

二〇一〇年

昭和二十四年十一月二十日

一一

二二

つて来るわけであります、シャウア
勧告によりますと、これらの帳簿をつ
けた者は、この帳簿を見なければ更正
決定ができない。減価償却等もこの帳
簿をつけた者だけが認められるという
ふうに勧告としておらつけてあります

○沼田公述人 私は日本絹人絹織物商
協会の専務をいたしております沼田と
申します。所得税法の臨時特例等に関
する法律案等は私の専門外であります
ので、他の方々の御意見をお譲り、ご
いたします。

告の概要が発表されますと同時に、行動を起しまして、引下げまたは撤廃を一刻も早く実施していただきたいといふことと、さらに実施日現在における業者の手持品に対する、引下げ税額に相当する交付金の交付について、関係

す。しかしに今回国会に提出せられました原案を拜見いたしますと、一月一日をもつて全廢ということが明記されています。これははなはだわれくの遺憾とするところでありまして、でござるなどと云ふ、十二月一日にも御實施

ります。また多くの商品をタンクしてしまして、買手の希望に応じまして、選択にまかして商品を供給することが、販売業者の使命であります。がゆえに、常時相当量のストックがあります。そして、たゞ一時的需要の引下げもしくは散

冬に勧告され、それでやれやれとおもつて、それが、これらの帳簿あるいは青色申告等の内容が、非常に厳密であるということになりますと、シヤウフ勧告の中でも認められますように、一般的の農民すべての者がこれらの帳簿をつけ得るといふことは、現在きわめて困難な段階にあるわけであります。従つて経理的

の一部を改正する法律案のうち、特にメリヤス製品の物品税を撤廃する件につきまして述べることにいたします。

織物消費税並びにメリヤス製品の物品税の撤廃は、業界が多年要望したとしまして、私は主として織物消費税法等を廃止する法律案、並びに物品税法の一部を改正する法律案のうち、特にメリヤス製品の物品税を撤廃する件につきまして述べることにいたします。

要路に陳情を繰り返して参ったのであります。この実施日の問題につきましては、なぜそれを希望するかと申しますと、シャワブ勧告案の中に明年一月一日、現行四割の織物消費税を一割に引下げ、さらに四月一日にはこれを撤廃する。但しもししそれが可能であれば、で

ここで特に早期実施の問題について、「一言申し上げておきたいと存じますことは、生産並びに卸関係のわれわれ各団体が一致いたしまして、早く寒波を願いたいというように考へているものであります。

廢の時期は、できるだけ手持ちの少い時期を希望するのが当然であります。必ずしも早期実施を希望せない向きもあるのです。しかるにかかるわらず販売業者が、この生産者の方々と歩調を一にして、早く実施してもらいたいということを要望して参り

な、あるいは税の必要上非常に嚴重な、記載事項その他の必要な事項が定められますと、普通の農民はその恩典に浴さない、ということが予想されるわけであります。従いまして帳簿についての記載事項その他が、どんな農民でももつけられるよう簡單なものにいたしますか、あるいはもしこれらの記載事項が非常に厳密なものが要求されると、いうことでありますならば、他の一定の標準によつて、帳簿をつけるためを得る更正決定及び減価償却といふ二つの恩典を、帳簿をつけ得ない農民に對してもやはり與え得るように適当に御考慮をお願いしたいと考える次第であります。

ころでありますて、特に昨年来これが貫徹方につきまして、業界をあげて関係当局に対して強力に要請しつつあります。今般シャウブ博士の勧告に基きまして、今国会にこれが撤廃の法案が提出されるに至りましたことは、国民の負担を著しく軽減せしむるとともに、織物類の輸出向け、内地向けを共通せしむる点におきまして、国家経済上まことに御同慶にたえない次第でありますて、本法案の成立をひすらこいねがうものであります。この織物消費税並びにメリヤス製品の物品税が同様撤廃されること自体は、業界多年の要望が実現せられたわけでありまして、まことに業界の福音である

きるだけ早くこれを実施することを勧告する。さらに特に絹、人絹織物については、それがたやすく行われるならば、九月一日に遡及して引下げるべきであるということがあるからであります。このまま勧告文に明記されまして、第一に一般消費者は、引下げまたは撤廃の後まで買控えをいたしまして、取扱い業者もまた当用買いに終始いたしますとして、取引が停滞するということが一つ。それから取引の停滞によつて、生産者は苦しまざれに脱税品の出荷をあえてするようになること。第三にこの脱税品が出まわつて参ります

また各方面に要請して参ったのであります。さてこれを一步つ込んで考
えてみますと、生産、卸、小売、または第二次製品の生産、卸業者、第二次
製品と申しますと、洋服の既製服であるとか、あるいはワイヤシャツ等の規格
製品であります。その個々の立場から、場によつて、たま同じ卸にいたしまし
ても、絹、人絹の卸業者、あるいは毛織物の卸業者、あるいは既製服の
卸業者、メリヤス製品の卸業者と、いうように、それ／＼各品種別により
まして、必ずしも同一でないのです。すなわち生産者は織物を生産して、その売
買契約ができまして出荷する折に、初めて消費税を納税してもよ

ましたことはなぜかと申し上げまする
と、それは引下げまたは撤廃の実施日
現在における業者の手持品に対し、
その税額に相当する交付金が交付せら
れるという前提のもとににおいて同調し
たわけあります。なおこの交付金が
交付せられるという建前のほかに、や
はり早期実施をせられることによつ
て、明朗なる取引ができるという二と
も一にはありまするが、業者といたし
ましては、すでに税済品を多数にかか
えておりますので、その実施日現在に
おける交付金の交付はぜひともお願ひ
したい。なおまたそれを前提として、
早期実施に賛成して参つたのであります
す。しかば何ゆえに交付金を交付せ

きわめて簡単でございますが、今回の臨時特例等に関する法律案について意見を申し上げた次第であります。どうぞ十分御考慮の上、御審議をお進め願いたいと考えております。

○川野委員長 平尾君の意見の開陳は終りました。ただいまの御意見に対して御質疑があればこれを許します。

て、まことに遺憾なことは、シャウプ博士の勧告の原案の発表が、あまりにも早過ぎたということになります。これによつて業界に非常な波紋を生じました。また派生的に現われたもう一つの悪材料が、業界に與えた影響はまさにおびただしいものがあるのです。

いという立場に置かれておるのであります。従つて税金を納めた、いわゆる税済品の手持ちをかかえているといふようなことは、避けようとすれば十分避けられ得るのでありますし、消費税も痛痒も感じない。従つて一刻も早く撤廃を希望するのが当然であります。

御質疑がなければ、次に日本絹人絹織物商協会専務理事沼田義雄君にお願

ます。これによつてわれ々業者は去る八月の二十七日、シャウブ博士の勧

かかるに販売業者の場合におきましては、納税済品のストックをかかえてお

ク課税として徴収した現実に照しまし
ても、消費税が引下げられました際
は、そのストック品に対しまして、そ
の引下げ税額を返還すべきが当然であ
る。これがすなわち交付金を交付せよ
と主張する第一の理由であります。織
物消費税及びメリヤス製品の物品税
は、消費者が負担すべきものを、徴税
が容易であるといふ便宜的な理由か
ら、庫出税になつております。従つて
生産者もしくは販売業者が代拂いをし
ておるのであります。これが引下げ
または撤廃されました際には、代拂い
税額を代拂いした者に返還すること
は、あまりにも自明の理であります。
これすなわち交付金を交付せよと主張
する理由の第二であります。
織物消費税の撤廃は、政府の行政措
置の変更によるものであります。政府
の行政措置の変更によつて、善惡の業
者に不測の損害を及ぼすのであります
から、これによるところの損失は当然
政府が補償すべきであります。切捨
てごめんは民主主義の現在におきまし
ては、とうてい許さるべきではないと
考えます。これすなわち交付金を交付
せよと主張する理由の第三であります。
なお終戦後酒造税の引上げがありま
したあと、供米のリンク制として配給
すべき酒であるという理由をもちまし
て、旧税と新税との税差額を業者に返
還した事実があります。こうした前例
をもつていたしましても、もどし税も
しくは交付金の交付ができる理由はな
いと思います。これすなわち交付金を
交付せよと主張する理由の第四であります。
そこでそのストックの量並びにこれ

が税相当額はどのくらいあるかと申しますと、九月末現在の推定でござりますが、現在四割課税をされておりまして、その引下げ税相当額は十八億三千二百万円、さらにこれが撤廃されまして、あ까つきには、残された一割が加算されるわけであります。この一割に相当いたします額が大体六億一千万円に当つております。かような巨額の損失は、業界がどうして負担にたえないところでありますと、特にそのストックの大部が、政府の命令生産によつて業者がむりにつくられ、むりに背負わされた品質のきわめて粗悪な品物においておやであります。せひとも交付金によつてこの損失を補償されるようにお願いをいたします。

ことは少しもないであります。業界はすでに税金の引下げまたは撤廃の事実を施日現在の在庫を、明確に捕捉し得る体制を整えておりまして、今や待機の姿勢にあります。各団体におまかせを願えども、何らの支障なく明確に調査、算定してごらんに入れます。その具体的方法をここで述べますと、あまりにも長くなりますので省略いたしますけれども、技術的に困難なりと言うことなどは、いわゆるこれを回避せんとするところの一つの遁辞にひとしいものでありますて、去る昭和二十一年九月引上げの際には、業者をしてあめんどうな技術的操作をあえて行わしめた当局の頭のよさから考えますならば、まことにたやすいことであると言わなければなりません。

の品質、流行を異にするものでござりまして、シーズンを逃しました場合にいたるは、翌年のそのシーズンまでストックを保つべきでなければならぬ。従つて本年消費税關係で手持を余儀なくされましたならば、もう安値の見切り売りを覚悟せねばならない、どうしても見切つて売らなければなりません。かような実情でありますから、税を撤廃しても価格が下らないければ、交付金を交付する必要がないといふような言い方は、何としても納得ができます。かねての税を引上げれば、しかりに税を撤廃しても価格が下らなければ、交付金を交付する必要がないといふように思ひます。かの如きの税を撤廃しても価格が下らうが、そんなことには関係なく返還するのが当然であります。かりに価格が下らずに、交付金によつて利益が生じた場合には、その価格が下らうが上らうが、そんなことをいたしましたならば、そのときは業者の方の税でこれをとり立てればよろしい。この問題につきましては、業界は非常な混乱状態にありますので、通産省の織維局などにおかれましても、この税の撤廃によりまして、業者のストックに対する損失をいかにして少からしめるかということに、非常に関心を寄せられておられます。去る八月以来熱心に御心配をいただいて、ストックを少しでも多く売り抜けさせようと親心から、これが策対いたしまして、去る九月二十一日から四割課税のものに限つて、特に暫定措置といたしまして、昭和二月末日まで衣料切符の対象からはずして、購買力を喚起するという新しい措置をとられたことは、もうすでに御承知の通りであります。が、なおまだ

