揃えてやるため、労働大臣をここへ動かすにつけて貰えるかどうか、それから伺つて置きましょう。私は審議の計画的な一般質問で國務大臣に対する質疑がどんどん出て来るのですから、それが終つて逐條審議になれば、政府委員でよいのじやないかと思つてやつたのですけれども、並行でよいということならば我は異議ありませんから、毎日労働大臣及び國務大臣がここへ詰め願えますか、但し無責任なことは私も言えないと。会期を我々が参議院として科学的、合法的に考へて七日ということを決めたのです。延長七日ですから、その間そういう審議方法で行つて、この委員会に各國務大臣を釘附けられたら他の委員会は進行しないと思うのです。委員会の諸君は一つお考直しを願いたいと思うのですが、私は與党の希望

から労働者が現にこの本院の前でハンストが行われておる、こういうものを一週間の延長した期間内には立派に我々は審議をして修正するものはする。吉田総理が曾て「一部労働者を使嗾するものとして不逞呼ばわりされるような状態であつてはならんのであります。法の改正によつて、そういうことはいわゆる労働組合の行過ぎを取締ればよい」というような観念で、この法律が出ておるとすれば、根本的な問題が法の制定の精神と吉田内閣の取る方針と逆になつて來るのです。そういう問題を根本的に質したいので、本会議は至極簡単であり、再質問の機会を外して退席されたのであります。そういう点から考えまして、これは單に法の改正というだけです。我々は法文の條文のことはそれ程問題でない。要するに政府の施策に対しても労働大衆、國民大衆が信頼を持てば、法はそう私は一字一句をやかましくいつてもしようがない。そこに私は労働行政の根本があると思う。如何に立派に政府が説明されても、いわゆる健全なる労働組合の發展を要求するために、この法律ができないと思われるけれども、併し健全なる労働組合の發展を、如何なる政府は施行される施設を持つてやられるか、この政府の実行される施設というものが國民労働大衆にびたり來なければ法律を改正しても役に立たん。私はそういう意味は、一般的質問は然るべく時間を取つてやるべきだと思う。殊に私は先般本会議で質問をいたしましたことに對する重大な問題は、九原則実施と定員法の制定、こういうものを控えて、民自党内閣、吉田内閣が日本の労働問題をどうして行くかという根本問題に

ついて質問したわけであります。ですから労働者が現にこの本院の前でハンストが行われておる、こういうものを一週間の延長した期間内には立派に我々は審議をして修正するものはする。吉田総理が曾て「一部労働者を使嗾するものとして不逞呼ばわりされるような状態であつてはならんのであります。法の改正によつて、そういうことはいわゆる労働組合の行過ぎを取締ればよい」というような観念で、この法律が出ておるとすれば、根本的な問題が法の制定の精神と吉田内閣の取る方針と逆になつて來るのです。そういう問題を根本的に質したいので、本会議は至極簡単であり、再質問の機会を外して退席されたのであります。そういう点から考えまして、これは單に法の改正というだけです。我々は法文の條文のことはそれ程問題でない。要するに政府の施策に対しても労働大衆、國民大衆が信頼を持てば、法はそう私は一字一句をやかましくいつてもしようがない。そこに私は労働行政の根本があると思う。如何に立派に政府が説明されても、いわゆる健全なる労働組合の發展を要求するために、この法律ができないと思われるけれども、併し健全なる労働組合の發展を、如何なる政府は施行される施設を持つてやられるか、この政府の実行される施設というものが國民労働大衆にびたり來なければ法律を改正しても役に立たん。私はそういう意味は、一般的質問は然るべく時間を取つてやるべきだと思う。殊に私は先般本会議で質問をいたしましたことに對する重大な問題は、九原則実施と定員法の制定、こういうものを控えて、民自党内閣、吉田内閣が日本の労働問題をどうして行くかという根本問題に

そういう意味において私は一般質問を十分に時間を取られるように、而もストが行われておる、こういうものを一週間の延長した期間内には立派に我々は審議をして修正するものはする。吉田総理が曾て「一部労働者を使嗾するものとして不逞呼ばわりされるような状態であつてはならんのであります。法の改正によつて、そういうことはいわゆる労働組合の行過ぎを取締ればよい」というような観念で、この法律が出ておるとすれば、根本的な問題が法の制定の精神と吉田内閣の取る方針と逆になつて來るのです。そういう問題を根本的に質したいので、本会議は至極簡単であり、再質問の機会を外して退席されたのであります。そういう点から考えまして、これは單に法の改正というだけです。我々は法文の條文のことはそれ程問題でない。要するに政府の施策に対しても労働大衆、國民大衆が信頼を持てば、法はそう私は一字一句をやかましくいつてもしようがない。そこに私は労働行政の根本があると思う。如何に立派に政府が説明されても、いわゆる健全なる労働組合の發展を要求するために、この法律ができないと思われるけれども、併し健全なる労働組合の發展を、如何なる政府は施行される施設を持つてやられるか、この政府の実行される施設というものが國民労働大衆にびたり來なければ法律を改正しても役に立たん。私はそういう意味は、一般的質問は然るべく時間を取つてやるべきだと思う。殊に私は先般本会議で質問をいたしましたことに對する重大な問題は、九原則実施と定員法の制定、こういうものを控えて、民自党内閣、吉田内閣が日本の労働問題をどうして行くかという根本問題に

そういう意味において私は一般質問を十分に時間を取られるように、而もストが行われておる、こういうものを一週間の延長した期間内には立派に我々は審議をして修正するものはする。吉田総理が曾て「一部労働者を使嗾するものとして不逞呼ばわりされるような状態であつてはならんのであります。法の改正によつて、そういうことはいわゆる労働組合の行過ぎを取締ればよい」というような観念で、この法律が出ておるとすれば、根本的な問題が法の制定の精神と吉田内閣の取る方針と逆になつて來るのです。そういう問題を根本的に質したいので、本会議は至極簡単であり、再質問の機会を外して退席されたのであります。そういう点から考えまして、これは單に法の改正というだけです。我々は法文の條文のことはそれ程問題でない。要するに政府の施策に対しても労働大衆、國民大衆が信頼を持てば、法はそう私は一字一句をやかましくいつてもしようがない。そこに私は労働行政の根本があると思う。如何に立派に政府が説明されても、いわゆる健全なる労働組合の發展を要求するために、この法律ができないと思われるけれども、併し健全なる労働組合の發展を、如何なる政府は施行される施設を持つてやられるか、この政府の実行される施設というものが國民労働大衆にびたり來なければ法律を改正しても役に立たん。私はそういう意味は、一般的質問は然るべく時間を取つてやるべきだと思う。殊に私は先般本会議で質問をいたしましたことに對する重大な問題は、九原則実施と定員法の制定、こういうものを控えて、民自党内閣、吉田内閣が日本の労働問題をどうして行くかという根本問題に

第十五部 労働委員会会議録第十三号 昭和二十四年五月十四日 【參議院】

六

昭和二十四年六月七日印刷

昭和二十四年六月八日發行

參議院事務局

印刷者 印刷局