最近は二重価格制度を設けて、この損失をカバーしようと考慮されているのです。二重価格制度と申しますのは、消費税の撤廃と同時に、生産者のマル公を消費税なしの価格に改めまして、販売業者のマル公は税込みの従来の価格に当分の間え置いて、そして手持を発らして行こうという案でござりますが、消費税が撤廃されましては、当然でございまして、予期の効果は決して期待できないという」との織物が出て参りますれば、当然安い価格に正常価格のものが馴致されますことは、申上げたのでござりますが、通産省の当局がこのように熱心に業界のためにあれこれと御心配を頼りますのは、直接業者に接触しておられる関係から、目下の業界のみじめな状態を痛切に御承知になつておられる結果にはかならないのです。これに対しまして、大蔵省の当局はこの成行きをあまりにも甘くごらんになつているのではないか。われくの代表が大蔵省の御当局に、この業界の衷情を言葉を盡して訴えましても、倒産者が出たら何とかしてやろうと、こう言われるのです。倒産者が出してしまつたあとではもう間に合わないのであります。恐慌を未然に防いで、業者もしくは民衆をしてその堵に安んぜしめるということが善政である。かようによく御了承をいただきまして、早く実施していくだくということをおわせて、一月一日まで延ばさないで、一刻も早く、実施していただくということをおわせまして、交付金の問題を十分ひと

つ御審議をお願いいたしたいと存じます。
○川野委員長 沼田君の御意見の開陳は終りました。ただいまの御意見に對して御質疑があればこれを許します。
○三宅(則)委員 今織物に関しまする御開陳がありまして、私実は席をはずしておりますが、前から承つてゐるわけですが、實際来年の一月からということがさきに発表せられましたために、往々にして取引が不図滑になり、業者が非常に困つておりますことは、今のお説明でもわかつてゐるわけであります。つきましては政府当局は、今おられませんが、私の希望となりましては、来月の十二月一日から何らかの手を打ちたいというような構想もあるわけであります。それに對しまして、業者の方の代表者の意見をもう一ぺん承りたいと思います。
○沼田公述人 十二月一日にぜひ実施していただきたいと存じます。但それには先ほど申し上げましたように、交付金の問題もあわせてお願ひをいたしたいと思います。
○三宅(則)委員 十二月一日から実施するにあたりまして、たとえて申しますと、十二月からは一割くらい、あるいは来年の正月からは全廢、こういうふうな試案はどうかと思ひますが、それに対する構想がありますれば承りたいと思います。
○沼田公述人 シヤウブ博士の勧告の中にありますように、もし十二月一日から実施するといたしましたならば、ぜひ一割まで下げていただきます。そぞうして明年一月一日からゼロにしていただきたいということをお願いいたしたいと思います。

○三宅(則)委員 ただいま沼田公述人の御意見があつたわけでありますが、私どももいたしましては、政府ともよく打合せますが、司令部との関係も考慮いたしまして、率直に申し上げたわけであります。なるべく御希望に沿いたいと思つておりますが、今後も資料類も参考等がありましたならば、われく委員の方にもひとつみんなに配付していただきたいと思ひますから、それも参考までに申し上げたいと思ひます。

○川野委員長 ほかに質問がなければ、次に全国財務職員労働組合の徳島米三郎君にお願いいたします。

○徳島公述人 徳島でございます。私の申し上げる立場は二つござります。一つはこの改正になる税法を実際に実施するところの税務官吏の立場、もう一つは今非常に問題になつております官庁従業員の賃金ベースの問題にからんで、はたして今度の減税案によつて実質賃金が向上するかどうか、こういう二つの観点を中心にして申し上げたいと思ひます。

その前に、今国会いろいろ論議されておりまする補正予算に対する質疑を、新聞等によつて拜見いたしますと、こういうふうにシャウブ勧告によつて税金の問題が非常に大きく取上げられてゐる現在の状態にもかかわらず、やはり税金の問題についてはまだあまり理解が行きわたつてない。国會議員にもまだ十分その理解が行きわたつていないと、いうことを痛感するのであります。その一例を申し上げますと、財政演説に対する質疑では、自然増収議されております。これは大蔵大臣の答弁にもありましたけれども、これを

簡単に申しますと、これは結局年度初めにおける見積りを、最近の状況によって訂正したというものが自然増收でございます。しかしながら今度の自然増收を見てみると、そういうほんとうの状況の変化というよりも、むしろ当初予算のときに、一つの作戦的なものがあつた。それを現在修正しておるといふうなことが感じられるのであります。その例を申し上げますと、今度の自然増收のうちで一番大きなものは何かと申しますと、法人税の自然増收が二百二十七億八千九百万円あります。それから労働所得税を中心とした源泉徴収分の増收が百四十九億五千円、それを酒税の自然増が百二億、この三つが大体自然増の中心であります。国会に提出されました自然増は二百十三億でございますが、それを内訳で見てみますと、増加するものが五百三十億九千七百万円、それからかえつて反対に減少するもの、つまり見積りを訂正して予算を減少しなければならないものが三百九十七億八千五百万円ございまして、差引二百十三億の自然増といふことになつております。その五百三十億の自然増の中で、今三つ申しました税金が四百七十九億三千九百万円で約九割、従つて自然増の問題は、この三つの税金がはたしてどういうわけで自然増になつたかということを調べれば、すぐわかるわけであります。ところがこの三つの税金の中でも、中心になつておる法人税の二百二十七億八千九百万円の増收ということは、これはもうすでに今年の四月ごろに、当初予算を決定した當時にわかつておつた問題でありますが、この点につきましては私の所屬しておる全財でも、当初予

算が決定されたときにこの問題を取上げまして、歳入予算の中に法人税が非常に過少に評価されておる。あまり苦労せずに、現在の予算の二倍はとれるというふうに見解を持つておつたのであります。その証拠には、大藏省の人方が、これは何も労働組合の立場から言ふのではなくして、大藏省の主税局でもこういう見解を持つておつたのであります。これは五月九日号の財政経済弘報という週刊の雑誌がござりますけれども、これにもはつきりと出ております。これは五百七十二億円であるが、これは最も過少に見積られておる。これは予算額の倍額五百億円は十分徴収しえるよう努力したい。こういうのが大蔵省の見解でございます。従つてこれはもうすでに当初予算が組まれたときに、最初からこの見積りが少い。十分の計算が改訂されて発表されておりましたけれども、それによりますと、当初予算のときに決定されておつた国民所得の計算を見ますと、法人所得は千百五十億、ところが最近発表された国民所得の計算を見ますと、法人所得は千百九十億になつております。従つて差引得の見積りは、法人所得として七百五十四億四十億増加したために、この自然増になつたというのでありますけれども、この四百四十億がなぜふえたか。この理由をいろいろ探究してみますと、いろいろの原因がありますけれども、一番大きな問題は、いわゆる資産も、この四百四十億がなぜふえたか。

予算のときにもすでに論議されておりましたけれども、それは決定にならなかつた。しかし決定にならないにもかわらず、すでに当初予算の計上のときにおいては、この資産再評価といふものがいつでもやれるように、最初から資産再評価があつたものとして、こういう予算が組まれておつたといふに考えて、大きな間違いではないと考えます。それからそのほかの源泉徴収の税金にしても、酒税についても、いずれもこれは先ほど申しました財政経済弘報を読みますと、予算額以上徴収できるということが書いてござります。従つてこの問題は当初予算のときに、すでに予想されておつた問題でありまして、特に取立てて論議する必要のなかつた問題であります。もし論議するとすれば、なぜ当初予算のときに当然訂正しなければならないものを、ほつておいたかというごとに向けられるべきであつたと思います。そういうふうに、こういう自然増というようなな論議一つを見ましても、税金の問題がほんとうに理解されていない。従つて今度のシャウブ税制の問題にいたしましても、いろいろな問題が含まれております。そうしてそれに対する大蔵大臣の答弁を見てみましても、今の大蔵大臣は税金の専門家で、税金のほんとうの事情を知つているにもかかわらず、答弁は非常に一面を強調して、政府の政策に都合のいいよう、今度の場合は資金くぎづけを押しつけるために、ちょうど都合のいいような面だけを強調して、そしてうまく行かなかつた点については、ほほかむりをしてしまつておるというふう

な答弁が見受けられるわけでありま
す。

その一例を申し上げますと、所得税の今提出されております臨時特例等に関する法律案でございますが、これによつて勤労所得税は非常に軽減になります。新聞によつて答弁を拜見いたしましたと、減税は各職種を問わず一律に実施する考え方で、特に労働者に対しても思つた減税をはかりたいということが、産業経済に出ておるわけでありますけれども、しかしながら今までの臨時特例等に関する法律案といふのは、まつたくシャウプ税制の一環としての特例であります。つまり二十五年の一月からの所得に対して、新しいシャウプ税制を実施するための、一つの暫定的な措置であります。従つてこの根拠になつておるものは、もちろんシャウプ税制そのままであります。従つてシャウプ税制全体を考えてみた場合に、いろいろな職種の中で一番減税の恩典にあずかるところの少いものは、労働者でございます。これはいろいろな解説をごらんになればよくおわかりになるよう、今度のシャウプ税制によつて一番損をするのは労働者であります。その根拠を申しますと、今まで二五%認められておつた勤労控除が、今度は一〇%に下ります。そうして現行税法との軽減割合は、労働者の場合が一番割が悪いのであります。そういうふうなシャウプ税制にもかかわらず、大蔵大臣はこういうふうに特に労働者に対して、思つた減税をはかりたいと言つておる。これは明らかに国会議員を愚弄した答弁ではないかと考えます。

税、物品税あるいは取引高税の撤廃、こういう三つの改正案を中心にして、はたして労働者の実質賃金は向上するものであるかどうか、この点について考えてみたいと思います。先般大蔵大臣は参議院におきまして数字をあげて、実質賃金は確かに向上するという案を示されております。この根拠につきましてはまだ詳細に聞いておりませんので、私の推測した範囲で申し上げますと、この案は税金の中では、直接税では大体所得税だけを取上げて、地方税について触れていない。これは四月から実施するから触れないというふうに考えられるのでありますけれども、しかししながらこの問題もやはり大きな観点で考えなければならない問題であります。現在住民税等においても、やはりこの問題も、住民税の課税の基礎になつておるのは、一年の所得でございます。従つて現在立案せられていくように、もしかりに地方においても現在の住民税が、今度は地方所得税とかわつて、所得税の附加税的なものになり、そうして源泉徴収が実施されるということになれば、また別問題でありますけれども、今のように源泉徴収がむずかしくて、やはり一年に二回にわけて徴収されるということになれば、当然一月からその所得に対しても、地方税が新しい改正案によつて非常に増加してかけらるるということを、当然考えなければならぬわけであります。そうした場合においては、今拂わなくとも当然あらざれば、議論にならないというふうに考えるわけであります。そうした場合においては、その点が中心ではないかと思います。つまりシャウブ博士が繰返して強調しておるよう、今度の税制といふものは、ただ一つをつかまえて論議してはならない。つまり税制全体を論議しなければならないという問題であります。今度の減税案は、所得税の中では、労働所得税だけが補正予算の上では減税になつております。しかし、だからと言つて、これは労働者に対するのみ減税の恩典があるというふうに考へるわけには行かないのです。申しますのは、一月から三月までの所得に対しては、労働者は毎月とられておるため、もう一月から直ちに減税の恩典があるかのように見えております。しかしながらほのかの事業所得の場合におきましては、これは一月から三月、あるいは一月から五月までの所得に対するこの税金、合よりも、先まわりして税金を納めてしまつておる。従つてこの予算の面では、一足先に減税が実施されておるよう見えるけれども、実際問題としては、営業者は以上の減税が、税金を納める時期はもちろんおそく、そういう面也非常に有利でありますけれども、ともかくもこの補正予算を眺めます。この減税の恩典は当然営業者全般に、あるいは農民全般にかかる。労働者以上の減税の恩典が、ほかのものにはもたらされるわけであります。

そういうふうにこの所得税法の臨時特例等に関する法律案一つを取上げてみましても、これを慎重に御検討願わ

ないと、次の通常国会に提出されます。ほんとうのシャウブ税制の改革案、この問題が当然これにひつかかって来るわけであります。つまりこの臨時特例案は非常に暫定的な、おさなりのような法案であります。しかしながらこのもとになつておるもの、当然シャウブ税制そのままの案が、この暫定案に現われておるわけであります。この案が決定されるまでには、政府の方から新聞等に発表されておりましたいろいろ／＼なシャウブ税制以上の減税案といふものが、全部だめになつてしまふ。そして結局はシャウブ税制に落ちついてしまつた。従つてこの案の審議といふものは、当然あとに予想されるところの本格的な税制改革に対する前哨線のようなものであります。従つてこの点については慎重に御検討あらんことをお願いするわけであります。

その次に今度の減税の中心は間接税であるというふうに、新聞等に論じておられます。減税の金額から申しまして、その中心は間接税に置かれているようであります。の中でも一番大きな金額が取引高税、それに物品税、繩物消費税がついて行くわけであります。この間接税の撤廃あるいは軽減が実際に労働者の家計あるいは農民の家計に、どれぐらいのいい結果をもたらすかと、いう点については、よく検討をして見ないと、非常に大きな誤解を生むものであります。この前発表されたシヤウブ案をもとにして、以前、取引高税の撤廃が生計費の上に、どのくらいの変化を與えるものか、一度計算して見たことがござります。その結果によりますと、その資料といたしましたものは、産別の理論生計費、一九

四九年の七月分の成年男子の独身者の生計費を基礎にいたしまして計算してみますと、総生計費に対する取引高税率の税額が〇・九%というふうな数字が出たのであります。この計算は一つの仮定でありますまして、いろ／＼議論があると思いますけれども、いろ／＼な考得する限りの方法をもつて計算してみますと、今のような結果が出たのであります。しかもさらには問題は、この取引高税が撤廃されて、はたして物の値段が安くなるか、といふ、われ／＼としてはとうていそういうことは考えられない。と申しますのは、現在この取引高税というのは、消費者に転嫁することを予想した税金でありますけれども、今の購買力の低下、あるいはこの取引高税がわずかに一%という、税率が低過ぎるために、消費者に転嫁されただけ影響するか。これはほとんど考慮にも値しないほどのものではないかといふふに考えられるわけであります。従つてこの取引高税の撤廃が、生計費にどれだけ影響するか。それはほんと考慮するべき問題にいたしましても、こういう織物消費税のかかる物、あるいは物税のかかる物を、ほんとうにわれわれの生計費の中からはじき出してみると、非常にわざかなものであります。つまり現在の生計費といふものは、非常に切り詰められておつて、織物消費税のかかるような服とか衣類といふものは、われ／＼としてはなかなか買えない。従つてそれに対する税金は、一年間を通じて見ますとあまり大きなものではない。従つてこれが生計費の上に與える影響も、ほんとうに微

弱なものであるということが言えるわけであります。そういうふうな観点から眺めますと、今度の減税といふものでは、決して労働者の実質賃金を向上させるようなものではない。反面においていろいろな要素から、物価の騰貴が予想されております。もうすでに米価が引上げになることが決定されておりますし、そのほか運賃の引上げ、あるいは電力料金あるいはガス料金、さらには価格補給金の撤廃以外の原因によつて、たとえ申しますと、今度の資産再評価によつて、やがてはいろいろな物資に影響が及ぶ。そのほか取引高税の撤廃にかわつて、今度は新しい事業税というものが、大体取引高税と似たような性質をもつて、消費者に転嫁されることが予想されます。この問題は、先ほど取引高税は現実の問題として、あまり転嫁していないと申しますけれども、この新しい事業税の最も多くかかるのは、大きな工場であります。たとえて申しますと、現在金属工場では、取引高税は売上高に対して一%でありますけれども、これを新しい事業税、附加価値税に直して計算してみると、大体売上高の三%くらいの税金がかかるというふうな計算を立てております。従つて大工場あるいは独立企業の製品が、この新しい事業税、附加価値税を製品に転嫁して、値段を上げて来ると、いうことになれば、この面からも物価騰貴が予想されるわけであります。そういうふうにいろいろな面から、今後物価の騰貴が予想されますので、この前大蔵大臣が国会で御答弁になつたような、実質賃金が向上になると、ということは、長くは続かないわけであります。こういう状態は間もなく

くつがえつてしまふわけであります。次に問題を税務行政の面に移しまして、今度の改正案を論議して見たいと思います。この法案によりますと、青色申告書の制度が一月から実施できるようになります。この青色申告書によつて、はたして、いろいろな税務行政面の改善が実施されるかどうかということを、直接税務官吏の立場から考えてみたときには、これは非常に大きな疑問があるのです。この青色申告書によつて、はたして、シャウブ博士が考えておつたような、いろいろな税務行政面の改善が実施されるかどうかということを、直接税務官吏の立場から考えてみたときには、これは非常に大きな疑問があるのです。と申しますのは、これとや似た制度が、現在でも行われております。現在税務代理士がやつておられる税務申告の場合に、これは戦時中から継続された制度でありますけれども、税務代理士が全責任を負うものと、納稅者と二つにわけまして、青色と黒色にわけて、責任の限度を明らかにするような制度が、戦時中から実施されております。しかしながらはたしてこれがうまく運営されておるかといふと、当初考えられたようにはなか／＼実施されていない。税務官吏もそれを信用しないというふうな現状であります。この原因は何かと申しますと、一番大きな理由は、税金が高過ぎるといふことがあります。この帳簿指導とか、うことをシャウブ博士がやかましく言わされましたときに、私はシャウブ博士に申し上げたことがございます。帳簿指導とか、あるいはガラス張りの営業といふものは、いろいろな制度をこしらえたり、あるいはいろいろな罰則をもつて強制しても、実行できるものではない。その一番大きな基礎になるものは、どうしても合理的な税制であ

る。つまり納税者が納められる限度の
税制にしなければ、決してこういうも
のはうまく行かないということを申し
上げたのでありますけれども、今度の
シヤウブ案による所得税その他の税法
を眺めてみると、はたしてこれでうま
く行くかどうかについては、大きな疑
問があります。私はなか／＼うまく行
かないだろうと思います。またこれを
監視するところの税務官吏にしても、
現在の陣容では十分監視できない、こ
ういうふうな現状であります。

この機会に現在の税務機構の現状を
申しますと、シヤウブ勧告では、この
前行政整理の一環として実施された税
務官吏の行政整理、予算定員の二割の
首切りを元に返すように、つまり前の
人員以上の人員で、税務行政をやらな
ければならないといふ勧告がございま
したが、これはまだ政府の方に受け入れ
られておりません。この行政整理の時
期が済んでから最近になつて、新しく
専門学校程度以上の卒業者を対象にし
て、税務官吏の募集をやつております。
ところがこの募集に対しては、す
でに二、三日前の大坂新聞では、応募
者の中に会社から派遣されたスペイが
まじつておるというふうな、すっぱ抜
きの記事が大きく出ておりました。こ
れは何も今に始まつたことではなくし
て、戦後からこういふ問題がやがまし
く言われておるのであります。われわ
れもまた往々にして、そういう事実の
あるのに気がついたときもあります。
つまり会社が蔭で応援して税務署に入
れて、そしして税務署のいろ／＼な内
容を探つたり、あるいは税務署がどう
いうふうな調査をやろうとしておるか
というようなことを探しておる。これ

はなぜこういう悪例が出たかといいますと、戦後非常に税務官吏の増員が叫ばれ出して、そうしてどんな人でも応募する者さえあれば、みんな採用しておつた。こういう点が非常に悪い例を残しまして、現在でもまだこういう習慣が続いております。そうしてまた現在の応募者に対しましても、この失業のさなかでありますけれども、やはり官吏全体の賃金ベースが低いために、税務官吏については特別職が與えられておりますけれども、それでもやはりほかの民間と比べると給与ベースが低いために、あまり優秀な人が集まらない。これが現在の税務行政を非常に阻害している点であります。

時間がございませんので、簡単に結論をつけたいと思いますが、もう二、三点簡単に申しますと、今度の首切りの中に非常に清廉潔白な者がたくさん首を切られて、現在汚職の摘発を盛んに行われておりますけれども、こういう人が首を切らずに残つておる。こういう非常におかしな行政整理がやられた。この中には署長自身が、君は絶対に汚職をしない。あるいは人の二倍も三倍も仕事をするということはよく知つておるが、しかし言えない事情で首を切るのだというふうな者もあります。あるいはもうボロ／＼のオーバーを着て、一生懸命にやつておる者もある。こういう人があら數え切れないので首を切られておる。そして今税務官吏の半分ぐらい汚職者が出ておるという税務署もあるほど、この汚職事件が盛んになつて来ておる。また税務署の内部、あるいは国税局の内部では、もうボスの取り所と同じような、非常に嘆かわしい現状もきま見受けられる

のであります。こういいうボスの暗躍といふものか、非常にこの税務行政を阻害しておる。こういう点をほんとうに改善する。現在の税務官吏の現状では、どうしても民間のもつと大きな協力がなければ、完全な税務行政はとうてい考へられないであります。従つてこれを補強するために、どうしても民間の大きな協力がなければならぬ。こういうことをわれくは常に主張し、その実現のために努力して参つたのでありますけれども、今度の勧告案ではその点が排斥されまして、税務官吏を増強する。あるいは税務署の調査能力を增强するといふ点に主力が注がれておりますけれども、これは言うべくしてなか／＼実行のできない点であります。従つてこういう問題につきましても、今度の青色申告制その他の税務行政の改善事項に付隨して、十分御質疑があればこれを許します。

○大上委員 ただいま徳島公述人によりまして、いろ／＼参考になりました御質疑があればこれを許します。

○大上委員 ただいま徳島公述人によりますが、特に二、三点お尋ねしたいと思います。

その第一は、まず実質質金におきまして、今次の改正の諸法規が、労働者については割が悪いというお言葉を使つておられましたが、なるほど一応は肯定できる点もあるし、否定しなければならない点も多々見受けられたのであります。こういふうな数字は、ごらんの通り特に数字をもつて表わせるものでありますから、特にこれが割があまります。こういうふうな数字は、ございません。

書類を頂戴したいと思います。

その次に、他の事業におきましては、いわゆる事業所得——勤労者は来年の一月からできる。ところがほかの事業は来年の三月にきまつて、納税時期が六月である。従つて勤労者の方におきましては、何らこれでは恩典に浴しないで、事業者の方に恩典があるのだというお言葉であります。が、なるほど税法の施行上から見ますと、どうなりますが、われくの感覚で申しますと、勤労者並びに各事業者は同一の取扱いであるが、特に勤労者だけに恩典がない、というようには考えられないのですが、その間のお考えを聞かせてもらいたい。

その次に、生計費より割出しますと、物品税あるいは織物消費税を軽減しても、大した関係がない、という言葉を使つておられましたが、特にこの中にわれくが生きて行くという感覚から申しますと、衣食住とよく言われておりますが、特に衣類関係がある。この点についてもあまり大したことではない。非常に微細であるという言葉を使つておりましたが、もちろんこの言葉は受取りにくい。この計数的なものをお聞かせ願いたい。

その次は、青色申告制度の問題、すなわち税務代理士が全部責任を負うと、いうようなことによつて、徴税したこともよく存じ上げております。そうすると、今次の場合について、何かあなたに特別な御意見がありましたならば、お聞かせ願いたい。

その次に、これをやるためにつきましては、今度の予算定員を元に返すというお言葉がありました。これを見ておりますと、特に本年の八月でございまし

たが、われくが予算委員いたしまして、徴税目標の調査のために大阪財務局へよく行きましたが、実際の実情を見ておりますと、財務局の人員は約一万人、それで二十四歳以下の人があつて七割、しかも実務の経験のある人が同じく七割、こういう実例があります。それで、税務行政を実際やつて行くのに、このように年齢がうんと低く、経験が少い人で、予算定員を元にしてやつても、事務運行に不可能はないだろうかと考えておりますが、これに対する御意見をお聞かせ願いたいと思います。

最後に、会社に内報するために、いわゆる応援すると申しますか、そういう税務官吏がおるというお言葉がありました。これは非常にゆゆしき問題であります。もしもかような徳島公述人のおつしやるような制度が事実あるならば、われくがいかにまじめに国会議員として、国民のために法を審議したり、これが通用で、あるいは会社内部に職員が部分的にでも祕密事項を公表するということになると、大きな問題であろうと思います。税務行政にそういう実例があることは、われわれ国會議員としてゆるがせにできない問題であろうと思ひますので、ぜひこれは実例をあげてもらいたい。

もう一つのお話でございますが、潔白な者が首切られて、汚職の者が首を切られないといふお話を中々、ボロボロの洋服を着、オーバーを着つておるというお言葉がありまして。これは少し見方かどうかと思ひます。徳島公述人と同じように大阪財務局に不肖大上もおりましたが、これで非常に考えて行かなければならぬことは、家の財産といいますか、お父さん

の所得等において、自分の月給をもつて生活費を見なくてもいい人は何人もあると考えます。家庭の事情におきまして、十分体面を保てるだけの服装ができる僕人もあろうじやないかと考えます。私も現在の全財連ですか、勤務しておつたときのことを考えておるのですが、どうもこれは受取れなさうに考えます。

以上述べましたことについて、参考資料を頂戴するか、あるいはお答えをお願いしたいと考えます。

○徳島公述人 第一の勤労所得の輕減と事業所得の輕減について、具体的な数字を示して書類を出してもらいたい、という御意見でございましたが、この点につきまして大蔵省には今度のセイウペ勧告に付隨して、いろいろ計算資料がござります。それには勧告によると所得税の輕減税額及び輕減率といふあります。これを見ますと、この占がきめではつきりと出ております。たとえばこの表の中では勤労所得の場合は、輕減割合の一番高いもの、つまり所得に対する輕減税額の高いものから順番に申し上げますと、年所得が一十万円で、夫婦及び子供三人の場合、一番軽減の高いものであります。二番が六・一八%、それから三番目が五・八%、こういうのが一番軽減が多い。ところが事業所得の場合におきましては、輕減割合の多いもの、年所得三十万円以下について見ましても、多いのは一二%、あるいは一・一%というふうに、勤労所得の場合に比べますと輕減割合がかなり高いわけであります。

その次の御質問の、勤労者だけが軽減がないというふうに私が申したよ

に御質問されたんですが、この点につきましては、今度のシャウブ勧告による所得税の軽減は、勤労者の場合でも、どのような勤労者にとつても必ず何らかの軽減は行われておる。その點が税率の点において、基礎控除の点において、勤労所得の点において、「三つがうまくみ合わされて、どの勤労者の場合にも必ず何らかの、たゞ一円でも十円でも軽減になるよう」案になつております。従つてこういふ点からいふと、軽減にならないといふことは間違いであります。必ずだに軽減になる。しかしその金額が問題であります。

その次の御質問は、衣食住に対する間接税の撤廃が、些細なものであります。私の公述に対し、どうではないう御質問でありますけれども、これは正確な家計簿、あるいはいろいろ公表された書類がない以上、はつきりした結論は出ないのでありますけれども、今われくの手元にあるものは、産別の理論生計費がかなり詳しく品目別にいろいろな家計費支出の案出してありますので、それに基いて計算すると、われくのたとえて申し述べると洋服にしても、くつにしても、こういうものに一年間に支出する金額はほんのわずかなもので、いうものは、従つてこの件につきましる。たとえば洋服にすれば、現在のうな情勢では五年もあるいはそれ以後であります。従つてこれを一年間に当てて見ると、そんなに大きなものはない。従つてこの件につきましては、もし御必要があればあとで私ども計算した資料を差上げますけれども、われくとしてではそういう計算やつたわけであります。

その次の御質問は、青色申告につきまして、何かほかにいい案があれば申し述べよという御質問でありますけれども、これにつきましては先ほど申しましたように、一番根本的な問題は、納税者が納められる限度に税法を改正するということになります。われわれの見るところでは、現在のこのシヤウブ税制ではなく、青色申告が理想通りにできないのではないか。もちろん先に例として申し上げました税務代理士が今つけておる色別による責任限度の表示、これはうまく行つております。それにはいろいろな強制的な点もなければ、罰則の規定もない。非常に不完全なものであります。これに比べると青色申告の制度は、さすがにいろいろな罰則の強化、あるいはそれに対する恩典というものが、非常に考慮されております。従つて前と同じようないろいろな問題が解決されない以上は、やはりこれは人間のやることでありますから、うまく行かないのではないかといふように考えたわけであります。

常に優秀な者が首を切られておる。従つてこの脆弱な税務機構を一層弱体化さすようなこの首切りに対しても、われは反対したわけであります。

次の御質問は、スペイとして税務官吏になつておる者、非常に重大な問題であるといふふうに言われました。もちろんわれくも非常に重大な問題だと思います。これは昔から自分の家の税金を安くするために、あるいは自分の親戚の税金を安くするために、税務官吏になつている者もあるといふふうなことです、われくの職場では話題に出たこともあります。具体的な実例と申されましたけれども、この点については具体的にだれがどうということは非常にさしつかえますし、大阪新聞に出ました記事も大きな見出しで出しておりましたので、大きな見出しと中をちよつとのぞいただけで、特に私があな目したのは、この問題を納税者が非常に真剣に考えておるということ、この新聞が出ましてから二、三の納税者の方に会いますと、どの人もこの問題話を話題としている。そういう意味からこの問題を特に注目したわけがあります。従つて実例については確実につかんでおりません。

最後の御質問の、今度税務官吏の行政整理の中に、ボロくの服を着ておると言いましたが、これは多少表現が悪かつたのであつて、たとえて申ししますと、大上委員のごく近くにおられました神飾税務署で、今度野村慎一といふ税務官吏が行政整理の対象になつておられます。この人は奥さんが女医さんであります。家もそう悪くはない。自分は絶対に納税者からは汚職をしない、收賄をしない。自分は自分の月給だけで

おりまして、オーバーなんかも破れておるところはつくろつて、それを平気で着て歩いている、こういう人であります。しかし人は思想的な理由で、今度は行政整理の対象になつたわけあります。そういう実例を申上げて、一応御質問にお答えしたいと申します。

○川島委員 簡単に二点だけこの際伺ひしておきたいと思います。

島君の批判を伺つたわけですが、この度賃金のくぎづけ、一方物価の上昇、そしてこの程度の所得税の軽減では、勤労大衆の必ずしも実質的な賃金の確保にはならない、こういう点についてはきわめて同感であります。そこでお伺いしたいのは、全財の組合として、現在の経済の段階において、勤労所得税をいかに具体的に軽減すべきか、その目標がさだめしあらうと思うのであります。その目標についての具体的なものがありましたならば、これ實際に示しておいていただきたい。たゞいまえは勤労所得の基礎控除の問題、扶養控除の問題、勤労控除の問題、こういった問題についての組合としての具體的な施策案があるうと思いますが、これがありましたならばお示しを願いたい。

それからついでにお伺いしたいのが、よく議会で論議されて今日まで來ておるのでですが、政府もしくは国税庁等から全国国税局を通じて、さらに全国の税務署に対して、一定の徴税標準額を通達をするといふにわれわれはよく聞いておるのであります。が、そういう事柄は實際に行われておるの

かということと、それがあわせまして、ことに農業所得等の査定等につきましては、反当収量をあらかじめ財務局で標準を定め、その定めました反当収量の標準によつて税務署長に通達をし、そつとして税務署長をして、農業所得の査定をほとんど一律的に行わしめておるというふうにわれくは感じておるのであります。そういう事柄が実際にあるのかないのか。その点だけをひとつこの際お尋ねしておきたいと思います。

○徳島公述人 まず最初の御質問にお答えいたします。全財としては、今度のシャウブ使節團に対し意見書を提出しております。それは大体全財の大会で決定した全財案でございます。それによりますと、大体考え方としては、構想はシャウブ案とほぼ似たところはござりますが、現行税法と違つて、中小企業あるいは農民を対象にして、少額の事業所得についても勤労控除を認めるという案でございまして、そういう前提のもとに、まず基礎控除、これは年額六万円で勤労控除二五%、これが基礎になつております。これによりますと、現在の給與水準では、特に高いところでは若干税金がかかりますけれども、官吏の場合にはほとんど税金がかからない、こういうふうな案であります。なぜ勤労控除を別にしたかと申しますと、これはやはり税率の操作の関係で、特に低額所得に対する低い税率を適用できるようになります。こういうふうな二本建の案を考えたわけであります。こういう案はすでにアメリカの税制でも一時用いられたことがあります。

その次の御質問は、前のように割当

目標といふものが、現在でもやられておるかどうかという点であります。これはこの前の国会で非常な問題になりましたして、それ以後国税局の方でも、今年は目標制度をやらないといふように申しておりますし、公式的には署長あるいは局長等からも割当がないのだとうふうなことも申されております。しかし実質的にはやはりこれに似たようなものがやられておる。つまり一定の徴収見積りといふものを各署から国税局に出し、国税局はさらに国税庁に出す。そしてその見積りについても、国税局が納得しないような見積りであつたならば訂正させられる。従つて実質的にはやはり割当に近いようなものがいつでもやられておる。従つてこれが原因となつて、非常にむりな徵税が行われておる。一方においては農業の場合に言わされましたように、反当収量といふような一本の率が、国税局によつてきめられておる。同じようなことが営業所得の場合にも、その業態に応じて標準率といふふうなものがつくられておる。従つてそれを適用して課税する場合、あるいは各署間の権衡をとると申しまして、低い税務署はこれを引上げるように、国税局の方から指示されるといふうな点で、ある程度の一法律的な取扱いが現在でも行われております。従つて現在非常にたくさんの審査未処理件数を残し、そうして非常に多額な滞納を持つておる。これは結局こういうふうなむりな点にもあります。従つて現在非常にたくさぬ審査未処理件数を残し、そうして、大阪国税局関係では、大阪が全國一に成績が悪いのでありますけれども、その責任者として署長が大体四名

ほど、今度の醜首の効果になると、うるさい話も聞いております。あるいは、責任者が処罰されるよりも聞いておられます。しかし、その原因は何かと申しますと、やはりそのものは、こういうふうな国税局から一律的な標準が強制され、そうしてそれに基いてそれを達成するために强行した。そのむりが結構こういうふうな滞納額、あるいは審査未処理ということになつて現われて来たのではないかと思います。

○三宅(則)委員 私は一、二簡単に御質問いたします。ただいま御説明を伺つたのですが、私の考えております自然増収ということを言つてみますと、自然増収という事柄はどちらかと申しますと、目標額以上に決定することとで、自然増収ができるのだというようと考えておりますが、その点をお伺いしたい。

もう一つ、はなはだ失礼な話であります、今の平均年齢は二十二、三歳くらい、経験年数も二年半といふような、弱体の税務行政であると考えておりますが、これを打破するためには相当法人税等について経験を持ち、学識あり、人情、風俗、これに対しましても富んだ知識を持つた者にやつてもらいたい。そうすると二十五、六歳から三十歳の者が中心になつてやつてもらいたいと思いますが、これに対する全財の方の実情をお伺いしたいと思います。

○徳島公述人 まず第一の御質問でございますが、自然増収については、これが目標額以上に税金をとるために起るものではないかということでありますが、この点については、今度の自然増収の一番大きいものが法人税、その

次が勤労所得を中心とした源泉徴収の所得税、その中で源泉徴収による所得税というものは、これは税務署がほとんどの場合自然に徴収されて来るわけではありません。よけい水増ししてとろうと思つても、所得のないところにはこれはどういうふうにしたところでそれもどういうふうにしたところではございません。従つてこれを目標額以上にとろうとしてもそれはまた幾らたくさん見積つても、所得のないところにはとれないわけですから、これは今の御議論に対して一つの参考になると思います。

第二の法人税の問題でありますけれども、これは先ほど申しましたように、当初予算がきまつたときから低過ぎるということは、法人税関係の者ならだれでもわかつておつた問題であります。現在十月末の徵収実績を調べてみると、大体当初予算に対して九三・七%、これは去年は十月末現在で予算に対し三七・九%、こういう状況から考えると、これは当然予算額の二倍以上とれるということは、この数字からはつきりわかるわけであります。今度自然増として見積られた金額を、当初予算に加算いたしまして、法人税の改正された予算では、五百億六千万円の予算見積りになつたわけであります。これに対して十月末現在の徵収実績が二百五十五億五千二百万円あります。これを改正された予算見積りに対する歩合を見てみると、五常に対する歩合を見てみると、五
收実績にもかかわらず、昨年は大体五
月末の集計で打切るわけであります
が、実際の收入は三月末でありますけれども、いろ／＼な手続の都合で五月末にはわずか三七・九%の徵収しかなかつたが、年度末には一五〇%以上も徴収されたというふうな実情から見て、今年の自然増の見積りは、決して多額のものではないということがはつきり言えるわけであります。これは別に税務署がむりをしてとろうとしないで、法人税の方は自然にとれるわけでも、法人税の方は自然にとれるわけでもあります。申しますのは、法人税の中心は何と申しましても、現在国税局で調査を担当しております資本金三百万円以上、あるいは所得金額三百五円以上の法人の税収というものが、法人稅収の大体七割以上を占めております。こういう法人についてはあまりむちやをやろうと思つてもやれない。相手が大きな会社であるし、相手もかなり力が強いから、むちやをやれないと、従つてこれについてはそう非難されるような問題はないわけであります。

その次の問題は、現在の税務行政が非常に弱体である。これを是正するためには、経験者を雇い入れる。あるいは年配者を雇い入れるという御意見でございましたが、この点については私どもも賛成であります。しかしながら、そういう優秀な人、あるいは経験のある年配者が、今のよくな給與状態で喜んでやつて来るだらうかということを考えた場合に、この問題は非常に困難ではないかと考えます。従つて現在からかえている人員については、それをなくべく理想に近いように訓練するとい

うことが重大な問題でありまして、そしてできるだけそのほかに外部から雇い入れるということも、これに付随して必要になつて来るわけであります。この問題の根本的な解決は、やはり給與その他の関係で、そういう根本的な問題を解決しない限り、なかなか理想通りに行かないということを申し上げたいのであります。

非難が多いだろうと思ひます。これに比べると法人税関係の方は、まださまでそう非難が起つてしないのではないか。ただ態度が横柄だとかどうとかいうことは問題がありりますけれども、主として非難は、その態度の横柄に加うるに、非常にむちやな決定をする。実情を見ないで決定をするということに対する非難だと思います。この原因は何かと申しますと、今申しましたよ

申告をしても、税務官吏はその通り書かないから、最初からさじを投げて、うその申告をする。こういうことがシヤウプ勧告に出ておりますが、その惡循環を断ち切る第一歩は何か。これはシヤウプ勧告にはつきり出しているようには、税率を引下げる事である。つまり税法をもつと納税しやすく、軽減することであるという事が、第一の出発点であると出ております。われ／＼も

え方も、大衆に対する親切な態度に引き直し得るかという一つの考え方について、具体的な委でもお持ちになつておられるといたしましたならば、担当者としての御意見を承りたいと思います。
○徳島公述人　ただいまの御質問に対してお答えいたします。現在税務官吏の態度が非常に悪いということは、これはだれに聞いてもその通り言うことであります。私どももこれはある程度特に今評判の悪いのは、個人所得税の関係、あるいは取引高税の関係が一番

金を高くかけない手においてやられども、自然にそくなつて来る。従つてこういう点についてはある程度——法人事の方では、いわゆる予算額も少し、そしてうしろからしりをたたかれることも少い。自然仕事の面ではそうむりをしない。これが個人の税金と法人の税金が非常に違う点ではないかと思ひます。これを是正する道は何かと申しますと、この点の根本的な解決は、シヤウプ勧告の中にはつきりと書かれておりますが、税務官吏は納税者を信用しない。そして納税者の方では税務官吏を信用しなくて、いくらまじめな

○川島委員 時間がないようですか
から、簡単に先ほどの質問に対するあなたの御答弁に関連してお伺いしておきたいのですが、徵收目標額の割当制といふものは、形式的には本年度はない。しかしながら実質的には、お話をによると引き継ぎを行われているように承つたのですが、先ほどのお話の中でも、税務署長の方から、大体国税局の方へ徵收目標額を提出する。この目標額を提出するという前提は、各國税局から命令があつて、その命令に答えて、大体の徵收額を出しているのかどうかとい

第二の法人税の問題でありますけれども、これは先ほど申しましたように、当初予算がきまつたときから低過ぎるということは、法人税関係の者ならだれでもわかつておつた問題であります。現在十月末の徴収実績を調べてみますと、大体当初予算に対して九三・七%、これは去年は十月末現在で予算に対して三七・九%、こういう状況から考えると、これは当然予算額の二倍以上とれるということは、この数字からはつきりわかるわけであります。今度自然増として見積られた金額局で調査を担当しております資本金三百万円以上、あるいは所得金額三百五円以上の法人の税収というものが、全法人税収の大体七割以上を占めております。こういう法人についてはあまりむちやをやろうと思つてもやれない。相手が大きな会社であるし、相手もかなり力が強いから、むちやをやれないと。従つてこれについてもそつ非難されることはないわけではありませんが、申しますのは、法人税の中心は何と申しましても、現在国税局で調査を担当しております資本金三百万円以上、あるいは所得金額三百五円以上の法人の税収というものが、全法人税収の大体七割以上を占めております。こういう法人についてはあまりむちやをやろうと思つてもやれない。相手が大きな会社であるし、相手もかなり力が強いから、むちやをやれないと。従つてこれについてもそつ非難されることはないわけではありませんが、申しますのは、法人税の中心は何と申しましても、現在国税

も何とか税金をこまかそうとう気持ちが、非常に強いと思います。さらに税務関係者の考え方としては、國民はまた非常にごまかすものである。ほんとうの所得の中告など、いうものはするものではないというような考え方によつて、当つていることが考えられておるのであります。これは私は一つの常識として認められると思つております。そこで税務の実務に当つておられる関係の方々として、どういう方法でこの国民の考え方をすなおな面に引き直し、さらに税務担当者の者

を使つておればこれだけの収入があるのだという、一つの大きなわくがあります。従つてなるべくそのわくに近い決定をしなければ、その人の成績が悪いということになる。そうすると、どうしても納税者がそのわくに近づいて申告をしないと、これはだめだ。そして自分の與えられた標準に従つて決定しないと、どうしてもぐあいが悪い。課金に対しても、署長に対しても、なか／＼ぐあいが悪いというところから、やむを得ず、だれもすき好んで税金を高くかけ、皆はありますまい。

をする必要もないし、またそうさせる必要もないわけであります。また決定にいたしましても、そう何もむりにその年度内に処理することをあせる必要もないし、その能力に応じてやつて行けばいいというふうな余裕ができて来れば、そういう非難はだん／＼解消されるのではないかと思います。従つてこういう根本的な問題を解決しないと、今のようなやり方では、いくら教育をいたしましても、なか／＼その態度は改まらないのではないか、こういふうに考えらるるわけであります。

次が勤労所得を中心とした源泉徴収の所得税、その中で源泉徴収による所得税というは、これは税務署がほとつても自然に徴収されて来るわけであります。よけい水増ししてところと思つても、所得のないところにはこれはどういうふうにしたところでそれないわけであります。従つてこれを目標額以上にとろうとしてもそれは、また幾らたくさん見積つても、所得のないところにはそれないわけですから、これは今の御議論に対して一つの参考になると思います。

が、実際の收入は三月末でありますけれども、いろいろな手続の都合で五月末に最終的な決定がわかります。そのときには、二十三年度は予算に対しても、一五%以上の徴収があつた。十月末にはわずか三七・九%の徴収しかなかつたが、年度末には一五〇%以上も徴収されたというふうな実情から見ると、今年の自然増の見積りは、決して多額のものではないということがはっきり言えるわけであります。これは別に税務署がむりをしてとろうとしなくとも、法人税の方は自然にとれるわけ

うことが重大な問題でありまして、そしてできるだけそのほかに外部から届け入れるということも、これに付随して必要になつて来るわけであります。この問題の根本的な解決は、やはり給與その他の関係で、そういう根本的な問題を解決しない限り、なかなか理想通りに行かないということを申し上げたいのであります。

○中村(寅)委員 簡単に一点お尋ねしたいと思いますが、最近国民の間に税に対する考え方として、税務署員の態度はきわめて不親切である。われ〜

非難が多いだらうと思ひます。これに比べると法人税関係の方は、まださまでそう非難が起つていいのではないか。ただ態度が横柄だとかどうとか、いうことは問題がありますけれども、主として非難は、その態度の横柄に加うるに、非常にむちやな決定をする。実情を見ないで決定をするということに対する非難だと思います。この原因は何かと申しますと、今申しましたように、一つの大きなわくがあつて、たとえばこの業者ではこれくらいの利益があるのだ。あるいはこれくらいの人

申告をしても、税務官吏はその通り書かないから、最初からさじを投げて、やうやく勧告に出でておりますが、その悪循環を断ち切る第一歩は何か。これはシャウブ勧告にはつきり出しているよう、税率を引下げるのことである。つまり税法をもつと納税しやすく軽減することであるということが、第一の出发点であると出でおります。われ／＼も当然そうなければならぬと思います。そういうふうに税制全般を合理的にして来れば、当然税務官吏もそんなむり

うことが一つ、それから、その税務署長が提出しました大体の目標額に対して訂正がある場合に、局の方からその合理的な基礎と合理的な算定といふものの根拠が明示されて、訂正されて来るかどうかということが一つ、第三番目には、よく申告所得税に対して徴収額が、その目標額のある程度超過する、予算を超過する。そうすると超過された場合に、一体税務署長を通じて税務署員に報奨金を出しているかどうか。もし出しているとすれば、そういう報奨金の率はどういうふうになつておるか。そういう報奨金を出すことによつて、非常に懲害があると私は思うが、その弊害があるかないかということについて所見があれば、それもお願ひしたい。それから、そういうことによつて非常にまたむりが生ずるのではないかと思うのですが、それに対する御意見、第四番目には、税率を下げれば税金がとりやすいのだと、シャウブ勧告にも明らかにされているのですが、今度の特例によりまして、五万円以下二〇%から三十万円までは小刻みに五五%に急上昇する。そしてなるほど形の上においては税率是非常に軽減されたことになつているけれども、はたして三十五万円を標準に打切つて五五%という税率の設定の仕方といふものが、あなた方の実際の税務行政の実務に携つてゐる立場の者から見て、公正適切な税率になつてゐるかどうかといたることに対する考え方がありましたならば、この際聞かしていただきたい。

し、国税局はさらにそれを国税庁の方に出了。これは昔から税務署でやられていたのでございます。しかしこれが非常にきびしくなつた。つまり强制的なものがこれに加味されて來たというのは戦後からであります。なぜきびしかつたかといふと、戦争中あるいは戦争前は、税金が今のように重くなつて税金問題もそう大きな問題にはならなかつたけれども、特に現在のような徵稅困難な時期になると、この目標を強行するということが非常に大きな弊害を伴うということから、この問題がやかましく論議されるようになつたわけであります。問題は、それでは税務署の徵收見積りに対して、国税局はそれを訂正さうが、それに合理的な根拠はあるかというと、これはほとんど根拠らしいものは示されません。ただいろいろな勘もありましようし、あるいはその納稅者数とか、あるいはその税務署の状況にもよりますけれども、この点についてはほんとうに税務署が納得して訂正するものもあるし、あるいはそうでないものも非常に多いわけであります。ただ一言誤解のないように申し上げたいのは、これは表面は決して強制的でないということが言われます。まことにその通りであります。ほんとうに税務署長がそれをつっぱる腹なら——自分の正しいと思うものを最後までつっぱる腹ならば、やはりそれがでもやつて行けるわけであります。しかし大部の税務署長というのとは、やはりそれだけの信念も力もないのではぶつ／＼言ひながら、署長會議

のような公式的なところでは、ほとんど発言をしないというような点で、これが決定されてしまうことになるわけではありません。

それから報奨制度の件でありますけれども、この点についてはシャウプ勧告の中でも目標額に伴ういろいろな弊害を指摘して、こういうものをきめなければ報奨制度が実施できないということは誤りであつて、何をこういう目標額をきめなくとも、そのほかのいろいろな資料をもとにして、報奨制度は実施できるというふうなことを勧告しておりますが、あれを見ましても、今まではこの目標額が報奨制度の重要な基礎になつて、実施されておりました。今回は大体シャウプ勧告の趣旨に従つて、報奨制度の根拠もかわつてくるだらうと思います。先ほど例に申しました大阪局で四名ほど署長が首を切られたという表面的理由は、目標額突破とかどうとかいうことではないに、あくまでも審査の未処理の件数の多いところ、滞納件数、あるいは滞納金額の多いところ、こういうのが理由になつて罰を受けたようであります。しかしその根本的な原因是、先に申しましたようにやはり見積りにむりがある。それがこういう原因になつているといふことが言えるわけであります。

最後の御質問は、税率の刻み方の点であります。特に最高を五五%と抑えたいことがいいかどうかという点でございますが、この点についてはシャウプ勧告の中で最も大きな矛盾が、この税率の点に出しているのではないかと考えるわけであります。シャウプ勧告は非常に合理的に打つたといふ説明

は、かなり苦しい説明をしている。ごくわかりやすく申しますと、なぜこの五五%の低い税率にしなければならないか、最高を五五%に押さえなければないかといふ理由として、シャウブ勧告があげているのは、まず第一に今高額所得者は税金が高いから、ほとんどのみな脱税をしている。従つていくら高い税率をきめても、とれない税金ではしかたないじやないか。従つてこれを五五%に引下げても、所得の捕捉を確実にしてとれば、それの方が実質的にはいいじやないか。こういうのが大きな理由になつております。従つてもし税務機構が非常に完備しておつて、所得をうまく捕捉できるならば、この税率は八〇%でも、あるいは九〇%でもいいといふうな意見を述べております。ところがまた別の箇所では、これと反対の意見を出している。と申しますのは、現在五五%に引下げたかわりに、富裕税というものを新たに設けたわけでござりますけれども、この富裕税を補完税にしてこの五五%に附加して税金をとる。従つて富裕税の方がうまく行くようになれば、つまり税金をよけい上げてくるようになれば、今度はこの五五%はまだ過過ぎるから、これをもつと引下げる必要がある。将来はそうしなさいといふ勧告であります。これは明らかに前の意見の矛盾であります、これを合計して五〇%以下にするように引下げる必要がある。将来は今までよりは確実に所得の捕捉といふ

充実して来ればある程度この税率を引上げても、すなわち税率はとれるわけあります。しかし充実して来れば、たゞ説明をしておると考えるわけあります。われくとしてはこの五五%といふものは行き過ぎで、やはりシヤウブ勧告でもああいうふうに、日本の現状では富の集中ということを非常に攻撃しておりますけれども、その点からいつてもやはり税金は所得税で十分とするべきである。富裕税でとるものと、所得税としてとるものとは、かなり所得の対象も違いますし、またその作用も違いますので、所得税はあくまでも所得税として、正しい税率をきめなければならぬと考えるわけであります。今でもアメリカでは、シャウブ案でも、日本のアメリカ人に対する課税は高過ぎるというふうな不平が出ておるようであります。が、五五%に引下げたという最大の原因は、私の考えますのは、外人にに対する課税を考慮して、こういう税率をきめたのではないか。従つてわれくの立場から考えますと、五五%に打切るということは、これは理論的にはあまり合理的な説明がつかられない。不合理であるこういうふうに考えるわけであります。

に、現在国税庁の考へておる程度の数

字は、どうしても出ないといふ見通し

かどうか。実務に携わつておるあなた

としての見解を聞きたい。

○徳島公述人 この点については、一

概に全部に当てはめるような御答弁は

できないのでありますけれども、たと

えば農民課税の場合、これはあまり大きな割当を押しつけましても、実際所

得がなければとれないし、またそい

うとも実際はあまり行われておりま

せん。差がありましても、それはそう大きな差はありません。一番問題にな

るのは、やはり営業所得の場合であります。農民の場合でも特に問題になるのは、近郊農村と純農村との開きであります。この差が少な過ぎるといふ点もあります。それから営業所得の場合は、近郊農村と純農村との開きであります。この差が少な過ぎるといふ点もあります。そこまで問題にならぬ業種との差が少い。こういうふうな点から、非常に不公平な割当が押しつけられる場合がある。従つてある税務署によつては業々と目標額がとれるところもあるし、いくら一生懸命にやつても税金がとれない税務署もある。従つて税務署ごとに非常に状況が違うわけであります。

○中村(寅)委員 今のお答えは少し違

うのですが、そういうことがあるか

ら、税務署によつては業々ととれるところもあるし、困難なところもあると

いう実情ですから、自主的にやらした場合に、全体としては一応ある点まで行けるのじやないか。行けるのなら今言われるような、実質的にむりな割当を上から押しつけるということはやめなければならぬ。しかしそれができないことならば、今やつておる方

法もある程度認めねばならぬのじやな

いか、かよう考へられるから、その

点を聞きたいのです。

○徳島公述人 この点もやはり予算に

関連して来るとと思ひます。昔からそ

う見積りを局に出し、局では昔もあ

る程度の訂正をしておつたわけあり

ます。それが大きな問題にならなかつたのは、予算がその当時の担税力に比

較して、現在ほど酷ではなかつた。

従つて多少のむりで大体押しこして行

けたのが、現在では税法通りではとれ

ても実際の担税能力から言うととれな

いのがたくさんある。そこで問題にな

つたわけです、やはりこの問題は予算

と関連して、たとえて申しますと、昨

年終の国会で決定された案では、か

なり大きな所得税の開きがあります。

この一つを見ましても、最初の政府原

案は現在の担税力を考へてかなり低い

案であつた。従つてこういふうに突

然所得税の予算を変更してしまうと、

それに応じて国税庁あるいは国税局で

は、責任上非常に大きな割当を押しつ

けるということになるわけです。

○河田委員 今度の改正案で、帳簿の

整備の問題であります。が、帳簿をつけ

てない人が大分あると思う。またそ

の能力のない者もおると思ひますが、大体に

おいて推定でけつこうですが、申告所

得について、営業あるいは農業等にお

いては、大体どのくらいまでが現在帳

簿を大まかにつけておるかといふこと

を、おわかりでしたらお知らせ願いた

い。

○徳島公述人 その点あまり正確な資

料を持つおりません。感じは個人業

者の中で、農民の場合は、ほとんど大

部分が帳簿をつけてない。営業者の場

合でも、帳簿をつけておるのは、メモ

程度ならどの業者も必ず何かつけてお

るのでされども、実際税務署が行つ

て提出するような帳簿をつけておる者

は、一人もないじやないか。これは私

の勘ですが、最近の事情はよく知りま

せんけれども、大体そじやないかと

思います。

○佐久間委員 先ほどあなたのお話の

うち、優秀官吏が整理されるという言葉がございましたが、その優秀官吏と

いうことについてちょっとお尋ねした

い。あなたは物的方面のことをおつし

やつたが、私は優秀官吏といふものは、

物心両方面から考えなければならぬ、

ほど優秀官吏のうちに、物的方面の馳

走だとか、收賄とか、そういう面につ

いての説明は承りました。しかし精神

的方面の話については、遂に聞くこと

ができなかつたのであります。が、税務官吏は常に公平無私でなければいかぬとわれく考へておる。ところがあなたは先

ほど優秀官吏のうちに、物的方面の馳

走だとか、收賄とか、そういう面につ

ております。税務官吏の能力の向上については、毎年臨時的あるいは定期的に、講習会というものをやつております。これについても非常に大きな困難がありまして、非常に無責任な講習をやつておる。この前広島市の国税局へ行つたときに、講習生が組合の方へ来てそういう不満を申しておきました。ころかその講師に聞くと、おれの關係外だから知らないというように、非常に無責任なことをやつておる。局長に言つてももらえないかといふようなことを、講習生が言いに来たこともあります。こういうことはやはり講習生が実質的に、そういう講習会の運営についての意見を出せるような雰囲気をつくらなければだめだと思う。今非常に組合の力が弱くなつて、そういう点がなかなかうまく行かない、こういう実情であります。

人税の見積りが非常に少なかつた。これはいろいろな資料を検討してみますと、大体戦時中までは法人税あるいはそれに付随した臨時利得税というものを合計しますと、個人の所得税よりむしろ多かつた年度がたくさんあります。大体とんくであるというふうな状況でありますましたが、戦後これががらりとかわりまして、大体所得税の一割程度しか法人税収を見込んでいないとあつて、小さな法人だけで法人税収をまかぬうという予想のもとに、こういう低い法人税の見積りが立てられたわけであります。ところが昨年の中どころから、この様子ががらりとかわりました。その原因はいろいろあります。が、たとえば検察部ができるて、だんだん大法人についても検察の手が及んで行つた。従つてそれに付隨して、大きな法人でもある程度それにやられるいような程度の申告を出すようになつて來たことも、一つの原因であります。それから増資するために、ある程度の利益を出さないと、うまく資金が集まらない。そういう原因から、かなり表面上も利益を出すようになつて來た。そういう点もございます。結局昨年の法人税の徴収成績は、前半と後半とを比べてみると、後半の成績がよくなつておる。先ほど例に申し上げましたように、昨年度では、月末は予算に対してわざかに三七・九%であつたけれども、これが後半になりますと年度末では一五〇%以上になつてしまつた。そういうわけで年度の前半と後半を比べても、様子ががらりとかわつて

来た。そのがらりとかわつて来た原因は、今申し上げましたように大法人の申告成績がよくなつて来たこと、その原因の中には検察部の活動とか、あるいは増資するためいろいろな利益を出すとか、そういう原因によつてかわつて来た。こういう状況は本年度は当初から当然予想された問題であります。この点につきましては二十三年年度の税収についても、われ／＼が大蔵省の主税局の人と会つていろいろ／＼話ををしてみると、昨年度もとろうと思えば大体五百億くらいの税金がとれたんじやないか。二十四年年度ももちろんあまり苦労せずに五百億くらいの税金がとれるということを申ししております。従つて先ほど申し上げましたように、資産再評価をやつて、大巾に大法人の税金を軽減をしない以上は、最初からそれることは予想されておつたと私は考えます。

て、机の前にすわつて頭をひねついたのです。そうしたら私のところの一番小さい坊主が、お母ちゃん、お父ちゃんは講やんは何しているの。お父ちゃんは講会で税金の話をしてくれというので勉強しているのだよ。そうしたら、何だ、税金か、貰金値上げをしなくちやないか。税金なんか拂えつこないぢやないか。その話を聞いて、私の頭がすつかりましたつて、ここでお話することの内容もきまつたわけなんです。まさに負うた子に教えられて浅瀬を渡る式なんですが、実際税金というものは生活費であつてから出て来るのですから、いかに少い税金でもその税金は苛斂誅求であつて国民の生活を楽にするようにしていただきたい。しかし遺憾ながらそういう面が非常に稀薄であると私は考えます。お話を伺いますと、代議士さんたちの歳費というものは二万八千円だそうです。これで代議士さんたちの職業的な支出をお支拂いになつて、生活がどうでしよう。八千円を職業的な支拂いに差引くと、二万円になります。今二万円の生活といふものは、そんなに楽な生活じやないはずです。それから失業者がどん／＼できて行ついるのです。労働者の数は少くなつてからさつき所得税の自然増收といふ問題があつて、これが見込まれておる。しかし失業者がどん／＼できて行ついる。それでどうして自然増收ができるのか。そうするとここにいろいろな問題があると思う。退職賜金に対して税金をかけられておる。ところがこの退職賜金といふものは、失業したあとで牛農業者がそれによつて食つて行く金だよ

思うのです。なるほど失業保険はあります、今のようない安い賃金の六割しか失業保険はくれません。

〔委員長退席、前尾委員長代理董席〕

ですから失業の明けの日から、失業保険では食えないのです。退職賃金もまた同時に食いつぶさなくちやいかぬ。そうすると、現在退職賃金は出されても、三万円ないし五万円程度なのです。が、失業保険が切れるときには、退職賃金も完全に食いつぶされていると見なければならないと思うのです。そうして今失業したら、半年やそこらで就職ができると考えるのは、よっぽどどうかしている。しかるに生きて行くか生きてい行かないかというようなせざぎを支配するところの、この退職賃金から他の税金が自然增收になつておる。私は失業者には税をかけるべきじゃないと思うのです。まだほかにもあると想う。最近失業者が出て来ると、だんだん労働強化をやる。長時間労働が出来ると、そこに税金がかかり、そこから自然增收が出るのですが、労働者は、もう超過勤務はいやだ、長時間労働をやつても、みんな税金に差引かれてしまうという声を出しているのです。こういうぐあいに所得税の自然增收も、はなはだまゆづばものである。

それでは労働者は今どんなふうに生活しているか。私は東京都内のある大きな工場へ行つて話したことがあります。君たちの生活はどんなふうに苦しむかといつたら、非常に苦しい、一日も早く賃金値上げをやつてもらわなければ困るというのです。一体あなたの世帯は何人ですか。收入は幾らですかと、八千五百円だ。それであなたの世帯は何人ですか

失業保険はくれません。

思うのです。なるほど失業保険はあります、今のようないい賃金の六割し

かというと、五人世帯だ。それではどんな生活をしていますかというと、もうう配給だけで、何もとれない。やみ米なんか絶対に買えない。それでは毎日の献立はどんなのですかというと、米があつたら米、なければ麦、そうして副食物は、配給のみその汁に配給のじやがいもが二つ入つていて。これが一家五人の副食物です。そうしてそれが三度々同じものなのです。これが月收八千五百円の生活なのだろうと思ひます。ところが今度の控除額では、七千円からの控除で、こんな生活をしている人たちにも、一万三千どれだけかの勤労所得税がかかっている。今度の改正で三百八十円かが軽減される。ですからこんな生活をしている人でも、やつぱり一万二千数百円の税金がかかつているということです。ですから勤労所得税は、なるほど賃金から差引かれていますが、その足りないところはたけのこ生活をやらなくては、どうにもやつて行けない。それでこの八千五百円の五人世帯の労働者は何と言ひかといいますと、もうぎりくまで來た、家財もなくつた、もうどうにもならぬところまで來ていると言つております。ですから勤労所得税が、賃金から現金で差引かれますが、その実はたけのこで支拂われている。家財を売つて支拂われているのだということを、はつきり認識していただきたい。

ば、どうしても生活ができない。こういう人たちに税金がかかっている。元来勤労所得税が一般化したのは、第一次世界戦争後だらうと思うのです。そしてこれが一割ないし五分に対しても、非常に労働者は苦痛を訴えた。それが日本ではもつと高い勤労所得税がかけられたが、最近ではこの勤労所得税はなるほど次第に少しづつ軽減されている。しかしそれが間接税、消費税にまわっている。これはあとでお話ししたいと思うのです。ですから二万円の生活でも苦しいとなれば、ある程度の生活水準をきめて、それ以上のところ勤労所得税が加わるならともかく、勤労所得税が実は家財を売り拂つて拂われているという事実を、よく認識していただきたいと思います。

す。実際そんな人は着物を買うなどといふことはないので、むしろ着物を売る立場にある人たちです。それで織物消費税が撤廃しても、むしろこのたけのこに影響が来る方がはるかに多いのじやないか。昔から国有物資の無料拂下げということがあります、それが事業団体に拂下げられている。しかし失業者だの、九千円ベース以下の労働者たちにこそ、私は拂い下げるべきものじやないかと思う。そしてそれは無担保で拂い下げても、どうせ御回収になるのなら、税金の形でも何でも回収できるはずだと思うのです。

最後に物品税の問題ですが、これがずっと見ましたところ、ぜいたく品の税率の下げ方が多い。そうして生活必需品に対する税率の下げ方が少いということが、一つの特徴だと思います。

もう一つの特徴は、生産手段の原材料あるいは事務用品の物品税が撤廃されているにもかかわらず、消費生活に要するところの物品に対して、まだノン税金がかかつっている。これは一言にして申しますならば、資本家のためには非常に有利な価格ができるしてゐるのだけれども、労働者にとつてはまたノン利的な価格ができるで行く。こういうふうな価格をつくつて行きますから、通貨といふものが国民全体の中をぐるぐるまわらないで、独占資本に独占されてしまつて行く。私は最近の金詰りは、こんな税金の関係、こんな物価の関係から、次第に大銀行へ、独占資本の方へ行つてしまふと思うのです。昔は独占資本といふものは、生産原料を独占していましたが、今や通貨を独占している。だからこそわれわれの手に通貨が入らないのだ。そこからわれわれ労

働者たちの生活の苦しさが生れている。議員さんたちの二万円ではそういうことはありませんが、われわれサラリーマンの給料というと、昔は二十日間ぐらいは使えた。ところが今は十五日しか使えない。あるいは十日ですすからなんだ。こういうことで急速に、使える日にちが縮まっている。実質賃金が横ばいだ。あるいは上つているなんていいます、われわれの現実の生活では、実質賃金はどんどん下げられて行つてゐる。実質賃金が切下げられているばかりでなく、この三階から見渡していとそらでもないのですが、ちまたの廻屋に行くと、人間が今や死ににかかつてゐる。至る所餓死者が出てかかつてゐるのじやないか。それで私はここで子供のつづり方を読みなさい。それはくつみがき屋さん一家なんですよ。それがいつの間にか、半年たつたたない間に一家全滅してゐる。それが魯常校の四年生のたどりしい筆で、描写されている。しかもそこに親子の愛情がにじみ出でていて、読む者をして涙を催さずにはおかないのであります。それがいつと読んで見ます。

ぼくはいつも、あさかわくんちへ、あそびにゆきました。あさかわくんのおうちは東武線のりつきよう度か泣いた。ちよつと読んで見ます。

あさかわくんのお父さんは、ときどき、ちびちゃんをつれて、学校へきて、お父さんは、くつみがきやさんでした。あさかわくんと、五つくらいなちいさいもうとうちですつてはいるのです。

あさかわくんのお父さんは、ときどき、ちびちゃんをつれて、学校へきて、あさかわくんやぼくたちをきどからみていました。いつでもく

みがきのははこをもつていました。かえりには三人で、おうちへかえりました。
きよ年のふゆ、あさかわくんのお父さんは死んでしまいました。あさかわくんは、すつかりやせてげんきがありませんでした。それからあさかわくんが学校へこなくなつたのでぼくがあそびにいつたら、いなかのしらないおばさんがいました。
ちびちゃんが「兄ちゃんは死んじやつたよ」といつたので、ぼくはびっくりして、つまんなないので、かえつきました。それからぼくはあさかわくんちへいかなくなりました。
いつかお友だちにきいたら、ちびちゃんも死んでしまつたそうです。
どうしてみんな死んじやつたのかしら、かわいそうだなあ。
それでお父さんが死んだ前に、生活苦のためにお母さんも死んでいるはずなんです。そうしてお父さんが死んだときには、もう子供もすつかり参つてあります。そして淺川君が死んで、今度ちびちゃんが死んでいます。実際生活保護法で親子五人五千円で暮している。未亡人の所にも調査に行きましたが、これは生活が保護されているのじやなくて、即刻餓死するのを三箇月か半年延ばさせるくらいにすぎない。今八千五百円にしましても、みそ汁にじやさいもが三度々々の副食にしかならぬ世の中なんです。それでこういうくあいでいる國民の足をひっぱるようなものであつては困る。幾らおとりになつて税金は、こんな土左衛門になりかかつている國民の足をひっぱるようなものであります。おぼれかかっている。それで世の中なんです。それでこういうくあいでいる國民の足をひっぱるようなものであります。おぼれかかっている。それで税金は、こんな土左衛門になりかかつている國民の足をひっぱるようなものであります。おぼれかかっている。それで

○林(百)委員 考えます。
委員会、提案されました税制改革の柱は、三つあると思うのです。一つは源泉徴収、これは勤労所得であります。源泉徴収の自然増が百四十九億あるわけなんです。源泉徴収の自然増が百四十九億あるということは、名目賃金がすつとそれだけ上つて来ているのか、あるいは名目賃金はそう上がりなくて、退職金というような不時な課税対象がふえたために、本年度の上半期で源泉徴収の勤労所得が、百四十九億の増徴というのが出たのか。まずこの点について意見を承りたいと思います。

○永野公述人 私は税金関係はありません。詳しくないので、その点ははつきりしません。しかししきつき申し上げましたように、退職賜金の課税、それから超過勤労の課税、それからもう一つあります。大体所得税の控除額が全額になつてゐるところが、五人世帯ですと七千円ないし七千五百円になつていたかと思ひます。ところがさつき申しましたように、八千五百円でもどうしても食えない。おそらくは早かれ賃金値上げをせざるを得ないのです。そうするともう所得税の控除額というのは、はるかに非現実的なものとなつて、適用を受ける者はほとんどいない。そうして一方物価がこれほど上つているのに対して、おそらくおそれ早く賃金が値上げされる。賃金が値上げされたところで増収になつて行くんじゃないかと思います。そこで増収の中には、ある程度の賃金値上げを予想しているのではないのか。むしろ先にまわされている。

○林(百)委員 そうするところ

となると思うのですが、この政府の四十九億というものは、大体退職金とかそういうこともあるだろうが、かりに百歩譲つて、政府は名目賃金が上るということを予定しているかも知れない。しかしその名目賃金の上の原因は、一つはやはり生活の必要から名目賃金が上るのだから、それへまた税率がかわつて来て、税金でとられてしまつては、せつからく名目賃金が上つたことの意味をなさないではないかといふことが一つと、もう一つは、その名目賃金が上るについては、実質的に労働強化やいろいろなことが行われておるので、従つて労働強化と名目賃金との比率を見ると、全然従来よりは実質的な賃金は上らないことになるけれども、ただ税金がそれへかかつて来るから、名目賃金は少しくらい上つても、労働階級に対する負担はかえつて重くなるのだ。要するに労働強化による名目賃金の少しの値上がりに対して税金をとられるということは、生活の必要から名目賃金が少し上つたにもかかわらず、それへまた税金がかかるというところになれば、この政府の本年度百四十九億の勤労所得の自然増というのは、勤労階級全体にとつてはむしろ血と肉をはぎとられるような自然増のようになりますに、われくへは考えるのです。そういう名目賃金が上つた裏には、労働強化だとか、そうした生活の必要から出でるが、それが税金にとられるということになると、労働者の手元へ来るものはまた大したものではないので、かえつてまだかされているような形になつておる。それが税金にとられるということになると、労働者の手元へ来るものはまた大したものではないので、かえつてまだかされているような形になつておる。そういうような実情といふか、一般的の趣勢はどういうくなつてゐる

○永野公述人 皆さん御存じのよう
に、名目賃金が上るに従つて、実質賃金
は下つております。ただその中に一時
停滯的傾向がありました。それは費
産の争議あたりから、給與審議会ので
きる直前あたりまで、若干の違いはあ
りましたが、一貫して、名目賃金が上
れば上るほど、実質賃金は下つており
ます。

○林(百)委員 ところがこれは数字の
とり方でいろいろ違ふと思うのです
が、政府の方は、勤労階級の実質的な
賃金は向上しているのだという意見な
んですけど、国会で出している統計の概
観を見ましても、どうも昭和二十三年冬
の十二月、昨年の暮が実質賃金が頂と
であつて、その後ずっと下つてゐるの
です。これは国会でつくつてある統計で
す。これを見ても政府の考えていてい
る名目賃金も上るし、実質賃金も上つて
いるのだということの意味が、よくわ
れわれにはとれないのですが、それは
あなたの方ではどういうようにその
点考えておられるか。

○永野公述人 実質賃金は上つたかと
らないかというような、指數関係で云
しているだけです。何ら実質的に説明能
されていない。そうしてこれは皆さう
も御存じのように、戦争以来の政府の
手です。戦争が推し進められるに従つ
て、国民大衆の生活が苦しくなりました
が、内閣統計局の生計費指數で賃金
指數を割つた数字というものは、五年
間近いですが、一貫して百です。そし
て実質賃金指數が百になるようになります。
計算指數も賃金指數もつくられて
います。私はこう思います。また終戦後
の

金指數 C.P.S. というのは非常に複雑な根拠をつくことは今のところまだできません。しかしだれに聞いてごらんになつてもよいと思います。さつき申しましたように、月給がかつては二十日間は何とか暮せた。二十五日は何か暮せた。ところが最近では十五日しか暮せない。ある入たちは十日しか暮せない。もつとひどいところになると一週間で右から左につづ飛んでしまう。ですから内職をやる。物を手離す。それから自分の実家へ応援を頼む。それが今の中ラリーマン、労働者の事情であろうと思う。ですから実質賃金指数がどうあるとうこうあるうと、実質賃金指数は急速に低下している。私は断言してはばかりないと思います。

○前尾委員長代理 ちよつと注意しておきますけれども、さつきの御意見に対する質疑にしてください。その範囲を越えないようにお願ひいたします。

○林(百)委員 御意見に対する質問だと思ひますが……。それからもうひとつこういうことを御検討なさいことがあるかどうか。年末にかけて実は安定帶物資に対する補給金が廃止になつて、それからこれに基いてガスなどとか、電気とか、貨物運賃は上るであります。主食の米なんかも来年の一日から一割ほど上つて来るのですが、そういうようにずつと物価が上つて来る。それが今度の税制によつて、わざかではあるが税金が減ぜられるというのです。が、勤労階級全体から見れば、別に減せられるとは思ひません。具体的な個人の俸給生活者に対する今度の税制改革による減税の負担減と、そうした年末にかかるて来る物価のい

いろいろな値上がりとを比例してみた場合に、今度の税制が実質的に労働者の個々的な生活に対し、そうちした物価の値上がりをもカバーしてプラスになるのか。あるいはそういうものを考へると、決して今度の税制改革程度ではプラスの面は浮き上つて来ないのだとうような点を、御検討になつたかどうか。実は一昨日の平田主税局長の御説明では、大体生計費三・五%くらいは、今度の税制改革でプラスになるのだと言つておる。そういういろいろな面を入れまして……。ところがわれわれの方は、今言つたいろいろな要素を入れ、さらに地方税の増額、あるいは資産再評価の問題も出て来る。こういう要素を入れると、やはりこれからも吉田内閣の財政政策が遂行される限り、この程度の税制改革では、家庭生活にプラスの面が出て来ないと、いうふうな結論を持つておるわけです。この点も国会外の権威者である皆さんの方の御意見を参考まで聞いておきたいと思ひますが、どんなようにお考えになりますか。

○永野公述人 私は軽減できないと思

います。軽減できないのみか、急速に過重になつてゐる。それは物価か何か知りませんが、先ほどから何度も言ひますように、とにかく生活費が非常に

よけいにいる。幾らしんぼうしてみて

も、この二、三箇月の詰り方は、科学的

的説明できぬような語り方をして

いる。そうしてそれが少しも緩和され

ていない。議会になつたり、いろいろな問題があると、主食配給などは割合によく、それで多少は楽にならなくなつてはいけないのだが、この秋からこち

らといふものは、国民の生活は急速に

うような点を、御検討になつたかどうか。実は一昨日の平田主税局長の御説明では、大体生計費三・五%くらいは、今度の税制改革でプラスになるのだと言つておる。そういういろいろな面を入れまして……。ところがわれわれの方は、今言つたいろいろな要素を入れ、さらに地方税の増額、あるいは資産再評価の問題も出て来る。こういう要素を入れると、やはりこれからも吉田内閣の財政政策が遂行される限り、この程度の税制改革では、家庭生活にプラスの面が出て来ないと、いうふうな結論を持つておるわけです。この点も国会外の権威者である皆さんの方の御意見を参考まで聞いておきたいと思ひますが、どんなようにお考えになりますか。

○永野公述人 私は軽減できないと思

います。軽減できないのみか、急速に

過重になつてゐる。それは物価か何か

知りませんが、先ほどから何度も言ひ

ますように、とにかく生活費が非常に

よけいにいる。幾らしんぼうしてみて

も、この二、三箇月の詰り方は、科学

的説明できぬような語り方をして

いる。そうしてそれが少しも緩和され

ていない。議会になつたり、いろいろな問題があると、主食配給などは割合によく、それで多少は楽にならなくなつてはいけないのだが、この秋からこち

らといふものは、国民の生活は急速に

うような点を、御検討になつたかどうか。

○林(百)委員 政府側では、家計がこ

れから先プラスの面が出来て来るとい

うようなことを、数字の面では操作して

いるが、生活の実感からいえば、そ

うことはとうてい信せられない。生

活実感からいえば、加速度的に生活が

急迫に陥つてゐるのだということを、

意見として述べられるのですか。

○永野公述人 そうです。それも実感

ではなくて、家計簿をとらんになりま

すとわかると思います。ただそれを收

入の面で補つてゐるのは、たけのこを

やつたり、ぶつぱなししたり、借金をや

つたりしてゐるのだと思います。

またさつき問題になつておきました

実質賃金のことについて、もし御質問

がございましたら、何でも御質問に応

じたいと思います。私は実質賃金は急

速に猛烈な勢いで下つてゐると思いま

す。それは実質賃金指数なんかの問題

ではないと思います。これだけつけ加

えておきます。

○林(百)委員 指数でなくて、何か具

体的な資料とかの説明があるのです

か。もしあつたらいただきたいと思いま

す。

○永野公述人 生活必需品の値段は、

指数でなくして、実際に貰つてみたらあ

る程度わかるのではないかと思いま

す。

それからもう一つは、四年間国民は

本日の公聽会はこれにて散会いたし

ます。

午後二時五十五分散会

着物も買わなければ、かさも買わな

ます。

午後二時五十五分散会

ます。

昭和二十四年十二月十八日印刷

昭和二十四年十二月十九日發行

衆議院事務局

印刷者 印刷 庁